

# 中華人民共和國 國務院公報

一九五五年第六號（總第九號）

## 目 錄

- 中華人民共和國出席亞非會議代表團首席代表周恩來在亞非會議四月  
十九日全體會議上的發言……………（207）
- 中華人民共和國出席亞非會議代表團首席代表周恩來在亞非會議四月  
十九日全體會議上的補充發言……………（212）
- 中華人民共和國出席亞非會議代表團首席代表周恩來四月二十三日在  
參加亞非會議的緬甸、錫蘭、中國、印度、印度尼西亞、巴基斯  
坦、菲律賓、泰國代表團團長會議上的聲明……………（215）
- 中華人民共和國出席亞非會議代表團首席代表周恩來四月二十四日在  
亞非會議閉幕會議上的發言……………（215）
- 亞非會議最後公報……………（217）
- 中華人民共和國和印度尼西亞共和國兩國總理聯合聲明……………（224）
- 中華人民共和國和印度尼西亞共和國關於雙重國籍問題談判的公報……………（225）
- 中華人民共和國和印度尼西亞共和國關於雙重國籍問題的條約……………（226）

國防部關於一九五四年度徵集補充兵員工作結束的公報·····	( 230 )
國務院、中國共產黨中央委員會關於加緊整頓糧食統銷工作的指示·····	( 231 )
糧食部關於在糧食系統各個業務環節中貫徹節約糧食、反對浪費的 指示·····	( 233 )
交通部關於運輸過程中貫徹節約糧食的指示·····	( 236 )
商業部、農業部關於一九五五年棉糧比價的指示·····	( 238 )
農業部關於開展農作物病蟲防治和檢疫工作的通知·····	( 239 )
中央防汛總指揮部關於一九五五年防汛工作的指示·····	( 241 )
國務院關於市轄區及縣轄區公所名稱問題給河南省人民委員會的批覆·····	( 246 )
國務院批轉「關於法律室任務職責和組織辦法的報告」的通知·····	( 246 )
國務院法制局關於法律室任務職責和組織辦法的報告·····	( 247 )
國務院關於國家機關女工作人員生產假期的規定·····	( 248 )
國務院命令·····	( 248 )

---

# 中華人民共和國出席亞非會議代表團 首席代表周恩來在亞非會議四月十九日 全體會議上的發言

主席，各位代表先生：

舉世矚目的亞非會議已經開始。中華人民共和國代表團能同與會的各國代表團一起在這個會議上討論我們亞非國家的共同問題，感到非常高興。我們能夠在這裏會晤，首先要感謝緬甸、錫蘭、印度、印度尼西亞和巴基斯坦五個發起國家的倡議和努力，我們還應當感謝這次會議的主人印度尼西亞共和國政府為會議作了很好的安排。

亞非兩洲有這麼多的國家在一起舉行會議，這在歷史上還是第一次。在我們亞非兩洲的土地上生活着全世界半數以上的人民。亞非人民曾經創造過光輝燦爛的古代文化，對人類作出了巨大的貢獻。近代以來，亞非兩洲的大多數國家在不同程度上遭受了殖民主義的掠奪和壓迫，以致被迫處於貧困和落後的停滯狀態。我們的呼聲受到抑制，我們的願望受到摧殘，我們的命運被旁人擺佈，因此我們不得不起而反對殖民主義。由於同樣的原因而受到的災難和為了同樣的目的而進行的鬥爭，使我們亞非各國人民容易互相了解，並在長期以來就深切地互相同情和關懷。

現在亞非地區的面貌已經發生了巨大的變化。越來越多的亞非國家擺脫了或正在擺脫着殖民主義的束縛。殖民國家已經不能用過去那樣的方式來進行掠奪和壓迫。今天的亞洲和非洲已經不是昨天的亞洲和非洲。亞非兩洲的許多國家，經過長期的努力，已經把他們的命運掌握在自己手中。我們的會議反映了這一深刻的歷史變化。

雖然如此，殖民主義在這個地區的統治並沒有結束，而且新的殖民主義者正在謀取舊的殖民主義者的地位而代之。不少亞非人民還在過着殖民地的奴隸生活，不少亞非人民還在受着種族歧視，他們的人權遭受着摧殘。

我們亞非各國人民爭取自由和獨立的過程是不同的；但是，我們爭取和鞏固各自的自由和獨立的意志是一致的。不管我們每一個國家的具體情況如何不同，我們大多數國家都需要克服殖民主義統治所造成的落後狀態，我們都應該在不受外來干涉的情況下按照我們各國人民的意志，使我們各自的國家獲得獨立的發展。

亞非人民曾經長期遭受侵略和戰爭的苦難。許多亞非地區的人民曾經被殖民主義者強迫充當進行侵略戰爭的炮灰。亞非人民不能不痛恨侵略戰爭。他們知道，新的戰爭威脅不僅危害到他們國家的獨立發展，而且還要加強殖民主義的奴役。因此，我們亞非人民更加深切地感覺到世界和平和民族獨立的可貴。

基於這些情況，保障世界和平、爭取和維護民族獨立並爲此目的而促進各國間的良好合作就不能不是亞非各國人民的共同願望。

接着朝鮮停戰之後，日內瓦會議曾經在尊重民族獨立的基礎上，得到科倫坡五國會議的支持，達成了印度支那的停戰。當時，國際的緊張局勢確曾得到一定程度的緩和，給全世界人民特別是亞洲人民帶來了新的希望。但是，跟着而來的國際形勢的發展却和人民的希望相反。無論在東方和西方，戰爭危機都在增加。朝鮮人民和德國人民要求和平統一的願望受到阻撓。日內瓦會議關於恢復印度支那和平問題的協議有被破壞的危險。美國在臺灣地區繼續製造緊張局勢。亞非以外國家在亞非地區建立的軍事基地越來越多。他們公開鼓吹原子武器是常規武器，準備原子戰爭。亞洲人民不能忘記第一顆原子彈是落在亞洲的土地上，第一個死在氫彈試驗下的是亞洲人。亞非各國人民和世界其他地區的人民一樣，不能不關切日益增長的戰爭威脅。

但是進行侵略、準備戰爭的人究竟是極少數。世界上不論是生活在哪一種社會制度中的絕大多數人民都要求和平，反對戰爭。世界各國人民的和平運動有了更加廣泛和深入的發展。他們要求終止擴軍備戰的競賽，首先各大國應該就裁減軍備達成協議。他們要求禁止原子武器和一切大規模毀滅性武器。他們要求將原子能用於和平用途，爲人類創造幸福。他們的呼聲已經不能被忽視，侵略和戰爭的政策已經日益不得人心。戰爭策劃者日益頻繁地訴之於戰爭威脅，作爲推行侵略政策的工具。但是，戰爭威脅是嚇不倒任何具有抵抗決心的人的，它只能使威脅者自己陷於更加孤立和更加混亂的地位。我們相信，只要我們同世界一切願意和平的國家和人民一道，決心維護和平，和平是有可能

維護得住的。

我們大多數亞非國家，包括中國在內，由於殖民主義的長期統治，經濟上還很落後。因此，我們不僅要求政治上的獨立，同時還要求經濟上的獨立。當然，我們要求政治獨立並不是要對亞非地區以外的國家採取排斥的政策。但是，西方國家控制我們命運的時代已經過去了，亞非國家的命運應該由亞非各國人民自己掌握。我們要努力實現各國的經濟獨立，這也並不是要排斥同亞非地區以外的國家的經濟合作。但是，我們要求改變西方殖民國家對東方落後國家的剝削狀態，我們要求發展亞非各國獨立自主的經濟。爭取完全獨立是我們大多數亞非國家和人民長期奮鬥的目標。

在中國，自從人民作了自己國家的主人以後，我們的一切努力就是要消除長期的半殖民地社會遺留下來的落後狀態，把我們的國家建設成爲一個工業化的國家。五年以來，我們恢復了遭受長期戰爭破壞的國民經濟，並且從一九五三年起開始了經濟建設的第一個五年計劃。由於這些努力，我們在各個主要生產部門，例如鋼鐵、棉布、糧食的生產量，都已經超過了中國歷史上任何一個時期的水平。但是，這些成就比之於我們的實際需要還微小得很，比之於工業高度發展的國家，我們還落後得很。正像其他的亞洲國家一樣，我們迫切地需要一個和平的國際環境，來發展我國獨立自主的經濟。

反對殖民主義、維護民族獨立的亞非國家更加珍視自己的民族權利。國家不分大小強弱，在國際關係中都應該享有平等的權利，它們的主權和領土完整都應該得到尊重，而不應受到侵犯。所有附屬國人民都應該享有民族自決的權利，而不應遭受迫害和屠殺。各族人民不分種族和膚色都應該享有基本人權，而不應該受到任何虐待和歧視。但是，我們不能不注意到：對突尼斯、摩洛哥、阿爾及利亞和其他爭取獨立的附屬國人民的暴力鎮壓還沒有停止；在南非聯邦和其他地區進行着的種族歧視和種族主義的迫害還沒有制止；在巴勒斯坦的阿拉伯難民問題還沒有解決。

現在，應該說，反對種族歧視、要求基本人權，反對殖民主義、要求民族獨立，堅決維護自己國家的主權和領土完整，已經是覺醒了的亞非國家和人民的共同要求。埃及人民爲收復蘇彝士運河地區的主權和伊朗人民爲收復石油主權而進行的鬥爭，印度對果阿和印度尼西亞對西伊里安島恢復領土權利的要求，獲得了亞非地區許多國家的同情。同樣，中國解放自己領土台灣的要求也獲得了亞非地區一切具有正義感的人民的支持。

這證明我們亞非各國人民是互相了解、互相同情和互相關切的。

只有互相尊重主權和領土完整，和平才有保障。對於任何一個國家主權和領土的侵犯，對於任何一個國家內政的干涉，都不可避免地要危及和平。如果各國保證互不侵犯，就可以在各國的關係中創造和平共處的條件。如果各國保證互不干涉內政，各國人民就有可能按照他們自己的意志選擇他們自己的政治制度和生活方式。日內瓦會議關於恢復印度支那和平的協議就是在有關各方保證尊重印度支那各國的獨立、主權、統一和領土完整並對其內政不予任何干涉的基礎上達成的。據此，日內瓦會議並規定，印度支那各國不參加軍事同盟和建立外國軍事基地。這就是為甚麼日內瓦會議能夠為建立和平地區創造了有利的條件。但是在日內瓦會議之後，我們却看到了一種相反的情況在發展，這是不利於印度支那各國人民的利益的，也是不利於和平的。我們認為，日內瓦會議關於恢復印度支那和平的協議應該嚴格地和忠實地予以履行，任何方面不得加以干涉和阻撓。朝鮮的和平統一問題也應該按照同樣的原則予以解決。

我們亞非國家需要在經濟上和文化上合作，以便有助於消除我們在殖民主義的長期掠奪和壓迫下所造成的經濟上和文化上的落後狀態。我們亞非國家之間的合作應該以平等互利為基礎，而不應該附有任何特權條件。我們相互之間的貿易來往和經濟合作應該以促進各國獨立經濟發展為目的，而不應該使任何一方單純地成為原料產地和消費品的銷售市場。我們相互之間的文化交流應該尊重各國民族文化的發展，而不抹煞任何一國的特長和優點，以便互相學習和觀摩。

在我們亞非地區的各國人民日益掌握了自己命運的今天，即使我們在目前的經濟和文化的合作規模還不可能很大，但是，可以肯定地說，這種建立在平等互利的基礎上的合作是有遠大的發展前途的。我們深信，隨着我們亞非國家工業化的發展和人民生活水平的提高，隨着各國間貿易關係中人為的外來的障礙的消除，我們亞非各國間的貿易來往和經濟合作將會日益增進，文化交流也將日益頻繁。

根據互相尊重主權和領土完整、互不侵犯、互不干涉內政、平等互利的原則，社會制度不同的國家是可以實現和平共處的。在保證實施這些原則的基礎上，國際間的爭端沒有理由不能夠協商解決。

為了維護世界和平，我們處境大致相同的亞非國家首先應該友好合作，實現和平共

處。過去殖民統治在亞非國家間所造成的不和和隔閡，不應該繼續存在。我們應該互相尊重，消除互相間可能存在的疑慮和恐懼。

中華人民共和國政府完全同意南亞五國總理在茂物會議聯合公報中所確定的關於亞非會議的目的。我們並認為，爲了對於促進世界和平和合作作出貢獻，亞非各國應該首先根據共同的利益，謀求相互間的親善和合作，建立友好和睦鄰的關係。印度、緬甸和中國曾經確定了和平共處五項原則作爲指導相互關係的原則。這些原則獲得了越來越多的國家的支持。本着這些原則，中國同印度尼西亞關於兩國僑民國籍問題的初步談判已經取得了良好的結果。在日內瓦會議時，中國也曾表示願意在這五項原則的基礎上同印度支那各國發展友好的關係。根據這五項原則，中國同泰國、菲律賓等鄰國的關係沒有理由不能獲得改善。中國願以嚴格遵守這些原則作爲它同亞非其他國家建立正常關係的基礎，並願促進中國和日本關係的正常化。爲了增進我們亞非各國間的相互了解和合作，我們建議亞非各國的政府、國會和民間團體實行互相的友好訪問。

主席，各位先生，任意擺佈亞非人民命運的時代已經一去不復返了。我們相信，如果我們決心維護世界和平，就沒有人能夠把我們拖入戰爭；如果我們決心爭取和維護民族獨立，就沒有人能夠繼續奴役我們；如果我們決心友好合作，就沒有人能夠分裂我們。

我們亞非國家所需要的是和平和獨立，我們並無意於使亞非國家同其他地區的國家對立，我們同樣需要同其他地區的國家建立和平合作的關係。

我們的會晤是難得的。儘管我們中間存在着許多不同意見，但是這不應該影響我們所具有的共同願望。我們的會議應該對於我們的共同願望有所表示，使它成爲亞非歷史值得珍貴的一頁。同時，我們在這次會議中建立起來的接觸應該繼續保持，以便我們對於世界和平能夠作出更大的貢獻。

印度尼西亞共和國總統蘇加諾閣下說得對，我們亞非人民必須團結起來。

讓我們預祝會議成功。

# 中華人民共和國出席亞非會議代表團 首席代表周恩來在亞非會議四月十九日 全體會議上的補充發言

主席，各位代表：

我的主要發言現在印發給大家了。在聽到了許多代表團團長的一些發言之後，我願補充說幾句話。

中國代表團是來求團結而不是來吵架的。我們共產黨人從不諱言我們相信共產主義和認為社會主義制度是好的。但是，在這個會議上用不着來宣傳個人的思想意識和各國的政治制度，雖然這種不同在我們中間顯然是存在的。

中國代表團是來求同而不是來立異的。在我們中間有無求同的基礎呢？有的。那就是亞非絕大多數國家和人民自近代以來都曾經受過、並且現在仍在受着殖民主義所造成的災難和痛苦。這是我們大家都承認的。從解除殖民主義痛苦和災難中找共同基礎，我們就很容易互相了解和尊重、互相同情和支持，而不是互相疑慮和恐懼、互相排斥和對立。這就是為甚麼我們同意五國總理茂物會議所宣佈的關於亞非會議的四項目的，而不另提建議。

本來，對於美國一手造成的台灣地區的緊張局勢，我們很可以在這裏提出如同蘇聯所提出的召開國際會議謀求解決的議案，請求會議加以討論。中國人民解放自己領土台灣和沿海島嶼的要求是正義的，這完全是內政和行使自己的主權，並得到許多國家的支持。我們也很可以提議會議討論承認和恢復中華人民共和國在聯合國的合法地位問題。去年，科倫坡五國總理會議，還有亞非其他國家，都曾經支持中華人民共和國在聯合國的地位。而且，中國在聯合國所受的不公正待遇，也可以在這裏提出批評。但是，我們並沒有這樣做。因為，這樣一來，就很容易使我們的會議陷入對這些問題的爭論而得不



解決。

我們的會議應該求同而存異。同時，會議應將這些共同願望和要求肯定下來。這是我們中間的主要問題。我們並不要求各人放棄自己的見解，因為這是實際存在的反映。但是不應該使它妨礙我們在主要問題上達成共同的協議。我們還應在共同的基礎上來互相了解和重視彼此的不同見解。

現在，我首先談不同的思想意識和社會制度問題。我們應該承認，在亞非國家中是存在有不同的思想意識和社會制度的，但這並不妨礙我們求同和團結。第二次大戰後，亞非兩洲興起了許多獨立國家，一類是共產黨領導的國家；一類是民族主義者領導的國家。前一類國家並不多。但是某些人所不喜歡的，就是六萬萬中國人民選擇了中國共產黨領導的、屬於社會主義體系的政治制度，而不再為帝國主義所統治了。後一類國家很多，像印度、緬甸、印度尼西亞和亞非許多國家都是。我們這兩類國家都是從殖民主義的統治下獨立起來的，並且還在繼續為完全獨立而奮鬥。我們有甚麼理由不可以互相了解和尊重、互相同情和支持呢？五項原則完全可以成為在我們中間建立友好合作和親善睦鄰關係的基礎。我們亞非國家，中國也在內，不論在經濟上或文化上，都很落後。我們亞非會議既不要排斥任何人，為甚麼我們自己反倒不能互相了解、不能友好合作呢？

次之，我要談有無宗教信仰自由的問題。宗教信仰自由是近代國家所共同承認的原則。我們共產黨人是無神論者，但是我們尊重有宗教信仰的人。我們希望有宗教信仰的人也應該尊重無宗教信仰的人。中國是有宗教信仰自由的國家，它不僅有七百萬共產黨員，並且還有以千萬計的回教徒和佛教徒、以百萬計的基督教徒和天主教徒。中國代表團中就有虔誠的伊斯蘭教的阿訇。這些情況並不妨礙中國內部的團結，為甚麼在亞非國家的大家庭中不能將有宗教信仰的和沒有宗教信仰的人團結在一起呢？挑起宗教紛爭的時代應該過去了，因為從挑起那種紛爭中得到利益的並不是我們中間的人。

第三，我要談所謂顛覆活動的問題。中國人民為反對殖民主義所進行的鬥爭超過一百年。中國共產黨領導的民族、民主的革命鬥爭也經歷了近三十年的艱難困苦的過程，才終於達到了成功。中國人民在帝國主義、封建主義和蔣介石統治下所受的苦難是數也數不盡的，最後才選擇了這個國家制度和現在的政府。中國革命是依靠中國人民的努力取得勝利的，決不是從外輸入的，這一點連不喜歡中國革命勝利的人也不能否認。中國

古話說：「己所不欲，勿施於人。」我們反對外來干涉，爲甚麼我們會去干涉別人的內政呢？有人說，中國在國外有一千多萬華僑，可能利用他們的雙重國籍來進行顛覆活動。但是，華僑的雙重國籍問題是舊中國遺留下來的，蔣介石至今還在利用極少數的華僑進行對所在國的破壞活動。新中國的人民政府却準備與有關各國政府解決華僑的雙重國籍問題。又有人說，在中國境內有傣族自治區威脅了別人。中國境內有四千多萬的幾十種少數民族，其中傣族和相同系統的僮族將近千萬人。他們既然存在，我們就必須給他們自治權利。好像緬甸有撣族自治邦一樣，在中國境內各個少數民族都有他們的自治區。中國少數民族在中國境內實行自治權利，如何能說威脅鄰邦呢？我們現在準備在堅守五項原則的基礎上與亞非各國、乃至世界各國、首先是我們的鄰邦，建立正常關係。現在的問題不是我們去顛覆別人的政府，倒是有人在中國的週圍建立進行顛覆中國政府的據點。譬如在緬甸邊境就存在着蔣介石集團的殘餘武裝分子，對中緬兩國進行破壞。因爲中緬友好，我們一直尊重緬甸的主權，信任緬甸政府去解決這個問題。

中國人民選擇和擁護自己的政府，中國有宗教信仰自由，中國決無顛覆鄰邦政府的意圖。相反的，中國正在受着美國政府公言不諱地進行顛覆活動的害處。大家如果不信，可親自或派人到中國去看。我們是容許不知真相的人懷疑的。中國俗語說：「百聞不如一見。」我們歡迎所有到會的各國代表到中國去參觀，你們甚麼時候去都可以。我們沒有竹幕，倒是別人要在我們之間施放煙幕。

十六萬萬的亞非人民期待着我們的會議成功。全世界願意和平的國家和人民期待着我們的會議能爲擴大和平區域和建立集體和平有所貢獻。讓我們亞非國家團結起來、爲亞非會議的成功努力吧！

# 中華人民共和國出席亞非會議代表團 首席代表周恩來四月二十三日在參加亞非 會議的緬甸、錫蘭、中國、印度、印度尼西亞、 巴基斯坦、菲律賓、泰國代表團 團長會議上的聲明

中國人民同美國人民是友好的。

中國人民不要同美國打仗。中國政府願意同美國政府坐下來談判，討論和緩遠東緊張局勢的問題，特別是和緩台灣地區的緊張局勢問題。

# 中華人民共和國出席亞非會議代表團 首席代表周恩來四月二十四日在 亞非會議閉幕會議上的發言

尊敬的主席，尊貴的代表先生：

我們的會議是有成就的。我首先代表中國代表團感謝五個科倫坡國家發起這次會議的倡議，感謝主人印度尼西亞共和國總統、政府和人民的熱情招待，感謝我們會議的主席印度尼西亞總理先生的努力和各國代表團的合作，感謝大會聯合秘書處和一切參與大會工作的人所作的有價值的貢獻。

會議的成就是開始了、或者增進了亞非各國之間的了解，並在某些主要問題上達成了協議，這對於我們在反對殖民主義、擁護世界和平，增進彼此之間友好合作的共同任務上將有很大幫助。這個會議相當地滿足了亞非人民和世界人民的願望。

這個會議反映了我們當中對於許多問題的看法和意見是不相同的，我們也曾爲此部分地進行了討論。但是這些不同的看法和意見並沒有妨礙了我們彼此之間達成共同協議。因爲我們亞非各國人民是具有共同的命運和共同願望的，所以我們才能够在反對殖民主義、擁護世界和平和促進政治、經濟和文化的友好合作上獲得了如此成就。在這個意義上，我願意再一次表示，中國人民完全同情和充分支持阿爾及利亞、摩洛哥、突尼斯人民爲自決和獨立的鬥爭，阿拉伯人民在巴勒斯坦所進行的人權鬥爭，恢復印度尼西亞在西伊里安的主權的鬥爭，以及一切亞洲和非洲人民爲擺脫殖民主義所進行的民族獨立和人民自由的正義鬥爭。

我還要指出，這次會議通過的促進和平和合作的宣言，將有助於促進國際，首先是遠東的緊張局勢的和緩。我們認爲，恢復印度支那和平的協議應該得到有關各方保證其完全執行；朝鮮的和平統一應該經過有關各方的協商迅速地謀求解決；台灣地區緊張形勢的和緩和消除，應該由中國和美國坐下來談判解決，但不能絲毫影響中國人民行使自己主權——解放台灣的正義要求。

最後，我希望亞非國家之間的接觸和人民的友好來往從此頻繁起來。

祝各國代表們健康，回國旅途平安，再見！

# 亞非會議最後公報

(一九五五年四月十八日到四月二十四日在萬隆舉行)

在緬甸、錫蘭、印度、印度尼西亞和巴基斯坦總理邀請下召開的亞非會議於一九五五年四月十八日至二十四日在萬隆舉行了會議。除了五個發起國之外，參加會議的有下列二十四個國家：一、阿富汗，二、柬埔寨，三、中華人民共和國，四、埃及，五、埃塞俄比亞，六、黃金海岸，七、伊朗，八、伊拉克，九、日本，十、約旦，十一、老撾，十二、黎巴嫩，十三、利比里亞，十四、利比亞，十五、尼泊爾，十六、菲律賓，十七、沙特阿拉伯，十八、蘇丹，十九、敘利亞，二十、泰國，二十一、土耳其；二十二、越南民主共和國，二十三、越南國，二十四、也門。

亞非會議考慮了亞洲和非洲國家有共同利害關係和共同關心的問題，並且討論了它們各國人民可以用來實現更充分的經濟、文化和政治合作的辦法。

## 甲、經濟合作

一、亞非會議認識到促進亞非區域的經濟發展的迫切性。在與會國中存有在互利和互相尊重國家主權的基礎上實行經濟合作的普遍願望。關於與會國之間的經濟合作的建議，並不排除同這個區域以外的國家合作的適宜性和必要性，這種合作包括外國投資在內。此外還認識到，某些與會國通過國際安排或雙邊安排，從這個區域以外獲得的援助，對實行它們的發展計劃作出了有價值的貢獻。

二、與會國同意在實際可行的最大程度上互相提供技術援助，方式是：專家，受訓人員，供示範用的試驗工程和裝備，交換技術知識，在現有的國際機構的合作下，設立國家的和在可能的情況下設立區域的訓練和研究機構，以便教授技術知識和技能。

三、亞非會議建議：早日設立聯合國經濟發展特別基金；由國際復興開發銀行撥出更大一部分的資力給亞非國家；早日設立國際金融公司，其活動應當包括進行股權投

資；鼓勵促進亞非國家之間的聯合企業，如果這樣做能促進它們的共同利益的話。

四、亞非會議認識到穩定本區域商品貿易的重大需要。會議接受了擴大多邊貿易和支付的範圍的原則。但是會議認識到，有些國家鑒於它們目前的經濟情況，將必須採用雙邊貿易安排。

五、亞非會議建議：與會國採取集體行動，通過雙邊安排和多邊安排來穩定原料商品的國際價格和需要；並建議它們在切實可行和適當的範圍內，在聯合國國際商品貿易常設顧問委員會和其他國際機構中對這個問題採取一致的態度。

六、亞非會議並建議：亞非國家只要在經濟上可行時就把它們的原料在出口前加工，以便使它們的出口貿易具有多樣性；舉辦區域內的貿易博覽會，並鼓勵互派貿易代表團和商人團體；鼓勵交換情報和樣品，以促進區域內的貿易；並為內陸國家的過境貿易提供正常的便利。

七、亞非會議十分重視航運，並且對航運公司常在有損於與會國的情況下時時修訂它們的運費率表示不安。會議建議對這個問題進行研究，並在此後採取集體行動勸導航運公司採取一種較為合理的態度。會議認為，可以對過境貿易的鐵路貨運進行研究。

八、亞非會議同意，應該鼓勵建立國家的和區域的銀行和保險公司。

九、亞非會議認為，在有關石油的問題上交換情報，例如利潤的匯兌和稅收等，最後可能導向共同政策的制訂。

十、亞非會議強調指出，發展核子能的和平用途對亞非國家特別有意義。會議歡迎主要有關國家表示願意提供關於把原子能用於和平目的的情報的倡議；要求迅速成立國際原子能機構，這個機構應當規定亞非國家在這個機構的執行機關中的充分代表權；並建議亞非國家政府在原子能的和平利用方面充分利用發起這種計劃的國家所提供的訓練方面和其他方面的便利。

十一、亞非會議同意在與會國中指派聯絡官，其人選由他們本國的政府提名，以便就有共同利害關係的問題交換情報和意見。會議建議更充分地利用現有的國際組織，並建議凡不是這種國際組織的成員但是有資格作為成員的與會國取得成員地位。

十二、亞非會議建議與會國在國際會談中事先進行磋商，以便盡可能促進它們共同的經濟利益。但是這並不是要成立一個區域性集團。

## 乙、文化合作

一、亞非會議深信，發展文化合作是促進各國之間的了解的最有力的方法之一。亞洲和非洲是偉大宗教和文明的搖籃，這種宗教和文明豐富了其他的文化和文明，同時自己也在這個過程中得到豐富。因此，亞洲和非洲的文化是建立在精神的和普遍性的基礎上的。不幸，在過去若干世紀中，亞洲和非洲國家之間的文化接觸中斷了。亞非各國人民現在都懷着一種熱誠真摯的願望，在現代世界的範圍內恢復他們舊有的文化接觸和發展新的文化接觸。各與會國政府重申它們要為更密切的文化合作而努力的決心。

二、亞非會議注意到：殖民主義在亞洲和非洲許多地區的存在，無論它具有甚麼形式，都不僅妨礙文化合作，而且壓制人民的民族文化。某些殖民國家拒絕給予它們的附屬地人民以教育和文化方面的基本權利，從而妨礙他們的個性的發展，並且阻止他們同其他亞非人民的文化交流。突尼斯、阿爾及利亞和摩洛哥的情況尤其是這樣，在那裏，人民研究他們自己的語文和文化的基本權利受到了壓制。對非洲某些地區的非洲人和有色人民也一直在實行着類似的歧視。會議認為：這些政策等於否定基本人權，這些政策妨礙本地區的文化進步，並阻礙更廣泛的國際範圍內的文化合作。會議譴責在亞洲和非洲某些地區以這種或別種形式的文化壓制來這樣否定教育和文化方面的基本權利的現象。

會議特別譴責種族主義，認為這是一種壓制文化的工具。

三、會議在看待亞洲和非洲國家之間的文化合作的發展時，不是抱着任何排外或者同其他國家集團以及其他文明和文化相敵對的觀念。會議忠於寬容和協和的悠久傳統，認為亞洲和非洲的文化合作應當在更大的世界合作的範圍內發展。

亞洲和非洲國家希望在發展亞非文化合作的同時，同其他國家發展文化接觸。這會豐富它們自己的文化，並且還會有助於促進世界和平和了解。

四、亞洲和非洲有許多國家現在還沒有能够發展它們自己的教育、科學和技術機構。會議建議亞洲和非洲的在這方面處境比較幸運的國家在接受上述這種國家的學生和受訓人員進入它們機構方面給予便利。這種便利也應當提供給目前得不到受高等教育的機會的居住在非洲的亞洲人和非洲人。

五、亞非會議認為，促進亞非國家文化合作的努力應當導向：

- (一) 取得對於彼此國家的知識；
- (二) 彼此文化交流；
- (三) 交換情報。

六、亞非會議認為，在目前階段，在一切可能和可行的情況下進行雙邊安排和由每一國家自行採取行動來實施會議的建議，將會在文化合作方面取得最好的結果。

### 丙、人權和自決

一、亞非會議宣佈它完全支持聯合國憲章中所提出的人權的基本原則，並且注意到作為所有人民和所有國家努力實現的共同標準的世界人權宣言。

會議宣佈它完全支持聯合國憲章中所提出的人民和民族自決的原則，並注意到聯合國關於人民和民族自決權利的各項決議，自決是充分享受一切基本人權的先決條件。

二、亞非會議對於成為非洲廣大區域和世界其他地方的政府和人的關係的基礎的種族隔離和歧視的政策和實踐感到遺憾。這種行為不僅是對人權的粗暴的侵犯，而且是對文明的基本價值和人類尊嚴的否定。

會議熱烈同情和支持種族歧視的受害者，特別是南非境內非洲、印度和巴基斯坦血統的人民所採取的勇敢立場；讚揚所有支持他們的事業的人們；重申亞非各國人民決心根除可能存在於他們本國的種族主義的一切痕跡；保證運用它的全部道義影響，謹防在進行根除這一禍害的鬥爭時也陷入同樣禍害的危險。

### 丁、附屬地人民問題

一、亞非會議討論了附屬地人民和殖民主義問題和由於人民遭受外國的征服、統治和剝削而造成的禍害。

會議協議：

- (子) 宣佈殖民主義在其一切表現中都是一種應當迅速予以根除的禍害；
- (丑) 確認人民遭受外國的征服、統治和剝削是對基本人權的否定，是對聯合國憲章的違反，是對於促進世界和平和合作的一種障礙；



(寅) 宣佈會議支持所有這種人民的自由和獨立的事業；並

(卯) 要求有關國家給予這種人民以自由和獨立。

二、鑒於北非不安定的局面，鑒於北非各國人民的自決權利繼續被固執地否定，亞非會議宣佈支持阿爾及利亞、摩洛哥和突尼斯人民的自決和獨立權利，並要求法國政府不遲延地促成這一問題的和平解決。

## 戊、其他問題

一、鑒於由巴勒斯坦局勢所引起的中東現存的緊張局勢和這種緊張局勢對世界和平的危險，亞非會議宣佈它支持巴勒斯坦的阿拉伯人民的權利，並要求實施聯合國關於巴勒斯坦的各項決議和實現巴勒斯坦問題的和平解決。

二、亞非會議按照它對廢除殖民主義所表明的態度，支持印度尼西亞在西伊里安問題上根據印度尼西亞和荷蘭的有關協定而採取的立場。

亞非會議要求荷蘭政府儘快恢復談判，以履行它依據上述協定而承擔的義務；並表示熱切希望聯合國將協助有關方面來尋求這一爭端的和平解決。

三、亞非會議支持也門在亞丁和被稱爲保護國的也門南部地區問題上的立場，並要求有關方面獲致這一爭端的和平解決。

## 己、促進世界和平和合作

一、亞非會議注意到若干國家仍然沒有被接納進入聯合國這一事實，認爲爲了進行有效的合作以促進世界和平起見，聯合國的會員應當具有普遍性，要求安全理事會支持接納所有按照憲章具備會員國條件的國家。亞非會議認爲，與會國中下列國家具備這樣的條件，即：柬埔寨、錫蘭、日本、約旦、老撾、利比亞、尼泊爾，一個統一的越南。

會議認爲，根據公平的地理分配的原則，亞非地區國家在安全理事會中的代表權是不充分的。會議認爲，關於非常任理事席位的分配，應該使根據一九四六年在倫敦達成的安排而不得當選的亞非國家能够參加安全理事會，以便它們可能對維護國際和平和安全作出更有效的貢獻。

二、亞非會議考慮了目前國際緊張局勢的危險情勢和整個人類面臨的爆發世界大戰

的危險——在這種戰爭中將會使用包括核子武器和熱核子武器的所有種類的軍備的毀滅性力量——，茲促請所有國家注意這樣一種戰爭如果爆發所會帶來的可怕後果。

會議認為裁減軍備和禁止生產、試驗和使用核子和熱核子作戰武器，對於拯救人類和文明免受大規模毀滅的恐懼和前景是緊迫需要的。它認為，在這裏開會的亞非國家，爲了人類和文明，有責任宣佈它們支持裁軍和禁止這些武器並呼籲主要有關國家和世界輿論來促進裁軍和禁止這些武器。

會議認為應當建立和維持有效的國際監督來實施裁軍和禁止這些武器，並且應當作出迅速的和堅決的努力以達到這個目的。

在完全禁止製造核子武器和熱核子武器之前，本會議呼籲所有有關國家達成協議停止試驗這種武器。

會議宣佈普遍裁軍是維護和平所絕對必需的，要求聯合國繼續它的努力並呼籲一切有關方面迅速促成一切武裝力量和軍備的管制、限制、監督和裁減，包括禁止一切大規模毀滅性武器的生產、試驗和使用，並爲此目的建立有效的國際監督。

### 庚、關於促進世界和平和合作的宣言

亞非會議焦慮地考慮了世界和平和合作問題。會議對具有可能發生一場原子世界戰爭的危險的目前國際緊張局勢，表示深切的關懷。和平問題同國際安全問題是互相關聯的。在這方面，一切國家都應當合作，特別是通過聯合國，以促成在有效的國際監督下裁減軍備和消除核子武器。這樣，國際和平就可以促進，核子能就可以完全用於和平的目的。這將有助於滿足特別是亞洲和非洲的需要，因爲他們迫切的要求是社會進步和在更大的自由條件下提高生活水平。

自由和和平是相互依靠的，自決的權利必須爲一切人民所享有，自由和獨立必須盡可能不遲延地給予現在仍舊是附屬地人民的人們。的確，一切國家都應當有權按照聯合國憲章的宗旨和原則，自由選擇它們自己的政治和經濟制度和它們自己的生活方式。

各國應當在消除不信任和恐懼、彼此以信任和善意相待的情況下，在下列原則的基礎上，作爲和睦的鄰邦彼此實行寬容，和平相處，並發展友好合作：

一、尊重基本人權、尊重聯合國憲章的宗旨和原則。

二、尊重一切國家的主權和領土完整。

三、承認一切種族的平等、承認一切大小國家的平等。

四、不干預或干涉他國內政。

五、尊重每一國家按照聯合國憲章單獨地或集體地進行自衛的權利。

六、（子）不使用集體防禦的安排來為任何一個大國的特殊利益服務；

（丑）任何國家不對其他國家施加壓力。

七、不以侵略行為或侵略威脅，或使用武力來侵犯任何國家的領土完整或政治獨立。

八、按照聯合國憲章，通過如談判、調停、仲裁或司法解決等和平方法以及有關方面自己選擇的任何其他和平方法來解決一切國際爭端。

九、促進相互的利益和合作。

十、尊重正義和國際義務。

亞非會議宣佈它確信按照這些原則的友好合作對於維持和促進國際和平和安全將會作出有效的貢獻，而在經濟、社會和文化方面的合作將有助於促進大家的共同繁榮和福利。

亞非會議建議五個發起國在同與會國協商之下，考慮召開亞非會議下屆會議的問題。

一九五五年四月二十四日·萬隆

# 中華人民共和國和印度尼西亞共和國 兩國總理聯合聲明

一九五五年四月二十八日於雅加達

中華人民共和國總理周恩來閣下，應印度尼西亞共和國政府的邀請，在亞非會議後，作為印度尼西亞共和國總統蘇加諾閣下的正式客人，來到印度尼西亞共和國首都雅加達作了兩天的訪問。在這期間，周恩來總理會同印度尼西亞共和國蘇加諾總統、哈達副總統、沙斯特羅阿米佐約總理、蘇納約外交部長和其他領導人，友好誠摯地就兩國共同有關的事項交換了意見。根據交換意見的結果，周恩來總理和沙斯特羅阿米佐約總理發表下述聯合聲明：

一、兩國總理重申，他們將共同努力以實現亞非會議所肯定的共同願望和所通過的促進世界和平和合作的宣言。

二、兩國總理對於中國和印度尼西亞兩國在互相尊重主權和領土完整、互不侵犯、互不干涉內政、平等互利的原則的基礎上作為良好的隣邦和平相處，表示滿意。兩國總理深信，在這些原則的基礎上，兩國間的友好關係將會進一步發展。

三、兩國總理對於「中華人民共和國和印度尼西亞共和國關於雙重國籍問題的條約」的簽訂，表示滿意。他們認為，這是以友好協商的方法解決國際間繁難問題的一個良好的範例。他們聲明，在這個條約得到批准後，將嚴格遵守條約的文字和精神，促成條約中各項條款的實現。

四、兩國總理聲明，維護各自的主權和領土完整是任何國家人民的不可剝奪的權利。他們對兩國中任何一國維護自己主權和領土完整的努力表示深切的同情和支持。

五、兩國總理希望，在互相尊重和平等互利的基礎上，廣泛地開展兩國的經濟、文化等各方面的互助合作。他們認為，兩國間互助合作將有助於他們本國的和平發展，並

將有助於世界和平的事業。

六、兩國總理同意，中華人民共和國、印度尼西亞共和國兩國應保持親密合作，以繼續加強兩國間的相互了解和友好關係。兩國總理很高興獲得這次會晤和交換意見的機會，他們認為這是有助於和平事業的。

## 中華人民共和國和印度尼西亞共和國 關於雙重國籍問題談判的公報

中華人民共和國政府和印度尼西亞共和國政府爲了合理解決雙重國籍問題，曾於一九五四年十一月二日至一九五四年十二月二十三日在北京舉行初步談判，兩國政府並以在北京達成的協議爲基礎，於一九五五年三月二十九日至一九五五年四月二十日在雅加達和萬隆繼續進行談判。

雙方在談判中根據平等、互利和不干涉內政的原則，在友好合作的基礎上，進行了充分的協商，並一致同意締結「中華人民共和國和印度尼西亞共和國關於雙重國籍問題的條約」。

上述條約已在一九五五年四月二十二日在萬隆由兩國政府的全權代表簽字。代表中華人民共和國政府簽字的是中華人民共和國外交部部長周恩來。代表印度尼西亞共和國政府簽字的是印度尼西亞共和國外交部部長蘇納約。上述條約在兩國批准並在北京互交批准書後生效。談判自始至終在融洽的氣氛中進行。

一九五五年四月二十二日

# 中華人民共和國和印度尼西亞共和國 關於雙重國籍問題的條約

中華人民共和國政府和印度尼西亞共和國政府，根據平等互利和互不干涉內政的原則，在友好合作的基礎上，爲了解決同時具有中華人民共和國國籍和印度尼西亞共和國國籍的人的國籍問題，同意締結本條約，並各派全權代表如左：

中華人民共和國政府特派中華人民共和國外交部長周恩來；

印度尼西亞共和國政府特派印度尼西亞共和國外交部長蘇納約。

雙方全權代表互相校閱全權證書，認爲妥善後，議定下列各條：

第一條 締約雙方同意：凡屬同時具有中華人民共和國國籍和印度尼西亞共和國國籍的人，都應根據本人自願的原則，就中華人民共和國國籍和印度尼西亞共和國國籍中選擇一種國籍。具有上述兩種國籍的已經結婚的婦女，也應根據本人自願的原則，在兩種國籍中選擇一種國籍。

第二條 凡屬具有第一條所述兩種國籍的人，如在本條約生效時已經成年，應在本條約生效後兩年的期限內選擇他們的國籍。本條約所稱已經成年的人是指年滿十八歲或未滿十八歲但已經結婚的人。

第三條 凡屬具有第一條所述兩種國籍的人，如願意保留中華人民共和國國籍，必須向中華人民共和國的有關當局宣告放棄印度尼西亞共和國國籍，宣告後即被視爲自願選擇中華人民共和國國籍。

凡屬具有第一條所述兩種國籍的人，如願意保留印度尼西亞共和國國籍，必須向印度尼西亞共和國的有關當局宣告放棄中華人民共和國國籍，宣告後即被視爲自願選擇印度尼西亞共和國國籍。

上述中華人民共和國的有關當局如左：

在中華人民共和國爲中華人民共和國政府指定的政府機關；

在印度尼西亞共和國為中華人民共和國駐印度尼西亞共和國的大使館，中華人民共和國在印度尼西亞共和國的領事館，和上述大使館或領事館根據需要而派員設立的臨時辦事處，此項臨時辦事處的設立，應取得印度尼西亞共和國政府的同意。

上述印度尼西亞共和國的有關當局如左：

在印度尼西亞共和國為印度尼西亞共和國政府指定的政府機關；

在中華人民共和國為印度尼西亞共和國駐中華人民共和國的大使館，印度尼西亞共和國在中華人民共和國的領事館（如果設有領事館），和上述大使館或領事館根據需要而派員設立的臨時辦事處，此項臨時辦事處的設立，應取得中華人民共和國政府的同意。

為了便利具有第一條所述兩種國籍的人選擇他們的國籍，締約雙方同意採取簡便的宣告辦法。

本條所述選擇國籍的辦法，原則上也適用於居住在中華人民共和國和印度尼西亞共和國兩國國境之外的具有第一條所述兩種國籍的人。

**第四條** 締約雙方同意：凡屬具有第一條所述兩種國籍的人，按照本條約的規定選擇了中華人民共和國國籍，即當然喪失印度尼西亞共和國國籍；凡屬具有第一條所述兩種國籍的人，按照本條約的規定選擇了印度尼西亞共和國國籍，即當然喪失中華人民共和國國籍。

**第五條** 締約雙方同意：凡屬具有第一條所述兩種國籍的人，如果沒有在第二條規定的兩年期限內選擇他們的國籍，則他們的國籍應按照下列的規定解決：如果他們的父親是中國人的後裔，他們應被視為選擇了中華人民共和國國籍；如果他們的父親是印度尼西亞人的後裔，他們應被視為選擇了印度尼西亞共和國國籍。

上述未在規定期限內選擇國籍的人，如果和他們的父親沒有法律上的關係，或他們的父親的國籍不明，則他們的國籍應按照下列的規定解決：如果他們的母親是中國人的後裔，他們應被視為選擇了中華人民共和國國籍；如果他們的母親是印度尼西亞人的後裔，他們應被視為選擇了印度尼西亞共和國國籍。

**第六條** 凡屬具有第一條所述兩種國籍的人，如果在本條約生效時尚未成年，應在他們成年後一年的期限內選擇他們的國籍。

在他們未成年期間，應被視為只具有他們的父母雙方或父方按照本條約的規定所選擇的國籍。如果他們和他們的父親沒有法律上的關係，或他們的父親在選擇國籍前已去世，或他們的父親國籍不明，則他們在未成年期間應被視為只具有他們的母親按照本條約的規定所選擇的國籍。

如果他們在成年後沒有在本條規定的期限內選擇他們的國籍，則應被視為自願選擇了他們在未成年期間所具有的國籍。

**第七條** 凡屬具有第一條所述兩種國籍的人，在選擇了中華人民共和國國籍並喪失了印度尼西亞共和國國籍之後，如果離開中華人民共和國國境，並在中華人民共和國境外固定居住，一經根據本人自願的原則重新取得印度尼西亞共和國國籍，即當然喪失中華人民共和國國籍。

凡屬具有第一條所述兩種國籍的人，在選擇了印度尼西亞共和國國籍並喪失了中華人民共和國國籍之後，如果離開印度尼西亞共和國國境，並在印度尼西亞共和國境外固定居住，一經根據本人自願的原則重新取得中華人民共和國國籍，即當然喪失印度尼西亞共和國國籍。

**第八條** 在印度尼西亞共和國境內出生的兒童，無論他們的父母雙方或僅父方具有中華人民共和國國籍，在出生後即具有中華人民共和國國籍。

在中華人民共和國境內出生的兒童，無論他們的父母雙方或僅父方具有印度尼西亞共和國國籍，在出生後即具有印度尼西亞共和國國籍。

**第九條** 一個具有中華人民共和國國籍的兒童，如果在年滿五歲之前，被一個印度尼西亞共和國公民合法收養，即取得印度尼西亞共和國國籍，並當然喪失中華人民共和國國籍。

一個具有印度尼西亞共和國國籍的兒童，如果在年滿五歲之前，被一個中華人民共和國公民合法收養，即取得中華人民共和國國籍，並當然喪失印度尼西亞共和國國籍。

**第十條** 中華人民共和國公民同印度尼西亞共和國公民結婚，婚後雙方各保有他們原



來的國籍，但其中一方如果根據本人自願原則，申請並取得另一方的國籍，在取得另一方的國籍之後，即當然喪失他或她原來的國籍。

上述申請應向有關國家的有關當局提出。

第十一條 爲了改善兩國公民互相僑居的情況，締約雙方同意勉勵本國僑民，即僑居中華人民共和國的印度尼西亞共和國公民和僑居印度尼西亞共和國的中華人民共和國公民，尊重僑居國政府的法律和社會習慣，不參加僑居國的政治活動。締約雙方願意各自依照本國政府的法律，互相保護對方僑民的正當權利和利益。

第十二條 締約雙方同意：本條約所未規定的有關執行本條約的各項問題，可由雙方協商規定。

第十三條 締約雙方如果在解釋或執行本條約時，發生分歧，此項分歧將由雙方協商解決。

第十四條 本條約由締約雙方按照各自的憲法程序加以批准，並在互換批准書之日起生效，批准書在北京互換。

本條約有效期二十年，期滿後繼續有效，在期滿後，如一方要求廢除本條約，必須在一年之前書面通知另一方，在發出上述通知一年之後，本條約即行廢除。

本條約業經雙方全權代表簽字並由雙方蓋章，以昭信守。

一九五五年四月二十二日訂於萬隆，共兩份。每份都用中文和印度尼西亞文書就。上述兩種文字的條文具有同等效力。

中華人民共和國政府全權代表 周恩來（簽字）

印度尼西亞共和國政府全權代表 蘇納約（簽字）

# 國防部關於一九五四年度 徵集補充兵員工作結束的公報

一九五五年四月十七日

中華人民共和國一九五四年度徵集補充兵員的工作，從一九五四年九月十一日前中央人民政府政務院公布徵兵命令以來，在中國共產黨各級組織和地方各級政府的正確領導以及全國人民的熱烈支持下，已圓滿地完成。其中除浙江省定海、象山、杭縣、嵊縣等四縣在四月十四日結束外，其餘各地都在三月底以前結束。

全國各地人民在徵集補充兵員過程中，表現了高度的愛國熱忱。各族適齡青年都爭先恐後地踴躍報名應徵。他們都一心嚮往着做一個光榮的國防軍戰士，履行保衛祖國的神聖義務。在應徵中，各地出現了許許多多的父母送兒子、妻子送丈夫、兄弟爭相應徵的模範事例。

各地人民這種愛國行動，充分說明了全國各族人民特別是廣大青年們把個人利益和國家利益結合起來的愛國主義思想的提高，說明了他們保衛祖國、保衛和平幸福生活的熱烈願望和堅強意志。

這次徵集補充兵員工作得到全國人民積極響應和支持的事實，還說明了在我國推行義務兵役制是適時的、正確的。在徵集補充兵員過程中，各地都結合中華人民共和國兵役法（修正草案）的宣傳和討論，普遍、深入地對廣大人民羣衆進行了義務兵役制的宣傳，正確地貫徹執行了徵兵政策。全國各族人民都表示熱烈擁護國家實行義務兵役制。他們認為：義務兵役制是公平合理的，它既符合國家的整體利益，同時也照顧了人民的具體利益。這次徵集補充兵員的工作已為我國由志願兵制逐步過渡到義務兵役制奠定了良好的基礎和勝利的開端。

目前，各地被批准應徵入伍的青年，已經陸續走上保衛祖國的光榮崗位。

# 國務院、中國共產黨中央委員會 關於加緊整頓糧食統銷工作的指示

一九五五年四月二十八日

目前全國農村糧食的定產、定購、定銷工作已經基本結束。這一措施使農民進一步了解了國家的糧食統購政策，對於推動春耕生產起了有利的作用。但許多地區，由於沒有結合上述定產、定購、定銷工作及時地作好本年三月份至六月份的糧食統銷工作，以致羣衆中對統銷工作的錯誤心理沒有得到糾正，許多並不缺糧的農民也要向國家買糧。由於一些地區的黨政工作人員特別是基層工作人員有一種錯誤的想法，即認為單純的補充糧食銷量就可以解決糧食統銷中的問題，因而對糧食統銷工作採取了簡單從事、放任自流和不問是否缺糧一律平均供應的作法，加上極少數工作人員還有徇私舞弊的行爲，致使這一時期糧食的銷量大大超過了國家規定的合理指標，而且這種趨勢還在發展。例如山東省三月份銷糧六億三千萬斤，平均每日銷二千一百萬斤；廣西省四月上半月每日銷糧九百二十七萬斤；江蘇省三月下旬每日銷糧三千萬斤左右。不少省份銷於農村的糧食，如以每人每日供應一斤計算，等於供應了全省農村人口的百分之七十至八十，好些縣份供應的人數竟等於百分之九十五以上。而且正是銷量越多的地方，叫喊「缺糧」的呼聲越凶。很明顯，這種狀況是極端反常和極端危險的，必須毫不遲延地立即加以扭轉。

必須肯定，壓縮和控制糧食的銷量是完全可能的。許多地方的調查材料說明，在農村銷售的大量糧食，有不小一部分是被並不缺糧的農民買去了。目前糧食超銷地區的農村主要情況是：缺糧的農民在買糧，不缺糧的農民也在買糧，該少買的要多買，該遲買的要早買，已經買了的還要買，大家都喊缺糧。許多不缺糧的農民當國家統購時把餘糧賣給國家，而在糧食統購以後，他們又盡量買回糧食；許多地主富農和少數潛伏的反革

命分子更進而挑撥破壞；而某些真正缺糧的農民，主要是貧農，他們的需要在這種情況下倒反而沒有得到切實的保證。但是絕大多數農民對於這種情況是並不自覺的，在經過宣傳教育之後，他們決不願意破壞國家的糧食統銷政策，製造國家的困難，讓真正缺糧的農民得不到糧食，相反地，他們願意幫助國家公平合理地解決糧食供應問題。許多地方的經驗證明，只要作好整頓統銷的「補課」工作，緊張的情況就馬上可以緩和，糧食的銷量一般都能夠比原來要求的供應量減少百分之二十、三十，有的甚至減少到一半以上，而且確實缺糧的農民，得到了應得的供應。因此可以說，只要及時採取正確的和堅決有效的措施，保證銷售指標不被突破，是完全可能的。

解決這一緊急重大問題的關鍵，在於深入地發動羣衆，在於進行充分的政治工作和羣衆工作，使羣衆明瞭國家的政策和解決糧食問題的真正出路。在一切糧食銷售超過指標的省區，政府機關和黨組織必須立即動員起來，到羣衆中去，首先打通幹部、黨團員和積極分子的思想，切實解決他們自己在糧食供應上存在的問題，然後同他們一起，向農民羣衆進行充分的宣傳解釋，啓發農民的覺悟，解除農民的顧慮，有領導地發動農民羣衆，依靠並通過羣衆，解決糧食供應問題。具體作法應該是：將五、六兩月和七、八、九月國家對本鄉的糧食銷售指標，通過鄉人民代表大會和羣衆大會，向羣衆公開宣布，向農民說明國家對本鄉、本區銷售糧食的情況，分析本鄉、本區要求供應的數字。說明國家銷售指標不應當也不可能再加，說明只要非缺糧戶不爭着購買，這些數字完全可以保證真正缺糧農民的供應。然後發動羣衆，充分醞釀，反覆討論。對要求供應戶，逐戶進行評議，把不應供應、可以少供應或推遲供應的數字，堅決地削減下來，並在節約的原則下，切實保證缺糧戶必不可少的供應，核發購糧證，以後即憑證供應。在已經發放購糧證的地方，評議工作可按上述原則，在原發購糧證的基礎上進行覆核，務使真正缺糧戶得到應得的供應，而不缺糧戶則停止供應。對於徇私舞弊的情形應當加以糾正，對於確係故意造謠破壞統銷工作的壞分子應當給以打擊。必須指出，整頓統銷工作的內容，首先是而且主要是壓縮不應供應的部分，來保證合理的供應，保證國家銷售指標不被突破。這是主要的方面。至於有些過去多買了現在有條件退出的，也可以斟酌情況經過說服教育令其退出一部，以調劑缺糧戶的供應。應當懂得，在整頓統銷工作中，對那些不缺糧也叫喊缺糧的，如果不進行耐心的教育和適當的批評，就無法保證缺糧戶

的生活和生產，無法把當前農村的糧食供應工作作好。但是另一方面也要注意一定的限度，這就是不許可發動農民來進一步要求餘糧戶拿出自己原有的若干餘糧，因為那樣就容易形成對中農的擠逼，侵犯中農利益，從而引起農村中的混亂，影響春耕生產，抵銷「三定」工作的積極作用。因此，這是不利於農民的團結，不合於國家對中農的政策。

國務院和中共中央要求各省、市委和省、市人民政府，在接到本指示後的二十天左右的時間內，將本指示的要點，結合當地情況，作出自己的指示和安排，一直傳達到鄉，並開始見之實行。

## 糧食部關於在糧食系統各個業務環節中 貫徹節約糧食、反對浪費的指示

一九五五年四月十六日

自從一九五三年宣布國家過渡時期總路綫和實行糧食統購統銷政策以來，全國糧食系統的職工經過學習，階級覺悟和工作積極性都有程度不同的提高，工作制度逐步改進，糧食系統內部浪費糧食的現象已較前大為減少，這是應該肯定的。但是，目前全國糧食系統在供應、調運、保管、加工等業務環節上，由於掌握制度不嚴，經營管理不善，還普遍存在着不同程度的浪費糧食現象。

譬如在供應方面，由於沒有很好地審查機關團體的用糧計劃，對私營和合作社糧食代銷店沒有很好實行監督檢查，因而有的單位虛報人數，多購冒領；對居民購糧證審查掌握不嚴，對私營用糧行業監督檢查不夠，因而發生某些奸商與落後分子任意投機套購以及不少城市糧食大量外運等嚴重現象；同時，由於上述原因所造成的浪費損耗也很大。在調運過程中，由於麻袋縫整不嚴，車廂清掃不淨，防雨用具苫蓋不密，因而也發生沿途拋撒和霉壞糧食事故。在倉儲保管方面，由於保管不善，制度不嚴，也常發生鼠

咬、雀吃、蟲蝕、霉變等損失。在加工生產中，由於一些加工廠不重視出品率，對副產品清理工作做得不够，經常發生麵粉加工中「麸皮含粉」「下脚含麥」和大米、雜糧加工中「糠壳含穀」「細糠含米」等浪費糧食現象。

必須指出：糧食是國家寶貴財富，是建設社會主義工業化的重要物資。人民委託糧食部門負責經營管理糧食，全國糧食系統的職工必須嚴肅負起責任，十分珍惜糧食，堅決反對浪費。為此，特根據各個業務環節的浪費原因，作如下的指示：

#### 一、在供應方面：

1、對城市居民的供應，在目前由內部控制銷量的城市，應配合有關部門進一步核實人口，嚴格審查臨時人口的供應，認真掌握購糧憑證；對超過控制銷量者，應追查原因；隨時掌握居民消費情況，加強供應工作的計劃性，防止套購、囤存和浪費。在已經實行按戶定量供應的城市，應經常注意銷售情況的變化，改進手續制度，隨時總結經驗。

2、對機關、團體等集體伏食用糧，應由各單位負責同志親自審查核實人數，認真執行購糧與消費的預決算制度；糧食部門須認真審核，定期檢查有無浪費行為和提供改進意見。

3、對用糧行業，應配合工商、稅務等部門，根據城市經濟生活的正常需要，按照政務院一九五三年十一月二十三日發布的關於實行糧食的計劃收購和計劃供應的命令第二條規定，加以嚴格控制；加強對用糧行業的守法教育，取締投機行為，並發動職工羣衆進行監督；對釀造、副食品等行業所需原料，應視實際情況可能，提倡逐步以代用品代替。

4、對糧食代銷店應實行嚴格的監督檢查，使其切實貫徹執行糧食計劃供應的各項規定，並加強經營管理。對需糧較多的伙食單位，可採取就倉（廠）撥糧，以減少運輸損耗；加強代銷店搬運、保管工作，降低零售損耗率。

5、加強市場管理，應會同有關部門，採取措施，制止城市糧食投機倒流。

#### 二、在調運方面：

1、加強麻袋的修補整理工作。不得使用破漏麻袋及使用麻皮、草索縫口，以防漏損；並大力推廣「活扣縫包法」。

2、建立與健全裝卸車船前後的檢查責任制度。在裝車（船）前，應進行徹底清掃消毒，並檢查有無濕漏情況；在卸車（船）時，應注意盡量避免漏撒；並注意快裝、快卸、快入倉，避免在車、船或車站、碼頭上停放過久，造成損失。

3、加強雨季運輸的防雨防潮工作。防雨裝具應蓋嚴密；在運輸途中，應與鐵道、交通部門加強聯系，隨時檢查，以免濕漏。

### 三、在保管方面：

1、大力開展蟲、霉、鼠、雀防治工作，減少蟲、霉、鼠、雀為害。首先，應建立與健全各項管理制度，特別是糧情檢查制度，要求隨時小查、訂期普查、要害勤查，以正確掌握儲糧情況。其次，應及時處理危糧，依靠羣衆，多想辦法，開展防蟲捕鼠工作。

2、加強對護倉組織、警衛人員、民兵羣衆的領導與教育，確實發揮其作用，做好防特、防盜、防火工作，確保糧食安全。

3、做好整晒計劃，該晒者晒，該整者整，防止盲目曝晒整理和整晒夾生、過火，造成人工費用的浪費和減量損失。

4、做好糧食接收、整晒、搬運過程中的管理工作，改善包裝縫口，隨時清掃撒漏，在扦取樣品中，應按實際需要，防止多扦浪費。

5、糧食入庫前，動員農民晒乾揚淨，交售好糧；入庫中要做好糧質檢驗，正確貫徹依質論價政策，力求入庫糧食合乎標準，減少入庫後整晒費用及減量損失。

### 四、在加工方面：

1、大力推廣先進經驗，貫徹蘇聯專家建議。在麵粉加工中，應推行「分磨分篩」；大米加工中，根據具體條件，實行「分粒加工」「快速輕碾」和「輕機多碾」等辦法。注意掌握好原糧加工好成品、次原糧加工次成品的原則，不同品種的原糧不應混合加工。

2、在本年基建投資指標內，適當增添清理設備，加強原糧成品和副產品的清理工作。

3、加強機器設備的檢查和對原糧及成品糧的檢驗化驗工作。正確掌握成品糧規格標準，避免含雜過多，造成回機整理。

4、改進委託加工方式。在資產實繳制的基礎上，通過試磨會碾辦法，訂定合理的出品率定額，超過定額的加工廠，給予適當獎勵。

5、在習慣食用蒸穀米的地區，在不過分加大成本原則下可儘量加工供應蒸穀米。

以上希各省(市)糧食廳(局)結合當地具體情況，擬定改進工作防止浪費的辦法，認真貫徹執行，並將執行情況及存在問題報部。

## 交通部關於運輸過程中貫徹節約糧食的指示

一九五五年四月二十六日

糧食是同人民生活 and 國家建設關係最密切的一種物質。在交通運輸部門中嚴格貫徹節約糧食和愛護糧食的原則，對於防止糧食在運輸過程中所造成的浪費與損失，有極重要的作用和意義。過去糧食在運輸過程中損失很大，主要原因是：（一）有些單位對糧食運輸還不够重視，對職工沒有認真進行思想教育，以致有些工作人員對糧食是寶中之寶的意義還認識不足，工作責任心不强，缺乏愛護國家財產的思想；（二）船舶、車輛防護設備簡陋，發生浪濕、汽水滲濕及糧包顛簸擠擦破裂等；（三）裝卸違反操作規程，單純強調趕任務，不注意裝卸質量，造成破損；（四）配做不當，糧食與化學品、桐油及其他影響糧食質量的物品混裝，發生糧食污損，不能食用；（五）包裝不固，經多次轉載後發生破損；（六）保管不當，發生雨濕、霉變、鳥啄、鼠噬、蟲咬等事件；（七）糧食在運輸過程中發現破損，不即時整理，中轉地點採取「推出去了事」的不負責任作法，因而造成糧食的損失。本年三月二十一日人民日報社論中指出：消除糧食保管、加工、運輸和供應工作中的損耗，並號召運輸部門的全體人員要堅決地、嚴格地、一絲不苟地執行制度，盡最大努力節約每一粒糧食。爲了響應國家節約糧食的號召，消滅過去我們在運輸中損失糧食的漏洞，實現國家對我們運輸部門提出的要求，特指示如下：

一、在全體職工中廣泛深入地經常進行愛護糧食的思想教育與業務技術教育，提高



其愛護祖國財產的責任心及業務技術水平。對愛護糧食的模範典型應加表揚，並總結推廣其經驗；對於不負責任而造成糧食損壞的責任者，應根據情況給予批評或處分，以教育廣大職工。

二、改善充實船舶車輛必須的防雨、通風、墊護等設備，尤應特別注意幫助船民解決木船的防護設備。糧食在車船運送中應隨時檢查防雨設備，以免雨濕浪濕。船舶應特別注意檢查封艙情況。

三、嚴禁將能影響糧食性質的貨物如化學品及發散惡臭的物品與糧食混裝在一車一艙。

四、裝卸糧食應根據運輸單據分批進行。雨天裝卸，應有防雨設備，否則不得冒雨裝卸。為防止跌落起見，在船舶和岸壁間應掛安全網兜。在裝運糧食前，曾裝過煤炭、礦物、水泥、硫酸及鹽等貨物的車輛、船艙，應特別注意清艙清車，以免污損糧食。嚴禁將糧包摔入車廂、船艙，及糧食由工人肩上直接摔地。糧食裝卸後應注意清掃，將地腳糧加以包裝，另外碼垛，留交託運人。

五、保管糧食的倉庫應進行檢查。房頂應完好不漏雨，牆壁應無空隙，門窗應完好，並能關閉，防止鼠鳥進入。通風處應設置鐵絲網。倉庫應有墊木保持乾燥清潔。

接收糧包入庫時，應注意查看包裝縫口情況及標誌是否明顯正確，包裝上有無水漬、蟲蝕的痕跡。對破包應進行整修，包裝有水漬者應加以整理，並更換糧袋，包裝內發現有害蟲時，應另置其他倉庫隔放，並設法撲滅其蟲害。

六、糧食到達中轉地點或換裝港口（站）如發現有破損混亂情況，應加以修整。

七、包裝不固的糧食應由託運人改善後始得承運。在實際工作中對包裝問題，承託運雙方最易發生爭執，目前可暫按糧食部現行規定的包裝辦法辦理。儘量作到事先與託運部門商妥，減少貨物在裝船、裝車時發生包裝問題的糾紛。

八、糧食經長期運送，容易變質損壞，各單位應保證按規定的運到期限內運到，並儘量縮短糧食在運送中的時間。這樣不但有益於糧食質量的良好，而且國家可以減少大批「在途糧食」的需要量。這對糧食的節約也是有重大意義的。

以上各點，要認真研究，貫徹執行。

# 商業部、農業部關於一九五五年 棉糧比價的指示

一九五五年四月二十二日

(一) 幾年來，由於國家實行合理的棉糧比價，採取扶植棉花增產的措施和棉農努力增產的結果，棉花單位面積產量不斷提高，棉農生活逐年改善。去年由於災情嚴重，全國棉花總產量未能達到原定計劃，並影響今年紡織工業生產。爲了適應我國紡織工業和人民日益增長的需要，今年必須繼續貫徹在不影響糧食增產的前提下，適當增加棉田面積和提高單位面積產量的方針。

去年的棉糧比價，對棉田的正常發展和棉農生活的改善，一般都是有利的。因此，今年棉糧比價一般仍照去年規定的標準不變。

(二) 棉花統購價格一般按去年價格不變，並規定以縣城爲單位不低於規定比價的最低標準或不高於最高標準，由商業部門統一掌握。

(三) 爲促進優良棉花生產的發展，提高品級長度，決定增添優級棉等級，並合理加價。各級收購部門應堅決貫徹「優級優價，低級低價」的政策，鼓勵棉農發展良棉種植。在收購工作中應提高分級檢驗技術，公平合理按級給價，嚴禁壓級壓價。

# 農業部關於開展農作物病蟲防治和 檢疫工作的通知

一九五五年四月十五日

植物保護工作是與自然災害作鬥爭、保證農業增產的一項重要措施。幾年來，植物保護工作雖有一定成績與經驗，但距離農業生產上的需要還很大。因此，加強領導，有計劃地開展這一工作，對於保證農業增產任務的完成具有極大的現實意義。目前水稻螟蟲、地下害蟲、麥蚜、麥蜘蛛等害蟲多已先後發生，棉蚜、小麥吸漿蟲、蝗蟲即將發生為害，防治病蟲害已到緊張季節。各級農業部門必須抓緊時間，做好準備，開展病蟲防治工作。

一、今後三、四個月內將是各種主要病蟲害的盛發時期，必須及時貫徹各種技術措施，進行防治。首先，應總結羣衆防治病蟲經驗，推廣行之有效的辦法，大力組織發動羣衆，進行防治。其次，對使用農藥、農械防治的面積應適當擴大。對於水稻螟蟲應採用各種適合於當地有效的防治辦法，凡第一代螟蛾集中秧田產卵地區應擴大「六六六」藥劑的使用範圍，並結合捕蛾採卵、保護寄生蜂等辦法，以減輕其為害。棉花因病蟲為害，歷年造成減收，大力防治棉花病蟲害已成為今年棉花增產的重要環節之一，必須把防治工作貫徹全年；目前抓緊種籽消毒和做好宣傳動員、藥械準備工作。要求北方棉區，開展防治棉花蚜蟲運動，做到麥收前普治一遍，並根據農業季節，連續防治，達到大部地區徹底防治、不因蚜害減產的目的。對棉花紅蜘蛛要提高警惕，及時防治。對於蝗蟲要做好偵察工作，繼續貫徹以藥劑防治為主的方針，掌握有利時機，不使蝗蝻擴散，及時把蝗蝻消滅於三齡以前。小麥吸漿蟲嚴重地區，應掌握成蟲羽化時期，噴藥防治；在麥收以前檢查種籽處理後的防病效果，凡吸漿蟲、稈黑粉病、銹病嚴重地區，應注意評選抗病、抗蟲的豐產良種。對於地下害蟲要擴大「六六六」毒穀防治面積，要求不因

蟲害造成缺苗斷壟。對穀子白髮病、高粱穀子黑穗病應採用種籽處理、換搓、拔除病株、選種等綜合防治措施。玉米、高粱鑽心蟲，凡幼蟲集中喇叭口為害地區，要適時灌藥防治。對於甘藷黑斑病應大力號召設置留種地，繁殖無病種藷，培育無病藷苗。對於油料作物以及果樹、蔬菜病蟲害，亦應深入瞭解情況和推廣已有的防治辦法。

二、協助供銷合作社做好農用藥械的合理儲備、及時調撥和農械修理等工作，充分發揮現有藥械的效能。各地除留一部分藥械存放於交通要道作機動調度外，大部藥械應於病蟲發生季節前運達使用地區，並向農民宣傳，將單管噴霧器按裝雙接頭，及時總結推廣羣衆創造的改良農械，以提高治蟲效率。我部去年無價調撥各省供農民租借使用的噴霧器，各地應很好地進行檢查總結，改進租借辦法，發揮其應有的作用。對於農藥推廣要加強宣傳，具體交代使用方法，以免人、畜中毒；關於「一六〇五」藥劑各地要求多予供應，現已增加進口量，唯此項藥劑，毒性强烈，要嚴格規定使用辦法，俟分配時另行通知。

三、為在病蟲防治工作中爭取主動，各省、市農業部門應特別注意病蟲害的預測預報工作，責成有代表性地區的試驗站、專業站、農場指派專人或委託農業院、校，對當地主要病蟲害的活動，進行長期的觀察、分析工作。可由為害比較普遍嚴重的稻螟、棉蚜、蝗蟲、小麥吸漿蟲、黏蟲、高粱蚜蟲等害蟲先行着手，逐步建立病蟲害的預測預報制度。此外，應組織各方面力量進行病蟲害的調查研究，並以農業技術推廣站為中心，組織國營農場、農業生產合作社建立羣衆性的蟲情報告，掌握病蟲害的發生、發展情況，做到及時防治。各省應將預測預報工作專門部署一次。

四、植物檢疫是農作物保護工作的重要部分。由於過去對內檢疫工作未建立，使不少危險病蟲蔓延擴大，嚴重影響農業生產，各地應根據國務院關於春耕生產的決議中的指示，必須從今年起有重點有步驟地建立起來。通過調查研究，掌握疫情，劃分疫區、非疫區，加強對疫區的封鎖和對非疫區的保護工作，以防止危險性病蟲害向非疫區蔓延。對已發現而在小面積為害的危險病蟲應一面封鎖或消滅，一面上報；尚無消滅辦法的，應加強試驗研究。春、夏季正是各種種籽苗木調運頻繁季節，必須加強對於種籽苗木的檢疫檢查，避免從危險性病蟲發生地區引進種籽苗木；必須引進時，應進行消毒處理，集中播種，加強管理。對去年受過水災，並對棉籽進行過薰蒸消毒的棉區應加強保護，不使紅鈴蟲侵入。在擴大甘藷、馬鈴薯種植面積時，要特別注意甘藷黑斑病和馬鈴

諸兇疫病的蔓延爲害。對內檢疫是一項新的工作，要善於及時總結經驗，做好宣傳，並與貿易、糧食、交通、運輸、供銷合作、林業等有關部門取得密切聯繫和配合。

爲保證以上任務的完成，各省、市農業部門應根據已定計劃，從速進行具體安排，加強技術傳授和檢查推動工作，並幫助國營農場、農業生產合作社將防治病蟲害列入其生產計劃，在防治病蟲害方面起示範帶頭作用。蝗區應恢復與健全治蝗站，有條件的省應即着手設置省病蟲防治隊。凡已通知建立植物檢疫站的省、市要迅速建立起來，未建站的省、市也應指定專人進行調查研究，摸索經驗，爲建站創造條件。

## 中央防汛總指揮部 關於一九五五年防汛工作的指示

一九五五年四月二十五日

一九五四年的防汛工作，由於當地黨委及政府強有力的領導，當地羣衆的艱苦努力，全國人民的大力支援，加以幾年來所修防洪工程發揮了作用，許多地區在最艱苦的條件下戰勝了洪水，縮小了受災範圍，保障了廣大地區農業生產及沿江河重要城市、工礦、鐵路交通的安全；但是仍然有部分地區因雨量過大或防禦失宜，遭受嚴重的洪水和內澇災害，對國家建設造成一定的損失。因此，今年的防汛工作，各地必須記取過去特別是去年的經驗教訓，爲戰勝洪水而奮鬥。茲特提出以下幾項意見，希各地結合具體情況研究執行。

一、幾年來，我們雖然修了許多水利工程，在防禦洪水上也發揮了一定的效益，但是完全治好全國的河流，是一個長期的任務，不是短期內所能實現的。同時，經過最近幾年的調查研究和去年特大洪水的考驗，發現我們過去對有些河流的洪水，估計尙有不足，防洪規劃設計的標準偏低。比如黃河，過去所知道的最大洪水是一九三三年的洪水；可是根據最近發現的資料，黃河下游的最大洪水可能超過一九三三年一倍以上。長

江、淮河、河北各河去年的洪水，也都超過過去擬訂的防禦標準。因此，各地領導機關和水利工作部門必須從思想上認識我國洪水災害的嚴重性和防汛鬥爭的長期性、複雜性，從最壞的情況出發，提高警惕及早動手，進行各項準備工作。

根據歷史記載，各河流連續幾年發生較大洪水的記錄，已屢見不鮮。如漢水一九三七、一九三八年，大清河一九四九、一九五〇年的洪水均在保證水位以上，長江一九四八、一九四九年，黃河一九五三、一九五四年都曾發生較大洪水。因此認為去年已經發生特大洪水，今年不會再發大水的麻痹思想，必須加以批判。對去年曾經發生大水的河流及去年未曾發生大水的河流均不應有任何麻痹，必須提高警惕，周密計劃，及早準備，在工作上做到有備無患。

二、防汛工作關係廣大人民生命財產的安全，必須動員和依靠羣衆，才能勝利完成任務。爲了加強領導，各地應本過去經驗，由地方人民政府負責，邀請當地駐軍及有關部門，及早成立指揮機構，請地方黨政負責同志親自領導，並配備一定數量的專職負責人員，成立辦公室，處理日常業務。各級防汛指揮部間應有明確的分工和責任，做到每一堤段都有專人負責。凡一省以內的河流，應由省防汛指揮部負完全責任；黃河、長江、淮河、珠江等流經數省的河流，應由流域水利機關或流域防汛指揮機關，統一供給洪水情報，研究水勢變化，並進行上下游的聯繫配合及技術指導，由各省分段防守。各地區間存在的問題，應由流域機關召集會議或由各省主動協商，及時解決，必要時亦可成立聯防指揮機構。

各地羣衆防汛的常備隊後備隊，亦應儘早組成，劃分防守堤段，明確責任。在佈置防汛工作時，應和農村其他中心工作密切結合，以免互相影響。防汛器材應分別常備物料和後備物料，採取重點儲備、機動調撥及預先訂購、用後付款等辦法，以保證防汛需要，並避免浪費。在汛期取土困難的堤段，須準備防汛用土。電訊設備要作到在任何情況下暢通無阻，交通及照明工具亦應預加籌劃，以便利掌握情況及支援搶險工作。

三、堤防工程在目前全國的防洪工程中，佔着最重要的地位。許多河流依靠加強堤防，嚴密防守，即可安全宣洩大量的洪水，所以在一定限度內，堤防是防禦洪水極有利的工具。根據我國許多地區雨量較大，各河洪水與枯水流量懸殊的特點，即使修有攔洪水庫的河流，爲宣洩過量洪水，堤防仍有其積極的作用。但是經過去年特大洪水的考

驗，發現各地堤防仍然存在嚴重的缺點，如堤質鬆軟，堵口不牢，新舊土結合不好，堤身內部存在隱患；有的即因此而造成險工或決口。去冬今春的堤防整修工程，也有許多堤段質量很差。因此，要求各地重視這一情況，進行嚴格檢查，作必要的修補加強。對舊決口堤段、退建堤段、各工段接合部分，尤須注意。

關於檢查消滅堤防隱患，各地已經創造了一些行之有效的辦法，如黃河堤防，幾年來進行錐探檢查，曾發見幾萬處洞穴，進行了修補。長江堤防，在汛期漲水時，發見漏水堤段即做出標記，在水落時進行翻築，都是很好的辦法。今年各地必須吸取這些成功經驗，並創造新的方法，廣泛推行，以普遍提高堤防質量。今後各地對於堤防的歲修養護，必須樹立長期觀點，視為永久性工程，有計劃地逐年加強，並立即進行植樹種草，建立管理養護制度，以逐步提高現有堤防的抗洪能力。

四、去年汛期有很多地區和流域，對各河可能發生的洪水估計不足，事前缺乏周密的計劃和準備工作，因而造成困難和被動。今年要求各地區、各流域，對區域以內的河流，充分估計可能發生的洪水，並根據現有工程設備，慎重地預籌免災減災的防禦計劃。

凡已有分洪、蓄洪工程的河流，主管機關應根據水文演算，制定各個工程上下游互相配合、統一運用的辦法，商得地方黨政領導機關同意，預加佈置，以免洪水來時沒有通盤計劃，發生互不照顧的現象。凡批准汛前完成的工程，要抓緊時間按期完成。所有建築物均應健全管理機構和管理制度，保證按計劃有效運用。

凡是現有工程可以防禦的洪水，要求加強人為的努力，切實保證不發生潰決，對於超過現有工程防禦標準的特大洪水，則要根據犧牲小部保全大部的原則，妥慎預籌臨時措施，並訂出妥善的運用辦法，要做到在任何類型洪水情況下均能有對策、有準備。其已有臨時措施計劃的，也應參照一九五四年洪水和運用情況加以修訂。對於沿海的海堤及水面廣闊的江河湖泊，亦應預籌防風防颶的措施。所有臨時措施計劃統應於汛前儘早提出，由當地黨政機關批准，報中央防汛總指揮部備案。

一九五四年汛期各地創造了很多新的防汛搶險技術，對搶救險情確保安全起了很大作用，如長江江漢幹堤在保證水位以內，全綫幹堤無一處潰決，荊江大堤董家拐，武漢市武清大堤，都是在高水位下，大堤脫坡，已瀕潰決，因為採用開溝導滲、填塘固基、

加土還坡，並在臨水坡加土的搶險方法，轉危爲安。但也有些地區錯誤地判斷險情，使用不正確的搶險方法，甚至在背河平地上用壓土袋的辦法搶堵漏洞，致造成不應有的決口，或浪費了過多人力物力。一九五五年應吸取這些經驗教訓，進一步提高防汛搶險技術。要求各地區在汛前舉行防汛座談會或防汛搶險技術訓練班，佈置防汛工作，傳播科學知識，總結、交流各種成功的技術和經驗，並逐級貫徹，使技術爲羣衆所掌握。

對歷年遭受山洪災害的房屋或村莊，要在可能條件下動員遷移，或準備羣衆趨避場所，規定傳汛辦法，早做預防安排，以減免人畜財物的損失。對分洪區羣衆要事前做好動員工作，並根據不同情況，妥善擬定對羣衆遷移賠償、救濟的辦法。

五、逐級做好防汛大檢查，以保證各項準備工作的貫徹實施。爲了克服麻痹思想和加強汛前準備工作，各地應及時進行汛前工作大檢查。檢查內容應包括防汛組織、宣傳動員、必要的物料準備、險工河段河勢水流變化情況、堤身隱患消滅情況、險工、合龍處堤質情況、臨時防汛措施、閘壩管理和操做運用情況等。同時並應注意清除河道中阻礙行水的障礙物。對沿河羣衆灌溉和排水用的涵洞閘門，要指定負責人員嚴密管理，對透堤井要檢查對堤防有無危害，妥加處理。去年有些地方在退建堤段，先用舊堤擋水，在高水位下又掘開舊堤用新堤擋水，處理不當，造成潰決。今年對這些堤段，要加以檢查，決定主要防守堤綫。在汛期行水以後，對險要堤段仍應繼續檢查，以發現弱點，進行修補。

六、爲提高預見性，掌握防汛工作的主動權，各地在大汛期間應和氣象機關取得密切聯繫，同時進一步加強水情工作，擴大預報範圍，提高預報精度，加長預見期限，使各省區及重要堤段防汛指揮機關能及時掌握全面情況，分析研究，並適時提出對策，指導工作。

一九五四年絕大部分險情是在夜間發生的。這主要是由於疏於巡查，使險情擴大，搶救不及，因而潰決成災。因此，今年必須加強巡堤查險工作，在暴風暴雨夜間，尤須抓緊，發現險情及時搶護。

一九五四年的防汛經驗證明，抓緊洪峯間隙時間，大力進行整險加固，是戰勝洪水重要措施之一。去年荊江大堤及武漢市，由於堅持不懈地抓緊這一環節，鞏固了臨時搶護工程的效用，貫徹了「水漲堤高」的要求，獲得了光輝勝利。淮河流域及華北地區迅



速完成了淮河幹堤、運河堤、灌溉總渠南堤、千里堤及獨流減河北堤等堤的加固和防浪工程，都曾發生很大效用。但也有的地區，沒有利用這一時機整險加固，致在洪峯間隙時間，千萬羣衆無工可做，浪費了勞動力，洪水一到險象仍然重複出現。一九五五年各地區必須重視這一工作，必須在防汛期間趁洪水低落時期組織力量整修險工和薄弱堤段，以迎接下次洪峯。

一九五四年汛期，曾有個別地區發現不法分子破壞防汛工作的事件，今年各地仍應提高政治警惕，嚴防敵人的造謠和破壞。

七、防汛工作要和排澇防旱工作相結合。過去幾年山洪和內澇災害，在全國水災中佔很大的比重，今年也要注意研究防治辦法。對於經常發生山洪災害的地區，應結合農田水利工作，進行水土保持工作，修築山塘蓄水，並檢查已成工程的安全情況。對洪水時期經常發生內澇的地區，要根據具體情況，研究各種不同的措施。有些地區，可以推行溝洫畦田，分散蓄水，以避免雨水的集中。有些地區，可以提倡種植早熟、耐水或高稈作物，以增加生產並減輕受災的程度。有條件排水的地方，要儘量組織羣衆進行排水。有些經常發生大面積雨澇積水的地區，亦可劃出一部分窪地停滯雨水，以減免廣大地區的內澇災害，而對蓄水地區的農民則應引導扶助逐步轉業或從事水產漁業生產。

汛期天氣變化較多，旱澇交錯是各地經常遇到的情況，因此防汛和防旱工作必須密切結合，以達到保障農業生產的目的。幾年來有的地方在防旱時期扒堤放水，未曾堵復，洪水驟至，造成水災。有的地方對蓄水塘堰缺乏管理，汛期沒有放水，致遭沖毀。也有些地方過早放水，或對洪水沖毀的工程沒有及時修復，影響蓄水防旱。這都是領導上思想麻痺，防旱和防汛不相結合的後果。今年各地必須深入瞭解農業生產的實際情況，並掌握天氣和水情變化的趨向，切實做到防汛和防旱工作的統籌結合。在防旱、抗旱時期即應注意到準備防汛，而在大水之後，又須注意到蓄水防旱。

目前，廣東、福建等地汛期已到，其他地區也將進入防汛準備時期，各地應立即行動起來，爲戰勝今年的洪水而鬥爭。

# 國務院關於市轄區及縣轄區公所名稱問題 給河南省人民委員會的批覆

一九五五年四月二十一日

(55) 會民政字第十三號請示收悉。關於市轄區和縣轄區公所的名稱，現重新統一規定均按地名稱呼，不按數字排列，如「北京市海淀區人民委員會」、「溫江縣壽安區公所」。此覆。

## 國務院批轉「關於法律室 任務職責和組織辦法的報告」的通知

一九五五年四月二十六日

茲批准國務院法制局關於法律室任務職責和組織辦法的報告，並發給你們參照辦理。

法律室實際是法律顧問室。它是協助機關、企業負責人正確貫徹國家法律、法令和進行有關法律工作的一個專門機構；各機關和重要國營企業，特別是業務上對人民羣衆和對外直接聯系較多的機關，應儘可能早點建立。此項工作的幹部，應本寧缺勿濫的原則，在目前機關整編中調派熟悉業務的得力幹部充任。

# 國務院法制局關於法律室任務職責和組織辦法的報告

一九五五年三月二十八日

最近有些部門和個別省提出如何建立法律室的問題。對此問題，我們遵照總理在一月十三日國務院常務會議上有關建立法律室的原則指示，根據我國有些機關、企業已有的初步經驗，並參考蘇聯的先進經驗，對法律室的任務職責和組織辦法，提出如下幾點意見：

（一）法律室在本部門負責人直接領導下進行以下的工作：（1）審查本部門各單位起草的法規性質的命令和指示草案，以及本部門擬簽訂的合同草案，是否違反國家法律、法令和國務院決議、命令以及相互之間有無矛盾等；（2）協助本部門各單位起草法規草案；（3）研究本部門各單位提出的有關法律問題；（4）受本部門的委託代表本部門進行有關公證、公斷和起訴、應訴等法律行為；（5）整理、編纂本部門業務需要的各種法規。

以上各項工作，各部門可按目前實際情況和工作的發展的需要，由法律室有重點地量力逐步進行。

（二）法律室即法律顧問室，按精簡原則暫設主任、副主任、研究員等若干人。為使法律室能起應有的作用，必須調配具有一定的業務經驗和理論、政策水平的幹部充任。目前尚無必要與可能建立法律室的部門，可以暫設一、二專職幹部，協助本部門負責人進行一些有關法律室的工作。

（三）各省、市人民委員會和規模較大的重要國營企業，根據實際情況需要建立法律室的，也可以參照以上的原則進行試建。

關於法律室的組織和工作，目前尚係試辦，俟取得一定的經驗後，將來再作進一步的具體規定。

# 國務院關於國家機關女工作人員 生產假期的規定

一九五五年四月二十六日

關於國家機關女工作人員生產假期，各地執行尚不一致。為避免相互影響，特統一規定如下：

- 一、生產：產前產後共給假五十六天，難產或雙生增加假期十四天。
- 二、流產：懷孕不滿七個月流產時，得根據醫師的意見，給予三十天以內的產假。
- 三、產假期間（包括星期日及法定假日在內）工資照發。
- 四、產假期滿，因病需要繼續休養者，按病假處理。

## 國 務 院 命 令

（不 另 行 文）

四月六日

一九五五年四月六日國務院全體會議第八次會議通過，任命：

解衡為公安部第十二局副局長；

張仁為地質部辦公廳副主任，張同鈺為地質部計劃司司長，鄒家尤為地質部財務司司長，孫雲鑄為地質部教育司司長，孫仲起為地質部教育司副司長，王子麟為地質部行政司副司長，郭強為地質部供應司副司長，劉英勇為地質部地質礦產司司長，孟憲民、程裕洪為地質部地質礦產司副司長，張獻金為地質部保衛司司長；

周秋野爲中華人民共和國駐南斯拉夫聯邦人民共和國大使館參贊；

龍潛爲中山大學副校長；

王維祺爲西北工學院副院長；

孫仲德爲上海第二醫學院院長；

楊明顯爲湖南醫學院副院長；

竺良甫爲昆明工學院副院長；

張冲爲涼山臨時軍政委員會主席，唐興盛、果基木古、瓦渣木基、劉清順、周全傑、阿侯魯木子、楊代蒂、冷邦正、王海民爲涼山臨時軍政委員會副主席，王榮、王維訓、毛均如、勿雷墨子阿洛、比補木干、甘木沙沙、甘木干爾、何茂森、安有剛、安曲土、安玲生、安學成、安顯忠、吉紐呷沈家、吉荻阿約、李仕安、何現龍、吳奇老宏、阿侯列日哈根、阿侯赤哈、阿黎五撤、時曙明、馬五達、烏拋耍一木鐵、恩扎老洪、陳占英、張連義、張義臣、路達、楊中權、魯瑞林、蔣標、羅正洪、蘇呷出古爲涼山臨時軍政委員會委員，何現龍爲涼山臨時軍政委員會秘書長。

國務院總理 周恩來

北京市期刊登記證出期字第 2 3 2 號

---

中華人民共和國國務院公報

編輯·出版：  
發 行：

一九五五年第六號（總第九號）  
一九五五年五月十日出版

中華人民共和國國務院秘書廳  
郵 電 部 北 京 郵 局

全年訂費：三元

---

印數：1—50,050册