

# 中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

4月20日 1960年第13号(总号:207) 1954年创刊

## 目 录

- 中华人民共和国第二届全国人民代表大会第二次会议关于1960年国民经济  
计划、1959年国家决算和1960年国家预算的决议..... (211)
- 关于1960年国民经济计划草案的报告.....李富春 (212)
- 关于1959年国家决算和1960年国家预算草案的报告.....李先念 (236)
- 中华人民共和国主席令..... (249)
- 中华人民共和国第二届全国人民代表大会第二次会议关于为提前实现全国  
农业发展纲要而奋斗的决议..... (250)
- 1956年到1967年全国农业发展纲要..... (251)
- 为提前实现全国农业发展纲要而奋斗.....谭震林 (268)

# 中华人民共和国第二届 全国人民代表大会第二次会议关于1960年 国民经济计划、1959年国家决算和 1960年国家预算的决议

1960年4月10日通过

第二届全国人民代表大会第二次会议批准1960年国民经济计划，批准1959年国家决算和1960年国家预算，并且批准国务院副总理兼国家计划委员会主任李富春和国务院副总理兼财政部长李先念代表国务院所作的报告。

大会认为，我国国民经济在1958年大跃进之后，1959年继续实现了大跃进，并且提前三年完成了第二个五年计划的主要指标，这是一个伟大的胜利。这个胜利，证明了中国共产党和毛泽东主席所制定的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线和一套“同时并举”的方针，是我国迅速实现国家富强和增进人民幸福的唯一正确的道路。这个胜利，证明了马克思列宁主义的普遍真理同中国革命和建设的具体实践相结合的毛泽东思想具有无往不胜的伟大力量。

1960年的国民经济计划是继续跃进的计划，1960年的财政预算是同国民经济的发展相适应的，都是积极的和可靠的。实现这个计划和这个预算，就使我们有可能用比十年更少的时间在主要工业品产量方面赶上和超过英国，并且使我们有可能提前两年或者三年实现1956年到1967年全国农业发展纲要。

大会号召全国各族人民、各民主党派，在中国共产党和毛泽东主席的领导下，团结一致，更好地贯彻执行社会主义建设的总路线，坚持大跃进，巩固和发展人民公社，更加广泛更加深入地开展技术革新和技术革命运动，继续贯彻执行勤俭建国、勤俭办一切事业的方针，为争取完成和超额完成1960年国民经济计划和国家预算而奋斗，为争取实现1960年继续大跃进而奋斗。

# 关于1960年国民经济计划草案的报告

1960年3月30日在第二届全国人民代表大会第二次会议上  
国务院副总理兼国家计划委员会主任 李富春

各位代表：

我代表国务院向大会提出关于1960年国民经济计划草案的报告，请予审议。

1959年，我国各族人民在中国共产党和毛泽东同志的领导下，坚持了社会主义建设的总路线，坚持了大跃进的发展速度，坚持了人民公社，开展了反右倾、鼓干劲、增产节约的群众运动，超额完成了1959年8月全国人民代表大会常务委员会通过的1959年计划的调整指标。这样，我们就在1958年大跃进的基础上，在1959年继续实现了国民经济的大跃进，并且提前三年完成了第二个五年计划的主要指标。这是我国人民的伟大胜利，这是马克思列宁主义的普遍真理与中国革命和建设的具体实践相结合的毛泽东思想的伟大胜利。

根据国家统计局的统计，1959年，我国工农业总产值达到了二千四百一十三亿元，比1958年的一千八百四十一亿元增长31.1%，其中：工业总产值达到了一千六百三十亿元，比1958年的一千一百七十亿元增长39.3%；农业总产值达到了七百八十三亿元，比1958年的六百七十一亿元增长16.7%。国家预算内的基本建设投资总额完成了二百六十七亿元（地方和企业自筹的投资约五十亿元不在此数之内），比1958年的二百一十四亿元增长24.5%。施工的限额<sup>⊖</sup>以上的基本建设项目共有1,341个，其中全部建成和

<sup>⊖</sup>原注：国家为了便于分级分类管理基本建设单位，规定出各类基本建设单位的投资限额。例如：钢铁联合企业的投资限额为两千万；汽车制造工业、拖拉机制造工业、采煤工业的投资限额为一千万；纺织工业、造纸工业、食盐工业、制糖工业的投资限额为五百万；水库的投资限额为两千万；等等。一个建设单位的全部投资等于或大于限额的，就是限额以上的建设单位；小于限额的，就是限额以下的建设单位。

部分建成而投入生产的有671个；县一級以上兴办的限額以下的基本建設項目共有75,000个，其中建設完工的有54,000个。各种运输工具的貨物运输总量达到了二十二亿一千二百万吨，比1958年的十三亿二千四百万吨增长67%；其中铁路貨物运输量达到了五亿四千二百万吨，比1958年的三亿八千一百万吨增长42%。社会商品零售总额达到了六百三十八亿元，比1958年的五百四十八亿元增长16.4%。这一年的国民收入比1958年增长了21.6%。这些数字表明，所有的經濟部門在1959年都繼續取得了大跃进的发展速度。在經濟事业大发展的同时，科学、教育、文化、体育、卫生事业也都得到了大发展。

在1959年，我們伟大盟邦苏联和其他兄弟国家繼續給了我国以巨大的援助。这种援助对我国国民經濟的繼續大跃进起了重大作用。

由于1958年和1959年两年国民經濟的連續大跃进，我們就提前三年完成了发展国民經濟第二个五年計劃(1958年—1962年)的主要指标。我国第二个五年計劃的控制数字，是1956年9月由中国共产党第八届全国代表大会第一次會議提出、在1957年2月經过国务院全体會議通过的。第二个五年計劃控制数字規定，工农业总产值1962年比1957年要增长75%左右，而1959年比1957年已經增长了94.4%；工业总产值要增长一倍左右，而1959年已經增长了131.5%；农业总产值要增长35%左右，而1959年已經增长了45.8%；国民收入要增长50%左右，而1959年已經增长了62.86%。

就主要工农业产品來說，其中的多数，1959年的产量已經达到或者超过了第二个五年計劃規定的1962年的指标。第二个五年計劃控制数字規定的工农业产品共有二十四种，而在1959年达到或者超过原定指标的已經有十三种，接近原定指标的还有两种。这十五种产品，計劃要求的1962年的产量同1959年的实际产量比較如下：鋼(不包括土鋼)，計劃达到一千零五十万吨至一千二百万吨，实际达到一千三百三十五万吨；原煤，計劃达到一亿九千万吨至二亿一千万吨，实际达到三亿四千七百八十万吨；发电量，計劃达到四百亿度至四百三十亿度，实际达到四百一十五亿度；冶金設備，計劃达到三万吨至四万吨，实际达到二十万五千吨；发电設備，計劃达到一百四十万瓩至一百五十万瓩，实际达到二百一十五万瓩；金屬切削机床，計劃达到六万台至六万五千台，实际达到七万台；原木，計劃达到三千一百万立方米至三千四百万立方米，实际达到四千一百二十万

立方米；水泥，計劃达到一千二百五十万吨至一千四百五十万吨，实际达到一千二百二十七万吨；棉紗，計劃达到八百万件至九百万件，实际达到八百二十五万件；棉布，計劃达到七十二亿九千万米至八十亿六千万米，实际达到七十五亿米；盐，計劃达到一千万吨至一千一百万吨，实际达到一千一百零四万吨；机制紙，計劃达到一百五十万吨至一百六十万吨，实际达到一百七十万吨；粮食，計劃达到五千亿斤左右，实际达到五千四百零一亿斤；棉花，計劃达到四千八百万担左右，实际达到四千八百二十万担；大豆，計劃达到二百五十亿斤左右，实际达到二百三十亿斤。1959年的产量沒有达到第二个五年計劃規定的1962年指标的有九种，即：原油、鋁錠、化学肥料、食用植物油、糖、猪、牛、馬、羊，但是，除糖和牲畜以外，它們的每年平均增长速度都超过了計劃的要求。

我們在两年內完成了原定的第二个五年計劃的主要指标，爭取了三年的時間，这就能够在第二个五年計劃期間使国民經济的发展水平大大超过原来的設想。現在，国家計劃委员会正会同各部門和各地区，根据前两年大跃进的實際經驗，拟定第二个五年計劃后三年的补充計劃草案。

两年的連續大跃进，証明了党中央和毛泽东同志規定的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫，是一个伟大的創造。它集中地反映了我国六亿五千万人民要求迅速改变“一穷二白”的状况、把我国建成为一个强大的社会主义国家的热烈願望，也确切地反映了社会主义經济的优越性和高速度发展的必然性。这条总路綫把一切积极的因素都調动起来，使我国的社会主义建設事业出現了大跃进的情况。

我国的社会主义建設总路綫有着极丰富的內容。它的出发点是：人民群众是历史的創造者，是生产力最活跃的因素。人民群众从旧社会解放出来，在社会主义制度下成为主人，就能够充分发挥积极性和創造性，使生产建設得到高速度的发展。

为了不断地发挥人民群众的积极性，遵循毛泽东同志所闡明的馬克思列宁主义关于不断革命論和革命发展阶段論相結合的原理，我們不断地合理地解决生产关系与生产力、上层建筑与經济基础之間的矛盾。根据生产力迅速发展的要求，对生产关系和上层建筑进行不断的改革，就为生产力的不断发开展辟了广闊的道路。而生产力的不断发展，又迫使生产关系和上层建筑不能不进行不断的改革。当1956年生产資料所有制方面的社

社会主义革命取得了决定性的胜利以后，我們接着在1957年进行了政治战线、思想战线上的社会主义革命，打垮了资产阶级右派向社会主义的猖狂进攻，进行了全民的整风运动，开展了大规模的共产主义教育，激发了全国人民建设社会主义的积极性和创造性。坚决地从经济上、政治上、思想上全面地进行社会主义革命，坚决地不断地肃清旧社会遗留下来的各种影响，破除形形色色的迷信，把人从各方面解放出来，这是1958年开创历史上从来没有过的大跃进的新局面的重要原因。由于人民群众政治觉悟的提高，由于大跃进形势的开展，我国广大农村实现了人民公社化。这种规模更大、公有化程度更高、工农商学兵相结合、政社合一的人民公社，是加快我国社会主义建设的最好的社会基层组织形式，在将来，是我国农村由集体所有制过渡到全民所有制、由社会主义社会过渡到共产主义社会的最好的组织形式。它进一步地把我国五亿多农民群众的力量调动起来和组织起来。1959年在全国播种面积有30%遭受了严重自然灾害的情况下，我国农业生产继续得到大跃进的发展，证明了人民公社有强大的生命力和无比的优越性。现在，全国各城市正在大办人民公社，大办街道工业，大办郊区农业，大办公共福利事业，大办公共食堂，广泛地组织居民的經濟生活，把城市人民进一步地组织起来，并且使成千成万的城市家庭妇女从家务劳动中解放出来，参加社会劳动。这一切，不仅有利于生产建设的发展，而且有利于城市社会生活的彻底改造。

1958年和1959年，我們在全民所有制的企业中，在国家机关中，在管理体制、规章制度、劳动关系、领导方法等方面进行了一系列的改革。除了一部分带全国性的重大企业以外，我們把原来由中央部门管理的企业，下放给省、市、自治区管理；原来由省、市、自治区管理的许多企业，也下放给专区或县管理，实行了统一领导和分级管理相结合的制度。在资金和物资的使用等方面，扩大了企业的管理权限。在广大的企业中，贯彻执行了民主集中制，实行了党委领导下的厂长负责制和职工代表大会制，改革了不合理的规章制度，实行了干部参加劳动、工人参加管理的制度，并且在生产活动中采用了干部、工人、技术人员三结合的办法。在国家机关中，我們也实行了干部参加体力劳动和下放锻炼的制度，同时要求所有的领导干部都以普通劳动者的身份出现，以平等的态度待人。在工资福利制度方面，我們实行了政治思想教育和物质鼓励相结合而以政治思想教育为主的原则，实行了增加集体福利和增加个人收入相结合而逐步提高集体福利比

重的原則，實行了計時工資為主、計件工資和獎勵工資為輔的原則。所有這些，就進一步改善了中央與地方、領導與被領導以及人與人在勞動和其他社會活動中的相互關係。這樣一來，上下打成一片，成為完全平等的兄弟般的關係，也就進一步地激發了廣大職工建設社會主義的熱情和自覺性。我們一定要把領導上的老爺式作風、官僚主義作風、命令主義作風，完全消滅得干干淨淨。要達到這個目的，不是短時間內所能完成的，需要一個長期過程，需要每一年整風一次，徹底批判那些老爺式的和官僚主義、命令主義的人們，把他們的缺點改變過來。

我們在社會主義建設中，貫徹執行了一套“兩條腿走路”的方針，即：在重工業優先發展的條件下，工業和農業同時並舉，重工業和輕工業同時並舉；在集中領導、全面規劃、分工協作的條件下，中央工業和地方工業同時並舉，大型企業和中小企業同時並舉，洋法生產和土法生產同時並舉。這一套方針，不僅調動了廣大城市人民的積極性，而且調動了五億多農民又發展農業又發展工業的積極性；不僅調動了廣大職工的積極性，而且調動了廣大職工家屬的積極性；不僅調動了中央各部門辦工業和其他企業、事業的積極性，而且調動了各級地方以及人民公社辦工業和其他企業、事業的積極性；不僅調動了技術水平比較高的人們的積極性，而且調動了技術水平比較低以至沒有技術的人們的積極性。這就是說，這一套方針，可以把我國人民群眾的積極性全面地充分地調動起來，互相協調地有計劃地從各方面進行努力，集中到社會主義建設事業上面。

實行這一套“同時並舉”的方針，就有可能高速度、按比例地發展社會主義計劃經濟。工業和農業的比例關係，是國民經濟中最基本的比例關係。農業是國民經濟的基礎，工業是國民經濟的主導。在重工業優先發展的條件下，實行工業和農業同時並舉，重工業和輕工業同時並舉，就既可以保證生產資料的優先增長，又可以保證消費資料的迅速增長，也就既可以保證國家建設規模的迅速擴大，又可以保證人民生活水平的不斷提高。在兩年的大躍進中，我國工業生產增長了131.5%，農業生產增長了45.8%；在工業中，重工業增長了190.9%，輕工業增長了79.1%。這就說明，在重工業大躍進的同時，農業和輕工業也取得了大躍進，它們之間的比例關係更加協調了，生產資料和消費資料的比例關係也更加協調了。

由於我們在工業方面執行了這一套“同時並舉”的方針，我國工業的分布進一步合

理了，資源的利用更扩大了，并且使一部分生产中的薄弱环节也赶上来了。在短短的两年中，我們就建設起一千三百多个“小洋群”炼铁企业，其中有二百个左右可以发展成为中型的或小型的鋼铁联合企业。現在鋼铁工业的布局和以前大不相同了，除西藏地方外，全国每个省、市、自治区都有了規模不同的鋼铁企业。鋼铁工业的发展，带动了其他工业的发展。各个地区按照自己的資源等条件兴办了各种各样的工业。这样就能够一步一步地使工业同农业密切地結合起来，使工业企业接近原料产地和消費地区，使我国工业形成星罗棋布、遍地开花的局面。在两年的大跃进中，大型的洋法生产的企业起了骨干的作用，中小型的洋法、土法或洋土結合的生产企业也起了很大的作用。在1959年生产的二千零五十万吨的生铁（不包括土铁）中，由中小型企业生产的为一千一百零五万吨，占二分之一以上；在1959年生产的一千三百三十五万吨鋼（不包括土鋼）中，由中小型轉炉生产的为四百七十二万吨，占三分之一以上。应当指出，在1958年开始建立起来的“小土群”企业，特别是炼铁、炼鋼和采煤的企业，經過整頓、提高，絕大多数生产規模扩大了，技术水平提高了，变成了洋法生产或者洋土結合的企业，它們在生产中将發揮愈来愈大的作用。

在一切經濟工作中，我們不断地加强了党的領導，实行了政治挂帅，开展了大規模的群众运动，使社会主义事业轰轰烈烈地和生气勃勃地向前发展。一切事业的胜利都要依靠群众，一切工作的进行都要走群众路綫，这是我們坚定不移的原則。1958年以来，我們在各个經濟战綫上，一个运动接着一个运动，打破了妨碍生产发展的旧制度，建立了有利生产发展的新制度。在运动中，鍛炼了广大干部，也鍛炼了更广大的人民群众；發揮了人們的苦干、实干的精神，也發揮了人們巧干的智慧。学先进、比先进、赶先进、帮后进、大协作的社会主义竞赛，已經在各地各种企业中开展起来，形成了热潮。这种热潮提高了劳动生产率，提高了产品的质量，降低了产品的成本，并且有效地进行了技术革新和技术革命，使国民經济更能多快好省地向前发展。

我們的一切經濟工作是以政治为統帅的，我們的群众运动是在党的集中领导下进行的。党和政府号召人民群众破除迷信，解放思想，发揚敢想敢做的精神。党和政府在个人消費品的分配制度方面实行按劳分配的原則，同时教育人民群众为远大的目标而艰苦奋斗，不斤斤計較个人的报酬。在机关、团体、学校、企业和事业单位中，在人民公社



中，运用大鳴、大放、大辯論、大字報的形式，开展批評和自我批評，由人民群眾自己教育自己。这样就保證了每个劳动者能够經常地保持着充沛的热情和干劲，能够頑強地克服困难，能够大胆地創造。

1959年党内一小部分右傾机会主义分子反对党的总路綫、生产大跃进和人民公社的运动，他們进行宗派組織，实行分裂党的活动，从党内向党的大多数举行猖狂的进攻。这是社会上无产阶级和资产阶级两个阶级的斗争，社会主义和资本主义两条道路的斗争在党内的反映。我国各个方面的社会主义革命已經取得了伟大的胜利，但是社会上总还有一小部分人不滿意和反对社会主义制度，企图恢复资本主义制度。党内的这些右傾机会主义分子，就是社会上反社会主义分子的代言人。他們反对党的社会主义建設总路綫，反对大跃进和人民公社，实质上就是要恢复资本主义制度。1959年8月在庐山举行的党的八届八中全会，彻底地粉碎了党内右傾机会主义分子的猖狂进攻，随后在全国范围内开展了反右傾、鼓干劲、增产節約的群众运动，实现了1959年的連續大跃进。

1958年和1959年的伟大实践，使我們取得了丰富的經驗。这些經驗告訴我們：在社会主义制度下，用大跃进的速度发展国民經济，是完全可能的，是客觀的必然性。国民經济总是經歷不平衡到平衡再到不平衡的发展过程，而每一次反复，也就把生产水平提高一步，国民經济就在这样的波浪式的运动中不断地向前发展。两年来，由于我們从实践中逐步認識和掌握了这样的規律，我們既抓紧关键性的生产部門，使它首先跃进，同时不断地使落后部門赶上先进的部門，因而也就出現了国民經济各部門全面的跃进。这种全面跃进，不但保證了国民經济基本比例关系的协调，而且保證了某些局部的比例关系的失調現象得到迅速克服。正是因为这样，我国国民經济的跃进局面必将持續地发展下去，并且将跃进得愈来愈好。

总路綫、大跃进、人民公社，这是我国整个社会主义建設时期的三个法宝，这是毛泽东思想的产物。毛泽东同志在社会主义建設过程中，同在民主革命和社会主义革命过程中一样，創造性地运用馬克思列宁主义的普遍真理，制定了党的总路綫和有关的一套方針，丰富了馬克思列宁主义的宝庫。总路綫和有关的一套方針，充分地全面地發揮了人民群眾的主觀能动性，不断地改革了生产关系和上层建筑以适应生产力发展的要求，并且使国民經济大跃进的高速度发展和有計劃的按比例发展能够統一地結合起来。这

样，我国的社会主义建設事业就沿着正确的軌道突飞猛进地向前发展。毛泽东思想的旗帜，就是胜利的旗帜。认真地学习和掌握毛泽东思想，是我們在今后取得愈来愈大的胜利的根本保証。

## 二

1960年是我国发展社会主义建設事业的极为重要的一年。全国人民努力争取这一年国民經济的繼續跃进，就将为第二个五年計划期間以至整个六十年代的連續跃进奠定基础。

1960年发展国民經济的任务，总的說来是：更好地貫徹执行党的社会主义建設的总路綫，在过去两年連續跃进的基础上，争取国民經济繼續全面的更好的跃进。为着实现这个任务，1960年国民經济計划的安排，应当进一步地确定以农业为基础，以工业为主导，使优先发展重工业和迅速发展农业互相結合；应当繼續执行工业以鋼为綱、农业以粮为綱、全面安排的方針，并且进一步加强运输业、动力工业、采掘工业等部門；以便更加适当地处理重工业、輕工业、农业各部門之間及各部門内部各行各业之間的关系，使国民經济跃进得更好。

农业对于发展国民經济有着极端重要的作用，它是国民經济的基础。农业更快地发展了，不但可以保証輕工业更快的发展，而且可以保証重工业的优先发展。加快农业的发展，认真地貫徹实行农业发展綱要四十条，是高速、按比例地发展我国社会主义計划經济的中心环节。进一步确定以农业为基础的方針，是完全合乎社会主义經济发展的客观要求的。貫徹执行这个方針，必然有利于国民經济的繼續跃进。

为了更快地发展农业，在1960年，要在进一步发挥人民公社的优越性的同时，积极地推进农业的技术改造，提高农业的劳动生产率。我国人民公社化的实现，一方面对农业的技术改造提出了迫切的要求，另一方面为农业的技术改造創造了有利的条件。我国的工业經過第一个五年計划的建設，接着又实现了两年的連續大跃进，为农业的技术改造創立了必要的物质技术基础。在合作化时期，我們曾經批判了沒有机械化就不能实行合作化的观点，那是完全必要的。在当时，如果我們坐待机械化而延緩农业的合作化，就不能保証农业的增产，也就不能保証工业的发展，也就不能保証工农联盟的巩固。現

在，当农业技术改造的各种条件已经具备的时候，如果我们不积极地推进农业的技术改造，使农业的发展能够适应工业迅速发展的需要，能够适应整个国民经济和人民生活日益增长的需要，我们就要犯错误。在过去十年中，我国工农联盟已经经历了两个阶段，即土地改革阶段和合作化阶段。在农村已经实现了人民公社化的条件下，我们应当把工农联盟推进到一个新的阶段，使工业积极支援农业，使农业逐步地建立在现代化的基础上。

根据我国现在的情况，进行农业的技术改造必须有计划有步骤地进行。在农业机械化方面，我们努力的目标是：从1959年起，争取四年小解决，七年中解决，十年大解决。在十年左右的时间，争取在全国范围内基本上实现农业机械化和水利化，并且实现相当程度的电气化。我们的方针是：机械化和半机械化同时并举，洋的和土的同时并举，在最近三年内还要以改良农具和半机械化农具为主。这就要求国营工业努力增产农业机械和农业所必需的其他生产资料，同时要求全国农民群众大搞改良农具和工具的技术革新运动。采取这样的方针，我们就可能调动一切积极因素，加速我国农业技术改造的进程。在农业的技术改造中，应当遵守因地制宜的原则，同时必须和农业“八字宪法”的各项办法密切结合，和我国精耕细作的优良传统密切结合，使新技术在农业生产中发挥最大的效果。

为了促进农业的迅速发展，工业、运输、商业、金融、科学、教育、文化、卫生等各个部门，都要把支援农业当做自己的重要任务，并且适应这个任务的要求，具体安排本部门的工作。

1960年的农业生产，应当继续以粮为纲，在保证粮食增产的条件下，全面安排粮、棉、油、麻、丝、茶、糖、菜、烟、果、药、杂各类农作物的生产，并且实行农、林、牧、副、渔同时并举，争取农业的全面大发展。在畜牧业的发展中，应当把养猪放在首要地位，开展一个大规模的群众性的养猪运动，掀起一个全面发展畜牧业的新高潮；使农、林、牧三者相互结合，相互促进，共同发展。为了保证农业的增产，除了积极进行农业的技术改造以外，各地方还应当继续开展大中小型工程相结合的水利建设运动，增加和改善灌溉面积，提高防旱、防涝、防洪的能力。

在争取农业全面地、迅速地发展的基础上，1960年应当努力从多方面扩大轻工业原

料的来源，加强资源的综合利用，加快轻工业的发展，以保证各种轻工业品有更多的供应。

1960年重工业在优先发展中，应当努力加强对农业的支援。这是工业战线的一项光荣任务。加强工业对农业的支援，就将加快农业的发展，同时也将加快工业本身的发展。我们的各个重工业部门，都应当树立为农业服务的观点，把支援农业技术改造看成自己应尽的责任。中央管理的大型现代化的有关的工业企业，应当努力增产适合于农业需要的生产资料；各级地方工业和社办工业更应当充分发挥自己的力量，采取洋土结合的办法，从多方面推进农业的技术改造。

重工业的发展，应当继续执行以钢为纲、全面跃进的方针。在过去两年的连续大跃进中，各个重工业部门都有了相当大的发展，它们之间的关系是更加趋于协调了，某些原来薄弱的部门正在很快地赶上来。但是，也还有一些薄弱部门需要继续努力加强。在1960年的重工业建设中，应当继续抓紧钢铁工业的建设，同时努力加强动力工业、采掘工业，有色金属工业、石油工业、合成橡胶工业等这些部门的建设，使它们更好地适应于整个工业以及整个国民经济继续跃进的需要。1960年各个重工业部门都应当加强资源综合利用的工作。

大力发展交通运输业，以适应工农业生产发展的需要，是1960年发展国民经济的一项重要任务。在发挥现有交通运输设备潜力的同时，要努力加强交通运输的基本建设，继续以铁路为重点，增加机车和车辆，增建新的铁路干线和支线，同时加强公路和港口的建设，努力实现装卸搬运的机械化和半机械化，发展和改造民间的运输工具。

1960年将进行大规模的基本建设。在建设计划的安排中，必须更好地体现几个“同时并举”的方针。在注意安排工业投资的比重的同时，适当提高水利、农业和林业投资的比重，提高运输业投资的比重。各项建设，除了继续注意必要的大型项目的建设以外，应当特别注意增加中小型项目的建设。各个工业部门和交通运输部门，各个地方和人民公社，在1960年都应当继续积极地发展一批“小洋群”企业和“小土群”企业，同时提高原有的“小洋群”企业和“小土群”企业的生产水平。在有煤有铁的地方，都要积极建立一批新的采煤、炼焦、炼铁、炼钢的“小洋群”企业，或者“小土群”企业，以带动其他行业的“小洋群”或“小土群”企业的发展，并且适应生产建设发展的

需要,根据各地自己的可能条件,建設必要数量的小洋铁路或者小土铁路。为了發揮地方和企业的积极性和主动性,在投資安排上应当給地方以必要的机动权,并且推广基本建設投資包干的办法。在項目的安排上,要注意遍地开花,合理布局,更好地貫徹执行合理利用老工业基地和积极建設新工业基地相結合的方針。1960年要适当增加学校校舍、职工宿舍的建設,增加城市公用事业的建設。

1960年,無論那一个部門,都必須把以技术革新和技术革命为中心的增产節約运动进一步开展起来,积极发展机械化、半机械化、自动化、半自动化的群众运动,鼓励和支持劳动群众和科学技术人員創造发明的积极性,繼續推广有效的先进經驗,努力節約原材料,提高劳动生产率,提高产品质量,增加新品种,降低成本,改革企业管理和劳动組織。

根据上述任务、方針以及可能的条件,1960年計劃草案拟定的主要指标如下:工农业总产值为二千九百八十亿元,比1959年增长23%。其中,工业总产值为二千一百亿元,增长29%;农业总产值为八百八十亿元,增长12%。1960年国家預算內的基本建設投資为三百二十五亿元(地方和企业自筹的投資約六十亿元不在此数之內),比1959年增长21.7%。在投資总額中,工业部門占58.3%,农业、水利、林业、气象部門占12%,运输邮电部門占20.9%,科学研究和文教卫生部門占3.5%,商业部門占1.3%,城市建設占2.8%,其他占1.2%。在投資总額中,分配給中央各部門直屬企业的投資是一百六十三亿五千万,占50.3%;分配給地方企业的投資是一百六十一亿五千万,占49.7%。

1960年国民經济計劃是繼續跃进的計劃,又是經過努力可以完成和超額完成的計劃。胜利地实现这个計劃,我們就可能爭取用比十年更少的時間,在主要工业产品产量方面赶上和超过英国,并且提前实现1956年至1967年全国农业发展綱要。

### 三

現在,我就重工业,重工业支援农业,农业,輕工业,农村人民公社工业、城市人民公社工业和城市街道工业,交通运输业,商业,劳动工資,科学研究和文教卫生事业等九个方面,来分別地說明1960年計劃指标的安排情况。

## (一) 重工业

1960年的重工业总产值拟定为一千二百七十亿元，比1959年增长32%。

为了进一步扩大重工业的基础，更有力地支援农业、运输业和轻工业的建设，今年将继续发展钢铁、有色金属、酸、碱、水泥、木材、合成橡胶等原料材料工业的生产。计划拟定，生铁（不包括土铁）的产量达到二千七百五十万吨，比上年增长34%；钢（不包括土钢）一千八百四十万吨，增长38%；硫酸一百五十万吨，增长42%；水泥一千六百万吨，增长30%；木材四千七百万立方米，增长14%。同时，将更多地发展电力、煤炭、石油等燃料、动力工业的生产，计划拟定，发电量达到五百五十五亿至五百八十亿度，增长34—40%；煤炭四亿二千五百万吨，增长22%；原油五百二十万吨，增长41%。在机械制造方面，计划拟定，生产发电设备三百三十万瓩，增长53%；生产金属切削机床九万台，增长29%；并且尽可能提高了农业机械的增长速度，拖拉机将增产两倍以上，机引农具、动力脱粒机将增产一倍半左右。大力提高运输设备的增长速度，铁路机车、货车和载重汽车等都将增产50%以上，轮驳船将增产37%。轻工业所需设备的生产，也根据实际的需要作了安排。

1960年重工业各部门在技术革新和技术革命运动中要努力挖掘潜力，增加品种和提高质量，争取在数量上、品种上和质量上都继续跃进。钢铁工业要努力提高高炉和转炉的利用系数，降低矿石、生铁和煤炭的消耗，提高优质钢和合金钢的比重，并且增加钢轨、钢板、钢管和优质钢材的产量和新品种。煤炭工业要更多地增产主焦煤和洗煤，降低煤炭的灰分。机械工业要增加大型的和精密的产品的生产，等等。

1960年重工业各部门基本建设的安排情况如下：

钢铁工业，限额以上建设项目共73个，包括鞍钢、武钢、包钢等钢铁基地的续建工程，和分布在各省、市、自治区的大型及中型的钢铁联合企业。各地方在有计划地建设一批新的“小洋群”钢铁企业的同时，要积极地加强矿山、炼焦、运输等环节，使它们同冶炼能力相适应。

有色金属工业，在保证必要的大型有色金属项目的建设以外，积极地建设地方中小型的有色金属企业，大力发展有色金属的“小洋群”和“小土群”企业。

电力工业，限額以上建設項目192个，其中，火力电站115个，水力电站49个，輸电变电工程28个。1960年新安装的发电設備安排为四百二十万瓩。

煤炭工业，限額以上建設項目81个。在計劃中，着重地安排了华东以及西南、西北和中南等地区的新煤矿基地的建設，并且注意小型煤矿的发展，以便逐步实现煤炭生产的合理分布，减少北煤南运的数量。

石油工业，限額以上建設項目17个。建設的重点是：繼續进行各地区天然油田的建設和勘探工作，繼續加强人造石油的建設。为了迅速地增加原油的产量，1960年将积极建設中小型人造石油厂。各地方和人民公社还应当根据資源和其他条件的可能，举办土法的簡易的煤炼油厂。

机械工业，限額以上建設項目203个。其中，农业机械的建設項目55个，主要的有：洛阳拖拉机厂第二期，天津拖拉机厂，北京农业机械厂等。农业机械投資的48%用之于限額以下項目，这些建設項目統由地方安排，以便使产品适合于当地的具体需要。在安排中，还注意了配套項目和修配厂的建設。机械工业的建設，除了加强农业机械以外，主要是增加鑄造和鍛压的能力，增加大型和精密机械的制造能力，以及增加通用机械、电器和仪器仪表等配套設備的制造能力。

化学工业，限額以上建設項目67个。建設的重点是化肥、酸、碱和合成橡胶。化学肥料工业，將繼續建設十七个大型企业，并且在全国各地建設一百四十多个中小型企业。积极发展合成橡胶。

建筑材料工业和森林工业，限額以上建設項目129个。建筑材料工业将加强水泥、玻璃、陶瓷工业的建設，积极进行非金属矿的建設。森林工业除了繼續开发东北和內蒙林区以外，将开发四川、福建等地的新林区。同时，增加鋸材的生产能力，积极发展以人造板为主的木材綜合利用。

为了多快好省地实现重工业基本建設計劃，各部門应当首先抓紧續建工程，使这些工程及早建成，投入生产。各部門都应当加强对設計工作的領導，提高設計人員的政治、技术水平，鼓励設計人員进一步解放思想，使各方面的設計吸取先进經驗，更好地符合多快好省的要求。所有基本建設单位都应当积极采用快速施工方法。

## (二) 重工业支援农业

在各部門普遍地支援农业的中間，重工业負有特別重要的任务。

为着加速农业的技术改造，計劃草案規定1960年由国家分配的用于制造农业机械和农具的鋼材为一百一十万吨，比1959年增长一倍左右。由国内生产的、为农业直接提供的产品，有拖拉机22,000台，联合收割机2,000台，排灌机械二百五十万馬力，載重汽車8,500輛，化肥二百八十万吨，农药十八万吨，胶輪手推車一千万輛，小型水力发电设备二十万瓩至三十万瓩。此外，半机械化的农具和小农具将有更多的增加。

1960年农业方面将增加机械动力五百多万馬力。在这一年，机耕面积将达到一亿亩以上，比1959年增加40%左右；机械灌溉面积将达到二亿亩以上，比1959年增加一倍。

随着农业技术改造的加速进行，需要及时着手解决农业机械修配站的建立、技术人材的培养、新式农业机械的試驗研究等一系列的問題。現在各个地方正在进行具体规划和着手解决。

工业企业除了增加农业生产資料的生产以外，还应当組織服务队传授技术，帮助公社培养技术干部，帮助公社办工厂，給农业多方面的支援。为了做好这些支援工作，要提倡工厂和公社直接“挂鈎”、办“試驗田”、分片“包干”的办法。

## (三) 农 业

計劃拟定，1960年农业总产值增长12%，粮食、棉花的产量各增长10%左右，猪的飼养头数增长35%左右。

各地方在安排农业生产的时候，应当按照以粮为綱、全面发展农林牧副漁的要求，切实注意：1、首先保証粮食的增产，并且掌握主粮、杂粮和飼料的适当比例。2、在保証粮食增产的同时，使經濟作物获得較快的发展。棉花、油料、麻类、烟叶、糖料五项主要經濟作物要有較多的增产，蔬菜的生产仍然要繼續抓紧，茶叶、蚕茧、药材、果品和其他农产品也要积极发展。3、大力发展以养猪为中心的畜牧业，认真解决牲畜的飼料、飼草問題，并且建立和健全对牲畜的繁殖、飼养、使用的責任制度和奖励办法，加强防治牲畜疾病的工作。4、积极組織劳动力，充分利用农闲時間，发展各类副业和土



特产品的生产。5、提高农产品的商品率，加强农产品商品基地的建设，争取在这些地方先一步实现农业的技术改造。6、发挥国营农场的优越性，使国营农场为国家提供更多的农产品和畜产品。

把畜牧业放在种植业同等的地位，而在畜牧业中又把养猪放在首要地位，这是促进农业全面发展的重要步骤。一头猪就是一个小型的有机化肥工厂。抓住了养猪问题，就抓住了多快好省地增产肥料的关键。猪大量地增加起来，畜牧业大量发展起来，也就解决了肉食的供应，并且扩大了轻工业的原料来源。在1960年开展大规模养猪运动的同时，要积极发展牛、羊、驴、骡、马、鸡、鸭、鹅、兔等家畜和家禽，要注意发展养蜂。

为了保证1960年农业生产计划的胜利实现，就要进一步发挥人民公社的优越性，继续巩固和发展人民公社。在抓紧农业技术改造的同时，要继续执行土、肥、水、种、密、保、管、工的“八字宪法”。人民公社的继续发展，“八字宪法”的更好运用，农业技术改造的逐步实现，这三者结合起来，我国的农业生产就能够稳定而迅速地向前发展。

各地方、各农村人民公社在抓紧农业生产建设的同时，要妥善地安排农村人民的生活，大力办好公共食堂。

1960年农业、水利、林业和气象部门的基本建设投资拟定为三十九亿一千万元，比1959年增长62.9%。要求在1960年改善灌溉面积二亿亩，扩大灌溉面积六千万亩，增加治涝面积六千万亩，造林二亿亩，初步实施水土保持措施的面积增加十万至十五万平方公里。为了实现这些要求，1960年的水利建设，按照“蓄、小、群”为主和大中小型工程相结合的方针，除兴修大型水库以外，还将兴修大量的中小型防洪、灌溉和水力综合利用工程。河南三门峡、湖北丹江口、河北岳城镇等大型水利工程都将进行大规模施工。在农业的基本建设方面，将扩大国营农场的垦荒面积，加强橡胶农场的建设。

#### (四) 轻工业

1960年的轻工业总产值拟定为八百三十亿元，比1959年增长24%。

根据原料供应的可能，各种主要轻工业产品的指标如下：

棉紗，九百万件，增长 9 %。

棉布，七十六亿米，增长 1.3 %。

針織品，用紗一百五十万件，增长 20 %。

紙，二百八十万吨，增长 31 %。

糖，一百三十万吨，增长 15 %。

食用植物油，一百七十万吨，增长 16 %。

盐，一千四百万吨，增长 27 %。

水产品，五百八十万吨，增长 16 %。

卷烟，六百万箱，增长 9 %。

輕工业增产的关键仍然在于扩大原料来源，这就需要农业部門、重工业部門和商业部門多方面同时努力。1960年，在农业方面，应当保证完成經濟作物的播种面积，保证为經濟作物調配較多的化肥和农药，以争取增产更多的輕工业原料；还应当大量地組織群众，采集野生植物，收集一切可以利用的輕工业原料。在重工业方面，应当增加基本化学产品的生产，尽可能实行煤炭、木材的綜合利用，增加輕工业所需要的各种原料；应当生产一些小型的加工机械，供应人民公社的需要；原料、材料、燃料和动力的供应应当尽可能地照顾輕工业的需要。在商业方面，应当加强对农副产品的收购工作和废品、废料的回收工作。

輕工业部門除了提高产品质量、增加花色品种以外，应当千方百计地节约原料、材料，提高出品率，特别是提高植物油和糖的出品率；加强农业原料的綜合利用，推广甘蔗渣造紙、棉子剥絨、米糠榨油、多穗高粱秆制糖等措施。

1960年紡織、輕工、水产三个部門的基本建設投資安排为十四亿七千万元，其中 90%是地方所屬企业的投資。限額以上建設項目共 227 个，其中，紡織 105 个，造紙 40 个，制糖 23 个，制盐 20 个，水产 10 个。全部建設的規模是：新增棉紡錠二百四十万枚，造紙能力一百一十万吨，制糖能力九十四万吨。

在輕工业建設中，应当尽量照顾輕工业比較少而又有条件发展的地区；应当适应农业原料的分散性，多安排中小型的项目，使加工工厂尽量接近原料产地。

## (五) 农村人民公社工业、城市人民公社工业和城市街道工业

两年的大跃进，农村人民公社工业、城市人民公社工业和城市街道工业有了很大的发展，成为工业战线上的一支新生的力量。1959年农村人民公社工业的产值为一百亿元左右，比1958年增长70%；城市人民公社工业和城市街道工业的产值为二十亿元左右，比1958年约增长四倍。1960年要求农村人民公社工业的产值比1959年增长50%左右，城市人民公社工业和街道工业的产值增长一倍左右。在1960年要努力提高原有城乡公社工业和街道工业企业的技术水平，扩大生产规模，并且积极地发展一批新的“小土群”、“小洋群”或者洋土结合的企业。

城乡公社工业和街道工业应当在国家计划的指导下，继续贯彻执行因地制宜，就地取材、自力更生、勤俭办企业的方针。农村人民公社工业要充分利用当地的原料材料，积极发展小型农具、改良农具和半机械化农具的制造和修配，发展农副产品加工，发展建筑材料的生产，为农业生产、为大工业、为市场和社员生活服务。城市人民公社工业和街道工业应当充分利用大工厂的边角废料和城市废品废料，生产为人民生活需要的日用工业品；同时，应当积极承制大工厂的来料加工，为大工业服务。

中央和地方管理的国家企业，应当在技术传授、技术人员的训练和设备供应等方面，积极支援城乡人民公社工业和街道工业的合理发展。

为加速城乡人民公社工业和街道工业的发展，各地区应当加强对城乡公社工业和街道工业的领导，全面规划，统筹安排，把它们逐级纳入地方计划，并且逐步纳入国家计划。

## (六) 交通运输业

1960年各种现代运输工具的货运量，计划拟定为十四亿三千万吨，比1959年增长42%。其中，铁路货运量七亿二千万吨，增长33%；汽车货运量五亿四千万吨，增长57%；轮船驳船货运量一亿七千万吨，增长38%。民间运输工具的货运量也将有很大的增长。

在过去两年中，交通运输业获得了连续的大跃进，但是仍然赶不上工农业生产以及

商品流轉的需要。为了改变这种状况，必須从交通運輸的各个方面、各个环节，千方百计地来發揮潜力，同时加快交通運輸的建設。

在發揮現有運輸設備的潛力方面，应当进一步加强運輸的組織工作，进一步规划和組織铁路、公路、水路和工矿企业之間的“一条龙”大协作，改进装卸工作，加速車船周轉，加强厂矿内部的運輸。大力組織机关、企业的汽車参加運輸。充分利用民間的運輸工具，适当加强人民公社的专业運輸队伍，結合农业生产，利用农閑季节，繼續开展短途運輸的群众运动。同时，应当加强通信的組織工作，提高電信的傳送效能，提高通信工作的全程效率。

1960年運輸和郵电部門的基本建設投資安排为六十八亿一千万元，比1959年增长37.6%。其中，铁道部門五十亿元，交通部門十五亿七千万元，郵电部門二亿四千万元。

铁路建設。在安排中，执行了建設綫路和增加車輛同时并举的方針，执行了建設新綫和加强旧綫同时并举，建設干綫和建設支綫、专用綫同时并举，重軌铁路和輕軌铁路同时并举，洋铁路和土铁路同时并举的方針。

計劃拟定，建設铁路干綫2,068公里，铁路支綫2,053公里，铁路复綫1,223公里，铁路专用綫2,000公里，輕軌铁路1,045公里。以上共計8,389公里，比1959年增加82%。此外，改建铁路421公里。各地方还将根据需求和可能大量地修建铁軌铁路。計劃繼續建設的铁路干綫，有兰新綫，內昆綫，成昆綫，川黔綫，滇黔綫，湘黔綫，兰青綫，侯馬——西安綫等。

全年将增加機車800台，貨車32,000輛，客車1,000輛。

公路建設。新建主要公路6,500公里，改建主要公路19,000公里。增加公路運輸汽車9,000輛，挂車20,000輛。为适应农业生产发展的需要，将由地方和人民公社修建簡易公路。

水路建設。結合水利建設，增加主要內河通航里程8,000公里以上。进行上海、天津、广州、秦皇島、漢口等16个主要港口的建設，增加装卸設備。增加輪船和駁船共二十万吨，增加动力机械十万馬力以改造木帆船。

民航建設。开辟國內航空綫11,000公里，增加各种新式客机。增加农业用飞机100。

架左右，为农业服务。

邮电建设。1960年继续加强干线的通讯建设，重点改造山西、山东等八个省市的长途电话线路。全年架设铜线一万三千余对公里。

## (七) 商 业

1960年的社会商品零售总额拟定为七百二十五亿元，比1959年增长14%。

1960年主要副食品供应总值将增长20%以上；针织品的品种和数量将有增加；日用工业品将有较多的增加，供应总值拟增长40%以上。

1960年供应农业的生产资料总值将达一百一十亿元，比1959年增长35%。

商业工作，要进一步为生产和人民生活需要服务，积极组织适应农村需要的生产资料和日用消费品的供应，并且妥善地安排城市的商品供应，大力支援组织城市人民公社的工作。要保证完成和争取超额完成各种商品的收购任务，特别是农产品的收购任务。

鉴于1960年社会购买力的增加部分主要在农村，地方工业企业和人民公社工业在安排生产的时候，应当注意多安排适合于农业生产和农民生活需要的产品。

随着国民经济的继续跃进，1960年的对外贸易也将继续增长。对外贸易的工作，应当更好地执行以自力更生为主、争取外援为辅、积极支持工农业生产跃进的总方针。在这总方针下，根据国际主义精神，进一步加强同各社会主义兄弟国家的贸易来往和经济合作，促进彼此经济的共同高涨；根据平等互利、互通有无的原则，发展同亚洲、非洲、拉丁美洲地区国家的经济贸易联系。对于西方资本主义国家，我们也愿在平等互利的条件下同它们发展贸易关系，但是必须坚决反对某些西方国家在贸易上歧视我国的各种措施。

1960年各商业部门的基本建设投资安排为四亿三千三百万元，比1959年增长13.9%。主要是进行仓库、油库和加工厂的建设。

## (八) 劳动工资

1960年必须努力提高劳动生产率，争取做到老厂增产不增人，并且尽可能抽出人来支援新厂；新厂根据实际需要增加生产工人，但是应当尽量降低辅助工人和非直接生产

人員的比重。

計劃擬定，工業部門的勞動生產率提高25%左右，鐵路運輸部門的勞動生產率提高20%左右，建築安裝的勞動生產率提高20%左右。

由於許多企業在技術革新和技術革命運動開展以後大大提高了勞動生產率，將抽出一部分職工支援新建的企業，因此1960年計劃擬只增加職工一百八十萬人。為了適應生產建設繼續躍進的需要，必須加強新工人的培養訓練工作。

1960年職工平均工資擬增加6%，工資總額增加二十六億元。增加的工資，主要用於職工升級和必要的獎勵，工資標準基本不動。1960年國家用於職工的勞動保險金、醫藥費、福利費以及其他集體福利事業的開支，擬增加10%左右。由於就業面的擴大和集體福利的增加，職工家庭的實際生活水平將有較多的提高。

一切企業都要加強勞動保護工作，貫徹安全生產的方針。

### （九）科學研究和文教衛生事業

在教育事業方面，1960年各類學校的招生數擬定為：高等學校二十八萬人，中等專業學校六十萬人，高中八十萬人，初中四百萬人，農業中學和其他職業中學二百八十萬人。為適應農業大發展的需要，計劃擬定，高等農業學校招生24,000人，中等農業技術學校招生80,000人。

1960年小學招生二千一百萬人。

在發展全日制、半日制學校教育的同時，1960年各地方、各部門、各企業，各人民公社還要大力發展業餘教育。

為了實現上述任務，應當在加強領導、全面規劃的條件下，採取多種多樣的辦學形式，充分調動社會上各個方面的辦學的積極性。在發展教育事業中，必須繼續加強黨的領導，堅持教育為無產階級政治服務、教育和生產勞動相結合的方針，堅持普及和提高相結合的方針。各省、市、自治區，各專區和縣，在國家計劃的指導下，都要積極地發展為本地方生產建設服務的中等學校和高等學校。

在科學研究事業方面，積極增加研究人員，增設研究機構，增加必要的設備和儀器。要進一步密切科學研究、教育、生產三者之間的結合，即：在科學研究機關中，以

科学研究为主，同时进行培养干部和小规模的生产；在高等学校和中等专业学校中，以培养干部为主，同时进行科学研究和小规模的生产；在生产企业中，以生产为主，同时进行科学研究和培养干部。要动员各方面的力量，努力学习、研究和掌握世界上最新的科学技术成就，总结群众实践的丰富经验，为争取在比较短的时间内实现十二年科学技术规划而奋斗。

在文化事业方面，实行“全面规划，积极发展，重点建设，提高质量”的方针，以保证文化事业更好地配合和促进工农业生产的大跃进，为技术革命和文化革命服务，掀起建设社会主义文化的高潮。在电影方面，1960年摄制电影故事片80部，发展放映单位（主要是农村放映队）四千个左右；要注意加强科学教育影片的摄制和放映工作。在出版方面，要特别注意保证马克思列宁主义经典著作和毛泽东著作的出版和供应，加强课本、扫盲读物和科学技术书籍的出版工作。继续努力发展群众文化活动，特别是农村文化活动。加强干部培养和文化艺术队伍的改造和提高。大力发展少数民族和边远地区的文化事业。

在卫生事业方面，继续大力开展除四害、讲卫生、消灭主要疾病的群众卫生运动，推广山西省稷山县和广东省佛山市的卫生运动的经验。应当充分发动群众，大张旗鼓，大作宣传，使家喻户晓，人人行动起来，并且使卫生运动与生产大跃进和文化、技术革命互相结合。要以县医院为中心加强农村医疗预防工作，积极支援农业生产。1960年计划发展医院病床45,000张，并且大力发展简易病床。

继续大力开展城乡的群众性的体育运动，要提倡做操、打球、赛跑、爬山、游水、射击、打拳及各式各样的体育活动，并且在普及的基础上，提高运动水平。

1960年科学研究和文教卫生部门的基本建设投资安排为十一亿二千七百万元，比1959年增长65.7%，其中教育部门的投资增长将近一倍。

#### 四

为了胜利地实现1960年的跃进计划，为了加快社会主义建设事业的发展，我国广大的工人、农民和知识分子，正在以破竹之势，开展着波澜壮阔的技术革新和技术革命运动。在运动中，新人新事层出不穷，革新创举到处开花，共产主义风格更加发扬。由于

这个运动广泛的深入的开展，我国广大的城市和农村，就出现了像1958年大炼钢铁时候那样的沸腾景象。

当前各个战线上的技术革新和技术革命运动，中心内容是和生产密切结合，逐步实现机械化和半机械化、自动化和半自动化。这是一个具有广泛群众性的伟大运动。现在，在工业和交通运输部门，已经有80%以上的职工参加到运动中来，积极地提出和实现技术革新的建议。在农村，在商业、财政、金融部门和科学文教卫生部门，广大群众都参加了改革工具和改进操作方法的斗争，把实干、苦干和巧干结合起来。在许多地方，许多企业中，已经由单项技术的革新发展成为成套技术的革新，由一个企业、一个行业的革新发展成为企业之间、行业之间的“一条龙”的大协作。这些特点表明，我国人民征服落后技术的伟大进军，已经在全国范围内开始发动起来了。当然，这只是事情的开端，但是，这是一个极为可喜的开端。

具有广泛群众性的技术革新和技术革命运动，是不断进行经济革命、政治革命、思想革命、文化革命的必然结果，是总路线、大跃进、人民公社的必然产物。凡是认真开展了这个运动的单位，就能够迅速提高劳动生产率，就能够又多又快又好又省地完成国家计划，而且群众的思想觉悟也就不断提高。在许多单位中，共产主义大协作的精神更为发扬，个人主义和本位主义思想迅速减少；先进分子大大增加，落后分子和中间分子大大减少。学先进、比先进、赶先进、帮后进、抢困难、让方便，正在成为新的社会风气和道德标准。这个运动必将加快我国工业现代化、农业现代化和科学文化现代化的进程，进一步提高社会主义建设的速度，进一步提高人民群众的共产主义觉悟和科学技术文化水平。我们应当把这个运动更广泛地、更深入地开展起来，使它不断地巩固、发展和提高，使它沿着正确的科学的全民的道路前进。

在运动中，我们长期坚持的方向是：要普遍地使单项技术的革新发展成为成套技术的革新，使各个企业、各个行业、各个部门的革新互相配合，形成系统。就一个企业的范围来说，要把单个工序、单个车间的技术革新发展成为整个工序、整个企业的技术革新，并且使原料材料供应、生产、运输等各个环节彼此衔接。就一个行业和一个部门的范围来说，要把同类企业的各种技术革新的经验“配起套”来，形成成套的经验，形成系统的经验，使技术革新系列化。在有关的企业之间、行业之间和部门之间，要组织



“一条龙”的大协作，工业部門和农业部門要互相支援，生产部門和运输、流通部門要互相支援，企业部門和科学研究部門要互相支援，使技术革新和技术革命成为国民經济全面的系統的互相配合的活动。在目前，采掘工业部門、原料材料工业部門、动力工业部門和运输部門，尤其应当加强对运动的领导，創造和推广能够大大增产节约的先进技术和先进經驗，以适应加工工业和整个国民經济的需要。

技术革新和技术革命的发展，势必要求上层建筑和生产关系的某些方面也要进行改革，来适应生产力发展的需要。因此，各地方、各部門、各企业在技术革新和技术革命取得某些重要的成就以后，紧跟着就要改进生产組織和劳动組織，改革那些已經不适用的規章制度，适当調整工資、奖励制度，等等。领导机关和领导人員，都要及时地加强工作，使上层建筑和生产关系的各个环节，同技术革新和技术革命运动的迅速发展相适应，促进运动的繼續发展。

各个地方、各个部門、各个企业、各个人民公社，对于技术革新和技术革命，既要进行短期安排，又要进行长期规划。在每个时期內，都要有明确的方向，实事求是地規定具体的任务，使技术革新和技术革命运动同增产节约的要求紧密地結合起来，并且集中力量，突破重点，解决关键問題，使运动一个高潮接着一个高潮地向前发展。

在运动中，我們所創造的許多先进的生产技术和生产經驗，应当普遍加以推广。各个地方、各个部門、各个企业、各个事业单位、各个人民公社、各个街道企业的领导人員，对于本地方、本部門、本单位創造的先进的生产技术和生产經驗，以及群众的一切合理倡議，都应当满腔热情地加以支持，加以試驗，加以总结，加以应用；对于别的地方、别的部門、别的单位創造的先进的生产技术和生产經驗，也应当加以研究，加以推广。在推广中，可以采取多种多样的办法。許多地方采取的現場會議的形式，鞍鋼創造的技术表演賽、黑龙江省創造的生产运动会等形式，都是好办法，可以普遍采用。

在运动中，要采取大型企业和中小型企业同时并举、互相結合的方針。大跃进以来建立的“小土群”“小洋群”企业和技术落后的中小企业，在技术上已經有了很多的新創造。可以預料，通过这些企业的創造性活动，不仅有可能使它們在很短的时期內提高技术水平，而且将使我們找到一条多快好省地发展技术的道路。全国各地出現的大量的生动事例，都可証明这一点。例如，河北、安徽、山东、山西等省各有一批三立方米、

八立方米、十三立方米的小高炉，每立方米容积每昼夜的出铁量，在相当长的时间内連續达到了两吨以上，有一些达到了三吨以上。我們应当繼續发动“小土群”“小洋群”企业和技术落后的中小企业的职工群众，把运动不断地推向高潮。現代化大型企业的技术革新和技术革命的群众运动也已經普遍地开展起来，并且有了很多出色的創造。但是运动的发展是不平衡的，有一部分企业还发动得不够。我們应当批判那种认为現代化大型企业可以不搞或不能搞技术革新和技术革命的錯誤观点，而要加强领导，充分发动这类企业的职工群众，破除迷信，打破清規戒律，改革生产設備和工具，改进产品設計和生产工艺，改善操作方法，使它們在技术革新和技术革命运动中發揮更多的作用。

在运动中，还应当采取洋土并举的方針。目前無論在农业、工业、运输业中，都有許多先进生产单位采取土办法，实现了手工操作的机械化和半机械化。就是在新技术的采用中間，也有許多是用土办法来完成的。事实証明，如同在生产中一样，在技术的改革中，可以而且也必须洋土并举，互相結合。能采取洋办法的就采取洋办法，能采取土办法的就采取土办法，或者采取半洋半土的办法。采取这样的办法，就可以在一个企业的范围内有效地执行自力更生为主的方針，来克服原料、材料、設備和技术力量不足的困难。

技术革新和技术革命运动应当同目前在全国各地广泛开展的學習馬克思列宁主义理論和毛泽东著作的运动結合起来，使运动有正确思想的指导。为了使运动不断地健康地向前发展，我們应当坚持政治挂帅，坚决走群众路綫，繼續放手发动群众，对广大群众进行政治思想教育，使他們了解我国社会主义建設高速度发展的形势和运动的重大意义，鼓舞他們的冲天干劲和雄心壮志，并且繼續破除迷信，解放思想，开动脑筋，发揚敢想敢做、互相帮助、不怕困难的精神。从无数的历史事实中看到，专家和技术人員可以改革旧技术和創造新技术，有生产实践經驗的普通劳动者也可以甚至更可以改革旧技术和創造新技术。领导人員、工人群众、技术人員三者密切結合，同心协力，千方百计，就一定能够在技术上創造出奇迹。我們应当重視前人所取得的科学技术的成果，应当努力学习苏联和其他兄弟国家的經驗，提高科学技术文化水平。我們应当把敢想敢做和科学分析結合起来，而不应当被已有的成就所束縛。任何新技术，往往是經過多次的試驗才能成功的，应当不怕困难，不怕失敗，而不应当被暫时的困难、失敗所吓倒。

我們在社会主义建設上已經取得了大跃进的速度，在技术改进上也应当爭取大跃进的速度。生产的大跃进，不能不引起深刻的技术革命，而技术革命又必将把生产引向一个新的更高的水平。

各位代表，1960年第一季度即将过去了。在这个時間內，我們的各項事业都取得了繼續跃进的胜利。第一季度的工业总产值，預計比去年同期增长80%。农业战线上的情况也很好，水利建設和积肥运动已經取得了很大的成就。基本建設的工作量，預計可以完成全年計劃的20%左右。这种胜利的形势，使广大群众的劳动热情愈来愈高涨，創造精神愈来愈发揚。当然，在胜利的前进中不是沒有困难的，目前有些省份出现了春旱現象，有些地区的运输比較紧张，这些都需要我們努力克服。帝国主义分子和敌特分子經常采取阴谋的手段，企图破坏我国的社会主义建設事业，也需要我們随时随地提高警惕。我們相信，在毛泽东思想的光輝照耀下，高举总路綫，大跃进，人民公社的伟大旗帜，依靠全国各族人民、各民主党派共同努力，并且繼續加强同以苏联为首的社会主义陣营各国的經濟协作，我們一定能够战胜任何困难，超額地完成1960年的国民經济計劃，一定能够更加多快好省地繼續大跃进！

## 关于1959年国家决算和 1960年国家預算草案的报告

1960年3月30日在第二届全国人民代表大会第二次會議上  
国务院副总理兼財政部部长 李先念

各位代表：

現在我代表国务院提出关于1959年国家决算和1960年国家預算草案的报告，請予审查。

### 一、1959年国家决算

1959年国家預算的执行情况是良好的。执行結果，收入和支出都超过了1959年4月

第二届全国人民代表大会第一次会议所通过的预算，并且收入大于支出，略有结余。1959年国民经济的继续大跃进，是胜利实现国家预算的基础；预算的顺利执行，又促进了国民经济计划的超额完成和第二个五年计划主要指标的提前实现。财政决算是国家经济活动在财政上的集中反映。事实是最有说服力的。1959年经济和财政战线上的伟大胜利，进一步证明了这样的真理：党的社会主义建设总路线完全正确；跃进的速度肯定能够长期持续；人民公社制度具有伟大的生命力。这一切使我们更加体会到，毛泽东思想——马克思列宁主义同中国实践相结合的思想是多么伟大和正确，它像灯塔一样指引着我们从胜利走向更大的胜利。

1959年国家财政收支决算的数字如下。

1959年国家决算收入五百四十一亿六千万元，相当于原预算数五百二十亿一千万元的104.1%。同1958年的四百一十八亿六千万元比较，收入增加一百二十三亿元，增长29.4%。1959年决算收入中，企业和事业收入三百三十三亿六千万元，为原预算的104.9%；各项税收二百零四亿七千万元，为原预算的102.9%；其他收入三亿三千万万元，为原预算的105.7%。

1959年国家决算支出五百二十七亿七千万元，相当于原预算五百二十亿一千万元的101.5%。1959年支出同1958年的四百零九亿六千万元比较，增加一百一十八亿一千万元，增长28.8%。1959年支出决算中，经济建设费三百二十一亿七千万元，为原预算的101.5%；社会文教费五十八亿六千万元，为原预算的102.3%；国防费五十八亿元，为原预算的100%；行政管理费二十九亿元，为原预算的107.7%。此外，还有债务支出九亿七千万元，对外援助支出三亿五千万万元，其他支出二亿九千万万元，增拨银行信贷资金四十四亿三千万万元。

1959年上述经济建设、社会文教等各类支出中用于基本建设投资的部分，共计二百六十七亿元，占决算支出总数的50.6%，比1958年的二百一十四亿元增长24.5%。此外，各地方、各部门用自有资金进行基本建设的部分约五十亿元，还没有包括在内。

1959年施工的限額以上建設項目<sup>⊖</sup>共有1,341个，其中全部建成和部分建成投入生产的有671个，即是差不多每天有兩個大型企业投入生产。县以上各級所兴办的限額以下建設項目共有75,000个，其中建設完工投入生产的有54,000个，平均每天有150个中小型企业投入生产。此外，人民公社还兴办了大量的小型建設項目，沒有計算在內。

1959年国家財政收支相抵，結余十三亿九千万元。这些結余是地方預算的結余，連同1958年滾存下来的地方結余十七亿七千万元共为三十一亿六千万元，将由地方結轉到1960年安排使用，不列入国家預算。

适应工农业生产繼續大跃进和商品流轉扩大的需要，1959年銀行的信貸收支也有了較大的增长。信貸收入比上年增长35%，信貸支出比上年增长33%。在經濟大发展的情况下，市場货币流通量比上年只增加了10%，同社会商品流通的需要是适应的。1959年商业部門收购总值比上年增加了36%以上，社会商品零售总额比上年增加了16.4%。商业各部門年末商品庫存总值比上年同期增加了26%，工业各部門物資庫存也有了相当的增加。1959年上半年一度出現的某些商品供应紧张的情况很快就得到了緩和，全国物价繼續保持稳定，市場更趋繁荣。

一句話，1959年經濟兴隆，財源茂盛，物价稳定，庫存增加。这是1959年国民經济大跃进的結果，也为1960年国民經济的繼續跃进，准备了物质条件。

在党的八届八中全会关于反右傾、鼓干劲的号召下开展起来的轰轰烈烈的增产節約运动，对于1959年国民經济的大跃进和国家預算的实现，起了决定性的作用。这里应当說明，1959年8月，国务院提請全国人民代表大会常务委員会对1959年国民經济計劃指标作若干調整的时候，沒有同时調整1959年国家預算。这是因为当时考虑到，只要深入地发动和依靠群众，努力开展增产節約运动，提高劳动生产率，降低成本費用，增加积

⊖原注：国家为了区分各类基本建設单位規模的大小，便于分級分类进行管理，規定出各类基本建設单位的投資限額。例如，鋼铁联合企业的投資限額为两千万；汽車制造工业、拖拉机制造工业、采煤工业的投資限額为一千万；紡織工业、造纸工业、食盐工业、制糖工业的投資限額为五百万；水庫的投資限額为两千万；等等。一个建設单位的全部投資等于或大于限額的，就是限額以上的建設单位；小于限額的，就是限額以下的建設单位。

果，原訂的国家預算收入是能够完成的。党的八届八中全会以后，工业战綫上很快出現了更加蓬勃发展的新形势，生产逐月上升，质量显著提高，成本不断下降。农业战綫上尽管遇到建国以来未有的旱灾和其他灾害，受灾面积达六亿五千万亩，相当于全国播种面积的30%，但是在党的坚强领导下，依靠亿万人民群众的努力，依靠人民公社这一新的社会組織形式的巨大优越性，农业生产仍然获得了較好的收成。党的八届八中全会提出的在1959年内提前完成第二个五年計劃主要指标的战斗任务，胜利地实现了。在这个基础上，国家預算也超額地完成了。所有这一切，都說明了反右傾、鼓干劲、坚持政治挂帅的极端重要性，也說明了深入开展增产节約运动，在国民經济各方面和財政方面所获得的伟大效果。1959年国民經济的繼續大跃进和国家預算的超額完成，是我国人民奋战一年的胜利。同时，这个胜利也是同苏联和各兄弟国家的支援分不开的。1959年8月当我们調整国民經济計劃指标的时候，帝国主义的宣传机关发出了各种各样的詆毀和叫囂。但是烟霧遮不住太阳，曾几何时，这些宣传家的預言完全落空了，他們的叫囂彻底地被粉碎了。在当时，我們党的队伍中有一小部分右傾机会主义分子，利用我們工作中一些不可避免的缺点向党进行攻击，反对党的总路綫、大跃进和人民公社，他們实际是社会上那些反社会主义分子在党内的代言人。此外，在党内外还有少数看不清大势的人，由于調整指标，也曾对大跃进发生若干怀疑。事实很快地作了肯定的結論，1959年国民經济計劃和国家預算的执行結果表明，他們的反对是完全錯誤的，他們的怀疑是多余的。

經過1959年的繼續大跃进，我国国民經济从1958年开始出現的既有高速度又有按比例发展的跃进局面，已經奠定下来了。我国的財政工作随着生产的跃进，也进入了一个新的局面。这个新局面的特点是多收入，多支出，多建設；更多地收入，更多地支出，更多地建設；合理地节約地使用資金，既保証国民經济的高速度发展，又保持財政收支的平衡。国家財政同整个国民經济一样，在第一个五年計劃期間本来就是高速度地向前发展的，1958年以来則进入了一个更高速度的連續跃进的新阶段。这可以从以下几点来看：第一，財政收入更高速度地增长。1958年和1959年两年財政收入平均每年增加一百一十五亿元，而第一个五年計劃期間每年平均只增加二十七亿元，每年收入增加的数額提高了3.3倍；1958年和1959年財政收入平均每年增长32%，而第一个五年計劃期間每

年平均增长12%，收入增长的速度提高了1.7倍。第二，基本建設支出的規模更加扩大。1958年和1959年两年預算內基本建設投資四百八十一亿元，接近于第一个五年計劃期間五年預算內投資四百九十二亿七千万元的总数。如果加上預算外的基本建設投資，1958年和1959年共計达到五百八十四亿元，比第一个五年計劃期間五年投資总数五百五十亿元还多三十四亿元。第三，建設資金的使用更加合理和節約。以鋼、煤、鉄道的建設为例，过去，建設大型高炉，每立方米容积平均投資25,000元，現在只需要一万六千元左右，即降低了36%左右；过去建設大型煤矿，每吨生产能力平均投資33元，現在只需要22元，即降低了33%；过去建設铁路，每公里平均造价五十四万四千元，現在只需要三十八万元，即降低了30.1%。这就是說，从1958年和1959年两年的大量事实看来，在保証工程质量的条件下，过去用三块钱才能办到的事情，現在大体上用两块钱就可以办到了。而且，建設的时间比以前更短了，建設的速度更快了。第四，財政支出的构成有了进一步的变化。經濟建設和文化建設支出在整个財政支出中所占的比例，1958年和1959年平均为79.6%，而第一个五年計劃期間平均为63.9%；国防費和行政費在整个財政支出中所占的比例，1958年和1959年平均为17%，而第一个五年計劃期間平均为30.9%。中国共产党第八次全国代表大会第一次會議关于第二个五年計劃的建議中曾經提出，在第二个五年中，必須使經濟文化建設支出的比重提高到60—70%，使軍費和行政管理費用的比重下降到20%左右。这个要求已經提前三年并且更好地实现了。从財政工作本身來說，1958年大跃进以来，財政工作人員的生产观点、群众观点和政治观点大大加强了，財政战綫上的群众运动越来越广泛地开展起来了。經過这两年，我們找到了一条在我国社会主义建設时期人民財政工作的更好的道路。这就是坚决地贯彻执行党的社会主义建設总路綫，发展經濟，保障供給，支持国民經济高速度按比例发展的道路。

我国在經濟和財政战綫上所取得的伟大胜利，是党的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫和人民公社制度的胜利，是加强党的领导，坚持政治挂帅，大搞群众运动的胜利。归根到底，是毛泽东思想的胜利。毛泽东思想是馬克思列宁主义的普遍真理同中国革命和建設的具体实践相結合的典范，是馬克思列宁主义的重大发展。毛泽东同志根据馬克思列宁主义原理所闡明的关于不断革命論和革命发展阶段論相結合的思想；关于不断改革生产关系和上层建筑，以促进生产力高速度发展的思想；关

于正确处理人民内部矛盾，調动一切积极因素的思想；关于优先发展重工业和迅速发展农业相結合，发展社会主义建設事业必須用“两条腿走路”的思想；关于发展經濟，保障供給，以百分之九十的力量发展生产，以百分之十的力量取得財政收入的思想；关于政治是一切工作的灵魂和統帅，坚定地相信群众，一切工作必須走群众路綫的思想；以及其他关于社会主义革命和社会主义建設的思想，給我国的經濟工作，財政工作以及其他各方面的工作开辟了广闊的道路。高举毛泽东思想的旗帜，我們就无往而不胜，这一点已經为我国几十年的革命实践所証明，为最近几年社会主义建設和大跃进的实践所証明，也必然为将来的繼續实践所証明。

## 二、1960年国家預算的安排

1960年，我国人民要在已經提前完成原定的第二个五年国民經济計划主要指标的基础上，更好地貫徹执行党的社会主义建設总路綫，实现国民經济全面的更好的跃进，并且为以后年份的不断跃进創造条件。为此，1960年应当进一步确定以农业为基础，以工业为主导，把优先发展重工业和迅速发展农业結合起来，正确地处理农业、輕工业、重工业之間的关系；应当繼續执行工业以鋼为綱、农业以粮为綱、全面安排的方針，并且进一步加强运输业、动力工业、采掘工业等部門；应当动員工业、交通、商业、文教各个系統的力量，无例外地大力支援农业生产；应当积极加速技术革命和文化革命的进程，在各行各业中大搞机械化、半机械化、自动化、半自动化，努力提高劳动生产率；应当貫徹实行洋土并举、大中小并举的方針；应当进一步巩固和发展农村人民公社，积极建立城市人民公社，全面組織城乡人民的生产和生活，巩固和发展公共食堂；应当厉行增产节约，发动广大群众，反对贪污，反对浪费，反对官僚主义，切实整頓干部作风，提高干部的政治水平，提高广大群众的思想觉悟。这样，我們就有可能用比十年更短的时间，在主要工业品产量方面赶上和超过英国，并且提前实现1956年到1967年全国农业发展綱要所規定的任务。

1960年国家預算草案就是根据上述要求編制的。1960年国家預算收入七百亿二千万，預算支出七百亿二千万，收支平衡。同1959年決算比較，收入增加一百五十八亿六千万，增长29.3%；支出增加一百七十二亿五千万，增长32.7%。1960年預算收



支的增长，同国民经济计划草案所规定的工农业生产增长的指标是基本上适应的。尽管收支增长的幅度较大，但这是有根据的，只要经过努力是可以完成和超额完成的。

1960年国家预算各类收入如下：

(一) 企业和事业收入四百五十三亿元，比上年增长35.8%，占预算收入总数的64.7%。

(二) 各项税收二百四十三亿六千万元，比上年增长19%，占预算收入总数的34.8%。其中，工商税收一百九十四亿五千万元，比上年增长23.9%；农业税三十三亿元，继续稳定在1958年的水平上，没有增加。

(三) 其他收入三亿六千万元，比上年增长8.9%，占预算收入总数的0.5%。

1960年国家预算收入的增长，绝大部分来自国营经济缴款的增加。1960年整个预算收入，按不同经济成份的缴款来划分，全民所有制的国营企业的缴款，包括利润和税收为六百五十四亿三千万元，占预算收入总数的93.4%，比上年增加一百五十七亿元；来自农村人民公社的缴款，包括农业税和农村工商税为四十一亿元，占预算收入总数的5.9%，同上年大体相等；来自其他方面的缴款为四亿九千万元，占预算收入总数的0.7%，也同上年大体相等。1960年国家预算收入比上年增加的一百五十八亿六千万元当中，有一百五十七亿元，即几乎全部是来自国营企业缴款的增加。这是我国财政基础固若磐石的一个重要标志。尽管农业生产连年跃进，但是农村人民公社的负担仍然继续保持稳定。1960年农村人民公社的各项负担，包括农业税、农村工商税和农业税附加在内，占农副业总产值的比例，将从1959年的5.8%降低到1960年的5.3%。这是对于发展我国农业经济极为有利的一种政策。

1960年国家预算各类支出如下：

(一) 经济建设费四百二十九亿一千万元，比上年增长33.4%，占预算支出总数的61.3%。

(二) 社会文教和科学费八十六亿二千万元，比上年增长47.1%；占预算支出总数的12.3%。

(三) 国防费五十八亿元，同上年相等，占预算支出总数的8.3%。

(四) 行政管理费三十一亿七千万元，比上年增长9.4%，占预算支出总数的

4.5%。

(五) 債務支出十二億元，比上年增長23.8%，占預算支出總數的1.7%。

(六) 對外援助支出五億元，比上年增長40.5%，占預算支出總數的0.7%。

(七) 增撥銀行信貸資金五十八億元，比上年增長31%，占預算支出總數的8.3%。

(八) 此外，還有其他支出三億二千萬元，占預算支出總數的0.5%；總預備費十七億元，占預算支出總數的2.4%。

上述1960年國家預算支出，如果按中央預算和地方預算來劃分，則中央預算三百三十八億八千萬元，占預算支出總數的48.4%；地方預算三百六十一億四千萬萬元，占預算支出總數的51.6%。

關於1960年預算支出的安排，說明以下各點：

(一) 1960年國家預算支出中，經濟建設費和社會文教科學費所占的比重為73.6%，如果把增撥銀行信貸資金的款項(用於流動資金，也屬於經濟建設的性質)加在一起，那麼所占比重達81.9%。80%以上用於經濟和文化建設的開支。這是我們國家預算的重要特點。人們都知道，1960—1961年度美國政府預算支出中軍費占57.1%。同這種情況根本相反，我國預算支出中國防費所占的比重只有8.3%，而且國防費的比重幾年來是逐年降低的。這個事實說明什麼呢？它充分說明了我國人民從事和平勞動的熱烈願望和節減國防經費加速社會主義建設的堅強決心。同時，這個事實也充分揭穿了美帝國主義假和平、真備戰的本來面目。事實上美國在擴軍備戰方面的支出，比他們預算中公布的數字還要多。一個是預算支出的80%以上用於建設，一個是預算支出的一半以上用於軍費，究竟誰致力於和平和造福人民的事業，誰熱衷於擴軍備戰和侵略政策，難道還不明顯嗎？飽受帝國主義侵略的我國人民，對於還霸占着我國領土台灣的美帝國主義，不能不保持高度警惕，美帝國主義玩弄的假和平、真備戰手法，是無論如何騙不了人的。

(二) 1960年國家預算支出中，用於基本建設的投資共三百二十五億元，比上年的二百六十七億元增長21.7%。各地方、各部門在預算以外動用上年結余和用自有資金安排的基本建設投資大約六十億元，還沒有計算在內。關於基本建設投資的分配，進一步注意了在中央統一領導下地方積極性的發揮，注意了大中小型企業的合理安排，既要有重點地建設大型的現代化企業，又要大量發展“小洋群”“小土群”企業。整個基本建

設投資当中，中央直屬企业的投資占50.3%，地方企业的投資占49.7%。在工业、交通運輸各部門投資当中，进一步注意了铁道、电力、有色金屬等薄弱环节的加强。同上年投資額比較，铁道增长40.8%，电力工业增长26.4%，有色金屬增长40%。1960年基本建設的規模是很大的，在繼續貫徹执行基本建設投資包干办法，进一步深入发动群众，發揮广大群众积极性创造性的情况下，投資效果将会进一步扩大，实际的建設将会超过上述投資数字所表明的規模。

(三) 1960年国家在加速工业建設的同时，进一步加强了对农业生产和人民公社的支援。农业是国民經济的基础，加速农业的发展，对于高速度按比例地发展国民經济，对于进一步加强工农联盟，进一步巩固和发展人民公社制度，都具有极为重要的意义。毛主席早就指示我們，要努力发展粮、棉、油、麻、絲、茶、糖、菜、烟、果、药、杂等十二項生产，要实行农、林、牧、副、漁五业并举的方針。各地方应当根据毛主席的指示，結合当地情况，合理布局，全面安排，积极发展。1960年国家对人民公社的投資十五亿元，比上年增长50%；农林水利和气象方面的基本建設投資三十九亿一千万元，比上年增长62.9%；农林水利和气象方面的事业費（推广农业技术、推广良种、培訓干部、发展畜牧兽医等）十九亿四千万元，比上年增长56%；国营农垦場增拨流动資金五亿四千万元，比上年增长80.2%。此外，地方自有資金用于农业的支出約有十五亿元；人民銀行除了以前各年发放的农业貸款四十一亿九千万元仍然繼續周轉发放以外，本年新增农貸五亿元。1960年国家对农村仍然执行稳定負担的政策，也有利于农业生产的发展。当然，国家拔給的資金是有限的，发展农业生产，进行农业技术改造所需要的資金，主要地还是依靠人民公社本身的积累，依靠自力更生，忘我劳动，勤儉办社。1960年人民公社将会有更多的积累，再加上国家的积极支援，迅速发展农业生产所需要的資金是可以解决的。

(四) 在支持高速度发展生产建設的同时，积极支持文教卫生和科学事业的高速度发展。社会主义經济建設的持續跃进，迫切要求更多的又紅又专的技术人才，要求文化教育、卫生保健和科学技术的迅速发展。毛主席說过：“随着經济建設的高潮的到来，不可避免地将要出現一个文化建設的高潮。”1960年在全国范围內，将掀起一个更大的文化建設高潮，将更加广泛地开展除四害、讲卫生、移风易俗、改造世界的运动。为了迎

接这个高潮，国家对文化教育、卫生保健和科学事业拨款八十六亿二千万元，比上年增长47.1%，其中用于基本建设的部分比上年增长65.7%。为了高速度发展文化教育事业，使我们能够在不太长的时间内攀登世界科学技术的高峰，这是完全必要的。应当指出，国家预算拨款发展文教卫生和科学事业，是一个重要的方面，另一方面还必须依靠各地方、各部门、各机关、各企业和各人民公社，大家动手，发挥各方面的力量来发展文教卫生和科学事业。只有采取“两条腿走路”的方法，统一性和多样性相结合，普及和提高相结合，全面规划和因地制宜相结合，充分调动社会各方面的积极性，才有利于以最快的速度，用最少的资金，发展更多的文教卫生和科学事业，不断地满足我国社会主义建设持续跃进的需要。

还需要说明，在国家预算以外，各地方、各部门还有一部分自有资金，包括地方的自筹收入和附加收入，包括企业的利润留成收入和大修理基金等，这一笔资金大约有一百二十亿元，按照规定的范围和用途，由各地方、各部门自己管理收入，自行安排支出。随着各方面经济事业的发展，各地方、各部门的自有资金越来越多了，这是一件好事。为了更合理地使用这一部分资金，为了加强预算内资金和预算外资金的综合平衡，国务院已经作出了关于加强综合财政计划的决定，把预算外资金的使用，不仅纳入地方计划，而且纳入统一的国家计划，进一步加强预算外资金的管理，使整个国家资金的运用，同国民经济计划的要求相适应。

从以上所说的情况可以看出，1960年国家预算草案是一个全面支持国民经济持续跃进的预算，是一个加速发展工业、大力支援农业和积极发展文化教育科学事业的预算，也是一个瞻前顾后，既积极而又可靠的预算。

### 三、为实现1960年国家预算而奋斗

各位代表！实现国家预算不仅是一项重大的经济工作，而且是一项重大的政治工作和群众工作，必须在党的领导下，坚持政治挂帅，大搞群众运动，努力增加生产，厉行节约，才能胜利地完成。在经济和财政战线上大搞群众运动，这是党的一贯方针。早在抗日战争时期，毛主席在“组织起来”一文中就作过这样的指示：“把群众力量组织起来，这是一种方针。还有什么与此相反的方针没有呢？有的。那就是缺乏群众观

点，不依靠群众，不組織群众，不注意把农村、部队、机关、学校、工厂的广大群众組織起来，而只注意組織财政机关、供給机关、貿易机关的一小部分人；不把經濟工作看作是一个广大的运动，一个广大的战綫，而只看作是一个用以补救财政不足的临时手段。这就是另外一种方針，这就是錯誤的方針。”毛主席的这个指示，在大跃进以来的实践中，得到了进一步的贯彻和发展。认真执行毛主席的指示，充分发挥广大群众的积极性，深入开展增产节约运动，这是順利实现和超额完成国民經济计划和国家預算的根本保証。

目前我国經濟战綫上的形势好得很。經过去年的反右傾斗争和国民經济的繼續大跃进，广大群众的社会主义建設热情空前高涨，共产主义思想蓬勃发展，国民經济的各个战綫上已經掀起了一个以技术革新和技术革命为中心的增产节约运动的新高潮。广大群众表现了更高的雄心壮志和敢想敢干的共产主义风格，进一步破除迷信，解放思想，进一步发扬了把困难留给自己，把方便让給别人的高尚精神，协作成风，送宝上門，助人为乐。运动的洪流日新月异地刷新着人們的精神面貌和生产面貌。目前的增产节约运动，不論从組織性、計劃性來說，不論从規模的广度、深度和运动的实际效果來說，都超过了以往任何一年。不仅大量的手工操作和笨重的体力劳动正在实现机械化和半机械化，而且許多現代化企业也正在进一步实现机械操作的自动化和生产过程的連續化；不仅工业部門在生产技术、工艺程序、劳动組織、产品設計等方面有了进一步的改进和提高，而且广大农村的农业生产、水利建設、牲畜飼养、加工运输等方面也正在大量改革工具，逐步实现半机械化和机械化；不仅所有生产部門和交通运输部門正在千方百计地革新技术，而且商业部門和生活服务部門比如仓储保管、門市售貨、作飯洗衣等等，也在大鬧技术革新。群众性技术革新和技术革命运动的深入开展，将大大提高我国的劳动生产率，大大降低产品成本和經營管理費用，增加生产不增加人或者少增加人，扩大經營不增加費用或者少增加費用，这是加速社会主义建設的重要內容之一。1960年国民經济計劃草案規定，劳动生产率的提高，工业为25%左右，建筑为20%左右，铁道运输为20%左右。成本費用的降低，工业为8%，交通运输为6.9%，商业为5.5%。提高劳动生产率和降低成本費用对国民經济和国家财政有怎样的现实意义呢？按照1960年的計劃指标計算，工业劳动生产率每提高百分之一，就相当于增加产值約十五亿元；工业成本

每降低百分之一，就等于为国家增加收入六亿多元；商品流轉費每降低百分之一，就等于增加收入一亿多元；交通運輸成本每降低百分之一，就等于增加收入两千多万元。全力推动增产节约运动的进一步开展，促进工业方面的高产、优质、多品种、低成本和安全生产的全面跃进，促进农业方面的粮食、棉花和各种经济作物以及林、牧、副、渔的全面跃进，这是全民的任务，也是财政经济工作者的首要任务。

经济决定财政，财政也影响经济。深入开展增产节约运动，是财政预算完满实现的基础；财政部门深入地开展群众运动也是推动增产节约的一个重要方面。财政部门必须积极地主动地支援生产，参与和组织生产，充分发挥本部门在促进生产，保证需要，调剂分配，增加积累，支援建设等方面的作用。

在工业企业和商业企业中，在基本建设单位中，应当积极开展群众性的经济核算运动，把经济核算交给群众，把群众性的核算同专业人员的核算结合起来，这样就有利于更好地发动工人参加管理，更全面地实现多快好省。工人说得好：“当家必管家，管家必核算，管家不核算，当的糊涂家。”作为国家主人的我国工人群众，积极地参加企业的经济核算，这是工人阶级觉悟进一步提高的标志之一。工人最珍惜自己的劳动成果，最关心全面的增产节约，把工人参加管理同参加核算结合起来，使他们知道自己每天劳动的效果如何，是否增产，有无节约，就能够大大鼓舞工人的劳动热情和提高主人翁的责任感。把群众性的经济核算同增产节约劳动竞赛运动结合起来，同技术革新和技术革命运动结合起来，使人人有专责，事事有人管，使件件工作有检查，条条建议有交代，个个环节有核算，这样逐步形成群众性的管理网、核算网、检查网。这对于提高企业管理水平，提高经济工作质量，使经济工作愈作愈细致，具有极为重要的意义。

在农村人民公社，财政金融部门必须通过国家的财政投资，通过农业贷款的发放和财务管理方面的工作，积极支持人民公社发展生产，开展多种经营，增加收入，增加积累；积极指导人民公社加强经济核算，最大限度地合理使用人力、物力、财力，讲求经济效果，做好经济工作；积极帮助人民公社改善财务管理，健全财务制度，反对铺张浪费，严守财政纪律，实行勤俭办社；积极帮助社员安排生活，发展农村储蓄，扩大农业技术改造的资金来源；积极同有关部门配合，帮助穷队穷社赶上富队富社，并且努力壮大公社经济。在这方面，有些地方已经作出了良好的榜样。学习和推广这些经验，将会

使財政金融工作在促進農業生產的持續躍進，促進人民公社的鞏固和發展方面，作出更大的成績。

在一切經濟事業單位中，在一切文化教育、科學技術、衛生保健、社會福利等事業單位中，在一切國家機關、行政管理部門中，都必須進一步執行厲行節約的原則，都必須努力提高工作效率，節約一切可以節約的開支。

近兩年來，我國的國民經濟已經有了很大的發展，但是對一個擁有六億五千萬人口的大國來說，我們的生產水平還是很低的。我們必須克勤克儉，精打細算，反對貪污浪費，以便把更多的資金和物資投入到國家建設中去。節約不僅是國家工作人員和經濟工作人員的任務，而且是全體人民的任務。必須在全國範圍內，進一步貫徹執行勤儉建國、勤儉辦社、勤儉辦一切企業事業的方針，必須提倡勤儉持家的風氣。勤儉持家，厲行節約，這同合理消費和在發展生產的基礎上逐步改善生活的正當願望是一致的。它的意義，不僅在於積累資金，加速建設，而且在於移風易俗，養成全國人民優良的生活習慣和道德品質。

組織人民經濟生活，進一步發展集體福利事業和服務事業，使家務勞動社會化，這是社會主義建設的迫切要求之一。把人民生活組織得更好，就可以使人們鼓起更大的干劲，專心一意地從事生產勞動，就可以把更多的婦女從家務勞動中解放出來參加建設事業。財政金融部門應當通過自己的活動，積極支持和參與這個工作。

財政金融部門必須進一步發展協作之風，搞好同工業、農業、商業、交通等各方面的協作。財政、銀行同各方面都有密切的聯繫，離開協作就無法做好工作。財政、銀行的任務須要由有關部門共同努力才能完成；財政、銀行的聯繫面很廣，四面掛鈎，同各方協作，出主意、當參謀，也可以幫助有關部門解決許多困難，辦許多好事。無論在地區性的生產協作和物資交流當中，無論在各有關部門之間的大協作和同行同業之間的大協作當中，財政、銀行在當地黨委和人民委員會統一領導之下，都可以比較容易地找到自己的崗位，都應當很好地完成自己擔負的工作，都應當把幫助完成生產計劃當作自己的事，把別人的困難當作自己的困難，共同為發展經濟而努力。把財政金融部門的力量同有關部門的力量結合起來，內外結合，大搞協作，從經濟上來說，是全面實現計劃，促進生產高速度發展的重要方法；從政治上來說，是共產主義精神的表現，是社會主義生

产关系的体现。发扬这种同志式的休戚相关、互相帮助、互相协作的精神，是财政金融部門大搞群众运动、促进生产发展的重要内容之一，也是顺利实现国家预算的重要条件。

各位代表！目前的形势对于实现1960年国民经济计划和国家预算是十分有利的。在工业战线上，我們已經爭得了年初的“开门红”，第一季度的工业生产计划預計可以超额完成；在农业战线上，已經爭得了水利建设和养猪积肥等方面的新的胜利，現在正在为战胜部分地区的春旱，爭取春耕春种和夏季丰收的更大胜利而奋斗。其他基建、交通、財貿、文教等战线上的工作也都在蓬勃发展，蒸蒸日上。广大群众的共产主义觉悟空前提高，精神焕发，斗志昂扬。改变落后技术，实行技术革新、技术革命的伟大进军，正在十分广阔的战线上展开。形势无限美好。让我们全体国家工作人员、全体经济工作人员、全国人民一致行动起来，鼓起更大的革命干劲，在已經取得的胜利的基础上，进一步开展大规模的增产节约运动，胜利实现1960年的持续跃进，来迎接二十世纪六十年代的第一年。我們的任务是伟大的、艰巨的，困难肯定是有的，但是，依靠中国共产党的英明领导和全国各族人民的共同努力，高举战无不胜的毛泽东思想旗帜，坚持总路线、大跃进和人民公社，我們就一定能够克服前进当中的任何困难，完成和超额完成国民经济持续跃进服务的1960年的国家预算。

## 中华人民共和国主席令

1956年到1967年全国农业发展纲要已由中华人民共和国第二届全国人民代表大会第二次会议于1960年4月10日通过，現予公布。

中华人民共和国主席 刘少奇

1960年4月11日



# 中华人民共和国第二届全国人民代表大会 第二次会议关于为提前实现全国农业 发展纲要而奋斗的决议

1960年4月10日通过

第二届全国人民代表大会第二次会议批准谭震林副总理关于为提前实现全国农业发展纲要而奋斗的报告。

中共中央制订的1956年到1967年全国农业发展纲要，是高速度发展我国社会主义农业和建設社会主义新农村的伟大纲领。这个纲要自从1956年以草案形式公布以来，调动了最广大群众的积极性，促进了我国的农业生产和农村各项经济文化事业的迅速发展，并且推动了整个国民经济的迅速发展。特别是由于1958年和1959年两年的連續大跃进和我国农村人民公社化，全国农业发展纲要的某些内容已经被实际生活所超过，有些要求已经基本实现、大部实现，或者在部分地区提前实现了。这就使我们完全有可能再经过一个时期的艰苦努力提前两年或者三年实现全国农业发展纲要。

大会通过全国农业发展纲要，只将修正草案第二十七条关于除四害的条文修改为：“从1956年起，在十二年内，在一切可能的地方，基本上消灭老鼠、臭虫、苍蝇和蚊子。”此外，各条都不作修改。

农业是国民经济的基础，提前实现全国农业发展纲要，对于我国社会主义建设的继续跃进具有极其重大的意义。大会号召：全国各族人民，工业、农业、交通、财政、金融、贸易、科学、教育、文化、卫生、体育等一切部门共同努力，为提前两年或者三年实现全国农业发展纲要这个伟大的任务而奋斗！

# 1956年到1967年全国农业发展綱要

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第二次会议于1960年4月10日通过

## 目 录

序 言

綱 要

- (一) 巩固农业合作化制度
- (二) 大力提高粮食的产量和其他农作物的产量
- (三) 发展畜牧业
- (四) 推行增产措施和推广先进經驗，是增加农作物产量的两个基本条件
- (五) 兴修水利，发展灌溉，防治水旱灾害
- (六) 大力增加农家肥料和化学肥料
- (七) 改良旧式农具，推广新式农具
- (八) 积极繁育和推广适合当地条件的农作物优良品种
- (九) 扩大复种面积
- (十) 多种高产作物
- (十一) 积极地因地制宜地改进耕作方法
- (十二) 改良土壤
- (十三) 开展保持水土的工作
- (十四) 保护和繁殖耕畜
- (十五) 防治和消灭病虫害
- (十六) 开垦荒地，扩大耕地面积
- (十七) 发展山区经济
- (十八) 发展林业，綠化一切可能綠化的荒地荒山

- (十九) 发展海洋和淡水的水产品生产和水产养殖业
- (二十) 办好国营农场
- (二十一) 改善农业科学研究工作和技术指导工作
- (二十二) 加强气象水文工作
- (二十三) 勤俭办社，勤俭持家
- (二十四) 提高农业合作社的劳动力利用率和劳动生产率，发展多种经济
- (二十五) 储备粮食
- (二十六) 改善居住条件
- (二十七) 除四害
- (二十八) 努力消灭危害人民最严重的疾病
- (二十九) 保护妇女儿童
- (三十) 实行“五保”，优待烈属和残废革命军人，供养和尊敬父母
- (三十一) 扫除文盲，发展农村文化教育事业
- (三十二) 发展农村广播网
- (三十三) 发展农村的电话网和邮政网
- (三十四) 发展农村交通运输
- (三十五) 调整农村商业网
- (三十六) 发展农村信贷合作事业
- (三十七) 发挥复员军人建设社会主义农村的积极性
- (三十八) 提高农村青年的社会主义积极性
- (三十九) 改造地主、富农、农村中的反革命分子和其他坏分子，保护农村的社会主义秩序
- (四十) 城市工人和合作社的农民必须互相支援

## 序 言

这个纲要是在我国第一个到第三个五年计划期间，为着迅速发展农业生产力的，以便加强我国社会主义工业化、提高农民以及全体人民生活水平的一个斗争纲领。

社会主义工业是我国国民经济的领导力量。但是，发展农业在我国社会主义建设中占有极重大的地位。农业用粮食和原料供应工业，同时，有五亿以上人口的农村，给我国工业提供了世界上最巨大的国内市场。从这些说来，没有我国的农业，便没有我国的工业。忽视农业方面工作的重要性是完全错误的。

发展农业可以有两条道路。一条是资本主义道路：让农民的命运掌握在地主、富农和投机商人的手里，极少数人发财而大多数人贫困和不断破产。一条是社会主义道路：让农民在工人阶级的领导下掌握自己的命运，共同富裕和共同繁荣。这两条道路的斗争在我国过渡时期中将长期地存在，但是，由于农业合作化的基本完成，我国绝大多数农民已经摆脱了前一条道路，走上后一条道路。今后的任务是要尽力巩固合作化制度，同时继续反对农村中的资本主义自发势力。

农业合作化给我国农业生产力的发展开辟了最广阔的道路。没有农业合作化，在个体经济的条件下，关于在十二年内在全国几个主要不同地区的粮食，除掉某些例外，争取每亩平均年产量分别达到400斤、500斤、800斤的要求，关于在第二个五年计划时期内争取大多数合作社的生产和收入赶上或者超过当地富裕中农在单干时候的水平的要求，这些都是不可能实现的幻想。但是，在农业合作化以后，加上第一个五年计划中社会主义工业化的伟大成就，经过今后大家千方百计的努力，纲要所提出的这些要求，便有着实现的可能性。

由于我国一般的自然条件好，农村劳动力多，农民有勤劳节俭的优良传统和精耕细作的丰富经验，农业经济有很大的潜在力量。必须在合作化的基础上，采取各种积极的合理的措施，并且有准备地有步骤地适合情况地积极推广农业的机械化，充分发掘农业的这种潜在力量，反对保守主义，为着实现纲要的要求而斗争。

农业生产水平和农民生活水平的提高，主要依靠农民自己的辛勤劳动。但是，在工人阶级和共产党领导下的人民政府总是尽可能援助农民的。纲要所规定的许多农业增产措施，今后将逐步得到人民政府的更多的必要的援助。在实际上，这是工农的互相支援，城乡的互相支援。

以工人阶级为领导的工农联盟和工农互相支援，是农民解放的保证。资产阶级右派分子和封建残余分子为了恢复地主制度和资本主义制度的目的，极力挑拨工农关系和城

多关系。他們这种卑鄙的挑拨失败了，并且还要繼續失败下去。

要教育农民群众把爱国、爱社和爱家的观念统一起来。沒有共产党领导下的中华人民共和国，农民群众就将繼續受帝国主义者和地主、富农、投机商人的統治和剝削，就不能有自己的合作社，就将繼續出現許多家破人亡的局面。要爱家就得要爱国爱社。一切不顾国家利益和合作社集体利益的本位主义和个人主义，都是錯誤的，实际結果都将是危害自己家庭利益的。

在农业发展的道路上，困难还是会繼續出現的。但是，事在人为。对于我們解放了的人民來說，沒有什么困难不能克服。不怕困难，是我們劳动人民本来的伟大性格。

本綱要是就全国的范围提出的。各地方以至各合作社的情况存在着許多的差別。因此，全国各省（市、自治区）、专区（自治州）、县（自治县）、区、乡（民族乡）的党政领导机关和合作社，都应当根据本綱要，按照本地方、本合作社的具体条件，实事求是，經過群众路綫，分別拟定本地方的各項工作的分批分期发展的具体规划。同时，国家各个經濟部門，各个科学、文化、教育、卫生部門和政法部門，也都应当根据本綱要，重新审訂自己的工作规划。

本綱要所述各項任务中，有一些任务，例如綠化，勤俭持家，消灭老鼠、蒼蝇、蚊子，消灭危害人民最严重的疾病，提倡有計劃地生育子女等，城市居民也应当实行，并且一定要城乡配合进行才能有效地实现。

## 綱 要

### （一）巩固农业合作化制度

我国的农业合作化已經在1957年基本完成。今后的任务是：爭取在第二个五年計劃時間內，或者更多一点時間，把所有的农业生产合作社巩固起来。

巩固合作社的条件是：（1）在合作社的领导成份中，保持原来的貧雇农和下中农（主要是現在的貧农和新中农中間的下中农）的优势，同时注意使上中农也有适当的代表。（2）貫徹执行民主办社的方針。合作社领导机关要按时公布财务收支，干部要同群众商量办事，参加生产劳动。（3）貫徹执行勤俭办社的方針。要同一切游手好閑的

現象作斗争，反对鋪张浪費。（4）根据合作社的經濟情况和当地的自然情况，采取各种增产措施，逐步地增加农业基本建設，保証遵守和完成国家的計劃，不断地扩大再生产，爭取在第二个五年計劃时期內，使大多数合作社赶上或者超过当地富裕中农的生产水平和收入水平。（5）合理地处理分配問題，兼顧国家、合作社、社員三方面的利益，在发展生产和正常年景的情况下，使合作社的公共积累和社員的收入逐年有所增加，爭取在1962年前后，合作社集体經濟的收入，加上社員家庭副业收入，按人口平均，赶上或者超过当地富裕中农的收入。（6）加强政治思想工作，不断地提高社員的社会主义觉悟，克服資本主义思想，克服不顧国家利益和合作社集体利益的本位主义思想和个人主义思想；每年应当結合农村干部的整风 and 合作社的整社，系統地总结本年度的工作，在全体农村人口中集中地进行一次社会主义教育。在多民族的地区，要特別注意民族間的团结和互助。

現有的、数目不多的初級合作社，在条件成熟了的时候，应当引导它們自願地轉为高級合作社。加强对現在还存在的少数个体农民的教育和领导，爭取他們自願地陸續加入合作社；不願入社的，听其自便。

## （二）大力提高粮食的产量和其他农作物的产量

从1956年开始，在十二年內，粮食每亩平均年产量，在黄河、秦岭、白龙江、黄河（青海境內）以北地区，由1955年的一百五十多斤增加到400斤；黄河以南、淮河以北地区，由1955年的208斤增加到500斤；淮河、秦岭、白龙江以南地区，由1955年的400斤增加到800斤。其中的沙荒地区、土地瘠薄地区、常年旱涝地区、高寒山区、无霜期很短地区、地广人稀地区、大面积垦荒地区，可以按照情况，另外規定增产指标。

从1956年开始，在十二年內，棉花每亩平均年产量（皮棉），由1955年的35斤（全国平均数），按照各地情况，分別增加到40斤、60斤、80斤和100斤。

在优先发展粮食生产的条件下，各地应当发展农业的多种經濟，保証完成国家所規定的紡織原料（棉花、麻类、蚕茧），油料（大豆、花生、油菜籽、芝麻、油茶、油桐），糖料（甘蔗、甜菜），茶叶，烤烟，果类，药材等項农作物的計劃指标，还应当积极地发展其他一切有銷路的經濟作物。华南各省有条件的地区，应当注意发展热带和

亚热带作物。

农业合作社应当鼓励社員在自留地上种植蔬菜和飼料。城市郊区和工矿区附近的合作社和国营农場，应当按照国家的計划种植蔬菜，充分地保証城市和工矿区的蔬菜供应。

### (三) 发展畜牧业

畜牧业的合作化，应当按照各地情况，分別規定不同的发展計划。有計划地发展国营牧場。

大力保护和繁殖牛、馬、驴、騾、駱駝、猪、羊、兔等家畜和适当地繁殖各种家禽。特別注意保护母畜、幼畜和种公畜。建立配种站，改良畜种。

在牧区要保护草原，改良和培植牧草，特別注意开辟水源。牧业合作社应当逐步建立自己的飼料和飼草的基地。推广青貯飼料。

分別在七年或者十二年內，在一切可能的地方，基本上消灭危害牲畜最严重的病疫，例如牛瘟、猪瘟、鸡瘟、牛肺疫、口蹄疫、猪囊虫、羊痘、羊疥癬等。在1962年以前，农业区的县或者区和牧业区的区或者乡，应当建立起畜牧兽医工作站。合作社应当有初級的防治兽疫的人員。充分發揮民間兽医人員的力量，組織和領導他們提高技术，参加防治兽疫的工作。

### (四) 推行增产措施和推广先进經驗，是增加农作物产量的两个基本条件

增产措施的项目，主要是：（1）兴修水利。（2）增加肥料。（3）改良旧式农具和推广新式农具。（4）推广优良品种。（5）扩大复种面积。（6）多种高产作物。（7）实行精耕細作，改进耕作方法。（8）改良土壤。（9）保持水土。（10）保护和繁殖耕畜。（11）消灭虫害和病害。（12）开垦荒地，扩大耕地面积。

推广先进經驗的方法，主要是：（1）由各省、市、自治区收集当地的丰产經驗，編印成书，传播推广。（2）举办农业展覽会。（3）各級政府定期召开农业劳动模范會議，奖励丰产模范。（4）組織合作社之間的參觀和評比，交流增产經驗。（5）在总结先进經驗的基础上，組織技术传授，发动农民和干部学习外社外乡外县外省（自治

区)的先进的管理經驗和技术知識。

### (五) 兴修水利,发展灌溉,防治水旱灾害

从1956年起,在十二年內,全国水利事业的发展,应当以修建中小型水利工程为主,同时修建必要的可能的大型水利工程。

小型水利工程(打井、挖塘、筑堤、打旱井、开渠、筑圩、修水庫、兴修蓄水排水的沟洫畦田台田系統等),小河的治理,都由地方和农业合作社負責,有計劃地尽可能大量地进行。通过这些工作,結合国家大中型水利工程的建設和大、中河流的治理,要求在十二年內,基本上消灭普通的水灾和旱灾。

內涝灾害严重的地区,应当大力进行除涝排水、改造洼地的工程建設。

要求在十二年內,把水田和水浇地的面积,由1955年的三亿九千多万亩扩大到九亿亩左右。灌溉設施的抗旱能力,按各地不同情况,分別提高到30天到50天;适宜发展双季稻的地方,要提高到50天到70天,以保証收成。为了充分利用一切水源,有关部門应当积极进行对地下水的勘察工作,保証水利部門所需要的必要資料。

凡是能够发电的水利建設,应当尽可能同时进行中小型的水电建設,結合国家大中型的电力工程建設,逐步增加农村用电。

### (六) 大力增加农家肥料和化学肥料

农业合作社要采取一切办法,尽可能由自己解决肥料的需要。应当特別注意养猪(有些地方养羊)。除了某些不养猪的少数民族地区和因为宗教习惯不养猪的少数家庭以外,要求1962年达到农村平均每户养猪一头半到两头,1967年达到农村平均每户养猪二头半到三头。要做到猪羊有圈,牛馬有栏。还应当因地制宜地积极发展各种綠肥作物,并且把城乡的粪便,可作肥料的垃圾和其他杂肥尽量利用起来。

中央和地方都应当积极发展化学肥料的制造工业,爭取到1962年生产化学肥料五百万吨到七百万吨左右,1967年生产一千五百万吨左右。积极发展細菌肥料。



## (七) 改良旧式农具, 推广新式农具

根据生产的需要, 经过地区适应性的试验和改制, 积极推广那些适合当地条件的改良农具和新式农具。经常注意农具的保养和修理的工作。加强新式农具使用的技术指导。

随着国家工业化的发展, 有步骤地积极地实行农业机械化。从1956年起, 在尽可能短的时间内, 机械制造部门和农业部门应当经过广泛的试验研究工作, 拟出一个适合我国条件的农业机械化方案, 为推广农业机械化做好准备, 随即制造适合各地的机械, 供应农民; 随时改良, 积极推广。

## (八) 积极繁育和推广适合当地条件的农作物优良品种

要求在1962年以前, 经过地区适应性的典型试验, 普及各种农作物现有的优良品种。对于良种已经基本上普及的作物(例如棉花), 应当加强种子复壮和品种更换的工作。大力培育新的良种, 并且注意试验外地和国外的良种。

农业合作社应当建立自己的种子地, 加强群众的选种工作, 建立农作物良种繁育更换制度。在丰歉经常不定的地区, 要注意储备优良品种的种子。中央和地方的国营农场应当成为繁育农作物良种的基地, 积极繁殖和推广适合当地的农作物良种。各省(市、自治区)、专区(自治州)、县(自治县)都应当建立种子管理机构。

## (九) 扩大复种面积

从1956年起, 在十二年内, 按照不同地区的不同条件, 把复种指数(包括绿肥作物在内)分别提高到下列的水平: (1) 五岭以南地区, 达到230%左右。(2) 五岭以北、长江以南地区, 达到200%左右。(3) 长江以北, 黄河、秦岭、白龙江以南地区, 达到160%左右。(4) 黄河、秦岭、白龙江以北, 长城以南地区, 达到120%左右。

(5) 长城以北地区, 一般应当尽可能地利用已有耕地, 减少撩荒面积, 在可能的地方, 力争扩大复种面积。

## (十) 多种高产作物

利用一切可能利用的水源，增加稻谷的种植面积。从1956年起，在十二年内，要求增加稻谷二亿五千万亩。根据需求和民食习惯，适当地发展玉米和薯类等高产作物。

## (十一) 积极地因地制宜地改进耕作方法

一切农业合作社都应当实行精耕细作，改进耕作方法，合理地施肥，合理地灌溉，合理地轮作（换茬）、间作、套种和密植。

不违农时，及时播种，及时锄草间苗，加强田间管理，及时收获，细收净打，力求丰产保收。

## (十二) 改良土壤

农业合作社和国营农场都应当积极改良和利用盐碱地、瘠薄的红土地、低洼地、砂地和其他各种瘠薄的土地。注意防止土地的盐碱化。山地必须有计划地积极地整修梯田。用各种办法把瘠薄的土地变成肥沃的良田好地。

## (十三) 开展保持水土的工作

在有水土冲刷的地区，应当依靠农业合作社，广泛地发动群众，结合当地的生产，有步骤有计划地开展保持水土的工作。从1956年起，要求在十二年内，在一切可能的地方，显著地收到保持水土的功效，逐步减少水土流失的损害。为使此项工作能够较快地收到效果，农业、林业、水利、牧业和科学研究等有关部门，必须在当地党政机关的统一领导下，密切配合，积极支援。

## (十四) 保护和繁殖耕畜

从1956年起，要求在七年到十二年的时间内，每一个农业合作社都要有足够数量的强壮的耕畜。为此，必须生产足够的饲草、饲料，种植高产饲料作物。合作社应当根据自己的条件，不断地改进耕畜的饲养管理工作。合作社和政府应当采取正确的措施奖励

耕畜的繁殖。

### (十五) 防治和消灭病虫害

从1956年起，分别在七年或者十二年内，在一切可能的地方，基本上消灭危害农作物最严重的虫害和病害，例如蝗虫、稻螟虫、粘虫、玉米螟虫、棉蚜虫、棉红蜘蛛、棉红铃虫、小麦吸浆虫、麦类黑穗病、小麦锈虫病、甘薯黑斑病等；同时防止其他危险性的病害、虫害、杂草的传播蔓延。各地区应当把当地其他可能消灭的主要虫害和病害，列入消灭计划之内。为此，必须加强植物保护工作和植物检疫工作。

有计划地发展农药和药械的生产，提高产品质量，改进供应工作。同时，加强使用上的技术指导，保证安全有效。

### (十六) 开垦荒地，扩大耕地面积

国家应当有计划地开垦荒地。从1956年起，在十二年内，要求国营农场的耕地面积由1955年的一千三百多万亩增加到一亿亩左右。在有条件的地方，应当组织移民和鼓励合作社组织分社或者派出生产队，进行垦荒。在垦荒的时候，必须同保持水土和发展畜牧业的规划相结合，避免水土流失，避免破坏树林和破坏必需的草原。在树林已经遭到破坏的地方，应当努力恢复。

农业合作社应当充分利用田埂、地角、塘边、沟沿、空闲的场院等一切零星的土地。这些土地可以根据情况，分配给生产队或者社员个人经营。

工矿、商业、农业等企业，文教、卫生、水利、交通、军事等部门和群众团体，在进行基本建设的时候，都必须尽量节省用地，尽量避免和减少占用耕地。

### (十七) 发展山区经济

按照因地制宜、实行多种经营的方针，发展山区的农业、林业、畜牧业和各种土特产的生产。

在不破坏水土保持的原则下，发展山区的粮食生产。现在还缺粮的地区，应当争取做到粮食自给，或者减少粮食调进。

远山区，应当着重发展用材林。近山区，应当着重发展特用經濟林、薪炭林、各种果木和土特产。南方的山区，应当注意发展油茶、油桐、竹子、桑树、茶树等。北方的山区，应当注意发展核桃、柞树、花椒等。

发展药材生产。注意保护野生药材，并且根据可能条件逐步进行部分的人工栽培。

从1956年起，在十二年內，在一切可能的地方，基本上消灭危害山区生产最严重的兽害。保护和发展有經濟价值的野生动物。

山区、半山区的专区、县、乡和农业合作社，都应当制定較长期的山区生产规划，合理地使用土地，促进生产的全面发展。国家各有关部门，应当从交通运输、供銷貿易、文教卫生、組織移民等方面作有力的配合和支援。

### (十八) 发展林业，綠化一切可能綠化的荒地荒山

从1956年起，在十二年內，在自然条件許可和人力可能經營的範圍內，綠化荒地荒山。在一切宅旁、村旁、路旁、水旁，只要是可能的，都要有計劃地种起树来。为此，必須依靠农业合作社造林，实行社种社有的政策。要求合作社自己采集树籽和培育树苗，采取分工負責、包栽包活的办法。同时，鼓励社員在自己的宅旁种树，自种自有。

种树，除了用材林（包括竹林）以外，应当尽量利用一切人力和城乡空地，发展果木、桑、柞、茶、漆、油料等經濟林木。

大力加强国营造林。国营林場以营造大片用材林为主，并且有計劃地营造水土保持林、防风林、防沙林和海防林。

铁路、干綫公路和大河流两旁、大型水庫周圍、矿山附近的綠化，由铁路、交通、水利部門和厂矿負責經營，收益归各經營部門；也可以由附近的农业合作社經營，按照有关部门所定的規格造林，收益归合作社。

綠化用地，不应当占用耕地。

要求在十二年內，尽可能地把国有森林全部經營管理起来。国家不便經營管理的小規模的国有林，应当委托合作社經營管理。必須保护和爱惜森林資源，加强防火工作，防治虫害和病害，制止濫伐和采伐当中浪費木材的現象，并且及时更新采伐迹地，恢复森林。

## (十九) 发展海洋和淡水的水产品生产和水产养殖业

在海洋渔业中，应当在合作化的基础上，发挥现有捕捞工具的潜力，逐步改进生产技术。应当注意增加公共积累，添置和改良生产工具，逐步发展机帆船和轮船。加强生产的安全措施，争取向深海发展。利用一切可能养鱼的水面，发展淡水养殖业。加强培育优良鱼种和防治鱼瘟的工作。积极发展浅海养殖业，加强鱼类、藻类、贝类的养殖。

## (二十) 办好国营农场

要求所有的国营农场，团结和帮助周围的农业合作社，在生产技术方面发挥应有的示范作用。国营农场应当实行多种经营，提高劳动力利用率；不断地改进生产技术和劳动管理，提高劳动生产率。必须厉行节约，贯彻执行勤俭办农场的方针，改善工资制度，既要增加产量，又要降低成本。

## (二十一) 改善农业科学研究工作和技术指导工作

根据需求和可能条件，建立和改进农业科学研究工作和技术指导工作的机构，例如农业科学院，区域性的和专业性的农业科学研究所，省的农业试验站，县的示范繁殖农场和农业技术服务站等，使农业科学研究工作更好地为发展农业生产服务。

农业科学研究和技术指导，必须同农民群众的生产实践密切地结合起来。必须总结当地农民特别是老农的增产经验，学习其他地方农业生产上的好经验。县的农业技术服务站的工作人员，都应当分别选择重点的农场和农业合作社作为工作的基地，参加农业生产。

从1956年开始，在十二年内，要从具有相当生产经验和一定文化程度的农民中间，为农业合作社培养初级的和中级的技术人材，以适应合作经济发展的需要。

## (二十二) 加强气象水文工作

从1956年起，在十二年内，基本上建成气象台站网和水文观测站网。加强天气预报，特别是危险天气预报的工作。建立农业气象预报的工作。各地应当注意收听关于气象的

广播，以便預防水、旱、风、冻等自然灾害。

### (二十三) 勤俭办社，勤俭持家

一切农业合作社都必须实行勤俭办社的原则。勤，就是要发动社员勤劳生产，在可能和必要条件下积极地扩大生产范围，发展多种经济，进行细致工作。俭，就是要厉行节约，降低生产成本，反对铺张浪费。合作社的各种基本建设，都应当尽量利用合作社本身的人力、物力和财力。

应当教育农民勤俭持家，长远打算，有计划地安排各项家务开支。农村中的妇女团体，应当把教育妇女勤俭持家，作好家务劳动，当作自己的一项重要任务。注意介绍农家精打细算、省吃俭用、增加积蓄和积累的模范事例。不作长远打算、不注意家庭积累、随时吃光用光的思想，是错误的。

农村中的红白喜事、人情应酬，应当一切从简，改变原来不合理的风俗习惯。

### (二十四) 提高农业合作社的劳动力利用率和劳动生产率，发展多种经济

为了充分发展农业和林、牧、渔等副业以及农村手工业，努力扩大生产门路，增加社会财富和农村人民的收入，农业合作社应当提高劳动力的利用率。北方要设法增加冬季生产。同时，还应当积极改进生产技术，改善劳动组织和劳动管理，不断地提高社员的劳动生产率。

从1956年开始，在七年內，要求做到农村中的每一个男子全劳动力每年至少做二百五十天左右的工作。根据妇女的特点，合理地安排和组织妇女劳动力。妇女除了从事家务劳动的时间以外，在七年內，根据不同地区的不同情况，要求做到每一个农村女子全劳动力每年参加农业和副业（包括家庭副业）生产劳动的时间不少于80天到180天。此外，对于农村中一切具有半劳动力的人们，或者能够从事轻微劳动的人们，合作社应当作好适当的安排，要求他们积极地分别参加适合自己能力的劳动。

### (二十五) 储备粮食

要求一切农业合作社，除了主要是经营山林或者经营经济作物的缺粮社以外，从

1956年起，在十二年內，按照自己的情况，定出具体計劃，加上社員家庭的粮食儲备，分別儲积足够三个月、半年、一年或者一年半食用的余粮，以备紧急时候的需要。在丰歉經常不定和交通不便的地区，特別要注意以丰补歉，积谷防荒。

从1956年起，在十二年內，国家应当儲备足够一年到两年之用的粮食，以应急需。

### (二十六) 改善居住条件

随着合作社生产的发展和社員收入的增加，农业合作社应当根据需求和可能，鼓励和协助社員，在自願、互助、節約开支和节省用地的原則下，有准备地、有計劃地、分批分期地修繕和新建家庭住宅，改善社員的居住条件。

### (二十七) 除四害

从1956年起，在十二年內，在一切可能的地方，基本上消灭老鼠、臭虫、蒼蝇和蚊子。

### (二十八) 努力消灭危害人民最严重的疾病

从1956年起，在十二年內，在一切可能的地方，基本上消灭危害人民最严重的疾病，例如：血吸虫病、天花、鼠疫、瘧疾、黑热病、鉤虫病、血絲虫病、新生儿破伤风和性病。其他疾病，例如：癩疹、赤痢、伤寒、流行性乙型脑炎、脊髓灰白质炎、白喉、肺結核、癩疯、沙眼、甲状腺肿、大骨节病、克山病等，也应当积极防治。积极培养医务卫生人員，包括中医在內。

积极开展群众的經常性的爱国卫生运动，养成人人讲卫生、家家爱清洁的良好习惯。讲求清洁卫生的根本精神，是为了消灭疾病，人人振奋，移风易俗，改造国家。

### (二十九) 保护妇女儿童

对于妇女的生产劳动，坚决实行同工同酬的原則。农业合作社在必要和可能的条件下，可以成立适合需要的临时簡便的农忙托儿組織。在分配工作的时候，对于女社員的生理特点应当予以照顾。对于农村儿童参加农忙时期的輔助劳动，应当根据他們的年齡

和体力，做出适当的規定。

卫生部門应当为农村訓練助产員，积极推广新法接生，保护产妇和嬰兒，降低产妇的染病率和嬰兒的死亡率。

除了少数民族的地区以外，在一切人口稠密的地方，宣传和推广节制生育，提倡有计划地生育子女，使家庭避免过重的生活負担，使子女受到較好的教育，并且得到充分就业的机会。

### （三十）实行“五保”，优待烈屬和残废革命軍人，供养和尊敬父母

农业合作社对于社内缺乏劳动力、生活沒有依靠的鰥寡孤独的社員，应当統一筹划，指定生产队或者生产小組在生产上給以适当的安排，使他們能够参加力能胜任的劳动；在生活上給以适当的照顾，做到保吃、保穿、保烧（燃料）、保教（儿童和少年）、保葬，使他們的生养死葬都有指靠。

对于缺乏劳动力的烈屬和享受残废撫恤金以后仍然不能維持生活的残废革命軍人，合作社应当按照国家規定的优待办法給以优待，使他們的生活不致低于一般社員的水平。

应当教育青壯年男女供养和尊敬自己的父母，使年老的丧失劳动能力的人，在生活上得到合理的照顾，在精神上得到充分的安慰。

### （三十一）扫除文盲，发展农村文化教育事业

从1956年开始，按照各地情况，分別在十二年内，基本上扫除青年和壯年中的文盲。爭取在乡或者社逐步設立业余文化学校，以便进一步提高农村基层干部和农民的文化水平。农村办学应当采取多种形式，除了国家办学以外，必須大力提倡群众集体办学，允許私人办学，以便逐步普及小学教育。

随着农业生产的发展，合作社应当根据可能的条件，按照勤俭建国、勤俭办社、勤俭持家的原則，逐步改进和开展文化娱乐工作。

### （三十二）发展农村广播网

从1956年起，按照各地情况，分別在七年或者十二年内，基本上普及农村广播网。



要求大部分农业、林业、渔业、牧业、盐业和手工业的生产合作社都能收听广播。

### (三十三) 发展农村的电话网和邮政网

从1956年开始，按照各地情况，分别在七年或者十二年内，建立乡和某些合作社的电话网，有些地区可以设置无线报话器。在十二年内，基本上普及农村邮政网，做好邮电传递工作。

### (三十四) 发展农村交通运输

从1956年起，按照各地情况，分别在七年或者十二年内，基本上建成全国地方道路网。在省（市、自治区）、专区（自治州）、县（自治县）、区、乡（民族乡）之间，根据当地运输发展的需要，按照实事求是、因地制宜，就地取材、经济适用、不浪费土地的原则，依靠群众力量，逐步修建适应当地运输工具的各种道路。同时作好各种道路的经常养护工作。特别要注意山区道路的修建。

有河道可通的地方，应当在可能的条件下，整理和疏浚航道，以利交通。

### (三十五) 调整农村商业网

为了适应农业合作化以后的新情况，商业部门和农村供销合作社，应当在最近几年内，完成农村商业网的调整，加强商品的流通，加强初级市场的管理，保证做好农村中的商品供应工作和农产品的收购工作，同资本主义的自发势力作斗争，促进农村生产的发展。

### (三十六) 发展农村信贷合作事业

巩固农村信用合作社，积极开展农村信贷业务和农村储蓄业务，帮助农业合作社和农民解决短期资金周转的需要。

### (三十七) 发挥复员军人建设社会主义农村的积极性

在农村的复员军人应当在社会主义生产战线上保持人民解放军的优良传统，艰苦朴

素，联系群众，遵守政策、法令和劳动纪律，成为农业生产中的积极分子。乡人民委员会和农业合作社要适当地安排复员军人的生产活动，帮助他们学习和提高生产技术。各级人民政府要经常关心复员军人的进步，对他们进行政治思想教育。

### （三十八）提高农村青年的社会主义积极性

教育农村青年热爱祖国、热爱农村、热爱劳动和爱社如家，鼓励他们积极地学习文化和农业科学技术，学习老年和壮年农民的生产经验。农村青年应当成为农村的生产建设和科学文化事业中的突击力量。

城市的中、小学毕业的青年，除了能够在城市升学、就业的以外，应当积极响应国家的号召，下乡上山去参加农业生产，参加社会主义农业建设的伟大事业。我国人口百分之八十五在农村，农业如果不发展，工业不可能单独发展。到农村去工作是非常必要的和极其光荣的。

### （三十九）改造地主、富农、农村中的反革命分子和其他坏分子，保护农村的社会主义秩序

过去的地主分子、已经放弃剥削的富农分子和农村中的过去的反革命分子，按照“高级农业生产合作社示范章程”的规定，根据他们的实际表现，可以由农业合作社分别吸收他们入社做社员或者做候补社员。不够入社条件的，可以由乡人民委员会交给合作社监督生产。对于这些人，合作社要分别情况加强教育和加强管理，并且要经常地教育社员和社外农民，提高警惕性，防止他们中间可能发生的破坏活动。已经成为社员的或者候补社员的过去的地主分子、富农分子和反革命分子，如果表现不好，并且屡教不改，是社员的，可以分别降为候补社员或者监督生产；是候补社员的，可以降为监督生产。如果有破坏行为，还应当给予法律制裁。

严禁赌博，取缔会道门活动。对于盗窃犯、诈骗犯、流氓分子、特务分子和各种严重破坏社会秩序的坏分子，都必须依法惩办。

## (四十) 城市工人和合作社的农民必須互相支援

工人应当生产更多更好的工业品，滿足农民的需要；农民应当生产更多更好的粮食和工业原料，滿足工业和城市居民的需要。城市的工人和合作社的农民，还应当通过联欢、訪問和通信等項方法，加强联系，互相鼓励，交流經驗，以便有利于工业和农业的发展，有利于在工人階級領導之下的工农联盟的巩固。

# 为提前实现全国农业发展綱要而奋斗

1960年4月6日在第二届全国人民代表大会第二次會議上  
中共中央書記处書記、国务院副总理 譚震林

各位代表：

我受中共中央和国务院的委托，向大会作关于1956年到1967年全国农业发展綱要的执行情况和爭取提前实现这个綱要的报告。

—

1956年到1967年全国农业发展綱要，是中共中央政治局根据毛泽东同志的倡議提出的，在1956年1月以草案形式公布。1957年9月，中共八届三中全会，根据草案公布以后将近两年中情况的变化和工作的發展，作了一些必要的修改和补充，在同年十月間公布了綱要的修正草案。全国农民和全国人民为执行农业发展綱要而努力，到現在已經四年了。

全国农业发展綱要是高速度地发展我国社会主义农业生产和建設的綱領，这个綱領規定了在不很长的時間內大大提高我国农、林、牧、副、漁生产的要求，規定了达到这个要求的各种有效措施，制定了在发展生产的基础上，开展农村文化、教育、卫生等各方面建設的规划，它向全国农民和全国人民指出了改变我国农村面貌的伟大目标。在1956年1月，这个綱要草案第一次公布以后，得到了广大农民和全体人民的热烈拥护，

对于当时的农业合作化的高潮和农业生产的高潮起了极大的促进作用。1957年10月，全国农业发展纲要修正草案的公布，再一次推动了农业生产和建设的新高潮，首先是在全国范围内掀起了我国历史上从未有过的大兴水利的群众运动。事实完全证明，这个纲要是一个群众性的纲领，它能够调动最广大群众的积极性来发展我国的农业，建设我国的社会主义新农村。全国人民为实现这个纲领而进行的斗争，不但造成了农业战线上的跃进形势，而且通过农业的跃进，促进了整个国民经济跃进形势的发展。

1958年5月，中共第八届全国代表大会第二次会议，在马克思列宁主义普遍真理与中国革命和建设的具体实践相结合的毛泽东思想指导下，制定了鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线，提出了破除迷信、解放思想、发扬敢想敢做的共产主义风格的号召，从此就开辟了我国社会主义建设大跃进的新局面，在这种新局面下，全国农村在1958年下半年普遍地实现了人民公社化。

人民公社是我国人民群众根据实际需要所作出的伟大创举，党中央和毛泽东同志十分重视并且及时抓住了群众的这个创举，把它集中起来，坚持下去，用正确的方针指导它沿着健康的道路向前发展。农村人民公社化的实现，使我国农村发生了巨大、深刻的变化。

农村人民公社是在高级农业生产合作社的基础上发展起来的，它的规模比高级农业生产合作社大得多。1958年初全国有七十四万多个高级农业生产合作社，现在已经合并改组成为二万四千多个人民公社，平均一个人民公社拥有64,000亩耕地，5,000农户，10,000个劳动力，相当于高级农业生产合作社平均规模的三十倍。过去绝大多数高级农业生产合作社，经营的范围比较狭窄，现在的农村人民公社不但是农、林、牧、副、渔多种经营的经济组织，而且是工、农、商、学、兵合一的，政社合一的社会基层组织。人民公社现阶段还是集体所有制，在公社内部实行三级所有制，而以生产队的所有制为基础。但是它的公有化程度已经比高级农业生产合作社更高，已经存在着原来高级农业生产合作社所没有的部分的公社所有制，而且这部分公社所有制，随着整个农业生产的发展，必将逐步扩大。在将来，人民公社是我国农村由集体所有制过渡到全民所有制的最好的形式，也是我国由社会主义社会过渡到共产主义社会的最好的形式。

人民公社由于具备了一大二公的优点，就能够在比高级社更大的范围内统一安排生

产和分配，能够比高级社更有效地充分调动和合理安排农村劳动力，能够进行大协作，能够举办过去高级社无力举办的建设。适应于生产集体化程度的提高，农村生活的集体化也有了很大的发展，普遍地举办了公共食堂、托儿所、敬老院等集体福利事业，普遍地实现了家务劳动的社会化，使成千成万的家庭妇女从家务劳动中解放出来，参加社会生产。人民公社在分配制度方面，基本上实行按劳分配的工资制度，同时也实行带有按需分配萌芽性质的供给制度，这种工资制和供给制相结合的分配制度，大大地提高了农民生产的积极性，很好地解决了多子女家庭以及其他负担较多的家庭的困难，使老有所归，使儿童得到更好的教养，使广大农民的生活普遍得到保障。

农村人民公社化的实现，为生产力的更大发展开辟了广阔的道路，使我们在1958年和1959年取得了农业生产的连续大跃进，粮食两年增长46%，棉花两年增长47%。在这两年大跃进中，农、林、牧、副、渔和社办工业生产的发展大大加快了，农田水利、农村的交通运输建设大大地发展了，农业增产措施在实践中更加丰富了，资金积累增加了，农民生活得到了进一步的改善，文化、教育、卫生事业有了迅速的发展，广大群众的社会主义觉悟有了显著的提高，这就加快了实现农业发展纲要的进程。充分发挥农村人民公社这种社会组织形式的优越性，动员全国农民和全国人民从各方面进行坚持不懈的斗争，我们就完全有可能继续保持农业生产和建设的跃进速度，也就完全有可能提早两年或者三年实现原定在十二年内实现的农业发展纲要。

## 二

下面我首先说一下农业发展纲要在过去四年中执行的情况。

全国农业发展纲要要求：从1956年开始，在十二年内，粮食每亩平均年产量，在三种不同的地区，分别达到400斤、500斤和800斤。这是四十条纲要的中心。1959年，达到和超过纲要这个规定的，已经有504个县（包括相当于县的旗、市和大市轄的区，下同），占全国1,786个县的28%；已经有二亿八千六百七十七万亩粮食耕地，占全国现有十二亿亩粮食耕地的24%。

全国农业发展纲要要求：棉花的亩产量在十二年内，按照不同的情况，分别达到40斤、60斤、80斤和100斤皮棉。1959年，亩产皮棉达到100斤以上的有45个县、七百六十

一万三千亩棉田；80斤到99斤的有55个县、一千零四十四万八千亩棉田；60斤到79斤的有104个县、一千八百四十二万三千亩棉田；至于60斤以下的，许多地方都没有以40斤为界分别统计。因为绝大多数棉田的亩产量都超过40斤，40斤以下的主要是新发展的棉田。总计亩产皮棉60斤、80斤或者100斤以上的，共有204个县，占全国1,027个植棉县的20%；共有三千六百四十八万四千亩棉田，占棉田实收面积八千五百多万亩的42%。

除了粮、棉以外，油、麻、丝、茶、糖、菜、烟、果、药、杂等各种农作物，几年来也都有不同程度的增长。1959年全年养猪二亿七千万头，年底存栏一亿八千万头；全国一亿二千万农户，按年底存栏数平均每户一头半，按全年饲养量平均每户两头以上，提前达到了纲要要求在1962年达到的标准。去年10月以来，全国各地又普遍展开了一个群众性的养猪运动，并且以养猪为首，掀起了一个全面发展畜牧业的高潮。据今年三月初的统计，全国有一千七百万头怀孕的大家畜，这就是今年牛、马、驴、骡等家畜大发展的基础。1958年和1959年两年造林五亿四千万亩。山区生产的内容，已经超过了农、林、牧相结合的范围，有些地方利用山谷水库在山区发展了渔业生产，还有些地方兴办了小型的土法生产的或者土洋结合的林产化学工业和其他工业，开展了“万宝山”运动。人民公社的副业生产也比过去合作社时代发展得快，一些久已停止生产的土特产品和手工产品已经恢复起来。全国农村人民公社在去年冬季的“小秋收”运动和短途运输运动中，取得了几十亿元的收入。海洋和淡水的渔业生产，1959年的产量达到五百零二万吨，比1957年的三百一十二万吨增加了一百九十万吨。人民公社兴办的农村工业，1959年的产值达到一百亿元左右。社办工业是农村实现人民公社化以后新兴的经济部门，是全国农业发展纲要原来没有规划的。

由于人民公社多种经营的大发展，1959年的农业产值达到七百八十三亿元（社办工业的产值一百亿元不包括在内），既增加了公社的公共积累，也增加了社员的个人收入。除了税收、公积金、公益金和各项生产费用以外，按全国农村人口平均，1959年每人收入八十五元左右，赶上了农业合作化以前富裕中农的平均收入水平（每人80元），提前达到了纲要要求在1962年前后达到的目标。这是全国平均的水平，有许多富庶的地区已经超过85元这个水平，也还有相当一部分地区低于这个水平。

在农业增产措施方面，毛泽东同志在1958年的大跃进中，应用先进农业科学原理，

总结农民群众生产实践的丰富经验，提出了土、肥、水、种、密、保、管、工的“农业八字宪法”。“农业八字宪法”比全国农业发展纲要规定的各项增产措施，内容更为丰富，更为完整。两年来，各地人民公社普遍实行了“农业八字宪法”。从1957年冬季开始，几千万人上阵，大修水利，两年共增加灌溉面积五亿五千万亩，加上原有的灌溉面积，共达十亿零七千万亩。其中有六亿一千万亩，抗旱能力已经分别达到纲要规定的30天、50天和70天的标准。在肥料方面，我们这几年来发展了养猪，扩大了绿肥面积，公社举办了許多土化肥厂，有的公社还办了年产800吨合成氨（合3,000吨硫酸铵）的小洋化肥厂，国家投资兴办了一些现代化的化肥厂，使有机肥料和无机肥料有了很大的增加。在改良土壤方面，全国低洼易涝地和各种低产田有七亿多亩，初步改良了四亿五千万亩，占60%。水土流失比较严重的面积有一百五十万平方公里，初步进行了保持水土措施的有六十万平方公里，占40%。两年以来还普遍开展了群众性的土壤普查运动，各地正在把普查所得的资料加以科学分析，研究因地改良、因地种植、因地施肥等项措施，逐步地按社按队编制土地利用规划，按地块建立土地档案。这是一种很有价值的，既是群众性的，又是科学性的农田基本建设。各种农作物的良种推广面积，1959年达到十八亿亩，占总播种面积的80%，棉、麦、稻、薯等主要农作物的良种已经基本普及。各地人民公社已经建立起五千四百多万亩种子基地。合理密植已经广泛推行，过密过稀的毛病越来越少，合理密植的规律也为越来越多的人所掌握。全国农业发展纲要要求分别在七年或者十二年内，基本上消灭的植物病害和虫害有十一种，其中的棉花蚜虫和紅蜘蛛，在集中的产棉区已经基本做到不卷叶，不紅葉，达到消灭危害的要求；对于蝗虫和粘虫，也做到基本控制，不使为害；其他如麦类黑穗病、水稻螟虫等等的危害损失率一般已降低到2%以下。許多地方还创造了几万亩、几十万亩耕地連片的无病虫害区。纲要要求分别在七年或者十二年内，基本上消灭的危害牲畜最严重的病疫有八种，其中的牛瘟已经基本消灭，猪瘟、鸡瘟、牛肺疫等的发病率也已经显著降低。农业生产的工具改革运动，几年来也有很大的成绩，创造了水稻插秧机等多种多样的新农具，到1959年底共推广了各种改良农具和半机械化农具五亿二千多万件，对农业劳动生产率的提高起了不小的作用。在田间管理和精耕細作方面，也有新的发展。各地人民公社都在大搞丰产方，大搞园田化。农民們說：埂直如綫，地平如鏡，深耕，密植，种子好，合理施

肥，合理灌溉，精耕細作，灭草，灭虫，灭病，把大田种得像菜园子一样。从群众中来的“农业八字宪法”，又回到群众中去，成了农业生产的經典。此外，綱要提出的多种高产作物，提高复种指数，扩大耕地面积和办好国营农場，四年以来也都取得了不小的成就。綱要要求在十二年内建成的为农业服务的气象台站网、水文观测站网和地方道路网，也已經粗具規模，許多地方已經提前实现。

綱要关于在农村中发展科学、教育、文化、卫生事业的要求，几年来执行的結果，成績也很大。到1959年已經有一亿一千多万青、壯年摆脱了文盲地位，占农村青、壯年总人数的三分之二。社办小学，队也办小学，农村小学教育已經基本普及。各地人民公社还办了三万多所农业中学，在校学生二百九十六万人，平均每个公社有农业中学1.2所，学生約一百二十人，这是进一步在农村中普及中学教育的基础和开端。人民公社还办了各种业余学校和紅专学校。农业科学試驗研究，已經成为农民的群众性的活动。社办的农业科学試驗研究組織，据12个省的不完全統計，有7,690个，从业人員有三万八千多人。以人民公社为基础的全国性的农业科学試驗研究网已經基本形成。許多农业劳模，本来是不識字或者識字不多的，現在却成了中国农业科学院或者省分院（所）的研究員，成为农学会的會員，或者被聘到大学去讲学。农村广播网和电话网、邮政网，除了少数边远地方以外，已經基本普及。

除四害、讲卫生的运动，成績之大是有目共睹，有口皆碑的，山西省稷山县和广东省佛山市就是基本上除掉了四害的县、市的典型。麻雀已經打得差不多了，粮食逐年增产了，麻雀对于粮食生产的危害已經大大減輕；同时，林木果树的面积大大发展了，麻雀是林木果树害虫的“天敌”，因此，以后不要再打麻雀了，綱要所說的除四害中，应当把麻雀改为臭虫。綱要要求在十二年内基本消灭和积极防治的疾病，有的已經基本消灭和防治住了（例如天花、鼠疫等），血吸虫病的患者已經治疗了70%，其他一些病的发病率也大大下降。

綱要关于保护妇女儿童、实行五保等要求，由于人民公社实行了工資制和供給制相結合的分配制度，大办了公共食堂、托儿所、产妇产院和敬老院等等，实际做的已經超过綱要的要求。

总之，全国农业发展綱要四年来实际执行的結果是：綱要的某些内容已經被实际生



活所超过，有些要求已經基本实现，大部实现，或者在部分地区实现了，这是伟大的胜利。这些胜利，主要是近两年来在总路綫、大跃进和人民公社这三面紅旗之下获得的。有了这些胜利，就奠定了我們提前实现农业发展綱要的基础。

另一方面，我們也必須看到，提前实现全国农业发展綱要，并不是一件輕而易举的事。首先是粮食每亩平均年产量还有70%以上的县沒有达到綱要要求的水平。全国粮食总产量，在过去四年中共增加了一千九百零五亿斤，即从1955年的三千四百九十六亿斤，增加到了1959年的五千四百零一亿斤。但是按照綱要要求的水平計算，全国粮食总产量应当有七千二百亿斤到七千五百亿斤，还要在1959年粮食总产量的基础上，再增加一千八百亿斤以上，即增长三分之一以上。这还要尽很大的努力。达到了七千二百亿斤，每人平均1,000斤或者稍多一点，同过去相比，当然是一个很大的跃进；但是不能因此就认为粮食問題已經解决，还应当进一步为爭取每人平均至少1,500斤粮食而奋斗。棉花的产量要达到綱要的要求，同样还需要作很大的努力，而且也同样要在达到綱要要求以后，再作进一步的努力。

在增产措施方面，我們也还有許多工作要做。例如水利灌溉，修好了水庫，并不等于按工程計算的灌溉面积都已經收到实际效益，还必須蓄上水，修好渠道，平整好土地，准备好提水工具，才能实际发挥效益。有的工程，特别是大型工程，在当年并不能发挥效益，或者不能充分发挥效益，往往要到第二年甚至第三年才能充分发挥效益。我們要繼續努力，爭取提前实现綱要所提出的能够充分发挥效益的灌溉面积在十二年内达到九亿亩的要求。但是实现了綱要的要求，也还只能像綱要所說的“避免普通的水灾和旱灾”，因此，我們还必須进一步努力。做了水土保持的工程措施和生物措施，也不等于完全控制了水土流失，种的树和草要成活了，根系鋪开了，树冠长起来了，才能收到保持水土和涵养水源的实效。植树造林到实现綠化也还有个很长的过程，很多地方种的树現在还很少，种上了的也还要成活，撫育好，长起了树冠，才能真正实现綠化。

綱要提出的基本消灭和积极防治的植物病虫害，基本上消灭危害牲畜最严重的病疫，基本上消灭和积极防治危害人民最严重的疾病，基本上消灭老鼠、臭虫、蒼蝇、蚊子等方面的要求，都需要进行长期的、經常的、反复的努力。因为这些东西并不是一次扑灭，永不再生，而是除了又生，生了又要除的。

綱要要求，国家、集体和个人分別儲备起足够一年到两年食用的粮食。在粮食产量沒有很大的提高以前，固然可以儲备一部分，但是要儲备这样多則不是短期內所能實現的。修繕和新建住宅，改善社員的居住条件，这是一定要办的事，但是，在最近几年，公社的資金还是应当主要用于生产性的基本建設，新建社員住宅只能逐步进行。在这些方面，我們都还要作比較长期的努力，来实现綱要提出的要求。

由此可見，实现农业发展綱要，还是全体农民和全国人民要繼續完成的重大任务，而要提前实现，就必须再經過几年的艰苦努力，再苦战几年。而且，实现了全国农业发展綱要，也不等于农业就完全“过关”了。我們要走的路还是长的，必須本着不断革命的精神，在总路綫、大跃进和人民公社这三面紅旗的引导下，鼓足干劲，努力奋斗，完成一个任务，就提出一个新的任务，不断地奋勇前进。

### 三

人民公社制度是我們提前实现农业发展綱要的根本保障。我們要貫徹执行中共中央关于人民公社的历次決議，使人民公社不断地健全发展。应当大力发展生产队的經濟，特别要加强对穷队的领导和帮助，使它們逐步赶上富队，同时，在坚持三級所有制的前提下，积极发展社有經濟。我們的前途是从队基本所有过渡到社基本所有，然后再从社基本所有过渡到全民所有。但是，要实现这个前途，必須具备必要的条件。就实现社基本所有制的条件來說，第一，全社的經濟发展达到了每人年平均收入150元至200元的水平；第二，社有經濟部分在全社經濟中占了优势；第三，穷队赶上了富队；第四，农村的机械化和半机械化达到了一定程度。为了創造这些条件，我們就必须坚持三級所有制，坚持以按劳分配为主的分配制度，坚持等价交换等制度。坚持这些制度，不仅有利于当前人民公社的生产和建設，也有利于将来的逐步过渡；不仅符合于人民群众当前利益的要求，也符合于人民群众长远利益的要求。

我們要充分利用人民公社統一安排生产的优越性，更好地全面发展农、林、牧、副、漁的多种經營。每个公社应当根据本社的条件，适应农业发展綱要所提出的要求，在农业方面，以粮为綱，适当安排粮、棉、油、麻、絲、茶、糖、菜、烟、果、药、杂等各类农作物的生产布局。在畜牧业方面，应当把現在已經形成的养猪运动，繼續发展

下去，并且以养猪为首，发展养牛、养羊、养馬、养驴、养騾、养鸡、养鴨、养鵝、养兔、养蜂。在林、副、漁业等方面，也同样应当分門別类做出适当安排。很好地安排各个方面的生产布局，就可以使整个农业生产有计划地按比例地得到普遍发展，发展速度也就能够更快。

由于农村人民公社化的实现，积极推行农业的技术改造，已经成为全党全民的重要任务。我们一方面要在先进农业科学和生产实践经验相结合的基础上，使“农业八字宪法”的内容一天天地更加丰富起来，使农业耕作方法方面的技术革新和技术革命，不断地向前发展。另一方面又必须加速进行农业生产工具方面的技术革新和技术革命，力求提早实现我国农业机械化。毛泽东同志在1959年5月即已指出，在农村人民公社化实现以后，“农业的根本出路在于机械化”，“从1959年算起，四年小解决，七年中解决，十年大解决”，这个进度比原来农业发展纲要所设想的要快得多。我国实现农业的机械化，是有步骤的，从改良农具、半机械化到机械化。农业机械化又是多方面的，农、林、牧、副、漁五业都要逐步实行半机械化和机械化。农业方面的耕作、排灌、防治病虫害、田间运输和农产品初步加工等也都要逐步实行半机械化和机械化。各地条件不同，应当先在这些方面实行机械化，应当采用什么样的机械机器，都必须因地、因时、因事制宜。由于我国是一个人口多、耕地少的国家，我国的农业又有精耕细作的优良传统，因此，农业机械化还必须与“农业八字宪法”的各项措施相结合，与精耕细作的优良传统相结合，从而使实行农业机械化的结果不仅能够提高农业的劳动生产率，而且能够提高单位面积产量。机械化和园田化相结合，就是我国农业技术现代化的标志。

为了促进整个农业技术革新和技术革命运动的发展，为了争取农业生产的继续跃进，在大型现代工业要生产更多的农业生产资料的同时，必须继续大大发展社办工业。人民公社不仅应当办各种农产品加工工业，而且应当按照本地的资源条件，分别举办采煤、发电、冶炼、化工等企业，生产土铁、土钢，制造改良农具和半机械化农具，制造土化肥、土农药。人民公社还应当根据需求和可能，发展公路和土铁路的建设。发展社办工业和交通运输业，就能够更好地执行工农业并举的方针，能够更快地发展农业生产和建设，更快地改变农村的经济和文化面貌。

要提前实现农业发展纲要，必须广泛动员一切方面的力量。毛泽东同志指出，我国

国民經济的发展，要以农业为基础，以工业为主导，使优先发展重工业和迅速发展农业相结合。加快农业的发展，这是高速度地、按比例地发展我国国民經济的一个重要关键；我們的农业发展了，不仅輕工业更好办，而且重工业也更好办。同时，对于农业的加速发展，特别是对于农业机械化的实现，又必须有工业和其他部門的支援。提前实现农业发展綱要，不仅是几亿农民的事情，不仅是农业部門的事情，而且是各个經济部門，各个文化教育部門的事情。工业、交通、財政、貿易、金融、科学、教育、文化、卫生等各个部門，都应当根据农业发展綱要对本部門的要求和农业生产建設进一步发展的需要，制定规划，以便更好地支援农业的生产和建設。并且应当切实检查执行的情况，随时解决发生的问题。

人民公社制度的巩固和发展，农业生产和建設的发展，农村中科学、教育、文化、卫生事业的发展，各部門对农业的支援，都是必须发动亿万人民群众的力量，才能做好的事情。因此，在这些工作中，必须贯彻执行党的群众路綫。各级领导干部要切实改进领导作风，贯彻执行勤俭办社、勤俭办一切事业的方针，反对贪污，反对浪费，反对官僚主义、命令主义作风，要完全做到以平等态度待人，坚持干部参加劳动的制度，和群众完全打成一片，善于发挥和依靠群众的积极性和创造性；要经常作调查研究，了解情况，分析问题，不断提高自己的政治水平、經济理論水平和对实际工作的分析、理解水平。公社的干部要善于抓生产，也要善于抓生活，应当在发展生产的同时，密切关心群众的生活，注意劳逸结合。公共食堂问题是现在抓生活的一个中心问题。到1959年底，全国农村已经办起三百九十万个食堂，在食堂吃饭的人数有四亿人，占农村人民公社总人数的73%。所以，办好公共食堂是有关最广大群众的切身利益的一件大事情。目前多数食堂是办得比较好的，群众是满意的，但是，有的地方食堂办得还不够多，有一部分食堂办得还不好，要在自愿参加的原则下，继续大办食堂，办好食堂。公社各级的领导干部，要亲自加强对食堂工作的领导，不只是把这个工作交给次要的干部去管。食堂的管理要民主，账目要按期公布。所有的食堂都要养猪种菜，要做到计划用粮，节约用粮，保证吃饱吃好。人民公社的其他福利事业，也应当积极办好。有的地区正准备在公共食堂、托儿所等集体福利組織的基础上，大办综合性的生活服务站，这是一个值得研究推广的新經驗。办好这些福利事业，把社員的生活安排好，就更能够促进生产的发

展。

現在全国的形势很好，在1958年和1959年連續大跃进的基础上，不但1960年能够繼續跃进，而且在整个六十年代也能够爭取持續跃进。以机械化、半机械化、自动化、半自动化为中心的技术革新和技术革命运动，正在全国城乡各个部門普遍发展，必将一浪接一浪地不断高涨。在六亿五千万人民中，社会主义的积极性空前提高。我們完全有信心在党的社会主义建設总路綫的照耀下，依靠人民群众的伟大力量和集体智慧，一定能够在比十年更少的時間內在主要工业品产量方面赶上和超过英国；也一定能够在比十二年更短的時間內完成和超額完成农业发展綱要的原定要求，并且在这个基础上繼續努力，使我国农村得到更大得多的发展。

#### 四

各位代表，全国农业发展綱要草案，反映了我国农村在社会主义的道路上向前发展的过程。这个綱要在这四年来已經深入人心，起了推动我国农村的社会主义革命和社会主义建設的巨大作用。虽然在这四年間，我国农村发生了由农业生产合作社发展为人民公社的深刻变化，以及由此而来的各方面情况的变化，但是由于这个綱要所提出的各项要求还要經過一个时期才能完全实现，所以，它現在仍然起着，而且以后还要繼續起动员广大群众的伟大作用。

因此，中共中央和国务院建議全国人民代表大会按照1956年到1967年全国农业发展綱要修正草案的原文，除了对“除四害”的一条作个别修改外；不作其他修改，由本次大会予以通过和公布，并且建議大会号召全体农民和全国人民为提前两年或三年实现全国农业发展綱要而努力奋斗。

---

中华人民共和国国务院秘书厅印发