

中华人民共和国 国务院公报



2月15日 1958年第6号 (总号: 133) 1954年创刊

目 录

目前国际形势和我国外交政策.....	周恩来 (127)
国务院关于加强复員軍人管理教育的指示 (不另行文)	(140)
国务院关于各省、自治区、直辖市人民委员会的工作部門的撤銷、合并或 成立必須报国务院批准的通知.....	(141)
国务院关于撤銷临澤县的決定.....	(141)
中华人民共和国政府和德意志民主共和国政府关于衛生事業合作的協定.....	(142)
中华人民共和国政府和芬蘭共和国政府貿易協定.....	(143)
国务院命令.....	(145)
国务院关于工人、職員退休处理的暫行規定.....	(145)
国务院关于企業、事業單位和国家机关中普通工和勤杂工的工資待遇的暫 行規定.....	(148)
国务院关于国营、公私合营、合作社营、个体經營的企業和事業單位的学 徒的學習期限和生活補貼的暫行規定.....	(150)
国务院关于工人、職員回家探亲的假期和工資待遇的暫行規定.....	(152)
水利部关于加强复員軍人管理教育的指示.....	(154)
教育部关于大力支持中国共产主义青年团中央委员会在学生中提倡勤工儉 学的決定的通知.....	(155)

目前国际形势和我国外交政策

1958年2月10日在第一届全国人民代表大会第五次會議上的講話
国务院总理 周恩来

各位代表：

从第一届全国人民代表大会第四次會議結束到現在，不过半年多的時間。在这不長的時間里，國內外的形势却發生了巨大的、深刻的变化。

在1957年下半年，我国人民在中国共产党和毛澤东主席的领导下击退了资产阶级右派分子的猖狂进攻，并且根据毛主席关于正确处理人民内部矛盾的光輝指示胜利地开展了生气蓬勃的全民整風运动。在1957年，我国人民完成和超額完成了社会主义建設的第一个五年計劃，奠定了国家工業化的初步基础。現在，繼續深入的整風运动正为全国人民帶來热火朝天的生产大躍进和各方面工作中空前未有的新气象。同1957年上半年的情况相比，大家都可以看到，在我們的国家里蓬勃上升的社会主义正气已經压倒了一度猖獗的资本主义邪气，全国人民都在用乘風破浪的气概在社会主义建設的大道上兼程迈进。

在这半年多的時間里，国际形势也發生了有利于我国社会主义建設、有利于社会主义陣营、有利于世界和平和人类进步事業的決定性的变化。大家知道，在1957年的10月和11月，苏联發射了兩顆人造地球衛星；在庆祝偉大十月社会主义革命40周年的时候，社会主义国家和其它国家的共产党和工人党代表在莫斯科举行了會議，發表了具有偉大历史意义的兩項宣言，体现了各国共产党和工人党的團結一致。这就使得早已存在的社会主义力量对帝国主义力量的优势，和平力量对战争力量的优势，發生了一个新的变化，使世界形势达到了一个新的轉折点。現在，正如毛澤东主席所說的，在国际形势中，不是西風压倒东風，而是东風压倒西風。

1956年，帝国主义侵略集团利用我們社会主义国家糾正自己工作中的錯誤和克服前进中的困难的机会，在全世界掀起了一股瘋狂的反苏、反共、反人民的逆流。他們在匈

匈牙利發動了反革命的武裝暴亂，企圖在匈牙利打開缺口，然後對其它社会主义國家各个击破。他們煽動民族沙文主義，鼓勵各式各樣的修正主義，力圖破壞社会主义國家的基礎和社会主义各國的團結。他們得意忘形地叫囂，說什麼社会主义國家崩潰的危機已經開始，社会主义國家已經遇到不可克服的困難。帝國主義掀起的反蘇、反共、反人民的逆流，使我國的資產階級右派發生錯覺，以為有機可乘，同時，共產主義運動的隊伍里有些認識不清的人，也一度對共產主義的前途發生動搖。

但是，在社会主义國家的天空上出現的一片烏雲並沒有維持多久。匈牙利人民在蘇聯的國際主義的援助下，擊退了帝國主義的進攻。社会主义陣營各國也從匈牙利事件中吸取了深刻有益的教訓。經過了一系列的雙邊和多邊的會談，社会主义國家之間的關係不斷地得到加強和改進。在莫斯科舉行的社会主义國家和其它國家的共產黨和工人黨的會議把這種發展推向了新的高峰。社会主义國家共產黨和工人黨的宣言總結了近一百年、特別是近四十年國際共產主義運動的經驗。它指出了在馬克思列寧主義和無產階級國際主義的基礎上加強社会主义各國團結的道路；同時，還指出了在爭取世界和平和人類進步的事業中同一切可以團結的力量加強團結的道路。莫斯科會議使社会主义國家的團結和共產主義運動的國際團結開始了一個新的階段。

帝國主義陣營慣于夸耀它們在科學技術和工業生產方面的優勢。但是，蘇聯首先成功地發射出遠為優良的人造地球衛星，表現出蘇聯在許多重要的科學技術方面已經確定地超過了美國。在工業生產方面，蘇聯正滿懷信心地要在15年內在各種最重要的產品的產量上趕上和超過美國。中國人民也爭取在15年或者更多一點的時間內在鋼鐵和其它重要的工業產品的產量方面趕上和超過英國。其它的社会主义國家在同一期間在發展工農業生產方面，無疑地也將取得很大的進展。這樣，在一個短短的历史時期內，人們將會看到，不僅在工農業發展的速度方面，而且在生產量方面，社会主义陣營都要把帝國主義陣營遠遠地拋在後面。這是社会主义制度優越性的必然的結果。

我們社会主义國家從來就是主張社會制度不同的國家和平共處、和平競賽的。我們從來沒有、也絕不會利用我們的優勢來威脅別人。相反地，正是因為我們掌握了優勢，我們更加積極地為和平而努力，我們更加深信不疑，我們將在和乎競賽中取得勝利。自從1957年12月以來，蘇聯政府連續地提出許多重大的和平建議，充分地證明了蘇聯一貫

維護和平的立場，同時也表達了我們社会主义國家真誠的和平願望。苏联政府建議：舉行有东西方國家以及一些不参加軍事集團和执行和平政策的國家如印度、阿富汗、埃及、南斯拉夫、瑞典、奧地利等國參加的最高級會議；立即停止原子武器和氫武器的試驗；實現波蘭提出的、捷克斯洛伐克和民主德國支持的在中歐建立無原子武器地區的建議；華沙條約成員國和北大西洋公約成員國簽訂互不侵犯條約；保證中近東地區各國的獨立和和平；等等。中國政府完全支持這些建議。這些和平建議日益深入人心，大大地提高了社会主义國家在政治上和道義上的威望。

現在，大家都可以看到，同帝國主義陣營相比，我們社会主义陣營在人口眾多和人心歸向方面，在工農業發展速度和若干重要的科學技術方面，已經肯定地占了優勢。就是帝國主義侵略者也不能不承認，站在他們面前的是一个比過去更加強大、更加團結和永遠不可戰勝的以苏联為首的社会主义陣營。

一个強大的社会主义陣營的存在和它對於民族獨立運動強有力的支持，鼓舞了一切爭取和維護自己的自由和獨立的人民，為他們勝利地進行反對帝國主義和殖民主義的英勇鬥爭提供了日益有利的條件。

美國利用英、法、以色列在侵略埃及戰爭中的失敗，提出在中近東和非洲填補「真空」的艾森豪威爾主義，企圖奪取英法的殖民地地位，鎮壓這個地區各國人民的民族獨立運動。艾森豪威爾主義的欺騙性曾經引起了某些人的幻想。美國的陰謀在約旦取得了暫時的上風，接着美國又對敘利亞進行顛復活動。當這些活動被敘利亞人民擊退以後，美國就策動土耳其對敘利亞進行武裝威脅，使中近東形勢再度陷於十分緊張的狀態。但是，正如英法侵略者低估了埃及人民的抵抗一樣，美國侵略集團低估了英勇的敘利亞人民和其它阿拉伯各國人民的團結，低估了他們維護民族獨立的決心。美國侵略集團顯然也沒有足夠地估計到苏联和其它愛好和平的國家和人民對於阿拉伯人民的堅決支持。大家知道，在世界人民的強烈反對之下，美國侵略敘利亞的陰謀遭到了可恥的失敗。我們歡呼阿拉伯人民的又一次偉大勝利。

最近，埃及和敘利亞宣布建立阿拉伯聯合共和國。我們熱烈地慶賀這個新國家的成立，並且衷心地希望阿拉伯聯合共和國將依靠埃及和敘利亞的愛國民主力量，有力地推動阿拉伯各國加強團結，擊破一切分裂阿拉伯人民的陰謀，在維護民族獨立和反對殖民

主义的共同斗争中取得更大的胜利。

事实证明，民族独立运动蓬勃发展的总趋势是不可阻挡的。半年来，中近东和非洲各国人民，特别是也门、阿尔及利亚、摩洛哥伊夫尼、阿曼的人民进行了再接再厉的反对殖民主义的英勇斗争，赢得了爱好和平各国人民的同情和支持。

这个期间，在东南亚，民族独立运动有了很大的进展。马来亚联合邦已经宣告成立，虽然这还是它走向完全独立的第一步。新加坡也正争取在最短期间内取得独立地位。我国的友好邻邦印度尼西亚展开了收复西伊里安、彻底摆脱殖民主义的经济控制、维护国家主权和独立的斗争。帝国主义指望依靠在印度尼西亚内部进行分裂和颠覆活动、制造经济困难来逼使印度尼西亚屈服。美国帝国主义伪装中立，实际上在这些阴谋中起着主导作用。很明显，美国是企图取荷兰的地位而代之。帝国主义的阴谋是层出不穷的，印度尼西亚人民的斗争将是长期的和曲折的。但是，我们相信，只要印度尼西亚的一切爱国民主力量，像苏加诺总统一再号召的那样，在维护国家主权和独立的事业中团结一致，坚持斗争，帝国主义的阴谋是一定要失败的，印度尼西亚人民的斗争是一定要胜利的。中国人民和中国政府将尽一切力量始终不渝地支持印度尼西亚人民的这一正义斗争。

在亚非民族独立运动胜利开展的情况下，在开罗举行了有将近五十个国家参加的亚非人民团结大会。亚洲社会主义国家积极地参加了这个会议，社会制度不同的国家在会议中进行了良好的合作。参加会议的国家多数来自非洲，显示出广大的非洲人民已经登上了国际政治舞台。亚非各国人民的代表包括了极其广泛的社会阶层，表明争取民族独立和维护世界和平的运动已经日益成为亚非各国的人民运动。开罗会议对于亚非人民的切身问题和重大的国际问题作出了重要的决议。会议重申亚非人民对于和平共处五项原则和万隆会议十项原则的坚决支持，并且建议亚非各国在经济、文化等方面进行广泛的合作。会议呼吁立即停止核武器试验，并且认为亚非应该是和平区，外国不应该在这个地区里配置核武器和火箭武器。会议强烈谴责帝国主义的各种阴谋活动是人类灾难的根源，特别指出巴格达条约和艾森豪威尔主义是干涉阿拉伯国家独立、损害它们的主权和危及它们的安全的。会议坚决主张各国人民享有自由、自决、主权和独立的神圣权利。这些决议，无疑地表达了亚非亿万人民的共同呼声。尽管亚非民族独立运动还是一个

長期的斗争，它的發展还不可避免地会有曲折，但是，亞非人民已經站起来了，再也压不下去了。

美国提出艾森豪威尔主义才不过是短短一年的時間，这个主义已經遭到可耻的失敗，它的侵略实質已經暴露無遺。在亞非人民当中，这个主义已經臭了。現在美国侵略集团还在企圖通过巴格达条約和馬尼拉条約来繼續进行它的侵略和战争陰謀，但是，在强大的社会主义陣营和觉醒的亞非人民的坚决反对之下，美帝国主义的新的陰謀同样地只有一个失敗的前途。

同社会主义各国欣欣向荣和团結一致的情况相反，帝国主义陣营面临着严重的經濟衰退和政治危机。

从1957年下半年起，在美国、英国、法国和其它一些西方国家里出現了帶有普遍性的生产下降和失業增加的现象。随着經濟衰退的迹象日益明显，爭夺市場的斗争更加激烈。像在过去历次資本主义經濟衰退中所發生过的一样，每一个資本主义国家都力圖把經濟衰退的負担轉嫁給其它国家。这就使帝国主义陣营内部的矛盾更加尖銳化和深刻化。

面对着日益严重的經濟衰退，美国力圖利用它在帝国主义陣营的优越地位来加紧对它的同盟国家的控制、干涉和掠夺。这就不能不引起美国的同盟国家更大的反抗，扩大它們对美国的离心傾向。为了对它的盟国进行詭詐和控制，美国慣于捏造所謂社会主义国家的威胁，并且一貫吹嘘美国的实力和受不到攻击的优越地位，好像它的盟国需要〔保护〕，只有美国才能〔保护〕它們。但是，美国的盟国已經越来越看得清楚，对它們的真正威胁是追隨美国扩軍备战的經濟后果和美国在〔保护〕的名义下对它們的主权和利益的損害。当苏联在某些重要的科学技术方面超过了美国，并且掌握了洲际导彈以后，美国对它的盟国进行詭詐的資本宣告破产，关于美国的所謂〔实力〕和〔优越地位〕的神話也归于破灭。尽管美国又提出了所謂〔互相依賴〕的口号，企圖保持和加强对它的盟国的控制，但是，美国的盟国不能不認真地考虑到，美国靠山并不可靠，在各种武器日新月异的情况下繼續軍备竞赛，对它們來說除了經濟破产以外不能有別的前途，容許它們的領土变为美国的导彈基地，也只能使自己在美国挑起战争的情况下首先遭到毁灭。美国的盟国中的广大人民日益强烈地反对沉重的軍費負担，反对美国在他們的国土

上配置導彈，反對帶有核武器的美國飛機在他們的領空飛行。這也不能不使這些國家的政府在和平和戰爭的問題上保持較為清醒的頭腦。

社會主義國家一貫奉行的和平共處政策，特別是最近蘇聯提出的重大和平建議，進一步地揭穿了美國侵略集團捏造的所謂社會主義國家威脅的謊言。越來越多的資本主義國家日益深刻地認識到，在目前的國際形勢下同社會主義國家和平共處，不僅是可能的，而且是必要的。但是，美國侵略集團和它的極少數的追隨者卻堅持擴軍備戰、拒絕和緩國際緊張局勢，並且力圖阻撓東西方就當前最緊迫的國際問題進行談判。這就進一步擴大了美國和它的同盟國家之間的分歧。

在北大西洋公約組織最近的巴黎會議上，西方國家的內部矛盾發展到了無法掩飾的程度。美國原來想通過巴黎會議加強西方國家的擴軍備戰，在北大西洋公約組織成員國的領土上配置核武器和火箭武器的基地。但是，會議的發展同美國的設想相反。在這個會議上，挪威和丹麥公開拒絕在它們的領土上建立美國的導彈基地，還有許多國家也因為國內人民的壓力在這個問題上表現遲疑。蘇聯政府的和平建議在会上引起了很大的興趣和長時間的討論。會議的公報一方面宣揚擴軍備戰，力圖加劇國際緊張局勢，但是，另一方面為了應付國內外的壓力，也不得不為東西方的談判留下余地。在會議以後，甚至英國也表示在原則上贊成有關國家締結互不侵犯條約，雖然它是否能堅持這個主張，還有待事實證明。

現在，擺在美國侵略集團和它的追隨者面前的問題已經很清楚：如果它們執迷不悟，拒絕和平共處，繼續推行擴軍備戰政策，它們就會在世界上更加孤立，為自己招致更嚴重的政治危機和經濟危機；如果它們竟敢挺而走險，企圖從戰爭中尋找出路，那麼，它們就是自掘墳墓，自取滅亡。現在是它們進行冷靜的考慮和作出明智的抉擇的時候了。

世界各國人民都渴望和平。有利的國際形勢和蘇聯政府提出的各項和平建議，鼓舞了一切愛好和平的國家和人民爭取和平的信心。我國政府和其他兄弟國家的政府都先後表示支持蘇聯政府的各項建議。中國準備同其它國家一起，為實現這些建議作出積極的努力並且承擔相應的義務。我們偉大的鄰邦印度一貫關懷世界和平和國際安全，對於蘇聯提出的召開東西方國家最高級會議的建議給予了積極的支持。尼赫魯總理根據他關於

扩大和平地区的基本思想，反对在欧洲和亞洲建立導彈基地，主張建立和扩大沒有大規模毀滅性武器的地区。这种主張是中国人民所历来支持的。埃及也已經明确表示欢迎苏联关于召开有埃及参加的最高級會議的建議。现在，要求立即举行东西方最高級會議的运动已經在世界各地風起云涌，苏联的各项和平建議已經成为促进国际局势和緩、促进各国和平共处的巨大动力。尽管美国侵略集团和它的追隨者还不肯放弃扩軍备战的政策，还在制造各种借口为东西方談判設立障碍，但是，他們在国际政治中可以為所欲为、可以指揮如意的日子早已过去了。今天，世界上維護和平的力量已經空前强大，爭取世界持久和平的条件也空前有利。只要一切愛好和平的国家和人民，像过去那样，加强团結，坚持斗争，他們就能够推动国际形势繼續朝着有利于和平的方向發展，并且迫使帝国主义侵略势力接受和平共处。

我們的国家从成立的那一天起就把保衛和平看作是自己的神聖职责。我們是以苏联为首的社会主义陣营的成員。加强这个陣营的力量和团結是我們在保衛和平方面首要的国际义务。这半年来，在我們同社会主义各国的关系方面，首先應該提到的是毛主席率領中华人民共和国代表团前往莫斯科参加偉大十月社会主义革命40周年的庆祝。这是在苏联最高苏維埃主席团伏罗希洛夫主席訪华以后，中苏关系中的又一件大事。在这期間，我們也接待了以卡达尔总理为首的匈牙利政府代表团，以于哥夫主席为首的保加利亞政府代表团和南斯拉夫联邦执行委员会伏克曼諾維奇副主席。为了回答我国全国人民代表大会代表团的訪問，苏联、捷克斯洛伐克和南斯拉夫都派出了議會代表团来我国訪問。在我国人民热烈庆祝十月革命40周年的时候，以苏联苏中友好协会主席安德烈耶夫同志为首的苏联各界代表团也来到我国参加庆祝。我們同各兄弟国家还互相派出了各种專業性的代表团，加强彼此的学习和合作。在这里應該特別提到中苏兩國在1958年1月簽訂的科学技术合作协定。苏联將通过这个协定，对我国科学技术的發展，提供巨大的援助。半年来我国和各社会主义国家間关系的發展，典型地体现了在社会主义大家庭中团結一致、互助合作的精神。

我們是同印度和緬甸一起首先倡議和平共处五項原則的国家。半年来，我国同亞非民族主义国家的关系获得了巨大的發展，替五項原則的實踐提供了更多的生动事例。通过許多国家的領導人和知名人士对我国的訪問，我們有頻繁的机会同他們接触，增进彼

此的了解和友誼。在這期間，我們接待了印度副總統拉達克里希南博士，阿富汗達烏德首相，印度尼西亞前副總統哈達博士和沙多諾議長，緬甸吳敏登首席法官、吳巴瑞、吳覺迎兩位副總理和國會代表團，也門副首相巴德爾王太子。巴德爾王太子是來我國訪問的第一個阿拉伯國家領導人。在他訪問期間，中國和也門簽訂了友好條約、商務條約和關於科學、技術和文化合作的協定。這對於加強中國和也門的關係和進一步發展中國和所有阿拉伯國家的關係具有重大的意義。我們同亞非國家除了進行友好訪問以外，還進一步發展了互相在專業方面的學習和合作。這對於在經濟、文化和科學技術方面比較落后的亞非各國來說，是特別重要的。

這半年來，儘管日本現政府在許多方面對新中國採取了不友好的態度，儘管由於日本政府企圖把不合理的限制的和侮辱性的規定強加於中國方面而使第四次中日民間貿易協定沒有能夠簽訂，但是，中日兩國人民之間的來往和貿易關係還是有了很大的開展，體現了兩國人民要求和平友好的共同願望。在這期間，亞非各國訪華的外賓中，仍然以日本朋友為最多，中國也派出了許多重要的代表團去日本訪問。中國人民感謝日本人民和團體對中國各種代表團的招待和協助。中國人民高興地看到日本商品展覽會在廣州的展出，並且祝賀它的成功。

我們向來主張世界各國用協商的方式解決相互之間的問題。我國和印度尼西亞簽訂的關於雙重國籍問題的條約是一個范例。這個條約最近已經先後由印度尼西亞國會和我國全國人民代表大會常務委員會批准，不久之後就將生效。我國政府根據第一屆全國人民代表大會第四次會議批准的原則，同緬甸政府繼續進行了關於邊界問題的友好商談。我們毫不懷疑，緬甸將同我們一起本着互相尊重和互相諒解的精神來共同解決這個問題。

半年來，我們同北歐各國的關係是令人滿意的。我國全國人民代表大會代表團去芬蘭進行了答訪，受到了熱情的接待。我國同芬蘭、瑞典和丹麥都簽訂了貿易協定，並且也同挪威就貿易問題進行了接觸。

在這期間，西歐的一些主要國家也表現出同中國開展貿易和進行技術合作的濃厚興趣。英國貿易部的次官和法國、西德的民間性經濟代表團曾經先後訪問了中國。我們歡迎這種合作的願望，並且也派出了代表團到英國、法國、奧地利和比利時去研究同這些

国家开展貿易和进行技术合作的可能性。但是，必須指出，在对中國繼續实行禁运的情况下，这种可能性必然会受到很大的限制。在这半年的期間，一个值得提到的現象是，美国青年代表不顧美国国务院的阻撓和恐吓，来到中国訪問。他們有机会把亲自的見聞同美国国务院的污蔑宣傳相比較。經過同中国人民的接触，他們也發現，在和平和友好的方面，中美兩國人民有着广泛的共同点。

自从朝鮮停战以来，中国和朝鮮民主主义人民共和国不断地采取積極步驟，使朝鮮的停战状态轉变为持久的和平，實現朝鮮的和平統一。但是，美国却采取了截然相反的态度。它不仅竭力阻撓朝鮮問題的和平解决，而且还公然破坏朝鮮停战协定。去年6月，美国片面地宣布廢除朝鮮停战协定中关于不得运进增援性武器的規定。半年以来，美国不顧朝中方面的抗議，把原子炮、導彈等新式武器运进南朝鮮，最近甚至在軍事分界綫附近举行所謂「原子出击」的演習。美国这样做，一方面是为了繼續阻撓朝鮮問題的和平解决，另一方面是为了加剧远东的緊張局势，以便于加强对南朝鮮人民的殖民統治，进一步把南朝鮮变成美国的原子基地。这就証明，美国軍队留在南朝鮮是对朝鮮人民的威胁，同时也是对远东和平的威胁。朝鮮人民和中国人民不能听任这种局势繼續發展下去。

为了實現朝鮮的和平統一，朝鮮民主主义人民共和国政府最近建議：从南北朝鮮同时撤出一切外国軍队；在一切外国軍队撤出后定期举行在中立国机构監督下的全朝鮮自由选举；南北朝鮮在对等的基础上进行协商，討論南北朝鮮之間的經濟、文化交流和全朝鮮选举等問題；南北朝鮮在最近期間各自將軍队縮減到最低限度。朝鮮民主主义人民共和国政府的这些重大建議，不仅符合全体朝鮮人民的深切願望，而且也提供了逐步和緩远东緊張局势的新的现实途徑。中国政府完全支持朝鮮政府的建議，認為一切外国軍队應該定期撤出朝鮮，并且已經声明准备同朝鮮民主主义人民共和国政府协商有关中国人民志願軍从朝鮮撤出的問題。中国政府要求美国政府和参加联合国軍的其它各国政府同样采取措施，从南朝鮮撤出美国軍队和其它一切外国軍队。

中国政府一向認為：朝鮮問題只應該由朝鮮人民自己去解决，任何外力的干涉都是不容許的。大家知道，中国人民是在美国軍队侵略了朝鮮民主主义人民共和国并且同时侵占我国領土台灣和严重地威胁我国安全的情况下，才組成志願軍前往朝鮮抗美援朝

的。中国人民志願軍是正義的，是反抗侵略的，它同美國侵略軍隊的性質完全不同。朝鮮停戰以後，中國方面就同朝鮮民主主義人民共和國一道不斷地向美國方面提出從南北朝鮮同時撤出一切外國軍隊的建議。這是在全朝鮮舉行自由選舉、實現朝鮮和平統一的關鍵。但是，美國方面一直拒絕朝中方面的建議。這就造成了朝鮮目前的僵局。為了打開這個僵局和促進遠東的和平，中國政府響應朝鮮政府再一次提出的一切外國軍隊撤出朝鮮的建議，並且準備採取主動措施促使這個建議的實現。我們認為，有關各方採取積極步驟、共同努力，促進朝鮮問題和平解決的時機已經到來了。

作為日內瓦協議的參加國和印度支那各國的近鄰，中國一向關心印度支那和平的鞏固和日內瓦協議的全面實施。中國政府全力支持越南民主共和國政府為促進越南的和平統一而作的不懈努力，並且認為目前日內瓦協議在越南的實施遭到阻撓和破壞的狀況不應該再繼續下去。老撾王國聯合政府的成立和桑怒、丰沙里兩省問題的解決，標志着日內瓦協議在老撾的實施已經取得了重大的進展。中國政府歡迎老撾王國在日內瓦協議的基礎上實現和平統一。老撾的和平統一，為老撾的獨立發展提供了更加有利的條件。儘管美國沒有放棄把老撾拖進馬尼拉條約集團的企圖，但是，老撾同柬埔寨一樣，仍然遵行着和平中立政策。幾年來，中國和柬埔寨的關係有了良好的發展。中國政府也將本着1956年中國總理和老撾首相聯合聲明所確定的和平共處五項原則，努力發展中國和老撾的睦鄰關係。

現在，我來談談中美關係。

自從1955年8月中美大使級會談開始以來，已經兩年半了。儘管中國在和緩台灣地區緊張局勢的問題上提出了一系列的積極建議，美國却始終堅持要中國承認美國占領台灣的現狀，保持台灣地區的緊張局勢。這就使得會談在中美關係中的主要問題上不能取得任何進展。為了從比較容易解決的問題着手逐步改善中美關係，並且為中美間主要問題的解決創造有利條件，中國方面作了許多努力。半年來，中國方面又連續建議：中美兩國政府在平等互惠基礎上准許對方記者進行採訪；兩國政府就中美間的司法協助進行商談。誰都可以看到，這是解決一些實際問題的建議，這些建議是公平合理的，對雙方都是有利的。只要具有改善關係的誠意，在這些問題上達成協議是不應該有任何困難的。但是，對於這些建議，美國政府幾乎是不加考慮地一概拒絕。記者採訪和司法協助問題

本来是美国記者和美国司法当局方面首先向中国提出的。中国政府願意看到美国有关方面的这些願望能够实现。但是，在美国政府不改变它的死硬的和敌視的态度以前，中国政府單方面的努力也是徒然的。

美国在中美会談中坚持要中国承認它霸占台灣的现状，是同它企圖制造「两个中国」的陰謀分不开的。

美国在对朝鮮發動侵略战争和加紧干涉印度支那的同时公开侵占台灣。美国統治集团不甘心他們在中国大陆上的失敗，企圖从朝鮮、印度支那、台灣三个方面来扼杀年青的中华人民共和国。但是，經過了几年的严重較量，朝鮮战争停止了，印度支那的和平恢复了，新中国在一天天地發展和壯大，中国人民解放台灣的可能性一天天地在增長。美国敌視中国人民、不承認新中国和在国际生活中排斥新中国的政策不仅絲毫不能損害新中国的存在和發展，反而使美国自己陷于越来越孤立的地位。为了摆脱这种困境，同时为了繼續霸占台灣，美国就力圖制造「两个中国」。

美国同中国举行大使級的会談，而在会談中又要求中国承認它侵占台灣的现状。这在實質上就是企圖制造「两个中国」，中国方面当然絕對不能容許。在联合国中，美国阻撓中国的合法权利的恢复，遭到越来越多的反对，它也認識到永远把中国排斥在联合国之外是不可能的。因此美国目前的做法是先在一些国际會議和国际組織中尽可能地制造「两个中国」的局面，以便在国际上逐漸形成「两个中国」的既成事实。早在1956年11月第16届奥林匹克运动会上和1957年6月国际地球物理年的專門委員會上，美国就已經通过它的追隨者进行过这种陰謀活动。到了1957年10月在新德里召开有80个国家参加的第19届国际紅十字大会，美国便亲自出馬进行制造「两个中国」的陰謀活动。在这个会上，美国代表坚持邀請台灣蒋介石集团派出所謂中华民国的代表团，同中华人民共和国的代表团同时出席大会。美国的提案虽然以62票贊成对44票反对的多数获得通过，但是在135票的总票数中，贊成美国提案的只是少数，而以各种形式支持中国反对制造「两个中国」的正义立場的却是多数。美国的卑鄙陰謀在大会上引起公憤，全体社会主义国家、許多亞非国家和北欧国家的代表团跟中国代表团采取一致行动，退出会场，表示强烈抗議；还有一些国家的代表团留在会场，繼續进行反对美国提案的斗争。这就使美国在政治上和道义上处于非常孤立的境地。

但是，也应该指出，美国在制造「两个中国」的陰謀中不是沒有追隨者的。有些人企圖在某些国际組織和国际會議中一方面保留蔣介石集团的代表，另一方面又邀請中华人民共和国代表参加，来造成「两个中国」的客观形势。当然，这里边也确实有对中国是友好的朋友，他們天真地認為这样做，就可以將新中国引进国际組織和国际活动中去，而不知实际上却上了美国制造「两个中国」局面的大当。有些人蓄意散布台灣地位未定和台灣居民不是汉族的謬論，主張在台灣进行所謂公民投票，实行所謂台灣自治，乃至对台灣进行托管，替美国制造「两个中国」的陰謀开辟道路。台灣是中国的領土。开罗宣言和波茨坦公告都承認台灣應該归还中国。事实上台灣已經在日本投降后归还中国。这些事实，連蔣介石集团也不能否認。就是目前积极制造「两个中国」的美国政府，也曾經一再確認过这些事实。台灣人口中的絕大多数是汉族，那里的少数民族同中国大陆上的其他少数民族一样，都是中国民族大家庭中的成員。关于台灣地位和台灣民族的謬論是完全沒有根据的。制造这些謬論企圖使台灣脱离祖国的种种陰謀，是永远不能實現的。

英国政府一方面承認中华人民共和国，另一方面却在联合国中协助美国支持蔣介石集团窃据中国的席位。同时，英国还是散布台灣地位未定的謬論的中心。最近，英国政府同蔣介石集团的勾搭更有了显著的增加。中国是願意同英国改善关系的，但是决不会默認或者容忍英国追随美国制造「两个中国」。如果英国不改变它对待中国的兩面态度，中英关系將不可避免地受到不利的影响。

日本人民要求恢复日中邦交的运动已經成为日本政治生活中日益不容忽視的强大力量。但是，日本首相岸信介却企圖利用这个形势，来达到别有用心目的。1957年11月12日，他在日本参議院外务委员会上說：台灣海峡的緊張局势「是国民党人和共产党人都自称对大陆中国据有主权的結果」，「除非能調整他們的爭執，否則就不可能消除緊張局势」。这不仅是替美国侵占台灣打掩护，而且是替美国制造「两个中国」找論据。这个企圖早已被日本人民識破。例如，在1957年先后来中国訪問的日本社会党訪华亲善使节团、日本恢复日中邦交国民會議訪华使节团和日中友好协会訪华代表团就都表示了促进中日邦交正常化的热烈願望，并且認為解放台灣是中国的內政，反对制造「两个中国」。这就說明，用「两个中国」的論調混淆是非、蒙蔽日本人民固然不可能，企圖利

用日本人民广泛展开的恢复日中邦交运动为制造「两个中国」的陰謀服务，也是办不到的。

中国政府和中国人民坚决反对制造「两个中国」的陰謀。不管这个陰謀在什么场合，以什么方式出现，我們絕不容許这个陰謀得逞。中国只有一个，那就是中华人民共和国。今天中美关系中的中心問題，并不是中国要美国承認，而是美国敌視中国人民，侵占中国領土，甚至还要中国承認这种侵占是合法的。这是一个不能含糊的大是大非的問題。台灣是中国領土不可分割的一部分，中国人民一定要解放台灣。全体中国人民都反对美国制造「两个中国」的陰謀。就是台灣蒋介石集团分子，只要还有爱国之心，也不会願意看到「两个中国」的局面出现。当然，美国是不惜在台灣扶持一个更加順从的傀儡政权来实现它的陰謀的。但是，我們偉大的民族从来不在外侮之下屈服，台灣的同胞也具有光荣的革命傳統，只要所有爱国的中国人为祖国的完全統一坚持斗争，不容許美国对台灣的侵占合法化，台灣是一定要回到祖国的怀抱来的。不管美国承認不承認，中国是会永远存在和發展下去的。在联合国中排斥拥有六万万人口的中国，只能使联合国本身受到損害。在任何国际組織、国际會議和国际活动中造成「两个中国」的局面，都是我們絕對不能容許的。这是我們坚定不移的立場。

各位代表，过去的一年是不平凡的一年。在这一年里，国际形势和国内形势都發生了對我們極其有利的巨大变化。社会主义的事業和和平的事業，从来沒有像今天这样兴隆旺盛。在我們面前，展开了無限光明的前景。这正是我們奋發有为的大好时光。讓我們繼續加强全国人民的团結，加强社会主义各国的团結，加强全世界人民的团結，鼓足革命干劲，为祖国的社会主义建設，为世界和平和人类进步，爭取更偉大、更輝煌的胜利。

国务院关于加强对复員軍人管理教育的指示

(不 另 行 文)

中国人民解放军先后复員轉業到地方从事工农业生产的人員已达六百万人。目前絕大多数的复員軍人都已經得到安置，工作和生活有了保障。这批复員軍人在复員轉業之后，絕大多數都能保持中国人民解放军的优良傳統，積極参加各項社会主义建設。在国家建設和生产战綫上，表現了積極作用；在組織民兵和維護地方治安，在向不法地主、富农分子、反革命分子以及其他坏分子斗争中，表現了立場坚定，并成为骨干分子。但是，也有極少数的落后分子和坏分子，他們居功驕傲，不安心生产，不服从領導，甚至違法乱紀，無理取鬧等等。对于这些違法人員，必須予以严肃对待和适当处理。

为了調动复員轉業軍人的積極因素，充分發揮他們在社会主义建設中的積極作用，防止可能發生的消極現象，現作如下指示：

(一) 加强对复員轉業軍人的管理教育。这项工作除由政府有关部門負責外，各級軍事部門特别是省軍区、軍分区和县(市)兵役局，必須协助当地政府和有关方面，共同負起責任，經常教育复員軍人保持荣誉，遵守政策法令，服从領導，積極劳动，要做人民群众的模范。

(二) 对于某些尚未安置的复員軍人，各級人民委员会应当从速妥善安置，使之各得其所，主要的应当是安置他們参加农业生产。

(三) 对于違法乱紀的复員軍人，应当給以告誡；其中情节严重和屢誡不改的分子，应当取消其复員軍人資格，由乡或社监督劳动生产。对于犯有罪行的复員軍人，应当依法惩处。

(四) 軍隊在办理复員工作的时候，应当加强对复員軍人的思想教育和法制教育，鼓勵他們回乡后積極劳动生产。对于某些在部队中就表現惡劣屢教不改的分子，在复員前应当开除軍籍，并通知所在地方的人民委员会施行管制生产，不得享受复員軍人的榮

譽和待遇。

国务院总理 周恩来

1958年2月6日

国务院关于各省、自治区、直辖市 人民委员会的工作部門的撤銷、合并或成立 必須报国务院批准的通知

1958年2月3日

自整風运动以来，各地区对行政机构的設置均作了适当的調整，或正在进行調整。关于省、自治区、直辖市一級的机构的成立、合并和撤銷，必須遵照中华人民共和国地方各級人民代表大会和地方各級人民委员会組織法第三十六条規定〔省、直辖市人民委员会的工作部門的設立，增加，减少或者合并，由人民委员会报請国务院批准〕执行。特此通知。

国务院关于撤銷临澤县的決定

1958年2月12日国务院全体會議第71次會議通过

国务院批准甘肃省人民委员会1958年1月14日关于撤銷临澤县建制的报告，并決定：

撤銷临澤县。將該县所屬的沙河、新华、大寨、小屯、花园、五泉、倪家营、梨园、新民、明永等10个乡划归張掖县領導，將蓼泉、新工、双泉堡、小新、平川、四壩、三壩、板桥、明沙堡、鴨暖等10个乡划归高台县領導。

中华人民共和国政府和德意志民主共和国 政府关于衛生事業合作的协定

中华人民共和国政府和德意志民主共和国政府为了加深兩國人民之間的友好关系，特簽訂关于衛生事業合作的本协定。为此目的，現各任命全权代表如下：

中华人民共和国政府代表：中华人民共和国駐德意志民主共和国特命全权大使王国权；

德意志民主共和国政府代表：德意志民主共和国衛生部副部长馬柯松博士教授。

双方全权代表互相校閱全权証書認為妥善后，議定下列各条：

第一条 締約双方將發展衛生事業方面的合作，并且在保健工作方面和医学科学工作方面随时交流經驗。

第二条 締約双方將交換下列資料：

- (一) 公共衛生部門对于衛生工作的組織、领导和执行的情况；
- (二) 傳染病預防和治疗方面的情况；
- (三) 妇幼保护情况；
- (四) 衛生宣傳工作的形式和經驗；
- (五) 紅十字会的組織工作。

第三条 締約双方將以下列方式进行医学学术方面的合作：

- (一) 互派專人講学和参加会议，以交流科学經驗；
- (二) 互派医学科学家、医生和其他保健工作人員，以提高業務水平；
- (三) 交換医学方面和公共衛生学方面最重要的新書刊；
- (四) 交換关于医学和藥学方面的教学方法，以及关于医务人员进修方法的資料；
- (五) 交換教材及其發展情况的材料。

第四条 第二条和第三条第三款到第五款所列的資料將免費进行交換。

締約一方根据第三条第一款的規定，派遣人員到另一方的往返旅費由派遣國負擔，接受國負擔在本國境內的居住、飲食和必要的旅行的費用以及适当數目的零用費。

締約一方根据第三条第二款的規定派遣醫學科學家、醫生和其他保健工作人員到另一方，以提高業務水平時，往返旅費和在接受國居留的一切費用都由派遣國負擔。

如果派遣專家對一定的專業進行研究有利於接受國並且由接受國主動提出，那麼因此而產生的費用可以按照締約雙方事先達成的協議由接受國負擔。

第五條 為執行本協定，締約雙方主管衛生部門將受命通過交換文件的途徑、談判、制定具體執行計劃，並且檢查其情況。

第六條 本協定須經締約雙方按照各該國內的法律程序核准，並且在互換核准的照會後生效。

第七條 本協定有效期限為五年，如期滿前六個月締約國未有一方通知廢除時，則本協定自動延長五年。

本協定於1957年12月16日在柏林簽訂，共有兩份，用中文和德文寫成，兩種文字具有同等效力。為證明起見，由締約雙方全權代表在本協定上簽字蓋章。

中華人民共和國政府全權代表

德意志民主共和國政府全權代表

王 國 權
(簽字)

馬柯松博士教授
(簽字)

中華人民共和國政府和芬蘭共和國政府 貿易協定

中華人民共和國政府和芬蘭共和國政府為了增強兩國政府和人民之間的友誼，並在平等互利的基礎上發展兩國的貿易關係，決定締結本協定，條文如下：

第一條 在本協定有效期限內，締約每一方用以交換貨物的出口總額各為五千萬盧布。

中华人民共和国的国营貿易公司供給芬蘭共和国的法人或自然人以本协定附表甲⊖所列的貨物；芬蘭共和国的法人或自然人供給中华人民共和国的国营貿易公司以本协定附表乙⊖所列的貨物。这两个附表为本协定的組成部分。双方政府应尽一切力量保証履行上述附表所列貨物的交換。

第二条 各种商品的价格，应以商談購貨当时的世界市場价格为基础。

第三条 本协定所規定的每批貨物的品名、数量、規格、价格、总价、运输条件、交貨日期、交貨地点、包裝条件、唛头和标记、品質和重量的檢驗証以及其他有关單据和其他应有的条件都应在各該合同內規定。

第四条 关于执行本协定所簽訂的合同的支付以及同合同有关的各种費用的支付，都应按照1953年6月5日所簽訂的中华人民共和国中央人民政府与芬蘭共和国政府間支付协定的規定办理。

第五条 本协定經双方協議后，可以修改或补充。

第六条 本协定期滿时，如按照本协定所簽訂的合同尙未执行完畢，則本协定应繼續有效，直到全部合同履行完畢时为止。

第七条 本协定自签字之日起生效，并应追溯自1957年11月1日起适用，至1958年10月31日終止。

本协定于1957年12月18日在北京簽訂，共兩份，每份都用中、芬、英三种文字写成，三种文本具有同等效力。

中华人民共和国政府代表

盧緒章
(签字)

芬蘭共和国政府代表

海萊留斯
(签字)

⊖⊖附表甲和附表乙均略。

国务院命令

国务院关于工人、职员退休处理的暂行规定，国务院关于企业、事业单位和国家机关中普通工和勤杂工的工资待遇的暂行规定，国务院关于国营、公私合营、合作社营、个体经营的企业和事业单位的学徒的学习期限和生活补贴的暂行规定，和国务院关于工人、职员回家探亲的假期和工资待遇的暂行规定，在1957年11月16日经过全国人民代表大会常务委员会第85次会议作为草案原则批准后，由各省、自治区、直辖市和各部门组织职工进行了讨论，参加讨论的有三百一十余万人。根据各地职工讨论的意见作了研究修改，又经过1958年2月6日国务院全体会议第70次会议通过，现在公布施行。

国务院总理 周恩来

1958年2月9日

国务院关于工人、职员退休处理的暂行规定

1957年11月16日全国人民代表大会常务委员会第85次会议原则批准，1958年2月6日国务院全体会议第70次会议修改通过，1958年2月9日国务院公布施行

第一条 为了妥善地安置年老的和身体衰弱、因工残废而丧失劳动能力的工人、职员，制定本暂行规定。

第二条 国营、公私合营的企业、事业单位和国家机关、人民团体（以下简称企业、机关）的工人、职员，符合下列条件之一的，应该退休：

（一）男工人、职员年满60周岁，连续工龄满五年，一般工龄（包括连续工龄，下同）满20年的；女工人年满50周岁、女职员年满55周岁，连续工龄满五年，一般工龄满15年的；

（二）从事井下、高空、高温、特别繁重体力劳动或者其他有损身体健康工作的工人、职员，男年满55周岁、女年满45周岁，其连续工龄和一般工

齡又符合本條（一）項條件的；

（三）男年滿50周歲、女年滿45周歲的工人、職員，連續工齡滿五年，一般工齡滿15年，身體衰弱喪失勞動能力，經過勞動鑒定委員會確定或者醫生證明不能繼續工作的；

（四）連續工齡滿五年，一般工齡滿25年的工人、職員，身體衰弱喪失勞動能力，經過勞動鑒定委員會確定或者醫生證明不能繼續工作的；

（五）專職從事革命工作滿20年的工作人員，因身體衰弱不能繼續工作而自願退休的。

第三條 符合本規定第二條（一）、（二）兩項條件的工人、職員，如果因為工作需要，企業、機關可以繼續留用。在本規定發布以後留用的這種工人、職員，都不加發在職養老補助費。

在本規定發布前留用的這種工人、職員，如果今後仍然需要繼續留用，其原來領取的在職養老補助費可以照舊發給。

第四條 工人、職員退休以後，按月發給退休費，直至本人去世的時候為止。退休費的標準如下：

（一）符合本規定第二條（一）、（二）兩項條件的工人、職員，連續工齡在五年以上不滿10年的，為本人工資的50%；10年以上不滿15年的，為本人工資的60%；15年以上的，為本人工資的70%；

（二）符合本規定第二條（三）、（四）兩項條件的工人、職員，連續工齡在五年以上不滿10年的，為本人工資的40%；10年以上不滿15年的，為本人工資的50%；15年以上的，為本人工資的60%；

（三）符合本規定第二條（五）項條件的工作人員，為本人工資的70%；

（四）對於社會有特殊貢獻的工人、職員的退休費，可以酌情高於本條（一）、（二）、（三）三項的標準，但是提高的幅度最高不得超過本人工資的15%，並且必須經過上級主管機關批准。

第五條 工人、職員因工殘廢，經過勞動鑒定委員會確定或者醫生證明完全喪失勞動能力的，也應該退休。退休後的待遇，在實行勞動保險條例的企業單位，仍然

按照劳动保險条例的有关規定办理；在沒有实行劳动保險条例的企業、机关，其退休費，飲食起居需人扶助的，按月發給本人工資的75%，飲食起居不需人扶助的，按月發給本人工資的60%，直至本人去世的时候为止，其中对于社会有特殊貢獻的，同样享受本規定第四条（四）項的待遇。

如果因工殘廢完全丧失劳动能力的工人、職員符合本規定第二条（一）、（二）、（五）項条件，并且其應該領取的退休費的标准高于本条前款規定按月發給本人工資的60%的时候，其退休費應該按照本規定第四条的規定發給。

第六條 工人、職員退休的时候，本人和他們的供养直系親屬前往居住地点途中所需用的車船費、旅館費、行李搬運費和伙食補助費，都按照本單位現行的行政經費开支的規定办理。

第七條 退休人員本人，可以享受与他所居住的地方的国家机关工作人員相同的公費医疗待遇。醫藥費按照企業、机关現行的办法報銷。

第八條 退休人員去世以后，一次發給50元至100元的喪葬補助費；并且根据他供养的直系親屬人数的多少，一次發給相当于本人六至九个月的退休費總額的親屬撫恤費。

第九條 本規定所說的連續工齡的計算办法：企業的工人、職員按照〔劳动保險条例实施細則修正草案〕計算本企業工齡的規定办理；事業單位、国家机关和人民团体的工作人員按照〔国务院关于处理国家机关工作人員退職退休时計算工作年限的暫行規定〕办理。

第十條 本規定所說的本人工資，是指工人、職員退休前最后一个月的計时工資标准。凡在本規定發布以前已經具备本規定第二条所列退休条件的工人、職員，在当时并未退休而只調任輕便工作并且降低工資的，按照調动工作前最后一个月的計时工資标准計算；如果在具备退休条件以后的期間內調动工作不止一次的，按照第一次調动工作前最后一个月的計时工資标准計算。

第十一條 工人、職員退休，由企業、机关行政决定，取得同級工会同意以后执行。如果是領導人員退休，还必須报送任免机关批准。

有关退休的工齡計算，退休待遇标准的确定，填發退休人員證明書等工作，

由企業、机关的人事部門会同同級工会办理。

第十二条 規定發給的各項費用，在实行劳动保險的企業單位，退休費、喪葬補助費和親屬撫恤費，由劳动保險基金中支付，如果本單位的劳动保險基金不敷开支，可以在本省、自治区、直轄市或者本產業系統內进行調剂，仍然不足的时候，差額部分由本單位行政支付。在沒有实行劳动保險的企業單位，上述各項費用，全部由企業行政支付。在事業單位、国家机关和人民团体，全部由退休人員居住地方的县級民政部門另列預算支付。

第十三条 本規定同样适用于学校的教員、職員、工人，供銷合作社的工人、職員和在軍隊中工作的無軍籍的工人、職員；但是，不适用于手工業生产合作社、運輸合作社和未定息的公私合营企業的人員。

第十四条 本規定自發布之日起施行。国务院發布的〔国家机关工作人員退休处理暫行办法〕同时廢止。前政务院發布的〔劳动保險条例〕与本規定有抵触的，按照本規定执行。但是，过去已經退休現在繼續領取退休費的人員，仍然按照原来的标准享受待遇。

第十五条 本規定的实施細則，分別由劳动部和省、自治区、直轄市人民委员会制定發布施行。

国务院关于企業、事業單位和国家机关中 普通工和勤杂工的工資待遇的暫行規定

1957年11月16日全国人民代表大会常务委员会第85次會議原則批准，1958年2月6日国务院全体會議第70次會議修改通过，1958年2月9日国务院公布施行

目前各部門、各地区的普通工和勤杂工的工資待遇，一般都有些偏高。由于普通工和勤杂工只从事簡單的体力劳动，并且一般都是就地招收的，同农民的关系比較密切，他們的工資待遇比农民的收入高出过多，就会引起农民的不滿，并且容易吸引农民大量流入城市，既有碍于农業生产，也給城市中劳动就業的安排和居民的生活供应等方面增

加了困难。为了改变这种状况，现在确定将普通工（指建筑業中正式的和临时的普通工人以及企業、事業單位和国家机关中的临时的普通工人）和勤杂工（指企業、事業單位和国家机关中的勤务員、服务員和一般通訊員，不包括机要通訊員）的工資待遇的标准，責成各省、自治区、直轄市人民委员会根据以下原則，按照各地具体情况，規定执行。

一、今后新录用的建筑業中正式的和临时的普通工（一級至三級）的工資既不可超过当地一般农民的收入过多，又要照顾城乡生活水平的差别，因此，他們的工資标准，应该以相当于当地普通工主要来源地区的一般中等农业社中劳动力较强的农民的收入加上城乡生活費用的差額为原則予以規定；其他企業、事業單位和国家机关今后新录用的临时普通工的工資标准，应该大体相当于或者略低于当地建筑業普通工的工資标准。具体标准都由省、自治区、直轄市人民委员会規定，在本省、自治区、直轄市范围内統一执行，并且报送劳动部备案。

在本規定發布以前已經录用的正式普通工和合同期未滿的临时普通工的現行工資标准，都不予变动。但是，他們在今后升級的时候，都应该按照当地新規定的工資标准执行。

二、今后新录用的勤杂工的工資标准，应该以最高不超过現行国家机关工作人員工資标准表（一）第28級的工資标准为原則，由省、自治区、直轄市人民委员会具体規定，在本省、自治区、直轄市范围内統一执行，并且报送劳动部备案。

在本規定發布以前已經录用的勤杂工的現行工資标准，不予变动。

三、本規定自發布之日起施行。

国务院关于国营、公私合营、 合作社营、个体經營的企業和事業單位的 学徒的學習期限和生活補貼的暫行規定

1957年11月16日全國人民代表大會常務委員會第85次會議原則批准，1958年2月6日國務院全體會議第70次會議修改通過，1958年2月9日國務院公布施行

解放以來，為了適應我國經濟建設的需要，各企業和事業單位曾經採用短期的師傅帶徒弟和技工訓練班的辦法，訓練了大批的技術工人。這從解決當時技術工人嚴重不足的困難來看，是必要的。但是，由於學習期限太短，學徒轉為正式工人以後，大都技術水平較低，缺乏獨立的作業能力。同時，學習期間的生活待遇過高，學習期滿後又升級太快，這不僅不能鼓勵青年徒工刻苦鑽研技術，而且影響到新老工人的團結和師傅之間的合作，甚至使許多手工業者、服務性行業以及個體的體力或腦力勞動者不願意招收和培養學徒。這種情況，對於國家建設事業和青年就業都是不利的。為了鼓勵手工業者、服務性行業和個體的體力或腦力勞動者積極地招收和培養學徒，使廣大青年有更多的就業機會，為了使學徒能夠有充分的時間學會多種技術和業務，學習必要的政治和文化知識，鍛煉好強健的體格，全面地提高我國後備工人、職員的質量，我們必須改變目前培養學徒的辦法。我們應該從我國人口多、經濟落后的實際情況出發，根據統籌兼顧、勤儉建國的方針，適當地吸取我國過去學徒制度中的長處，合理地規定學徒的學習期限和生活待遇。

為此，現在對於國營、公私合營、合作社營、個體經營的企業和事業單位的學徒（包括練習生）的學習期限和生活補貼，規定如下：

一、學徒的年齡，一般應該在16周歲以上，某些特殊行業可以少於16周歲。學徒的學習期限應該為三年。技術比較簡單的工種的學習期限可以適當縮短，但是不得少於二年。技術特殊複雜的工種的學習期限可以適當延長。各行業學徒學習的具體期限，和學

習技术、業務的具体要求，中央国营和公私合营的企業、事業單位由中央各主管部門按照实际情况分別規定，經劳动部审查平衡后發布执行；地方国营和公私合营的企業、事業單位参照中央国营和公私合营的企業、事業的規定执行。

未定息的公私合营企業、手工業合作社和个体的体力或腦力劳动者所培养的学徒，其學習期限一般也应该为三年。

二、学徒在學習期限内，由所在單位按月發給生活補貼。生活補貼的标准，按照当地或者本行業一般低級职工的伙食費另加少数零用錢計算規定。零用錢可以根据城乡的不同消費水平，規定为第一年每月二元至三元，第二年每月三元至五元，第三年每月五元至八元。这种生活補貼的具体标准，由各省、自治区、直轄市人民委员会根据上述原則制定，在本省、自治区、直轄市范围内統一执行；鐵道、航运系統各由其中央主管部門制定，在本部門范围内执行，都报送劳动部备案。

未定息的公私合营企業、手工業合作社和个体的体力或腦力劳动者所培养的学徒的生活補貼，一般可以采用上述規定中的較低标准。

三、各單位适用于工人、職員的工資制度（包括計件工資制），都不适用于学徒；獎勵制度和津貼办法，除了某些一次性獎勵和属于劳动保护性質的待遇可以适当享受以外，其余都不适用于学徒。学徒可以按照有关的規定享受劳动保險待遇。

四、学徒經過一个时期的學習，具备了一定的技术或者業務能力以后，为了加强他們的实际鍛煉或者由于生产和工作的需要，行政方面可以分配他們从事某些正式工作。但是，在學習期限未滿以前，一律不得提前轉为正式工人、職員。在學習期滿以后，經過考試合格，才能够轉为正式工人、職員。学徒轉为正式工人、職員后第一年的工資，按照所在單位生产工人和職員的最低工資标准执行；工作滿一年以后，再根据生产或者工作的需要，本人的技术、業務水平和平日的工作成績，正式評定他們的技术等級和工資等級。

未定息的公私合营企業、手工業合作社和个体的体力或腦力劳动者所培养的学徒，學習期滿以后，一般应该留用一年或者二年，給予稍高于学徒生活補貼的工資待遇。期滿以后，留用或者离职，双方自便。

五、学徒學習期滿以后，如果对于应该学会的技术或者業務未能达到預定的要求，

應該酌量延長他們的學習期限。在延長學習期間的生活補貼，按照原規定期限的最后一年的標準發給。

六、在學徒學習期限內，師徒之間應該發揚尊師愛徒和互助合作的精神。師傅應該認真地教導學徒學習技術、業務，學徒應該尊重師傅的教導，並且遵守各種工作制度。同時，企業、事業單位和師傅可以根據不同情況和具體需要，分配學徒擔負一部分技術、業務以外的雜務工作或者其他體力勞動，學徒不得拒絕。

七、企業、事業單位同學徒或者師傅同學徒之間，都應該訂立合同。合同上寫明學習的期限、學習的內容、學習期間的生活待遇以及雙方的義務和權利。如果任何一方故意破壞合同規定的時候，另一方有權辭退或者停學。

八、各單位在本規定發布以前招收的學徒的學習期限仍然按照國務院原來的有關規定執行，生活補貼標準（即有些單位所稱的〔學徒工資標準〕）也仍然按照原來的標準執行。

九、凡是非技術性的簡單的體力勞動工作，可以不實行學徒制度。

十、本規定發布以後，各省、自治區、直轄市人民委員會可以制定實施細則或者補充規定。

十一、本規定自發布之日起施行。

國務院關於工人、職員回家探親的 假期和工資待遇的暫行規定

1957年11月16日全國人民代表大會常務委員會第85次會議原則批准，1958年2月6日國務院全體會議第70次會議修改通過，1958年2月9日國務院公布施行

第一條 為了適當地解決遠離家鄉同家屬分居兩地的工人、職員回家探親的問題，制定本暫行規定。

第二條 本規定所稱的回家探親，只是指工人、職員回家探望父親、母親和配偶。在國營、公私合營的企業、事業單位和國家機關、人民團體中連續工作滿一年的正式

工人、職員，同父亲、母亲、配偶都不住在一起而又不能够利用公共休假日回家团聚的，可以享受本規定的待遇。

第三条 凡是在本人工作地点已經有父亲或者母亲或者配偶住在一起的工人、職員，或者离家較近能够利用公共休假日与父亲、母亲、配偶团聚的工人、職員，或者每年享有其他領取工資的連續两个星期以上的假期的工人、職員，都不享受本規定的待遇。

夫妇双方都是工人、職員，分別在兩地工作而又不能够利用公共休假日团聚的，即使双方在工作地点都已經有父亲、母亲同住，可以允許一方享受本規定的待遇。工人、職員与父亲或者母亲同在一地工作而配偶在外地又不能利用公共休假日团聚的，也允許享受本規定的待遇。

第四条 工人、職員回家探亲，原則上每年給假一次。假期根据路程的远近，規定为两个星期至三个星期（包括公共休假日在內，下同）。如果因为工作需要，行政方面对于某些工人、職員当年不能够給予假期，應該取得工会基層組織的同意，在下一个年度合并給假四个星期至五个星期。某些工人、職員的工作地点离家太远，旅途往返所需用的時間在10日以上的，可以每兩年給假一次，假期为五个星期至六个星期。除了上述假期以外，不另給路程假。

第五条 工人、職員回家探亲的假期，按照本人的計时工資标准發給工資。

第六条 工人、職員回家探亲所需用的往返車船費，原則上由本人自理。如果本人自理确有困难的时候，由工人、職員所在單位的行政方面酌予補助，補助办法在实施細則中規定。

第七条 各企業、事業單位和国家机关、人民团体的行政方面應該会同工会基層組織，合理地安排工人、職員回家探亲的假期，务求不妨碍生产和工作的正常进行，并且不得因此而增加人員編制。

第八条 各省、自治区、直轄市人民委员会可以根据本規定制定实施細則，在本省、自治区、直轄市範圍內統一执行；铁道、航运系統的实施細則各由其中央主管部門制定，在本部門範圍內执行，都报送劳动部备案。

第九条 本規定同样适用于供銷合作社，但是不适用于学校、手工業生产合作社、運輸

合作社和未定息的公私合营企业。

第十条 本规定自发布之日起施行。

水利部关于加强对农业合作社营和社联营 灌区领导的指示

1957年12月24日

全国现有灌溉面积五亿二千万亩，其中由国家设置机构进行经营的占7.7%（约四千多万亩），由农业社经营或社联合经营的占92.3%（约四亿八千万亩）。由此可见，加强农业社营和社联营灌区的领导，是各省、自治区、直辖市灌溉管理工作中顶重要的任务。为此，特作如下指示：

一、各级水利部门对于社营和社联营灌区，应与国营灌区同等重视，争取党政领导的支持，采取具体措施，加强领导。

二、必须有人负责管理。不论工程规模大小，工程一经完成，均应立即设置管理机构或专管人员，做到修好一处，管好一处，用好一处。使其切实发挥作用，避免流于形式。灌区受益面积在一个社范围内的，由社选定专人进行管理。一个工程受益范围在两个社以上的，可成立联合机构负责管理。在一个地区或同一河段有几个工程用水关系密切的，可按河段或行政区划设立统一管理机构。并按照灌区范围的大小，明确由专署、县、区、乡分别领导，克服无人过问现象。

三、为了发挥群众的积极性，贯彻民主管理精神，较大的社联营灌区在当地党政指导下选出用水户代表，成立灌区代表会，由代表会产生常设管理机构的成员；旧有社联营灌区，亦应选出灌区代表会，并进行对现有管理机构人员的补选。灌区代表会定期召开会议，听取群众意见，研究改进工作。

四、为加强较大社联营灌区的领导，以利工作开展，除由灌区代表会选定人员外，地方领导部门并应在精简原则下调派一定领导骨干和必要的技术力量参与工作。抽派的干部待遇，按各地下放办法办理。社选人员应专职固定，其工资标准、支給办法由管理

單位拟定，經灌区代表会同意执行。所有人員待遇及其他管理費用，均由水費开支。

五、各級水利部門，应适当召开社营灌区會議，传达、布置灌溉工作的方針、任务、要求，总结交流經驗，組織參觀学习，并認真推广先进經驗等。对管理工作成績优良、增产显著的还应予以适当獎勵。在灌溉及冬春修季节，派出一定的力量深入灌区，巡迴检查、指导工作。有关重大的技术改进（如改建工程等），管理單位無力解决的，还应組織力量协助进行。

六、各級水利部門，应注意对社营灌区管理人員的教育培养。在举办水利技术訓練工作时，应吸收他們参加，以提高社营灌区管理人員的業務水平。

七、切实帮助社营灌区建立与健全以社为單位的統一基層用水組織，明确职责，合理解決灌水人員的分工报酬，以發揮群众管水的積極性，保證灌水質量。

教育部关于大力支持 中国共产主义青年团中央委员会在学生中 提倡勤工儉学的决定的通知

1958年2月4日

自从1957年5月5日中国青年报發表提倡勤工儉学、开展課余劳动，和1957年6月5日人民日报發表一面劳动、一面讀書的社論以来，有些地区和学校已对实行動工儉学做了許多工作，并取得了一定的成績。1958年1月27日中国共产主义青年团中央委员会發布了关于在学生中提倡勤工儉学的决定，教育部完全同意这个决定。各級教育行政部門和中学及师范学校都應該積極支持和帮助青年团执行这个决定。2月3日薄副总理在第一届全国人民代表大会第五次會議上所作关于1958年度国民經济計划草案的报告提出了有步驟地实行半工半讀的教育制度，我們應該坚决貫徹执行。为此特作如下通知：

（一）实行半工半讀、勤工儉学，这是根据腦力劳动和体力劳动相結合的原則，革新我国教育制度，貫徹培养有社会主义覺悟的、有文化的、身体健康的劳动者的教育方針，

使学校教育与生产劳动相结合的重大措施之一。同时也發揚了勤儉建国、勤儉办校的精神，有可能成为解决学生學習費用困难，并有助于学校發展的一个重要途徑。各地教育行政部門必須予以足够的重視。我部最近即召集部分省市教育行政負責同志和学校彙报有关这方面的情况和問題，研究制定实施的方案。希望各省市教育厅局也抓紧研究半工半讀、勤工儉学的办法，并积极准备条件，有步驟地实行半工半讀的教育制度。

(二) 实行半工半讀、勤工儉学是一件牽涉面極广的新工作，可能遇到一些阻碍和困难，各地教育行政部門應該主动的同当地团委共同研究，积极的予以解决，使这一活动能够順利地开展。

(三) 实行半工半讀、勤工儉学，有些地方已經初步創造了一些經驗，但是，我們的經驗还很不够，各地要根据当地的具体条件有计划有步驟的去做。教育行政部門必須加强对这一活动的具体领导和指导，注意發現經驗，并及时地加以总结和推广。为了使教育部能够及时了解情况、研究問題，也希望各地將工作过程中取得的經驗和發現的問題，随时告訴我們。