

中华人民共和国 国务院公报

1月9日 1958年第1号(总号:128) 1954年创刊

目 录

- 国务院关于正确对待个体农户的指示(不另行文).....(3)
- 内务部关于制定1958年民政工作計劃的通知.....(5)
- 国务院关于在西双版纳傣族自治州設置版纳景洪等五个县級版纳的决定.....(9)
- 国务院关于撤销桂西僮族自治州的决定.....(9)
- 中华人民共和国和埃及共和国貿易談判公报.....(10)
- 关于中华人民共和国政府和埃及共和国政府間的貿易协定第三个协定年度
的議定書.....(11)
- 中华人民共和国和南斯拉夫联邦人民共和国科学技术合作委员会會議公报.....(12)
- 国务院关于調整获利較大的經濟作物的农业稅附加比例的規定(不另行文).....(13)
- 国务院关于做好今冬明春蔬菜供应工作的指示.....(14)
- 森林工业部、林业部关于加强当前生产高潮的领导的指示.....(15)
- 林业部关于今冬明春开展大规模的群众性綠化运动的通知.....(18)
- 中华人民共和国主席令.....(21)
- 中华人民共和国国境衛生檢疫条例.....(21)
- 教育部、中国共产主义青年团中央委员会关于中小学寒假工作的通知.....(22)
- 高等教育部关于切实貫徹勤儉建国、勤儉办学方針的指示.....(24)
- 国务院关于在罗马尼亚人民共和国大国民議会主席团主席格罗查殯葬日下
半旗志哀的命令(不另行文).....(30)
- 国务院命令(不另行文).....(31)

国务院关于正确对待个体农户的指示

(不 另 行 文)

农业合作化基本实现以后，在我国农村中，除了部分还没有进行土地改革的少数民族地区外，还有3%左右的个体农户。这些个体农户多数是富裕农民，或者是兼营商贩或手工业的农户，或者是深山远林里居住零散的农户，也还有一部分是缺乏劳力的贫苦农民；另外，还有少数是地主、富农、被管制的反革命分子以及没有正业的游民分子。由于这些个体农户已经为数不多，并且极为分散，又由于乡、镇人民委员会近年来把力量集中在巩固农业合作社方面，疏忽了对他们的领导，加上他们中一部分人资本主义思想严重以及某些地区对自由市场缺乏管理，以致在不少地方出现了个体农户进行投机活动，违反国家的统购统销政策，逃避公粮负担，甚至还对农业合作社进行破坏。这些违法行为对农业合作社的巩固产生了不利的影响。

为了加强对个体农户的团结、教育、改造和管理，现在作如下各项决定，各级人民委员会应该根据各地具体情况贯彻执行。

(一) 对于个体农户，乡、镇人民委员会可以委托他们所在地或者附近的农业合作社按照他们本人的不同情况分别进行教育和加强领导。农业合作社召开乡村居民各种有关会议的时候，应该吸收个体农户参加，以不断地提高他们的政治觉悟，并且使他们能及时地了解 and 遵守政府的法令和行政措施。

(二) 受委托的农业合作社，有责任对个体农户的生产活动、播种计划、纳税和农产品交售进行必要的监督。个体农户应该把向国家缴纳的税款和交售的农产品，交给农业合作社一起向国家交纳和出售。如果有的个体农户无力自己运输而需要由农业合作社代为运输的，则应该由个体农户合理地摊纳实际需用的运费。个体农户如有尾欠或者漏交公粮，或者是存有应售而未售的余粮及其他统购物资，农业合作社得根据乡、镇人民委员会的委托，有权督促其照数补交和出售。个体农户因为生活困难，需要酌情减免公粮或统购任务的，农业合作社应该依实反映，由乡、镇人民委员会根据有关的法令和规

定处理。个体农户如果在自由市场买卖国家统一收购和禁止自由买卖的农产品，农业合作社有权加以制止，如果制止无效，应该报请乡、镇人民委员会依法处理。

(三) 受委托的农业合作社，有责任对个体农户宰杀牲畜、砍伐树木依法进行全面的管埋。个体农户违反政府规定私自宰杀不应宰杀的牲畜或者乱砍树木，农业合作社有权加以制止，如果制止无效，应该报请乡、镇人民委员会依法处理。

(四) 受委托的农业合作社，可以按照国务院和地方人民委员会的规定，向个体农户摊派义务工；也可以按照全村人民的公约，向个体农户摊派兴修与其本人有关的公共水利建设或者兴办其他公益事业所需要的人工和款项。

个体农户可以同农业合作社共同使用公共的水利建设，并且共同负责加以养护。农业合作社自力修建的水利建设，只要水量充足，经农业合作社同意，个体农户也可以参加使用，但是个体农户需要缴纳适当数量的水费，并且参加这些水利工程的岁修和养护工作。

(五) 个体农户分摊的一切负担，应该比照合作社农户的负担办理，既不要偏轻，也不要偏重；对于贫苦的个体农户，还应该相应地减免。

(六) 农业合作社对于在生产上有困难的个体农户，可以根据自愿互利的原则，组织农业合作社社员和个体农户之间或者是个体农户相互之间的劳动互助，使他们能够继续发展生产。对于生活困难的个体农户，农业合作社、信用合作社、银行和乡、镇人民委员会，应该使他们在贷款和救济方面得到适当的照顾。

(七) 农业合作社应该对个体农民加强领导和教育，紧密地团结他们，争取他们自愿地加入农业合作社。凡不愿意加入的，听其自便。

对于散居在深山远林的个体农户，附近的农业合作社在吸收他们入社以后，可以允许他们在经济上自负盈亏，而在生产上给以指导和扶助，并且加强对他们经常的政治、思想工作。

(八) 对于尚未允许参加农业合作社生产的地主、富农和反革命分子，乡、镇人民委员会应该委托农业合作社依照有关法令负责进行监督和改造。

国务院总理 周恩来

1957年12月21日

內务部关于制定1958年民政工作計劃的通知

1957年12月21日

民政工作的特点之一是地方性大，因此民政部門在进行工作的时候，需要更多地注意因地制宜，發揮地方的積極性和主动性。根据国务院关于工作体制和財政体制决定的精神，內务部不拟下达1958年度的全国民政工作规划。各地須自己制定計劃，报請党政领导批准执行，并报部备案，以便据以檢查各地的民政工作。茲就各地制定1958年民政工作計劃时應該注意的問題，作如下通知：

一、在地方党委和政府的統一领导下，通过整風改进工作。几年来民政工作的主要方針政策基本上是正确的，但是，也有若干方針政策性的工作問題需要根据当前新的情况重新加以考虑，还有若干問題在部分民政干部的認識上还有分歧。这些問題在这次整風运动中，應該經過民政干部的大鳴大放，尽情揭露出来，展开辯論，加以徹底解决。为了在整風中上下一齐动手，互相啓發，解决民政業務中帶普遍性的重大問題，我們將要把各地提来的意見和我部工作人員鳴放出来的方針政策性的問題加以綜合，介紹給你們，也希望你們把下边鳴放出来的关于方針政策性的問題和解决的意見以及对內务部的意見及时报告我們。在整風中提出的問題，凡是能够由地方解决的，希望你們隨時就地解决；凡是地方不能解决而需要中央解决的，請及时提出意見报告我們。

在基層大辯論中涉及民政工作的那些問題，請你們注意了解和研究，使群众的辯論同領導机关的整風結合起来。

二、第四次全国民政會議今年不开了，改到1958年整風結束以后召开（暫定为4月）。要把整風的过程作为會議的准备过程。第四次全国民政會議的主要任务初步确定为：总结几年来民政工作的基本經驗，統一和提高民政干部的政策思想，討論民政工作發展的方向問題。这一任务的完成，單靠內务部的准备是不可能的，在很大程度上要靠各地各級民政部門結合整風进行准备。請你們注意这一問題，并請你們在第四次全国民政會議以前尽可能召开一次省、自治区、直轄市級的民政業務整風座談會議。

三、关心群众疾苦，领导群众自己解决自己的问题，在解决问题时使国家的力量和群众的力量（包括各种集体的力量和工作对象本身的力量）互相结合起来，这是优抚、复员安置、救灾和社会救济各项工作的根本方针。有些人由于对这一方针认识不够，常常发生不关心群众的生活疾苦，或者企图把群众的生活困难完全包下来等偏向。当前不关心群众生活疾苦的现象虽然还有，但主要偏向是依靠群众不够。应该认真贯彻全国农业发展纲要（修正草案）有关民政工作的规定，认真贯彻毛主席关于许多人许多事可以由群众直接想办法和周总理关于提倡社会团体和群众之间的互助的指示。在解决群众生活困难时，要教育和发动他们勤俭持家、通过生产来解决，同时要组织群众之间的互助；这两种力量还不能解决时，国家应该给以必要的补助。在救灾工作上，国家要花很大的力量；但也要广泛教育农民厉行节约，积谷防荒，并且在灾荒发生以后，在生产自救节约渡荒的运动当中提倡多种多样的群众互助，如灾民与灾民之间的互助，灾民与非灾民之间的互助，灾区与非灾区的互助，城乡互助等等。当然，这种互助，要建立在可能和自愿的基础上。在城市救济工作方面，有些地方已经出现了经济互助组、储蓄小组、互助储金会等群众性的经济互助形式。要总结这类已有的经验，研究在城市、在农村、在一般贫民中和在优抚救济对象中推广的可能，并通过试验，稳步推广。

四、对于各项民政工作任务，这里不一一说明。有许多问题已有明确规定，有些工作已经形成制度，这样的问题和工作应该按照过去的规定和制度办理，不必等待中央指示。这里只提出当前需要明确的几个问题：

（一）1958年的选举工作，全国人民代表大会常务委员会和国务院已有决定，各级民政部门应该研究1954年选举工作手册上的文件，结合各地当前情况，向各级党委和人民委员会提出意见，并积极参加做好有关选举的各项具体工作。内务部不拟召开选举工作会议。

（二）复员安置工作今后的重点是加强对已安置的复员军人的巩固教育工作。1958年还有一部分技术兵要复员，一部分老年军官要退休回乡，还有很多军官家属要回乡生产。在农村社会主义大辩论和全国农业发展纲要（修正草案）大力实施的高潮下，对于上述巩固和安置工作是有利的，但必须注意有许多复杂而细致的工作要做，要做到大家都思想搞通，生产积极。

(三) 1958年將有數十萬義務兵退伍。他們要從那里來回到那里去。但是，有些人回鄉以後需要合作社安排生產，有些人可能會遇到一些其他困難，民政部門應該注意幫助他們解決在這些方面他們自己所不能解決的問題。

(四) 優待勞動日的工作，必須切實做好；各地對這兩年來優待勞動日工作中的實際經驗，應當加以總結，使這一工作逐步形成經常制度。

(五) 追恤工作要爭取在兩年內大致告一段落，1958年着重追恤已確知犧牲的軍人和抗美援朝戰爭以前的失蹤軍人。在這一工作中，要注意量力而行，嚴格控制。

(六) 要認真貫徹國務院關於進一步加強救災工作的決定，使救災工作同農田水利建設和積肥的大生產運動密切結合進行，多利用以工代賑的辦法，一面從根本上消滅災荒，一面解決災民當前的生活問題。但也不可忽視副業生產，嚴防春荒夏荒的發展。要注意重災區，但也不能放鬆輕災區和插花災區。救濟款要結合國家的其他各種經濟扶持去發放。要堅定災民就地開展生產自救的信心，堅決貫徹中共中央和國務院關於制止農村人口盲目外流的指示，制止災民盲目外流。

(七) 移民工作在1957年主要是做了鞏固工作。為了貫徹全國農業發展綱要（修正草案），發展農業生產，1958年省外移民任務為四十七萬人，墾荒一百二十四萬畝；省內移民，據各地已報材料統計已有三十餘萬人，有些地方還正在籌劃，估計省內移民任務還要增加。1958年的移民工作是一項非常繁重的任務，各地必須予以足夠的重視。有移民任務或者安置移民任務的地方，要認真選擇移民對象和安置地點，保證事業成果。要貫徹勤儉辦事業的方針，注意發揮移民的勞動積極性和經濟潛力。對已安置的移民要繼續做好鞏固工作。

(八) 開展山區建設是國家經濟建設的戰略性方針之一。革命老根據地又多在山區。為了配合山區建設，在分配優撫救濟事業費時，應當適當地多分配一些給革命老根據地和貧瘠山區，通過扶助工作對象生產，來解決他們的困難。要加強政府同革命老根據地人民的聯繫。有條件的地方，在省內移民時，可以移民上山，開發山區。

(九) 已經收容起來的游民的改造工作要按照勞動教養辦法加以整頓。整頓的辦法將另有通知。在接到通知以前，要把現在的情況和存在的問題了解一下。

(十) 1958年盲聾啞人福利工作，仍應以幫助城市生活困難的失業無業的盲聾啞人

解决生产生活問題为重点，适当地开展盲聾啞人文化与技术学习及文娱体育活动。民政部門要加强对这一工作的领导。較大的城市，都应建立盲聾啞福利分会組織。

(十一) 要把事業單位抓起来。在下放干部时注意加强事業單位的领导，并通过整風，根据勤儉办事業和增产节约的精神，加以必要的整頓。

(十二) 来信来訪工作是民政部門極重要也極繁難的工作。要認真执行国务院关于加强处理人民来信和接待人民来訪工作的指示，及时总结經驗，并处理所發現的問題；目前某些地区来信来訪有所减少，但总数仍是很多，工作更要深入，不能对这项工作有所放松。

(十三) 根据財政体制的規定，除特大自然灾害救济費和省外移民費由中央直接掌握以外，其他民政事業費均由地方編造預算，地方應該加强这一工作，以保証事業任务的完成。

五、为了克服官僚主义和主观主义，保証民政工作有成效地不断地前进，應該注意抓紧两个环节：第一是把注意力放在基層和事業單位，第二是加强研究工作。

为了加强对基層和事業單位的注意力，各級民政部門都要建立基点，领导干部要同基層交朋友。在进行重要工作时，要利用基点做出榜样，加强对下級民政部門的具体指导。要注意抓兩头：抓先进的，以吸取經驗，推动一般；抓落后的，有計劃地逐步地加以整頓和提高。

研究工作在民政部門來說是非常薄弱的，應該树立起注意研究工作的風气来。民政工作是一种群众性的工作，群众活动的实际在飛躍前进，在这方面我們經驗也已不少，要使民政工作方針政策的貫徹执行經常适应并促进社会主义建設事業，必須發动全体民政干部加强研究工作。要求1958年省、自治区、較大的市民政厅、局通过多种多样的形式建立有关政策業務的研究工作，系統地总结已有的和正在做的工作經驗。需要特別指出的是，苏联的社会保障工作为我們的民政工作提供了丰富的先进經驗，在研究工作中要广泛地学习苏联的先进經驗。

六、必須更进一步地依靠地方党委和政府的领导，做好工作。工作中的問題，要随时綜合情况，提出办法，报請党政领导解决。对那些不違背总的方針政策、法律和純屬地方性的特殊問題，为了能够因时因地制宜地及时得到解决，报請地方党政领导决定即

可，不必請示內務部。

七、有些社会性的工作，有的現归民政部門管，有的还可能要指定民政部門管，各地区情况不一样。你們在做計劃时，可因地制宜地增加进去。

国务院关于在西双版纳傣族自治州 設置版纳景洪等五个县級版纳的决定

1957年12月6日国务院全体會議第64次會議通过

国务院批准云南省人民委员会1957年9月19日关于將西双版纳傣族自治州的十二个区級版纳、二个相当于区的自治区和布朗山区改建为五个县級版纳的报告，并且决定：

一、設置版纳景洪，其行政区域为原版納景洪、版纳勐籠、版纳勐养和版纳勐旺的勐醒、勐旺的行政区域。版纳景洪人民委员会駐允景洪。

二、設置版纳勐遮，其行政区域为原版納勐遮、版纳西定的行政区域。版纳勐遮人民委员会駐勐遮。

三、設置版纳勐海，其行政区域为原版納勐海、版纳勐混、版纳勐阿、格朗和哈尼（僂尼）族自治县和布朗山区的行政区域。版纳勐海人民委员会駐勐海。

四、設置版纳易武，其行政区域为原版納易武、易武瑶族自治县和版纳勐旺的倚邦、整懂行政区域。版纳易武人民委员会駐易武。

五、設置版纳勐腊，其行政区域为原版納勐腊、版纳勐捧的行政区域。版纳勐腊人民委员会駐勐腊。

国务院关于撤銷桂西僮族自治州的决定

1957年12月20日国务院全体會議第66次會議通过

国务院批准广西省人民委员会1957年11月14日关于撤銷桂西僮族自治州的报告，并

且決定：

撤銷廣西省桂西僮族自治州及該自治州領導的百色、宜山兩地區工作委員會。原由桂西僮族自治州直接領導的憑祥市及邕寧、武鳴、上林、賓陽、橫縣、上思、扶綏、崇左、寧明、龍津、大新、天等、隆安、馬山等14縣和都安瑤族自治縣，設立邕寧專員公署領導，邕寧專員公署駐南寧市；原由百色地區工作委員會領導的百色、凌樂、鳳山、東蘭、田陽、田東、平果、德保、靖西、睦邊、田林等11縣和巴馬瑤族自治縣、隆林各族自治縣，設立百色專員公署領導，百色專員公署駐百色縣；原由宜山地區工作委員會領導的宜山、羅城、融安、柳城、柳江、石龍、來賓、忻城、河池、南丹、天峨、環江等12縣和大苗山苗族自治縣、三江侗族自治縣，設立宜山專員公署領導，宜山專員公署駐宜山縣。

中華人民共和國和埃及共和國 貿易談判公報

根據中埃貿易協定的規定，兩國政府的代表在北京進行了商談，並於1957年12月21日簽訂了關於中華人民共和國政府和埃及共和國政府間的貿易協定第三個協定年度的議定書。貿易議定書規定了在第三個協定年度內，雙方各向對方出口價值相等於一千三百万英鎊的貨物。

中華人民共和國對外貿易部副部長雷任民代表中國政府簽字，埃及共和國商業部副國務秘書穆斯塔法·哈里法代表埃及政府簽字。

在談判期間，雙方對第二個協定年度議定書的執行情況，一致表示滿意，並對中埃兩國貿易的和友好合作的关系不斷鞏固和發展表示信心。

埃及政府代表團在北京期間，廣泛地和中国各專業公司進行了接觸，並達成了一些交易。

談判始終是在友好和誠懇的氣氛中進行的。

1957年12月21日

关于中华人民共和国政府和 埃及共和国政府間的貿易协定第三个 协定年度的議定書

根据中华人民共和国政府和埃及共和国政府在1955年8月22日所簽訂的貿易协定（以下簡稱貿易协定）第一条的規定，兩國政府就第三个协定年度（自本議定書生效日起十二个月）的貿易，达成協議如下：

第一条 在本議定書有效期內，双方同意各向对方出口价值一千三百万英鎊的貨物。兩國政府將尽最大努力使兩國貿易达成平衡。

第二条 双方同意兩國間的貿易平衡情况自本議定書生效日起計算，每三个月审查一次，如果發現有不平衡的时候，双方同意立即进行協商，爭取用下述办法达到貿易平衡：

- （一）由順差国增加自逆差国的进口；
- （二）由逆差国向对方提供第三国的产品；
- （三）在有关方面同意后，由逆差国將它在第三国的順差撥給对方；
- （四）將逆差国向对方出口的商品，經征得逆差国同意后轉售給第三国。

第三条 商品的品种、質量和价格应该是买卖双方所能接受的。

第四条 双方同意各自采取合理措施，給予对方根据貿易协定的規定所委托的商品代理人經營代理商品的便利，包括發給上述代理人进口代理商品所需要的进口許可証。

第五条 兩國貿易的支付应当根据兩國政府在1956年10月22日簽訂的中华人民共和国政府和埃及共和国政府間支付协定办理。

第六条 本議定書自1957年9月23日起生效，有效期一年。

本議定書在有效期內是貿易协定不可分割的一部分。

本議定書在1957年12月21日在北京簽訂，共兩份。每份都用中文、阿拉伯文和英文

写成，三种文字的条文具有同等效力。

中华人民共和国政府代表
对外貿易部 副部長

雷 任 民
(签字)

埃及共和国政府代表
商業部 副国务秘書

穆斯塔法·哈里法
(签字)

中华人民共和国和南斯拉夫联邦人民共和国 科学技术合作委员会會議公报

中华人民共和国和南斯拉夫联邦人民共和国科学技术合作委员会第二次會議已經結束，并且在1957年12月27日在貝尔格萊德簽訂了議定書。

會議是在友好和充分諒解的气氛中进行的。會議对1956年12月在北京举行的第一次會議所通过的決議的执行情况进行了研究。會議通过了若干新的決議，議定在电气、化学、非金屬工業以及农業、林業和教育等方面交換技术資料、派遣考察專家，以交流生产經驗和科学技术成就，进一步發展兩國間的科学技术合作。

为了更好地了解南斯拉夫联邦人民共和国的經濟發展和技术成就，中国代表团在會議期間訪問了化工、紡織、皮革、电机、电力、造船和运输机械等方面的一些企業單位和經濟組織，并且訪問了农場和研究所。

在議定書上签字的，中国方面是委员会中国組主席、电机制造工業部副部長沈鴻，南斯拉夫方面是委员会南斯拉夫組主席、联邦經濟計划局国务參事阿洛茲·杜拉。

1957年12月28日

国务院关于調整获利較大的經濟作物的 农业稅附加比例的規定

1957年11月1日国务院全体會議第60次會議通过

1957年12月7日全国人民代表大会常务委员会第87次會議批准

(不另行文)

最近根据不少地区反映，农民种植某些經濟作物比种植粮食作物获利較大，而經濟作物的农业稅負担比例，同粮食作物的农业稅負担比例相比較，則显得过低，需要加以調整；同时，若干急需兴办的地方性公益事業的支出又日益增加，因此，有些地区要求提高某些經濟作物的农业稅附加比例，以平衡負担，并且解决地方的一部分实际需要。根据关于改进財政管理体制的規定第四項中「經濟作物区的农业稅附加可以酌量提高」的原則，国务院同意这些意見，現在作如下規定：

(一) 种植經濟作物和园艺作物比較集中而获利又超过种植粮食作物較多的地区，省、自治区、直轄市人民委员会对于这些經濟作物和园艺作物的农业稅附加比例可以酌情提高，但是最高不得超过正稅稅額的30%。

(二) 对于零星种植的經濟作物、在山地种植的經濟作物、刚开始推广的經濟作物，或者种植虽然比較集中但是获利超过粮食作物不多的經濟作物，农业稅附加的比例不要提高，或者少提高一些。

为了鼓励农民特别是山区农民积极發展生产，对于新开辟的、新垦复的和新栽培的桑园、茶园、果园以及其它經濟林木，应当按照国务院1956年11月20日發布的关于新辟和移植桑园、茶园、果园和其它經濟林木减免农业稅的規定执行。

(三) 提高經濟作物的农业稅附加的具体比例，提高的范围和开始实行的時間，由省、自治区、直轄市人民委员会在不影响經濟作物正常發展的前提下具体規定。如果有的省、自治区、直轄市人民委员会認為沒有必要提高的，也可以不提高。

(四) 在提高經濟作物的农业稅附加比例这一工作当中，要注意妥善安排，加强宣

傳，对农民講清道理，不要簡單从事，以免伤害农民对經濟作物生产的積極性。

国务院关于做好今冬明春蔬菜 供应工作的指示

1957年我国大部分地区的蔬菜生产有了很大的發展。北京、天津、上海、沈陽、哈爾濱等37个大、中城市1957年蔬菜的播种面积比1956年增加了8%，产量則增加了17%。各地秋菜的儲存工作也取得了很大的成績，仅北京、天津、石家庄、蘭州、辽宁、吉林、黑龙江、內蒙古、山西等地就儲存了十九亿多斤。这些就为做好今冬明春的蔬菜供应工作打下了良好的物質基础。自从秋菜上市以来，城市和工矿区的蔬菜供应，比之去年同期已經有了不同程度的改善，价格也比去年同期有了下降，下降幅度一般在15%左右。但是，也必須看到，今冬明春的蔬菜供应工作还存在一些問題：有些地区1957年的秋菜播种計劃沒有完成，北方12个省、市原定1957年扩大秋菜面积四十万亩，实际只完成了二十五万七千亩；部分地区还有灾害，仅黑龙江省秋菜就比原計劃减产二亿斤。1957年秋菜的儲存数量比过去較大，加以不少單位缺乏保管經驗，有些地区在秋菜入窖的时候，气温又比較高，更增加了儲存工作中的困难，目前有的菜窖損耗率已达30%，超过正常損耗率很多。有的地区对今冬明春的蔬菜供应沒有做好全面的規劃，目前的供应数量过多，对明年春季新菜上市以前的供应則缺乏可靠的安排。許多地区在蔬菜的消費方面还有很大的浪費，如有些居民吃白菜去帮，吃土豆、蘿卜去皮，这样大約要浪費15%左右的蔬菜。为了做好今冬明春的蔬菜供应工作，国务院特作如下指示：

一、蔬菜生产的季节性很大，尤其是北方更大，因此，做好季节性的調剂是做好蔬菜供应工作的重要一环。各个城市和工矿区的人民委员会对今冬明春的蔬菜供应工作應該立即进行一次檢查，根据現有的貨源情况对今冬明春的蔬菜供应全面地加以安排。在目前蔬菜供应还不能充分滿足居民需要的情况下，必須对居民进行广泛的宣傳教育，發动群众節約吃菜。蔬菜經營部門應該把今冬明春的蔬菜供应工作，做出全部計劃，根据計劃組織好經營管理工作；并应根据季节需要，适当掌握豆腐、豆芽以及各种腌、干菜

的調剂供应。

二、今年秋菜儲存的數量較大，必須很好地加以保管，否則，不僅會影響群眾的收入，影響機關、團體存菜的積極性，而且還會給來年春季的市場供應帶來很大的困難。因此，各地人民委員會都應該組織專人對蔬菜的儲存情況，經常地進行檢查，督促和指導各存菜部門及時採取通風、倒垛、噴藥等措施，以避免或減少腐爛和損失。

三、從今年蔬菜的產銷情況看來，許多城市、工礦區蔬菜生產的增長還滿足不了居民消費增長的需要。因此，各地在布置1958年蔬菜生產計劃的時候，要很好地計算居民的需要量，還要充分估計到氣候對生產的影響，把可能的災害因素考慮在內，必須給蔬菜留出足夠的土地面積。如果有些地區的存菜，確實不能保證明春青黃不接時期的供應，就應該立即着手準備在明年春季播種一定數量的快熟蔬菜。

四、為了保證城市、工礦區的蔬菜供應，一些產菜省份，應該保證蔬菜外調計劃的完成。

蔬菜為家家戶戶每天必不可少的一種副食品，同人民的生活有着很密切的關係。各省、自治區、直轄市人民委員會要加強對這一工作的領導，並督促各有關部門做好蔬菜的供應、儲存、調運、加工和明年蔬菜生產的安排等各項具體工作。

國務院總理 周恩來

1957年12月27日

森林工業部、林業部關於加強對當前 生產高潮的領導的指示

1957年12月31日

今冬明春是森工企業能否完成1958年全年計劃和能否為第二個五年計劃充分做好準備具有決定意義的季節。現在絕大多數的森工企業都經過了大鳴大放、大爭大辯，正在着重大整大改。如何在企業整風運動中更好地貫徹整風和生產兩不誤的原則，在企業生產和建設中如何根據勤儉建國和勤儉辦企業的方針，全面地抓緊對當前生產建設的領導，

这是当前森工企业整改高潮中最根本也是最现实的课题。目前已有不少征象表明，森工企业在整风运动中已经出现了新生产高潮到来的苗头。我们必须加强领导，努力促进这个正在发展中的生产高潮。为此，特作如下指示。

一、各级领导人员必须充分估计到，森工企业经过整风和社会主义教育，在中共中央三中全会和中国工会第八次全国代表大会的号召下，在全国工农业生产高潮的鼓舞下，林区广大职工建设社会主义的积极性和创造性正在空前高涨。这种情况必然要反映到生产上来。现在已有部分企业出现了冬季生产高潮，部分企业即将出现高潮。为了迎接和促进高潮的到来，必须继续克服右倾保守思想，因地因时制宜地采取一切有效措施，从思想上、组织上、工作上切实加强当前林区生产高潮的领导。

二、国有林区目前生产任务十分繁重。东北、内蒙古林区1958年第一季度的采伐和集材任务都将比去年同期增长一倍左右。为了完成这个艰巨的任务，为了进一步加强生产的领导，目前应该注意以下两点：

1、既要抓紧对于当前已经或即将入山的人马套户的领导，也要注意加强机械化生产作业的管理。既要坚持常年流水作业，又要充分利用目前十分有利的季节性生产季节。继续贯彻森林工业部最近召开的机械化生产座谈会、机械检修会议和森铁专业会议的精神，充分发挥机械潜力，统筹兼顾全面安排机械作业和手工业生产。目前应该抓紧时间做好入山人畜的粮草供应工作和组织管理工作，并且应该做好准备作业，提高准备作业质量。

2、合理采伐，合理造材，保证完成材种指标，按规定分别归楞。特别是坑木与造纸材，应按径级大小与树种分别归楞。要因地制宜，积极开展简易加工制材，充分利用废材，充分发挥现有生产潜力，充分利用冬运季节，把伐区内采伐下来的一切有利用价值的木材（包括掉道材和枝桠）都运出来，以扩大木材资源利用和节约木材。

四川林区1957年生产任务完成得较差。1958年春季，应抓紧流送河川的水闸与诱导设施的建筑以及做好保证木材水运的有关各项准备工作。并应抓紧整修航道，组织力量把停留在伐区的木材早期集运到流送河中，等待春水与洪水期放运。克服人等水、水来又无材流送影响任务不能完成的脱节现象。

三、南方九省林区目前应该抓紧时间完成与农（林）业社订约工作，并及时检查合同的执行情况。抓紧冬季，很好地组织农民入山进行采伐和集材（山场作业）；并加紧山

陆运输，在春水以前完成溪运的一切准备工作，将木材全部集中溪边等水。但必须严格防范山洪冲失木材；同时并将现存大河上游的木材，利用冬季晴天，抓紧扎排和编排工作，以利春水到时进行大河水运。采伐中应贯彻扩大资源利用，运输中应注意柞、杉木混合编排。

其次，应做好木材运输所需劳力的组织准备工作。对所需劳力请求当地党政做出统一安排，并根据所需劳力时间、数量与合作社订好合约。

第三，加强职工社会主义思想教育，整顿生产组织。

四、应根据多、快、好、省和勤俭建国、勤俭办企业的方针，抓紧冬季空隙季节，做好1958年基本建设的准备工作。首先应该做好当年各项基建任务设计施工力量间的平衡工作。确定承担任务的对象，在平衡的基础上及早备料；争取时间，提前完成各项设计文件的审批工作和安排明年的勘察设计工作；并且应该利用冬闲季节整顿基本建设队伍，在整顿过程中仍应注意贯彻以内包为主的施工方针；全面总结今年基建工作经验，借以提高干部，更好地安排和改进明年的工作。南方林区和四川林区目前除了积极进行林道、公路修建外，必须抓紧枯水季节，加强河道工程的施工工作；并对河道沿河保安设施，根据过去经验进行一次检查修整，为今后运输做好防洪保安准备。

五、在生产高潮中，特别是在大批人畜入山的情况下，应该特别注意加强劳动保护工作。各级领导干部必须重视安全生产，做好安全措施，并经常注意加强对职工，特别是对入山套户进行安全技术教育，以防止和避免事故发生。

六、林业、森工机构的彻底合并，为解决几年来采伐与营林工作中存在的矛盾创造了良好的条件。在机构合并工作中应从整体利益出发，统筹兼顾，全面安排，加强团结，加强配合协作。此次全国林业厅、局长座谈会上已确定，今后采伐迹地的更新，以人工更新和人工促进天然更新为主。人工造林和抚育主要是春夏两季需用季节性工人较多，而森工季节性生产主要是在冬季，两项工作结合起来，就比较容易安排劳力的问题。在森工常年作业地区也可考虑在造林和抚育最紧张的数十天内，把采伐作业暂停一下，集中力量造林，把这一停产期间的产量分别纳入年度计划中来完成。云南松迹地更新主要是靠直播造林。因此，各森工局应在明年第一季度内把1957年采伐迹地更新直播造林工作纳入生产计划之内。

上述各点，望結合你处具体情况研究执行。并希將你們研究和部署的情况随时报部。

林業部关于今冬明春开展大規模的群众性 綠化运动的通知

1957年12月31日

全国农村，經過社会主义革命的大辯論和农業發展綱要（修正草案）的广泛討論，为社会主义事業所鼓舞的群众，生产热情是空前的，各地农業生产建設高潮已經形成。农業發展的同时，林業建設也必然出現新的躍进，因此，所有林業部門，必須充分估計在这个新的形势下面，如何加强綠化工作的领导，以促进綠化运动及时而健康的發展。按照中央多、快、好、省的建設方針，各地应在今冬明春为迎接林業建設高潮，要積極开展工作，現特就以下几点發布通知：

一、抓紧目前农村所呈現的生产高潮的时机，大力貫徹各地党、政已經召开的或正在召开的党代表大会、四級干部会、積極分子會議的精神，各地应根据不同情况和条件，積極进行规划。在南、北方国有和合作林区，要積極發动群众开展营造用材林运动；在水土保持区，要結合水土保持的綜合治理，加强水土保持林、群众用材林的营造工作；在平原与半山区，应結合当地生产、生活的实际需要，开展用材林、經濟林、薪炭林和四旁植树的造林运动。

目前，应集中力量做好准备工作。首先帮助合作社做好綠化规划，將綠化工作切实納入合作社生产計劃之内，組織力量规划造林地，統一安排劳力，筹足种苗，加强組織领导，積極地展开綠化准备工作和群众性的造林运动。对此，如果抓的不紧，行动迟緩，錯過时机，就可能使今冬明春的造林事業落在运动后边，在农村生产高潮中，有使林業生产被挤掉或者馬虎从事的危險。要求各級林業部門，立即組織工作組，深入农村，認真帮助县和社进行造林规划；積極組織訓練合作社林業員傳授造林、育苗技术，并創造典型，就近組織參觀，总結推广先进經驗，以促进造林运动的开展。

二、充分做好种苗准备工作。种苗是造林的物質基础，为了提高造林質量，适应开

展大規模造林的需要，爭取出現更多的造林〔千畝社〕〔五千畝社〕〔萬畝社〕，強調做好種苗工作是十分必要的。做好種苗工作，無論對造林的質量和數量都是帶有決定性的關鍵。據初步估計，全國現有苗木可供明年造林二百五十萬公頃左右，明年造林計劃定為四百二十八萬公頃，尚有將近二百萬公頃的種苗需要我們立即設法解決。一方面要檢查種苗，切實弄清可以上山的種苗數量，做到心中有數，並保護好現有種子和苗木，提高質量，減少廢品；另一方面要大力發動群眾採種育苗。在南方適當擴大明年春季育苗任務，以滿足秋季造林需要，在北方可多採集一些插條和可能採集到的種子如臭椿、洋槐等，力求積極地有計劃地解決明春和後年造林種苗供應問題。同時也要注意防止濫採種，濫播種，濫挖野生苗等現象發生。

在解決群眾造林的種苗問題上，我們必須再三強調貫徹自採、自育的方針，凡是有條件的合作社都應建立苗圃，實行自採、自育。幾年來的經驗證明，只有貫徹這個方針，才能逐漸擴大植樹造林的比例，相對地減少直播造林比例，而直播造林正是幾年來質量不高的主要關鍵。當然，部分地區土層厚條件好，技術掌握有保證的一些大粒種子也可以直播，但應該明確他只是輔助的方式，而主要的應該是植樹造林。因此，貫徹合作社的自採、自育有十分重要的意義。遼寧省近年來在這方面做的比較好，該省是社社有苗圃，從根本上解決了群眾造林種苗供應問題。這個經驗十分值得各地重視。在領導思想上必須明確大規模的綠化荒山荒地是長期的艱巨的任務，主要依靠群眾來完成。故對合作社的建立苗圃，自給種苗，有條件的合作社還應多採、多育，用以支援缺乏種苗的地區，是一項根本措施，必須盡速解決。當然國家還要掌握一定數量的種苗，以供國營造林和補助群眾之用，忽視這一面，也是不對的。

三、要把深入廣泛地組織發動群眾開展四旁植樹運動（特別是平原地區）作為林業部門的重要工作之一。我們知道，在廣大農村，適於零星植樹的四旁隙地很多，發動群眾栽植樹木，在短期內，就會收到宏偉的效果，它不僅可以解決農村薪炭材和自用材，而且還可以供應國家部分建設用材，增加農民收入。如山西省夏縣周陳鄉友好社，四旁綠化後，平均每戶有1,570株樹，每人平均342株；山東省鄆城縣平均每戶有500株樹的村莊，占全縣村莊的23%。凡是有一定數量樹木的合作社，他們都比較富裕。四旁植樹的潛力很大，決不可忽視。我國廣大平原地區的農民，歷史上就有利用四旁隙地零星植

树的習慣，只要我們積極加以提倡和指导，零星植树一定会取得很大的成績，我們的口号是：大力开展零星植树，要求各地普遍出現 [十株戶] [百株戶] [五百株戶] [千株戶]。

四、抓住主要环节，推广先进經驗，提高造林質量。在大規模农業生产建設高潮中，群众綠化勁头很大，造林数量很可能超額完成。在这种情况下，我們愈应切实注意強調造林質量，以避免在轟轟烈烈的造林运动中忽視質量的偏向。各地應該根据因地因时制宜的精神，抓住决定造林質量的主要环节，总结先进經驗，推行有效措施，大力貫徹質量要求。

根据历年經驗，提高造林質量的关键，首先在于抓紧冬閑季节，普遍訓練合作社林業員，提高林業員的技术水平。在普及科学技术中，应注意总结农民的丰富經驗，并使这些經驗为青年所掌握，应充分認識青年是林業工作的急先鋒、突击手，把老农經驗傳授給青年，使青老年农民互相結合互相推动才能普及技术，保証質量。其次造林前必須整地。整地是提高造林質量的重要环节，現在有些地区还注意不够。目前，南方正是开展冬季整地的时机，应抓紧进行。在北方干旱地区要做到挖魚鱗坑、水平溝，或穴狀、塊狀、帶狀整地，同时，可紧紧結合保持水土工程，务須工程做到那里，造林跟到那里。

密植对提高質量有重要意义，其好处是占地小，产量高，收益快，可以連續生产連續获利。現在一般地区都提高了植树密度，但有些地区的稀植情况仍然存在，必須糾正。其密植数量不必机械的限制在亩植四百株的圈圈内，而应该在四百株以上，当然干旱地区可以酌量稀疏一些。

撫育补植是提高質量的重要环节，务須抓紧进行。1956年綠化高潮中，各地群众創造了一些提高造林質量动人的英雄事迹。如蘭州市南、北山群众去年春季义务造林有十七万六千多人次，从黄河到山上相距五华里的路程来回运冰，澆灌树木一百七十万株，从而保証了造林成活率。也有的地区为了改变山上土層太薄或土質太坏，不宜林木生長的条件，实行背土上山或換土造林，以及林粮混种等提高質量措施。各地都应根据本地条件，深入教育群众，同时还要注意發現本地的典型事例，加以总结推广。

五、抓紧国营造林的建場工作和勘测設計。自1958年起將建立大量林場，任务繁

重，各地必須加強領導。同時，國家已規定國營造林試行基本建設撥款辦法，這就要求我們必須抓緊造林勘測設計，及時提出設計任務書，送省廳審查，以便布置建場工作。

否則，不僅建場任務難以完成，而且影響撥款，對國營造林十分不利。

總之，在農業生產運動躍進的形勢下，領導思想必須跟上形勢的發展，適應新的情況，積極促進造林事業的進展。

望各地林業部門根據上述通知，結合本地具體情況，抓住工作中的主流，把林業生產推向新的高潮。

中華人民共和國主席令

中華人民共和國國境衛生檢疫條例已由中華人民共和國第一屆全國人民代表大會常務委員會於1957年12月23日第88次會議通過，現予公布。

中華人民共和國主席 毛澤東

1957年12月23日

中華人民共和國國境衛生檢疫條例

第一條 為了防止鼠疫、霍亂、黃熱病、天花、斑疹傷寒和回歸熱等傳染病由國外傳入和由國內傳出，在中華人民共和國國境實施衛生檢疫。

第二條 在中華人民共和國的國際通航的海港和機場所在地，以及陸地邊境和國界江河的進出口岸，設立國境衛生檢疫機關。

第三條 國境衛生檢疫機關負責對進出國境的人員和交通工具、行李、貨物，實施醫學檢查、衛生檢查和必要的衛生處理。

第四條 中華人民共和國和外國之間有關檢疫傳染病的疫情通報，由中華人民共和國衛生部會同有關部門辦理。

第五條 在國內或者國外檢疫傳染病大流行的時候，中華人民共和國國務院可以下令封鎖國境的有關區域。

第六條 本條例的實施規則，由中華人民共和國衛生部制定，報經中華人民共和國國務院批准後發布施行。

第七條 對違反本條例和本條例實施規則的人，國境衛生檢疫機關可以根據情節輕重，給予警告或者處以1,000元以下罰金；如果因違反本條例和本條例實施規則而引起檢疫傳染病的傳播，或者有引起檢疫傳染病傳播的嚴重危險，人民法院可以根據情節輕重依法判處二年以下有期徒刑或者拘役，並處或者單處1,000元以上5,000元以下罰金。

受處分人對所受的處分如果不服，可以在接到處分通知或者判決書後十日內，向原處分機關或者它的上級機關聲請復議或者申訴，或者依法向上訴審人民法院提起上訴。

第八條 本條例自公布日施行。

教育部、中國共產主義青年團中央委員會 關於中小學寒假工作的通知

1957年12月26日

一、今年寒假由於教師集中整風，小學及部分地區的中學、師範學校，放假時間要比往年長得多，學生在校外要度過50天到60天的假期。在這樣長的時間內，大多數學校抽不出人力指導學生的寒假活動。各級教育行政部門和各級團委必須有計劃地有領導地組織安排中小學和師範學校學生的寒假活動，使他們在假期繼續受到教育，度過愉快而有意义的假期生活。工农速成中學寒假時間較短，而且學生即將於暑假畢業，應着重組織和指導學生復習重點課程，鞏固所學得的知識。各級教育行政部門和各級團委應即邀集有關部門，共同商量和擬訂當地學生寒假工作的計劃，並廣泛動員社會各方面力量，參加和指導這一工作。各學校要在放寒假前幫助共青團、少先隊和班級訂出寒假活動計劃，對積極分子給予必要的訓練。校外教育機關要幫助學校訓練積極分子，推廣各種活動的具體經驗，積極組織群眾性活動，並爭取成人文化活動場所能劃出一定時間向

少年兒童開放，開展少年兒童活動。各大中學校、機關、工廠和農村團的基層組織，對本地區、本單位的少年兒童寒假活動，也應該進行指導，並可聘請大學生和高中、師範學生擔任輔導員工作。寒假工作中，要注意運用少先隊組織，發揮少年兒童的積極性和主動性，通過他們自己把寒假生活組織和活躍起來。

二、寒假活動的目的是：組織學生溫習功課，繼續加強對學生的社會主義思想教育，培養熱愛勞動的思想和習慣，注意安全教育，防止可能發生的意外事故，並使學生得到適當休息的機會。小學及初中一、二年級學生的具體活動內容：

1、組織少年兒童復習功課，閱讀書報。教師要給他們指定假期作業和復習功課的內容，並組織閱讀少年兒童報刊和一兩本好書。充分運用原有的自學小組和課外生活小組的組織。

2、組織少年兒童參加力所能及的公益勞動和家務勞動。每個少年兒童要幫助家庭勞動。農村可以根據當地需要，組織少年兒童參加積肥、除四害和掃盲運動，組織他們在興修水利的運動中，開展送茶水、唱歌等活動。城市可以組織少年兒童參加講衛生、除四害的運動，維持公共場所的秩序，以及到圖書館幫助修補和借閱圖書等工作。春節前後，要普遍組織少年兒童慰問烈軍屬。組織學生參加勞動時，對中學生和對小學生的要求應有區別，對不同年齡、不同性別、不同身體條件的學生，要求也應不同。

3、開展文娛體育活動。少先隊的大中小隊、各種興趣小組和校外生活小組等，可以排練節目，制作玩具、模型以及開展小型的體育活動。在春節還可以舉行本中隊、大隊、全校、全村的聯歡會。學校要開辟一些活動場所，如開放圖書館、游藝室，北方還可以澆小冰場，由少年兒童自己來管理。

4、高年級和初中的少先隊組織，還可以組織參觀訪問和家鄉調查活動，了解和搜集家鄉的革命歷史、烈士事跡、少先隊和兒童團事跡以及解放前後家鄉生活的變化等。

中學初三以上年級學生除參照上述精神結合他們的年齡特點開展活動外，應特別強調利用寒假組織他們參加生產勞動和社會活動。家在農村的學生，可以回鄉參加農業勞動及農村掃盲、除四害等活動；家在城市的學生，除可以參加工廠、建築工地、服務行業等勞動及其他公益活動外，也可以組織去農村一個時期與農民同吃、同住、同勞動，參加農村社會主義大辯論和進行一些調查訪問活動，使學生通過勞動和社會實踐受到實

际的教育。

对貧苦学生应提倡勤工儉学，根据各地条件組織他們参加一些有报酬的劳动，以幫助他們用自己的劳动收入来解决一部分学膳費用。

寒假時間較長的地区和学校，除組織上述的一些活动以外，还应当注意組織学生温習功課，特別应当幫助那些出身于工人农民、文化程度較差的学生以及工农速成中学学生补習重要課程。对于初三以上的学生，还应当組織他們搞好課外閱讀工作，除了閱讀自然科学、社会科学和文艺作品以外，应当很好閱讀和討論一次全国农業發展綱要（修正草案）。各地还可根据具体条件，举办一些时事討論会、报告会和其他学习活動。

在开展各种寒假活动中，应当貫徹安全教育，注意对小学生进行防火教育，以免在冬季烤火时玩火或在春節期間燃放鞭炮致引起火灾等不幸事故，在开展除四害运动和各種社会公益活动中，也应教育少年兒童注意安全。

高等教育部关于切实貫徹勤儉建国、 勤儉办学方針的指示

1957年12月31日

一、自中共中央和國務院提出勤儉建国、勤儉办学的方針和开展增产节约运动的号召以后，各高等学校在各主管部門和当地党政领导下，一般的都进行了精簡节约的思想动员，采取了一些措施，获得了初步成績。后因全国轉入整風和反右派斗争，而暂时停頓下来。目前各校已經陸續进入整改阶段，許多学校已經掀起了整改热潮。我部認為：結合社会主义思想教育，充分發动群众，大力揭發和批判鋪張浪費現象，坚决地、切实地貫徹勤儉建国、勤儉办学方針，应该作为整改工作中的一項重要政治任务。目前有的学校由于領导上抓紧了这个环节，充分發动了群众，在反对鋪張浪費、提高师生員工的社会主义觉悟方面已經有了显著的成效。

二、解放以来，由于党和政府对高等教育事業的关怀和重視，国家在財力、物力和人力方面作了巨大的投資，仅在第一个五年計劃期內，国家为高等学校調配了大批領导

骨干，补充了三万多名教师，新建扩建了六百三十四万平方公尺的校舍，購置了价值三亿二千万元的仪器設備，因而从人力和物質上保證了我国高等教育事業迅速和順利的發展，并逐步改善了学校环境和工作条件，为提高教学質量和开展科学研究奠定了較好的物質基础。

几年来，根据各校实践的經驗，依靠全体师生員工的努力，在精簡節約和财务管理方面，虽然做了不少工作，調整了各項开支定額，建立了必要的管理制度，在降低校舍建筑造价，紧縮人員編制，节省行政費开支等方面都取得了一定的成績。部分学校在清點仪器設備，整理学校存書，处理积压等方面也做了不少工作。但是，根据最近配合各有关部門对部分学校进行了檢查的結果和最近有些学校在整改阶段初步揭發的情况看，从勤儉建国、勤儉办学的要求来衡量，我們工作中存在的缺点和錯誤还很多，鋪張浪費现象还很普遍，有些且很严重，主要表现在：

(一) 在人員編制方面：机构大、層次多、忙閑不均、人浮于事的現象比較普遍。对解放初期包下来的学校原有人員中年老病弱不能胜任工作或确实不适合在高等学校工作的未及时进行處理；1956年有些学校未經批准又盲目增加一些人員，以致全国高等学校（不包括高师）共超編7,723人。一般的情况是行政人員和临时雇工过多，有的学校补充教学輔助人員也过多（据北京、湖北兩地部分学校反映，目前可精簡下放的行政职工将达25—30%左右）。因而不仅房屋拥挤，增大开支，而且劳动紀律松懈，工作效率不高。

(二) 在基本建設方面：对校舍建筑的规划布局貪大、貪新，其中有的是由于我部原定的發展規模过大，一般的是由于沒有从我国当前的經濟水平出發，盲目追求现代化，講究排場气派，設計标准过高，因而浪費了国家的資金。在征用土地方面，由于原訂用地标准偏高，加上有些新建或迁建学校，沒有按用地定額和明年基建今冬征用土地的規定执行，而是迟用早征，少用多征；或是由于建筑密度稀，花壇綠化地多，运动場地过大，道路寬，庭院广，施工用地分散等原因，浪費土地的现象也相当严重。如西安交通大学等九校，平均每人占地0.28亩，超过定額1.8倍；北京、武汉、上海等地有些学校也有类似情况。对現有校舍使用不当，一般是行政用房过多，教職工居住标准偏高，大食堂、教室、實驗室、實習工厂利用率很低，还有很大潜力。

(三) 在仪器、圖書等方面：有些学校的教学設備，由于管理不严，家底不清，各

實驗室之間，各系之間強調專用，互不通有無；科學研究題目未定，就先購置儀器；盲目地追求新、大、多、精；特別是某些教學人員與採購人員，在提出採購計劃時，既不精打細算，且又毫不負責，領導上也未進行認真審查，或放任不管，因而發生錯購、重購、多購、亂購，造成積壓。在教學設備、實驗材料、試劑、試管等使用方面，由於缺乏必要的制度，任意損壞、丟失，甚至被盜竊等現象時常發生，也造成很大的浪費。

(四) 在一般學生人民助學金和職工福利方面：由於我部對一般學生人民助學金的享受面和伙食標準，沒有根據新的情況及時加以調整，缺乏明確的階級路線，一般是偏寬偏高。學校對助學金的掌握使用，也就偏寬，審批不嚴，困難補助的項目也過多，不該享受的也享受了。無故拖欠伙食費的情況也不少。不少學校對職工宿舍的房租、水電費、傢俱費收費過低，沒有按當地國家機關的標準執行，由公家補助過多。有些服務性的生活福利設施，由於各立門戶，自成系統，重複設置，利用率很低。有些屬於應由個人負責解決也可能解決的家庭日常生活問題，也往往要求公家協助解決。此外浪費糧食，浪費水電、煤炭，不知愛惜公共財物，任意糟蹋東西的現象，也相當普遍。

總之，目前高等學校對勤儉辦學的方針還未認真貫徹，艱苦奮鬥勤儉樸素的作風還很差，這不僅浪費了國家的人力、物力、財力，而且助長了師生員工一切困難靠公家解決的依賴思想；同時也容易養成追求舒適，怕過艱苦生活，不願下鄉、下廠、下實驗室，輕視體力勞動，輕視勞動群眾，輕視實驗室工作，忽視理論聯繫實際等不良傾向。因此，貫徹勤儉辦學的方針，不僅是為了節省國家的人力、物力和建設資金，以加速我國的社會主義建設；同時也直接關係到我們要培養什麼樣的人才和在什麼環境下培養人才，也就是如何正確地貫徹社會主義的教育方針問題。這是屬於社會主義教育和資產階級教育兩條不同的教育路線問題，值得我們嚴重注意。

產生上述錯誤和缺點的原因，首先是和高等教育部領導思想上的本位主義，作風上的主觀主義、官僚主義分不開的。由於高等教育部領導上對我們國家的國大、人多、底子窮的情況和建設社會主義初期的艱苦困難體會不深，缺乏從六億人民的最大利益出發、從整個國家的利益出發的全局觀點，每每片面的強調學校工作中的困難；平時對學校情況了解很差，問題研究不夠，有些標準定額訂的偏高、偏寬，不切合實際；對制度執行不嚴，缺乏檢查監督；政治思想領導薄弱，對某些錯誤的要求和做法，沒有及時

进行严肃斗争，以致党和国家的方针政策，没有认真地贯彻执行。这是严重的错误，必须坚决改正。同时不少学校也存在严重的本位主义和自由主义，只图自己方便，不顾全局利益，缺乏对国家严肃负责、精打细算、艰苦奋斗、勤俭办学的精神。对各种各样的错误思想行为，没有及时进行批判斗争，而使某些讲究排场，贪图享受，轻视劳动，工作不负责任，追求个人名利等资产阶级思想滋长泛滥。甚至有的学校不遵守国家制度，随便超过标准定额，不执行改进工作的措施。这种现象也是极端错误的，应该坚决改正。

三、为了结合整改，结合社会主义思想教育运动，认真贯彻执行勤俭建国、勤俭办学的方针，现在提出初步要求如下。希望各学校结合具体情况，研究贯彻执行。

（一）大力精简机构编制：

高等学校机构臃肿、重叠、人浮于事的情况必须改变。各校在当地党、政领导帮助下，应该结合改进领导方法、工作作风，加强劳动纪律，提高工作效率，坚决地紧缩机构，精简人员编制。并坚决贯彻中央关于组织和动员大批干部，特别是青年知识分子干部参加体力劳动的指示，各校应有计划地组织全校教职员分批分期地参加必要的体力劳动的锻炼。对多余人员，根据不同的情况，按退休、退职，参加基层工作，或参加劳动生产等办法妥善处理。

对教师的精简，考虑到目前各高等学校教学力量分布不平衡的情况和储备部分后备力量进行培养的的必要，因此，除了由于政治思想问题或学术水平太低不宜担任教学工作的，或者是由于年老病弱不能胜任教学和科学研究工作的，应加以处理外，凡是适宜任教学工作的应保留下来，在当地各校间以及在全国范围内，以有余补不足，适当调剂，或是分别参加劳动锻炼。

至于行政和勤工人员，则应尽最大可能进行精简。

除了定期下放参加体力劳动进行锻炼者外，1957年实际精简的（不再由学校发工资）人数，不应少于原定精简指标。

1958年的编制，应该在1957年的基础上进一步紧缩，除了必要的教学人员、政治工作人员和炊事员外，其他人员一律不再增加，各校实际精简的人数一般不得少于1957年。

（二）调整学生助学金标准：

一般学生助学金的掌握使用，必须贯彻阶级路线，主要解决贫苦工农学生的困难。

建立严格的审批制度，防止不合理和浪費現象的發生。原定一般學生助學金享受面偏寬的，可以結合實際情況先行壓縮；學生伙食費標準，要適當降低，應該和當地勞動人民的生活水平相接近，同一城市的各校伙食標準必須統一。設有高等教育局（處）的省市，由高等教育局（處）統一掌握，並將調整意見告訴我們。

關於高等學校各類學生的助學金標準，現正在進行全面修訂，待報國務院批准後公布施行。

（三）處理多餘土地，節約基本建設投資：

各校應該在過去一階段檢查用地的基礎上，盡量糾正浪費土地的現象。凡是綠化園地、體育場、施工用地和實驗實習場地等過大的，應該堅決緊縮，因建築密度不合部定標準，空地過多的，應該採取填空補白的辦法加以利用。重新安排後，凡是明年基建不需要的土地，應交給農民耕種，並在今冬處理完畢。農民不願耕種或交給農民耕種確實不方便的土地，應組織師生員工耕種，不得荒廢。今後征購土地，必須執行明春用地、今冬征購，用多少征購多少的原則（詳見本部關於節約用地和從速處理多餘土地的通知。每學生用地標準另發）。

提高現有校舍利用率。首先是緊縮行政用房，一般工作人員所占辦公室及輔助用房的使用面積標準，應按國家建設委員會規定平均每人四平方公尺進行分配。系和教研組辦公室、會議室、圖書館、資料室，尽可能按有關教研組集中設置，聯合使用。教師備課應在實驗室、圖書館或宿舍內進行，不另設其他辦公用房。教室及基礎課實驗室、實習工廠，凡學生1,000人以上的工、理、農林、醫藥（基礎課部分）、政法、財經等院校，平均每周利用率應爭取達到44學時以上；技術基礎課、專業課實驗室、實習工廠，應尽可能減少設備的套數，凡是沒有充分利用的，可組織各專業間及有關學校間的協作，調劑使用，以提高利用率。至於學生飯廳則應大力提高利用率。

教職員工宿舍的居住水平及建造數量，應按國家計劃委員會、國家經濟委員會、國家建設委員會的聯合規定辦理。凡是居住標準過高的，應該作合理調整。對眷屬宿舍應嚴加控制。凡是原有校舍能調劑解決的用房，即不再擴建。禮堂、體育館、行政用房等，除某些特殊需要的院校外，一般不得修建。按發展規模可分期建築的教學用房，不要一次建成，在保證堅固、適用的前提下採取最低的質量標準。生活用房造價標準一律按當地政府

規定執行，不得超過。各校應該根據上述原則，重新審查1958年基本建設計劃，力求節約基建投資。節約的資金，可用以提前建造1959年所必需的学生宿舍。但已經到達最大發展規模或1959年估計不再增加新生的學校，其節約的資金，應該交各主管部門統一安排。

(四) 徹底清理教學設備，認真處理積壓物資：

各校對現有機器、儀器等設備、實驗材料以及圖書館藏書，應該進行一次全面的徹底的清理，建立起健全的財產賬目，嚴肅認真地處理積壓物資。

首先要發動群眾徹底揭發積壓浪費現象，分析造成積壓浪費的原因，並在這個基礎上改進圖書設備、實驗用品的管理工作，建立保管專責制和領用借用制度，加強財務監督，建立必要的賠償制度。對重要的設備，應制定操作規程和保安規程，除了加強愛護公共財物的思想教育外，對損壞、遺失等責任事故，必須嚴肅處理。

採取積極措施，提高設備利用率。能採取大循環的盡量用大循環辦法排實驗課；宜於集中管理的儀器設備，堅決集中保管，統一調劑，並組織校際之間的合作，充分加以利用。全校所有圖書都應編入書目；各系、各教研室存放一定的參考用書是必要的，但是應該改變存書過多和少數人專用互不流通的現象。在不影響教學和科學研究工作的條件下，提倡自制設備和為生產服務。

嚴格掌握設備圖書及實驗材料的購置計劃，堵塞造成積壓浪費的漏洞。在這次檢查的基礎上，組織教師討論，首先明確現有各實驗室、實習工廠最低需要的規模和設備水平，尽可能地擬出各實驗室的初步的設備定額方案，提出缺少設備的品種、規格和數量，按輕重緩急順序，編制今後補充設備的計劃，經過逐級（如實驗室會議，教研組會議，校務會議等）討論審查，領導批准，然後公布由群眾監督執行。添購圖書也應該按相同程序事先編列計劃。堅決克服盲目採購的現象。

對於清理出來的積壓設備物資，應堅決根據高等教育部和財政部關於高等學校處理積壓教學設備的臨時規定進行積極處理，並將積壓物資及處理情況隨時報部，以發揮設備的效用。其中凡是本校不急需或是不能及時處理的貴重儀器設備，應列表報部，以便調撥其他急需單位。為幫助處理各校積壓的圖書，高等教育部已經組織高等學校圖書調撥工作委員會，工作部署，將另有通知。

(五) 節省經常開支和消耗用品：

各項財務開支標準，應該考慮適當降低，尤其是行政費的開支、消耗性的開支，應該大力縮減。建立、健全各項物資器材的採購和領用制度，並加強管理。

對生產實習、房屋大修繕等專款計劃，尤應精打細算，嚴加控制。學生生產實習時的飲食標準應該與工农群眾相同，並且不得借實習而沿途遊覽。修繕費主要用于修繕有塌、漏危險的房屋，不能移作修建新屋或不必要的粉刷油漆。杜絕各項費用開支上的公私不分的現象，使用國家的房屋、水電、家俱，都要按當地政府的規定收費，並提倡教職員工自行購買家俱的做法。對差旅費、電話電報費等開支也應嚴加控制。除招待外賓外，嚴禁請客、宴會、送禮和招待看戲等。對國家各項重要物資，特別是糧食、煤、鐵、水、電、鋼材、汽油、布匹、紙張等，應按當地政府的規定，廣泛教育群眾，力求節約。

四、勤儉辦學的方針是否能夠貫徹，是否能夠持久地堅持下去，關鍵在於領導，因此各校領導應該把這一工作當作整飭階段的中心任務之一，當作自己經常的重要任務之一，採取一切必要的形式，有計劃地向全體師生員工進行思想工作。充分發動群眾，特別是要求發動教學人員，大膽地揭發任何鋪張浪費現象，展開批評和自我批評，提高大家的社會主義思想覺悟；及時表揚克勤克儉的先進人物和模範事跡；批判個人主義、本位主義思想和一切鋪張浪費、不愛護公共財物的現象。在全校人員中樹立起節約光榮、浪費可恥的風氣，發揚艱苦奮鬥的革命傳統，以便正確地貫徹社會主義的教育方針，更有效地推進我國高等教育建設事業的穩步前進。

國務院關於在羅馬尼亞人民共和國 大國民議會主席團主席格羅查殯葬日 下半旗志哀的命令

（不另行文）

在1月10日——羅馬尼亞人民共和國大國民議會主席團主席彼·格羅查博士殯葬的日子，全國各省、自治區、直轄市人民委員會和各市人民委員會所在地的機關、部隊、

厂矿、企业、学校、人民团体和停在港内的轮船，一律下半旗一日志哀。

国务院总理 周恩来

1958年1月8日

国务院命令

(不另行文)

1957年11月29日国务院全体會議第63次會議通过，任命：

饒兴为中央气象局副局长；

張定繁为中国人民銀行發行局局长；

唐勁实为司法部人事司司长；

唐海为石油工業部技术司副司长；

邢毅为农業部高等教育局副局长；

唐景陽、吳时韵为沈陽师范学院副院长；

李熙波、白华相为青海省人民委员会办公厅副主任；

刘岱为江西省公路运输厅厅长，王华为江西省航运厅厅长，馮光为江西省航运厅副厅长。

免去：

刘尙之的司法部人事司司长的职务，唐勁实的司法部專門法院司司长的职务；

徐今强的石油工業部部长助理的职务，任成玉的石油工業部机械配件制造局局长职务；

饒兴的水利部部长助理的职务；

耿紅的中央人民公安学院副院长的职务；

刘岱的江西省人民委员会副秘书长的职务。

国务院总理 周恩来

1957年11月29日

国务院命令

(不另行文)

1957年12月6日国务院全体會議第64次會議通过，任命：

石虹为河北医学院副院長；

周学鳌为河北天津师范学院副院長；

續树偉为石家庄师范学院副院長；

白鉄石为河北省工商行政管理局副局長；

韓亦在为山西省对外貿易局局長；

刘兆丰为四川省計劃委员会副主任。

免去：

熊宇忠的铁道部新建铁路工程总局副局長的职务，彭伯周的铁道部太原铁路管理局局長的职务，李震的铁道部济南铁路管理局局長的职务；

續树偉的河北省教育厅副厅長的职务。

国务院总理 周恩来

1957年12月6日