

# 中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

4 月 30 日 1959 年第 9 号 (总号: 173) 1954 年创刊

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议关于政府工作报告、 1959 年国民经济计划、1958 年国家决算和 1959 年国家预算的决议	(151)
政府工作报告	周恩来 (152)
关于 1959 年国民经济计划草案的报告	李富春 (184)
关于 1958 年国家决算和 1959 年国家预算草案的报告	李先念 (196)
中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议关于西藏问题的决议	(205)
中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议关于撤销司法部、监 察部的决议	(207)
国务院提请第二届全国人民代表大会第一次会议决定撤销司法部、监察部 的议案	(208)
中华人民共和国全国人民代表大会关于选举中华人民共和国主席、副主席 的公告	(208)
中华人民共和国主席令	(209)
中华人民共和国全国人民代表大会关于决定国务院总理人选的公告	(209)
中华人民共和国主席令	(209)
国务院提请第二届全国人民代表大会第一次会议决定国务院组成人员人选 的议案	(210)

# 中华人民共和国第二届全国人民代表大会 第一次会议关于政府工作报告、1959年 国民经济计划、1958年国家决算和 1959年国家预算的决议

1959年4月28日第二届全国人民代表大会第一次会议通过

第二届全国人民代表大会第一次会议批准周恩来总理代表国务院所作的政府工作报告。

大会认为：四年多来我们国家各方面工作的成绩是巨大的；特别是1958年社会主义建设的全面大跃进，不但在经济上，而且在政治上和思想上都具有深刻的意义，它表现了我国人民在中国共产党、中央人民政府和毛泽东主席的领导下，为改变国民经济和文化的落后面貌而斗争的偉大创造精神和英雄气概。大会对于我们国家各方面的工作和1958年我国社会主义各项建设事业的大跃进表示满意。

大会批准1959年国民经济计划和国务院副总理兼国家计划委员会主任李富春所作的关于1959年国民经济计划草案的报告，批准1958年国家决算和1959年国家预算以及国务院副总理兼财政部部长李先念所作的关于1958年国家决算和1959年国家预算草案的报告。大会认为：1958年国家预算执行情况是良好的，1959年国民经济计划和1959年国家预算是积极的、有可靠根据的，经过努力，是能够实现的。

今年10月1日是我们偉大的中华人民共和国建国十周年。我们全国各族人民对于十年来社会主义革命和社会主义建设的成就，将举行热烈的庆祝。大会号召，每一个工人、农民和知识分子，每一个爱国公民，在党和毛泽东主席所提出的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线的指导下，更加紧密地团结起来，继续在社会主义建设的各个战线上努力实现新的大跃进，开展全民的增产节约运动，争取用新的辉煌成就迎接偉大的国庆十周年，为完成和超额完成1959年国民经济计划而奋斗。

# 政府工作报告

1959年4月18日在第二届全国人民代表大会第一次会议上

国务院总理 周恩来

各位代表：

我现在根据国务院的决定，向第二届全国人民代表大会第一次会议作政府工作报告。

## 一、第一个五年计划时期内和第二个五年计划的第一年——1958年的伟大成就

在第一届全国人民代表大会的四年多的任期中，我们的国家经历了一系列的具有重大历史意义的变化。

当1954年第一届全国人民代表大会第一次会议召开的时候，我国社会主义经济已经在国民经济中居于主导地位，但是，我国还存在着大量的资本主义的工业和商业，并且大量地存在着个体的农业和手工业。农村中劳动互助运动已经广泛地发展起来，参加农业劳动互助组的农户达到了60%左右，但是，组成农业生产合作社的农户还只占农户总数的2%左右。在那时候，我国已经完成了经济恢复时期的任务，开始了大规模的、有计划的经济建设。但是，究竟我们能不能在一个较短的时间内，使我国这样一个有六亿多人口的大国，建立起社会主义工业化的基础来，还有待于事实的证明。而现在呢？大家看到，只经过四年多的时间，我国人民，在中国共产党和毛泽东主席的领导下，已经在社会主义革命方面和在社会主义建设方面，获得了多么辉煌的成就！

在1955年和1956年，我们国家对资本主义工商业和对农业、手工业进行了全面的社会主义改造，基本上完成了在生产资料所有制方面的社会主义革命的任务。现在，除了个别的少数民族地区以外，我国基本上只有两种生产资料所有制，这就是社会主义的全民所有制和社会主义的集体所有制。在1957年和1958年上半年，我国人民又进行了全民

整風运动和反右派斗争，在思想战线和政治战线方面取得了社会主义革命的偉大胜利。这样，在两条道路的斗争中，社会主义就在各个方面基本上战胜了资本主义。

我国的社会主义建设是跟社会主义革命同时进行和互相促进的。从1953年到1957年，我国执行了发展国民经济的第一个五年计划。当我们提出这个计划的时候，帝国主义者曾经宣称那是一个注定要失败的幻想。但是事实上，我们已经在1957年超额完成了这个计划，并且在这个基础上，从1958年开始执行更加宏伟的第二个五年计划。

由于第一个五年计划的完成和超额完成，我国的工农业总产值在1957年达到了一千三百八十七亿四千万，比1952年的八百二十七亿一千万增长68%。其中，工业总产值达到了六百五十亿二千万，比1952年的二百七十亿一千万增长141%；手工业总产值达到了一百三十三亿七千万，比1952年的七十三亿一千万增长83%；农业总产值达到了六百零三亿五千万，比1952年的四百八十三亿九千万增长25%。①

第一个五年计划期间，国家对经济和文化部门的基本建设投资总额为四百九十三亿元，超过原定计划四百二十七亿四千万的15.3%。五年内施工的工矿建设单位有一万多个，其中限额以上的有921个，比计划规定的单位数多227个；到1957年底，全部建成和部分建成而投入生产的限额以上的工矿建设单位有537个。

由于第一个五年计划的完成，我们不仅大大加强了原有的工业部门，而且开始建立了过去没有过的许多工业部门，如冶金设备制造业、采矿设备制造业、发电设备制造业、飞机制造业、汽车制造业、新式机床制造业，以及高级合金钢冶炼业、重要有色金属冶炼业，等等。技术力量也有了很大的增长。1957年全国工业中的工程技术人员达到十七万五千人，比1952年的五万八千人增长两倍；工业和基本建设方面的职工达到一千零一十九万人，比1952年的六百一十五万人增长66%。由于工业产量的增长和品种的增

---

①原注：第一个五年计划期间的工农业产值，是以1952年的价格作为不变价格计算的。这里列举的1957年和1952年的工农业产值，就是这样计算的。

由于1957年调整了部分工农业产品的价格，第二个五年计划期间的工农业产值，都改以1957年的价格作为不变价格计算。因此，1957年同第二个五年各年度相比的时候，就应当按照1957年价格计算。这样，1957年的工农业总产值就应当是一千二百四十一亿元，工业和手工业总产值是七百零四亿元，农业总产值是五百三十七亿元。

加，工业材料和设备的自给率也有了提高，如1957年钢材的自给率已经达到86%，机械设备的自给率已经达到60%以上。

同时，工业和农业、重工业和轻工业的比重发生了重要的变化。在工农业总产值中，工业和手工业所占的比重，1952年为41.5%，1957年上升为53.5%。在工业总产值中，生产资料工业所占的比重，1952年为39.7%，1957年上升为52.8%。

因此，可以说，由于第一个五年计划的完成和超额完成，我国已经建立了社会主义工业化的初步基础。

第二个五年计划的第一年，即1958年，出现了一个我国历史上前所未有的国民经济的大跃进。

1958年我国工农业总产值达到了二千零五十亿元，比1957年的一千二百四十一亿元增长65%。其中，工业和手工业总产值达到了一千一百七十亿元，比1957年的七百零四亿元增长66%；生铁、钢、煤炭、发电设备、机车、汽车、动力机械等产品的产量，都比1957年增长一倍以上，其中生铁和钢包括一部分土铁土钢。农业总产值达到了八百八十亿元，比1957年的五百三十七亿元增长了64%；粮食、棉花、烤烟等产品的产量，也都比1957年增长一倍以上。通过国家预算的基本建设投资总额达到二百一十四亿元，比1957年的一百二十六亿元增长70%。

许多工农业产品的产量，在1958年一年增加的数量，超过了1957年比1952年增加的数量。例如，1957年比1952年，钢增加了四百万吨，煤增加了六千四百万吨，机床（不包括简易机床，下同）增加了一万四千三百台，粮食增加了六百一十二亿斤，棉花增加了六百七十三万担；而1958年比1957年，钢增加了五百七十三万吨，煤增加了一亿四千万吨，机床增加了二万二千台，粮食增加了三千八百亿斤，棉花增加了三千三百五十八万担。

跟工业和农业的跃进同时，在运输邮电方面，商业方面，文化教育事业方面，也都出现了巨大的跃进。

在1958年的大跃进中，我国人民在社会组织方面有了一个伟大的创造，这就是全国农村中根据广大农民的要求而建立的人民公社。全国一亿二千万户农民在农业生产合作化的基础上，进一步组成了二万六千多个大规模的、工农商学兵相结合的、政社合一的

人民公社。人民公社这种組織形式是适应我国工农业生产大发展的需要而出現的。它对于我国社会經济的發展将具有極为重大的意义。在我国条件下，它不仅是推动生产力繼續向前發展、加速社会主义建設的最好形式，而且是将来全国农村从社会主义集体所有制过渡到全民所有制，从社会主义社会过渡到共产主义社会的最好形式。

显然，1958年国民經济的發展，不是一般的前进，而是一个巨大的、全面的跃进。

我国国民經济發展的速度，在资本主义制度下是从来没有过的，也是不可能有的。拿鋼來說，英国早在1880年，年产量就已經达到一百三十一万吨，到1935年，年产量才增加到一千零二万吨。我国的鋼产量在1952年是一百三十五万吨，到1958年就增加到一千一百零八万吨。这就是說，在鋼产量上，英国走了五十多年的路，我們只花了六年。拿煤來說，英国早在1854年就已經能够生产六千五百七十万吨，同我国1952年生产六千六百四十九万吨的水平大体相等。經過了五十多年的時間，到1907年，英国的煤产量才增加到二亿七千万吨，而我国也只花了六年的時間，就在1958年达到了这个水平。英国的煤产量在二十世紀初期曾經两次接近三亿吨，但是，最近二十多年来，一直处于下降和停滯的状态，到1958年只有二亿二千万吨左右，已經落在我国的后边。

帝国主义者特别是美帝国主义者曾經竭力抹煞我国国民經济的大跃进，因为他们知道，这个事实不可避免地要增强全世界人民对于社会主义优越性的信念，加深人們对于资本主义制度的怀疑。当他们无法否認大跃进的事实的时候，又对我們的大跃进进行各种各样的歪曲和誣蔑。他們尽管絞尽脑汁，終究达不到自己的目的。他們說我們这里实行了奴隶劳动。原来，工人农民为自己的幸福而自觉自願地积极工作，叫做什么「奴隶劳动」，而在飢餓的威胁下不得不替资本家地主当牛馬，反而叫做什么「自由劳动」。但是，为什么在西方世界的广大的所謂「自由」劳动者中間充滿了憂愁和痛苦，而社会主义的所謂「奴隶」劳动者中間却充滿了欢乐和希望呢？他們說我們这里牺牲了广大人民的生活福利。但是，当资本主义世界到处鬧着失业的时候，社会主义制度却不仅从根本上消灭了我国旧社会長期遺留下来的失业現象，并且还保証我国六亿多人民的生活水平随着生产發展而逐步提高。在1958年的大跃进中，全国职工全年的平均人数比上年增加了約八百万人，城市就业面的扩大达到了空前的程度；在农村，广大的妇女劳动力也从家务劳动中解放出来，参加了农业生产；可是由于工农业生产的全面跃进，而我国机械

化的进度又不可能那样快，因而使得城乡劳动力仍然感觉不足。我国人民的收入显著地增加了，社会购买力大大地提高了，社会商品零售总额比上年增加了16%。值得特别指出的是，在我们的生产资料工业跃进的时候，生活资料工业的产值在1958年一年中间也增长了34%，这样的增长速度难道是资本主义世界有过的吗？让西方资产阶级的老爷们叫嚷吧，我们的工人和农民除了失去了失业和挨饿的自由以外，什么也没有失掉。

我们的大跃进的原因，是帝国主义者所不能够了解和不愿意了解的。我们的大跃进的原因究竟何在呢？

1958年的大跃进，是在我国社会主义革命胜利和第一个五年计划完成的基础上出现的。我国长时期以来在经济上和文化上「一穷二白」，并不是因为我们缺乏人力和自然资源，而是因为缺乏一个能够适应生产力发展的需要的社会制度。大家知道，我国人口众多，资源丰富，气候条件良好，这些对于发展生产力都极为有利。但是，同样的人口条件和地理条件，不但在半殖民地半封建的旧中国，根本不可能有什么跃进；就是在解放以后，在资本主义工商业和个体农业手工业没有实行社会主义改造以前，在政治战线思想战线没有取得革命性的胜利以前，也不可能发生1958年式的大跃进。同时，由于完成了第一个五年计划，建成了一批大规模的现代化的骨干企业，培养了一批能够掌握新技术的人材，我们已经能够自己设计和建设一些比较大型的和技术比较复杂的工业企业，像年产一百五十万吨钢的钢铁联合企业，年产二百四十万吨煤的煤矿，设备总容量为一百万瓩的水电站和六十五万瓩的火电站，等等。如果没有这样的物质技术基础，我们也就不能够有1958年的大跃进。

但是，1958年大跃进的最重要的原因，是在于我们在1958年春季总结了第一个五年计划的经验，开始找到了我国建设社会主义的更好的方法，制定了鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线。中共中央和毛泽东主席所制定的这条总路线，是一条充分估计到在社会主义革命胜利以后的六亿多人民建设社会主义的积极性，把一切积极因素充分调动起来的路线。1958年的大跃进，就是在这条总路线的指引下出现的。

根据总路线，在工业方面，我们在优先发展重工业、重工业和轻工业同时并举的方针下，实行了以钢为纲、全面跃进。钢是目前工业生产和基本建设中最重要材料，我

國鋼產量的不足，妨礙着整個國民經濟的發展。因此，我們在1958年動員全民的力量增產鋼鐵，使鋼產量由1957年的五百三十五萬噸增長到一千一百零八萬噸。鋼產量的躍進直接促進了煤炭工業的躍進，並且造成了機械工業以及其他工業同時躍進的條件。鋼鐵工業和其他工業為什麼能夠有這樣高的發展速度呢？這是因為，我們在工業戰線上實行了中央工業和地方工業同時並舉、大型企業和中小型企业同時並舉、洋法生產和土法生產同時並舉的方針，同時在工業管理中實行集中領導同大搞群眾運動相結合的工作方法，這就為多快好省地發展工業找到了具體的道路。

在1958年，我們擴大了地方管理工業建設和工業生產的權限，從而大大提高了各級地方組織和勞動群眾大辦工業的積極性，大大加快了建設的進度，迅速提高了工業的產量。1958年由中央和省、市、自治區兩級舉辦的限額以上的新建和擴建的工礦企業共有一千多個，其中全部建成和部分建成而投入生產的約有700個，比第一個五年計劃期間全部建成和部分建成而投入生產的工礦企業的總和537個還多；由省、市、自治區、專區、縣興辦了大量的限額以下的洋土結合的工礦單位，這些工礦單位絕大部分在1958年內已經建成或者部分建成投入生產。此外，人民公社還舉辦了很多基本上是採用土法生產的工礦單位。由於這些建設，我國的工業生產能力就迅速地增長起來了。

當然，1958年工業的躍進，主要地還是依靠原有企業的增產。在原有企業中，經過擴充設備、增加人力、改進管理、提高設備利用率和勞動生產率，產量大大增長。大量的企業實行了工人參加管理、幹部參加生產，領導人員、技術人員和工人群眾互相結合的辦法，展開了改進操作技術、改良設備、改進產品設計、合理利用原料、材料、充分利用原有設備、試制和生產新產品、改進生產組織、改革不合理的規章制度的群眾運動，從而大大地發揮了原有工業企業的生产潛力。

1958年農業戰線上的偉大成就，同樣證明了社會主義建設總路綫的威力，證明了工業和農業應當同時並舉，可以同時並舉，證明了農業和工業同樣可以高速度地發展。事實上，1958年工農業的躍進，還是由農業開始的。我國農業機械和化學肥料還很少，但是，在把農民的積極性充分發動以後，農產品的單位面積產量却仍然可以迅速地提高。1957年修訂的全國農業發展綱要，規定糧食的單位面積產量，到1967年在全國三類地區分別達到400斤、500斤、800斤的指標，棉花的單位面積產量分別達到60斤、80斤、100斤。



的指标。实际上，1958年全国多数县市就提前实现了农业發展綱要規定的粮食生产指标，全国大部分的产棉地区也提前实现了农业發展綱要規定的棉花生产指标。1958年粮食和棉花都出現了不少的大面积高额丰产田。

农民群众采取的提高單位面积产量的措施，包括土（土壤）、肥（肥料）、水（水利）、种（种子）、密（密植）、保（植物保护）、管（田間管理）、工（工具改革）八个方面，也就是通常所說的农业「八字宪法」。在土壤方面，进行了深翻、改良土質和平整土地的大量工作。在肥料方面，去年比过去更加广泛地开辟了肥料来源，并且大量地建立了制造和加工各种肥料的小型工厂和作坊。在水利方面，1958年全国灌溉面积比1957年增加了四亿八千万亩，即增加了90%以上。在种子方面，稻谷、小麦、棉花等几种主要作物基本上普及了良种，并且在各个地区之間进行了良种交流。在密植方面，广泛地实行了程度不同的密植，并且在合理密植的試驗中取得了不少的經驗。在植物保护、防治病虫害方面，进行了大量的工作。田間管理在1958年有显著的成就；各地推广了丰产田、試驗田，某些地方試行了耕作园田化，这些都在农业技术革新中起了积极的带头作用。工具改革在全国範圍內得到了初步的进展；运输車子化和滾珠軸承的推广，受到了农民的欢迎；各种新农具的發明創造大量地涌現出来。

工农业方面的各种增产措施所以能够推广和奏效，是同整風运动所造成的党同群众的密切联系和群众社会主义觉悟的提高分不开的。党委领导、政治挂帅的原则，已經为广大群众所接受。在全国範圍內，实行了干部参加体力劳动、干部种試驗田、干部下放、干部同群众同吃同住同劳动等項办法，大大鼓舞了工人和农民的干劲。在各个战线上采取了一系列的措施，反对保守，破除迷信，提倡共产主义風格，提倡敢想敢说敢做、大胆發明創造，进行參觀評比，开展社会主义的竞赛和协作。所有这些，都有力地推动了生产建設的高潮，保证了国民經济全面大跃进的实现。

在我国的社会主義建設事业中，以偉大的苏联为首的社会主义陣营各国給了我們多方面的援助。苏联在我国第一个五年計划期間帮助我們建設的166个重大建設項目，对于我国經济建設的發展，起了显著的作用。苏联建国以来的丰富經驗，也是我們制訂和实现經济建設計划的一項重要的依据。

我們的成績是巨大的。但是，对于一个六亿多人口的国家說来，我国工农业現在达

到的水平仍然是很低的。为了滿足經濟發展和人民生活改善的巨大需要，我們必須繼續进行艰苦的奋斗。我們建設社会主义的时间还很短，实行党所提出的社会主义建設总路綫的时间更短，我們的經驗还很不足，工作中的缺点还不少，必須繼續虛心地學習，沒有任何理由自滿。我們应当在1958年的巨大胜利的基础上，沿着1958年所开辟的道路，繼續跃进，争取1959年在各个战綫上获得更大的胜利。

## 二、我們在第二个五年計劃的第二年——1959年 經濟战綫上的任务

1959年是我国人民在社会主义建設总路綫的指导下，执行發展国民經济第二个五年計劃的第二年。在1958年11月召开的中国共产党第八届中央委员会第六次全体會議上，曾經討論了1959年發展国民經济的主要任务和方針，提出了鋼产量一千八百万吨、煤产量三亿八千万吨、粮食产量一万零五百亿斤、棉花产量一亿担的四項指标。今年四月初，中国共产党第八届中央委员会的第七次全体會議，根据这些指标和今年第一季度生产和建設的情况，通过了1959年国民經济計劃草案。这个草案，已經由国务院通过，提請这次人民代表大会審議和决定。我們認為，今年全国人民的主要任务，就是积极努力，为完成和超額完成这个以四大指标为中心的国民經济計劃而奋斗。

1959年的国民經济計劃，是一个繼續大跃进的計劃。大家从計劃草案中可以看到：1959年的工农业总产值将比1958年的二千零五十亿元增長40%，达到二千八百七十亿元；其中，工业和手工业总产值为一千六百五十亿元，农业总产值为一千二百二十亿元。在32种主要工业产品中，产量將增長50%以上的有生鉄、鋼、原油、硫酸、化学肥料、抗菌素、發電設備、机車、貨車、拖拉机、谷物联合收割机、机动脫粒机、动力机械、棉紡机、造紙設備、制糖設備、糖等17种；其他的产品，除很少数的几种以外，产量也將增長30%以上。有一些产品的产量將成倍地以至几倍地增長。如發電設備，1958年我国只生产八十万瓩，1959年將生产二百八十万到三百万瓩，增長250—275%。在主要的农业产品中，产量將增長40%以上的有粮食、棉花、黃麻、洋麻、甘蔗、甜菜、花生、油菜子以及猪的飼养头数。

1959年基本建設投資总額，通过国家預算的部分，拟定为二百七十亿元，比1958年

的二百一十四億元增長26%。在今年進行建設的限額以上的項目共有1,092個，其中包括51個鋼鐵企業，33個有色金屬企業，154個機械製造企業，184個電站，83個煤炭企業，19個采油和煉油企業，53個化學工業企業，105個建築材料企業和木材采伐企業，161個輕工業企業，28個水利工程，5,500公里的鐵路新干綫、復綫、支綫和企業專用綫，等等。這些限額以上的建設項目的投資額，約占全年投資總額的三分之二。其餘的投資，將用來建設大量的限額以下的項目。

為了給工農業生產和基本建設的迅速發展提供必要的運輸條件，計劃規定，1959年的鐵路貨物運輸量將達到五億二千萬噸，比1958年的三億八千萬噸增長36%；交通部直屬企業的貨物運輸量將達到三千五百萬噸，比1958年的二千八百萬噸增長25%。在農業和輕工業生產繼續躍進的基礎上，計劃規定1959年的社會商品零售總額將達到六百五十億元，比1958年的五百四十八億元增長19%。

1959年的計劃，是根據黨的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社會主義的總路綫擬定的，是根據在優先發展重工業的基礎上實行工業和農業同時并舉、重工業和輕工業同時并舉、中央工業和地方工業同時并舉、大型企業和中小企業同時并舉、洋法生產和土法生產同時并舉的一套「兩條腿走路」的方針擬定的。這個計劃既考慮了我國物質技術條件的客觀可能性，也考慮了人民群眾革命干劲的主觀能动性；既考慮了工業和農業、重工業和輕工業；生產和運輸在發展中必須互相適應的要求，也堅持了建設必須有重點、必須優先發展重工業、首先是發展原料、材料工業和以鋼為綱的方針。生產一千八百萬噸鋼，這是工業戰綫上最重要的任務。為了實現這個任務，在計劃中，已經根據可能的條件，努力提高了生鐵、煤炭、電力的生產指標和運輸的指標，並且對機械工業規定了迅速製造采礦設備、洗煤設備、煉焦設備、軋鋼設備、發電設備和運輸設備的任務。為了改變原料、材料工業和動力工業落后於加工工業的狀況，我們提高了鋼材、銅、鋁、硫酸、電力等產品產量的增長速度。按照重工業和輕工業同時并舉的要求，計劃規定1959年生產資料的生產增長46%，生活資料的生產增長34%。對於人民生活所必需的、特別是在過去一個時期內生產不足的某些日用工業品的增產，在計劃中都作了規定。按照工業和農業同時并舉的要求，計劃規定，1959年的工業和手工業總產值比1958年增長41%，農業總產值比1958年增長39%。為了使各種農產品和畜產品的增產同輕工

業的發展、人民生活水平的提高這些情況相適應，1959年在保證糧食和棉花生產繼續大躍進的前提下，提高了麻類、甘蔗、油菜子等作物和豬、牛、馬等牲畜的增長速度。工業也將加強對於農業的支援，給農業提供更多的排灌機械、拖拉機、谷物聯合收割機、機動脫粒機、膠輪手推車、化學肥料和農藥。

實現1959年的宏偉的國民經濟發展計劃，將繼續擴大我國社會主義的物質基礎，將為我國工業的不斷躍進和農業的機械化準備更多的條件，將提前超額完成全國農業發展綱要關於糧棉增產的要求，將保證人民的物質生活水平的繼續提高。

1959年計劃規定的指標比上年增長的百分數，有不少高於1958年比上年增長的百分數，如發電量、硫酸、化學肥料、貨車、棉紡機、棉紗、棉布、紙、食用植物油、糖等工業產品，和黃麻、洋麻、甘蔗、油菜子、大家畜、豬等農業產品，都是這樣。也有一些產品，1959年計劃產量增長的百分數比1958年低，但是，增加的絕對數卻比1958年高。例如，鋼的產量，1958年比1957年增長了107%，即增加了五百七十三萬噸；1959年比1958年計劃增長62%，增長的絕對數卻是六百九十二萬噸。工農業總產值的情況也是這樣：1958年比1957年增長65%，即增加了八百零九億元；1959年比1958年計劃增長40%，增長的絕對數卻是八百二十億元。可見，觀察增長的速度不能只看百分比，必須同時看絕對數。如果認為工農業總產值以及每一種產品的產量，每年增長的百分數都必須高於前一年才算是躍進，那是不切實際的。

不但如此，有一些工農業產品，特別是有一些農業產品，在躍進的過程中，後一年增加的產量也可能低於前一年增加的產量。1959年計劃要求糧食增產40%，這無疑是一個非常高的、在歷史上少見的速度。應當看到，糧食的增產受到自然條件的很大限制，年復一年地成倍地增長，或者都按1958年的增長絕對數增長，是不可能的。在農業機器和化學肥料還很少的條件下，即使每年增產10—20%，就已經算得是躍進了。1959年糧食增加的絕對數將達到三千億斤，這是一個非常巨大的數字。大家知道，我國的糧食總產量，在解放前產量最高的1936年，只有二千七百七十四億斤。在解放以後經濟得到恢復的1952年，也還只有三千零八十八億斤。經過第一個五年計劃期間的努力，1957年才達到了三千七百億斤。現在我們要在1958年增產三千八百億斤的基礎上，再使糧食產量

增加三千亿斤，这当然是一个要用極大努力才能实现的跃进计划。⊖

为了实现速度很高、規模宏大的1959年计划，全国人民必須繼續英勇奋斗，苦干实干巧干，努力克服困难。在国民經济的大發展中，不可能沒有困难，在我們这样經济落后、底子薄的国家中更加是如此。在目前一段时期內，許多重要的原料、材料、电力和运输能力赶不上国民經济發展需要的状况，还不可能很快得到徹底改变，这就是我們面临的困难之一。此外，我們也还可能遇到某些难于預料的困难，例如在农业上遭受严重的自然灾害。对于这些困难，我們应当有充分的精神准备，应当用充分的努力去克服。只要我們有准备，并且努力去克服，那末，任何困难都不能阻擋我們取得胜利。

我們有完成1959年计划的許多有利条件。1958年的大跃进，造成了我們繼續大跃进的总前提。我們有了比1958年更强大的物質技术基础。我們有了能够促进社会生产力發展的人民公社。六亿多人民由于1958年各个战綫上的胜利，已經有了更大的信心和干劲，更多的經驗和办法。党的社会主义建設总路綫和一套「两条腿走路」的方针，經過1958年的实践，已經为更多的干部和群众所掌握。所有这一切，都是我們的有利条件。

为了实现1959年的计划，我們应当注意些什么問題呢？当前最重要的問題，就是要加强集中領導，全面安排，抓紧各項組織工作和具体措施，大力开展各个經济战綫上的群众运动。

在工业战綫上，特別需要加强集中領導，以便把中央的力量和地方的力量、国家的力量和群众的力量充分地結合起来，按照国家統一计划的要求，进行全面安排，首先保証重点建設的需要，保証全局性任务的完成。

由于社会主义革命的胜利、社会主义建設总路綫的鼓舞和人民公社化的成功，各个地方、各个战綫上的干部和群众的积极性空前高漲，大家都要求迅速地發展自己所需要的建設事业。这种要求是完全可以理解的，它反映了我們国家的蒸蒸日上的兴旺气象。但是，我們的计划必須建立在客观可能性的基础上。我們的物質技术基础畢竟还很薄弱。我們的物力、財力和人力滿足了一定的重点方面的需要，就不可能同样地滿足其他各个方面的需要。要解决这种矛盾，就必须采取局部服从整体、首先保証重点的原则。我們根据这个原则制定了1959年工业的生产和建設计划，我們也必須根据这个原则执行这个

⊖原注：这里列举的各年粮食总产量，都扣除了大豆的产量。

計劃。凡是生产和基本建設任务的調整，重要的原料、材料、設備的分配和調度，企业职工的增加和調配，劳动工資制度的改变，以及技术力量安排的安排，都应当由中央和省、市、自治区兩級切实掌握，統一指揮。对于各項生产，建設的具体任务，都应当按照輕重緩急的情况，并且按照原料、材料和設備供应的可能，自上而下地进行排队。例如，机械工业目前最迫切的任务，在于迅速地把計劃規定的采矿設備、洗煤設備、煉焦設備、軋鋼設備、电站設備、排灌設備和机車車輛制造出来。国家統一調度的原料、材料，就应当首先保証制造这些設備的需要。机器制造部門在具体安排这些設備的制造任务的时候，也应当排定先生产什么設備和什么样型号的設備，以便在時間上和品种上保証重点部門生产和建設的需要。

为了按时、按量、按質地完成1959年工业生产和基本建設的巨大任务，必須加強組織領導工作，对于生产和建設中的各个环节，經常地进行切实的檢查。重要的产品和建設項目，应当排定按旬、按月或者按季的进度表，并且由中央和省、市、自治区兩級的領導机关，指定專人，深入到車間或者工地，檢查进度和質量，保証計劃指标准确地实现。

如同历年的經驗特别是1958年的經驗所証明的，完成工业計劃的最基本的保証，就是要在工作中貫徹执行群众路綫的方法，要使集中領導同开展轟轟烈烈的群众运动結合起来。所有工业企业都必須貫徹执行党委領導下的厂長負責制，都必須認真遵守合理的、必要的規章制度，生产中和建設中无人負責和違背必要的規章制度的現象是不容許的。但是，我們所需要的集中是民主基础上的集中，集中領導不应当妨碍發動群众，而应当保証放手發動群众。应当積極領導职工群众通过职工代表大会和其他會議，采用大鳴大放辯論的方式，討論国家計劃規定的任务，出主意，想办法，为完成和超額完成任务而奋斗。企业的重要會議，应当广泛地吸收基層單位的干部和群众中的積極分子参加；一切重大事情的決定，都要征求他們的意見。凡是1958年已經行之有效的發展群众运动的各种方法，例如党委書記挂帅、領導干部搞「試驗田」、召集現場會議、參觀評比、开展紅旗競賽的方法，干部参加劳动、工人参加管理的方法，領導人員、技術人員、工人群众互相結合的方法，都必須坚持下去，并且繼續加以發展和提高。

工业战綫上的小型企业、土法生产的群众运动，应当繼續开展，逐步提高。这种小

型企业的土法生产，在今年的工业生产中，例如，在采矿、洗煤、炼焦、炼铜、建筑材料的生产中，仍然担负着重大的任务；在炼铁、炼钢方面，经过提高技术以后，也仍将占有一定的比重。有些土铁土钢和其他土法生产的产品，虽然质量不够好，成本比较高，但是它们适合于我国目前某些范围内的需要，特别是广大农村的需要。因此，千万不可以小看了它们的作用，小看了就会犯错误。〔洋土并举〕，这是我們发展工业的长远的方针。〔洋土结合〕这种事情，是永远存在的，不过将来的〔洋〕和〔土〕，在内容和形式上跟现在不同罢了。当然，无论是那个行业，小型企业的土法生产，都应当注意改进技术、改进操作方法和劳动组织，努力提高劳动生产率，提高产品质量和降低产品成本。小型企业的土法生产逐步采取某些现代化的技术，向所谓洋法生产转化，这是一项必要的任务。这个任务，对于那些占用劳动力和原料比较多的土法生产，应当更快地解决。

同在工业战线上一样，在农业、运输邮电和商业的战线上，为了完成1959年的计划，都必须坚持群众路线的工作方法，开展轰轰烈烈的群众运动。

在农业战线方面，广大农民已经在去年秋季和冬季，为今年的生产做了大量的准备工作。但是，为了实现今年的跃进计划，还必须继续动员群众，开展大面积丰产的群众运动。公社的干部和县的干部必须深入田间，同社员打成一片，为今年夏季和秋季的大丰收而斗争，为实现今年1月全国农业社会主义建设先进单位代表会议所提出的十大倡议而斗争，为完成和超额完成今年的粮食、棉花、油料作物、麻类作物、糖料作物、各类副食品和林业、牧业、副业、渔业等项生产计划而斗争。

1958年的农业大跃进，提供了土、肥、水、种、密、保、管、工八个方面的增产技术措施的丰富经验。这些经验使我们看到，适应于不同的自然条件和不同的作物，应当采取不同的措施，而不应当千篇一律；各种措施又是互相关连互相依靠的，不能够满足于仅仅采取某一种或某几种措施。我们必须很好地总结这些经验，使各个公社、各个生产队根据自己的具体条件，确定各种适当的增产技术措施，认真执行。

农业的继续大跃进，在没有实现农业机械化以前，需要大量的劳动力。人民公社化的实现，公共食堂、托儿所的建立，虽然从家务劳动中把成千成万的妇女解放出来了，但是，由于生产任务大大增加了，所以农村劳动力仍感不足。在目前条件下，从事农业

(包括农、林、牧、副、漁各业)的农村劳动力，一般应当不少于80%。为了满足农村劳动力的需要，城市的工矿企业在一个时期内应当停止从农村招工，并且讓从农村中招来的多余的临时工回到农村去。县和人民公社举办工矿企业和其他的基本建設，一般要适应于农事季节，农闲时多办，农忙时少办。公社的行政管理人員和生活服务人員也必須厉行精簡，凡是可以利用半劳动力和輔助劳动力的，都应当少用或者不用强壮的劳动力。

解决农村劳动力不足的根本途徑，是提高农业的劳动生产率，是逐步实现技术革新和技术革命，逐步实现农具的半机械化和机械化。在1958年开展的农具改革运动，必須繼續进行，并且把已經証明合用的改良农具認真地推广和普及。

人民公社的巩固，是农业生产順利發展的前提。党的八届六中全会的決議，使广大干部和群众正确地認識了人民公社在現阶段的社会主义集体所有制性質，認識了人民公社必須实行按劳分配、等价交換，必須实行統一領導、分級管理、分級核算，必須实行民主办社、勤儉办社，这对于人民公社的巩固起了决定性的作用。經過近几个月的整社工作，人民公社的管理制度正在逐步健全起来，干部的作風也有了很大的改进。在最近期間，全国的人民公社都应当召开一次社員代表大会，总结整社工作，檢查和布置生产，整理公社賬目，討論夏收分配，并且选举公社的管理机构。我們相信，人民公社在做好这些整頓和建設工作以后，一定会把全体社員的積極性更好地調动起来，人們的干劲会更足，1959年的农业增产任务的完成也就会更有保証。

在运输方面，首先是铁路运输方面，为了实现1959年的計劃，应当努力加强运输組織工作，有效地發揮現有各种运输設備的潜力，同时有計劃地完成基本建設的任务。

运输部門应当提高运输工作的計劃性，力求縮短貨物装卸時間，加速車輛和船舶的周轉，節約燃料的消耗，以現有的运输設備完成更多的运输任务。对于运输任务，应当分別輕重緩急，适当安排，首先保証鋼鐵、煤炭等重要生产資料和粮食、副食品等重要生活資料的及时調运。应当特別注意長途运输和短途运输相結合，陆路运输和水路运输相結合。为了加强短途运输，应当大力組織农村人民公社中的車輛和船只，以补充現代运输設備的不足。各个工业部門和商业部門，应当積極地帮助运输部門合理地組織运输，减少以至消除对流运输、过远运输、重复运输等不合理現象。



为了保証必要的物資供应，保証市場的繼續穩定，商业部門在1959年担负着繁重的任务。如前所說，1959年的社会商品零售总額将达到六百五十亿元，比1958年增長19%；如果同建国初期的1950年的一百七十亿元作比較，則增長2.8倍；同第一个五年計劃的第一年——1953年的三百四十八亿元作比較，也增長了87%。由于我国人口很多，每人多消費一点，合起来就是一个極大的数量。在生活資料的生产还不能滿足需要的情况下，这一种物資或者那一种物資暂时供不應求的現象，是难以完全避免的。对全国市場进行全面安排，尽力做好生活資料的供应工作，尽力防止和減少供求脫节的現象，是当前商业部門的重要任务。

各級商业机构，应当努力加强农副产品和日用工业品的收購工作，做好作为工业原料的各种「廢品」的收購工作，应当通过購銷合同制度，推动农副产品生产的發展，扩大城乡物資交流。同时，还应当加强出口貿易的管理，使国家的出口計劃能够按时、按量、按質地完成。

無論工业、农业、运输业或者商业战线上，群众运动的中心环节都应当是提高劳动生产率，增加生产，厉行節約，反对浪費。1959年国民經济計劃的規模是宏偉的，任务是艰巨的。但是，决不能說，我們的潜力已經挖完了，計劃指标再不能够超过了。在生产 and 建設中，技术革新和技术革命的可能性是无限的。改良工具，改善設備，提高設備利用率，改进产品設計和建筑設計，改进操作方法和施工方法，節約劳动力和原料、材料，利用各种代用品和各种「廢品」，提高产品质量和工程質量，降低廢品次品率，所有这些，都能够提高劳动生产率和降低成本。只要我們坚决地实行政治挂帅，提高干部和群众的觉悟，使大家認識1959年計劃的偉大政治意义和当前問題所在，放手發動群众，那末，我們就一定可以找到增产節約的千方百計。例如，全国煤矿在一二两月份平均的日产量是九十六万吨，三月初在广大的职工群众中开展了以技术革新和技术革命为中心的竞赛运动以后，三月份的平均日产量迅速上升到一百一十三万吨，从而超額完成了第一季度計劃規定的任务。这样的群众运动，不仅在煤炭工业方面，而且在其他工业方面，在农业和运输业方面，也都在开始出现。现在是第二个季度的开始，正是完成年度計劃的关键性时机。我們应当在全国的每一个角落，从思想上政治上动員每一个工人、农民、知識分子和每一个爱国的公民的積極性，立即开展一个增产節約的全民运

动。我們相信，只要大家能够認真地把这个运动开展起来，坚持到底，我們的1959年国民經济計划就一定能够完成，而且能够超額完成！

### 三、我們在文化教育战綫上的任务

随着社会主义的經济高潮的到来，在我国开始兴起了一个社会主义的文化高潮。經過整風运动和反右派斗争以后，在文化教育事业的各个部門、各个單位中間，确立和加强了无产阶级的领导地位，使文化教育的高漲获得了政治的保证。在1958年，不但国家举办的各种文教事业都有迅速的发展，而且广大的工人、农民由于迫切地感到掌握文化的需要，也用自己的力量办学校、办科学、办文化，进行各种业余的文艺活动，造成了一个广大群众性的文化革命的局面。文教战綫上的知識分子在进行自我改造中，多数人都提高了自己的社会主义积极性，加强了同工农群众和生产劳动的联系，在文化的普及和文化的提高方面积极地发挥了作用。繼續調动文教战綫上的一切积极因素，向前推进文化革命的事业，普及社会主义的文化，并且不断地在普及的基础上进行巩固和提高的工作，使文教工作的发展能够适应整个社会主义建设的需要，这就是我们的任务。

在过去几年里，特别是在1958年，我国的教育事业有了很大的发展。我国的高等学校的学生，1952年有十九万人，到了1957年已经有四十四万人，即增加一倍多；1958年又比1957年增加50%，达到六十六万人。中等学校的学生，1952年有三百多万人，1957年已经有七百多万人，也增加一倍多；1958年又比1957年增加70%，达到了一千二百万人。小学生，1952年有五千一百多万人，1957年已经有六千四百多万人，增加26%；1958年又比1957年增加34%，达到了八千六百万人。工人和农民中的业余文化技术政治教育，在1958年采取了多种形式，发展很大。扫除文盲的工作也有很大进展。

教育事业的成就不只是表现在数量的发展上。更重要的是，在党对教育工作的领导大大加强的条件下，我們按照工人阶级的世界观和社会主义、共产主义的教育原则，貫徹执行了教育为工人阶级的政治服务、教育和生产劳动相结合的方针，从而展开了教育事业的巨大的深刻的革命。

为工人阶级的政治服务，为社会主义事业服务，是我们的教育事业的根本出发点。在我们的学校里必須認真地进行社会主义、共产主义的思想政治教育；提高学生的社会

主义觉悟；必須使我們的兒童和青年有系統地一步步地掌握文化知識和現代科学成就，並且在學習过程中养成从事生产劳动的習慣，使他們既能从事腦力劳动，又能从事体力劳动。抱着旧社会中剝削階級办教育的观点的人，当然要反对我們的方針。其实，資產階級和其他剝削階級都在他們的学校中，进行維護他們階級利益的思想政治教育。資產階級社会只給工人以一些粗淺的狹隘的知識，而在思想上竭力地蒙蔽、麻痹和腐蝕他們。資產階級一貫地用理論和实际相脫离、腦力劳动和体力劳动相脫离的精神，去培养为剝削制度服务的知識分子。我們的教育方針，是和資產階級的这种方針根本对立的。我們的方針是要用无階級的科学的革命的世界观来武装工人、农民和知識分子，扫除一切剝削階級思想的影响；要使教育为劳动人民服务，要使文化为劳动人民所掌握，使腦力劳动和体力劳动相結合。

在我們的学校中，已經开始把生产劳动正式列入教育計劃，按照不同的情况，組織学生参加一定時間的生产劳动。通过生产劳动的实践，广大师生更多地掌握了实际生产知識，树立了热爱劳动和尊重劳动者的風气。在高等学校中，生产实践还有力地推动了科学研究工作。事实証明，教育和生产劳动实行正确的結合，能够有助于加强学校和社会的联系，有助于理論和实际相結合，有助于腦力劳动和体力劳动的逐步結合，能够使得学校日益發展成为培养共产主义新人的新型学校。当然，对于教育事业上的这样一个徹底的革命，我們現在还只具有初步的經驗，工作中还有缺点，也还存在着一些需要进一步研究解决的問題。我們应当繼續积累和总结經驗，不断地改进工作，以便更好地貫徹执行教育和生产劳动相結合的这个方針。

我国的教育事业的发展，必須采取普及和提高相結合的办法。为了实现文化的普及，为了能够适应当前国家建設事业發展的迫切需要，除了各級全日制正規学校以外，还应当根据实际可能，繼續發展半日制学校、农村和厂矿的业余学校。群众性的扫盲工作应当積極推行。同时，我們必須特別注意提高各类学校的教学质量。去年一年，各級学校都有了很大的發展，現在需要在这个大發展的基础上进行整頓、巩固和提高的工作。在各級全日制的正規学校中，应当把提高教学质量作为一个經常的基本任务，而且应当首先集中較大力量办好一批重点学校，以便为国家培养更高質量的專門人才，迅速促进我国科学文化水平的提高。

以除四害、消灭主要疾病为中心的爱国卫生运动和以增强人民体质为目的的体育运动，1958年有了很大的成绩，今后必须继续开展。在卫生工作中，应当继续贯彻执行群众路线，使专家和群众结合起来，迅速有效地改进我国人民的卫生面貌。应当团结中西医，组织他们共同为人民卫生事业服务，共同发扬祖国医学遗产和发展医药科学。在体育工作中，应当贯彻执行普及和提高相结合的方针，广泛开展群众性的体育运动，逐步提高我国的体育水平。

1958年，在科学技术工作方面，开始形成了千军万马向科学进军的群众运动，获得了多方面的研究成果；科学技术工作队伍也有了很大的发展。科学研究机关、高等学校中和工农业生产战线上的许多科学工作者和工程技术人员，在为社会主义建设事业服务中表现了很高的积极性。

在科学技术上，我们现在还是落后的，必须加紧努力。直接为生产建设服务的任务，应当放在首要的地位。在生产建设的各个战线上，存在着千千万万的技术课题，科学技术工作者应当分工协作，为解决这些课题而努力。尖端科学技术也必须注意发展；对于条件还不具备的，目前应当从各方面准备条件。基础理论的研究，对于科学技术的发展具有深远的影响，必须给以足够的重视。

社会科学方面的理论研究工作也应当积极发展，加强领导。忽视它的重要性是不允许的。应当鼓励社会科学理论工作者在马克思列宁主义指导下，进行有系统的、长时间的努力，充分掌握有关的资料，从事独立的、创造性的研究。

在文学艺术战线上，无论是专业的文学家、艺术家的工作，还是工农群众的业余文学艺术活动，都出现了生气勃勃的景象。我们应当鼓励专业的文学家、艺术家，经过艰苦的努力，用思想性和艺术性更高的作品来教育人民群众，满足人民群众的文化生活要求。同时，应当积极地领导群众的文学艺术活动，注意培养从劳动人民中涌现出来的文学艺术人才。

为了科学和艺术的健全发展，应当在为社会主义服务的基础上贯彻执行「百花齐放，百家争鸣」的方针。这个方针指出了我国科学文化繁荣发展的道路，给了整个科学界和文化界以巨大的鼓舞。在1956年党提出这个方针以后不久，资产阶级右派分子曾经歪曲这个方针，冒充社会主义的「香花」，向党和社会主义进攻，企图夺取文化事业上

的領導權。反右派鬥爭的勝利粉碎了他們的反動企圖。這就造成了執行這個方針的有利條件。社會主義建設的躍進，群眾性文化革命的高漲，為科學藝術的「百花齊放，百家爭鳴」开辟了廣闊的天地。我們相信，經過科學上不同學派、不同見解的自由爭論，藝術上不同形式、不同風格的自由競賽，不要很久，我們的科學文化事業一定能夠進入一個昌盛的時代，並且獲得偉大的成就。

建立一支成千萬人的工人階級知識分子隊伍，是文教戰綫的一項偉大的歷史任務。這支隊伍要依靠培養新知識分子和改造舊知識分子而產生。

舊知識分子的自我改造工作，近來出現了一個可喜的現象，就是在他們中間有不少人不但真誠地願意接受黨的領導、為建設社會主義服務，而且開始深入群眾，定期下廠下鄉，參加勞動，取得了同勞動人民在一起生活和勞動的新經驗，提高了自己的思想覺悟。有些資產階級知識分子在長期地認真地進行自我改造以後，已經開始轉變為工人階級的知識分子，他們中間的一些先進分子陸續地加入了中國共產黨。這些事實都證明，黨和國家一貫執行的團結、教育和改造知識分子的政策是完全正確的。舊知識分子在政治上站到社會主義這一方面來，同廣大人民在一起，就能够在社會主義事業中運用他們所掌握的知識和技術，發揮他們的專長，受到人民的歡迎。當然，他們要进一步徹底地同資產階級的世界觀決裂，真正掌握工人階級的世界觀，那還需要一個較長的時期。以為舊知識分子已經不需要再進行自我改造，或者以為他們必須在很短的時間內完成徹底的改造，否則就不能做工作，都是不對的。一切願意走社會主義道路的舊知識分子，都應當繼續努力，在今後長期的工作實踐中逐步地實現自我改造。我們應當妥善地安排他們的工作，重視他們在工作中的積極性，幫助他們在工作中做出更多的成績來。同時，要幫助他們進行馬克思列寧主義的學習，幫助他們有更多的機會接近群眾，了解實際情況，並且根據自願，適當地參加體力勞動。

大量的年青的知識分子，正在像雨後春筍一樣地生長起來。他們向着又紅又專的方向勇敢地前進，並且已經在各方面的工作中初步做出了他們的貢獻，我們應當引導他們努力做出更大的成績，鼓勵他們不斷地攀登科學知識的高峰，教育他們在任何時候都不要驕傲自滿。年青的知識分子也有經常進行自我改造的任務，他們不論在什麼工作崗位上，都應當在努力提高自己的業務水平的同時，認真地學習馬克思列寧主義，參加群眾的

生产和斗争的实践，参加体力劳动，在政治思想上和在工作中严格地要求自己。年青的知识分子要虚心地向有学问的前辈学习，年长的知识分子也要学习青年知识分子的长处。一切爱国的知识分子都应当在社会主义的旗帜下面团结起来，共同为建设伟大的祖国而努力。

#### 四、关于国家的政治生活

我国的人民民主专政，人民内部的团结，在各个战线上的社会主义革命取得决定性的胜利以后，比以前任何时期都更加巩固了。这是因为：第一，在工商业方面，我们基本上用生产资料的全民所有制代替了生产资料的资产阶级所有制，同时付给资本家以定息，从而基本上解决了劳动人民和工商业资产阶级之间的经济上的矛盾；第二，在农业和手工业方面，我们用生产资料的集体所有制代替了农民和手工业者的个体所有制，从而解决了由于个体所有制而产生的农民内部和手工业者内部的矛盾，以及个体经济同社会主义计划经济之间的矛盾；第三，在思想战线和政治战线方面，我们展开了反对资产阶级右派的斗争，粉碎了他们的反共反人民反社会主义的进攻，提高了各阶层人民群众的社会主义觉悟，使右派分子在人民群众中间完全孤立；第四，我们在人民群众首先是人民群众的先进分子的队伍中进行了整风运动，展开了两条道路问题的辩论和教育，展开了反官僚主义、反宗派主义、反主观主义的斗争，大大加强了干部和群众的联系。

我国已经基本上肃清了残余的反革命，社会秩序的安定更加有了保障；但是，现在还有极少数反革命分子，必须继续加以肃清。对于被查获的反革命分子，我们将继续执行在过去几年中之行之有效的惩办与宽大相结合的政策。对于资产阶级右派分子，我们采取了帮助他们进行改造的宽大处理办法，不剥夺他们的公民权，并且适当地安排他们的工作和生活，以便把一切可以改造的人尽可能地逐步地改造成为新人。

现在美帝国主义在西太平洋占领了许多地方，并且占领了我国的台湾，随时都在威胁着我们。因此，我们必须继续巩固国防，加强国防建设，来保卫我国人民的和平建设。

在我国人民内部，如上所说，由于社会主义革命的胜利，特别是由于整风运动的深入，由于毛泽东主席所提出的正确处理人民内部矛盾的方针的逐步贯彻执行，人民民主

得到了重大的發展。在今后，应当把整風运动中的一切好办法在我們的政治生活中固定下来，有事要同群众商量，有不同的意見要进行充分討論。要定期召开干部会、群众会，貼大字报，坚持「言者无罪、聞者足戒」的原則，使人們暢所欲言。不要怕「唱对台戏」，因为只有矛盾充分暴露出来，問題才容易比較迅速、比較妥当地得到解决。无论农村城市，一定要利用三級、四級、五級、六級干部會議的形式，利用有基層干部参加的、有群众中的先进分子和非先进分子参加的干部會議的形式，使党和国家的政策和上級的決定直接同基層干部和群众見面，使群众和基層干部的意見直接同上級見面。經驗証明，这种會議最便于集中群众智慧，加强人民內部的团結，是發揚人民民主的一种有效的武器。

在过去一年中，国家工作人員在深入群众方面有了显著的进步。广大干部糾正了不同程度的脫离群众的思想 and 作風，克服了从旧社会沾染来的官气、暮气、闊气、驕气和娇气，并且以普通劳动者的姿态在群众中出现。全国县級以上的各級国家机关中，有一百万以上的干部下放到农村，到工矿企业，参加体力劳动和基層工作。同时，农村工作的領導干部定期到公社当社員，工厂的領導干部定期到車間当工人，部队的指揮員定期到連队当兵，一切有体力条件的領導干部定期参加体力劳动，正在形成新的風气。这是一种革命的、共产主义的風气。这不但給干部和群众相結合开辟了新的道路，而且为脑力劳动和体力劳动相結合开辟了新的道路。在1959年，全国的各級国家机关应当在总结1958年經驗的基础上，繼續組織干部有計劃地、定期地下放和参加体力劳动。

我国人民大团結的基础是工人和农民的联盟。通过人民公社运动和整个社会主义事业的跃进，这一联盟是愈来愈巩固了。現在也还有某些不属于工人农民的階層。在繼續加强工农联盟的前提下，在社会主义建設时期，我們將繼續保持劳动人民同可以合作的非劳动人民的联盟。

經過反右派斗争以后，在各民主党派成員和民族資产階級分子中間也进行了比較深入的整風运动。他們中許多人通过學習、工作和劳动鍛煉，有了不同程度的进步。参加国家工作的許多民主党派成員和其他民主人士，除了一小撮右派分子以外，多数都在自己的工作崗位上尽了他們的職責。各民主党派在整風中都整頓了自己的組織；他們在团結不同的社会力量来为社会主义服务的事业中，仍然起着積極的作用。今后在我国仍然

需要在为社会主义服务的基础上繼續巩固和發展人民民主統一战綫。在承認共产党領導的前提下，共产党和各民主党派「長期共存、互相監督」，对于人民事业仍然是有益的。对于資本家，国家将按照原定的期限付給定息，并且將積極地幫助他們在参加社会主义建設的工作中繼續进行自我教育和自我改造。

在民族工作方面，过去四年中，政府根据宪法的規定，在保證国家統一、实现民族平等的原則下，繼續推行民族区域自治，已經收到很大的成效。除了原有的內蒙古自治区以外，先后成立了新疆維吾尔自治区、广西僮族自治区、宁夏回族自治区，并且成立了西藏自治区筹备委员会。此外，还在青海、甘肃、新疆、云南、四川、貴州和其他若干省、自治区內成立了29个自治州，54个自治县。这些民族自治地方包括三十几个民族。

在少数民族地区內，除了西藏和其他很少一些地方以外，都已經完成了民主改革和基本上完成了社会主义改造，并且在这个基础上实现了人民公社化。許多少数民族昨天还受着封建制度甚至奴隶制度的束縛，今天已經走上了社会主义的光明大道。他們真正是在一日千里地向前發展。

在1958年，少数民族的經濟和文化，也有了巨大的跃进。据統計，內蒙古、新疆、广西、宁夏四个自治区，1958年工业总产值比1957年增長88%，粮食产量也增長了83%。全国少数民族的学生数目增長得很快。1958年上半年小学生有三百一十九万人，中等学校学生三十一万人，高等学校学生一万六千人。在全国的三千六百万的少数民族人口中，学生总数达到三百五十一万人。同解放前比較，小学生增加了6倍以上，中等学校学生增加了79倍，高等学校学生增加了27倍。有許多过去沒有文字的少数民族，現在已經制定了文字方案，有了用自己的文字出版的書籍和报纸。

由于民族政策的正确执行，汉族和各兄弟民族以及各兄弟民族之間的友好团結，已經大大加强了。在汉族干部中，多年以来一直进行着反对大汉族主义傾向的斗争。在許多少数民族地区，在整風运动中，也进行了反对各种形式各种程度的地方民族主义的斗争。广大的少数民族干部和群众，經過整風运动的鍛煉和經濟文化建設工作的实践，觉悟程度正在不断提高，在他們中間，大批的先进分子正在生長起来。这是少数民族地区的社会主义事业进一步迅速發展的可靠力量。



祖國的統一全國各民族的最高利益。中國作為一個統一的、多民族的家，是長期歷史發展的結果。帝國主義者開始侵略中國以後，一貫企圖瓦解中國的統一，破壞中國各民族的團結，但是他們沒有能夠達到這個目的。帝國主義的侵略反而使中國各民族的最大多數人民深切感到他們的共同命運，感到統一的國家的可貴。中國人民革命的勝利和中華人民共和國的建立，把國內各民族更加緊密地團結在一起了。各族的愛國人民從歷史事實的教訓中認識到，只有在徹底擺脫帝國主義壓迫、走上社會主義道路的祖國統一的大家庭中，各民族才能興旺起來。他們認識到，共產黨所領導的人民民主國家，已經從根本上消滅了民族壓迫，並且正在努力消除從歷史上遺留下來民族歧視的殘余心理。在資本主義制度下，比較發達的、強大的民族總是竭力使別的民族保持落后狀態，以便對他們進行壓迫和剝削。在社會主義制度下，情形恰恰相反。在我們的國家里，各个民族不但在政治上平等的，而且在經濟、政治、文化各方面，比較先進的、居于多數地位的民族有責任幫助比較落后的、居于少數地位的民族，使大家一起進步，共同發展。

最近，原西藏地方政府和上層反動集團所發動的背叛祖國、破壞統一的武裝叛亂，已經遭到可耻的失敗。政府已經命令解散原西藏地方政府（即噶廈），由西藏自治區籌備委員會行使地方政府職權，使西藏迅速實現民族地方自治和逐步進行民主改革。這一措施，受到西藏廣大愛國僧俗人民的熱烈歡迎。這是我國民族團結政策的一個偉大勝利。

中央人民政府對於西藏地方的方針歷來是明確的。我們根據憲法規定，歷來堅持國內各族人民之間的團結和西藏人民本身的團結；主張在西藏實行民族地方自治。中央人民政府一貫堅持宗教信仰自由的政策，並且採取各種積極措施，扶助西藏地方的經濟和文化的發展。所有這一切，受到西藏人民的熱烈歡迎。根據1951年和平解放西藏的十七條協議，西藏地方政府應當團結人民，驅逐帝國主義侵略勢力出西藏；西藏的落后的社會制度，必須改革。鑒於西藏上層人士的思想情況，我們曾經允許西藏的改革可以放慢一些，讓原西藏地方政府和上層人士有一個充分考慮的時間。但是，原西藏地方政府和上層反動集團，却繼續勾結帝國主義、蔣介石匪幫和外國反動派，企圖依靠他們的力量來分裂祖國，恢復帝國主義在西藏的侵略勢力，保存西藏的落后的、黑暗的、反動的、殘酷的農奴制度。他們根本不想實行有人民參加的民主的地方自治，一貫阻撓西藏自治

区筹备工作的进行。他們的这种行为，严重地違反了西藏人民的利益和国内各民族的共同利益。所以他們的叛乱行为立即遭到全国各族人民的坚决反对，并且首先遭到西藏的广大人民、包括許多爱国的进步的上層分子的坚决反对。这些反动分子把形势完全估計錯了；他們不知道，帝国主义摆布中国內政的时代早已过去了。

現在，西藏的局势已經完全在人民解放軍西藏軍区和西藏自治区筹备委员会的控制之下。人民解放軍西藏軍区部队，在西藏僧俗人民的積極支持下，正在繼續扫蕩一些流窜在偏僻地区的残余叛乱分子。西藏自治区筹备委员会已經开始行使地方政府职权。关于西藏今后的社会改革，将由中央同西藏上中層爱国人士和各界人民群众进行充分的协商，以决定实行改革的时机、步驟和办法。無論如何，改革将在充分照顧西藏特点的条件下逐步进行，在改革过程中将充分尊重藏族人民的宗教信仰和風俗習慣，尊重和發揚藏族的优秀文化。达賴喇嘛虽然已經被劫往印度，我們仍然希望他能够摆脱叛乱分子的挾持，回到祖国来。

西藏反动分子常常装出一付虔誠的模样，說是希望人們同登天堂，但是，他們自己却把西藏变成人間地獄，并且想使西藏人民永远过着暗无天日的生活，陷于比欧洲中世紀更加野蛮、更加殘酷的黑暗深渊。他們也常常装出爱好和平的模样，但是，他們实际上却指使匪徒燒杀淫掠，殘害群众，并且到了最后，他們自己竟敢瘋狂地發动武装叛乱，因而走上了自取灭亡的道路。西藏，包括昌都、前藏、后藏三部分地方，共有人口一百二十万，参加叛乱的人只有两万左右，其中多数是被欺騙裹胁参加的，而且还包括一部分由金沙江以东原西康省地区逃跑去的叛乱分子，即所謂康巴人。在西藏要求改革的劳动人民和贊成改革的上層进步分子以及可以說服的中間分子，共有一百一十万人。現在世界上有一些人，口口声声說他們同情西藏人，他們却沒有区别自己所同情的究竟是那一部分人。是同情一百一十多万要求和贊成改革的劳动人民、进步分子以及可以說服的中間分子呢，还是同情極少数的反动分子呢？我們希望一切好心的朋友（这里所說的好心朋友，是指那些願意坚持同我国实行和平共处五項原則，和声明不干涉中国內政的人們），对于这种明显的絕大多数和極少数的划分，应当首先弄清楚。如果人們認識了西藏內部的真实情况，就应当同情受旧制度压迫的絕大多数的西藏劳动人民，同情他們的社会改革的要求。由于西藏反动派叛乱的失敗，西藏人民現在已經有可能摆脱受奴制

度的枷鎖，實現民主自治和社會進步的願望。他們將在全國各族人民的幫助下，逐步地把西藏高原建成一個真正的人間樂園。這對於西藏人民、全國各族人民和世界上一切藏族人民的真正同情者，是多麼值得高興的事情啊！

西藏是中國的領土，西藏反動分子的叛亂和這一叛亂的平定，是中國的內政，甚至力圖侵略西藏的帝國主義者也无法否認這一點。西藏叛亂事件發生以後，以及達賴喇嘛被叛亂分子劫往印度境內以後，我們偉大的友好鄰邦印度尼赫魯總理連續發表了不干涉中國內政和繼續鞏固中印友好關係的聲明，我們對此表示歡迎。中印兩國有兩千多年的友好歷史，並且同是首倡和平共處五項原則的國家，我們兩國都沒有任何理由因為西藏的一小撮叛亂分子而動搖互相間的友誼和兩國共同遵守的外交原則。的確，在西藏叛亂失敗以前，西藏的反動分子和某些外國的反動分子，曾經利用中印邊界的某些地區，進行破壞我國統一和中印友好的活動。但是，這些反動分子的打算現在已經落空了。我們希望，隨着西藏叛亂的平定，通過中印雙方的共同努力，亞洲兩個共有人口超過十億的偉大的和平國家的友好關係，將獲得更加鞏固的基礎和更好的發展。那些蓄意破壞中印友誼的人們的一切惡意挑撥，不過是枉費心機。

## 五、關於對外政策

在國內各個戰線上取得偉大勝利的同时，我們在對外關係方面，也有了重要的進展。我國同以蘇聯為首的社會主義陣營各國在一起，同所有愛好和平的國家和人民在一起，對於保衛世界和平的事業，作了巨大的努力。四年來，同我國建交和半建交的國家，已經由20個增加到33個；同我國建立經濟關係的國家和地區，已經有93個；建立文化聯繫和進行友好往來的國家和地區，已經有104個。美帝國主義在國際事務中孤立和排斥新中國的企圖，已經一天一天遭到了失敗。

目前國際形勢的總的特點，就是社會主義的力量、民族獨立運動的力量和其他愛好和平的力量迅速發展，而帝國主義的侵略政策和戰爭政策，則陷入重重困難之中。正如毛澤東主席所說，敵人在一天天爛下去，我們在一天天好起來。

以蘇聯為首的社會主義陣營正在迅速地向前發展。蘇聯人民在蘇聯共產黨的領導下，在發展國民經濟、提高人民福利、加強蘇聯和社會主義陣營的威力、維護世界和平

方面，取得了偉大的成就。苏联在首先發射了人造地球衛星之后，又發射了世界上第一个人造行星。不久以前，苏联共产党第二十一次代表大会，通过了發展国民經济的宏偉的七年計劃。这个計劃，标志着苏联已經进入一个重要的历史时期——全面开展共产主义社会建設的时期，在全人类面前預告无限美好的共产主义社会的到来，已經为期不远。其他社会主义国家，也都在迅速地發展着自己的国民經济。整个社会主义陣营現在都处在經济建設的高潮中。完全可以肯定，在一个不很長的历史时期內，苏联将在按人口平均計算的生产水平方面超过美国，中国也将变成一个先进的大工业国，整个社会主义陣营将在物質生产方面显著地超过帝国主义陣营，从而使得世界和平得到充分的保障。

以苏联为首的社会主义陣营的团結，是更加巩固了。

巩固同苏联的团結，巩固同一切社会主义国家的团結，这是我国的根本方針。几年来，我国同苏联和其他社会主义国家友好互助的兄弟关系，有了很大的發展。我們在維護世界和平、促进人类进步的共同事业中，团結一致地紧密合作。一年多以来，我国同苏联簽訂了关于苏联帮助我国进行重大科学技术研究、帮助我国建設47項企业、帮助我国建設78項企业的三个协定和通商航海条約，我国同阿尔巴尼亞、蒙古、德意志民主共和国、越南民主共和国、波兰、捷克斯洛伐克、匈牙利、羅馬尼亞、朝鮮民主主义人民共和国、保加利亞，也分別簽訂了一系列發展友好合作和加强經济、貿易、文化联系的协定。苏联和其他社会主义国家，对于我国的社会主义的經济建設和文化建設，給了巨大的援助。我在这里代表我国政府和人民，向苏联和其他社会主义国家的政府和人民表示深切的感謝。我們根据亲身的經驗深深地感到，社会主义各国互相間的支援和协作，是社会主义各国順利發展的重要条件。在今后，我們將繼續積極地加强我国同苏联和其他兄弟国家在政治、經济、技术、文化和其他方面的合作，并且繼續在人民中加强无产階級国际主义的教育。

帝国主义者和各国反动派从来害怕各国人民的团結，尤其害怕社会主义各国人民的团結。近来，他們想出各种卑鄙的主意，企圖挑撥中国和苏联这两个最大的社会主义国家之間的友誼。他們仇視中苏两国和社会主义各国之間的友好团結，因为这种友好团結是保衛人类的和平事业和进步事业的强大堡壘，它有利于全世界的人民，有利于全世界的和平，仅仅不利于帝国主义侵略者和各国反动派。但是，中苏两国以及所有社会主义

国家友好团结的钢铁堡垒，是以共同利益和共同理想为基础建立起来的，是任何人冲不破的，是永远冲不破的。敌人愈是要破坏它，就只能使全世界人民更加认识它是人类光明前途的依靠，使全世界更多的人民在这个堡垒的周围团结起来。

社会主义国家始终一贯地声援全世界人民和一切爱好和平国家的维护和平的努力，声援一切被压迫民族反对侵略、反对殖民主义的斗争，声援新独立国家维护民族利益和发展民族经济的事业。很明显，侵略的势力越是受到抑制，和平的事业就越是有所保证。

几年来，民族独立运动愈来愈高涨，帝国主义殖民体系正在继续瓦解。亚洲、非洲和拉丁美洲，过去是帝国主义的后方，现在已经成为反对侵略和反对殖民主义的前线。美国政府的发言人也承认，现代殖民主义的支柱美帝国主义已经处在〔真正的旋涡里〕。正像帝国主义过去对埃及的侵略和对叙利亚的威胁遭到了可耻的失败一样，在1958年，帝国主义对印度尼西亚的颠覆活动，对黎巴嫩、约旦的武装侵略，也遭到了严重的挫败。伊拉克的民族革命运动，冲破了帝国主义和国内反动派的重重压迫，获得了辉煌的胜利。长期遭受帝国主义奴役和掠夺的非洲人民，正在迅速地觉醒起来。非洲大陆上出现了许多新的独立国家。英勇战斗中的阿尔及利亚人民已经成立了自己的政府。刚果、喀麦隆、尼亚萨兰以及非洲其他地区被压迫民族争取自由、独立的斗争，正在蓬勃地发展起来。非洲人民重新成为非洲大陆主人的日子，已经越来越临近了。在拉丁美洲，民族独立运动同争取民主、反对独裁的斗争结合在一起。古巴人民经过长期的武装斗争之后，终于推翻了美帝国主义一手扶植的巴蒂斯塔独裁政权。这是拉丁美洲民族民主运动新高涨的标志。

帝国主义殖民势力不会自动退出历史舞台，争取和维护民族独立的斗争不会是一帆风顺的。帝国主义殖民势力力求继续保持或者恢复对于新近获得独立的国家的控制。他们在直接进行武力威胁和武装镇压以外，还在拼凑军事集团，缔结军事条约，建立军事基地，加紧经济侵略，策动军事政变，组织颠覆活动。特别值得注意的是，帝国主义最近正在用一切办法破坏这些国家的内部团结，破坏这些国家互相之间的团结，破坏这些国家同社会主义国家之间的团结，以达到各个击破、分而治之的目的。因此，一切争取和维护民族独立的国家，为了取得完全的胜利，就不但需要打败帝国主义的武装干涉和侵略，而且需要击破帝国主义的各种阴谋诡计。

中国人民一向同情世界上一切反帝国主义、反殖民主义、反侵略、反干涉的斗争，因为我们的国家不久以前就是一个饱受帝国主义侵略的半殖民地，而现在帝国主义的势力也还盘据在我国的领土台湾。我们对于亚洲、非洲、拉丁美洲的一切民族独立运动，都愿意给予我们力所能及的支持和援助。在近几年阿拉伯民族的反帝斗争中，我们始终是站在阿拉伯各国人民一边的。最近，阿拉伯民族独立运动中出现了某种复杂的情况。阿拉伯联合共和国的一些当权人物发动了对于伊拉克共和国的攻击，并且接着发动了对于阿拉伯各国人民的伟大朋友苏联的攻击。很明显，这种行动不利于阿拉伯民族的独立事业，因而不可能获得阿拉伯各国人民的同情。我们同阿拉伯民族的一切朋友一样，希望阿拉伯民族独立事业所遇到的这个困难能够找到克服的方法，使帝国主义者陷害阿拉伯民族的恶毒的阴谋不能得逞。

我国同亚洲和非洲的一系列新独立的国家发展着良好的外交关系。印度、印度尼西亚、缅甸、柬埔寨、锡兰、尼泊尔、阿富汗，一些阿拉伯国家和非洲国家，在国际事务中执行着和平中立的政策。他们反对战争，拒绝被拖入侵略性的军事集团。在反对帝国主义的侵略政策和战争政策的共同斗争中，在维护和平共处五项原则和万隆会议十项原则的共同努力下，我国同这些国家广泛地建立了友谊。我们很珍视这种友谊，并且很感谢许多友好国家在国际事务中对于我国的支持。1958年以来，我国同也门、缅甸、印度尼西亚、阿联、锡兰、突尼斯、摩洛哥、伊拉克等国先后签订了加强经济贸易联系和文化合作的协定，同时也扩大了同其他一些亚非国家的友好往来。东南亚的许多国家是同我国接壤或者靠近的，我国同这些国家具有共同的利益而没有不能和平解决的争端，因此，我们同这些国家能够而且已经形成亚洲的和平地区。我们希望，这种和平地区将持久地存在下去，并且一直扩大到整个亚洲。

美帝国主义为了挑拨许多东南亚国家同我国的关系，来掩盖它自己对这些国家的侵略活动，故意散布谣言，说什么我国对于东南亚邻国将是「可怕的威胁」。投靠美帝国主义的南斯拉夫修正主义集团，在他们挑拨社会主义各国团结的活动遭到失败以后，也在竭力破坏亚非国家同我国和其他社会主义国家的友好关系。但是，所有这些挑拨离间都是注定要失败的。人们知道，我国从来没有侵犯过任何邻国的领土，没有干涉过任何邻国的内政，今后也永远是这样。逃窜缅甸的国民党残匪十年来不断骚扰我国边境，威

威胁我国安全，即使在这种情况下，我国也只是严守边防，仍然耐心地等待我們的友好邻邦緬甸政府自行处理。我国和某些东南亚邻国之間的未定界問題和海外华侨的国籍問題，曾經被挑撥者当做宣傳資料。但是，人們知道，我国同一些邻国的未定的边界，是許多历史原因，首先是帝国主义的長期侵略所造成的。我国一向主張根据五項原則，通过和平协商，同有关的国家合理解决这个問題。在这个問題还没有得到解决以前，我們認為，維持現狀，不讓帝国主义挑撥离間的阴谋得逞，是符合双方利益的。至于华侨問題，我国政府一向劝告海外华侨尊重侨居国的法令和習慣，不参加当地的政治活动，努力帮助当地的人民發展經濟；对于华侨根据自願的原則选择侨居国的国籍，我国政府也采取贊助的态度。有些东南亚国家采取了錯誤的排华政策，这完全是中了帝国主义造謠挑撥的好計。我們希望这种現象能够得到糾正，华侨的正当利益能够得到保护。此外，帝国主义还大肆宣傳我国在东南亚的所謂「傾銷」和「經濟擴張」。但是大家知道，社会主义国家根本不需要实行什么「經濟擴張」和什么「傾銷」。我国国内市場十分广闊，我国对資本主义国家的进出口額只占資本主义世界进出口總額的千分之五，我国对东南亚国家的出口額在这些国家的进口額中也只占1%，根本談不到什么「傾銷」，什么「爭夺国外市場」。当然，我国和这些国家在自願和平等互利的原則下發展經濟合作的可能性是存在着的。在今后，我們將繼續發展这种对双方有益的合作。

帝国主义者总是忙着要干涉一切外国的內政，忙着要把整个地球甚至要把月球放在自己的武力控制之下，但是，他們却不能管好自己的家务。帝国主义国家正在受着經濟危机的冲击。他們互相間的冲突正在表面化。尽管帝国主义各国还在寻找某些妥协的办法，暂时和緩他們之間的矛盾，但是，他們的矛盾是无法調和的，資本主义發展不平衡的規律使得这种矛盾日益尖銳化，他們走向四分五裂这一总的趋势是不可避免的。一片暗淡和混乱的景象籠罩着整个帝国主义陣营，西方資產階級已經失去了对于明天的信心。

社会主义国家始終主張同資本主义国家和平共处，和平竞赛。四年来，苏联、中国和其他社会主义国家，为和緩国际緊張局势，保障世界各国人民的和平和安全作了不懈的努力，提出了关于裁軍、禁止原子武器和氫武器的試驗、举行东西方国家政府首腦會議、建立欧洲的和亞洲及太平洋地区的无原子区和集体安全体系等重大的和平倡議。社会主义国家的这些和平努力和倡議，鼓舞了全世界爱好和平的国家和人民，成为推动国

际局势趋向和緩的决定因素。但是，帝国主义好战集团却一直反对这些和平倡議，他們企圖用新的战争来扭轉历史發展的车輪。北大西洋公約集团、巴格达条約集团、东南亚条約集团还在积极活动，美国还在全世界繼續扩展它的軍事基地網，还在繼續生产原子武器和氫武器，并且用这种武器去武装一系列国家的軍队。战争的危險仍然严重地存在着，全世界一切爱好和平的力量必須繼續警惕地維護和平，反对战争。甚至在帝国主义陣营內部，头脑比較清醒的人也开始認識到，在社会主义陣营空前强大和各国广大人民坚决反对战争的条件下，發動新的世界战争决不会带来对帝国主义有利的結局，相反，这只会加速整个帝国主义的灭亡和社会主义在世界範圍內的胜利。

美帝国主义特别致力于复活德国的和日本的軍国主义，指望通过欧洲的和亞洲的这两个老的战争策源地来加剧国际緊張局势。这不能不引起全世界爱好和平的国家和人民的严重注意。

美帝国主义在战后長时期以来，一直执行分裂德国和复活西德軍国主义的政策。为了消除对欧洲和世界和平的威胁，促进两个德国通过直接談判解决德意志人民統一祖國的民族任务，苏联和德意志民主共和国提出了一系列合理的建議，并且作了不懈的努力。不久以前，苏联政府又提出了結束西柏林的占領制度和使西柏林成为自由城市的建議，以及由有关国家召开和会討論并簽訂对德和約的建議。我国政府支持苏联政府的这些建議。由于苏联政府的一貫努力和全世界爱好和平的国家和人民的强烈要求，美、英、法三国已經不得不同意苏联关于召开外長會議和政府首腦會議的建議。我們希望，这些會議将有助于解决成熟了的国际問題，首先是对德和約問題和柏林問題，从而为和緩国际緊張局势打开道路。

在东方，美帝国主义一貫扶植日本軍国主义复活。日本壟断資本集团，也指望依靠美国，实现其潛在的帝国主义野心。最近，岸信介政府又积极准备修改日美「安全条約」，同美国进行新的軍事勾結，并且企圖用原子武器装备日本軍队。这对于亞洲各国的安全，特别是我国的安全，形成了严重的威胁。中国人民一向支持日本人民要求摆脱美国的控制，采取和平中立政策，使日本成为一个独立、和平、民主国家的正当願望。为了促进中日两国关系的正常化，我国政府不咎既往，寬大处理了日本侵略中国战争中的絕大部分战争犯罪分子，并且对于日侨的遣返、两国民間貿易的开展和两国人民的友



好往来，給予了積極的协助。第四次中日民間貿易协定，就是在我国政府的这种协助下，冲破种种障碍，在去年3月5日簽訂的。但是，岸信介政府却拒絕給予应有的保証，致使协定无法实施。去年5月，在岸信介政府的縱容下，長崎發生了侮辱我国国旗的事件。去年10月，我国人民解放軍炮击金門以后，岸信介本人又公然誣蔑我国是「侵略者」，叫囂什么不能讓中国人民解放台灣。这样，就使得中日关系陷于几乎完全中断的状态。岸信介政府这种反动政策，激起了日本人民極大的憤怒。岸信介政府現在虽然为了应付日本人民的压力，不能不在口头上表示願意恢复中日貿易，实际上却繼續追随美国，敌視中国，玩弄「两个中国」的阴谋，繼續阻撓中日关系的正常化，致使中日两国人民改善两国关系、恢复两国貿易的願望至今不能实现。中国人民和日本人民的利益是一致的。中国人民不能坐視日本軍国主义的复活，也不能容忍岸信介政府繼續采取敌視中国的政策。中国人民欢迎日本人民为了發展两国人民友好关系所作的巨大努力。我們認為，最近日本共产党和日本社会党的代表团在先后訪华期間所提出的关于改善中日关系、恢复中日邦交的一系列主張，是完全正确的。我們相信，日本人民終將冲破一切障碍，發展同中国人民的和平友好关系。

美帝国主义在进一步复活日本軍国主义的同时，加紧了它在东亚的侵略和备战的活动。最近，美国糾集东南亚条約集团，举行惠灵頓會議，就是为了在东亚地区策划新的侵略和顛复活动，制造新的緊張局势，并且进一步加紧对于东南亚条約集团的亚洲成員国的控制。美帝国主义竭力阻撓越南的統一，加强在南越的軍事部署，唆使老撾当局毀弃日內瓦協議，企圖把老撾变为它的軍事基地。美国利用它所控制的国家，对柬埔寨王国进行露骨的顛复活动。在中国人民志願軍去年主动地全部撤出了朝鮮以后，美帝国主义不但拒絕从南朝鮮撤走它的侵略軍隊，而且变本加厉地向南朝鮮运进包括核武器和火箭武器在內的大批軍事装备，支持李承晚集团發動完全撕毀朝鮮停战协定的叫囂。美国在东亚地区的这些侵略活动，严重地威胁到越南民主共和国、朝鮮民主主义人民共和国、中华人民共和国的安全和东亚的和平。作为日內瓦協議和朝鮮停战协定的有关方面，我們絕對不能容許美国破坏这些協議和实现它扩大侵略的阴谋。我們願意根据和平共处的五項原則，同所有邻邦建立和發展友好的睦邻关系。我們主張在整个东亚和太平洋区域建立无原子武器地区，建立和平地区。我們認為，这是符合于东亚和太平洋各国人民

的根本利益的。中国不想威胁任何人，不想損害任何人；不要求任何人改变他們所选择的社會政治制度。但是，我們也要提醒那些追隨美帝国主义、敌視我国和威胁我国的人們，如果他們坚持这种做法，他們必須承担由此引起的一切后果。

中国願意同一切国家建立平等的外交关系。現在中美两国沒有外交关系，而且关系很恶劣。全世界都知道，造成这种情况的責任并不在我們方面。我們並沒有跑到美国去耀武揚威，封鎖它，占領它的領土，或者制造两个美国。世界上只有一个美国，同样，世界上只有一个中国。台湾是中国領土不可分割的一部分。我們一定要解放台湾、澎湖、金門、馬祖。台湾地区的一切美国武装力量必須撤走。任何割裂中国領土、制造「两个中国」的阴谋，都是中国人民絕對不能容許的。根据这个原則，一切願意同我国建交的国家，就必须断絕同蔣介石集团的所謂外交关系，必須在国际事务中尊重我国的合法权利。我們願意在国际組織和国际會議中同其他国家建立联系和进行合作，但是，凡是有可能出現所謂「两个中国」局面的国际活动，我們决不參加。中国人民同世界各国人民保持和發展友好关系的途徑是堵塞不了的。美帝国主义者及其追隨者制造所謂「两个中国」的把戏，同美国的所謂「不承認中国」的政策一样，只能把他們自己帶进死胡同。

\* \* \*

各位代表！对于我們的事業，無論在國內方面，或者是在國際方面，形勢都是好的。我們的事業，各方面都在欣欣向榮，都在快步前進，這是因為我們的事業是正義的事業，是受到廣大人民支持的事業。

我們的國家在今年10月1日將渡過它的光榮的十周年。當我們回顧十年來的發展的時候，我們大家的心里都充滿了愉快和信念。我們的一切成就是我國全體愛國人民團結一致的力量創造的。在過去，我們團結了一切能夠團結的人；在今後，我們也將繼續這樣做。我們的這次大會將通過1959年的國民經濟計劃，這個宏偉的計劃需要動員全國一切的力量來完成。在我們這次大會期間，同時舉行着中國人民政治協商會議全國委員會的會議。我們相信，這兩個會議一定能夠對於完成1959年計劃的任務作出重大的貢獻。讓我們在中國共產黨和毛澤東主席的領導下，在鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社會主義的總路綫的指導下，緊密地團結起來，用完成和超額完成1959年計劃的積極行動，來迎接我們偉大的祖國——中華人民共和國建立的十周年！

# 关于1959年国民經济計劃草案的报告

1959年4月21日在第二届全国人民代表大会第一次会议上

国务院副总理兼国家計劃委员会主任 李富春

各位代表：

我代表国务院向大会提出关于1959年国民經济計劃草案的报告，請予审議。

1958年，我国各族人民在中国共产党和毛澤东主席的领导下，按照社会主义建設总路綫所指示的方向，在第一个五年計劃胜利完成的基础上，經過一年的努力奋斗，在国民經济的各个战綫上都取得了空前偉大的胜利。大家已經从1958年国民經济發展情况的公报中看到，在这一年，无论是工农业生产和基本建設，或者是运输业和商业，或者是文化教育、科学研究和衛生事业，都得到了跃进的發展。在农业大跃进和农民群众社会主义觉悟迅速提高的情况下，全国农村实现了人民公社化。这样，在我国就出現了一个全民的全面大跃进的局面。

关于1958年大跃进的意义和原因，周总理的报告已經說得很清楚，我在这里就不再重复了。

中共中央根据1958年形势的發展，在当年11月召开的第六次全体会议上，总结了国民經济大跃进的經驗，并且討論了1959年發展国民經济的主要任务和方針，提出了鋼产量一千八百万吨、煤产量三亿八千万吨、粮食产量一亿零五百亿斤、棉花产量一亿担的四項指标。这是我們編制1959年計劃草案的主要依据。这个計劃草案，在本月初和本月中，先后經過了中共八届七中全会和国务院全体會議討論和通过。它的主要内容如下。

工农业总产值計劃为二千八百七十亿元，比1958年的二千零五十亿元增長40%，即增加八百二十亿元。

在工农业总产值中，工业和手工业产值計劃为一千六百五十亿元，比1958年的一千一百七十亿元增長41%；农业总产值計劃为一千二百二十亿元，比1958年的八百八十亿元增長39%。計劃規定的工业和农业的發展速度，体现了党的工业和农业同时并举的方針。

工业生产方面：1959年的工业生产计划，首先注意了原料、材料工业和燃料、动力工业的发展。因为只有有了更多的原料、材料，特别是钢铁，才能制造更多的机器；有了更多的原料、材料、燃料、动力和机器，才能使工业各部门以至国民经济各部门得到更快的发展。同一千八百万吨钢和三亿八千万吨煤的指标相适应，计划规定：生铁产量由1958年的一千三百六十九万吨增加到二千三百万吨，发电量由1958年的二百七十五亿度增加到四百亿度，水泥产量由1958年的九百三十万吨增加到一千二百五十万吨。其他重要的原料、材料和燃料，如原油、木材、硫酸、烧碱、纯碱等产品的产量也将有很大的增长。上述这些产品在1959年增加的产量，都将比1958年所增加的产量为高。例如，1958年比1957年，生铁产量增加了七百七十五万吨，发电量增加了八十二亿度，水泥产量增加了二百四十四万吨；而1959年比1958年，生铁产量将增加九百三十一万吨，发电量将增加一百二十五亿度，水泥产量将增加三百二十万吨。应当说明，在今年生铁和钢的计划产量中，包括一小部分土铁土钢在内。

1959年机器制造工业的生产计划，是按照首先保证原料、材料工业和燃料、动力工业迅速发展的需要，保证运输业和农业发展的需要，适当照顾轻工业发展的需要这样的方针进行安排的。1959年，采矿设备、洗煤设备、炼焦设备、轧钢设备和发电设备的产量，都将成倍地增长。例如，发电设备的产量将由1958年的八十万瓩增加到二百八十万至三百万瓩，即增长250—275%。水泥设备、化工设备和炼油设备的产量也将有相当大的增长。为了保证运输业发展的需要，计划规定：机车的产量由1958年的350台增加到555台，货车的产量由1958年的11,000辆增加到27,000至28,500辆，汽车和民用船舶的产量也将有相当大的增长。为了支援农业的发展，计划除了规定化学肥料的产量由1958年的八十一万一千吨增加到一百三十万至一百五十万吨以外，机器制造工业将提供二百万马力的排灌机械，3,000台拖拉机，1,100台谷物联合收割机和3,000台机动脱粒机。为了适应轻工业发展的要求，1959年计划生产棉纺机二百五十万锭，以及必要的造纸设备和制糖设备。为机器制造工业本身所需要的金属切削机床，计划产量为70,000至75,000台（不包括简易机床），比1958年的50,000台增长40—50%。

由于农业和重工业的大跃进，1959年有可能也有必要较快地发展轻工业。计划规定，棉纱产量由1958年的六百一十万件增加到八百五十万件，棉布产量由1958年的五十

七亿公尺增加到七十二亿公尺，紙产量由1958年的一百六十三万吨增加到二百二十万吨，食用植物油产量由1958年的一百二十五万吨增加到一百八十万吨，糖产量由1958年的九十万吨增加到一百五十万吨，原盐产量由1958年的一千零四十万吨增加到一千三百万吨。这些产品将比1958年增长25—67%。

根据上述安排，1959年生产资料工业的产值将达到九百八十亿元，比1958年的六百七十亿元增长46%；生活资料工业的产值将达到六百七十亿元，比1958年的五百亿元增长34%。可见，1959年的工业生产计划，贯彻了重工业和轻工业同时并举的方针，贯彻了优先发展重工业、首先是发展原料、材料工业和以钢为纲、全面跃进的方针。

农业生产方面：1959年发展农业的任务，是用最大的努力，争取粮食产量跃进到一亿零五亿斤，棉花产量跃进到一亿担，提前实现全国农业发展纲要关于粮棉增产的要求，并且使各类经济作物和林业、畜牧业、副业、渔业都得到普遍的发展。

按照增产的可能性和轻工业发展的需要，计划规定：黄麻和洋麻的产量达到一千万担，比1958年的六百五十万担增长54%；甘蔗的产量达到四亿担，比1958年的二亿七千万担增长48%；甜菜的产量达到一亿一千万担，比1958年的五千八百万担增长90%；大豆的产量达到三百亿斤，比1958年的二百五十亿斤增长20%；花生的产量达到一亿二千万担，比1958年的八千万担增长50%；油菜子的产量达到三千二百万担，比1958年的二千二百万担增长45%。

粮食、棉花和其他农作物增产的主要途径，是提高单位面积产量。同时，必须保持一定的播种面积，并且有计划地扩大国营农牧场的耕地。1959年全国的播种面积计划为二十一亿亩，其中粮食的播种面积为十六亿亩，棉花的播种面积为一亿亩。计划还规定扩大灌溉面积一亿亩。

为了增加农业中的畜力，计划规定各种大家畜的饲养总数达到九千万头，比1958年的八千五百零六万头增长6%。为了增加副食品的供应和增加肥料，计划要求猪的饲养数达到二亿八千万头，比1958年的一亿八千万头增长56%；羊的饲养数达到一亿二千万头，比1958年的一亿零八百八十六万头增长10%。此外，要求扩大蔬菜的播种面积和积极发展水产事业；在城市和厂矿区附近，应当建立和扩大副食品的生产基地。

在大力增产粮食和棉花的基础上，应当实行农业的多种经营，发展人民公社的商品

生产。

基本建設方面：1959年国家对基本建設的投资总额計劃为二百七十亿元，比1958年的二百一十四亿元增長26%。在投資总额中，工业部門为一百七十七亿四千万，农业、林业和水利部門为十九亿二千万，运输和邮电部門为五十五亿五千万，商业、粮食、物资儲备部門为三亿元，文教衛生部門为六亿五千万，城市建設为四亿八千万，其他为三亿六千万。1959年的基本建設投資較多地集中在工业和运输部門，一方面是为着保証重点建設的需要，另一方面是因为人民公社对农业的基本建設将有比較多的投資，国家还将从預算中另外撥出十亿元帮助人民公社發展生产，其中大部分也将用于农业的基本建設。在工业部門的投資总额中，冶金、电力、煤炭、石油、化学、木材、建筑材料等工业部門的投資为一百二十四亿九千万，占70%，这是为了使原料、材料工业和燃料、动力工业的生产能力在近期內有較大的增長。

1959年的基本建設投資总额，分配給中央各部門直屬企业和直屬單位的为一百五十四亿七千万，分配給各地方所屬企业和所屬單位的为一百一十五亿三千万。今年分配給地方的基本建設投資，在投資总额中所占的比重为42.7%，比往年有了显著的提高。

計劃規定，1959年施工的限額以上的建設項目有1,092个，其中：重工业的建設項目为695个，輕工业的建設項目为161个，水利的建設項目为28个，运输和邮电的建設項目为186个，商业的建設項目为9个，文化教育的建設項目为15个。上述重工业和輕工业建設項目，計劃在今年內全部建成和部分建成投入生产的有670个。

計劃規定，1959年建設的鐵路，包括新的干綫、支綫、企业專用綫和复綫在內，共有5,500公里。因为1959年增加的貨运量主要集中在現有鐵路，因此，鐵路的建設，将首先加强原有的綫路。

运输方面：为了保証工农业生产和基本建設的繼續跃进，1959年的鐵路貨运量計劃为五亿二千万吨，比1958年的三亿八千万吨增長36%；交通部直屬企业的貨运量計劃为三千五百万吨，比1958年的二千八百万吨增長25%。此外，各地方还分別規定了發展公路和水路运输的指标。

商业方面：1959年的社会商品零售总额計劃为六百五十亿元，比1958年的五百四十八亿元增長19%。通过商业机构供应給人民的粮食、肉类、食用植物油、水产品、盐、

棉布、針織品、呢絨、卷烟和其他日用品，都將比1958年有所增長。

文化教育事業方面：計劃規定，1959年高等學校招生二十五萬人，在校學生達到八十三萬人，比1958年增長25.8%；中等專業學校招生七十萬人，在校學生達到一百八十二萬人，比1958年增長23.8%；高級中學招生六十五萬人，在校學生達到一百五十二萬人，比1958年增長28.8%。1959年的初中教育、小學教育、業餘教育和掃除文盲的工作，都將由各地方按照當地的實際情況，分別規定適當的指標。1959年的文化事業、科學研究事業、衛生事業、體育事業都將隨着生產的發展而得到進一步的發展。

從上面所說的情況可以看出，1959年國民經濟計劃是一個繼續大躍進的計劃。

實現這樣一個繼續大躍進的計劃是必要的。我們在1958年實現了工農業的大躍進，鋼、煤、糧食、棉花的產量都比1957年增長了一倍以上，但是已經達到的經濟發展水平，對於我們這樣一個六億多人口的大國說來，仍然是很低的。1958年的產量按人口平均，每人只有鋼三十多斤，煤將近九百斤，糧食一千二百多斤，棉花十一斤。顯然，這離開滿足國家建設和人民生活的需要還很遠。這也就是這些產品以及其他的許多產品雖然產量有了很大的增長，供應仍然顯得緊張的基本原因。正因為這樣，如中共中央關於人民公社若干問題的決議所說，我們必須苦戰三年，加上再努力若干年，才能使全國的經濟面貌有一個很大的改變。

實現這樣一個繼續大躍進的計劃，經過全國人民的努力奮鬥，也是可能的。

首先，1958年工業生產的大躍進，為1959年的繼續躍進提供了有利的物質技術條件。1958年生產資料工業的生產量比1957年增長了103%；重要的生產資料，如鋼、生鐵、煤炭、發電設備、機車、汽車、動力機械、谷物聯合收割機等等的產量，都比1957年增長了一倍以上。在1958年，全國約有700個限額以上的工礦建設單位全部建成或者部分建成投入了生產；此外，還有大量的限額以下的工礦建設單位建成而投入了生產。我國過去不能生產的容積為1,513立方公尺的大高爐、板面寬度為2,300公厘的中厚鋼板的軋機、容積為25,000瓩的火力發電設備、壓力為2,500噸的鍛造水壓機，都在1958年試制成功了。在農業的基本建設方面，我們在1958年增加了灌溉面積四億八千萬畝。在鐵路運輸方面，我們修建了3,564公里的鐵路；鐵路貨運量也由1957年的二億七千多萬噸增加到三億八千萬噸。這些重大的成就都將對今年國民經濟的繼續躍進發生巨大的作

用。

其次，由于农村中实现了人民公社化，农业生产力得到了进一步的解放。广大的农村妇女减少了家务拖累，兴高彩烈地参加了农业生产。同时，几百万劳动力从农业战线轉到了工业战线。这就大大地加强了工业和农业的生产力量。生产战线上的这部分生力軍，經過一个时期的鍛煉，劳动的熟練程度将很快地得到提高。

再次，在工业、农业、运输业、商业等各个战线上，都在1958年的大跃进中积累了大量的技术經驗和組織經驗。广大的劳动群众学会了多快好省地进行生产和施工的有效办法，展开了不断改进工作和大胆發明創造的群众运动。許多在1958年还不成熟、还没有經過考驗的措施，在1959年将有可能通过总结經驗、克服缺点、發揚优点，得到比較完善和比較广泛的应用。

实现1959年计划的最重要的有利条件是，广大的干部和群众提高了政治觉悟，加强了政治团结，掌握了党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建設社会主义的总路线和一套「两条腿走路」的方针。大家有了坚强的信心：只要沿着这条正确的道路前进，我国就一定能够提前实现在主要工业产品的产量方面赶上和超过英国的任务，一定能够較快地改变我国的經濟面貌和提高我国人民的生活水平。

1959年，我們將繼續得到苏联和其他社会主义兄弟国家的援助。根据中苏两国政府的協議，苏联政府在我国第一个五年计划期間帮助我国建設的重大項目共有211个；在執行的过程中，由于若干項目合并建設，苏联援助的項目总数改变为166个。这些項目，在今年以前全部建成和部分建成投入生产的有113个。从今年开始，苏联除了繼續帮助我国建設过去已經签定協議的項目以外，根据1958年8月8日和1959年2月7日中苏两国政府先后签定的两次協議，还将帮助我国进行125个企业的建設。

总之，今年国民經济的繼續大跃进，有利条件是很很多的。但是，我們也必須看到，完成1959年计划是一項十分艰巨的任务。计划規定的鋼、煤、粮食、棉花的生产指标，都等于1957年实际产量的三倍左右。我国在第一个五年计划期間，五年合計的鋼的总产量不过一千六百六十七万吨，而1959年一年內就将生产一千八百万吨。这当然不是一件輕而易举的事情。粮食和棉花的生产，目前我們还缺乏必需的农业机器和化学肥料，抵抗自然灾害侵襲的力量还不强，要在1958年产量增長一倍的基础上，再增产粮食三千亿



斤和棉花三千三百六十二万担，任务的艰巨性也很明显。我們对于农业上可能遇到严重的自然灾害的困难，应当有充分的精神准备。我們必須首先在战略上藐視困难，这是毫无疑问的。但是，在繼續跃进的計劃已經定下来以后，主要的問題就是要在战术上充分重視困难，克服麻痹大意和自滿的傾向，抓紧时机，調动一切积极因素，采取各种切实有效的措施去認真战胜困难。

为了保証1959年計劃的完成和爭取超額完成，我們以为，在当前必須采取的各项組織措施中，最重要的一个环节，就是立即在国民經济的各个战綫上，开展一个全民的以技术革新和技术革命为中心的增产节约运动。

国民經济的各个方面，在去年的反保守反浪費运动中都获得了巨大的进步。但是，技术进步的可能性是无限的，决不能認为1958年的工作已經「到了頂」。拿鋼鐵工业來說。今年第一季度，本溪第一煉鉄厂的高爐，每一立方公尺容积每晝夜的产鉄量已經达到2.15吨，鞍鋼的九号高爐和三号高爐在四月初也已經跃进到二吨以上，而全国大高爐的平均数却是1.4吨。上海第三煉鋼厂的平爐，每一平方公尺的爐底面积每一晝夜的产鋼量已經达到13吨，而全国平爐的平均数却是7.3吨。可見，提高高爐和平爐利用效率的可能性是很大的。按照現有的設備能力，全国大中型的鋼鐵厂，高爐的利用效率每提高0.1吨，全年就可以增产生鉄六十多万吨；平爐的利用效率每提高一吨，全年就可以增产鋼六十多万吨。再拿鉄路运输來說。今年第一季度，阜新車站和阜新煤矿密切合作，实行了鉄路和矿山运输統一指揮的办法以后，每一列車的装車時間从原来的十四小时多縮短到六小时以內，从而大大节约了貨車周轉的时间。按照今年的情况，全国鉄路貨車的周轉時間每縮短一小时，全年就可以多运输貨物一千万吨左右。这两个例子說明，我們在增产节约方面还拥有很大的潜力。

因此，我們要求，各个地方、各个部門、各个企业單位、各个事业單位、各个人民公社，都要迅速地充分地动員群众，通过技术革新和其他的有效措施，来提高劳动生产率，增加生产，提高質量，反对浪費，降低成本，掀起一个完成和超額完成1959年国民經济計劃的热潮。

在工业战綫上开展增产节约运动的任务，是發揚职工群众的創造精神，革新生产設備和生产工具，改善生产工艺和操作方法，改进产品的設計，以便提高設備的生产效

率，節約原料、材料，節約勞動力，克服大躍進中某些原料、材料、設備和勞動力不足  
的困難。

廣大的職工群眾對於他們使用的設備和工具，是最熟悉的，也是最樂於加以革新的。從去年以來，許多企業的職工在這方面有了很多的創造。有的職工在一台車床上裝兩付刀架，有的職工在一台鑽床上裝幾個鑽頭，這樣就大大地提高了機械設備的能力；有的職工把小的機床加以改裝，生產大的產品，使小機床頂大機床用，也就是所謂「螞蟻啃骨頭」。上海永鑫無縫鋼管廠，規模不大，設備很舊，今年初經過全體職工四十多天的苦幹、巧幹，利用舊料革新設備和工具，使全廠三道主要生產工序做到了連續化，使六個重要的生產環節基本上實現了機械化和半機械化，就使勞動生產率比革新前提高了2.4倍，同時大大減輕了工人的勞動強度。我們希望全國所有的工礦企業，都能夠發展這一方面的經驗，根據需要，依靠企業本身的力量，使舊設備「返老還童」，使新設備「錦上添花」，積極挖掘現有生產設備的潛力。

在工業企業的技术革新中，應當一切經過試驗，廣泛地改善生產工藝和操作方法，合理地簡化工序，縮短加工過程，用新的加工方法來代替舊的加工方法。在進行技術革新的過程中，企業的領導必須努力提高工人的技術水平，特別是提高新工人的熟練程度，改善勞動組織和加強生產管理。

改進產品的設計，合理地簡化產品的結構，減少不必要的部件和零件，不僅可以節約原料、材料，節省工時，而且可以提高產品的質量，提高產品的使用效能。各個企業應當有領導地進行改進產品設計的工作。

不但是現代化的大中型企業應當加緊進行技術革新，土法生產的小型企業尤其應當加緊進行技術革新。在目前，有一部分土法生產的小型企業，占用的勞動力和消耗的原料、材料都比較多，產品的質量也不夠好，這種情況，採取技術革新的方法，是完全可以逐步改變的。例如，四川省開縣的白玉鋼鐵廠，原是一個土爐群，資源的條件也不大好，自從去年12月發展成為小型鋼鐵聯合企業以後，由於抓緊了技術革新這一中心環節，開展了高產優質的群眾運動，就改變了過去生產比較落后的狀況。今年二月中旬，這個廠減少了將近一半的勞動力，而生鐵的平均日產量反而提高了20%，生鐵的含硫量降低到0.05以下，成本也降低了11%。

無論是重工業產品，或者是輕工業產品，都必須保證優良的質量。這是增產節約的一項重要任務。所有企業，都應當經常地注意加強技術管理，遵守工藝規程和操規程，消滅廢品，減少次品，嚴格執行從原料、材料、半成品直到成品的檢驗制度，努力爭取每一件出廠的產品都符合國家規定的質量標準。

工業企業中增產節約的門路很多。除了以上所說的以外，在加強原料、材料管理、加速資金周轉、減少非生產人員、節約管理費用等方面，也都應當加以重視，做出比去年更大的成績。

在農業戰綫上，應當開展大面積豐產的羣眾運動，貫徹執行農業的「八字憲法」，爭取實現今年一月間全國農業社會主義建設先進單位代表會議提出的「十大倡議」。在目前，應當着重做好春耕播種工作，提高播種質量，按照不同的土地條件，進行合理的深耕，合理的密植。我國今年夏收糧食作物的計劃產量，約占全年糧食總產量的30%左右。爭取夏收作物的大豐收，對今年農業的繼續躍進有重要意義。因此，應當大力加強冬小麥、早稻、油菜等作物的田間管理，及時地防止倒伏和防治病蟲害，並且及早地準備收割的農具。

實行深耕和密植，需要大量的肥料。所有的人民公社都要認真做好積肥和造肥的工作，並且注意增加效率高的肥料，注意合理施肥。

1958年和今年春季，各地方興修了大量的水利工程，這是今年農業增產的一個有利條件。為了發揮這些工程的作用，應當修好或者改善渠道，平整土地，加強蓄水和保水的工作，提高現有提水工具的效能，做到修好一處，管好一處，用好一處。灌溉技術也應當注意改進，普遍推廣淺水勤灌和溝灌、畦灌的方法，做到合理灌溉，節約用水。

無論是深耕密植，積肥運肥，或者是發揮水利工程作用，加強田間管理等等，都需要大量的勞動力，而目前農村的勞動力是不足的。為了解決這個矛盾，不但要合理安排農村勞動力，改善勞動組織，精簡公社非生產人員，而且要努力提高勞動生產率。為此，必須繼續開展工具改革運動，特別是注意改革那些能夠節約勞動力比較多的工具，如修水利的工具和耕作、運輸等方面的工具。貴州銅仁縣由於從耕地、運肥到播種，全面地實行了春耕工具的改革，工效提高了一倍以上。各地方應當根據當地的特點和農活的需要，切實做好改革工具的工作。每個公社要儘可能建立修配和製造農具的工廠。每

个专区以至每个县要尽可能成立专门的机构，负责研究、试制和推广改良农具。在改革农具的同时，必须加强技术指导和技術訓練的工作。

在农业的增产节约运动中，要切实地加强生产责任制。生产队、生产小队或者作业组，要实行包产量、包成本、包工的「三包」办法，经过群众充分地讨论，把生产指标和生产措施规定到每一块田地，把责任规定到每个社员，以充分发挥生产队、生产小队、作业组和社员的积极性和创造性。

我们应当努力促进农业的增产，同时应当注意节约。勤俭办公社，反对对公社人力、物力、财力作任何的浪费，是巩固人民公社的重要条件。无论我们得到了多大的丰收，所有的人民公社都应当有计划地使用粮食和反对浪费粮食。

在基本建设战线上，广大职工在1958年创造了多快好省的施工方法，即快速施工的方法。这种方法的内容是：对施工项目进行排队，把人力和物力集中使用；改善劳动组织，把单工种的工作队改变为多工种的工作队，实行所谓「立体交叉平行流水作业」；大量改革工具，制造土机械和半洋半土的机械，实行半机械化和机械化施工，并且使用预制构件。这样，就大大缩短了工期，节约了劳动力，并且使工人成了「多面手」。这种施工方法，对于保证工程质量和降低工程成本，也起了一定的作用。1959年，应当继续推广和提高这种施工方法。

在基本建设工作中，要切实注意质量的问题。工程质量不好，有的要返工，会造成人力、物力、财力的浪费，拖延工程的进度；有的还会造成工程事故，或者造成生产上的长期不合理现象。用同样的人力物力时间而保证了优良的工程质量，就是建设工作中的最大的节约。为提高工程质量而斗争，是基本建设部门全体职工一项经常的基本的任务。在设计中，应当保证建筑结构的質量。在施工中，应当严格遵守设计的要求，加强技术管理，并且健全检验制度，发动广大群众实行监督。

基本建设方面的增产节约运动，不但要注意加快工程进度，提高工程质量，保证安全，而且要注意节约建筑材料，提高劳动生产率，降低工程成本。

在运输战线上，广大职工群众在加速车辆和船只的周转、提高运输效率等方面，创造了許多好的经验。广泛地推广这些经验，对于完成今年繁重的运输任务有极重要的作用。在铁路运输方面，各地正在推广高站台、低货位以及斜坡式装卸等先进方法。黑龙

江省鶴崗煤矿的一个矿井，由于采用了这种方法，装车时间从三小时缩短到二十分钟。如果全国普遍推行这项经验，就可以大大加快车辆的周转，从而增加铁路的货运量。有些铁路单位实行了「抬脚」运输。如西安铁路局的职工，在托运部门的密切配合下，充分利用每一辆回送的空车、载重不足的货车等，在保证行车安全、保证正点的前提下，从去年11月初到今年3月20日共捎运货物96,000吨，等于节省货车四千六百多辆。这一个经验，应当大力推广。

在公路运输方面，应当根据可能的条件，合理地推行汽车列车化，大力节约油料的使用，采用代用燃料，加强车辆的维修、保养工作。

在水路运输方面，应当加强港口的装卸能力，缩短船只在港停留时间。在内河航线，应当继续推广顶推运输的方法；在沿海航线，应当推广拖驳运输和拖排运输的方法。

目前，短途运输是运输战线上的一个薄弱环节。为了加强短途运输，必须大搞民间运输工具的技术革新和技术革命。应当根据条件，逐步推广四轮马车、机动木帆船，在山区推行滑道和索道运输，在运输量大而且有条件的地方，推广轻便的土铁路和木轨道运输。

在商业战线上，增产节约的主要任务，是做好农副产品、工业品和废品的收购工作，做好生产资料和生活资料的供应工作，更好地为工农业生产的大跃进服务。同时，应当加强经济核算和改善经营管理，从减少商品的损耗和节约运费、保管费、包装费等方面，来降低商品的流通费用，增加国家的资金积累。

无论在那个战线上，开展增产节约运动的要求都必须是多快好省的统一，都必须数量、质量和安全的统一，决不要片面地强调一个侧面而忽视另一个侧面。在增产节约运动中，要经常地认真地注意提高产品和工程的质量，保证生产、建设和运输的安全。

目前，工业战线上的高产优质的社会主义红旗竞赛运动，农业战线上的大面积丰产的竞赛运动，运输战线上以合理的多拉多载、快卸快装、安全正点为主要内容的竞赛运动，商业战线上的以促进生产、执行政策、完成计划、改善经营管理、提高服务质量、向红专进军为内容的「六好」红旗运动，在全国各地正在开始发展。这些不同形式的增产节约运动，是1958年各个经济战线上大规模群众运动的继续，是完成1959年计划的主

要保證。現在運動的發展還不平衡，許多地方對於運動的領導還抓得不緊。目前的任務就是要克服這些薄弱環節，使運動普遍地發動起來和深入下去。

要把全民的增產節約運動轟轟烈烈地开展起來，必須進一步放手發動群眾，要把各項工作任務的內容，提出任務的理由，可能出現的困難，克服困難、完成任務的基本途徑，向群眾交代清楚，並且發動群眾展開鳴放辯論，傾聽各方面群眾的意見。要召集基層幹部、積極分子和普通勞動者的會議，使上情充分下達，下情充分上達，以便通過活潑的、切實的討論，充分發現問題，找到解決問題的具體辦法。群眾的智慧是無窮的，許多困難在擺到群眾面前討論以後，常常很快地就迎刃而解。寶鷄市寶成儀表廠，一部分幹部本來對於實現今年大躍進計劃的信心不大，但是，把計劃交給全廠職工討論，幹部深入車間和小組，參加生產，搞「試驗田」以後，幹部和職工的信心和干劲大增，措施也越來越具體。領導幹部、技術人員和工人群眾三結合，實行任務到班，零件過關，就產品的每一個零件議出結論：需要改設計的，就革新設計；需要改工藝的，就革新工藝；需要改工具的，就革新工具。結果，今年一月份的總產值完成計劃136%，二月份總產值完成計劃118%。這種把任務向群眾交底，幹部參加生產，工人參加管理，幹部、工人和技術人員相結合的群眾路線的工作方法，應當在全國所有的企業中間普及起來。

經濟戰綫上的一切領導工作人員，不僅要關心生產的狀況，而且要關心群眾的思想政治狀況。要繼續貫徹執行幹部下放、幹部定期參加體力勞動、幹部和群眾同吃同住同勞動的辦法，鞏固幹部和群眾的親密聯繫。必須經常關心群眾的生活狀況，注意使群眾的生活在生產發展的基礎上有所改善，使按勞分配、多勞多得的原則得到貫徹，使苦戰和休息有適當的結合。我們這樣做了，就一定可以團結最大多數的群眾，發揮最大多數群眾的積極性和創造性，我們的事業也就一定能夠勝利地向前發展。

群眾運動和集中領導相結合，是黨和國家一貫的方針。群眾運動的大規模開展，要求我們加強集中領導，以便把中央、地方和企業的力量更好地結合起來，同心協力，扭成一股勁，保證完成國家計劃。對於各項任務，應當按照輕重緩急進行「排隊」，首先保證完成主要的任務。在每個經濟戰綫上都應當抓緊組織工作和具體措施，使各個方面的工作得到密切的配合，協調一致地向前發展。各個地方、各個部門、各個企業、各個

人民公社、各个事业單位，对于国家規定的生产、建設、运输、协作、調撥、收購等方面的任务，都必須按时、按量、按質地完成。在国家企业中，要加强党委的統一領導，貫徹执行党委領導下的厂長負責制，并且确立、健全和严格执行各种必要的、合理的規章制度，使生产建設工作在統一的指揮下有秩序地进行。在人民公社中，应当实行統一領導和分級管理、分級核算相結合的方針，迅速地把各項管理制度建立和健全起来。

各位代表！1959年發展国民經濟的計劃是一个宏偉的、艰巨的、但是可以完成的計劃。讓我們動員起来，在中国共产党和毛澤东主席的領導下，坚持党的建設社会主义的总路綫，运用和發揚1958年大跃进的成功經驗，鼓足干劲、力爭上游，为实现1959年的繼續跃进而斗争！我們一定要完成这个計劃，我們一定能够完成这个計劃！

## 关于1958年国家決算和 1959年国家預算草案的报告

1959年4月21日在第二届全国人民代表大会第一次會議上

国务院副总理兼財政部部长 李先念

各位代表：

現在，我代表国务院提出关于1958年国家決算和1959年国家預算草案的报告，請予审查。

### （一）1958年国家決算

1958年国家財政預算执行的結果，收入和支出，都大大超过了原来的設想；收支規模和增長速度，都远远超过了以往任何一年。这是我国人民奋战一年的胜利。这个胜利的基础，是1958年我国人民在中国共产党和中央人民政府的領導下，貫徹执行了社会主义建設的总路綫，实现了国民經濟的空前偉大的跃进。这个胜利进一步雄辯地証明了社会主义制度的优越性和偉大生命力。

下面，我就来談談1958年国家財政收支決算的具体情况。

1958年國家收入四百一十八億六千萬，相當於原預算數三百三十二億元的126.1%。這一年財政收入比上年增加一百零八億五千萬，而第一個五年計劃期間1957年比1952年只增加一百三十四億元。這一年財政收入比上年財政收入三百一十億一千萬增長35%，而第一個五年計劃期間每年平均增長速度只有12%，即使增長最快的1953年和1956年，也只有23%和16%。1958年收入決算中，各項稅收一百八十七億四千萬，為原預算的113.3%；企業和事業收入二百二十億二千萬，為原預算的139.3%；公債收入七億九千萬，為原預算的126.4%；其他收入三億一千萬，為原預算的140.7%。

1958年支出四百零九億六千萬，相當於原預算三百三十二億元的123.4%。1958年支出同1957年支出三百零四億二千萬比較，增加一百零五億四千萬，增長35%。1958年支出決算中，經濟建設費二百六十二億七千萬，為原預算的149.7%；社會文教費四十三億五千萬，為原預算的88.9%；國防費五十億元，為原預算的100%；行政管理費二十二億七千萬，為原預算的113.7%。此外，還有歸還內債外債和對外援助支出十一億八千萬，其他支出二億四千萬，增撥給銀行作為發放貸款的資金十六億五千萬。1958年支出超過預算的部分主要是用來擴大基本建設的規模。1958年上述經濟、社會文教等各類支出中，用於基本建設投資方面的，總計為二百一十四億元，比上年的一百二十六億元增長70%。各地方各部門在預算以外自籌的基本建設投資，還不在這個數目之內。由於精打細算，降低工程造價，用同樣資金辦更多事情等因素，1958年實際完成的基本建設工作量，就大於過去用同樣投資所能完成的工作量。1958年文化、教育、科學和衛生事業得到了巨大的發展；這些方面的經費所以沒有用完，主要是由於執行了教育和生產勞動相結合的方針，執行了勤工儉學和勤儉辦事業的方針。1958年行政管理費所以超過原定預算，主要是由於國家建設事業的規模大大超過了原來的計劃。

1958年國家財政收支相抵，結餘九億元。這是屬於地方預算的結餘，將要由地方結轉到1959年繼續使用。

由於財政收入大於支出，由於各企業、事業單位存款和人民儲蓄的增加，這一年人民銀行發放的工業貸款、農業貸款和商業貸款，都比上年增加很多。這些貸款的發放，有力地支持了工農業生產的發展和商品流轉的擴大。由於工農業生產發展和城鄉商品流轉擴大的需要，市場貨幣流通量有了相應的增加。同時，國家商品物資庫存也有了相當



的增加。总起来說，1958年國家經濟財政战綫上的情况是十分良好的。

党的領導，政治挂帥，这是1958年生产跃进、經濟高漲的根本保證。沒有全民整風运动和反右派斗争，沒有党的社会主义建設总路綫，沒有广泛深入的社会主义和共产主义的思想教育，要取得1958年經濟財政战綫上的胜利是不可設想的。同时，我們的跃进也是同苏联和各兄弟国家的大力援助分不开的。

1958年是党的群众路綫大發展的一年。在工业、农业、商业、运输邮电和文化教育的各个战綫上，都展开了蓬蓬勃勃的群众运动，充分調动了各方面的積極性，財政工作也是如此。在1958年2月第一届全国人民代表大会第五次會議上，我們根据毛主席关于处理十大关系、調动一切積極因素的精神，提出了改进財政管理体制、改进企业财务管理制度和改进农业貸款管理的办法，接着，又先后制定了改进稅收管理体制、改进基本建設财务管理制度的办法，等等。这些办法有利于更好地把統一計劃同因地制宜的原則相結合，把集中領導同群众运动相結合，从而为努力增加收入、節約支出創造条件。例如，基本建設投資包干制度实行以后，許多企业的职工就在投資不增加的条件下，扩大了基本建設的規模。不是依靠少数人办財政，而是依靠有关單位和广大群众办財政；不是單純在表报堆里从数字上打圈子，而是深入企业和事业單位，同群众一起进行财务核算和財政監督。这就使我們的財政工作出現了突飞猛进的新局面。

1958年國家財政所以取得巨大的成就，归根到底，是来自工农业生产的高速度發展。1958年全部建成和部分建成投入生产的限額以上的厂矿約有700个，比第一个五年計劃期間全部投入生产和部分投入生产的厂矿还多一百六十多个。限額以下的中小型厂矿和人民公社举办的小型企業，更如雨后春笋。这一年全国工业总产值比上年增长66%，农业总产值比上年增长64%。这一年国营企业的劳动生产率大大提高，中央各工业部直屬工业企业产品成本比上年降低12.5%。上述这些，当然都相应地增大了國家財政的收入。这一年，財政部門在預算执行过程中，也根据收入不断增长的新情况，一次又一次地增加生产建設的經費。生产發展充裕了財政收入；財政收入的增長，又推动了國民經濟的發展。收入和支出是相互促进的，只有生意兴隆，才能財源茂盛。可見「發展經濟，保障供給」这个颠扑不破的真理，是永远也不会过时的。

对于我国國民經濟的偉大跃进和財政收支的巨大增長，人民是看得清楚的，是欢欣

鼓舞的。我們的朋友也為我們這種成就感到高興。帝國主義者和他們的應聲蟲不管怎樣誣蔑和攻擊，也無法否認我們大躍進的事實。有一些好心腸的人，懷疑財政收入增長得這樣快，是不是由於加重了人民的負擔？有這樣的懷疑是可以理解的。因為1958年的大躍進是史無前例的。對於這樣的新事物，人們的認識常常落後於實際。1958年財政收入增長得這麼快，絕不是由於加重了人民的負擔。大家知道，人民負擔加重與否，主要看稅收的增加是不是超過了生產增長和人民收入增長的速度，要看市場物價是不是穩定。1958年國家財政收入四百一十八億六千萬萬元當中，來自國營企業事業所繳納的稅收和利潤，共占83.9%，而來自農村人民公社的繳款只占13.7%，來自其他方面的繳款占2.4%。這一年國家向農村征收的農業稅全部只有三十二億六千萬萬元，同上年的征收數字二十九億七千萬萬元比較，增加了二億九千萬萬元；這一年國家在農村征收的工商業稅，由於農村工商業和農副業的發展，農民購買力的提高，相應地增加到二十一億五千萬萬元，比上年征收數字十八億元增加了三億五千萬萬元；這一年國家在農村發行的公債和其他收入三億二千萬元，比上年的二億九千萬萬元增加了三千萬元；三項合計共五十七億三千萬元，再加上各地方在預算以外征收的農業稅附加四億四千萬萬元，合計為六十一億七千萬萬元。農民負擔占農業總產值的比例，1957年是10%，1958年下降為7%。這就是說，儘管1958年農副業生產有了很大的發展，國家仍然執行了穩定農民負擔的政策，農民的負擔是相對地減少了，而不是增加了。1958年我國市場物價是穩定的。從市場供應來看，1958年秋季以來，城市中一部分副食品 and 某些日用工業品出現供不應求、略有緊張的情況，這主要是因為城市就業面擴大，職工人數增加，需要量增大。這一年全國興辦了許多新的企業和事業，全年平均，職工人數比上年增加了約八百萬萬人，相當於原有職工人數的三分之一，生產資料和生活資料的需要大大增加了。同時，人民公社化以後，由於公社辦公共食堂和其他公共福利事業，農民的生活改善了，農村副食品消費量增大了，因而供應城市的部分相對地減少了；由於農民收入的增加，農村對日用工業品的需要也增加了。因此，儘管1958年工農業產品是增加的，市場商品供應數量是擴大的，仍然趕不上各方面需要的增長。當然商品調撥、運輸及其他方面也有一些缺點，我們正在採取必要的措施，逐步加以改善。在我們這樣一個人口眾多、需要量很大的國家中，在國民經濟這樣大躍進和人民公社化這樣巨大的社會變革當中，經濟生活發生某些暫時的

困难，是难以完全避免的。但是，尽管發生了某些供不应求的情况，我們仍然維持了市場物价的穩定。我国人民深深了解，为了迅速改变我国經濟文化落后的局面，必須克勤克儉，渡過某些暫時的困难。經濟發展了，事業前進了，这些困难是可以解决的。在我們社会主义国家，財政收入主要来自国营經濟，增加收入是依靠国营經濟和集体經濟的發展，而不是依靠加重人民的負擔；是依靠發展生产，而不是依靠發行貨幣。在發展生产的基础上，保證財政收支平衡，这是我們国家財政經濟工作中历来遵循的一条重要原則。我們国家所以能够始終保持幣值穩定和市場物价的穩定，原因就在这里。在我們社会主义国家，發展生产的根本目的，是为了最大限度地滿足人民日益增長的物質和文化生活的需要；而需要的不斷增長，反过来又促进生产的不斷發展。广大职工和人民群众，为建設社会主义和自己的幸福而生产，因此他們能够干劲十足地从事劳动。我們国家所以能够高速度地發展生产、增加收入，原因也在这里。

## (二) 1959年国家預算的安排

1959年是我国第二个五年計劃的第二年。我国人民在1959年要根据党的社会主义建設总路綫，在上年获得偉大胜利和丰富經驗的基础上，实现国民經濟的繼續大跃进。

适应这种情况，現在編成的1959年国家預算草案，是一个挖掘潜力，支持全面跃进的預算；是一个貫徹「全国一盘棋」精神，在集中領導的原則下調动各方面積極因素的預算；也是一个既積極而又可靠的預算。

1959年国家預算收入五百二十亿一千万万元，預算支出五百二十亿一千万万元，收支平衡。同1958年決算数比較，收入增加一百零一亿五千万万元，增長24.2%；支出增加一百一十亿五千万万元，增長27%。

1959年預算收入的增長，是充分考虑了客觀可能性的。按照計劃草案，1959年工业生产总值将比上年增长41%，农业生产总值将比上年增长39%，財政收入的增長，是同上述国民經濟指标的增長基本上相适应的。我們考虑到1959年增加財政收入的一些好条件，例如：第一、輕工业生产主要是依靠上年收获的农产品作原料，1958年农业的空前丰收，給1959年輕工业生产提供了远比上年为好的条件，而輕工业生产是可以为国家提供更多的积累的；第二、1958年大量投入生产的厂矿将要在1959年發揮更大的作用，1959

年还将有一批新建的厂矿投入生产，设备增加了，生产的规模更大了；第三、还由于经过1958年，我们开始有了大跃进的經驗，有了在生产建設方面大搞群众运动的經驗，我們的人民公社經过去冬今春的整頓工作，将要更加發揮它的优越性；等等。因此，尽管預算收入的增長幅度很大，但这是有根据的，是經過努力能够完成甚至超額完成的。

1959年国家預算各类收入如下：

一、各項稅收一百九十九亿元，占預算收入总数的38.3%，比上年增長6.2%。其中，工商业稅一百五十二亿元，比上年增長7.2%；农业稅三十三亿元，比上年增長1.3%。

二、企业和事业收入三百一十八亿元，占預算收入总数的61.1%，比上年增長44.4%。

三、其他收入三亿一千万，占預算收入总数的0.6%，和上年相等。

1958年6月經第一届全国人民代表大会常务委员会批准，从1959年起，全国性經濟建設公債停止發行。同时国家公布《中华人民共和国地方經濟建設公債条例》，規定各省、自治区、直辖市可以根据当地的情况，發行比較短期的地方性的公債。但是，除了个别省份以外，各省、自治区、直辖市都决定今年暫不發行公債。

1959年国家預算收入，按不同經濟成份的繳款来划分，則全民所有制的国营企业的繳款将为四百五十七亿三千万，比上年增加一百零六亿元，占預算收入总数的87.9%；农村人民公社的繳款将为五十八亿七千万，比上年增加一亿四千万，占預算收入总数的11.3%；其他方面的繳款将为四亿一千万，比上年减少五亿九千万，占預算收入总数的0.8%。可以看出，1959年預算收入的增長，絕大部分将是依靠国营經濟的發展和国营企业上繳部分的增加，农村人民公社的負担是基本上保持上年水平的。1959年国家征收农业稅三十三亿元，同去年的征收数字大体相等；农村工商业稅二十四亿五千万，比上年增加三亿元，这是根据上年征收情况参照今年計劃产值計算的；农村其他收入一亿二千万，比上年减少二亿元，这是因为今年絕大部分地区不發行公債了。此外，1959年还有农业稅附加四亿四千万，也同去年的数字相等。农村人民公社各項負担在农业总产值中所占的比例，1958年为7%，1959年将下降为5.2%。

1959年国家預算各类支出如下：

- 一、經濟建設費三百一十七億元，占預算支出總數的61%，比上年增長25.9%。
- 二、社會文教費五十七億三千萬元，占預算支出總數的11%，比上年增長32%。
- 三、國防費五十八億元，占預算支出總數的11.2%，比上年增長16%。
- 四、行政管理費二十六億九千萬元，占預算支出總數的5.2%，比上年增長18.3%。
- 五、債務支出十一億元，占預算支出總數的2%，比上年增長21.7%。
- 六、對外援助支出六億元，占預算支出總數的1.2%，比上年增長118%。
- 七、其他支出二億七千萬元，占預算支出總數的0.5%，比上年增長13.3%。
- 八、增撥銀行信貸資金三十一億七千萬元，占預算支出總數的6.1%。
- 九、總預備費九億五千萬元，占預算支出總數的1.8%。

上述1959年國家預算支出，如果按中央預算和地方預算來劃分，則中央預算二百七十九億一千萬元，占預算支出總數的53.7%；地方預算二百四十一億元，占預算支出總數的46.3%。

關於1959年國家預算支出的安排，需要說明以下幾點：

(一) 1959年國家預算支出中，經濟建設費和社會文教費所占的比例為72%，仍然保持1958年的水平；國防費和行政費所占的比例却進一步有所降低，1958年為17.8%，1959年將下降為16.4%。國家機關所需費用的比重進一步縮小了。

(二) 1959年國家預算支出中，用於基本建設的投資共二百七十億元，比上年的二百一十四億元增加五十六億元，增長26%。基本建設投資兩年來增加很快。第一個五年計劃期間各年，基本建設投資大體上占國家預算支出總數的30—40%，只有1956年占45.7%，而1958年則增加到52%，1959年仍然是52%。1959年除了預算所列的基本建設投資以外，還將有各地方、各部門自籌的基本建設投資。為了充分發揮各建設單位的主動性和積極性，鼓勵他們在既定投資的範圍內，精打細算，少花錢，多辦事。1959年將繼續實行基本建設投資包干制度，即是：在保證工程質量，保證不降低生產能力，不推遲交工日期，不突破投資總額，不增加非生產性建設比重的條件下，把年度經濟計劃和國家預算所規定的基本建設投資，交由有關建設單位統一掌握，包干使用，以便有效地發揮建設單位廣大職工群眾的積極性。當然，今年還要根據實際執行中的經驗，在某些方面對包干辦法作若干補充。

(三) 1959年根据党中央和毛主席的指示，在經濟建設支出中增加了对人民公社的投資十亿元，作为国家对人民公社的財政補助。这笔資金主要地將分配給經濟条件較差的人民公社和生产队，帮助他們發展生产，使他們能在不長的时间內，赶上比較富裕的公社的水平。当然，国家撥給的資金是有限度的，人民公社發展經濟主要还是依靠本身的积累，正如毛主席說过的，一切經濟比較落后的公社和生产队，应当像河北省遵化县被人称为「穷棒子」社的王国藩社那样，自力更生，用自己的双手艰苦奋斗，改变現在經濟上落后的面貌。

(四) 1959年国家預算支出中，增撥銀行信貸資金三十一亿七千万元。过去几年，国营企业需要的流动資金，一部分由預算撥款，一部分由銀行貸款。为了及时保證企业所需要的流动資金，克服过去分別供应資金时容易产生那种脫节、重复和手續繁雜現象，已經規定，从1959年开始，将国营企业所需要的流动資金，全部改为由銀行統一貸放；国营企业原有的自有流动資金，也一并划归銀行統一管理；并且規定今后企业需要經常占用的定額流动資金，仍然由各級政府在年度財政預算中适当加以安排，作为增撥銀行信貸資金，交由銀行統一貸放。1959年工业生产和商品流轉都將有巨大的增長，国家財政給銀行增撥这样一笔信貸資金是完全必要的。

### (三) 为实现1959年国家預算而奋斗

各位代表！經過1958年大跃进的實踐，我国人民更加增强了多快好省地建設社会主义的信心。我們前面說过，1959年国家預算是有关根据的，是可以完成和超額完成的。但是完成这样一个預算，实现預定的計劃，需要我們进行一系列深入細致的工作，需要全党和全国人民繼續鼓足干劲，共同努力。

为了圓滿地实现1959年国家預算，我們必須坚决貫徹实行「全国一盘棋」的原則，把集中領導同分級管理更好地結合起来，把中央同地方、国家同企业、企业同群众的力量更好地結合起来。我們的国民經济是有計劃按比例發展的。这是社会主义的基本特点之一。在社会主义建設中，整体和局部、重点和一般、集中領導和分級管理是对立的統一體，不注意局部，不照顧一般，不設法調动各方面的積極因素，就不可能多快好省地發展各种建設事业；但是，分級管理必須是統一領導下的分級管理，積極性必須是国家

計劃指導下的積極性，一般必須服從重點，局部必須服從整體。從經濟部署來說也是如此，從財政安排來說也是如此。各地方各部門不論使用預算撥給的資金，或者使用自籌資金進行建設，都應當從整體出發，盡一切力量保證國家計劃和國家預算的圓滿實現，使自己這個局部為整體的勝利作出最大的貢獻。

為了圓滿地實現1959年國家預算，我們還必須加強經濟核算，提高勞動生產率，降低成本。在國家預算當中，國營企業收入和基本建設支出占着很大的比重，國家預算是否順利實現，在很大的程度上決定於國營企業和建設單位的經營管理狀況。由於1959年生產和建設事業高速度發展的需要，各種原料、材料的供應整個說來並不寬裕，同時，勞動力在工業、農業等各經濟部門中也必須保持適當的比例，因此，如何挖掘內部潛力，節約原料、材料，提高勞動生產率，就成為實現今年大躍進計劃的主要途徑。我們有許多中小企業是去年大躍進當中建設起來的，技術基礎較差，管理經驗不足，原料、材料使用和勞動力組織方面難免有很多不合理的地方，而經過去年的生產實踐，在原有基礎上努力提高生產技術和管理水平，是十分必要的。許多原有的大型和中小企業，只要進一步開展群眾性技術改革，改善勞動組織和生產管理工作，各級商業部門只要進一步發動群眾，改善經營管理，節約資金，降低商品流轉費用，也大有潛力可挖。發動廣大群眾為加強經濟核算、提高勞動生產率和降低成本而進行的鬥爭，是增加企業收入、增大國家積累的重要源泉。

在农村人民公社的經營管理中，要在統一領導、統一經營和分級管理、分級核算相結合的原則下，建立各種管理制度和辦法，努力加強計劃管理和財務管理。

勤儉建國、勤儉辦企業、勤儉辦社、勤儉辦一切事業，這是我們國家社會主義建設的長期的方針。1959年我們要繼續開展更大規模的增產節約運動。一切經濟部門，一切企業事業單位，一切人民公社，都必須尽可能地利用現有的設備，尽可能地節約人力、物力和財力；一切行政管理部門必須尽可能地節約開支。總之，必須克勤克儉，精打細算，反對鋪張浪費，使每一文資金在建設中都能發揮尽可能大的作用。開展增產節約運動，必須在保證質量、保證安全的前提下進行，做到又多又快又好又省。

各位代表！目前的形勢對實現1959年國家預算是十分有利的。今年年初以來，國民經濟的各個戰線上，已經捷報頻傳。农村人民公社經過去冬今春的整頓和鞏固，經營管

理和财务工作都提高了一步，农民的生产积极性更加高涨。一切生气勃勃欣欣向荣的景象都显示：我国各族人民在伟大的中国共产党和毛主席的领导下，正在为今年的新的大跃进而英勇奋斗。我们相信，1959年我国国家预算一定能够圆满完成，1959年我国社会主义建设一定能够取得更大的胜利。

## 中华人民共和国第二届全国人民代表大会 第一次会议关于西藏问题的决议

1959年4月28日第二届全国人民代表大会第一次会议通过

第二届全国人民代表大会第一次会议详细地讨论了有关西藏的各方面问题，决议如下：

（一）会议完全同意国务院对于原西藏地方政府和上层反动集团在1959年3月10日举行叛乱后所采取的各项措施。会议对迅速平定叛乱的中国人民解放军驻西藏部队表示敬意和慰问，对积极协助解放军平定叛乱的西藏僧俗各界人民和各阶层爱国人士表示敬意和慰问。

（二）原西藏地方政府和上层反动集团的叛乱不是偶然的。自英帝国主义在十九世纪末、二十世纪初以印度为基地对我国西藏地方实行军事、政治和经济的侵略以来，反侵略的西藏爱国人民同被外国侵略势力所收买利用的少数西藏卖国贼之间，就展开了长期的尖锐的斗争，而在中国解放前夜，亲帝国主义分子在原西藏地方政府的领导集团中是占着优势的。1951年西藏和平解放以后，中央人民政府为了等待这批亲帝国主义分子的觉悟，对他们采取了宽大的态度，让他们在原地方政府继续供职，只要他们割断同帝国主义和其他外国干涉者的联系，不再进行破坏活动，就不究既往。中央人民政府的这个政策是完全正确的，因为这有利于中央人民政府和中国人民解放军同西藏广大人民以及很多上中层人士建立联系，并且获得他们的信任。但是，原西藏地方政府中的卖国贼对于和平解放西藏的十七条协议阳奉阴违，继续同帝国主义者和外国干涉者勾结，阴谋实现帝国主义和外国干涉者所要求的所谓「西藏独立」，并且发动武装叛乱。中央人民政府



直至叛匪向拉薩人民解放軍駐軍發動進攻以後，才命令人民解放軍討平叛亂，才命令解散原西藏地方政府。這就使得這些賣國賊的罪惡完全暴露在西藏各階層人民之前，暴露在全世界人民之前。一切理由完全在中央人民政府和一切擁護中央人民政府方針的人們方面。任何對於這批出賣祖國、分裂祖國、背信棄義、殺人放火、滅絕人性的叛匪表示「同情」和企圖借機干涉中國內政的外國人，只能使中國各族人民和世界各國人民認清他們的面目，從而獲得必要的教訓。

(三) 在西藏，同在其他少數民族地區一樣，應當堅決實現中央人民政府統一領導下的民族區域自治。原西藏地方政府和上層反動集團妄想實現所謂「西藏獨立」，因而積極反對民族區域自治，現在隨着原西藏地方政府的解散和西藏上層反動集團叛亂的失敗，已經有可能在實行人民解放軍軍事管制的同時，在西藏自治區籌備委員會領導之下，逐步建立西藏自治區的各級地方行政機構和藏族人民的自衛武裝，並且開始執行自治職權。西藏自治區的各級地方行政機構，都應當有廣大人民的代表和各階層愛國人士的代表參加。在西藏的人民解放軍部隊全體官兵，一切在西藏工作的漢族和其他民族的工作人員，都必須同藏族人民建立最親密的兄弟關係，艱苦工作，英勇奮鬥，為藏族人民的利益服務。

(四) 西藏現在的社会制度是一種極其落后的农奴制度，农奴主對於劳动人民的剝削、壓迫、殘害的慘酷程度是世界上少有的，甚至那些口口声声「同情」西藏叛匪的人，也說不出他們為什麼硬要熱心於支持這種落后制度的理由。西藏人民久已堅決要求改革自己的社会制度，許多上中層開明人士也認識到，如不改革，西藏民族斷無繁榮昌盛的可能。由於反對改革的原西藏地方政府反動分子的叛亂已經平定，西藏廣大人民的改革要求，已經得到順利實現的條件。西藏自治區籌備委員會應當根據憲法，根據西藏廣大人民的願望和西藏社会經濟文化的特點，逐步實現西藏的民主改革，出西藏人民於水火，以便為建設繁榮昌盛的社会主义的新西藏奠定基礎。在改革過程中，應當密切團結全西藏各階層的愛國僧俗人民，區別對待未參加叛亂的、被襲擊參加叛亂而迅速投誠的和堅決參加叛亂的农奴主，注意保護全西藏人民的宗教信仰自由和宗教文物古迹。

(五) 西藏是中國的不可分割的一部分。西藏是中國人民大家庭的西藏，是西藏廣大人民的西藏，而不是少數反動分子的西藏，更不是帝國主義者和外國干涉者的西藏。

西藏少数反动分子的叛乱和对于叛乱的平定，完全是中国的内政，不容许任何外国人干涉。在西藏地区，貫徹地实行在中央人民政府統一领导下的、由广大人民和各界爱国人士当家作主的民族区域自治，貫徹地实行在中央人民政府統一领导下的民主改革，并且依靠各族劳动人民兄弟般的团结和互助，建設繁荣昌盛的社会主义新西藏，这是中华人民共和国的坚定不移的方针。西藏少数反动分子的叛乱，不但不能阻止这个方针的实现，而且只能加速西藏人民的觉悟，从而加速这个方针的实现。同样，任何外国势力以任何名义任何形式对于我国在西藏的这个方针进行干涉，也不能阻止这个方针的实现，只能激起包括西藏人民在内的我国各族人民的反对干涉的爱国斗争。中华人民共和国一贯遵守五项原则，同西南各邻国和平共处，尊重这些国家的主权和領土完整，不干涉这些国家的内政。全国人民代表大会遺憾地注意到，最近在印度某些政界人士中出现了極不友好的干涉中国内政的言行。这种言行不符合于两国人民的共同利益，而只符合于两国人民的共同敌人帝国主义的利益。会议希望，这种不正常的现象将迅速消除，中印两国之间的偉大的悠久的友好关系将通过双方的共同努力，得到进一步的巩固和发展。

## 中华人民共和国第二届全国人民代表大会 第一次会议关于撤销司法部、监察部的决议

1959年4月28日第二届全国人民代表大会第一次会议通过

第二届全国人民代表大会第一次会议根据国务院总理周恩来提出的议案决定：

- 一、撤销司法部，原司法部主管的工作由最高人民法院管理。
- 二、撤销监察部。

# 国务院提請第二届全国人民代表大会 第一次會議决定撤銷司法部、監察部的議案

第二届全国人民代表大会第一次會議：

一、几年来，司法部在司法改革、設置人民法院、培养人民法院干部等方面做了許多工作。現在，由于司法改革已經基本完成，各級人民法院已經健全，人民法院的干部已經充实和加强，司法部已无单独設立之必要。建議撤銷司法部，原司法部主管的工作，由最高人民法院管理。

二、監察部自設立以来，在維護国家紀律、监督国家行政机关工作人員方面做了許多工作。根据几年来的經驗，這項工作必須在各級党委领导下，由国家机关負責，并且依靠人民群眾，才能做好。因此，監察部亦无单独設立之必要。建議撤銷監察部，今后对于国家行政机关工作人員的监督工作，一律由各有关国家机关負責进行。

上述兩項建議，請予决定。

国务院总理 周恩来

1959年4月28日

## 中华人民共和国全国人民代表大会关于选举 中华人民共和国主席、副主席的公告

第二届全国人民代表大会第一次會議于1959年4月27日选举刘少奇为中华人民共和国主席，宋庆龄、董必武为中华人民共和国副主席。現予公告。

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次會議主席团

1959年4月27日于北京

# 中华人民共和国主席令

根据中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议的决定，任命周恩来为国务院总理。

中华人民共和国主席 刘少奇

1959年4月27日

## 中华人民共和国全国人民代表大会 关于决定国务院总理人选的公告

第二届全国人民代表大会第一次会议于1959年4月27日根据中华人民共和国主席的提名，决定周恩来为中华人民共和国国务院总理。现予公告。

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议主席团

1959年4月27日于北京

# 中华人民共和国主席令

根据中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会议的决定，

任命陈云、林彪、彭德怀、邓小平、邓子恢、贺龙、陈毅、乌兰夫、李富春、李先念、~~聶荣臻~~、薄一波、谭震林、陆定一、罗瑞卿、习仲勋为国务院副总理；

任命习仲勋兼国务院秘书长；

任命钱瑛为内务部部长，陈毅兼外交部部长，彭德怀兼国防部部长，罗瑞卿兼公安部部长，陈云兼国家基本建设委员会主任，李富春兼国家计划委员会主任，薄一波兼国家经济委员会主任，聶荣臻兼科学技术委员会主任，李先念兼财政部部长，沙千里为粮食部部长，程子华为商业部部长，叶季壮为对外贸易部部长，许德珩为水产部部长，王

鶴壽为冶金工业部部长，彭濤为化学工业部部长，赵尔陆为第一机械工业部部长，宋任穷为第二机械工业部部长，張霖之为煤炭工业部部长，余秋里为石油工业部部长，李四光为地質部部长，刘秀峰为建筑工程部部长，蔣光鼐为紡織工业部部长，李焯塵为輕工业部部长，滕代远为铁道部部长，王首道为交通部部长，朱学范为邮电部部长，廖魯言为农业部部长，王震为农垦部部长，刘文輝为林业部部长，傅作义为水利电力部部长，馬文瑞为劳动部部长，沈雁冰为文化部部长，楊秀峰为教育部部长，李德全为衛生部部长，賀龙兼体育运动委员会主任，烏兰夫兼民族事务委员会主任，廖承志为华侨事务委员会主任，張奚若为对外文化联络委员会主任。

中华人民共和国主席 刘少奇

1959年4月28日

## 国务院提請第二届全国人民代表大会 第一次會議决定国务院組成人員人選的議案

第二届全国人民代表大会第一次會議：

根据中华人民共和国宪法第二十七条的規定，我現在提出国务院的組成人員的人选如下：

副总理16人：

陈云	林彪	彭德怀	邓小平	邓子恢
賀龙	陈毅	烏兰夫	李富春	李先念
聶荣臻	薄一波	譚震林	陆定一	罗瑞卿

習仲勛

秘書長：習仲勛（兼）

各部部長、各委员会主任38人：

內务部部长	錢瑛
外交部部長	陈毅（兼）

国防部部長

彭德怀 (兼)

公安部部長

罗瑞卿 (兼)

国家基本建設委员会主任

陈云 (兼)

国家計划委员会主任

李富春 (兼)

国家經濟委员会主任

薄一波 (兼)

科学技术委员会主任

聶荣臻 (兼)

財政部部長

李先念 (兼)

糧食部部長

沙千里

商业部部長

程子华

对外貿易部部長

叶季壮

水产部部長

許德珩

冶金工业部部長

王鶴寿

化学工业部部長

彭 濤

第一机械工业部部長

赵尔陆

第二机械工业部部長

宋任穷

煤炭工业部部長

張霖之

石油工业部部長

余秋里

地質部部長

李四光

建筑工程部部長

刘秀峰

紡織工业部部長

蔣光鼐

輕工业部部長

李烛塵

鐵道部部長

滕代远

交通部部長

王首道

邮电部部長

朱学范

农业部部長

廖魯言

农垦部部長

王 震

林业部部長

刘文輝

水利电力部部长

劳动部部长

文化部部长

教育部部长

卫生部部长

体育运动委员会主任

民族事务委员会主任

华侨事务委员会主任

对外文化联络委员会主任

傅作义

馬文瑞

沈雁冰

楊秀峰

李德全

賀 龙 (兼)

烏兰夫 (兼)

廖承志

張奚若

以上人选，請予决定。

国务院总理 周恩来

1959年4月28日