

# 中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

4月22日 1959年第8号(总号:172) 1954年创刊



- 国家统计局关于1958年国民经济发展情况的公报..... (135)
- 商业部关于加强排灌机械调拨供应工作的指示..... (142)
- 农业部关于进一步加强小农具整修增补和麦收工具准备工作的通知..... (144)
- 中华人民共和国主席任免人员..... (145)
- 山西省人民委员会关于立即开展春浇运动的指示..... (145)

# 国家統計局关于1958年国民經济 發展情况的公报

1959年4月14日

1958年是我国工农业生产大跃进的一年。工农业总产值比上年增长65%；鋼、鉄、煤炭、粮食、棉花等主要工农业产品的产量，都比上年增长了一倍左右；基本建設投資总额大大地超过了以往任何一年。

在工农业生产大跃进的形势下，我国农村在农业合作化的基础上，已經胜利地实现了人民公社化。到1958年底，全国农村原有的七十多万个农业生产合作社合并为二万六千多个人民公社，参加公社的戶数达到一亿二千万戶，占全国农戶总数的99%以上。

随着文化革命运动的开展，全国各地出现了工厂、公社办学校，学校办工厂、农場的新气象。

在国民經济大跃进的基础上，全国就业人数極大增加，失业现象已經消除，农民群众在公社化的条件下，生活有了可靠的保証。

## 一、工 业

1958年鋼产量（包括一部分土鋼）达到一千一百零八万吨，比上年增长一倍以上，即增加五百七十三万吨。生鉄产量（包括一部分土鉄）达到一千三百六十九万吨，比上年增长1.31倍，即增加七百七十五万吨。鋼鉄产量在这一年实现翻一番的偉大成就，是經過全国人民群众的英勇奋斗而取得的。

在鋼鉄工业的带动下，1958年整个工业生产發展的速度超过了解放以来的任何一年。工业（包括手工业，下同）总产值比1957年增长了66%。

在工业生产高速度的發展中，生产資料生产有了更迅速的增长，与上年比較，生产資料增长103%，生活資料增长34%。工业总产值中生产資料的比重为57%。

1958年32种主要工业产品产量的增长情况如下：

	1957年产量	1958年产量	1958年比1957年 增長的百分比(%)
鋼	535万吨	1,108万吨	107
生 鐵	594万吨	1,369万吨	131
發 电 量	193亿度	275亿度	42
煤 炭	1.3亿吨	2.7亿吨	108
原 油	146万吨	226万吨	55
水 泥	686万吨	930万吨	36
木 材	2,787万立方公尺	3,500万立方公尺	26
硫 酸	63.2万吨	74万吨	17
純 碱	50.6万吨	64万吨	26
燒 碱	19.8万吨	27万吨	36
化学肥料 (不包括硝酸铵)	63.1万吨	81.1万吨	29
抗 菌 素	34.6吨	145吨	319
發電設備	19.8万瓩	80万瓩	304
金屬切削机床(不包括簡易机床)	2.8万台	5万台	79
机 車	167台	350台	110
貨 車	7,300輛	11,000輛	51
汽 車	7,500輛	16,000輛	113
民用船舶	5.4万載重量吨	9万載重量吨	67
拖 拉 机	—	957台	—
谷物联合收割机	124台	545台	340
机动脫粒机	—	740台	—
动力机械⊖	69万馬力	200万馬力	190
棉 紡 机	48.4万錠	100万錠	107
造紙設備	0.7万吨	1.5万吨	114

⊖原注：动力机械是柴油机、汽油机、煤气机和鍋駝机的总称。

制糖設備	0.9万吨	1.5万吨	67
棉 紗	465万件	610万件	31
棉 布	50.5亿公尺	57亿公尺	13
紙	122万吨	163万吨	34
食用植物油	110万吨	125万吨	14
糖	86.4万吨	90万吨	4
原 盐	827.7万吨	1,040万吨	26
卷 烟	446万箱	475万箱	7

在工业大跃进的运动中，全国广大农村办起了許多用土办法或者半洋半土的办法进行生产的小型的煉鉄厂、煤矿、煉油厂、發电站、水泥厂、肥料厂、农具制造修配厂、食品加工厂等类厂（場）矿。这些厂矿的产品，例如土机床、土鉄、土鋼、土化肥、土水泥以及某些日用品，在支援地方工农业生产和供应人民生活需要方面开始起了一定的作用。

在整風运动以后，很多企业实行了干部参加劳动、工人参加管理的办法，改革了某些不合理的規章制度，推广了企业领导人員、技术人員和工人群众互相結合进行技术改革的經驗，生产能力迅速提高。例如，大型的和用洋法生产的高爐每立方公尺有效容积每晝夜产鉄1.49吨，比上年提高12%；平爐每平方公尺爐底面积每晝夜产鋼7.78吨，比上年提高8%；原煤生产工人平均每人每日采煤1.45吨，比上年提高25%。

1958年試制成功了許多新产品，其中有：多种低合金高强度結構鋼、复合不銹鋼板、高度550公厘的大型工字鋼、容积1,513立方公尺的高爐、2,300公厘中板軋机、容量25,000瓩的火力發电設備、載重量5,000吨海輪、2,500吨的鍛造水压机、高級絕緣材料有机硅树脂等。

1958年中央各工业部直屬工业企业的产品成本比上年降低12.5%。

## 二、基本建設

1958年基本建設的規模和速度大大地超过了以往任何一年。全国完成基本建設投資总額二百六十七亿元，相当于第一个五年計劃期間投資总額的一半，其中通过国家預算的基本建設投資二百一十四亿元，完成年度計劃147%，比1957年增長70%。此外，人民

公社还进行了一些基本建設。

1958年基本建設投資較多地集中在工业建設方面。在基本建設投資总額中，工业建設占65%，农林水利建設占10%，交通运输建設占13%，其他建設占12%。

1958年施工的限額以上的工矿企业共有一千多个，全部建成和部分建成投入生产的約有700个，其中在苏联援助下的重大建設項目有45个。全部投入生产的重要建設項目有：武汉鋼鐵公司的一号高爐、鞍山鋼鐵公司的四号和五号大平爐、武汉重型机床厂、洛阳矿山机器厂第一期工程、哈尔滨汽輪机厂第二期工程、双鴨山洗煤厂、淮南謝家集洗煤厂、阜新新丘立井、洛阳热电站、本溪电厂、兰州西固热电站第一期工程、兰州煉油厂第一期工程、华侨糖厂、桂平糖厂、南平造紙厂第一期工程、邯鄲第二和第四棉紡織厂、郑州国棉六厂等。

1958年建筑业在首先保證重点建設項目的原則下，开展了多快好省的快速施工方法，大大縮短了工期，节约了投資。武汉鋼鐵公司日产2,000吨鉄的高爐原計劃两年建成，經過快速施工，只用了十四个月即建成投入了生产。鞍山鋼鐵公司的大型平爐經過快速施工只用了五个多月即建成投入生产。很多鋼鐵联合企业、电站、矿井等建設投資都比过去节约。1958年有很多建設單位实行了基本建設投資的包干制度，开始收到了节约国家投資、扩大建設規模、加快建設速度的效果。

許多設計單位簡化了設計程序，縮短了設計時間，基本上扭轉了过去設計赶不上施工的現象。

1958年在地質勘探工作方面，掀起了群众找矿运动，在整个地質工作战綫上，获得了巨大的战果。全国共找到了大小矿点十六万多处，其中已有許多矿点經過檢查証实是大型矿床。过去有些被認為缺乏矿产的地区，也發現了許多有价值的矿产地。全国完成机械岩心鑽探工作量七百四十多万公尺，比上年增加一倍以上。石油深鑽井进尺一百一十八万公尺，比上年增加近二倍。对于主要矿产儲藏情况，1958年已經探明的数量比上年都有很大的增長，例如：已經探明的煤矿C 1級以上的数量比上年增加60%，鉄、銅、鋁等矿C 1級以上的数量比上年都有很大的增加。

### 三、农 业

1958年我国农业生产获得了高产丰收。粮食总产量达到七千五百亿斤，比上年增长了一倍。棉花总产量达到六千六百三十八万担，比上年也增长了一倍。其它主要农作物产量比上年增长百分比是：大豆24，花生56，油菜籽24，甜菜93，甘蔗30，烤烟115，黄洋麻8。

1958年全国粮食平均每亩产量（按播种面积计算）为412斤，棉花平均每亩产量为77斤。

按耕地面积计算：1958年全国已有许多的县市提前实现了12年农业发展纲要规定的粮食每亩年产量分别达到400斤、500斤、800斤的指标；许多产棉地区也提前达到了12年农业发展纲要规定的每亩年产棉花60斤、80斤、100斤的要求。

1958年有很大一部分地区遭受到严重的自然灾害。勇敢勤劳的五亿多农民，在中共中央和毛主席的领导下，开展了向自然界的英勇进军，从1957年10月到1958年9月的一年之间，在兴修农田水利方面，完成土石方五百八十亿公方，扩大灌溉面积四亿八千万亩；水土保持初步控制面积约达三十二万平方公里。这些水利工程使遭受严重干旱威胁的四亿七千万亩耕地，有三亿八千万亩未成灾，已成灾的耕地中，也在不同程度上减轻了损失；同时，还大大减轻了夏季特大暴雨的为害程度。

一年来，各地正确地执行了关于土（土壤）、肥（肥料）、水（水利）、种（种子）、密（密植）、保（植物保护）、管（田间管理）、工（工具改革）等农业生产的「八字宪法」，促进了农业生产的高产丰收。

到1958年底，全国共有牛、马、驴、骡、骆驼等大家畜八千五百零六万头，比上年底略有增加。小家畜二亿八千八百八十六万头，其中：生猪一亿八千万头，山、绵羊一亿零八百八十六万头，都比上年有不同程度的增加。

1958年茶叶产量比上年增长26%，家蚕茧产量比上年增长24%。

1958年春秋两季群众造林面积共达四亿亩，比上年增长五倍。

1958年全国气象台、气象站比上年增长67%。群众性的气象组织也有很大发展。

#### 四、交通運輸和郵電

在1958年有55條新的鐵路綫先後施工，29條原有綫路進行復綫建設或改建，加上企業專用綫，全年鐵路鋪軌里程共達3,564公里，比上年增長一倍多，其中復綫為九百多公里。全年新建公路（包括簡易公路）十五萬公里，比上年增長七倍多。全年整治和新增的內河航道達一萬公里，貫通五大水系、淤塞了一百多年的南北大運河的疏濬和改建工程，已在山東、江蘇兩省分段施工。到1958年底，全國鐵路通車里程達到31,193公里，公路通車里程達到四十多萬公里，內河通航里程達到十五萬多公里，民用航空航綫長度達到33,000公里。

在1958年秋冬兩季，在群眾的熱情支持下，各地廣泛地組織了社會上的運輸力量，有力地援助了鋼鐵生產。各地運輸企業積極開展了合理的多拉、多載、快裝、快卸和技術革新的群眾運動，大大提高了車、船的運輸效率，鐵路機車平均牽引總重比上年提高12%，貨運汽車平均年運量比上年增長55%。1958年貨運量和貨物周轉量比上年都有很大的增長，其中：鐵路貨運量增長39%，貨物周轉量增長38%；交通部直屬企業貨運量增長20%，貨物周轉量增長28%。

1958年全國郵電業務量比上年增長41%。

#### 五、國內外商業

隨着生產建設的發展和勞動就業人數的增加，1958年我國人民的購買力有了進一步的增長。全年社會商品零售額比上年增加16%。主要消費品的零售量與上年比較，糧食增加16%，棉布增加17%，針織品增加45%，膠鞋增加52%，機制紙增加55%，暖水瓶增加29%，收音機增加1.6倍，搪瓷器皿、火柴、肥皂、自行車、縫紉機、鐘、鋼筆、金筆等都有顯著的增加。商業部門對農村的生產資料供應有了特別迅速的增加，全年農業生產資料供應總額達六十七億元，比上年增加一倍以上，其中：化學肥料增加39%，農藥增加2.2倍，動力機械增加三倍。

1958年國營及合作社商業收購的農副產品總額比上年增加26%，其中：糧食增加17%，棉花增加36%，烤煙增加24%。

1958年市場物價始終保持穩定。

1958年進出口貿易總額比上年增加23%。蘇聯和其他社會主義兄弟國家為了支援我國的建設，不僅按照計劃供應了定貨，而且还提前和補充供應了很多重要工業設備。我國對亞非國家的貿易，在平等互利、互通有無的原則下，發展了相互間的貿易，加強了友好關係。我國對西方國家的貿易往來也有一些增加。

## 六、人民的物質生活和文化生活

1958年全國職工平均人數達到三千二百多萬人，比上年增加了約八百萬人，職工隊伍空前擴大。舊社會遺留下來的失業現象已經消滅。同時，在人民公社化以後，由於家務勞動的社會化，全國約有幾千萬婦女勞動力，從繁瑣家務勞動中解脫出來，參加了社會勞動，大大增強了勞動戰線。

在全國職工總數中，工業、基本建設、交通運輸、農林水利等部門職工人數所占的比重由上年的73%上升到1958年的85%，而國家機關的職工則比上年有所減少。物質生產部門的職工的迅速增加保證了生產建設的飛躍發展。

由於全國勞動人民生產積極性的提高和技術革新運動的開展，社會勞動生產率提高了。在原有工業企業中職工的勞動生產率有了很大的提高。

1958年是我國苦戰三年的第一年，全國人民進一步發揚了艱苦奮鬥和勤儉節約的優良傳統。但是，由於就業人數的大量增加，生產部門的職工在年終又普遍得到了一次躍進獎金，職工家庭的收入比上年增加了。農村人民公社實行了工資制與供給制相結合的分配制度，人民公社的集體福利事業也有了很大的發展，普遍地建立了公共食堂、托兒所、幼兒園、敬老院、婦產院等。

我國多數縣已經基本上普及了小學教育，小學生人數達到八千六百萬，學齡兒童85%已經入學。高等學校本專科學生達到六十六萬人，比上年增加50%以上；中等學校學生達到一千二百萬人，比上年增加70%。高等學校本專科學業的學生為七萬人，比上年增加28%；中等專業學校畢業的學生為十九萬人，比上年增加30%。許多人民公社和廠礦企業自辦了各種業餘學校。各級各類學校在執行黨的教育與生產勞動相結合的方針方面，開始取得了顯著的成就。





專人通過派駐廠員、組織檢查組等辦法，做好排灌機械和配套產品的檢驗接收工作，機器出廠時必須部件齊全，質量合格，凡零件不全或質量不合要求的，一律不應出廠調運，以免造成往返檢修、退貨，耽誤使用。對檢驗合格的機器，應協同交通運輸部門千方百計組織調運。今年排灌機械一般是本省生產，本省使用，運輸里程較短，因此，在運輸當中，各地應充分組織、利用人民公社的馬車、木船和其他人、畜力運輸工具；並合理安排運輸方向，積極推行「直綫運輸」、「整裝零卸」、「發運預報」等先進調撥經驗，以節省運力，加速流轉。在機器的包裝上，為了解決目前包裝用品的不足，各地商業部門應與工廠、交通運輸等有關部門研究，簡化包裝，在保證機器安全、整齊不亂、又不致磨損的前提下，能用草繩等捆扎包裝的，就不用木箱，能并箱包裝的，就不分箱散裝，以節省包裝器材。

二、積極組織配套。組織機器、水泵、水管、傳動帶在數量上、規格上和時間上配套成套，是保證排灌機械充分發揮效能的首要條件，因此，各地商業部門對已分配下去的排灌配套專用的水泵、水管、傳動帶，必須抓緊訂貨，及時調撥，並嚴格掌握專件專用。對現有的某些配套規格不相吻合的水泵、水管應積極查清余缺，組織調劑。對目前一時還不能組織成套的機器和水泵，應採取一機帶多泵、機器帶水車、畜力拉水泵等等辦法，把這些機器和水泵充分地利用起來。另外，據了解，有些地區對排灌機器用的鑄鐵水管還沒有安排生產，對此，除應催促有關部門抓緊安排生產外，商業部門還應積極地配合水利部門推廣陶瓷管、瓦管、木管及柳條管等等代用品，彌補不足。

三、做好配件供應工作。為滿足排灌機械的配件供應，國家今年已撥出專材專料，安排了各種配件的生產。為保證這些配件能夠及時調撥下去，供應對路，各地商業部門應迅速將機器的保有數量、機種、機型、分布情況以及需要配件的數量、型號、磨損規律和使用時間等基本情況摸清摸透，在這個基礎上積極組織進貨，合理安排供應，努力做到機器壞了有配件，缺什麼，補什麼；並協同有關單位進一步做好檢修工作，以保證排灌機械的正常運轉。

為了掌握排灌機械的調運、配套、供應情況，縣以上的各級商業部門都應建立必要的聯繫制度，定期彙報，以便及時發現問題，解決問題，交流經驗。

# 农业部关于进一步加强小农具整修增补和 麦收工具准备工作的通知

1959年4月18日

近来大部地区已重视了小农具整修增补工作，但进度很不平衡。据湖南、黑龙江等十四个省统计，到三月底共增修一亿六千多万件，有四个省已完成增修任务的80%以上，八个省完成60—70%，有两个省只完成40%左右。其中进度较快的山东省，整修任务完成83%，在整修增补小农具的同时，各地对夏收工具也积极进行了准备。河南、山东等省召开了麦收工具座谈会和现场会，已评选出一批好的麦收工具，准备大量制造推广，但有些省还未进行具体安排。目前春播已经开始，麦收季节日益迫近，为了保证小麦丰产丰收，颗粒还家，各地应即时对小农具的增修和麦收工具的准备情况进行一次认真的检查摸底，限期把小农具整修增补的任务完成，保证不误使用。

对麦收脱粒工具，经过试验鉴定，工效高，取材方便，容易制造的收割工具，要抢先赶制，并加强对旧有工具的改进提高，保证麦收时有足够的工具使用。

尚未定型的收割脱粒工具，应积极试验选型，通过实际操作，现场比武，或到麦收季节早的地区实地试验，做到边创造、边试验、边提高、边推广。在制造时应特别注意规格质量，保证数量多质量好。

目前应该及早进行对联合收割机、脱粒机、马拉收割机及一切可以利用的动力机械的检修，使之充分发挥效能，为麦收服务。

# 中华人民共和国主席任免人員

1959年4月21日

任命：

許建国为中华人民共和国駐羅馬尼亞人民共和国特命全权大使；

李清泉为中华人民共和国駐瑞士联邦特命全权大使。

免去：

柯柏年的中华人民共和国駐羅馬尼亞人民共和国特命全权大使的职务；

馮鈺的中华人民共和国駐瑞士联邦特命全权大使的职务。

## 山西省人民委员会关于立即开展 春澆运动的指示

1959年3月16日

去冬以来，全省冬澆和春澆的面积累計为三百一十万亩（其中有麦田一百五十四万亩），仅占計划数的20%。現在已过惊蟄，小麦开始返青，春播时节即将到来，为了保証全省小麦取得更大丰产和秋禾作物足墒播种，必須把有条件澆灌的田地，全部春澆一次。为此，特作如下指示：

一、1959年我省計划冬澆和春澆的面积为一千六百万亩。这个指标是根据已完成的工程、可能完成的跨年度工程、改善工程和新修工程可能扩大的保証面积而提出来的。但从去冬冬澆面积不大，而春澆的进度又很緩慢，其原因：（1）有些水庫，庫成渠不通，有的是田面工程沒有做，因此有水不能澆地。（2）春节以来，全省降了几次小雪（有些地方是中雪），因此就有一部分干部和群众認为降了雪就可以保証小麦丰收和春播作物下种了。他們不了解小麦返青期到孕穗期是它整个生长期中需水最多和最重要的

阶段，不了解春澆是决定小麦命运的关键；更不了解春澆白地尤其是深翻后的白地，可使虚土落实，蓄水保墒，更有利于捉苗和幼苗的生长，因此放松了春澆。这种盲目自满思想和靠天的侥幸心理必须批判。否则，春修工程和春澆运动就不能开展起来。

二、必须认识水利是农业生产的命脉，在农业增产八字宪法中居首要地位；必须认识开展春澆运动是保证小麦更大丰收和全年农业各项跃进指标全面实现的关键性措施。因此，要求专、市、县党政领导，在当前工作安排上必须把春澆工作放到重要的地位。首先要责成业务干部清算一下本地区的水账和可澆的麦田和秋田（即现在的白地）的账，看库水蓄起多少，现有多少工程，能引用的河流量有多少，能春澆的井水有多少，当前春澆的麦田和白地各有多少？第二要检查一下提水工具和提水机械，澄清现有多少能用，有多少修理后能用，借出的能归回多少，需要增加补充多少？第三要把春修的水利工程（包括本年能受益的跨年度工程和渠道、平整土地等工程），进行一次全面的摸底，计算出土石方工作量，根据劳力规划能全部完成的一定争取时间提前完成；全部完成有困难的，要根据「能确保不误春澆和按澆地亩平均用工数少」的两个条件去排列先修或后修的次序。把上述三方面的情况澄清之后，要迅速制定计划具体贯彻。

为了确保全省今年一千六百万亩春澆计划的实现，各专、市、县必须具体帮助人民公社确实做到：

（1）凡是现在能够上水和稍加修整渠道或田面就能够上水的麦田，必须在清明节以前结合追肥普澆一次水；以后还必须根据往年需水和各地气候条件在拔节期、孕穗期、灌浆期适时进行澆水追肥，保证农作物吃饱喝足。

（2）凡是现在能够上水和稍加修整渠道或田面就能够上水的白地，在不影响澆麦用水的前提下，于下种以前要普澆一次保墒水。

（3）已深翻土地凡是能够上水的必须在三月底以前普澆一次，使虚土落实。

（4）要发动群众，因地制宜，千方百计地进行蓄水保水和挖掘地下泉水，有小河流的地区要用有利地形分段筑临时性的拦水土壩或圈堰，把水分段拦蓄起来，使上下游同时都能进行春澆；地下水位较高水量充足的地区应在春澆的同时积极开发地下水。

（5）水利春修工程完成的快慢对春澆计划的能否实现是具有决定性作用的，各地在大抓春澆的同时也必须抓水利春修工程，特别重要的是水库有水而渠道不通的工程和

干渠通而支、毛斗渠未通的工程以及未加整修的田面工程。全省要求在今年「五一」节前要把現在庫已蓄水而渠道未通的工程全部修通并利用起来。

三、为了使春澆工作真正做到多、快、好、省，各地必須根据灌区的大小建立和健全灌溉管理机构，在公社的管理区和生产队必須根据需要組織澆地專業队和渠道工程护养队（这两种專業队可兼做其它农活但不能輕易外調），万亩以上灌区的灌溉管理人員和澆地專業队隊長、組長的訓練由县負責。此外，專、市、县都应当根据灌溉管理任务的大小在控制的总編制名額內抽調三至五人成立灌溉管理科或股，在农业建設局的领导下担負灌溉指导工作；有水利的人民公社也应当确定管理灌溉的干部。

四、春澆和水利工程的春修，是在整个备耕工作同时农村劳力緊張的情况下进行，必須大抓改革工具，开展高工效运动，做到运土車子化，平地打畦埂半机械化（畜力平地打埂机）和高崖劈土用爆炸法，这是解决劳力不足最有效的办法，必須做到。在工具改革的基础上，再加上群众的干劲和智慧，高工效运动就能开展起来，劳力不足的困难就可以解决。

以上指示，希各專、市、县認真研究貫徹执行；并要求把貫徹执行情况写出書面报告送省农业生产跃进办公室，以后各專、市、县春澆和水利工程春修的进度情况每周必須向农业建設厅电话彙报一次。

---

編輯·出版：中华人民共和国国务院秘書厅

1959年4月第一次印刷：1—35,000册

發行：中华人民共和国邮电部北京邮局

全年定价：4元 本刊代号：2—265