

# 中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

10月31日 1959年第26号(总号:190) 1954年创刊

## 目 录

- 中华人民共和国政府关于联合国大会14届会议通过所谓「西藏问题」的非法决议的声明..... (503)
- 外交部关于印度武装人员侵犯中国西藏地方的西北边境并且进行武装挑衅的声明..... (504)
- 中国共产党中央委员会、国务院关于今冬明春继续开展大规模兴修水利和积肥运动的指示..... (508)
- 煤炭工业部、中华全国总工会、中国共产主义青年团中央委员会关于支持黑龙江省鹤岗、鸡西、双鸭山等矿区108个青年掘进队、采煤队开展「多循环、多超产」友谊竞赛倡议的通知..... (511)
- 黑龙江省鹤岗、鸡西、双鸭山等矿区108个青年掘进队、采煤队关于开展「多循环、多超产」友谊竞赛的倡议书..... (512)
- 轻工业部关于大力开展农产纤维原料及野生纤维原料收购工作的指示..... (513)
- 国家经济委员会、国家基本建设委员会、公安部、劳动部、卫生部、中华全国总工会关于做好冬季劳动保护工作的通知..... (515)
- 国务院命令(不另行文)..... (517)
- 国务院关于聘任章士钊为文史研究馆馆长的通知..... (520)

# 中华人民共和国政府关于 联合国大会14届会议通过所谓「西藏問題」的 非法決議的声明

1959年10月23日

中华人民共和国政府就联合国大会討論并且通过所谓「西藏問題」的非法決議，發表声明如下：

最近联合国大会14届会议非法討論了所谓「西藏問題」，并且通过了一項誣蔑中华人民共和国的決議。这是美国政府不顧苏联等許多国家和世界公正輿論的反对，又一次挾持联合国中的多数国家粗暴干涉中国內政、蓄意加剧国际緊張局势的罪恶行为。对此，中华人民共和国政府和全中国人民感到極大的憤慨，并且表示强烈的抗議。

西藏是中国的領土。平定西藏反动分子的叛乱，和在西藏地区进行民主改革，完全是中国的內政，美国和其他任何国家或任何国际組織都无权过問。联合国宪章明文規定不得干涉在本質上屬于任何国家国内管轄的事項，联合国討論所谓「西藏問題」是根本違反联合国宪章的，联合国大会关于所谓「西藏問題」的決議是非法的、无效的。

借口尊重西藏人民的基本人权来进行这种干涉，更是一个絕大的諷刺。誰都知道，直到現在，还在殘酷虐杀黑人的是美国統治階級，不断摧殘广大殖民地人民的人权的是以美国为首的帝国主义集团。他們有什么資格来談論基本人权？至于說到中国的西藏地区，那末，企圖永远剝夺西藏絕大多数人民的人权的，正是力圖保存西藏黑暗的、殘酷的、野蛮的农奴制度的一小撮西藏叛乱分子。只有在平定了西藏上層反动分子的叛乱并且进行了民主改革以后，西藏人民才得到了基本人权和信仰宗教的真正自由。联合国大会关于所谓「西藏問題」的決議，是不折不扣的顛倒是非和造謠誣蔑。

最近以来，由于以苏联为首的社会主义陣营和全世界愛好和平的国家和人民的共同努力，国际局势开始趋向和緩。美国不甘心它的实力政策和侵略政策的失敗，因此制造

各种借口加剧冷战，力图把责任推到中国和其他社会主义国家身上。在联合国提出所谓「西藏问题」，正是美国蓄意制造国际紧张局势的一个步骤。谁都知道，西藏少数上层反动分子的叛乱早已平定，西藏地区的民主改革正在轰轰烈烈地进行，要在西藏恢复帝国主义和外国干涉主义者所支持的农奴主统治，是绝对不容许的，也是绝对办不到的。美国挟持联合国通过关于所谓「西藏问题」的决议，向全世界人民无可争辩地证明了，蓄意制造紧张局势、力图阻挠国际局势和缓的，不是旁人，正是美国自己。

根据联合国宪章的宗旨和原则，联合国的首要责任应该是维护国际和平和安全，并且对促进国际友好合作作出贡献。不幸的是，联合国多次被美国利用为它的侵略和干涉政策服务。现在联合国又一次在美国及其追随者的操纵下，充当了干涉中国内政、制造国际紧张局势的工具。这只能使联合国在中国人民和世界人民心目中的威信更加下降。同时，应该特别指出，同中国已经建交或者半建交的巴基斯坦、挪威、丹麦和瑞典、英国和荷兰，在表决所谓「西藏问题」列入议程或者通过决议的过程中，采取了对中华人民共和国极不友好的行动。对此，中华人民共和国政府和中国人民不能不表示深切的遗憾。

美国挟持联合国通过关于所谓「西藏问题」的非法决议，又一次证明了美帝国主义是中国人民最凶恶的敌人。十年以来，美帝国主义从来没有停止过对中国的侵略和干涉。但是，正如同美国历次的侵略和干涉一样，这一次美国的阴谋也必然要遭到可耻的失败。它既绝对影响不了包括西藏人民在内的中国各族人民团结一致向繁荣幸福大道的前进，也阻挠不了世界各国人民争取继续和缓国际紧张局势的斗争。

## 外交部关于印度武装人员 侵犯中国西藏地方的西北边境并且进行 武装挑衅的声明

1959年10月26日

1959年10月20日和21日，印度武装人员侵犯中国西藏地方的西北边境并且进行武装

挑釁。10月23日印度外交部对这次事件向报界作了不符事实和違反真理的报道。中国外交部認為有必要發表全部事实真相，以正視听。

1959年10月20日，有印度武装人員三人在中国西藏地方西北端的空喀山口以南地区，非法越入了我国領土。中国边防人員当即劝告他們立即退出中国国境，但是为他們所拒絕。中国边防人員为了維護祖国領土不被侵犯，不得不將他們解除武装，予以扣押。10月21日，一支七十余人的印度軍隊又在同一处地方侵入中国境内，并且无端地向在該地巡邏的中国边防部队进行武装挑釁。他們仗恃优势的兵力，分两路包圍和逼近人数較少的中国巡邏部队。在当地時間13时9分的时候，他們第一次向中国巡邏部队开槍射击。中国巡邏部队用手勢要他們退出中国国境和停止射击。但是，印度軍隊不理，又在13时19分第二次开槍射击。中国巡邏部队再一次向他們作出手勢，印度軍隊仍不理會，反而繼續进逼，搶走中国巡邏部队放在附近的馬匹，甚至在13时27分向中国巡邏部队猛烈开火，發起武装攻击。在这种情况下，中国巡邏部队为了自衛，不得不进行还击。在約两小时的冲突中，双方各有伤亡，有七名印軍被中国巡邏部队俘获。印度軍隊在当地時間16时左右撤出了中国国境，中国边防部队在現場發現九具印軍尸体。

在中国政府接到关于这次事件的报告以后，中国外交部立即在10月22日向印度駐華大使帕塔薩拉蒂先生遞交备忘录，提出严重抗議，要求印度政府立即采取措施，制止印度軍隊侵犯中国边境和向中国边防部队挑釁的事件的再次發生。但是，印度外交部却在10月23日先后向中国駐印度大使館遞交照会和發表声明，歪曲上述事件的真实經過，反噬中国部队侵犯印度領土和挑起武装冲突，企圖把發生事件的責任全部推在中国方面。中国外交部在10月24日再次向印度駐華大使遞交照会，駁斥印度政府对中国的毫无根据的指控，斷然拒絕印度外交部在10月23日照会中提出的抗議，并且重申中国政府在10月22日的备忘录中所提出的严重抗議和要求。

这次事件發生的地点是在中国境内，这本来是无可爭辯的。但是，印度外交部在10月23日的照会中，却根据印度官方地圖对中印边界的片面和不真实的画法，把冲突地点說成是在中印傳統边界以西大約40—50英里，还說印度警察部队过去一直在这整个地区巡邏，沒有遇到阻碍，而中国軍隊是在最近几个月中才进入这个地区。这种不符事实、違反真理的說法，中国政府完全不能同意。

由历史傳統所形成的中国和拉达克之間的習慣边界綫，事实上一直是通过喀喇昆仑山口以后向东南延伸，穿过空喀山口，折向西南，再南行穿越班公湖的西部。这条綫以东的整个地区历来都在中国的行政管轄之下。中国出版的地圖正是根据历史傳統和中国行政管轄的情况标明这段边界的。周恩来总理在9月8日給尼赫魯总理的信中对于这段边界曾經作了清楚的說明。但是，根据印度出版的地圖对这段边界的画法，大片中国領土却被划入拉达克境內。印度政府說，这种画法的法律根据是1842年中国的西藏地方当局和克什米尔当局簽訂的和約。事实上，1842年的条約根本沒有具体規定和說明这段边界的位置。印度官方出版的地圖，在一个很長的时期內，沒有画出这段边界，或者标明这段边界是未定界。到了最近几年，在印度官方出版的地圖上突然出現了这段边界，它的位置不仅深入到中国境內，而且被标明为已定界。但是，这种片面的画法无法改变这样一个事实，那就是在印度地圖上被划入拉达克境內的大片土地，从来沒有在印度的行政管轄之下。因此，正如周恩来总理在9月8日的信中所說，印度的地圖对这段边界的画法是既无法律根据、又不符合双方历来行政管轄的实际情况的。

中国和拉达克之間的傳統習慣綫以东的整个地区，包括空喀山口以东、以南和以北的地方，从来就是中国的領土，分屬中国新疆地方和西藏地方管轄。从新疆和西藏解放以来，中国人民解放军的边防部队就一直在这整个地区駐守和巡邏。1956年到1957年中国修筑的新藏公路就通过这个地区。印度外交部在10月23日的照会中也承認印度政府在这个地区沒有軍隊，但是，却說印度的警察部队过去一直在这整个地区巡邏，沒有遇到阻碍。如果这种說法是符合事实的話，怎么能够設想中国可以通过这个地区修筑公路，并且至今暢通无阻地使用这条公路呢？在1958年9月和1959年7月，的确有个別印度武装人員来到过这个地区，但是，那是非法越境的，因此立即被中国边防部队解除武装和扣押。这些印度武装人員后来被遞解出境，并且發还了他們的武器。对于这两次非法越境事件，中国政府都曾經向印度政府分別表示遺憾和提出抗議。

事实很清楚，根据中国和拉达克之間的傳統習慣綫和中国对这段边界以东地区的管轄情况，10月20日和21日的事件完全是由于印度武装人員非法侵入中国境內和进行武装挑衅所引起的。企圖把这次事件的责任推到中国身上是毫无道理的。

中国政府不能不遺憾地指出，这次事件已經是最近两个月內印度方面所挑起的第二

次边境武装冲突。正像8月25日在馬及墩地区發生的武装冲突事件中一样，中国边防部队又一次用尽一切办法力求避免武装冲突，只是到了迫不得已的时候，为了自衛，才进行还击。两次武装冲突都造成了双方的伤亡，这是極不幸的，但是，这两次事件的是非和责任所在，必須分明而不容模糊，更不应该因为遭受伤亡而煽动民族感情，扩大事态。不錯，在两次事件中，中国方面的伤亡都比較少，这恰好証明中国方面两次都处于防御地位。只要有一点軍事常識的人都懂得，进攻的方面一般地說，总是比防御方面遭受更多的伤亡。印度方面挑起了最近这次武装冲突事件以后，竟然表示保留要求中国政府給予充分賠償的權利，这是令人惊异的。如果提到賠償的問題，那么，只有中国方面而不是印度方面才有提出这种要求。

为了保持中印两国边界的安宁和維護两国的友誼，中国政府一直主張两国根据五項原則，有准备有步骤地通过友好协商，全面地合理地解决两国边界問題。在此以前，作为临时性措施，双方应该維持边界久已存在的状况，而不以片面行动，更不应该使用武力来改变这种状况。中国政府一直是这样做的。虽然印度政府也多次表示同意双方应该維持边界久已存在的状况，但是实际上，印度却在中印边界的西段和东段的許多地方破坏了这种状况，侵占了一向屬於中国的許多地方，而且不顧中国政府的多次要求，至今沒有撤出。如果說，印度軍隊可以任意越过西面的中印傳統的習慣边界綫，侵入中国境内，进行所謂巡邏，那么，中国軍隊就更有理由在东面到所謂麥克馬洪綫以南的地区进行巡邏。这不仅因为所謂麥克馬洪綫是非法的，而且因为这条綫以南的地区的确在不久以前还在中国的行政管轄之下，中国西藏地方政府直到1951年还在那里收稅。但是，尽管中国政府絕對不能承認这条非法的界綫，中国边防部队从来没有越过所謂麥克馬洪綫。这是为了維持边界的和睦，以利于边界問題的談判和解决。最近一个时期，中国政府一再表示通过和平友好的协商，合理解决中印边界問題的願望，并且作出不懈的努力，使一度發生波折的中印关系得到改善。在这样的情况下，印度方面又一次挑起武装冲突事件，不能不使中国政府感到深切的遺憾。但是，中国政府和平解决中印边界問題的願望是不会改变的，中国政府也不会放松改善和加强中印友好关系的努力。从中印的傳統友誼和人道主义的考虑出發，中国外交部已經在10月24日的照会中通知印度政府，中国政府准备釋放在10月20日和21日事件中被俘获的十名印軍人員，九名印軍尸体，也已妥

为掩埋，随时准备印度方面領回。中国政府衷心地希望，印度政府也同样以两国友誼为重，立即采取措施制止印度军队再次侵入中国边境和进行挑衅，防止任何进一步損害两国关系的言論和行动，使两国边界問題能够在良好的气氛下，沿着正确的途徑得到公平合理的解决。

## 中国共产党中央委员会、国务院 关于今冬明春繼續开展大規模兴修水利和 积肥运动的指示

1959年10月24日

今年我国南方和北方一些省份，遭遇严重的洪水袭击，中部广大地区受到特大旱灾的威胁。由于总路綫的鼓舞和各级党委的坚强领导，依靠历年特别是大跃进以来兴修的大批水利工程，依靠人民公社的无比优越性，組織了大規模的协作支援和大兵团作战，使我們在防洪抗旱斗争中，取得偉大的胜利。这不仅大大减少了受灾面积和減輕了受灾程度，而且保证了今年农业生产在去年特大丰收的基础上繼續跃进。另一方面，我們現有的水利設施虽不算少，但是，在地区上还不平衡，許多工程的抗旱防涝能力还偏低，还有一部分工程質量差或者不成系統，不能充分發揮效益。从今年夏季各地抗旱防涝的情况来看，大部分农业地区还不能在特大旱涝灾害的袭击下保证高产稳收。因此，水利仍是目前發展农业生产的根本問題。在今后几个冬春，再搞几次水利建設高潮，力爭在較短時間內实现水利化，这是全党全民建設社会主义的一項重大任务。

当前形势好的很，对于大兴水利十分有利：总路綫光芒万丈；人民公社的优越性越来越显著地發揮出来；工业对农田水利建設将有进一步的支援；各地都有了丰富的群众性的治山治水的成功經驗；基層的水利技术力量已經成批地生長起来；今年抗旱防涝斗争的偉大胜利鼓舞了群众改造自然的雄心和壮志；特别是党的八届八中全会以来，反右傾、鼓干劲，粉碎了右傾机会主义分子对水利建設的污蔑和攻击，因而广大群众發展生

产的积极性空前高涨。因此，在今冬明春继续展开一个大规模的群众性的兴修水利运动，并且比1958年的水利高潮，气势更磅礴，组织更健全，效率更高，质量更好，是完全可能的。各级党委和人民委员会必须充分地认清这个形势，积极地把这一运动领导起来。

一、人民公社是水利运动的新基础，给水利运动带来很多新的特点：它便于举办较大的骨干工程，使大中小型水利工程结合起来；它便于把过去分散的孤立的工程联结起来，形成一个比较完整的灌溉排水系统；它便于结合大江大河的治理，进行中小河流全流域的规划和综合开发；它便于在互助互利和等价交换的原则下，统一调配劳力，组织大协作和大兵团作战；它便于统一调配水源，推行计划用水，加强灌溉管理，实现园田化等等。因此，必须充分利用和发挥人民公社的优越条件，开展今冬明春的水利运动，并且根据上述新的特点，规划和组织今后的水利建设，在现有基础上提高一步。

二、群众性的兴修水利运动要继续贯彻执行以蓄水为主、社办为主、小型为主和大中小型工程相结合的方针，全面规划，综合利用。各地都应该有一个比较全面的水利规划，注意多蓄水、多引水，因地制宜地兴建多种多样的蓄水工程，提高抗旱防涝的能力。在小型工程遍地开花的基础上，积极兴修大中型骨干工程。只有中小型水利工程，没有大型水利工程，仍然不能对付特大的洪水和旱灾。必须使大中小工程结合起来，逐步形成完整的水利系统，并且充分开发水利资源。今冬明春必须一面抓紧改善和提高已有的工程设施，并且整修好渠道，平整好土地，使已有的工程充分发挥效益；另一面抓紧修建一批新工程，力争扩大灌溉面积，而新修的工程也应该尽力做好相应的渠道和整地工作。有些地方灌溉面积占农田的比例较小，抗旱能力较低，更要抓紧今冬的时机，大力开展水利运动。水利建设应该积极配合农产品商品基地的建设，使这些基地先一步实现水利化。

三、要做好劳力安排。兴修水利季节性很强，全年80%的任务要集中在冬春完成。在这一时期，应该适当地安排较多的劳动力，投入水利建设，并且加强劳动组织，提高劳动效率。在调配和使用劳动力的时候，必须坚持按劳分配和等价交换的原则，不能无偿地大调工。

在施工中要加强技术指导，重视工程质量，建立必要的工程检查验收制度。实干，



苦干加巧干，大鬧工具改革和技术革新，逐步实现施工机械化和半机械化，开展高工效运动。还要妥善安排民工生活和施工中的安全衛生工作。

繼續貫徹执行勤儉办水利的方針。中小型水利工程所需要的經費和器材，国家應該在可能範圍內給予必要的支援。但是，主要还是依靠群众力量，經費的主要来源是公社各級的公共积累，器材也主要采取就地取材和土洋并举的办法来解决。

中小型水利工程占用的土地，一般由县、社自行調剂解决。

四、〔水利是农业的命脉〕，是农业八字宪法中的一项重要的措施。把水管好、用好，使它發揮最大的效益，对所有灌区，特别是对新灌区來說是一个重要問題。必須加强各灌区的管理工作，健全組織，充实干部，积极改进灌水技术，推行计划用水和园田化，充分發揮水的作用。还要立即着手檢查和修补已有的水利工程，平整土地，健全渠系，蓄水保水和机器修理配套等等工作，为冬灌和春灌做好准备。

近一、二年来，北方有些灌区土壤盐碱化面积有所發展，應該高度予以重視，采取切实有效的措施，制止灌区盐碱化面积的繼續扩大；已經盐碱化的要爭取在二、三年內加以改造。

五、开展冬季积肥、造肥运动，为越冬作物搞到充足的追肥，为明年春种作物准备足够的肥料。各地應該根据明年增产計劃对肥料的要求，制訂积肥、造肥計劃，發动群众，迅速掀起积肥、造肥运动。农家肥料的主要来源是大量發展养猪，在冬季进一步掀起养猪高潮。同时，对其他肥源也要积极开展利用。各地还要根据当地的具体条件，积极采取小土群和小洋群的方法發展化肥生产，增加化肥数量。南方要尽量利用冬闲田扩大綠肥种植面积，加强綠肥的田間管理，提高綠肥产量。积肥、造肥，不要單純追求数量，要数量質量并重，注意提高質量；还要做好保肥工作，减少肥效流失。积肥、造肥所需要的劳动力要与冬修水利、短途运输和其他各項冬季副业生产统一安排，不要顧此失彼。

六、水土保持是發展山区生产、根治河流和防御水旱灾害的基本措施，必須积极进行。黄河流域是水土保持工作的重点，对保护三門峽水利樞紐工程有極为重要的意义。流域各省区，必須抓紧今年冬季，大力掀起一个水土保持的群众运动。其他已經建成或即将建成的大中型水庫的上游，也要把水土保持做为重点，尽快治理。在水土保持工

作中，工程措施与生物措施必須并重，積極开展种草造林工作，为青山綠水梯田化、真正基本控制水土流失的方針加紧努力。

七、在牧区缺水草場上，要積極打井、开渠、修水庫、截潜流等等，解决人畜飲水問題，積極發展飼料基地的灌溉。同时，牧区要大力培养少数民族的水利干部，普遍查勘水源，制訂水利规划。

八、开展群众水利运动的关键首先是認真貫徹党的八届八中全会決議，坚决反对右傾、鼓足干劲，坚持政治挂帅，坚持群众路綫。同时認真地总结1958年大跃进以来水利建設方面的經驗，把一切行之有效的成功的經驗認真地加以推广，并且在实践中加以發揚。

讓我們高举总路綫、大跃进、人民公社的光荣旗帜，奋勇前进，在今冬明春水利高潮中，夺取更大的胜利，保证农业生产的繼續跃进。

## 煤炭工业部、中华全国总工会、 中国共产主义青年团中央委员会关于支持 黑龙江省鶴崗、鷄西、双鴨山等矿区108个 青年掘进队、采煤队开展「多循环、多超产」 友誼竞赛倡議的通知

1959年10月4日

10月1日黑龙江省鶴崗、鷄西、双鴨山三个矿区的108个青年掘进队、采煤队，联合提出了在全国煤炭企业青年掘进队、采煤队中，开展「多循环、多超产、月月跃进、日日安全」友誼竞赛活动的倡議。煤炭工业部、全国总工会、共青团中央热烈支持这一倡議，希望全国所有青年掘进队、采煤队都能够積極地参加这一竞赛活动。

党的八届八中全会的公报和決議公布以后，激發了煤炭工业职工的冲天干劲，他們

斗志昂揚，精神煥發，以排山倒海之勢，克服着前進中的各種困難，以共產主義的英雄氣概，展開了奪煤大戰。煤炭產量節節上升，生產捷報頻頻傳來。黑龍江省108個青年掘進隊、采煤隊的倡議，更表現了我國煤礦工人的戰鬥意志和無比的決心。

煤炭工業部、全國總工會、共青團中央希望各企業、各省市工會和共青團組織，瀟灑熱情地支持他們的倡議，宣傳他們的勞動精神，並且廣泛深入地組織本地區、本單位的掘進隊（組）、采煤隊（組）參加競賽，加強具體領導，經常檢查、評比，隨時總結、交流經驗，為不斷地提高煤炭生產水平，完成和超額完成今年的煤炭任務而鬥爭。

## 黑龍江省鶴崗、雞西、雙鴨山等礦區108個青年掘進隊、 采煤隊關於開展「多循環、多超產」友誼競賽的倡議書

1959年10月1日

黨的八屆八中全會，向全國人民提出了極其光榮而宏偉的任務，這就是：提前在今年完成第二個五年計劃的主要指標，和爭取在十年左右的時間內，在主要工業產品的產量方面趕上英國。我們黑龍江省鶴崗、雞西、雙鴨山礦區的108個青年掘進隊、采煤隊的同志，學習了八屆八中全會的公報和決議之後，受到了極大的鼓舞。我們了解到在實現這一偉大任務中煤炭職工所肩負的重大責任。為了和全國煤礦職工肩並肩、手攜手，大戰第四季度，在大面積豐產紅旗競賽，和超額完成今年三億三千五百萬噸煤炭的生產任務中做出優異的成績，我們願同全國煤炭企業青年掘進隊、采煤隊開展一個以「多循環、多超產、月月躍進、日日安全」為目標的友誼競賽。我們的保證條件是：

第一，今後幾個月超額16.5%以上完成煤炭生產計劃。單位工作面與月產量超過煤炭工業部大面積豐產紅旗競賽標準。超額35%完成掘進計劃。

第二，大力節約、愛護工具，推行小組經濟核算。在保證質量、保證安全的前提下，復用坑木由50%提高到70%。並努力節約火藥。

第三，加強機電維護，做到安全運轉，充分發揮機械效能。

為了實現以上條件，我們一定做到：

第一，政治挂帥，認真學習黨的八屆八中全會公報和關於開展增產節約運動的決議，進一步鼓足幹勁，克服一切困難，加強團結，發揚協作精神，全面徹底地實現各項競賽條件。

第二，積極學習和推廣各項先進經驗，開展社會主義勞動競賽。在采煤方面，針對不同情況創造性地推行快速擲溜子、爆破裝煤、多循環等先進經驗；在掘進方面，推行四班交叉作業、深孔爆破、連續掏槽等先進經驗。達到高產高質高效率。

第三，大力開展技術學習。採取多種多樣的形勢，如一師多徒、技術研究會、上大課、示範表演等方法，提高技術；特別是幫助新工人提高技術水平。

第四，認真執行各種規章制度，貫徹「安全為了生產，生產必須安全」的方針，杜絕重大傷亡事故，爭取消滅輕傷，減少微傷。

親愛的全國兄弟隊、組同志們：讓我們在總路綫的光輝照耀下，共同攜起手起來，親密協作，互相學習，共同提高，為祖國的偉大躍進，貢獻出自己的全部力量和智慧！

## 輕工業部關於大力開展農產纖維原料及 野生纖維原料收購工作的指示

1959年10月17日

黨的八屆八中全會發出了反右傾、鼓幹勁，進一步開展增產節約運動的偉大號召之後，造紙工業的廣大職工在各地黨委的正確領導下，已做出很大成績。八、九兩月的生產有顯著上升。這樣就為明年的繼續大躍進，打下了良好的基礎。我們初步考慮，1960年機制紙的產量，將比1959年增加50%以上。保證這一任務的完成，必須有大量的纖維原料。現在夏收已過，秋收即將結束，野生的纖維原料亦將成熟，農副產品的纖維原料的收購工作已經開始。據我們了解，有的省、市、區輕工業廳（局）已布置了1960年的收購工作，有的企業已簽妥1960年的收購協議或合同。關於農副產品的經營管理辦法，在杭州全國輕工業廳（局）長會議上，已做了原則規定，請各省、市、區輕工業廳（局）根據當地具體情況，盡速貫徹執行。

国务院于10月11日發布了关于發动群众广泛采集和充分利用野生植物原料的指示，人民日报于10月9日及12日也先后發表了社論。中央的指示和党报的社論对于我們今后的收購工作，給了很大的支持。各省、市、区輕工业厅（局）应坚决貫徹执行，并应抓住这一有利时机，大力开展收購工作，以滿足1960年生产大跃进的需要。

对于国务院的指示，除貫徹执行外，我部再提出以下几項要求：

一、1960年生产需用的稻草、麦秸、玉米秸、高粱秸等农产原料，应根据杭州全国輕工业厅（局）長會議关于农副产品經營管理辦法的規定，積極与人民公社或商业部門簽訂1960年的供需協議或合同，并大力开展收購工作。1960年生产需用的蘆葦、小叶樟、龙鬚草、芒杆、芒草、桑皮、雪花皮、构树皮等野生纖維原料，按1959年的供需关系及划区（蘆葦及小叶樟等原料按9月8日造紙蘆葦會議的划区执行）繼續收購，与人民公社或商业部門簽訂供需合同。过去沒有收購或沒有大量收購的野生纖維原料，根据国务院指示的精神，凡是可以使用的，应大力組織收購。各省、市、区輕工业厅（局）根据当地出产的野生纖維原料的具体品种，确定那些可以收購利用，洽請商业部門布置收購。

二、我国的农产纖維原料及野生纖維原料，品种多，数量大，許多农民还不了解到底那些原料可以造紙。因此，各企业应通过各种形式（如印連环画、說明書等），向农民进行广泛的深入的宣傳。要做到家喻户晓，妇孺皆知。向农民講解清楚，那些原料可以收購，如何去根去叶，如何打捆运输，以便于广大群众进行采集和运送。

凡是与人民公社或商业部門簽訂的協議或合同，无论任何原因（如基建項目变更或不能按时投入生产，或生产品种变更等等），均应坚决执行合同，一律不要拒收。如收購的企业不能使用，由各省、市、区輕工业厅（局）負責調剂，或报我部設法調剂調撥。收購的数量，虽然超过合同規定，而又为企业生产經常使用的原料，亦应繼續收購。如用于生产某些特殊产品的原料，因数量太多，一时使用不完，請即电告我部，以便設法調剂。不要輕易拒收，以防止挫折农民采集的積極性。

三、为了推广兩級蒸煮、節約用碱的經驗，并減輕运输上的負担，应大力組織土草漿的生产。从1960年化工原料的平衡情况来看，四号凸版紙、有光紙、包装紙等用漿，均应推行兩級蒸煮生产半漂白草漿。有的企业可以在厂內增加一些浸漬或清洗的設備，

在厂內实行两級蒸煮。有的企业不具备这一条件，即应在人民公社組織土草漿的生产。交通不便、运输困难的地区，亦可組織生产土草漿，以減輕运输上的負担。为了使土草漿的質量符合生产上的要求，各企业应派技术人員及老工人在技术上給以指导，包教、包学，先搞試点，然后推广。那些企业在那一地区收購原料，那些企业在那些地区收購土草漿，各省、市、区輕工业厅（局）应做出具体规划，以免發生矛盾。

四、根据国务院的指示，按照野生植物成熟的不同時間，不仅要組織經常性的收購，还要組織突击性的收購。各地党委在發动群众、大力开展采集之后，收購的数量定将激增。如因短途运输或長途运输問題，一时不能全部运出，可以就地保管。保管时应做好安全工作，防止發霉变質或丢失，失火，以免国家財產遭受損失。

請各省、市、区輕工业厅（局）立即布置所屬企业，認真貫徹执行为荷！

## 国家經濟委员会、国家基本建設委员会、 公安部、劳动部、衛生部、中华全国总工会 关于做好冬季劳动保护工作的通知

1959年10月20日

党的八届八中全会決議公布以后，全国职工群众热烈地响应党中央提出的在今年內完成第二个五年計劃的主要指标的偉大号召，反右傾、鼓干劲，进一步掀起了增产节约运动的高潮。对于职工群众这种劳动热情和革命干劲，必須百般地珍惜和爱护；并且應該積極采取有效措施，切实保障他們在生产中的安全和健康，力爭避免一切可以避免的伤亡事故，使目前已經形成的生产高潮，巩固地持續不断地發展下去。为此，希望各地区、各部門和各厂矿企业單位，在今年安全生产大檢查取得巨大成果的基础上，繼續加强增产节约运动中劳动保护工作的领导，保证安全生产，做好劳逸安排，大搞技术革命，把苦干与巧干結合起来；防止單純依靠延長工作時間和增加劳动强度来增产的作法。同时，繼續整頓和貫徹有关安全生产的各項規章制度，經常向职工进行安全生产教

育，組織對生产管理干部的劳动保护訓練，大搞群众运动，树立安全生产紅旗，推广先进經驗，并且認真解决安全生产大檢查所遺留下来的重大問題。对于在今年第四季度內不能解决的問題，應該在編制1960年生产技术財務計劃的同时，編制安全技术措施計劃，来逐步加以解决。

鑒于寒冬即将到来，現对冬季的劳动保护工作提出以下几項主要要求，請各地区、各部門督促厂矿企业，結合本單位的具体情况，加以貫徹执行。

### 一、做好防寒保暖准备

各厂矿企业、建筑單位和水利工程單位應該及早制訂过冬計劃，全面安排冬季安全生产工作，做好冬季施工防寒准备。对外露的水管、蒸汽管道、水泵、水箱、鍋爐水管和乙炔發生器等设备做好保暖包紮，停用时應該将余水廢水排尽。对露天作业的机械設備，應該注意維護和檢查。对运输綫路、渡河碼頭、脚手架盘道等險要处所，應該采取防冻防滑措施和建立專人清扫制度。并且應該根据勤儉办企业的原則，供給工人必不可少的防寒用品。

### 二、消灭火灾事故

冬季物干風大，取暖火源增加，如果稍疏防范，極易造成火灾。因此，防火工作應該成为一切企业、事业單位，特別是基本建設和林木采伐單位冬季安全生产的中心工作。各地区、各企业應該繼續大力貫徹国务院今年5月20日發布的关于工棚或临时宿舍防火和衛生設施的暫行規定，并且根据上述規定的精神，制訂适合本單位的防火办法。要求做到：各种新旧工棚宿舍、倉庫、易燃品堆集場等处，都能符合防火要求，备有足够的有效的消防設備，建立烟火管理制度及專职的和群众性的消防組織。力求做到不發生火灾，万一發生火情时也能够及时扑灭，不致釀成重大灾害。

### 三、加强防爆防毒工作

厂矿企业对生产和輸送一氧化碳（包括其他有毒气体）的装置應該尽量密閉，并且注意工作房內的通風換气。車間、宿舍、食堂使用的取暖火爐，應該安装通达室外的烟筒。使用火爐或炭盆不能安設烟筒的，應該装置換气風斗，并在生火与火爐将灭时以及工人睡眠前將火爐或炭盆移至室外。建筑單位在調制氯化物等早强剂时，應該給工人使用長柄工具和佩戴防护用品，防止氯化物沾及皮膚和濺入眼內，并且不得讓患有呼吸气

道病或皮膚病的职工参加此項工作。医疗机构應該負責向职工及其家屬进行防止一氧化碳中毒的宣傳教育和傳授这方面的急救知識。

为了有效地防止爆炸事故，專署、县應該根据公安部、劳动部等联合發布的关于爆炸物品管理規則的补充規定加强防爆工作。对煤窑口作业的工人，可發給必要的防寒用品。禁止在窑口烤火取暖，以免引起瓦斯爆炸。

#### 四、关心职工生活，預防疾病，保証出勤

冬季气候干燥，室內外温度相差很大，極易引起伤風感冒，从而影响职工出勤。为了减少此类疾病，对簡易車間和工人生活用室，應該及时做好修繕門窗和堵塞漏隙的工作，做到不透風不漏雨。野外作业和露天作业單位應該設有供工人間歇取暖的处所和食物加热設備。所有企业單位應該大力开展爱国衛生运动，切实搞好环境衛生和个人衛生。工地應該严防和徹底消灭虱子，杜絕斑疹伤寒和回归热的發生。此外應該广泛开展冬季体育鍛煉活动，并且保証职工吃好、睡好和休息好，使他們能够健康地、精力充沛地从事生产。

各級經委（生产委员会）、建委，公安、劳动、衛生部門和工会組織，都應該加强对劳动保护工作的領導，抓紧督促檢查，以能真正实现上述要求，保証和促进增产节约运动的順利开展。

## 国 务 院 命 令

（不 另 行 文）

1959年9月16日国务院全体會議第92次會議通过，任命：

罗瑞卿、譚政、肖勁光、粟裕、陈賡、王树声、許光达、許世友、刘亞楼、廖汉生为国防部副部长；

周仲英为国家經濟委员会副主任；

黎玉、沈鴻为农业机械部副部长；

董汉炳为石油工业部器材供应制造局副局长，張清杰为石油工业部地質勘探司副司长；



王应慈为建筑工程部办公厅主任，杜恩训、周小英、史烈光为建筑工程部办公厅副主任，卢秉宪、何朗明为建筑工程部行政司副司长，夏奇峰为建筑工程部计划统计司司长，周谔、丁鸿为建筑工程部计划统计司副司长，王焕宇为建筑工程部人事司司长，韩友真为建筑工程部人事司副司长，秦仲芳为建筑工程部教育局局长，王台、冯克心为建筑工程部教育局副局长，雷峻山为建筑工程部财务会计司司长，朱端綬、刘松久为建筑工程部财务会计司副司长，王建业为建筑工程部劳动工资司司长，曹瑛、张树义为建筑工程部劳动工资司副司长，闾子祥为建筑工程部设计局局长，汪胜文、王志武、駸原野为建筑工程部设计局副局长，施嘉干为建筑工程部设计局总工程师，任朴斋为建筑工程部施工管理局局长，赵化颯、陈有道、吴世鹤为建筑工程部施工管理局副局长，乔贵元、盖省三为建筑工程部对外建筑施工局副局长，王力为建筑工程部安装及机械施工局局长，吴光华、王瑞峰、孟广彬为建筑工程部安装及机械施工局副局长，张华戡为建筑工程部安装及机械施工局总工程师，王唐文、王文克、高峰为建筑工程部城市规划局副局长，丁秀为建筑工程部城市建设局局长，许英年、张文华为建筑工程部城市建设局副局长，苏繼光为建筑工程部水泥工业管理局局长，任日淼、彭望斌为建筑工程部水泥工业管理局副局长，丁原为建筑工程部玻璃陶瓷工业管理局局长，屈飞、丁善新为建筑工程部玻璃陶瓷工业管理局副局长，杨滌生为建筑工程部非金属矿及地方材料工业管理局局长，齐景开、射平为建筑工程部非金属矿及地方材料工业管理局副局长，徐长勋为建筑工程部机械装备制造局局长，胡明、肖竞、李宏济为建筑工程部机械装备制造局副局长，贺生祥为建筑工程部供销局局长，柴干、崔景华为建筑工程部供销局副局长，肖桐、赵力钧、耿达为建筑工程部建筑经济局副局长，冯舜华、馬晨光、田英俊为建筑工程部基本建设局副局长，王大钧为建筑工程部科学工作局局长，祁俊、苏巨元、李蔭蓬为建筑工程部科学工作局副局长，刘云鹤为建筑工程部技术情报局局长，汪季琦为建筑工程部技术情报局副局长，夏行时为建筑工程部技术情报局总工程师，鹿渠清为建筑工程部城市设计院院长，夏骏青为建筑工程部给水排水设计院院长；

吕文远为劳动部办公厅主任，方正之、郝刚为劳动部办公厅副主任，李正亭为劳动部劳动工资计划局局长，包同勋、刘滌塵为劳动部劳动工资计划局副局长，袁耀华为劳动部劳动力调配局副局长，王向明为劳动部劳动保护局副局长，庄玉铭为北京劳动学院院长；

謝富治为国务院政法办公室主任；

李文亮为山西省人事局局长，蔡爱卿、侯培昌为山西省体育运动委员会副主任，郑浩为山西省晋北专员公署专员；

王紀元为中国人民銀行辽宁省分行行長，馮培禎、李寬华、任子敏、魯前为中国人民銀行辽宁省分行副行長；

武汉、罗鴻忠、李元实、賈文为吉林省农业机械管理局副局長；

李啓賢为青海省公安厅副厅長，陈其林为青海省交通厅副厅長；

罗虹为四川省机械工业厅副厅長，馬識途为中国科学院四川分院副院長；

譚冠三、惠毅然、邓少东、崔科·登珠澤仁、协饒登珠、梁选賢、多杰才旦、洛桑慈誠为西藏自治区筹备委员会常务委员，丁杰·多吉堅贊为西藏自治区筹备委员会委员。

免去：

郑秉吾、高敬之的交通部航务工程局副局长职务，王延年的交通部交通国家监察局局长职务，曹承宗、紀云、王敏的交通部交通国家监察局副局长职务，成希順的交通部基本建設局副局长职务，馮芸芹、黃英偉的交通部电訊局副局长职务，張苏的交通部港航监督局副局长职务，靖任秋的交通部水运科学研究所所长职务，張汝梅的交通部水运科学研究所副院长的职务，楊浚的交通部珠江航运管理局局长的职务，熊振作的交通部教育局局长的职务，韓鍾秀的交通部教育局副局长的职务，孙舒平、刘延曾的交通部水运設計院副院长的职务，邓友民的交通部海河运输局副局长职务，王本賢的交通部上海区海运管理局副局长的职务，袁子清的交通部上海区海运管理局港航监督长的职务，周鳳九的交通部公路总局副局长的职务，魏振东、陈新丰、魏群的交通部广州区海运管理局副局长的职务，顏太龙的交通部广州区海运管理局港航监督长的职务；

崔振东的石油工业部地質勘探司副司长的职务；

李正亭的劳动部办公厅主任的职务，田子进、李丰謨的劳动部劳动力調配局副局长职务，罗英的劳动部鍋爐檢查局局长职务，戴謙、王向明的劳动部鍋爐檢查局副局长职务，庄玉銘的劳动部技工培訓局局长职务，衛佐民、白茜、霍亞夫、沈海庭、袁耀华的劳动部技工培訓局副局长职务，張震球的劳动部干部司司长的职务，張子芳的劳动部干部司副司长的职务，刘滌塵的劳动部劳动經濟科学研究所副所长的职务，李

文宜的劳动部劳动保护科学研究所所長的职务，周新民的劳动部劳动保护科学研究所副所長的职务，路彥的劳动部工資局副局長的职务；

王昭的中央公安学院院长長的职务，周仲英、伍彤的中央公安学院副院长長的职务；

馬林的山西省监察厅厅长長的职务，宋志先的山西省劳动局局长長的职务，李鉄生的山西省晋北專員公署專員的职务；

刘雁林、巩里的辽宁省民政厅副厅长長的职务，張嘉的辽宁省公安厅副厅长長的职务，孙平的辽宁省计划委员会副主任的职务，段竞的辽宁省财政厅副厅长長的职务，車向忱的辽宁省体育运动委员会主任的职务，唐宏光的辽宁省体育运动委员会副主任的职务，朱川的辽宁省工业厅厅长長的职务，吳力全、赵茂春、楊云之的辽宁省工业厅副厅长長的职务，岳維春的辽宁省城市建设局局长長的职务，宋恩庆的辽宁省城市建设局副局长長的职务，滕奇、盧秉春、吉凱、李俊恩的辽宁省水利局副局长長的职务，王鹏程的辽宁省錦州專員公署專員的职务，汪列的辽宁省辽阳專員公署專員的职务，王志一的辽宁省鉄岭專員公署專員的职务；

武汉的吉林省重工业厅副厅长長的职务，賈文的吉林省水利局副局长長的职务；

車鳴、王恒康的福建省计划经济委员会副主任的职务，严肯、郝紹的福建省财政厅副厅长長的职务，李华民的福建省档案管理局副局长長的职务；

王干軒的四川省林业厅副厅长長的职务。

国务院总理 周恩来

1959年9月16日

## 国务院关于聘任 章士釗为文史研究館館長的通知

1959年10月24日

周恩来总理于1959年10月23日聘任章士釗先生为文史研究館館長。特此通知。

編輯·出版：中华人民共和国国务院秘書厅 發行：中华人民共和国邮电部北京邮局

1959年10月第一次印刷：1—33,000册

全年定价：4元 本刊代号：2—266