

中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

12月24日 1958年第36号 (总号: 163) 1954年创刊

目 录

- 关于人民公社若干问题的决议..... (751)
- 中国共产党中央委员会、国务院关于适应人民公社化的形势改进农村财政
贸易管理体制的决定..... (767)
- 国务院关于人民公社信用部工作中几个问题和国营企业流动资金问题的
规定..... (772)
- 农业部关于加强今冬明春蚕业生产管理工作的通知..... (774)
-

关于人民公社若干問題的決議

中国共产党第八届中央委员会第六次全体會議通过，1958年12月10日

1958年，一种新的社会組織像初升的太陽一样，在亞洲东部的廣闊的地平綫上出现了，这就是我国农村中的大規模的、工农商学兵相結合的、政社合一的人民公社。它一出現，就以它的强大的生命力，引起了人們广泛的注意。

人民公社运动的發展很快。从1958年夏季开始，只經過了几个月時間，全国七十四万多个农業生产合作社，就已經在广大农民的热烈要求的基础上，改組成了二万六千多个人民公社。参加公社的有一亿二千多万户，已經占全国各民族农户总数的99%以上。这个情况表明：人民公社的出現不是偶然的，它是我国經濟和政治發展的产物，是党的社会主义整風运动、社会主义建設总路綫和1958年社会主义建設大躍进的产物。

农村人民公社成立的时间虽然不久，但是广大农民已經看到了它所帶來的显著利益：劳动力和生产資料可以在更大的範圍内作統一的安排和調度，比以前得到更合理、更有效的使用，因而更便于發展生产；工农商学兵各項事業（其中的农又包括农林牧副漁五業），在公社的統一领导下，得到了密切的結合和迅速的發展，特别是成千成万的小工厂在农村中雨后春笋般地兴建了起来；公社适应广大群众的迫切要求，創辦了大量的公共食堂、托兒所、幼兒園、敬老院等集体福利事業，这就特別使得几千年来屈伏在鍋灶旁边的妇女得到了徹底的解放而笑逐顏开；很多公社在农業巨大丰产的基础上，实行了工資制和供給制相結合的分配制度，广大的男女农民开始領得自己的工資，而过去經常愁吃愁喝、愁柴米油盐醬醋菜的家庭，从此可以「吃飯不要錢」，也就是說，得到了最重要和最可靠的社会保險。所有这些，对于农民都是开天辟地的新聞。农民的生活已經得到了改善，而且根据实际的經驗和公社發展的远景，他們知道，他們的生活在今后还将大大改善。

农村人民公社制度的發展，还有更为深远的意义。这就是：它为我国人民指出了农村逐步工业化的道路，农业中的集体所有制逐步过渡到全民所有制的道路。社会主义的「按劳分配」（即按劳付酬）逐步过渡到共产主义的「按需分配」（即各取所需）的道路，城乡差别、工农差别、脑力劳动和体力劳动的差别逐步缩小以至消失的道路，以及国家对内职能逐步缩小以至消失的道路。

这一切都証明，中共中央政治局在1958年8月北戴河会议上根据群众的創造所作的关于在农村中建立人民公社的決議，是正确的，是具有历史意义的。

人民公社現在在各民族农村中（除西藏和某些个别地区以外）已經普遍地建立起来了，在城市中也在开始进行一些試驗。城市中的人民公社，將來也会以适合城市特点的形式，成为改造旧城市和建設社会主义新城市的工具，成为生产、交换、分配和人民生活的統一組織者，成为工农商学兵相結合和政社合一的社会組織。但是城市和农村有所不同。一則城市的情况比农村复杂。再則社会主义的全民所有制在城市中已經是所有制的主要形式了，工人階級領導的工厂、机关、学校（除一部分职工家屬以外）已經按照社会主义原則高度組織化了，因而城市的公社化不能不提出一些同农村不同的要求。三則目前城市中的資本家和知識分子中許多人的資產階級思想还相当濃厚，他們对于成立公社还有顧慮，对于这一部分人，我們也应当有所等待。因此，在城市中应当繼續試点，一般不忙大量兴办，在大城市中更要从緩，只作醞釀工作。要等到經驗多了，原来思想不通的人也通了，再大量兴办起来。

已經建立起来的农村人民公社，由于成立的时间还很短，絕大多数的公社剛一建立，就忙于秋收、秋耕、秋种和全民煉鋼鐵的緊張工作，还没有来得及巩固組織，健全制度，系統地解决由于成立公社而發生的关于生产、分配、生活福利、經營管理等方面的新問題。对于如何办好和發展人民公社，大家的經驗还不足，对于某些問題的認識也难免有一些参差不齐。目前的迫切任务，就是要迅速統一全党全民对于公社的認識，加强对于公社的領導，整頓和巩固公社的組織，确定和健全公社的制度，更好地組織公社的生产和生活。要把已經搭起架子的公社切实充实起来，以便使它們能够日益完滿地担负起促进生产力和生产关系向前發展的偉大使命。

二

人民公社是我国社会主义社会結構的工农商学兵相結合的基層單位，同时又是社会主义政权組織的基層單位。根据馬克思列宁主义的理論和我国人民公社的初步經驗，現在可以預料：人民公社將加快我国社会主义建設的速度，并且將成为我国实现下述两个过渡的最好的形式，即第一，成为我国农村由集体所有制过渡到全民所有制的最好的形式；第二，成为我国由社会主义社会过渡到共产主义社会的最好的形式。現在也可以預料，在將来的共产主义社会，人民公社將仍然是社会結構的基層單位。

从現在开始，摆在我国人民面前的任务是：經過人民公社这种社会組織形式，根据党所提出的社会主义建設的总路綫，高速度地發展社会生产力，促进国家工業化、公社工業化、农業机械化电气化，逐步地使社会主义的集体所有制过渡到社会主义的全民所有制，从而使我国的社会主义經濟全面地实现全民所有制，逐步地把我国建成为一个具有高度發展的現代工業、現代农業和現代科学文化的偉大的社会主义国家。在这一过程中，共产主义的因素必將逐步增長，这就將在物質条件方面和精神条件方面为社会主义过渡到共产主义奠定基础。

这是一个十分巨大的复杂的任务。从現有的經驗看来，在我国的具体条件下，全面地实现社会主义的全民所有制的時間可能早一些，但是也不会很早。广泛地实现国家工業化、公社工業化和农業机械化电气化，建成具有高度發展的現代工業、現代农業和現代科学文化的社会主义国家，尽管我們前进的速度較快，需要的時間还将很長；全部完成这个过程，从現在起，將需要經歷十五年、二十年或者更多一些的时间。

帝国主义者和他們的应声虫將說，我們想有高度發展的現代工業、現代农業和現代科学文化，这个時間是太短了，我們將不能达到目的。这种調子我們早已听慣了，可以不去管它；因为他們总是要不断地在事实面前認輸的。但是还会有另外一些人說：这个時間太長了。这是我們自己队伍中的好心人，只是太性急了，他們把高度發展的現代工業等等看得非常容易，把全面地实现社会主义的全民所有制以至实现共产主义看得非常容易。他們認為，农村人民公社現在就已經屬於全民所有制性質了，很快就可以甚至現在就可以放弃按劳分配的社会主义原則，采取按需分配的共产主义原則了。因此，他們

对于社会主义制度还要繼續一个很長的时间，觉得不能理解。这当然是一种誤解，这种誤解必須消除。

必須指出：由农業生产合作社到人民公社的轉变，由社会主义的集体所有制到社会主义的全民所有制的过渡，由社会主义到共产主义的过渡，这些是互相联系而又互相区别的几种过程。

首先，农業生产合作社变为人民公社，使原有的集体所有制扩大了和提高了，并且帶上了若干全民所有制的成份，但是这并不等于已經把农村中的集体所有制变成了全民所有制。現在全国农村已經公社化了，但是要在全国农村实现全民所有制，还需要经过一段相当的时间。

不錯，人民公社的建立，使集体所有制的經濟增加了若干全民所有制的成份。这是由于农村的人民公社和基層政权合而为一；由于农村中原有的全民所有制的銀行、商店和某些其他企業下放到公社管理；由于公社参加兴办某些具有全民所有制性質的工業和其他建設事業；由于許多县成立了統一领导全县公社的县联社，县联社有調度各公社的适当部分的人力、物力和財力，去进行全县性的或者超过县的范围的建設事業，并且許多地方已經在着手进行这些事業；等等。但是农村人民公社的生产資料和产品，現在基本上仍然属于公社集体所有，同国营企業的生产資料和产品属于全民所有不同。集体所有制和全民所有制都是社会主义的所有制，但是全民所有制比集体所有制更进步，因为全民所有制企業的生产資料和产品，可以直接由代表全体人民的国家按照整个国民經济的需要作統一的合理的分配，而集体所有制的企業，包括目前的农村人民公社，却不能作到这一点。認為目前的农村人民公社的所有制已經是全民所有制，是不符合实际情况的。

为了逐步促进集体所有制向全民所有制过渡，各县应当普遍地成立县联社。县联社应当在今后若干年內，在大力發展生产和提高人民觉悟的基础上，采取适当步骤，逐步增加公社生产資料的全民性部分，逐步增加公社产品由国家統一分配的部分，并且在条件成熟的时候把集体所有制轉为全民所有制。如果不及及时地發展和完成这种轉变，老是維持集体所有制的現狀，讓公社社員的眼光只是局限在較小范围的集体利益的圈子里，那就將妨碍社会生产力的繼續發展和人民觉悟的繼續提高，因而是不适当的。但是必須

指出，集体所有制对于今天的农村人民公社的生产發展，仍然有它的积极作用。集体所有制向全民所有制过渡的迟早，取决于生产發展的水平 and 人民觉悟的水平这些客观存在的形势，而不能听憑人們的主观願望，想迟就迟，想早就早。因此，这个过渡只有經過一个相当長的时间，才能在全国范围内分期分批地实现。如果看不到这些，把成立公社和实现全民所有制混为一談，过于性急，企圖在农村中过早地否定集体所有制，匆忙地改变为全民所有制，那也是不适当的，因而是不能成功的。

其次，由社会主义的集体所有制变为社会主义的全民所有制，并不等于由社会主义变为共产主义。农业生产合作社变为人民公社，更不等于由社会主义变为共产主义。由社会主义变为共产主义，比由社会主义的集体所有制变为社会主义的全民所有制，需要經過更長得多的时间。

不錯，人民公社实行的供給制，开始帶有共产主义的按需分配原則的萌芽；人民公社实行的工农业同时并举和互相結合的方針，为縮小城乡差别、工农差别开辟了道路；农村人民公社由社会主义的集体所有制过渡到了社会主义的全民所有制以后，它的共产主义因素將有新的增長；这些都是应当承認的。而且，随着社会产品由于全国工农业日益高漲，逐步由不丰富到丰富，公社分配制度中的供給部分逐步由少到多、供給标准逐步由低到高，以及人民共产主义觉悟日益提高，全民教育日益發展，腦力劳动和体力劳动差别逐步縮小，国家政权对内作用逐步縮小，等等，随着这一切，准备向共产主义过渡的条件也將逐步成熟起来。忽視甚至阻碍这个發展过程，把共产主义推向遙远的将来，自然是不适当的。

但是每一个馬克思主义者必須清醒地認識到，由社会主义过渡到共产主义是一个相当長相当复杂的發展过程，而在这整个过程中，社会的性質仍然是社会主义的。社会主义社会和共产主义社会是經濟上發展程度不同的两个阶段。社会主义的原則是「各尽所能，按劳分配」；共产主义的原則是「各尽所能，按需分配」。共产主义的分配制度更合理，但是这只有在社会产品極大地丰富了以后才可能实现。没有这个条件而否定按劳分配的原則，就会妨害人們劳动的積極性，就不利于生产的發展，不利于社会产品的增加，也就不利于促进共产主义的实现。因此，在人民公社的社員收入中，按劳分配的工資部分，在長时期內，必須占有重要地位，在一段时期內并將占有主要地位。为了促进

社員勞動的積極性，也為了使社員在生活中的複雜的需要比較容易滿足，公社必須努力使社員所得的工資逐步增加，並且在若干年內必須比供給部分增加得更快。即使已經由集體所有制過渡到了全民所有制以後，由於社會產品還沒有豐富到足以實現共產主義，人民公社在一個必要的歷史時期內仍然將保留按勞分配的制度。企圖過早地否定按勞分配的原則而代之以按需分配的原則，也就是說，企圖在條件不成熟的時候勉強進入共產主義，無疑是一個不可能成功的空想。

無論由社會主義的集體所有制向社會主義的全民所有制過渡，還是由社會主義向共產主義過渡，都必須以一定程度的生產力發展為基礎。生產關係一定要適合生產力的性質，只有生產力發展到某種狀況才會引起生產關係的某種變革，這是馬克思主義的一條基本原理。同志們要記着，我國現在的生產力發展水平，畢竟還是很低的。苦戰三年，加上再努力若干年，全國的經濟面貌可以有一個很大的改變，但是那時離開全國高度工業化、全國農業機械化電氣化的目標，還將有一段不小的距離；至於離開社會產品大大豐富、勞動強度大大減輕、勞動時間大大縮短這些目標，就還有一段更長的距離。而沒有這些，當然就談不到進入人類社會的更高發展階段——共產主義。因此，我們既然熱心於共產主義事業，就必須首先熱心於發展我們的生產力，首先用大力實現我們的社會主義工業化計劃，而不應當無根據地宣布農村的人民公社「立即實行全民所有制」，甚至「立即進入共產主義」，等等。那樣作，不僅是一種輕率的表現，而且將大大降低共產主義在人民心目中的標準，使共產主義偉大的理想受到歪曲和庸俗化，助長小資產階級的平均主義傾向，不利於社會主義建設的發展。

在由社會主義向共產主義過渡的問題上，我們不能在社會主義階段上停步不前，但是也不能陷入超越社會主義階段而跳入共產主義階段的空想。我們是馬克思列寧主義的不斷革命論者，我們認為，在民主革命和社會主義革命之間，在社會主義和共產主義之間，沒有隔着也不允許隔着萬里長城；我們又是馬克思列寧主義的革命發展的階段論者，我們認為不同的發展階段反映事物的質的變化，不應當把這些不同質的階段互相混淆起來。中央政治局關於在农村建立人民公社問題的八月決議中曾經明確指出：人民公社「由集體所有制向全民所有制過渡是一個過程，有些地方可能較快，三、四年內就可完成，有些地方可能較慢，需要五、六年或者更長一些的時間。過渡到了全民所有制，

如国营工业那样，它的性质还是社会主义的，各尽所能，按劳分配。然后再经过多少年，社会产品极大地丰富了，全体人民的共产主义的思想觉悟和道德品质都极大地提高了，全民教育普及并且提高了，社会主义时期还不得不保存的旧社会遗留下来的工农差别、城乡差别、脑力劳动与体力劳动的差别，都逐步地消失了，反映这些差别的不平等的资产阶级法权的残余，也逐步地消失了，国家职能只是为了对付外部敌人的侵略，对内已经不起作用了，在这种时候，我国社会就将进入各尽所能、按需分配的共产主义时代。为了澄清目前有关人民公社问题的一些误解，保证人民公社运动的健康发展，必须认真地用这种马克思列宁主义的观点，在全党和全国人民中间，进行广泛的反复的宣传教育工作。

三

人民公社的生产、交换、消费和积累，都必须有计划。人民公社的计划应当纳入国家的计划，服从国家的管理。同时，它在制定计划的时候，应当充分发挥自己的特点和主动精神。

发展生产是巩固和提高人民公社的中心环节。人民公社发展生产的正确方针应当是：根据国家统一计划和因地制宜的原则，根据勤俭办社的原则，实行工业和农业同时并举，自给性生产和商品性生产同时并举。无论在那一方面的生产中和基本建设中，都必须厉行节约，精打细算，尽可能合理地利用人力、物力和财力，降低成本，节减开支，增加收入，防止和反对有些公社工作人员因为丰收而发生铺张浪费的现象。

在农业生产方面，应当逐步改变浅耕粗作、广种薄收为深耕细作、少种多收，实现耕作园田化和生产过程机械化、电气化，大大提高单位面积产量，提高劳动生产率，逐步缩减耕地面积和在农业方面所使用的劳动力。应当争取在一个较短的时期内，做到每年全国产粮平均每口人能有2,000斤至3,000斤，即一吨至一吨半。随着粮食问题的解决，应当逐步提高棉、麻、蚕丝、大豆、油料、糖料、茶叶、烟叶、药材等工业原料作物在全部农业生产当中所占的比重，并且极大地注意加速林业、畜牧业、副业和渔业的发展。总之，如像在工业战线一样，一定要在农林牧副渔五业中来一个全线大革命，彻底改变整个农业战线的面貌。

過去人們經常憂愁我們的人口多，耕地少。但是1958年農業大豐產的事實，把這種論斷推翻了。只要認真推廣深耕細作、分層施肥、合理密植而獲得極其大量的高額豐產的經驗，耕地就不是少了，而是多了，人口就不是多了，而是感到勞動力不足了。這將是一個極大的變化。應當爭取在若干年內，根據地方條件，把現有種農作物的耕地面積逐步縮減到例如三分之一左右，而以其餘的一部分土地實行輪休，種牧草、肥田草，另一部分土地植樹造林，挖湖蓄水，在平地、山上和水面都可以大種其萬紫千紅的觀賞植物，實行大地園林化。這樣做，一可在農田上大大省水，省肥，省人力，而且將大大增加土壤的肥力；二可大興山水草木之利，大大發展農林牧副漁的綜合經營；三可改造自然環境，美化全中國。這是一個可以實現的偉大理想，全國農村中的人民公社都應當為此而努力。

人民公社必須大辦工業。公社工業的發展不但將加快國家工業化的進程，而且將在農村中促進全民所有制的實現，縮小城市和鄉村的差別。應當根據各個人民公社的不同條件，逐步把一個適當數量的勞動力從農業方面轉移到工業方面，有計劃地發展肥料、農藥、農具和農業機械、建築材料、農產品加工和綜合利用、制糖、紡織、造紙以及採礦、冶金、電力等輕重工業生產。人民公社的工業生產，必須同農業生產密切結合，首先為發展農業和實現農業機械化、電氣化服務，同時為滿足社員日常生活需要服務，又要為國家的大工業和社會主義的市場服務。必須充分注意因地制宜、就地取材的原則，不要辦那些本地沒有原材料、要到很遠很遠的地方去取原材料的工業，以免增加成本，浪費勞動力。在生產技術方面，應當實行手工業和機器工業相結合、土法生產和洋法生產相結合的原則。凡是原來有基礎而又有發展前途的手工業，一定要繼續發展，並且逐步進行必要的技術改革。機器工業也必須充分利用土鋼鐵、土機床和其他各種土原料、土設備、土辦法，逐步由土到洋，由小到大，由低到高。

人民公社無論在工業方面和農業方面，既要發展直接滿足本社需要的自給性生產，又必須尽可能廣泛地發展商品性生產。各個公社應當根據自己的特點，在國家領導下，同別的公社和國營企業實行必要的生產分工和商品交換。只有這樣，整個社會經濟才能夠以較快的速度向前發展，而各個公社也才能夠換回必要的機器和設備，實現農業機械化、電氣化，也才能夠換回所需要的消費物資和現金，以便供應社員和發放工資，并使

工資逐步增長。為了保證交換計劃的實現，要在國家和公社之間、公社和公社之間，廣泛地實行合同制度。

應當着重指出：在今後一個必要的歷史時期內，人民公社的商品生產，以及國家和公社、公社和公社之間的商品交換，必須有一個很大的發展。這種商品生產和商品交換不同於資本主義的商品生產和商品交換，因為它們是在社會主義公有制的基礎上計劃地進行的，而不是在資本主義私有制的基礎上無政府狀態地進行的。繼續發展商品生產和繼續保持按勞分配的原則，對於發展社會主義經濟是兩個重大的原則問題，必須在全黨統一認識。有些人企圖過早地「進入共產主義」的同時，企圖過早地取消商品生產和商品交換，過早地否定商品、價值、貨幣、價格的積極作用，這種想法是對於發展社會主義建設不利的，因而是不正確的。

四

農村的人民公社應當在勤儉辦社的原則下，正確地分配自己的收入。為了迅速地發展生產，在從總收入扣除生產費用、管理費用和繳納稅款以後，應當適當地提高積累的比例。但是在生產發展的基礎上，同時應當使收入中用於社員個人消費和集體消費的部分（包括用於公共福利、文化教育等事業的部分）逐年有所增加，使人民的生活逐年有所改善。

在分配給社員個人消費的部分，實行工資制和供給制相結合的分配制度，這是我國人民公社在社會主義分配方式上的一個創舉，是目前廣大社員群眾的迫切要求。如前面所說，這種分配制度，具有共產主義的萌芽，但是它的基本性質仍然是社會主義的，各盡所能，按勞分配。

在分配給社員的總額當中，工資部分和供給部分各占多少，要看各個公社生產發展的不同情況來決定。目前在確定工資和供給的比例的時候，要注意盡量不使勞力強而人口少的戶減少收入；一般地要使90%以上的社員收入比上年有所增加，其餘社員的收入比上年也不致減少。

供給範圍目前不宜過寬。實行供給制並不是使人們的生活清一色。在社會主義和共產主義制度下，人們的需要總是大大體相同而又各有不同的。因此，無論在目前和將來，

在供給的範圍內，必須注意尽可能使社員有适当選擇的自由。

隨着生產的發展，工資必須逐步增長。除供給部分外，目前農村中的工資等級一般可以分為六級至八級。最高工資可以等於最低工資的四倍，或者倍數更多一點，但是不要過於懸殊，因為那樣就不符合於目前農村勞動熟練程度高低差別的實際情況。各個地區的工資水平也允許有相當的差別。目前城市中工資的差額要比農村大一些，這是必要的。到了將來，由於生產有了極大的高漲，所有一切人都富裕起來，無論在城市或者農村，這種工資等級的差別就會顯得沒有必要，而逐步趨於消失，那就是接近共產主義的時代了。

城市的工資水平一般比農村為高，這有多方面的原因（包括城市中的生活費用較高這樣一個原因），而且也是一種暫時現象，应当向農民講清楚。農村中有些社員除自己勞動外，家中還有外出人員（例如某些工人、軍人、幹部、華僑等）由城市或其他地方寄錢回來，對於這種情形，應當教育其他社員不必斤斤計較。公社在分配的時候，無論供給部分和工資部分，對於這樣的社員都應當一視同仁，也不要勉強他們向公社投資，或者捐獻。如果他們依靠外出人員維持全部生活，公社也不應當加以干涉，但是可以不另行供給。對於外出上學的学生，除由國家供給或者自己可以供給者外，他們的需要應當由縣聯社按照學校規定的費用標準，統一負責解決。

社會主義事業愈是向前發展，社會產品愈是豐富，分配給個人所有的生活資料也必然愈是豐富。有些人以為公社化要把個人現有的消費財產拿來重分，這是一種誤解。应当向群眾宣布：社員個人所有的生活資料（包括房屋、衣被、家具等）和在銀行、信用社的存款，在公社化以後，仍然歸社員所有，而且永遠歸社員所有。社員多餘的房屋，公社在必要時可以征得社員同意借用，但是所有權仍歸原主。社員可以保留宅旁的零星樹木、小農具、小工具、小家畜和家禽等；也可以在不妨礙參加集體勞動的條件下，繼續經營一些家庭小副業。

人民公社成立以前遺留下來的債務，不論是個人相互間的債務，公社和社員相互間的債務，或者社員欠銀行、信用社的貸款，一律不要宣布廢除。對於這些債務，凡有條件償還的應當照舊償還，沒有條件償還的暫時保留。

五

人民公社是人民的生产和生活的組織者，而發展生产的根本目的是最大限度地滿足全体社会成員經常增長的物質和文化生活的需要。党在領導公社工作的时候，必須注意全面地抓思想、抓生产、抓生活。必須关心人，糾正那种見物不見人的傾向。群众的干劲越大，党越要关心群众生活。党越是关心群众生活，群众的干劲也会越大。把生产和生活对立起来，認為重視群众生活就会妨害生产的观点，是錯誤的。当然，离开提高觉悟和發展生产，片面地或者过分地強調改善生活，而不提倡为長远利益而艰苦奋斗，也是錯誤的。

共产主义者从来都認為，在共产主义社会中，劳动將〔从沉重的負擔变成愉快〕，成为〔生活的第一需要〕。將來每天劳动的时间無疑將大大縮短。随着机械化、电气化的發展，我們必須爭取在今后若干年内开始实现每天劳动六小时的制度。我們目前的緊張劳动，也正是为將来的每天六小时劳动以至更短时间的劳动創造条件。在目前时期，不但在城市中，而且在农村中，应当实行平时实际工作八小时、學習二小时的制度。农忙或者农村其他工作特別忙的时候，工作时间可以适当延長一些。但是無論如何，必須保證每天睡眠八小时，吃飯、休息四小时，共十二小时，这个时间一定不可少。目前劳动力量緊張，这是事实，但是要着重在搞好工具改革方面和改善劳动組織方面找出路，而不要指望在延長劳动时间方面找出路。必須着重注意安全生产，尽可能改善劳动条件，力求减少和避免工伤事故。一定要保證妇女在产前产后的充分的休息，在月經期內也一定要讓妇女得到必要的休息，不做重活、不下冷水、不熬夜。

要办好公共食堂。要保證所有的社員吃得飽，吃得好，吃得干淨衛生，并且适合民族習慣和地方習慣。公共食堂要有飯厅，要經營好菜园、豆腐坊、粉坊、醬园，要养猪、养鷄鴨、养魚等。飯菜要多样化，要有味道。要同营养学家商量，使食品当中包含有生理上必需的含热量和营养份。对老人、小孩、病人、孕产妇和哺乳的母亲，在伙食上要給以必要和可能的照顧，并且可以允許某些社員在家做飯吃。公共食堂要实行管理民主化。食堂的管理人員和炊事員要選擇政治上可靠的人員担任，最好經過民主选举。

要办好托兒所和幼兒園，使每一个孩子比在家里生活得好、教育得好，使孩子們羸

意留在那里，父母也願意把孩子放在那里。父母可以決定孩子是否需要寄宿，並且可以隨時把孩子領回。為了办好托兒所和幼兒園，公社必須大量培養托兒所和幼兒園的合格的保育員和教師。

要办好敬老院，為那些無子女依靠的老年人（「五保戶」）提供一個較好的生活場所。

公社還必須負責办好小學、中學和成人教育。要在全國農村中普及小學教育，办好全日制的中學和半日制的農業中學，或者其他中等職業學校，逐步做到普及中等教育。在成人中要認真地掃除文盲，組織各種業餘學校，進行政治、文化和技術教育。在勞動人民中間實行普及教育，並且逐步提高教育水平，這是縮小體力勞動和腦力勞動的差別的一個重大步驟，必須認真進行。此外，各公社還必須選送一部分青年去投考城市中的高級中學、中等專業學校和高等學校，以便為國家和公社培養有較高文化水平的工作人員。無論那一種學校，都必須貫徹執行教育同生產勞動相結合的原則。九歲以上的兒童可以適當地參加一些勞動，以便自幼養成勞動習慣，促進身心發育；但是必須充分照顧到兒童的健康，分配以適合兒童體力和興趣的輕微的、短時間的勞動。

要加強公共食堂、托兒所、幼兒園、敬老院、小學校、衛生院、俱樂部、商店等方面工作人員的思想政治工作，並且積極指導社會輿論，使整個社會和整個公社把办好公共食堂、托兒所、幼兒園和其他集體生活福利事業，做好服務性工作，看成是為人民服務的一種崇高的工作。要批判和糾正那種輕視群眾生活福利工作、輕視服務性勞動的剝削階級觀點。

要逐步改造現有的舊式房屋，分期分批地建設新型的園林化的鄉鎮和村的居民點，包括住宅、公共食堂、托兒所、幼兒園、敬老院、工廠、禾場、畜舍、商店、郵電所、倉庫、學校、醫院、俱樂部、電影院、體育場、浴室、廁所等。鄉鎮和村居民點住宅的建設規劃，要經過群眾的充分討論。我們主張廢除歷史上遺留下來的不合理的家長制，發展民主團結的家庭生活。這種主張得到群眾的熱烈歡迎。因此，在住宅建築方面，必須注意使房屋適宜於每個家庭的男女老幼的團聚。

現在世界上有一大堆蠢人，下死勁攻擊我們的人民公社，其中就有美國的杜勒斯先生。這個杜勒斯，對於我國的事情，啥也不懂，却要裝作一個中國通，瘋狂地反對人民

公社。特別使他伤心的是，据說，我們破坏了几千年傳下来的好得不得了的家庭制度。不錯，中国人民破坏了一个封建的家長制。須知这种家長制在資本主义社会中一般早已沒有了，这是資本主义的一个进步。我們却更进一步，建立了民主团结的家庭，这在資本主义社会一般也是少有的。只有在將來，在那里实现了社会主义革命，消灭了人剝削人的資本主义制度以后，这样的家庭才有可能普遍出現。至于托兒所，幼兒園，工厂里的工人食堂，也是資本主义社会先有。不过，在那里，凡是由資产阶级举办的这类事業，都是資本主义性質的，目的在于便利資本家剝削男女劳动者。而我們所举办的这类事業，則是社会主义性質的，便于社会主义事業的發展，便于人类个性的解放，真正彻底地解放了妇女群众，并使兒童教养得更好些，因而得到全体劳动人民，首先是妇女群众的热烈欢迎。

六

人民公社的組織原則是民主集中制。無論在生产管理方面，在收入分配方面，在社員生活福利工作方面，以及一切其他工作方面，都必須貫徹执行这个原則。

人民公社应当实行統一領導、分級管理的制度。公社的管理机构，一般可以分为公社管理委员会、管理区（或生产大队）、生产队三級。管理区（或生产大队）一般是分片管理工农商学兵，进行經濟核算的單位，盈亏由公社統一負責。生产队是組織劳动的基本單位。在公社管理委员会的統一领导下，应当使管理区（或生产大队）和生产队在組織生产和基本建設，管理財務、管理生活福利事業等方面，有必要的权力，以利于發揮他們的積極性。

县联社和人民公社的各級組織，都必須学会在生产各部門（农业部門、工业部門、运输部門）之間，在經常性生产任务、突击性生产任务、服务性任务之間，合理地分配和調度劳动力，避免这里有事無人做、那里有人無事做的現象。必須不断地改进劳动組織工作，在生产任务和其他任务中繼續执行和巩固分層包干的責任制，健全劳动檢查和評獎的制度，切实保證提高劳动效率和工作質量。

人民公社的劳动組織中必須既有紀律，又有民主。所謂組織軍事化，也就是組織工厂化，就是說公社的劳动組織应当像工厂、像軍隊那样地有組織有紀律，这是大規模的

農業生产所必需的。大規模的農業生产队伍同大規模的工業生产队伍一样，是一支產業軍。近代的產業軍，是資產階級組織的，一个工厂就等于一个軍營。工人站在机器面前，其紀律之严，不下于軍隊。社会主义社会的工業產業軍，是工人階級一个階級的產業軍，去掉了剝削剩余价值的資本家，在工人階級内部实行了生动活潑的自觉自願的民主集中制。我們現在把这个制度应用于农村，这样就建立了沒有地主富农剝削，也脫离了小生产状态的社会主义的民主集中制的農業產業軍。

在人民公社的各級生产組織中，应当相应地建立民兵組織。民兵組織和生产組織的領導机构应当是兩套，各級民兵組織的指揮員，即团長、營長、連長等，原則上不由公社的主任、管理区主任（大隊長）、隊長等兼任。这些指揮員应当参加公社的同級管理机构作为成員之一，受同級管理机构 and 上級民兵指揮机关的双重領導。民兵組織应当根据需要配备武器，武器由地方自办兵工厂生产。基干民兵要按照規定的時間进行軍事訓練，普通民兵也要在劳动間隙进行适当的訓練，以便为实行全民皆兵准备条件。我国的广大劳动人民对于民兵制度是喜聞乐見的，其所以如此，因为他們在長期反对帝国主义、封建主义及其走狗国民党反动派的革命斗争中，認識到只有把自己武装起来，才能战胜武装的反革命，才能成为中国这块天地的主人；而在革命胜利之后，他們又看到，国外还有天天声言要灭掉这个人民国家的帝国主义强盜們存在；因此，全体人民决心繼續把自己武装起来，并且声言：一心想要搶劫我們的强盜們，你們小心一点兒吧，不要妄想来碰我們这些从事和平劳动的人們，我們是准备好了的。帝国主义如果竟敢發动对我国的侵略战争，那时我們就將实现全民皆兵，民兵就將配合人民解放軍，并且随时补充人民解放軍，徹底打敗侵略者。

人民公社的一切組織，包括民兵的組織在內，都应当既有集中，又有民主。公社不但要組織人民的生产，而且要組織人民的生活。为了把工作做好，一定要实行高度的民主，一定要有事同群众商量，忠实地代表群众的利益，反映群众的意志。因此，公社必須在实行「組織軍事化、行动战斗化、生活集体化」的同时，充分地实行管理民主化。决不允許借口組織軍事化，或者利用对付敌人的民兵制度，而使公社和民兵組織的民主生活受到絲毫的削弱。公社是我国基層政权的組織，只有充分保證公社的民主化，才能在全国范圍內造成又有集中又有民主，又有紀律又有自由，又有統一意志又有个人心情

舒暢、生動活潑的那樣一種政治局面。

七

办好人民公社的根本问题是加强党的领导。只有加强党的领导，才能实行政治挂帅，才能在干部和社员中深入地进行社会主义、共产主义的思想和反对各种错误倾向的斗争，才能正确地执行党的路线和政策。某些人认为有了公社就可以不要党，就可以实行所谓「党社合一」，这种想法是错误的。

党在人民公社的工作中，除了必须保证执行正确的路线和政策以外，还必须注意教育公社的工作人员发扬优良的作风，首先是群众路线的作风和实事求是的作风。

经过1957年至1958年的整风运动，党的群众路线已经获得了新的伟大的胜利。社会主义建设的大跃进和农村人民公社的普遍建立，就是这一胜利的两个标志。党的群众路线的工作方法是人民公社的生命；没有群众路线，没有群众对党和人民政府的充分信任，没有群众的革命积极性的高涨，人民公社的建立和巩固是不可能的。因此，公社的各级领导工作人员，在任何工作中，都必须彻底执行群众路线。必须把自己看成是一个普通的劳动者；对于社员群众采取同志式的态度。严格禁止用那种压服群众的国民党作风、资产阶级作风来对待群众。由于生产的大跃进，由于公社化的胜利，某些干部开始冲昏头脑，对人民群众不愿意耐心地进行说服教育工作，而表现某种粗暴态度。这种现象虽然只是个别的，但是必须引起严重的警惕。

党在任何工作中必须坚持革命热情和科学精神相结合的原则。1958年的大跃进创造了我国社会主义建设事业的空前胜利，现在甚至我们的敌人也无法否认这个胜利的意义了。但是我们决不能因为有了大的成绩就忽视小的缺点。相反，成绩愈大，我们愈需要提醒干部保持冷静的头脑，不要在一片胜利声中变得飘飘然起来，以至看不到，甚至不愿意看到，自己工作中的缺点。目前社会主义建设工作中值得注意的一种倾向是浮夸。这是同我们党的实事求是的作风不相容的，是对我们的社会主义建设事业的发展不利的。我们的经济工作必须愈做愈细致，我们的各级领导工作人员必须善于区别事物的真象和假象，区别有根据的要求和没有根据的要求，对情况的判断必须力求接近客观实际。只有这样，我们才能在确实可靠的基础上制定和实现我们的计划。

八

为了促进人民公社的巩固，为了保证1959年工业和农业生产的更大跃进，各省、市、自治区党委应当根据本决议所提出的各项要求，抓紧1958年12月至1959年4月的五个月时间，紧密结合冬季和春季的生产任务，对本地区人民公社进行一次教育、整顿和巩固的工作，即整社的工作。

在进行整社的时候，首先要求领导干部认真地进行自我批评，虚心地听取群众的意见，在这个基础上，放手发动群众大鸣大放大辩论，贴大字报，表扬好人好事，批判坏思想坏作风，总结经验，明确方向，开展一个深入的社会主义、共产主义思想教育运动。

在进行整社的时候，要对公社的生产规划、分配状况、生活福利、经营管理、财务工作、组织领导，做一次全面的深入的检查。同时，要切实整顿党的组织和公社的组织，保证党和公社的各級领导成员必须是忠实于人民利益和共产主义事业的积极分子，并且吸收在大跃进运动和公社化运动中受过考验、合乎党员标准的优秀分子入党。

对于党员、干部作风中的问题，要经过党的教育和群众鸣放加以处理。在处理的时候，要注意保护干部和群众的积极性，要根据「团结——批评——团结」的原则和「惩前毖后，治病救人」的方针，对于犯了错误而又愿意改正错误的人批判从严，处理从宽。对于混入公社领导机构的阶级异己分子，和极少数作风恶劣、屡教不改的分子，应当发动群众把他们从领导机构里清除出去。

复杂的阶级斗争，不但在国外，在资本主义世界，严重地存在着；就是在国内，也还是存在着。要教育群众提高革命警惕性，严防敌人的破坏活动。公社中过去的地主分子、富农分子、反革命分子和其他被剥夺了政治权利的人，是否可以作社员，或者作非正式社员，或者仍然由公社监督劳动，都应当在整社的过程中，由群众根据他们的表现，分别地加以讨论和做出决定。

整社工作，在每个县的范围内，要首先做好一个或者两个试点，即在一个或者两个人民公社内，帮助那里的同志们，在一个较短的时间内，做好那里的工作，取得经验，作为榜样，然后全面推广。各省、市、自治区，都要组织千人、几千人或者万人左右的

檢查团，由省、地、县三級党委的第一書記挂帅，領導整社工作。檢查团要在專区和專区之間、县和县之間、公社和公社之間，开展參觀評比，召集現場會議，發揚成績，克服缺点，鼓干劲，想办法，具体地解决当前的問題，及时地推广成功的經驗。总之，必須通过这一次整頓，使全国的人民公社的工作普遍地提高一步。

中国共产党中央委员会、国务院 关于适应人民公社化的形势改进农村 财政貿易管理体制的决定

1958年12月20日

一、财政貿易管理体制必須适应人民公社成立以后的新形势。自从中共中央發布关于在农村建立人民公社的決議以后，在很短的时间內，全国农村已經基本上实现了人民公社化。規模較小的、經營項目單純的农業生产合作社，合并和改变为規模較大的、农林牧副漁全面發展、工农商学兵五位一体、政社合一的人民公社。人民公社为我国加速社会主义建設和将来过渡到共产主义提供了一种最好的組織形式。它不但在現阶段是我国社会的基層單位，并且將發展成为未来共产主义社会的基層單位。由农業生产合作社到人民公社，是我国社会又一次具有历史意义的重大变革。这种变革必然在生产、分配、交換、消費等方面引起一系列的深刻变化。生产关系进一步改变了，农業合作社时期仍然存在的某些生产資料私有制的残余在消灭中，生产力得到了进一步的解放。分配制度改变了，过去按劳动工分进行分配的办法，改为工資制和供給制相結合的分配制度。社員的集体福利事業發展了，公共食堂、托兒所、幼兒園、敬老院都正在大量地建立起来。商品生产是增加的，商品流通是扩大的，但是过去一部分通过买卖交換的产品，現在变为公社内部自产自用，直接在社內分配了。現阶段的人民公社是社会主义的，但是已經有了若干共产主义因素；基本上还是集体所有制，但是已經帶着全民所有制的若干成份，而且这种成份正在逐步增長。資产階級式的法权，在現时对于社会經濟

發展已經成为障碍的部分，正在遭到破除，而那些有用的部分，則还保留着，使之成为社会主义事業服务。人們的意識形态和精神面貌也正在进一步改变。特别是政社合一了，人民公社既是基層經濟組織，又是基層政权組織。以上这些經濟和政治情况的变化，反映在商業工作方面，是采購和供应更加集中，自由市場基本上不存在了，商業部門一方面从事商品流通的任务在繼續增大，一方面在公社範圍內办理产品直接分配的职能在逐步增加，商業工作更加成为公社本身經濟生活的不可分割的部分。反映在財政工作方面，是以商品流通为征稅环节的工商稅收制度，基本上不再适用了，稅收和利潤实行分別征收和提繳的办法不再必要了，国家的乡鎮財政工作也必須同公社的財務工作合而为一。反映在銀行工作方面，是轉賬結算的範圍进一步扩大了，現金交易相对地減少了，农村銀行机构将要进一步成为公社各种經濟活动的結算中心。所有这些新的情况，都要求財政貿易管理体制根据有利于人民公社的巩固和提高，有利于工农业生产的發展，合理地兼顧国家、集体和个人利益而又簡便易行的原則，作必要的改进。这对于配合人民公社的發展，加速社会主义建設，并且为将来过渡到共产主义准备条件，具有重要的意义。

二、农村財政貿易体制应当根据統一領導、分級管理的方針，实行机构下放、計劃統一、財政包干的办法，也就是实行「兩放、三統、一包」的办法。

所謂兩放，就是下放人員，下放資產。把国家在农村的糧食、商業、財政、銀行等部門的基層机构，除了为几个公社或者为更大範圍服务的以外，全部下放給人民公社，業務管理权限也交給人民公社，由公社負責管理經營。这些單位的人員，作为人民公社的人員；这些單位的資產，包括固定資產和流动資金，一律轉归公社管理使用。下放的农村財貿机构是人民公社的組成部分，受人民公社的統一領導，并且受上級財貿部門的業務領導。

所謂三統，就是統一政策，統一計劃，統一流動資金的管理。人民公社必須服从国家統一的方針政策，执行国家的市場物价政策、統購統銷政策以及其他有关的各項政策和規定。人民公社必須服从国家的統一計劃，按照国家計劃交售国家統購和收購的产品，按照国家計劃向社員配售統銷的物資。人民公社必須注意流动資金的管理，保證国家轉交公社的流动資金只用于工农业生产的周轉和商品流轉方面，不得用于基本建設和

其他用途。

所謂一包，就是包財政任務。把國家在农村中的農業稅、工商業稅、下放企業事業的收入、地方附加和其他收入，統一計算，扣除原來由國家開支的行政費和事業費，如鄉幹部、學校教職員、技術推廣員等人員的工資，農業、林業、教育、衛生等事業的費用（這些事業機構也都要下放），由公社按收支差額包干上繳。包干的辦法，可以按照一定的數額包干；也可以按照公社收入的一定比例包干。下放人員的工資可以包括在收支包干的範圍以內，由公社統一發放；也可以不包括在收支包干的範圍以內，仍然由國家另外發給。在規定上繳數額和比例的時候，既要注意保證國家的收入，又要適當照顧公社的負擔能力。這是工農聯盟問題，是國家同五億農民的關係問題。在公社同公社之間，也要照顧各公社的不同經濟情況，做到負擔的大體平衡。原則上富區比窮區多負擔一些，經濟作物區比糧食作物區多負擔一些，工商副業多的地區比工商副業少的地區多負擔一些。包干以後，如果經濟情況發生重大變化或者遇有重大自然災害，原定任務可以適當調整。

兩放、三統、一包的辦法，是在目前情況下一個較好的可行的辦法。實行這種辦法，既可以保證國家各項財政經濟政策的全面貫徹，又有利於人民公社在執行政策的條件下機動地處理業務；既可以保證國家統一計劃的執行；又有利於人民公社對工商學兵各方面活動作全面的管理和安排；既可以保證國家的財政收入，又有利於充分發揮人民公社發展生產增加積累的積極性。由於人民公社建立不久，還缺乏實際經驗，而且各個地區的具体情况也有所不同，因此，實行的時間、步驟和具體方法，各省、市、自治區可以根據當地情況，自行規定。

三、改進农村財政貿易管理体制中的幾個問題。

（一）农村商業機構下放給人民公社，是為了便於人民公社統一領導，便於更好地為公社的生產和社員的消費服務，而不是為了使人民公社增加商業利潤方面的收入。國家在計算人民公社財政包干任務的時候，國家商業機構對人民公社批發商品作價的時候，都應當按照上述原則辦理。人民公社向國家交售農副產品必須執行國家規定的收購價格。人民公社銷售從國家批發的商品必須執行國家規定的零售價格，不得隨意抬價或降價。批零差價偏大的，可以由商業部門在適當時候逐步加以縮小。

(二) 农村商業机构下放，应当有利于国家市場管理和計劃管理的加强，而不能削弱市場管理和計劃管理。人民公社对于国家需要的产品，在完成国家統購和收購任务以后所剩余的部分，需要向外出售的时候，凡是国家需要的，应当仍然卖给国家，不得在公社之間自行交易，也不得另行推銷。国家商業机构同人民公社之間，必須根据国家計劃訂立購銷合同，負責收購公社需要出售的各种产品，并且供应公社所需用的各种物資。国家商業机构对于不能收購和供应的某些零星产品，应当有計劃地積極地組織和領導人民公社直接訂立合同，进行物資交流。人民公社从国营商業机构批發的商品，不得向社外轉售。

(三) 人民公社虽然是一个統一的經濟組織，由全社共負盈亏，但这并不能認為，公社所屬的各个經濟部門和經營單位，可以不必建立自己的財務工作，不必分別进行核算。公社的工業、農業、商業、交通運輸等經濟部門和經營單位，都应当各自計算成本、費用和經營成果。不單獨計算盈亏的單位，也要通过价值的形式进行必要的核算。这样才便于更好地貫徹執行勤儉办社的原則。公社的財務部門和信用部門，業務性質不同，前者管收支，后者管存貸，財政資金和信貸資金应当分別管理，不能把信貸資金用作財政开支，以免財務混乱，造成浪費。

(四) 人民公社的信用部，同时是人民銀行在当地的營業所。人民公社信用部必須執行国家关于現金管理的規定。公社所屬各單位多余的現金，必須按照規定存入信用部，信用部多余的現金，必須按照規定存入上級銀行，以保證全国現金的統一調劑和調度。上級人民銀行对公社信貸資金的管理，采取差額包干的办法，公社內部農業貸款、工業貸款和商業貸款各用多少，由公社自行掌握使用。信用部的存款放款利率，应当執行国家統一的規定。

(五) 国家对人民公社实行財政包干的办法，只是把国家的各种財政收入合并計算，包干上繳，这同人民公社县联社向基層公社提取一定比例的积累是兩回事。人民公社在完成国家的財政上繳任务以后，县联社还可以根据各个公社的积累情况和当地群众的要求，酌量提取一定比例的資金，用于全县或者更大范围的生产建設事業、文教事業和社会福利事業，使公社的积累，得到更合理的使用，發揮更大的效能。

(六) 逐步推广合同制度，是加强人民公社計劃性的重要方法。人民公社是綜合性

的大型的經濟組織，它本身就要求高度的計劃性和組織性。全社的勞力和財力，生產和消費，都需要由公社統一安排。列入計劃的就有保證，不列入計劃的就有落空的危險。今后除了國家規定的統購任務和統銷指標以外，公社向國家出售什麼，出售多少，要國家供應什麼，供應多少，以及產品質量、交貨時間等等，都應當盡量用合同的形式規定下來。合同一經訂定，雙方必須保證共同執行。合同制度是國家對人民公社實行計劃領導的一種重要手段，它能夠把國家計劃同公社計劃具體地銜接起來，在今后的長時期中它將是國家同公社之間商業結合的重要形式。人民公社的建立，有利於計劃性的加強，有利於合同制的推行。推廣這種制度應當成為商業工作的一項重要任務。

四、進一步加強黨的領導和政治思想教育，是順利改進財貿體制、做好農村財貿工作的根本保證。人民公社普遍建立以後，財貿工作面臨着許多新的問題和新的任務。在財貿工作人員當中，產生了一些模糊的觀點。對於財貿體制的改革，也可能發生思想落后於實際的保守主義傾向和不顧全局的本位主義傾向。各級黨委和各級人民委員會應當在今冬明春對財貿幹部進行一次社會主義和共產主義的思想教育，作為整個農村社會主義和共產主義思想教育運動的一個組成部分。通過大鳴、大放、大辯論、大字報的方法，統一思想認識，加強黨的領導，貫徹群眾路線，保證做好新形勢下的財貿工作。在財貿工作人員當中，若干認識問題必須通過辯論明確起來：農村人民公社化以後，儘管有一部分產品在社內直接分配，但是，整個說來，商品生產和商品交換不是縮小而是擴大；儘管生產的調節主要靠政治掛帥，靠計劃指導，價值規律的作用已經進一步受到限制，但是商品、價值、價格、貨幣和信貸的作用並不是很快就要消失，而是要繼續發揮它的積極作用。人民公社一方面要大大發展自給性的生產，一方面又要大大發展適合社會需要的商品性生產。在現階段，利用商品生產、商品交換、貨幣制度、價值規律等形式，有利於促進社會主義生產，有利於向社會主義的全面的全民所有制過渡（在現時，還只是在國營工業、運輸業及其他國營企業和事業方面存在着全民所有制，所以還不是全面的），有利於為將來向共產主義過渡逐步地準備條件。實行兩放、三統、一包的辦法，把國家的基層財貿機構下放給人民公社，並不是由全民所有制向集體所有制后退一步，而是由集體所有制向全民所有制前進一步。下放給人民公社的財貿機構，一方面是人民公社的組成部分，同時又是國家財貿部門的基層單位。這種下放實際上是增加了人

民公社的全民所有制成份，加強了國家對於人民公社的領導，更加便於人民公社向全民所有制過渡。人民公社是在黨的領導之下的，是以廣大農民群眾的共產主義覺悟為思想基礎的，是以生產力的迅速發展為物質條件的。農村財貿機構下放，把責任交給人民公社，完全可以相信，今後公社的財貿工作一定可以做好，也能够做好，各項政策一定可以貫徹執行，國家的收入一定可以得到保證。基層財貿機構下放以後，縣以上財貿部門的責任不是減輕而是加重了。目前，全國各地的公社雖然已經搭起架子，也可以說基本上建立起來了，但是要在思想、組織、生產、分配、生活福利和各項業務上都弄清條理，建立就緒和走上軌道，至少還需要幾個月的時間。因此，國家財貿部門對於公社的財貿工作，應當繼續在計劃管理、業務指導、技術幫助等方面加強領導，特別在公社建立的初期，更應當配合公社的整頓和鞏固工作，大力給予幫助。財貿工作的基礎在公社。現在，如何幫助公社建立和健全財務制度、信貸制度及其他經營管理制度，如何在保證集體需要的同時，滿足人民千差萬別的多方面的需要，保持和發揚商品的豐富多彩，都是擺在財貿工作面前的重要課題。為了使人民公社的財貿機構集中力量做好本身的工作，目前一般不要讓他們兼管公共食堂和其他福利事業。人民公社的建立，把國家的財貿工作提到了一個更高的新的階段，對財貿工作提出了一系列更高的新的要求，許多舊的工作方法需要改變，新的工作方法需要研究和創造。財貿工作人員應當進一步解放思想，放開眼界，鼓足干劲，力爭上游，及時地總結工作的新經驗，使財貿工作能夠配合各方面的工作，加速社會主義建設，逐步向共產主義的偉大目標邁進。

國務院關於人民公社信用部工作中 幾個問題和國營企業流動資金問題的規定

1958年12月20日國務院全體會議第83次會議通過

農村人民公社化以後，根據中共中央、國務院關於適應人民公社化的形勢改進農村財政貿易管理體制的決定，國家在农村的信用機構必須下放到人民公社。今後人民公社如何進行信貸工作，人民公社信用機構同上級銀行之間的關係如何，需要具體加以規

定。同时，为了使信贷管理工作和流动资金的管理工作适应新的情况和经济发展的需要，并且划一制度，简化手续，国家原定的存款利率、贷款利率和国营企业流动资金管理办法，也有必要加以改变。为此，国务院规定：

(一) 人民公社内部各单位向信用部存款和贷款（只办货币存款，不办实物存款），一律计算利息。因为不但信用部是一个核算单位，人民公社内部其他各经济单位、事业单位，也必须分别进行核算。存款和贷款都计算利息，有利于鼓励这些单位节约使用资金，降低成本，更好地实行经济核算。

(二) 人民公社信用部和上级银行间的资金往来，一律按存贷关系办理，存贷利息一律按月息四厘二计算。人民公社信用部的盈亏仍然由公社统一核算。

(三) 上级人民银行对人民公社信用部信贷资金的管理，采用存贷相抵，差额包干的办法。人民公社信用部按年度、或半年编制信贷计划，报送上级人民银行审查，贷款大于存款的，确定一个由上级银行补助的指标；存款大于贷款的，确定一个向上级银行存款的任务，由人民公社信用部按指标和任务包干。人民公社信用部在包干以后，存款增加了，可以增加贷款。

(四) 各种贷款的使用，由人民公社自行掌握。人民公社在贷款总数的范围内，可以在工业贷款、商业贷款和农业贷款之间，自己调剂使用。但是这些贷款一般不得调剂到基本建设及其他方面。省、市、自治区如果认为必要，也可以对调剂的范围，规定某些限制。

(五) 统一各项贷款利率。人民公社是农林牧副渔全面发展、工农商学兵互相结合的組織，人民公社的各种贷款利率需要统一起来。自1959年1月1日起，工业、商业、商业贷款利率统一按月息六厘计算，即是把原来银行发放的农业贷款，由月息四厘八提到月息六厘，原来信用社发放的农业贷款，由月息七厘二降为月息六厘；工业贷款和商业贷款的利率仍然按月息六厘不动。贷款利率这样规定，变动的面较小，而且全国城市乡村所有各项贷款的利率，也就完全划一了。

(六) 降低储蓄存款利率。自1959年1月1日起，活期储蓄由月息二厘四降到月息一厘八，定期半年的储蓄由月息五厘一降到月息三厘，定期一年的储蓄由月息六厘六降到月息四厘。

(七) 过去的各种貸款分別負責償还。原来农業合作社和农村的手工业合作社所貸的生产和基本建設貸款，統一由人民公社負責償还；原来在农業合作化时期發放的貧农合作基金貸款，也統一由人民公社償还；社員个人的貸款，按照不同情况，有的仍然由个人償还（如一般生活貸款和生产貸款），有的由人民公社代为償还（如用貸款买了牲畜、农具，并已轉交給人民公社的）。具体办法由各省、市、自治区根据实际情况，加以規定。

(八) 人民公社的信用部既是人民公社的組成部分，又是人民銀行在当地的營業所。为了便于工作，信用部可以同时挂兩個牌子。

(九) 人民公社信用部一律办理对外匯兌。具体匯兌手續由人民銀行总行規定。

(十) 国营企業的流动資金，一律改由人民銀行統一管理。过去国家財政撥給国营企業的自有流动資金，全部轉作人民銀行的貸款，統一計算利息。国家下放給人民公社的各企業單位的自有流动資金，也按照这个原則办理。今后国营企業需要增加的定額流动資金，仍然由各級財政从年度預算中适当加以安排，交当地人民銀行統一貸放。人民公社所屬企業需要增加的定額流动資金，也由人民公社財政部門在公社預算中适当撥出一部分資金，交信用部統一貸放。关于企業流动資金的核定，仍然分別按照原来的办法办理：屬於定額流动資金的部分（即經常需要的部分），由財政部門負責，协同人民銀行和有关部門，加以核定；属于非定額流动資金的部分（即季节性和临时性需要的部分），由人民銀行根据实际情况貸放。

农業部关于加强今冬明春蚕業生产 管理工作的通知

1958年12月10日

今年蚕業生产在总路綫的鼓舞下取得了很大成績。預計全年产家蚕茧一百六十七万八千五百担，培育桑苗一百零七万余亩，拓植新桑园六百五十六万亩，相当于前五年大面积总和的一倍，并出現了很多大面积丰产元帅和高产衛星，浙江省德清县全县八万

多亩桑园全年平均亩产双千斤桑叶，150斤蚕茧。每張蚕种产茧100斤以上的在全国各省春、夏、秋季都有出現，并且創造出很多防治蚕病及蚕兒添食、增强蚕体抵抗力、增产蚕茧的办法。

蚕茧增产虽有很大成績，但同其他經濟作物的增長速度比較起来就显得落后了，蚕茧的增長速度还远不能滿足国内广大人民生活的需要和国际市場的扩大。总产量还没有超过历史最高水平，也还没有超过日本，因此，今冬明春必須做好以下几項工作：

一、桑园冬耕施肥对来年桑叶的增产作用很大，各地必須抓紧季节普遍进行一次桑园冬耕，施足一次冬肥。对放养柞蚕所需的柞場，要进行垦复修整。做好水土保持工作，以保証桑、柞树所需的养份和水份。目前一般合格苗木都已出圃栽植，各地应注意檢查栽植質量，一般要求成活率在95%以上；同时对未出圃的苗木应加强保护，貫徹施肥、冬灌（根据具体情况）、防冻等措施，对已經出圃的等外苗应当进行假植并加强管理，在苗木出圃后的苗根及栽植后剪下的苗梢应充分利用，进行扦插、嫁接等，达到一株分栽几株，既經濟，又能加速苗木的繁殖，是符合多、快、好、省的要求的。

目前人民公社大都在調整地段，把原来分散田边地埂上的一部分桑树挖掉，以便利于农田操作管理。但各地必須把挖掉的桑树进行較集中的移栽，使現有用桑面积不因此而減少，以保証蚕茧增产。

二、几年来，对桑、柞树害虫进行了全面防治，收到了很大效果，但在部分地区仍严重地妨害蚕茧增产，特别是辽宁地区的蚕寄蝇几乎遍及全省，且有向外省蔓延的趋势。各地必須抓紧时机，全面进行桑园、柞場的除害工作，把潜伏在桑园、柞場內的害虫蛹、卵、幼虫等进行徹底的搜挖，做好桑、柞林場的管理工作。

三、确保蚕种安全过冬。明年各省所需桑、柞蚕种数量很大，柞蚕种茧已經調运妥当，必須加强保护，防止受冻受潮。家蚕种要認真做好挖补整理消毒入庫等工作，防止因数量不足，濫竿充数，造成不应有的損失。随着新栽桑树和柞林垦复利用面积的扩大，原来蚕种有余的省，亦將出現自顧不暇的情况，因此各省必須及早做好桑、柞蚕种的生产准备工作，提高蚕种質量，力爭提前实现蚕种的自給。

四、大搞技术革命，改进养蚕工具。目前农村劳动力比較緊張，养蚕所需劳力比較多，所用工具又比較落后，养蚕技术虽然进行了一些改革，但所需劳动力和劳动强度仍

然很大，如不加速进行技术改革和工具改革，势必影响蚕丝事业的发展。因此各地应当普遍发动广大蚕农及蚕业从业人员，把大摘栽桑、植柞、养蚕的技术改革和工具改革做为明年向伟大的国庆十周年的献礼，要求在短时期内达到采桑机械化，养蚕自动化，以促进蚕桑事业的迅速发展。

五、认真总结推广先进经验是争取明年蚕茧生产大跃进的重要措施之一，各地应当把今年的高产卫星和大面积丰产的经验认真地系统地加以总结，根据不同条件，因地制宜地全面推广，使1959年的蚕茧总产量，翻一至二番。