



中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

五月十五日

一九八〇年 第三号

(总号: 330)

目 录

- 中共中央、国务院关于节约非生产性开支、反对浪费的通知····· (67)
- 中共中央、国务院关于大力开展植树造林的指示····· (73)
- 国务院批转农业部关于加速发展畜牧业的报告····· (78)
- 农业部关于加速发展畜牧业的报告····· (78)
- 中华人民共和国国务院总理华国锋致津巴布韦非洲民族联盟主席罗伯特·
 穆加贝的贺电····· (87)
- 中华人民共和国外交部就结束中越第二轮谈判致越南社会主义共和国外
 交部的照会····· (87)
- 中华人民共和国外交部就抗议越南加剧中越边境紧张局势致越南驻华大

使馆的照会.....	(88)
中国人民银行关于调整储蓄存款利率和逾期贷款加收利息的报告.....	(89)
中国人民银行关于发行四种金属人民币的通告.....	(91)
中国银行外汇兑换券暂行管理办法.....	(92)
国务院批转商业部等单位关于整顿行政和企业事业部门招待所的报告.....	(93)
商业部、财政部、中国人民银行、工商行政管理总局关于整顿行政和企业事业部门招待所的报告.....	(93)
国务院关于充实和加强中国文字改革委员会的通知.....	(94)
国务院关于同意扩大潍坊市郊区给山东省人民政府的批复.....	(95)
国务院关于同意调整九江市和庐山行政区划给江西省人民政府的批复.....	(95)
国务院关于同意恢复辽阳县、设立灯塔县和调整辽阳市郊区给辽宁省人民政府的批复.....	(96)

中共中央、国务院关于 节约非生产性开支、反对浪费的通知

一九八〇年一月二十四日

粉碎“四人帮”以来，在党中央的领导下，经过全党全军和全国各族人民的共同努力，我国国民经济迅速恢复和发展，情况一步一步向好的方面发展。国民经济的调整工作，也已开始见到成效。但是，目前我们的生产水平和生活水平还很低，在财政经济上还存在不少困难。特别是由于林彪、“四人帮”的长期干扰，党的作风受到极严重的破坏，许多地方在人力、物力、财力上存在着相当普遍的严重浪费现象。很多组织机构臃肿，人浮于事，工作效率很低。有些地方和单位，无视国家规定和财经纪律，乱支滥用，任意铺张浪费。这不仅给生产建设增加了困难，而且助长不正之风，腐蚀干部思想，挫伤群众积极性，严重损害了党和政府同群众的联系。我们一定要认识到，节约是我们勤俭建国的长期方针，不能认为只是“贪污有罪”，而“浪费无妨”。没有艰苦创业的革命精神，没有扎扎实实地把生产搞上去的思想和劲头，调整国民经济和逐步实现四化，都无从谈起。因此，采取严格的措施，厉行节约，反对浪费，恢复和发扬艰苦朴素、密切联系群众的优良传统，既是一个重大的经济问题，也是一个极其尖锐的政治问题，必须引起我们的高度重视。除了工业、交通、基本建设和商品流通方面的增产节约问题，中央、国务院将另行作出规定以外，现对控制和节约行政、事业单位的公用经费和企业管理费的问题，作如下通知：

一、节约公用经费

一九八〇年各单位的行政经费、事业经费，除去应发个人部分的开支（如人员工资、职工福利费、人民助学金等）以外，其他公用开支部分，一律按上年预算指标节减百分之

二十，并由财政部门从各地方、各单位的当年预算指标中扣减下来。具体核定节减指标时，要根据具体情况，区别对待，有的可以多节减一些，有的可以少节减一些。企业的管理费用，要按上述比例多节减一些，由主管部门核定，严格控制，大力节约。

二、精简各种会议

(一)一九七八年，全国会议费开支比一九六五年增加了两倍。会议一定要精简，开会一定要讲实效。可开可不开的会一律不开。必须开的会，代表人数、工作人员人数和开会天数，也要压缩到最低限度。国务院各部门的会议计划，应按规定报国务院审批。地方也要按此精神，规定审批制度。

(二)各种会议必须节省开支。各地区、各部门开会，不得占用接待外宾和旅游的饭店。当地与会代表一般不安排在宾馆、招待所住宿。尽量减少会议用车和夜餐费。各种会议不得擅自提高伙食补助或其他开支标准，不得用公费招待看戏、看电影，不得以任何借口滥发奖品。

(三)除了专业性的订货、配件、物资分配、产品验收、鉴定、评比会议和小型调查研究会以外，其他会议的开支，一律由召集单位支付，不得让参加会议的人员回本单位报销，以堵塞变相增加会议费开支的漏洞。

(四)各级领导单位到地方召开会议，各种开支一律自理，不得挤占地方经费，地方也不要给以贴补。

(五)今后两、三年内，各级行政机关和企业、事业主管部门的会议费，要求以一九七九年的实际开支为基数，节减百分之三十到百分之四十。

三、控制差旅费

(一)出差要有计划地安排和严格掌握。出差与外出开会的费用，要严格执行国家财政制度。违反规定的，不准报销。

(二)严格控制外出参观学习。必须组织外出参观学习时，人员要少而精，出省(市、自治区)境的须报经省(市、自治区)人民政府批准。未经批准的，财务部门不予借款和报销。

(三)不准借出差和开会之机，用公款游山玩水。如经揭发查实，应予批评教育，并追回已报销的有关费用。

四、压缩购置费开支

(一)一九七八年，全国社会集团购买力总额一年达到一百四十多亿元，比一九六五年增加了一点八倍。各单位必须严格控制非生产性的购置。可买可不买的坚决不买，必须购买的也要精打细算，尽量少买。

(二)各单位对核定的社会集团购买力指标，要严格控制，不得突破。严格禁止用职工个人的名义代集体套购商品的错误作法。对于国家规定的二十七种专项控制商品，除新建单位或特殊情况外，一九八〇年内暂时停止审批、停止供应。

(三)商品供应单位向社会集团销售非生产性商品，必须坚持凭证限额供应的办法。要积极开展专项控制商品和设备的租赁业务，以解决一些单位开大会、办展览和接待外宾等临时需要。对此，商业部门要严格把关，认真贯彻。

五、节约办公费用

(一)各地区、各部门要对文件、简报、报表、刊物，切实认真地进行一次清理。要减少数量，提高质量，反对“四多”。国务院各部门的清理工作，由国务院办公厅负责；地方的清理工作，由省、市、自治区人民政府(革命委员会)办公厅负责。

(二)县级以上各单位职工阅读的书报刊物，除图书馆、资料室和阅报牌等正常需要及必不可少的以外，应自费订购。

(三)各企业、事业和行政单位，应当发动群众，提出措施，大力节约各种办公用品，节约电报费和长途电话费，节约用水、用电、用煤。职工宿舍用水、用电，由个人自理。如果与公家用水、用电分不开的，要按比例合理收费。

六、控制小汽车使用

(一)到一九七八年底，全国行政机关拥有的小汽车、吉普车，总数已达四万三千辆，比一九六五年增加了两倍多，必须进行一次清理和整顿，并在此基础上，制定配备标准。

中央级单位的配备标准，由国务院机关事务管理局规定；地方各单位的配备标准，由省、市、自治区人民政府（革命委员会）指定有关部门规定。超过规定标准的小汽车、吉普车，一律暂时封存，或者作价调给交通运输部门使用。

（二）企业、事业单位的汽车，也要进行清理和整顿。严格划清生产用车和非生产用车。任何人都不得把生产用车作为个人私车使用。因私事用车，必须按规定收费。到外地开会或工作，在有火车等其他交通工具的情况下，严禁长途使用专车。

（三）各单位都要订出节约汽车用油的措施。凡超过指标用量的，供油单位不供应，财务部门不报销。严禁用“走后门”等不正当手法套购汽油。在节约用油办法尚未订出来之前，从一九八〇年一月一日起，国务院各部门一律按现有的用油指标削减百分之三十。各地区、各单位也应按此精神，规定自己的节油指标。

七、勤俭办外事

（一）为避免重复出国考察，而造成人力、物力、财力的浪费，今后党政机关、经济部门和事业、企业单位的出国计划，应当归口审查，统一审批。未经批准，一律不得出国。具体审批程序，国务院将另作规定。

（二）出国考察团的人数和时间要掌握控制，以节约外汇开支。考察人员要力求精干，熟悉本行业务。严禁借出国之机，增加途中停留点或绕道游览。

（三）接待外宾、外商，要友好热情，接待适度，不可过分。要严格执行财政部、外交部、国务院办公厅规定的接待外宾费用开支标准。严禁借接待之机，大量购买专项控制商品，擅自请客送礼。违反规定的，要给予纪律处分。

（四）接受和处理外国赠送的礼品，必须严格按照国务院〔1973〕174号文件“关于接受和处理外国赠送礼品的规定”办理，各级领导干部都要以身作则，带头执行。应当交公而不交公，或者私自处理的，以违反财经纪律论处。

八、严禁用公款请客送礼

召开各种会议，或者接待上级机关和兄弟单位来的领导人员，一律不得用公款宴请和送礼，不得用公款招待烟、酒、糖、水果、点心，不得用公款请看电影、看戏，更不

得组织群众和车队迎送。违反规定的，其费用开支不予报销，谁出“主意”谁付钱。各地区、各部门、各单位过去自定的招待标准，同本通知规定精神不符的，应一律废止。

上级领导同志到地方开会，或到基层作调查，陪同人员要尽量减少，吃饭要按规定标准交钱交粮票。

九、严禁私分产品和国家财物

一切企业、事业单位和部门，不得私分或者变相低价私分商品和国家财物。企业试制的新产品，送给上级主管部门审查的样品，审查后应即收回。不得赠送给单位和个人，或者以试听、试用、试看为名，化公为私。对于违反规定的，除给以纪律处分外，应当按商业部门的牌价追回私分商品和物资的全部价值。

十、整顿宾馆、招待所

(一)宾馆、招待所要挖掘潜力，扩大接待，提高房间使用率，努力增加收入。

(二)宾馆、招待所的各种设施，要力求简朴实用，整洁卫生，反对贪大求洋、豪华浪费。除经批准用于接待外宾的以外，一律不得购置高级消费品。

(三)严格收费制度。各地的收费标准，统一由省、市、自治区审订。收费标准过高的要降低。要坚持收费制度，不得少收费或不收费，不得免费供应烟、酒、糖、茶、水果和免费使用小汽车，不得用收入请客送礼和补贴伙食费。各级领导干部不准占用宾馆、招待所的房间和在宾馆、招待所内食宿，不迁走的要个人付费。

(四)宾馆、招待所要精减管理人员，扩大服务项目，加强经济核算。亏损单位要在一、两年内逐步做到自负盈亏，否则国家财政不予补贴。有条件的地方，要把宾馆、招待所交给商业服务部门或旅游部门，实行企业化经营。宾馆、招待所要按时编报预算和决算，主管部门和财政部门要对他们的财务收支加强监督和管理。

十一、对行政、事业单位试行“预算包干”办法

(一)从一九八〇年起，国家对文教、卫生、科学、体育等事业单位和行政机关试行“预算包干”办法，节余留用，增收归己，以调动努力增收节支，提高资金使用效果的积

极性。具体办法按财政部规定执行。

(二)一切有条件组织收入的事业单位，都要积极挖掘潜力，从扩大服务项目中，合理地组织收入，以解决经费不足的问题，促进事业的发展。应用科研单位和设计单位要积极创造条件，改为企业经营，不仅不用国家的钱，还要力争上缴利润。

十二、整顿劳保福利开支和奖金、津贴

(一)切实执行国家规定的劳保用品领发制度。任何单位和个人都不得自作主张，扩大发放劳保用品的范围，增加劳保用品的项目和数量，或者用高档商品代替一般劳保用品。要实行收旧换新，提倡修旧利废，发扬艰苦奋斗精神。

(二)切实执行国家规定的福利待遇制度。任何单位和个人都无权滥发福利费，更不准私分福利费。违反规定的，应当如数追回。

(三)鉴于目前有些地方和单位滥发奖金、津贴的情况，国务院责成财政部和国家劳动总局进行必要的整顿，并制定具体实施办法。

十三、整顿人员编制

(一)从一九八〇年一月起，一切行政单位的职工人数，除中央和国务院批准增加的以外，均暂行冻结，不准增加，并着手进行整顿。

(二)今后，国务院各部门和各地区增加人员编制，必须经国务院审批。各级人民政府要指定一位负责同志主管这项工作。从上到下，实行一枝笔审批，其他领导同志不要随意审批。凡是没有经过批准的编制，财政一律不予拨款。

(三)所有临时办事机构都要进行整顿，该撤销的撤销，该合并的合并，人员回原单位或另行分配。必须保留的，配备也要精干。今后，各级领导机关因工作需要必须增设临时机构的，要严格控制。

(四)各级领导机关不得从所属基层单位长期借调人员，变相增加编制。基层单位有权拒绝上级单位长期借调人员。

厉行节约，反对浪费，关键在领导。关于高级干部的生活待遇标准，中央和国务院已有专门的规定，各地区、各部门要坚决贯彻执行。各地区、各部门、各单位的领导干

部，要以身作则，带头坚持执行各项开支规定，并加强对这一工作的领导，大力支持财会部门履行职责。各单位行政部门的负责人，要协助本单位的领导同志严格执行国家有关规定，当好后勤，切不可以关心、照顾领导同志为名，搞不正之风，给领导同志帮倒忙。各单位的财会人员要以对党对人民高度负责的精神，坚守岗位，忠于职守，把好口子，发现违反本通知各项规定和国家其他有关规定的，应当迅速报告领导机关，及时纠正。对情节恶劣的，要立即检举揭发，并可越级上告。任何人不能对他们进行打击报复，对打击报复的，要加重处分。要实行经济民主，财务公开，发动和依靠群众揭矛盾，提建议，搞措施，加强监督检查，共同把反对铺张浪费，厉行节约的工作搞好。

各地区、各部门接到本通知后，要指定一位领导同志负责抓这项工作，结合本地区、本部门的情况，研究制定具体办法，迅速贯彻落实。各地党的纪律检查委员会要加强督促检查。财政、银行和财务部门要切实做好促进和监督的工作。执行中发现的问题，要及时研究，进行处理。

军队系统由军委总后勤部根据本通知的精神，结合节约公用经费百分之二十的要求，制订有关规定和办法。

各地报刊要配合有关部门，宣传本通知精神，表扬在厉行节约、反对浪费方面做出显著成绩的单位和个人。

本通知要向机关职工群众宣读，做到家喻户晓，人人皆知，以利发动群众，监督执行。

中共中央、国务院 关于大力开展植树造林的指示

一九八〇年三月五日

—

在实现四个现代化的历史进程中，大规模地开展植树造林，加速绿化祖国，是摆在我们面前的一项重大战略任务。当前，林业是国民经济中一个极为薄弱的环节。我国的

森林覆盖率只有百分之十二点七,在全世界一百六十多个国家和地区中占第一百二十位。由于森林少,而且不断遭到破坏,使自然生态失掉平衡,不能有效地减免水旱风沙等自然灾害,保障农业高产稳产,木材和林副产品也十分短缺。但是,对于这种严重的情况,我们的许多同志却往往认识不足。应当指出,农林牧互相依赖,缺一不可,居于同等重要的地位。水利是农业的命脉,森林能够涵养水源。植树造林是一项根本的农业基本建设,林业没有一个大的发展,我国农业是过不了关的。搞好绿化,对于防治空气污染,保护和美化环境,增强人民身心健康也有着重大意义。因此,必须动员全党、全军和全国各族人民,发扬愚公移山、艰苦创业的精神,大搞植树造林运动,持久地坚持下去,扎扎实实地奋斗几十年,从根本上改变我国的自然面貌和经济面貌。

二

实行大地园林化,把森林覆盖率提高到百分之三十,是全国人民一项建设社会主义、造福子孙后代的长期奋斗目标。第一步,到本世纪末,要力争使全国森林覆盖率达到百分之二十。要坚韧不拔地抓好西北、华北北部和东北西部防护林体系,华北、中原、东北等地的农田林网化和“四旁”绿化,南方、北方的速生用材林基地和以木本油料为主的经济林基地,东北等林区的迹地更新等重点建设。

各地要结合农业区划,根据《森林法》对不同地区森林覆盖率的要求,尽快作出本省、本地区、本县的植树造林和森林覆盖率的规划,提出五年、十年和本世纪末分别达到的目标。五年规划,要作得扎实具体,并且层层落实。到一九八五年,要基本实现平原地区的农田林网化和“四旁”绿化;林区的迹地更新要跟上采伐,并还清旧帐;主要经济林产品要达到或者超过历史最高水平;绿化居民点及其附近的宜林荒山荒地。

为了加速我国林业建设,尽快解决木材和经济林产品供应不足问题,各地应选择条件较好的地方和适宜的树种,大力营造速生丰产林,在资金和物资上给予重点保证,进行集约经营。少林缺材的省(区),更要力争早日实现木材自给或半自给。在烧柴困难的地方,还应大办沼气和积极发展薪炭林。城乡各个单位和家家户户,有条件的都要种植干、鲜果树。

三

要坚持贯彻依靠社队集体造林为主，积极发展国营造林，并鼓励社员个人植树方针，国家、集体、个人都来兴办林业。

集体的荒山荒地，要在统一规划下，实行社造社有，队造队有，合造共有的政策。所有集体造林，都要认真建立包栽、包活、包成林的责任制度，完成任务好的要进行奖励。对于零星分散的荒山荒地，可以由生产队向社员提供种苗，评记工分，在生产队指定的地方造林，林木归队，间作收入归户；也可以户造户管，林木收益比例分成。社队造林主要依靠自力更生、劳动积累。对营林任务大和贡献木材、林产品多的社队，国家要重点扶持，在粮食销购上也应尽可能给予照顾。

鼓励社员在房前屋后和生产队指定的地方植树造林。在社队荒山荒地多、群众缺柴的地方，还可以由省、市、自治区作出规定，在不影响集体林业发展的前提下，划给社员一定数量的自留山或荒沙荒滩，植树种草。这些树木和林产品，永远归社员个人所有，并可在集市上出售。

不论公社、大队、生产队所有的，还是社员个人的林木，都应明确林权，长期稳定不变。对于林权纠纷，各地党委和政府应组织专门力量，按照有利生产、有利团结的原则，及时抓紧解决。

尊重社队经营林业的自主权。国家的木材收购计划，要同社队协商，统一安排，适当留有余地。少林地区，社队自己的林木，可以自采自用或议价出售。集体林区，在合理经营利用森林资源的前提下，社队完成国家收购任务后，余下的木、竹及其制品，可以议价出售。林木采伐要经过审批。议价出售的木、竹，都应照章纳税。

国有林区范围内的社队和群众，都应积极参加护林防火，保护和发展国有林。国营林业企业应该组织他们参加各项林业生产活动，付给合理报酬，使林区社队和群众得到经济利益。

社队附近的国有荒山荒地，国家近期无力造林的，可由社队造林，地权不变，林木归社队所有，但不准开荒种粮或改作他用，以避免水土流失，也可以实行国社合作造林，比例分成。

各行各业都要积极造林。工厂、矿山、机关、学校等单位住地和部队营区，以及农场、牧场经营的地区，由各主管单位植树种草，自造自有。铁路、公路、河渠两侧，水库周围，由这些单位自造自有；也可以与社队合作造林，比例分成；或者由附近社队造林，林木归社队所有。上述各主管单位都应当按照当地人民政府规定的期限，完成造林任务。煤矿、造纸等用材较多的单位，要积极建立自己的用材林基地，也可以与国营或社队林场合作造林。提倡农村中、小学建立自己的林场或苗圃。提倡共青团、少先队开展热爱祖国、热爱社会主义的公益活动，发挥青少年的生力军作用。他们利用业余时间参加城郊、农村社队造林，可实行收入按比例分成或给予适当补助，作为青少年活动的经费。

加速城市绿化建设，发动群众大力种树、种草、种花，管理好园林绿地，美化市容。城市附近的国有荒山荒地，要在统一规划下，实行机关、团体、学校、部队等单位分段包干，义务造林，由林业部门组织管护，或者谁造谁管谁有。也可以组织待业青年专业队，参加城市和郊区的绿化工作。

新建的工业基地、水库、粮食和牧业基地，以及大中城市的市政建设，必须把植树造林列入建设规划，按期完成造林绿化任务。

为了鼓励群众发展林业的积极性，要通过调查研究，尽快改变目前木材价格不合理的状况。同时，应当改进育林基金的管理办法，保证用于更新和造林。

四

办好社队林场，实行群众造林和专业队管理相结合，加强经营管理，积极巩固和发展造林成果。凡有成片造林、营林任务的社队，都应该切实办好林场或专业队。要根据自愿互利、按劳分配的原则，合理解决办场所需土地、资金、劳力以及收益分配、场员报酬等问题。国营林场也要努力提高科学管理水平，充分发挥示范作用。国营林场和社队林场，都要坚决贯彻“以林为主，多种经营，长短结合，以短养长”的方针，搞好经济核算，努力增加收入，逐年扩大再生产。

林工商综合经营是建设我国现代化林业的方向。这种经营体制，可以适应林业生产长期性、连续性的特点，使营林、采伐、加工的全过程合理化，能够按照森林条件和社

会需要，做到有计划地组织生产，增加国家和社队的经济收益，更好地实现采育结合，以林养林，越采越多，越采越好，青山常在，永续利用。各地应当积极试点，逐步把林场办成林工商联合企业。

五

实行科学造林、育林，切实加强技术指导，纠正植树造林只求数量，不顾质量的偏向。要搞好调查设计，因地制宜地确定林种、树种，落实技术措施，建立严格的检查验收制度，并认真加强抚育管理。

一定要按照造林计划，选育良种，培育壮苗。要建立布局合理的种子生产基地，努力实现种子生产专业化、质量标准化，造林良种化。要挑选热爱林业的积极分子，办好社队苗圃。国营苗圃要繁殖、推广优良树种，指导社队育苗。

大力培养林业科学技术人才和管理人才。在广大干部和群众特别是青少年中，普及林业科学技术知识，积极开展科学实验，提高造林质量和科学管理水平。

积极开展封山育林、封沙育草，并在有条件的地方，推广飞机播种造林、种草。在西北黄土高原等水土流失和风沙危害地区，要大力种草和发展灌木，做到乔、灌、草相结合。

六

各级党委和人民政府，都要把林业建设列入自己的议事日程，认真加强领导，主要领导同志要亲自抓。要大力宣传贯彻《森林法》。要健全和充实林业机构，并在财力、物力、人力上给予必要的保证。实践证明，各级领导，特别是县委，只要把林业摆在重要位置，狠下功夫，持之以恒，条件较好的地方三、五年，差的地方十年左右，就能大见成效。全国有二百多个造林绿化较好的县，象湖南的株洲，河南的鄢陵，山西的右玉，陕西的淳化，山东的兖州，黑龙江的绥化等，都这样办到了，为我们做出了榜样。我们共产党人是以改造社会、改造自然为己任的，如果我们的同志在一个地方工作多年，没有把那里的造林工作搞好，长期山河依旧，那就辜负了党和人民的期望。各级领导同志都应严肃地想一想这个问题，作出认真的回答。我们要树雄心，立壮志，带领群众，苦干实干，抓好典型，坚持不懈地大造其林。同时采取有效措施，坚决制止乱砍滥伐、毁

林开荒，切实保护好现有林木，并且千方百计地节约木材。今后，从中央到地方，每个负责同志，除年老有病的外，每年要带头种树，养成一种人人植树爱林的良好社会风气。要把全国各行各业、各方面的力量都动员起来，为实现绿化祖国、美化我们伟大的社会主义江山这个宏伟目标而努力奋斗。

国务院批转农业部 关于加速发展畜牧业的报告

一九八〇年三月二十二日

现将农业部《关于加速发展畜牧业的报告》转发你们研究执行。如你们认为需要，可印发至县级农牧单位。

畜牧业是农业中一个十分薄弱的环节，加速发展畜牧业，大力提高畜牧业在农业中的比重，提高肉蛋奶在食物中的比重，是我们的一项重要任务。各地要进一步加强对畜牧业的领导，把畜牧业摆到重要议事日程上，一年抓几次，及时研究解决生产上存在的问题，促进畜牧业的大发展。

农业部关于加速发展畜牧业的报告

一九八〇年一月十八日

畜牧业是农业的重要组成部分，又是农业中一个突出的薄弱环节。遵照中央关于发展农业的两个文件，调动一切积极因素，充分挖掘自然潜力，加快畜牧业的发展，逐步提高畜牧业在农业中的比重，提高肉、蛋、奶在食品中的比重，改变食物构成，减轻粮食压力，增加农牧民收入，为轻纺工业和出口提供更多的畜产品，是我们的一项迫切任务。

一、我国畜牧业的现状

建国三十年来，我国畜牧业有一定发展，从一九四九年到一九七八年，全国大牲畜由六千零二万头发展到九千三百八十九万多头，羊由四千二百三十五万只发展到一亿六千九百九十四万只，猪由五千七百七十五万头发展到三亿零一百二十九万头，畜牧业产值由三十六亿元增加到一百九十三亿元。总的来说，畜牧业虽有一定发展但速度是缓慢的，曲折也是较大的。三十年来牲畜头数每年递增百分之四点四，其中一九五〇年到一九五七年每年递增百分之九点四；一九五八年到一九六〇年由于“浮夸风”、“共产风”的错误和自然灾害的影响，牲畜头数下降；一九六一年到一九六六年又回升，每年递增百分之七点七；一九六七年到一九七八年由于林彪、“四人帮”干扰破坏，有时下降，有时徘徊，就是增长也很缓慢，每年仅递增百分之二点五。三中全会以后，畜牧业有了一个新的转折，猪、羊存栏头数有新的增加，大牲畜开始回升，肥猪的出栏量、商品量和鲜蛋收购量大幅度增加，多年来市场供应紧张局面有所缓和。一九七九年收购肥猪一亿三千万头，比一九七八年增加两千多万头，每头肥猪重量增加十二点一斤，共计增加四十九亿斤。蛋品收购十六点七亿斤，比一九七八年增长五点六亿斤。牛、羊收购量，比一九七八年也有增长。畜牧业对党的路线、方针、政策，反应特别敏感。一年来实践证明，贯彻执行三中全会的路线、方针、政策已经取得了显著效果。所以，继续贯彻执行三中全会所提出的路线、方针、政策，是发展大好形势的根本保证。

我国发展畜牧业的自然资源是丰富的，根据不同地区的特点，大体可划分为牧区（包括半农半牧区）、农区、大中城市郊区及工矿区。

从呼伦贝尔盟一直到西藏，这一条线属于牧区和半农半牧区，有四十三亿亩草原，面积大，便于大规模经营，但也有高寒、雨量少的缺点。大部分地区年降雨量一百到三百毫米，冬季零下三、四十度。由于夏秋是盛草，冬春枯草，牲畜就常常产生“夏饱、秋肥、冬瘦、春死亡”的现象。牧区和半农半牧区有八千多万头牲畜，占我国牲畜总头数的百分之十四，产肉量占百分之五左右。牧区和半农半牧区本是我国最广大的牧业基地，所占牲畜和提供肉量与草原面积相比是极不相称的。主要是由于牧区牲畜成倍增长而草场破坏严重，建设很差，草畜量比例失调。牧区本来不宜种粮，前几年还错误地提出“牧

区口粮自给”的口号，盲目开垦草场，使牧区退化的草场达七亿多亩，天然草场产草量减少了三分之一到一半。对牧区和半农半牧区草原认真进行保护、建设、合理利用，不仅可以提供大量的肉、奶、皮、毛，同时对搞好民族团结和巩固国防，都有十分重大的意义。

农区有牲畜四亿八千多万头，占全国牲畜总量的百分之八十六，产肉量占百分之九十五左右，给农业提供了大量的有机肥料。农区地处温带、热带和亚热带，气候温和，雨量充沛，无霜期长。北方年降雨量五百到八百毫米，南方八百到一千毫米，也有一千五百到二千毫米的。农区草山草坡十多亿亩，等于五个新西兰，自然条件也不比新西兰差，但至今尚未充分利用。我们不少省区“七山一水二分田”，农作物秸秆、糠麸、糟粕很多，还可复种、套种、间作青饲料。农区人多，劳力充裕，猪、牛、羊、兔、鸡、鸭、鹅、蜂、蚕都适合发展。过去农区只注意了发展养猪，对发展草食牲畜还未引起应有的重视。我们一定要充分认识畜牧业在农区的地位和潜力。只有以粮为纲，全面发展，因地制宜，适当集中，农、林、牧、副、渔五业并举，全面发展畜牧业，才能广开门路，充分利用农区自然资源和发挥劳动力的潜力。

大中城市郊区、工矿区，产奶量占全国的百分之八十左右，这些地区应实行以生产蔬菜、水果、肉蛋奶为主的方针，依托城市办饲料工业，发展机械化养牛、养猪、养鸡，就近供应城市工矿区需要。

对不同地区的马、驴、骡、骆驼的饲养，经济价值高的鹿、貂等动物的饲养，以及设置自然保护区，保护珍贵动物，都要合理规划安排。

我国当前畜牧业的形势是好的，但也必须看到畜牧业还是很落后的。牧业产值仅占农业总产值的百分之十三点二，每人平均猪、牛、羊肉十七斤、奶二斤、蛋四斤，大大低于全世界每人平均猪、牛、羊肉五十斤、蛋十二斤、奶二百一十二斤的水平，比一些发达国家相差更远。一些发达国家畜牧业在农业中的比重都在百分之五十以上，肉、蛋、奶在他们食品中占了主要地位。畜牧业在农业中比例越来越大，不仅是充分利用资源，发展生产的需要，也是人民生活不断改善的需要。

二、实现畜牧业现代化要从三年调整起步

从我国畜牧业的现状和资源情况出发，并借鉴国外经验，在三年调整和“六五”时期

发展畜牧业必须有一个符合实际的计划和设想。全国猪、牛、羊肉总产量，在一九七九年的基础上，一九八五年设想达到三百亿斤左右，每人平均三十斤，禽蛋达到一百亿斤，每人平均十斤，鲜奶达到一百亿斤，每人平均十斤。同时还要积极发展细毛羊、半细毛羊，实现毛纺工业原料的基本自给。那时畜牧业产值预计将占农业总产值的百分之二十左右。如果这个设想实现，到一九八五年全国的农业构成和人民的食物构成，将发生一个明显的变化。

在三年调整中，要对我国的农牧关系和畜牧业内部的结构，逐步进行一系列的调整，为今后大发展打好基础，为实现畜牧业现代化起好步。

要加快农业的发展，必须要大力提高畜牧业在农业中的比重，没有畜牧业的大发展，我国的农业也是过不了关的。毛主席说，农、林、牧三者互相依赖，缺一不可，要把三者放在同等地位。畜牧业是人类与自然界进行物质交换的重要经济部门，农作物通过光合作用合成的有机物质，人类可以直接利用的只有百分之二十到百分之二十五，其余的人类不能直接利用，而通过饲养牲畜，发展畜牧业，则可以大大提高利用率，转化为供人们直接利用的肉、蛋、奶、皮、毛等畜产品。畜牧业的这种功能任何其他经济部门所不能代替的。畜牧业还可以生产大量有机肥料，促进农作物增产。我国各地大量的实践经验证明，凡是畜牧业发达的地方，由于有机肥料多，粮食都比较高产稳产。而农业发达的地方，由于农副产品多，畜牧业也比较发达。

对畜牧业内部的结构，也要从我国实际情况出发，积极进行调整。

(1) 着重提高牲畜出栏率和产品量，改变过去单纯追求年底存栏数和以此作为考核成绩标志的做法。目前，世界畜牧业发达的国家，猪的出栏率一般在百分之一百二十以上，每头猪产肉一百五十斤以上，而我国猪的出栏率只有百分之五十三，每头猪出肉不到一百斤。牲畜饲养期过长，势必消耗较多的维持饲料。提高牲畜的出栏率和出肉量是大有文章可做的。

(2) 提高草食牲畜在畜牧业中的比重。一九七八年肉类产量中，猪肉占百分之九十二点三，羊肉占百分之四，牛肉占百分之三点七。必须强调对猪的生产绝不能有任何忽视，否则，肉食供应即会发生问题。在抓好养猪生产的同时，要大抓牛、羊、兔等草食牲畜。目前世界上畜牧业发达国家都十分重视牛、羊的发展，牛、羊肉的产量占肉类总

产量的一半以上。实践证明，发展养猪业和发展草食牲畜并不矛盾，因为猪是杂食动物，许多农作物秸秆和草山、草坡的草，猪不能直接利用，而牛、羊、兔等草食牲畜，则可以充分利用这些东西，将其转化为动物蛋白。

(3) 改变畜群结构，增加母畜比例，加快畜群周转。目前世界上畜牧业发达国家的畜群结构，繁殖母牛的比例一般占百分之五十左右，繁殖母羊的比例一般占百分之七十左右，而商品肉畜的饲养期又短，畜群周转很快。一般肉牛一岁半屠宰，每头胴体重三百斤左右。羔羊六个月育肥屠宰，每只胴体重三十五斤左右。肉牛的屠宰头数可达牛群的三分之一，羊的屠宰只数可达羊群的一半。现在我国的畜群结构，适龄母畜比例，牛只占百分之三十，羊只占百分之四十左右，育肥期在几年以上。一九七八年羊的屠宰头数只占总数的百分之二十点六，每只出肉二十斤，牛的屠宰头数仅占总头数的百分之六点四，每头出肉仅一百三十七斤。这种不合理的畜群结构要逐步改变，要多留母畜，提高适龄母畜比例，充分利用草的季节优势和幼龄牲畜生长快的优势，缩短育肥期，提高产品率。提倡肉牛一岁半屠宰，羯羊当年育肥，在秋季最肥时宰杀。不能繁殖的牲畜及时淘汰。

(4) 随着农业机械化的发展，使役牛逐步向肉乳役兼用方向发展。推广肉乳役兼用的牛种，如黄牛用西门塔尔牛改良，水牛用摩拉、尼里水牛改良。这些种牛改良的后代，母牛可以挤奶，一般年产奶一吨到二吨，公牛可以役用或肉用。

我们调整改革的目的，是为了使畜牧业经济的发展完全符合自然规律和经济规律，用最少的消耗得到最多的畜产品。

三、正确贯彻发展畜牧业的各项政策

继续批判林彪、“四人帮”极左路线，落实党的发展畜牧业的各项政策，是调动一切积极因素，加快发展畜牧业的关键。

(1) 要切实继续鼓励社员养猪、养牛、养羊、养兔、养禽、养蜂，积极发展集体养猪、养牛、养羊、养兔、养禽、养蜂的政策落到实处。对社员家庭养畜要分配给一定数量的饲料粮，或在有条件的地方分配一些饲料地，对社员养畜向集体投肥作价要合理，粮肥挂钩，纳入生产队当年分配。采取多种措施扶持困难户养牛、养羊。对集体养畜要

建立定额管理责任制和超产奖励制度。饲养形式可以多种多样,可以由社队建立专业场、专业队、专业组饲养,也可以由社员包养。社员饲养集体母牛繁殖的小牛,实行比例分成,给社员“一条腿”或“两条腿”。国营畜牧场、种畜场也要贯彻执行多劳多得原则,实行定额管理、岗位责任制和超产奖励的政策。

在牧区,要认真落实社员自留畜政策,允许社员养肉畜、奶畜、乘畜。

(2) 各省、自治区要按照经济区域规划,确定牧业县、半牧业县,这些县向国家提供牲畜和畜产品的任务一律纳入国家计划指标。

要逐步调整牧业县、半牧业县现行粮食征购和供应指标,使牧业为主的方针真正得到落实。

(3) 开放牲畜市场,活跃牲畜交流。前几年,牲畜交易市场基本关闭,不利于牲畜发展。今后在完成上交征购任务之后,允许社员和生产队上市出售和购买牲畜。价格由双方议定,改变省、地、县互相封锁禁运的错误作法,恢复固有的牲畜流转渠道。

(4) 取消禁宰牛的政策。过去禁宰牛的规定,在当时的历史条件下是必要的。现在情况已经发生了很大变化,继续维持这些政策不但没有必要,而且将严重阻碍养牛事业的发展。为此,要废除禁宰牛的规定。集体的牛由生产队自行决定,社员私有的牛由社员自行决定。但要注意保护耕畜和适龄母畜。

(5) 坚持收购畜产品的奖励政策。多年来,国家坚持实行收购肥猪奖售饲料粮,收购其他牲畜和畜产品奖售物资的办法,这是在两种市场、两种价格并存的情况下,对生产者的一种价格上的补差,它对畜牧业生产有重大作用,绝不能轻易改变。

(6) 要正确贯彻执行畜产品的收购价格。一九七九年国家对部分畜产品提高了收购价格,缩小了“剪刀差”,要把提高收购价格的好处,不折不扣地全部给予生产者。

对牛、羊收购采用大群估皮断肉的方法很不科学,要按照国务院〔1979〕26号文件规定,“实行逐头过秤,分级定价,不许压级压价,不许看群估价”。

四、发展畜牧业的重要措施

(1) 继续办好牧业现代化试点和牧业基地。

要集中一些财力物力,认真办好一批牧业现代化试点,用先进的科学技术和经营方

式组织畜牧业生产，充分显示现代化畜牧业的优越性，使国外畜牧业现代化经验与我国实践相结合，摸索出在我国条件下搞现代化畜牧业的经验。有了自己的现代化样板，就便于逐步推广。还要根据各地情况，建设若干商品性的牧业基地，使基地畜牧业迅速发展起来。办牧业现代化试点和基地，要发挥中央、省、地、县各级的积极性，大家一齐动手来办。通过现代化试点和基地建设，推动整个畜牧业的逐步现代化。

在办牧业现代化试点和牧业基地的地区，可试办农工商、牧工商联合企业。先办内蒙古后旗、右旗、新疆富蕴、河北围场、黑龙江安达、杜尔伯特、四川若尔盖等七个县旗的牧工商联合企业，对畜产品生产、加工、冷藏、运输、销售体系的建设要统筹规划，合理安排。

要尽快解决牲畜长途赶运掉膘损失的问题。

(2) 建立良种繁育推广体系，做好畜禽品种改良工作。

畜禽品种优良与否，生产性能差别很大。良种牛一年半可以长到五、六百斤，良种奶牛年产奶八、九千斤，良种细毛羊年产毛十斤左右，都比现有普通品种产量高得多。我国畜牧业落后，一个重要方面是牲畜品种差，产品率低，要建设现代化畜牧业，大幅度提高畜产品产量，必须在畜禽良种化上下功夫，要象重视农作物良种那样重视畜禽良种，要有计划有步骤地做好推广工作。

要搞好种畜场的布局，办好种畜场，繁殖供应大量国内外优良种畜，满足改良品种的需要。要搞好冷冻精液站、配种站的建设，大力推广人工授精技术。逐步把各类畜禽品种育种委员会或育种协会建立起来，把有关产区和种畜场组织起来，进行良种畜禽的选育提高。

(3) 充分利用饲草饲料资源，大搞饲草饲料建设，是发展畜牧业的物质基础。畜禽是有生命的，吃多少草料转化成多少肉、蛋、奶等畜产品，这是一个物质转化过程，它是有一定规律的。没有足够的营养齐全的草料，要想获得丰富的肉蛋奶等畜产品就是一种空想。饲草饲料建设不仅是基础，而且一定要先行才行。又要马儿好又要马儿不吃草是不行的。

兴建一批稳产高产的人工草场，重点解决冬春牲畜缺草问题。自然草场要逐步进行改良，不断增加人工成份。围栏轮牧是保护和合理利用草场的重大措施，要积极推行。

内蒙古巴林右旗自然草场亩产干草五十斤，围栏后亩产二百五十斤，再进行改良补播，亩产达五百斤，进行灌溉可达到一千斤。围栏、补播、改良一亩草场需资金二、三十元，投资少，收益大，这是改变牧区靠天养畜状况，避免一遇灾害就大批死亡牲畜的根本途径。

积极兴办牧区水利，要土洋并举，首先要解决人畜饮水和人工草场、牧草种子繁殖基地的水利灌溉问题。要因因地制宜地发展草原水利工程设施，地方小型水利应把牧区水利包括在内，列入计划。以牧为主的地区，水利建设也应以牧为主。半农半牧区水利建设也应既注意农，也注意牧。

要大搞饲料生产，开辟新的饲草饲料来源。农区要采取间作套种办法增加青饲料生产，要利用沟壑空地因地制宜种植高产优质饲料。集体养畜场要建立饲料基地。半农半牧区和黄土高原、水土流失的地区，要逐步改变广种薄收为少种高产多收，实行退耕还林、还牧，以草养畜，以草保土，以草肥田。飞机播种牧草，投资小，效果好，要逐步扩大飞播面积。要建立和办好牧草种子繁殖基地，繁殖供应草种。要大力推广青贮饲料。在牧区有条件的地方，要积极营造草原防护林、饲用林，以林护草，以草护林，林茂草丰。

全国现在每年生产有各种饼肥一百多亿斤，南方还有一亿二千万亩绿肥作物，都是高蛋白的好饲料，除若干经济作物需直接施用饼肥外，其他饼肥、绿肥及农作物秸秆，要逐步作到先喂牲畜后肥田，或先作沼气原料后肥田。做到饲料、肥料和燃料统一安排，综合利用。

要逐步建立饲料工业。生产供应配合饲料，提高饲料利用率。

(4) 做好畜禽疫病防治工作。

防疫灭病要贯彻“预防为主”的方针，抓主要矛盾，集中力量，把流行面广、危害大的几种疫期限期扑灭下去。在三年调整时期，在全国范围内，要基本控制和扑灭猪瘟、猪丹毒、猪肺疫、鸡瘟这四大传染病。同时还要抓好其他疫病的防治工作。

要办好兽医生物药品厂，保证药品质量。要做好药械供应工作。要解决公社畜牧兽医站人员的工资、口粮和劳保福利等问题，调动他们的积极性，做好基层畜牧兽医工作。要坚持畜病合作防治制度。

(5) 抓好牧业机械化。

畜牧业机械化是畜牧业现代化的重要一环。要围绕牧草生产和剪毛，解决围栏、种草、割草、捆草、运草、贮草和剪毛所需的机械，以及畜产品加工、冷冻、贮存运输设备等。

城市要解决好饲料加工工业和工厂化养猪、养鸡、养奶牛的成套标准设备，农区重点解决畜牧生产上急需的四大件，即饲料粉碎机、打浆机、铡草机和运料车子。

(6) 加强畜牧和兽医的科研、教育工作。

在畜牧科研方面，要对目前的科研布局加以必要的调整。着手筹建南方草原研究所、全国饲料研究所、养牛研究所，进行草山草坡建设、改良饲料和养育奶牛、肉牛的科学研究工作。目前畜牧兽医科研手段很落后，要分批分期把全国畜牧和兽医科研单位装备起来。

各省、市、自治区要多办些中等畜牧兽医专业学校，现有的农业院校要办好畜牧、草原、兽医专业，培养大量科技和中兽医人材。

要开办各种训练班，分期分批轮训在职畜牧兽医干部，提高他们的业务技术水平。

总之，要逐步把良种推广、草种繁殖、饲料加工、疫病防治、药械供应、科学研究、技术培训、牧业机械以及畜产品加工、贮存运输等建成完整的体系，向畜牧业现代化的宏伟目标前进。

加强领导，是发展畜牧业的关键。各地要把畜牧业提到重要议事日程上来，及时研究畜牧业生产情况，解决存在的问题，以加速畜牧业的发展。

以上报告如可行，请批转各省、市、自治区。

中华人民共和国国务院总理华国锋 致津巴布韦非洲民族联盟主席 罗伯特·穆加贝的贺电

索尔兹伯里

津巴布韦非洲民族联盟主席罗伯特·穆加贝先生阁下：

欣悉阁下所领导的津巴布韦非洲民族联盟在津巴布韦独立选举中赢得了绝对多数的席位，阁下已被邀请组织独立的津巴布韦的政府。这是津巴布韦非洲民族联盟同津巴布韦所有的爱国力量一道，为争取津巴布韦的独立进行长期斗争所取得的有历史意义的重大胜利。我谨代表中国政府和人民向您和津巴布韦人民表示热烈的祝贺。

我们衷心希望，阁下在团结一切爱国力量、建立独立的、繁荣富强的津巴布韦的崇高事业中，取得新的成就。

中华人民共和国国务院总理 华国锋

一九八〇年三月八日于北京

中华人民共和国外交部 就结束中越第二轮谈判 致越南外交部的照会

越南社会主义共和国外交部：

中华人民共和国外交部向越南社会主义共和国外交部致意，并申述如下：

中越两国副外长级谈判第二轮会谈在北京已举行十次全体会议。在此期间，中国方

面始终怀着最大的诚意，一再重申中方提出的八项原则建议，反复阐述自己谋求解决中越关系问题的立场和主张，为促使谈判获得成果作了巨大努力。遗憾的是，越南方面毫无诚意，一味拒绝研究中国方面的合理主张，企图利用谈判欺骗舆论，为自己推行侵略扩张和反华仇华政策辩解。双方的立场观点迄今距离很大，致使谈判未能取得进展。目前，越南当局仍在变本加厉地进行反华仇华活动，强化侵略柬埔寨的战争，威胁泰国和东南亚地区的和平和安全。在这种情况下，很难设想第二轮谈判继续举行下去，能够取得进展。

为使中越谈判能够达到预期目的，为恢复两国人民的传统友谊和实现两国关系正常化作出贡献，中国方面根据中越谈判现状，经过仔细研究，郑重建议：中越第二轮谈判至此结束，以便双方有一段必要的时间，认真研究对方的观点和主张，寻求解决争端的办法。第三轮谈判可于一九八〇年下半年双方认为适宜的时间在河内举行。有关下一轮谈判的安排事宜，建议通过中越两国大使馆联系和磋商。

顺致崇高的敬意。

中华人民共和国外交部

一九八〇年三月六日于北京

中华人民共和国外交部 就抗议越南加剧中越边境紧张局势 致越南驻华大使馆的照会

越南社会主义共和国驻华大使馆：

中华人民共和国外交部向越南社会主义共和国驻华大使馆致意，并就越南方面最近在中越边境地区的武装挑衅活动申述如下：

最近一个时期，越南当局在强化侵略柬埔寨战争，威胁东南亚地区和平与安全的同时，变本加厉地进行反华仇华活动，加剧中越边境的紧张局势。仅今年头两个月，越南方面对中国广西、云南边境的武装挑衅事件就达三百六十多起，进入三月份，这种挑衅

活动更是有增无已。

一九八〇年三月三日，越南武装人员潜入中国广西壮族自治区防城县境内，对该县东兴公社北透生产队社员黄永成进行伏击，将黄永成打伤并抓走，其妻陈培玉闻讯赶来也被打伤。三月九日，越南武装人员向防城县峒中地区开枪射击，打伤中方多人。尤为严重的是，三月七日上午十时至下午四时三十分，越南武装人员竟多次向中国云南省河口县小河口地区公路上行驶的汽车开枪射击，打坏中方汽车五辆，打死汽车司机一人，打伤二人。三月十一日，越南武装人员又向云南省河口县老卡地区中国边民开枪射击，当场打死三人。

越南方面的上述行动充分证明，不断加剧中越边境紧张局势、蓄意破坏两国关系的正是越南当局。中华人民共和国外交部为此向越方提出强烈抗议，并要求越方立即停止一切对中国的挑衅行为，交还被抓走的中方人员，否则必须承担由此而引起的一切后果的责任。

中华人民共和国外交部

一九八〇年三月十七日于北京

中国人民银行关于调整储蓄存款利率 和逾期贷款加收利息的报告

(一九八〇年三月十一日经国务院批准)

国务院：

二月九日我们向国务院领导同志汇报全国分行行长会议情况，请示了调整利率问题。根据国务院领导同志关于可适当提高储蓄存款利率，对放款利率一般不动，逾期贷款和积压贷款要加收利息的指示，现把调整利率的具体意见报告如下：

一、调整储蓄存款利率的方案

单位：月息厘 即千分之几

存款项目		现行利率	调整后利率	增加%
城乡个人储蓄存款	1. 城乡居民活期储蓄存款	1.8	2.4	33.3
	2. 城乡居民定期储蓄存款			
	零存整取	3.0	3.6	20.0
	半年定期	3.0	3.6	20.0
	一年定期	3.3	4.5	36.4
	三年定期	3.75	5.1	36.0
	五年定期	4.2	5.7	35.7
华侨人民币存款	华侨人民币定期储蓄存款			
	一年定期	3.9	4.8	23.1
	三年定期	4.2	5.4	28.6
	五年定期	4.5	6.0	33.3

二、对各种贷款仍按原定利率执行，不作变动。只以下三种情况实行加收利息制度：

1. 对逾期贷款加收利息百分之二十；
2. 对超过核定的流动资金总额(包括核定的自有流动资金和正常超定额贷款)的贷款和未核资企业划出的积压物资占用的贷款均加收利息百分之三十；
3. 对企业由于搞基本建设或更新改造超支而挤占挪用的贷款，加收利息百分之五十。

加收利息的具体办法由人民银行总行另行制定。

三、调整储蓄定期存款利率和实行贷款加收利息制度，均从一九八〇年四月一日起实行。活期储蓄存款因计息比较复杂，须准备帐表，从七月一日起实行。

中 国 人 民 银 行

一九八〇年三月一日

中国人民银行

关于发行四种金属人民币的通告

经国务院批准，我行发行一角、二角、五角、一元四种金属人民币。兹通告如下：

一、自一九八〇年四月十五日起陆续发行面额为一角、二角、五角、一元四种金属人民币。

二、四种金属人民币与现在市场上流通的同面额的纸币价值相等，同时在市场上混合流通。

三、严禁伪造或熔化金属币，违者依法论处。

四、四种金属人民币特征：

(一)壹角、贰角、伍角币

1. 图案：正面，正上方有国徽图案，下方有“中华人民共和国”字样。

背面，分别有表示币值的“壹角”、“贰角”、“伍角”字样和“1”、“2”、“5”阿拉伯数码。文字的周围有麦穗，下方有齿轮和公元年号。

2. 色泽：三种角币均为金黄色。

3. 直径：壹角 20 毫米、贰角 23 毫米、伍角 26 毫米。

(二)壹元币

1. 图案：正面，正上方有国徽图案，下方有“中华人民共和国”字样和公元年号。

背面，图景为长城，下方有“壹圆”字样。

2. 色泽：银灰色。

3. 直径：30 毫米。

行长 李葆华

一九八〇年四月十三日

中国银行外汇兑换券暂行管理办法

一九八〇年三月十九日

一、为加强外汇管理，国务院授权中国银行发行“外汇兑换券”（以下简称外汇券）。

二、外汇券的面额分壹百元、伍拾元、拾元、伍元、壹元、伍角和壹角七种，与人民币等值，不准挂失。

三、外汇券只限在中国境内指定的范围内使用。

短期来华的外国人，短期回来的华侨、港澳同胞，驻华外交、民间机构及其常驻人员等，在下列范围内购买物品或支付费用，必须使用外汇券：

（一）各地专门接待外国人、华侨、港澳同胞的旅行社、友谊商店、外轮供应公司、工艺美术服务部、文物商店、外贸中心和进口商品专柜；

（二）专门接待外国人、华侨、港澳同胞的宾馆、饭店、俱乐部；

（三）支付去港澳地区的直通火车、船只票款，及托运行李、物品费用；

（四）支付国内外航线的飞机机票，及托运行李、物品费用；

（五）支付国际电讯、托运国际包裹；

（六）经国家外汇管理总局（或分局）批准或根据有关规定应收取外汇券的单位。

四、上述人员或机构凡持有可自由兑换的外币现钞，能立即付款的外币票据、外币支付凭证，和汇入汇款等，均可向各地中国银行或其指定的外币代兑点兑换成外汇券。中国银行（或代兑点）兑出外汇券，应向顾客出具“兑换证明”。

五、凭兑换人本人的“兑换证明”六个月内可以将持有的外汇券向中国银行办理转存人民币特种存款、外币存款，或兑回外汇，或携出、汇出境外。

六、外汇券不得私自买卖，严禁投机倒把或伪造，违者按中华人民共和国刑法第三章关于破坏社会主义经济秩序罪论处。

国务院批转商业部等单位关于 整顿行政和企业事业部门招待所的报告

一九八〇年三月八日

国务院同意商业部、财政部、中国人民银行、工商行政管理总局《关于整顿行政和企业事业部门招待所的报告》，现转发给你们，请研究执行。

商业部、财政部、中国人民银行、工商行 政管理总局关于整顿行政和企业 事业部门招待所的报告

一九八〇年二月二十五日

在五届人大二次会议上，代表们对一些地方把国营旅社、饭店改为内部招待所，以及利用招待所搞特殊化等问题，提出了尖锐的批评，建议进行整顿。我们认为，代表们的批评和建议是正确的，应该尽快妥善解决。

建国以来，国营旅社、饭店发展缓慢，旅客住店非常困难。有的地方不少旅客整天整夜排队，也住不上店。有的地方有些旅客只能住浴池过夜，影响浴池的营业和卫生，群众意见很多。特别是大中城市，旅客住宿更为困难。在这种情况下，一些地方的党政领导机关和企业事业部门自己开设了一些内部招待所，安排来本单位联系工作的人员住宿，这是必要的。但是，也有一些行政和企业事业部门把国营旅社、饭店改为本单位本部门的内部招待所，化大公为小公。由于招待所不向国家上缴利润，不纳税款，收入全部归单位支配，不少单位利用招待所的收入随意开支，铺张浪费，助长了不正之风，群众反映强烈。

鉴于上述情况，经我们研究，对现有招待所提出以下整顿意见：

一、全国所有行政和企业事业部门的招待所，要按照中共中央、国务院关于节约非生产性开支、反对浪费的通知精神，在一、两年内逐步实行企业经营，独立核算，自负盈亏。具体办法由财政部商同有关部门另行制定。上述招待所应向所在地的市、县工商行政管理局进行登记。

二、全国所有的国营旅社、饭店，不经省、市、自治区商业部门批准，不得随意改为招待所。任何行政和企业事业部门，凡是一九六六年以后将国营旅社、饭店改为招待所的，应逐步归还商业部门，恢复原来旅社、饭店的业务经营。凡是以旅社、饭店名义或动用饮食服务部门的资金新建、扩建的招待所，应一律交给国营饮食服务部门经营。

三、全国所有行政和企业事业部门的招待所，要严格执行国家规定的收费标准和财务管理制度，不得巧立名目，任意提高收费标准和任意开支。各地财政等有关部门要加强对招待所的监督，所有招待所都要接受当地财政等有关部门的监督和检查。

以上报告如无不当，请批转各省、市、自治区和国务院各部委、各直属机构贯彻执行。

国务院关于充实和加强 中国文字改革委员会的通知

一九八〇年三月二十五日

为了加强文字改革的研究和审议工作，国务院决定增补马大猷、王竹溪、朱德熙、陈翰伯、张友渔、张志公、周有光、钱伟长、倪海曙、曾世英十人为中国文字改革委员会委员。由董纯才任主任委员，胡愈之、张友渔、吕叔湘、王力、叶籁士为副主任委员，倪海曙为秘书长。委员会仍直属国务院，但由中国社会科学院代管。委员会的工作机构，由中国社会科学院直接领导，它的主要任务是提出和执行工作规划、调查研究、审查科研成果，编辑资料和处理国内外联系事务等。有关普通话的推广工作（包括推广工作的机构），划归教育部管理。

国务院关于同意扩大潍坊市郊区 给山东省人民政府的批复

一九八〇年三月二十八日

一九八〇年一月二十九日请示报告悉。同意你省扩大潍坊市郊区，将潍县下述九十九个生产大队划归潍坊市管辖，即：

红星公社全部四十一个生产大队；

望留公社营子、南小圩河、小许家、大胥家、颜家、小庄子、徐家、武家、姚家、花家、华家、大庄子、冢子、小崖头十四个生产大队；

圩河公社偏凉子、东夏庄、西夏庄、后羊、湾头、西羊、河湾、卧龙桥八个生产大队；

二十里堡公社邢石、三娘庙、田家庄、刘家庄、沙窝、十里堡、赵疃、陈家庄、北胡柱、南胡柱一、南胡柱二、南胡柱三、于家涝洼十三个生产大队；

治浑街公社前栾、后栾、张家庄、梨园、三甲、十甲、三官庙、大河北、小河北、九龙山十个生产大队；

沟西公社董家、赵家、高家、范家、山后王、山后徐、东河西、西河西八个生产大队。

国务院关于同意调整九江市和庐山行政 区划给江西省人民政府的批复

一九八〇年三月二十八日

一九八〇年三月一日请示报告悉。同意你省：

一、将九江行署领导的九江市改由省直接领导。

二、撤销庐山现行的行政区划建制，将庐山的行政区域包括牯岭镇和东风、高垅、红旗、赛阳、威家五个公社全部划归九江市管辖，并改设为九江市的一个区级行政单位。

三、将现属星子县五里公社的交通大队、九江县黄老门公社的大塘大队和赛城湖垦殖场划归九江市管辖。

国务院关于同意恢复辽阳县 设立灯塔县和调整辽阳市郊区 给辽宁省人民政府的批复

一九八〇年四月十五日

一九八〇年三月八日请示报告悉。同意你省：

一、恢复辽阳县。以辽阳市首山区所辖的首山、沙岭等二十二个公社(镇)的行政区域，为辽阳县的行政区域。辽阳县由辽阳市领导。

二、设立灯塔县。以辽阳市灯塔区所辖的灯塔、邵二台等十五个公社(场、镇)的行政区域，为灯塔县的行政区域。灯塔县由辽阳市领导。

三、将辽阳市首山区首山公社蛤蜊河、方双树、水泉，沙岭公社贾双树、望宝台、唐庄子、小祁家、石桥子、朝光，小屯公社峨嵋、前进等十一个生产大队，划归辽阳市郊区领导。

编辑·出版：中华人民共和国国务院办公厅

总发行处：北京报刊发行局

订阅处：全国各邮局

全年定价：4元 本刊代号：2—2
