



中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

6月20日

一九八四年 第十二号

(总号: 433)

目

录

中华人民共和国第六届全国人民代表大会第二次会议关于《政府工作报告》的决议.....	(370)
政府工作报告.....	赵紫阳(371)
中华人民共和国第六届全国人民代表大会第二次会议关于一九八四年国民经济和社会发展计划报告的决议.....	(391)
关于一九八四年国民经济和社会发展计划草案的报告.....	宋平(392)
中华人民共和国第六届全国人民代表大会第二次会议关于一九八三年国家决算和一九八四年国家预算的决议.....	(405)
关于一九八三年国家决算和一九八四年国家预算草案的报告.....	王丙乾(406)



中华人民共和国第六届全国人民代表大会 第二次会议关于《政府工作报告》的决议

一九八四年五月三十一日 第六届
全国人民代表大会第二次会议通过

中华人民共和国第六届全国人民代表大会第二次会议，经过认真审议，决定批准赵紫阳总理代表国务院所作的《政府工作报告》。

会议认为，第六届全国人民代表大会第一次会议以来，经过各级政府和全国各族人民的共同努力，我国社会主义物质文明和精神文明的建设取得显著成就，安定团结的政治局面更加巩固；我国同许多国家的关系进一步发展。会议对一年来国务院的工作表示满意。

政府工作报告提出今后一个时期的经济工作要着重抓好体制改革和对外开放两件大事，这是符合我国实际的决策，报告提出的一系列改革措施也是可行的。会议要求各级政府在坚持四项基本原则的前提下，进一步解放思想，实事求是，继续探索，因地制宜，因事制宜，扎实工作，把各项改革措施认真付诸实施，调动各方面的积极性，克服当前仍然存在的一些困难，把社会主义建设事业继续推向前进。

政府工作报告根据我国宪法规定的独立自主的对外政策总方针和近几年来外交工作的经验，系统地阐明了我国在坚持和平共处五项原则的基础上，发展同世界各国的友好关系，加强同第三世界国家的团结合作，反对霸权主义、维护世界和平的对外政策。会议认为，在今后的外交工作中，要继续贯彻执行这些正确的政策。

会议同意政府工作报告中提出的和平统一祖国和恢复对香港行使主权的政策，认为这是符合包括台湾同胞、港澳同胞、国外侨胞在内的全国各族人民的根本利益和共同愿望的。

会议号召全国人民同心同德，团结奋斗，努力开创社会主义现代化建设的新局面，争取各方面的工作都能取得更加优异的成绩，迎接中华人民共和国建立三十五周年这个伟大的光辉节日。

政 府 工 作 报 告

一九八四年五月十五日在第六届
全国人民代表大会第二次会议上

国务院总理 赵紫阳

各位代表：

我代表国务院向大会作政府工作报告，请予审议。

关于国内建设

根据一九八三年六月第六届全国人民代表大会第一次会议的决议，各级政府和全国各族人民一道，为全面开创社会主义现代化建设的新局面，进行了不懈的努力。一年来，我国各条战线都取得了令人振奋的成就，形势的发展很好。

国民经济在继续贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针中稳步前进。一九八三年，农业生产在连续四年增产的基础上又获得大丰收。农林牧副渔各业全面发展，商品率高的专业户成批涌现，农民自愿组织的有各种内容的经济联合体日益增多，广大农村欣欣向荣。轻重工业协调发展，能源生产稳步上升，交通运输量进一步增长，经济效益也有所提高。基本建设的投资结构有了改善，一批重点项目的建设进度加快。国内市场繁荣活跃，对外贸易和经济技术交流有新的进展。城乡人民生活水平进一步提高。一九八三年，职工家庭按人口平均的生活费收入达到五百二十六元，比上年增长百分之六点四；农民按人口平均的纯收入达到三百零九点八元，比上年增长百分之十四点七。一九八三年，全国工业总产值增长百分之十点五，农业总产值增长百分之九点五，工农业总

产值以及粮食、棉花、原煤、原油、钢、钢材、生铁、水泥、化肥等三十多种主要产品产量，提前两年达到或超过第六个五年计划规定的一九八五年指标。今年第一季度，工业生产又比去年同期增长百分之十二，国营工业企业的实现利润超过生产增长速度，上交利税有较大幅度的提高。现在可以有把握地说，第六个五年计划规定的任务，一定能够全面完成和超额完成。

科学教育文化卫生体育事业进一步发展。科学技术面向经济建设，取得了一批重要成果。试验通信卫星的研制、发射和定点成功，表明我国航天技术、电子技术和材料科学有了新的突破，对于实现通信、广播和电视转播的现代化具有重大意义。普通高等学校、各类成人高等学校、中等专业学校的招生规模继续扩大。与此同时，各种函授刊授学校、广播电视学校、职工轮训学校和农民技术学校大量兴办，职工自己组织的读书活动蓬勃开展，无论城市和农村都正在掀起学习文化科学技术的热潮。文学艺术、新闻出版、广播电视、社会科学研究等部门，为加强社会主义精神文明建设，丰富人民的文化生活，做了大量工作，出现了一批深刻反映社会主义现代化建设和人民创造性生活的优秀作品和成果。体育、卫生事业和计划生育工作取得很大成绩，对改善人民健康状况和提高人口素质起了重要作用。

大家知道，为了在新的历史条件下防止和克服资产阶级和其他剥削阶级腐朽没落思想的侵蚀，更好地坚持四项基本原则，正确地贯彻百花齐放、百家争鸣的方针，去年举行的六届人大一次会议曾经指出思想文化领域要批评资产阶级自由化倾向；随后，在党的十二届二中全会和六届人大常委会第三次会议上，又进一步着重提出思想战线不能搞精神污染。思想文化领域各部门按照国家宪法规定的原则以及党和政府规定的正确政策，为反对和抵制精神污染做了许多工作，取得了明显成效，刹住了前一时期极少数人搞精神污染的歪风，依法查禁了淫秽书刊。在反对精神污染中，由于我们开始时对某些政策界限讲得不够清楚，以致有的地方和单位一度出现过某些不恰当的作法，但一经发现，我们就及时予以纠正。群众要求美化精神生活和物质生活是完全正当的，是应当提倡的，决不允许把它同思想战线的精神污染混淆起来。实践证明，严肃而又正确地反对和抵制精神污染，对于提高人民群众的思想觉悟和发扬健康纯朴、奋发向上的社会风尚具有积极作用，是建设社会主义精神文明不可缺少的重要方面，也是我们国家一项长期

的根本性的任务。

政权和法制建设进一步加强，社会治安情况明显好转。各省、自治区、直辖市政府和行政公署、省辖市政府机构的改革基本完成，县级政府的机构改革和政社分开、建立乡政府的工作在全国陆续展开。经济立法和行政立法工作取得了新的成果。根据一九八三年九月人大常委会第二次会议通过的《关于严惩严重危害社会治安的犯罪分子的决定》，全国依法开展了打击严重刑事犯罪活动的斗争，收到了很大效果，刑事案件发案率下降，既保护了广大群众的利益和安全，又教育挽救了一批失足的青少年。这场斗争，维护了法制的尊严，保障了社会的正常秩序，促进了社会风气的好转，得到全国人民的热烈拥护，已取得巨大的成绩，今后要进一步同综合治理社会治安的其他措施配合进行。我们相信，经过政府和人民的共同努力，社会治安和社会风气必将根本好转。

我国人民军队的革命化、现代化、正规化建设有了新的进展，国防更加巩固。部队深入进行党的思想路线和政治路线教育，加强军事训练和后勤建设，开展学习科学文化、培养军地两用人才活动，提高了素质，增强了战斗力。人民解放军积极参加和大力支援社会主义建设，军民共建精神文明活动蓬勃开展，军政、军民的亲密关系不断得到发展。

一年来，我国社会主义物质文明和精神文明的建设健康发展，安定团结的政治局面更加巩固。通过实践，全国各族人民对党的十一届三中全会和十二大确定的路线方针政策更加拥护，对实现本世纪末全国工农业年总产值翻两番的宏伟目标和社会主义事业的光辉前景更加充满信心。

各位代表！为了进一步巩固和发展大好形势，在新的一年里，我们要继续根据社会主义物质文明和精神文明建设一起抓的方针，艰苦奋斗，更加扎扎实实地做好各方面的工作。而在各项工作中，中心的任务仍然是要把经济建设继续推向前进。

应当清醒地看到，当前我们还存在不少困难。经济效益虽开始有所提高，但仍不理想。至关重要的是经济关系没有很好理顺，特别是价格体系不合理，而短期内又不具备全面改革的条件，这对整个经济的良性循环影响极大，国家财政补贴负担很重，中央财政相当困难。我们面临着开展大规模建设的任务，但资金不足，矛盾比较集中，这是我国经济发展中存在的突出问题。我们决不能因为总的形势很好而掉以轻心。为了搞好重

点建设，理顺经济关系，实现本世纪末的战略目标，我们要有为长远发展所需的投资，又要有为近期经济增长所需的投资，还要使人民生活不断得到提高，要办的事很多，而国家财力有限，这就需要挖掘潜力，提高效益，广开财源，善于运筹。特别是在近几年内，要做到少投入，多产出，以缓解国家财政困难。为此，各行各业都要继续搞好整顿，努力提高质量，降低成本，厉行增产节约，在扭亏增盈方面做出显著成绩，做到工业产值、实现利润和上交税利三者同步增长。要继续遵循量力而行的原则，严格控制基本建设总规模，集中财力物力加强重点建设，搞好现有企业的技术改造，并力争用较少的投资和较短的时间取得更大的经济效果。在能源、交通建设的安排上，要坚持大中小相结合、长期和短期兼顾的方针，并正确处理新建和改造、扩建、挖潜的关系，在建设大型骨干项目的同时，根据可能条件，适当加快现有矿区、油田的开采速度。要鼓励地方和群众把相当一部分财力、物力用于中小型能源、交通和通信项目的建设。这样，我们就有可能顺利克服前进中的困难，既可以保证国民经济近期的稳定增长，又能够保持后劲，为今后经济的振兴打好基础。

国务院认为，今后在经济工作中，要着重抓好体制改革和对外开放这两件大事。农村改革，要进一步稳定和完善的家庭联产承包责任制，积极发展专业户和各种形式的经济联合体，继续改善农业结构，支持农民积极扩大商品生产。城市改革的步子要加快，要从解决国家与企业、企业与职工的关系入手，把适合于当前情况的各项改革措施初步配起套来，同步进行。这里着重讲以下几个问题。

一、认真地有步骤地改革城市经济中普遍存在的吃“大锅饭”的弊端，更好地调动企业和职工的积极性。

当前城市经济体制改革的中心课题，是要彻底改变企业经营好坏一个样，职工干多干少一个样的状况，做到企业不吃国家的“大锅饭”，职工不吃企业的“大锅饭”。

首先要处理好国家和企业的分配关系，既要保证国家财政收入的稳定增长，又要使企业在经营管理和发展上有一定的财力保证和自主权。近几年，我们在这方面进行了多种形式的改革试点。实践证明，在国营企业实行以税代利的制度，较之其他办法具有更多的优越性。去年已经实行了利改税的第一步改革，取得了很好的效果。国务院决定，从今年第四季度开始，进行利改税的第二步改革，从税利并存逐步过渡到完全的以税代

利。具体做法是：合理调整产品税税率，增设资源税、增值税和几种地方税，在征收所得税后，区别不同情况征收调节税，税后利润留归企业支配。国营小型企业，可以实行集体承包或个人承包、租赁经营，也可以依照集体企业的办法向国家交纳税金。利改税的第二步改革，具有极为重要的意义：第一，企业与国家的分配关系用法令的形式固定下来，使国家财政收入能够随着经济的发展而稳定增长；第二，企业将从新增加的利润中得到较多的收益，从而增强企业改善经营管理、提高经济效益的动力；第三，通过税收杠杆的调节作用，可以缓解目前价格不合理带来的矛盾，使企业在利润悬殊状况有所改善的情况下开展竞争，有利于鼓励先进，鞭策落后；第四，企业不再按行政隶属关系上交利润，有利于合理解决“条条”与“块块”、中央与地方的经济关系，我们必须充分认识以税代利对于我国经济体制改革的意义，坚决把这项改革搞好。

实行利改税后，国家与企业的分配关系基本得到解决，这就为打破企业内部“大锅饭”创造了前提条件。在每个企业内部，都要通过各种不同形式的经济责任制，严格规定职工必须完成的任务，严格按照职工劳动成果给予相应的报酬，把职工收入的高低同企业经营好坏和个人贡献大小紧密联系起来，打破分配上的平均主义。在向国家照章纳税以后，企业对工资奖金的发放有自主权。企业可以根据不同情况，分别采取按分计奖、计件工资、浮动工资或职务工资、岗位津贴等多种形式。有条件的企业，也可以根据国家有关规定，实行自费工资改革。对职工的奖金，实行“上不封顶、下不保底”的办法，即企业全面完成和超额完成国家计划，税利比上年增加，就可以相应增加奖金；企业没有完成国家计划，税利减少的，要减发或停发奖金，直到扣发部分工资。企业发放奖金超过一定限额，除劳动强度大的矿山采掘、搬运和建筑行业外，国家要向企业征收奖金税，以防止消费基金的增长失去控制。上述办法，目前先在领导班子强、生产正常、内部经济责任制比较健全的企业中试行，随着利改税第二步的实施，再全面推广。

为了调动企业生产经营的积极性，必须相应扩大企业的自主权。国务院已经发布《关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定》，在生产经营计划、产品销售、价格、物资选购、资金使用、资产处理、机构设置、人事劳动管理、工资奖金、联合经营等十个方面，给企业以应有的权力。在国营企业中逐步实行厂长（经理）负责制，企业的生产指挥、经营理理由国家委托厂长（经理）全权负责。与此同时，必须采取一系列

有效办法，切实保障职工参加企业的民主管理，健全职工代表大会制度，在审定企业重大决策、保障职工权益等方面发挥它的作用，充分体现职工群众的主人翁地位。这是我们社会主义企业的一个不容忽视的重要特征。

实行利改税，建立企业内部各种形式的经济责任制，适当扩大企业自主权。是国家与企业之间、企业与职工之间、职工与职工之间经济关系、经济利益的一次较大的调整。各部门、各地区要加强对这项工作的领导，进行深入的调查研究，采取相应的改革措施，简政放权，纠正和防止对企业不应有的干预，尊重企业的自主权，支持厂长行使职权，把企业办好。同时，要改进国家的计划指导，发挥财政、税务、物价、银行、审计、统计、工商行政的监督和管理作用。对违反财经纪律的，要严肃处理。真正做到大的方面管住管好，小的方面放开放活。

二、改革建筑业和基本建设的管理体制，大力提高投资效益。

建筑业的经济效益如何，对整个国民经济关系极大。长期以来，建筑业缺乏独立经营的必要条件，普遍存在着工期长，消耗高，浪费大，技术上不求进步等问题。这种情况不改变，就会严重影响大规模经济建设的开展和城乡人民居住条件的改善。建筑业历来有承包的传统，任务比较明确，国家同企业的关系比较容易划分清楚，牵动面较小，加以建筑产品的销路有保证，因此，在城市各业中，建筑业可以首先进行全行业的改革。

建筑业的改革，要围绕缩短工期，降低造价，提高工程质量和投资效益来进行。关键是要推行投资包干制和招标承包制。

今后，凡是有条件的建设项目，都要签订投资包干协议，由建设单位对国家全面负责。凡是有偿还能力的项目，都要按照资金有偿使用的原则，改财政拨款为银行贷款。国家将投资包干协议规定的总金额拨给建设银行，由建设银行根据工程进度，按实际需要付款，在不超过投资总额的前提下，可以不受年度的限制。要制订鼓励缩短工期、节约投资、提前投产和达到设计能力的政策。由于提前竣工而节约的资金，应归承包单位。由于延误工期而多贷的资金，由承包单位负担。这样既可以提高建设单位、承包单位的责任感和主动性，又可以发挥建设银行统一调剂资金的作用。

要积极推行以招标承包为核心的多种形式的经济责任制。凡重要工程和城市开发建

设的承发包，都必须进行招标、投标。在国家统一计划和监督下，由发包单位通过招标，择优选用设计、施工单位。国营和集体的设计、施工单位，不论来自哪个地区、哪个部门，经审查合格后都可以参加投标。要鼓励竞争，防止垄断。

要着手组建多种形式的工程承包公司和综合开发公司。工业、交通等生产性建设项目由专业性的工程承包公司投标，从可行性研究、设计、设备配套、工程施工到竣工试车进行全过程的总承包，然后再由工程承包公司向各设计、施工、设备供应单位招标，签订分包经济合同。城市住宅区、新建工矿区及其公共设施工程的建设，由开发公司承包，按照城镇总体规划，统一办理土地征用事宜，进行设计和配套建设。要保证承包企业的法人地位，给以必要的自主权。上级行政部门不得干预其正常的经济活动，同时要切实加强质量监督和财务监督。

在整个工程、整个开发区实行承包后，建筑企业内部还应当结合自己的特点，落实各种形式的承包责任制。比如工业、交通项目实行施工图预算包干，民用建筑按最终产品实行小区包干、栋号包干，对建筑企业实行按百元产值工资含量包干等。

要改革建筑材料供应方式，实行包工包料。过去材料供应环节多，层层设库，余缺不能调剂，经常处于停工待料的被动状态。今后应逐步改为由物资部门将材料直接供应给承包单位，并相应改革材料和设备订货程序。与此同时，要允许一部分材料和设备实行市场调节。

目前国营建筑企业固定职工的比例，已由五十年代的百分之五十左右，上升到百分之八十以上，管理机构和后方基地庞大，生产第一线人员很少，包袱重，拉不动，改革用工制度势在必行。要逐步降低固定工的比例，大大提高临时工、季节工的比重，积极推行劳动合同制。要允许农村民工建筑队伍到城市参加投标，承包施工。

设计是整个工程的灵魂。要改革设计工作，积极采用先进的科技成果，修改不合理的设计规范，制订新的标准、定额。设计单位要逐步向企业化、社会化方向发展。设计中，不仅要注意技术的先进性、适用性、安全性，而且要注意经济效益。要实行严格的技术、经济责任制，调动设计人员的积极性、创造性。要处理好多样化和标准化的关系，改变建筑造型千篇一律的状况。对有重要贡献的设计人员应予特殊奖励。

城市住宅建设，要进一步推行商品化试点，开展房地产经营业务，通过多种途径，

增加资金来源，逐步缓和城市住房的紧张状况。

在基本建设的管理上，必须简化审批程序，下放审批权限，减少环节，提高效率。今后除限额以上，需要国家计委综合平衡的项目，报国家审批以外，其余的实行分级管理、分级平衡。需要国家审批的，国家计委拟将过去的五道手续简化为两道手续，即只审批项目建议书和设计任务书。有关单位在设计任务书批准后，即可先行询价和预订货。

我们相信只要把以上一系列改革工作做好了，建筑业的面貌就会改观，投资效益就会有一个较大的提高。

三、改革流通体制，疏通流通渠道，做到货畅其流。

我国现行的商业体制，是在过去商品经济不发达，商品供应紧张，和对资本主义商业、个体商业进行社会主义改造的过程中形成的。现在，随着商品生产的发展，大多数农产品、工业品日益丰富，面临着开拓市场、扩大销路的新课题。如果不根据新的形势改革流通体制，目前农村和城市在一定程度上出现的卖难买难问题将很难解决，社会生产的进一步发展就会受到严重影响。我们必须按照计划经济为主、市场调节为辅的原则，适应大力发展社会主义商品生产和商品交换的要求，本着促进生产、服务人民的精神，把原有的按行政区划、行政层次统一收购和供应商品的流通体制，改变为开放式、多渠道、少环节的流通体制，形成城乡畅通、地区交流、纵横交错、四通八达的流通网络，发展社会主义的统一市场。

农副产品要有计划地减少统购派购产品的品种和数量，扩大自由购销的范围。关系国计民生的重要农副产品，在保证完成国家收购计划的前提下，实行多渠道经营，允许长途贩运；一般农副产品的购销，更要随着生产的发展进一步放活，随行就市，灵活经营。国营商业和供销社要积极参与市场竞争，加强对购销活动的引导和调节。国家要在加强市场管理的同时，运用经济手段指导各种农副产品的生产和购销。

适应农村商品交换发展的新形势，供销合作社的体制必须改革。最根本的是要变“官办”为“民办”，把供销社办成农民群众集体所有的合作商业。要恢复供销社组织上的群众性、管理上的民主性、经营上的灵活性，放手吸收农民股金，取消对农民入股的限制，在经济上同农民的利益紧密结合起来。要改革供销社的劳动人事制度，干部实

行选举，能上能下，职工实行合同制，能进能出。在分配制度、价格管理、经营范围和服务领域等方面，都要有新的突破，使供销社更好地为农村的供销、加工、储运、技术推广等方面服务。

商业批发和物资供应体制，也要积极探索改革途径。要冲破一、二、三级批发的层次。所有批发企业都应办成自主经营的经济实体，相互之间是平等的经济业务关系。重庆等地把省的二级批发站与市的专业批发公司合并，同时，建立了工业品贸易中心，实行大量批发与小宗买卖相结合、自营业务与代理业务相结合，不论国营、集体和个体经济单位，不论哪个地区和部门，都可以参加交易，相互竞争。实践证明，通过贸易中心进行商品交换，有利于产销直接见面，有利于打破地区、行业之间的界限，是疏通流通渠道、加速商品流转的好形式。所有城市以及农副产品集散地，都应当逐步建立各种类型的贸易中心和批发市场。除了某些重要生产资料和紧缺消费品仍由国家掌握并按计划供应外，计划外的和非计划的商品都可以在各种贸易中心和批发市场自由购销。不准实行封锁，保护落后。

社会主义市场在国营商业起主导作用的条件下，需要多种商业经济成分的合理配置和协调发展。应当把国营商业中的小型企业，特别是其中以劳务为主的饮食业、服务业、修理业和小的零售商业进一步放开，改由集体承包经营或租赁给经营者个人经营，开拓服务领域，方便人民生活。大中型商业企业内部也应结合本身的特点，有计划地推行各种形式的经济责任制。要实行全面考核，合理计奖，奖优罚劣，不断提高服务质量和经济效益。所有商业企业，不论国营的、集体的还是个体的，都要遵守商业道德，开展优质服务，文明经商，不准转嫁负担，损害消费者的利益。此外，对商办工业的改革也应加以重视。为了改变长期以来商办工业设备简陋、技术落后的状况，要在税收、投资、贷款等方面，给予优惠、扶持，在政策上进一步放宽，帮助企业搞好技术改造，提高产品质量。

为了进一步发展我国的对外贸易，外贸体制也必须逐步改革。对外贸易，必须实行统一领导和归口管理，克服政出多门的现象，同时又要适应新情况，进一步搞活，采取有力措施，调动各方面的积极性。外贸体制的改革，要着重从有利于工贸结合、技贸结合，有利于政企分开两个方面来进行。实行工贸结合、技贸结合，是发展我国对外贸

易、加速我国技术进步的一项重大方针，要坚定不移地认真贯彻执行。外贸系统要逐步实行政企分开。各进出口专业公司、联营公司和地方性的外贸公司，要向专业化、社会化方向发展，独立经营，自负盈亏，成为经济实体。公司和企业的内部事务，由他们自己放手去搞，各级主管部门着重抓统筹、协调、服务、监督，制订政策、规划和标准，颁发许可证，主要运用经济调节手段、行政手段和经济立法，促进外贸事业的发展。

四、积极办好经济特区和进一步开放沿海城市，打开对外经济技术交流的新局面。

实行对外开放，是符合我国实际情况的正确决策，我们必须坚定不移地贯彻执行。各地区、各部门都要在国家统一政策的指导下，积极发展对外经济贸易，特别是在利用外资、引进先进技术方面放得更开一些，步子迈得更大一些。国务院决定，要进一步办好经济特区和开放一批沿海港口城市。这是一个重大决策，牵涉面很广，我们要采取积极态度，认真做好调查研究和准备工作，务求取得实效。各经济特区要不断总结经验，发扬成绩，扎实工作，加强先进技术的引进，采取有效措施吸收外资。厦门特区的范围要扩大。同时，进一步开放大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海等十四个沿海港口城市和海南岛，实行经济特区的某些特殊政策，扩大它们的权力。在这些港口城市，外商投资办厂，在税收方面可以按照规定享受更优惠的待遇；放宽利用外资建设项目和引进技术的审批权限，简化外商入境出境手续；允许外商兴办独资企业，适当延长合资企业的合营期限；对确实提供了先进技术的产品，允许在国内市场部分销售。这些港口城市和四个经济特区，在沿海联成一线，形成我国对外开放的前沿地带。这样，既可以加快这些地区经济的发展，又可以在吸收先进技术、推广科学管理经验、传递经济信息、培养输送人才等方面，支援和带动内地，有力地促进我国社会主义现代化建设事业的发展。

当前，国际上正在出现一场新的技术革命。这对于我国的经济的发展，既是一个机会，也是一场挑战。我们应该抓住时机，有选择地应用新的科技成果，加快我国现代化建设的进程，缩小同发达国家在经济、技术上的差距。这里的关键，是要从我国实际情况出发，正确制定我们的技术发展战略，既不能亦步亦趋，一切都照人家走过的路子从头走起；也不能脱离实际，急于求成，一哄而起。要采取统一领导、全面部署、组织协

调、密切合作的方法，在调查研究的基础上，选准目标，集中力量加以突破。新技术的运用，要着眼于我国现有行业和企业的改造，使它们较快地转到现代化技术和现代化管理的基础上来。沿海地区工业基础比较好，科学技术力量比较强，开展对外经济技术交流的经验比较多，应该更充分地发挥自己的优势，为迎接新的技术革命和振兴我国经济作出更大的贡献。

五、更加重视知识和知识分子的作用，加强智力开发，不断提高职工队伍的素质。

改革经济体制，迎接技术革命，推进经济建设，都迫切需要大批掌握现代科学技术和知识的人才。现在，各方面的专门人才都很缺乏，职工队伍的思想和技术素质不高，不能适应现代化建设的需要。必须在适当增加教育经费、大力发展教育事业、培养新的人才的同时，采取切实有效措施，提高现有职工的思想觉悟和科学文化、技术业务水平。各地方、各部门、各单位都要把这项工作抓好。所有经济工作干部，都要努力学习经济管理和现代科学技术知识。他们的学习成绩应作为考核、晋级、晋升的一个重要依据。要开辟多种途径，加快经济工作干部的轮训速度。对于厂长、经理，国家要组织统一考试（包括考绩），不及格的不能继续任职。各企业事业单位，要在定员、定额的基础上，有计划地培训职工；要按照不同岗位、不同年龄，确定不同的培训内容和要求，以期收到切实的效果。今后企业招收新职工，要进行就业前的培训，通过考试，择优录用，以保证职工队伍的素质，保证厂矿的劳动纪律、生产安全和设备完好。

要充分发挥知识分子在社会主义现代化建设中的作用，合理使用各种人才。要大胆地、大量地选拔中青年科技人才到科技工作的重要岗位上来。现在，一方面人才缺乏，一方面有些部门和单位又大量积压和严重浪费人才。也有一些人宁可守在大城市无所事事，却不顾国家和地方所给予的优惠条件，不愿到急需他们去工作的较艰苦的地方。为了促进这两个问题的解决，希望社会舆论能够配合政府做好工作。我们必须改革科技人员和专业干部的管理体制，促进人才的合理流动，做到人尽其才。我们还要进一步清除“左”的思想影响，认真落实知识分子政策。对于排斥、压制、打击知识分子的事件必须认真对待，严肃处理；对于那些至今仍然对党和国家的知识分子政策在思想上严重抵触，在行动上拒不执行的领导干部，必须坚决调离领导岗位。要努力为知识分子的工作以及知识的扩展，尽可能创造必要的条件。评定学术、技术职称的工作，在经过整顿以后，

要继续进行。要采取适当办法，根据实际工作中的表现和一定的职务、职称，逐步增加知识分子的工资收入，改善他们的物质待遇，并且十分认真地关心中年知识分子的健康状况，尽现有可能改善对他们的医疗条件和其他条件。对于为社会主义现代化建设作出突出贡献的知识分子，要大力表彰、奖励，破格提拔、任用。

适应经济建设的需要，各级政府应当把教育体制和科研体制的改革，列入重要议事日程，作为一项战略任务来抓。近年来在教育、科研战线已进行了一些有益的探索和试验。上海交通大学等院校改革管理制度，层层扩大自主权，实行定编定员，人员流动，挖掘学校科研潜力，承担经济建设研究课题，制订教师工作规范，明确干部岗位职责，试发岗位津贴和职务工资，提高了教学质量，出现了科研新局面。株洲电子研究所等一百多个科研单位，面向社会，对外实行有偿合同制，对内实行课题承包制，由国家事业费开支经费改为经济自立。这一改革抓住了关键，使科研工作长期存在的许多问题迎刃而解。一是有力地推动科研单位面向经济建设，急国家建设之所急；二是有利于打破部门和地区的界限，促进科研人员的合理流动，使有才干的人能够展其所长；三是大大调动了科技人员的积极性、创造性，使科研单位本身有了活力，获得了迅速发展的条件，同时对经济建设作出贡献的科技人员也能较多地增加收入。这是科研体制改革的方向。尤其是从事技术开发和推广应用的科研单位，要按照这一方向，结合本身的特点，积极进行改革。有关部门要注意发现、总结、推广这方面的经验，并在实践中不断完善。

认真做好上述工作，将有力地促进社会经济效益的提高和国家财政收入的增加，为加强重点建设、繁荣城乡市场、保持物价基本稳定和改善人民生活，争取国家财政经济状况的根本好转，打下巩固的基础。

关于外交工作

一年来，我国积极开展外交活动，扩大同各国的联系和交往，增进相互了解和友谊，发展和改善了我国同许多国家的关系。

我们同友好邻邦朝鲜、巴基斯坦、孟加拉、尼泊尔、缅甸等国的关系更加亲密。我们同东盟国家在为维护东南亚地区和平和安全的斗争中，保持着良好的合作。中日睦邻友好关系发展到了一个新的水平。中印关系在继续改善。我国和不丹开始举行会谈，着手

解决正式划定边界问题。在反对以色列侵略扩张的斗争中，我们同阿拉伯各国人民和巴勒斯坦人民的友谊进一步发展。我们同其他许多亚洲、非洲、拉丁美洲和大洋洲国家的友好关系也不断增进。我国同罗马尼亚、南斯拉夫的合作日益加强；同东欧其他社会主义国家的关系得到了改善。我国和欧洲共同体实现全面建交，并建立起定期的政治磋商制度。中荷恢复了大使级关系。中英关于香港问题的谈判取得重大进展。我们同西欧和澳大利亚、新西兰、加拿大等发达国家在各个领域的合作都有所扩大。经过两国政府首脑互访，中美关系有了发展。中苏副外长级的磋商继续进行，两国经济、贸易、文化等方面的交往也增多了。一年来，我国领导人出访了许多国家，有二十多位外国元首和政府首脑先后来我国访问。高级官员之间的会晤和磋商更加频繁，民间的各种活动也十分活跃。我国新参加了一些国际性组织，并在其中发挥了自已应有的作用。特别值得提到的是，我们坚持对外开放政策，根据平等互利的原则，进一步扩大我国同发达国家和发展中国家的经济、技术交流合作，开始收到了效果，显示了这种合作的前景十分广阔。

面对复杂动荡的国际局势，我们坚持原则，伸张正义，旗帜鲜明地支持各国人民反对侵略扩张、争取和维护民族独立的斗争，同时积极为维护和平、促进裁军和缓和国际紧张局势而努力，在国际上赢得了信誉和朋友。

在过去一年的国际交往中，我们既捍卫了我国的民族尊严和民族利益，又履行了自已承诺的国际义务；既发展了我国同其他国家的关系，又为维护国际正义和世界和平作出了自己的贡献。我国在国际事务中的影响更加扩大。

我们所以能够取得上述的成就，是因为坚定不移地执行我国宪法所规定的对外政策总方针，努力加强同第三世界国家的团结合作，在和平共处五项原则的基础上积极发展同世界各国的友好关系，坚决反对霸权主义、维护世界和平。同时，我们根据形势的发展变化，对一些具体政策和措施，进行及时的调整、充实和发展，使之更加切合实际，更好地体现了我国对外政策的总方针。

我们奉行的是独立自主的外交政策。任何时候，我们都从中国人民和世界人民的根本利益出发，根据事情的是非曲直，独立自主地决定我们的政策，决不迁就于一时的事变，也不受任何外来压力所左右。我们珍视自己得来不易的独立自主的权利，也尊重别

国人民独立自主的权利，决不搞大国沙文主义和民族利己主义。我们一贯遵循国际关系准则，致力于维护世界和平和促进人类进步的事业。正是因为这样，尽管国际风云变幻，我们能够保持政策的连续性，把坚定的原则和灵活的措施结合起来，适应国际形势的变化，顺乎时代的潮流。

现在，我就维护世界和平、坚持和平共处五项原则和加强同第三世界国家的团结合作这三个方面，对我国的对外政策作些阐述。

一、维护世界和平是我国对外政策的主要目标，我们要坚持不懈地为缓和紧张局势、停止军备竞赛、促进实现裁军、防止世界战争而努力。

中国要和平，不要战争。中国人民正在致力于建设现代化的国家，当然需要一个稳定的、长期的和平国际环境。我们不仅今天需要和平，到将来实现了社会主义现代化，也同样需要和平。我们绝不愿意让自己经过千辛万苦取得的建设成果遭到战争破坏，绝不愿意让自己同胞在战争中蒙受生命财产的巨大损失，也不希望看到人类再一次蒙受世界战争的浩劫。令人不安的是，当前国际局势依然紧张动荡。两个超级大国的全球性争夺继续加剧，核军备竞赛不断升级。它们在欧洲的军事对峙更加尖锐，在亚洲和太平洋地区的军事扩张活动有增无已。世界各处的“热点”没有降温，有的冲突还有扩大的趋势。世界战争的危险并未消除。面对严峻的现实，中国人民不能不对战争与和平问题感到严重关切。

中国既反对热战，也反对冷战。国际紧张局势的根源是两个超级大国争夺世界霸权。要缓和紧张局势，首先应当结束超级大国的军备竞赛和它们在东南亚、西南亚、中东、南部非洲、中美洲等地区策动或支持的局部战争，消除由于它们的争夺而引起的动乱。我们希望美苏缓和它们之间的关系，不希望它们加剧对抗，增加战争的危险。我们也赞成东欧和西欧各国改善关系，消除两个军事集团的严重对立。我们衷心希望整个国际紧张局势以及区域性的武装冲突和紧张局势，都能得到缓和。一切为此而进行的努力，都将得到中国的支持。

中国赞成裁军，反对军备竞赛特别是核军备竞赛，主张全面禁止与彻底销毁核武器、化学和生物武器、太空武器，主张大量裁减常规军备。中国正在集中全力进行经济建设，提高人民生活水平。我们将和各国人民一起，为促进裁军的实现，缓和紧张局势，

继续进行不懈的努力。

中国是个有核国家，但是我们早就庄严宣布，中国在任何时候、任何情况下，都不首先使用核武器，并且保证不向无核国家使用核武器。中国对歧视性的“不扩散核武器条约”持批评态度，不参加这个条约，但是并不主张核扩散，也不搞核扩散，不帮助别的国家发展核武器。广大无核国家普遍要求一切有核国家对它们承担不使用核武器的义务，它们的要求是完全合理的。我们主张，所有的有核国家都应当无条件地保证不对无核国家和无核区使用或威胁使用核武器，并就承担互不使用核武器的义务达成协议。

我们一向认为，只有实现全面禁止和彻底销毁核武器，才能够真正消除核战争的威胁。一切爱好和平的国家都在为实现这一目标而奋斗。我们主张，拥有占全世界百分之九十五以上核武器的美苏两国应当率先大幅度削减它们的核武器；只有这样，其他有核国家参加核裁军才是有意义的。这是我国在核裁军问题上的原则立场。为了推动核裁军，我国在去年的联合国大会上正式提出了新的倡议，主张在两个核大国率先停止试验、改进、生产核武器并就大幅度削减其核武库达成协议之后，召开包括所有核国家的、具有广泛代表性的国际会议，讨论共同裁减核武器的问题。中国准备履行自己所应当承担的核裁军义务。

中国赞同核裁军应与常规裁军结合进行的主张。美苏拥有庞大的核武器库和常规武器库，它们对裁军负有主要责任，这是世界上绝大多数国家的共同主张。只要符合两个超级大国率先裁减核武器和常规武器这一根本原则，一切切实可行的裁军建议，我们都支持。

目前，两个超级大国为了争夺核优势，正在欧洲竞相部署新的中程导弹。这样发展下去，只能使它们之间的核军备竞赛轮番升级，大大增加对欧洲和全世界的核战争威胁。一切爱好和平的国家和人民应当促使美苏两国停止这种危险的较量，恢复谈判，达成不损害其他国家和利益的协议。我们要求美苏在世界任何地区，不论是欧洲还是亚洲都不部署新的导弹，已经部署的导弹应当大大削减和销毁。

维护世界和平是人心所向。近年来在欧洲、日本和其他许多国家兴起的反对核武器、核威胁、核竞赛的强大和平运动，参加者包括了差不多所有社会阶层。这是当今世界政治生活中值得重视的事件。它反映了各国人民反对核军备竞赛和核战争威胁、要求

和平和裁军的强烈愿望。我国政府和人民对此表示同情和支持。

具有广泛基础的不结盟运动，是维护世界和平的一支重要力量。我们将进一步加强同它的联系和配合。

在政治、经济、文化、社会等各个领域，许多旨在增进各国人民相互了解和友好合作、促进共同发展的多边国际活动，对于维护世界和平事业有着不可忽视的作用。我们将继续积极支持和参加这些活动，并且遵守有关国际组织的章程，认真履行自己的义务。

反对霸权主义和维护世界和平是互相联系、不可分割的。霸权主义是对世界和平的主要威胁。要维护世界和平，就必须反对各种形式的霸权主义，特别是反对超级大国对世界霸权的争夺。中国决不谋求霸权，也决不屈服于任何霸权主义的压力。不管是谁在什么地方搞什么样的霸权主义，我们都坚决反对。我们的这一立场是永远不会改变的。

当前，世界和平受到的威胁是严重的，但是世界各国人民并不是无能为力、无所作为的。世界战争的危险依然存在，但维护世界和平的力量也在不断壮大。我们坚信，只要各国人民加强团结和斗争，不断地挫败超级大国推行的侵略政策和战争政策，新的世界战争是有可能防止的，世界和平是有可能维护的。我国十亿人民将坚决站在维护世界和平的一边，积极支持维护世界和平的一切符合正义的努力。

二、我们坚持在和平共处五项原则的基础上发展同世界各国的关系，并且主张世界上所有国家都应当遵循五项原则，使它真正成为国际关系的普遍准则。

“互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处”五项原则早已载入我国宪法，它是我国处理同一切国家关系的基本准则。国家不分大小、强弱、贫富，都应当一律平等，互相尊重，和睦相处，友好合作；各个国家的事情应由各国人民自己做主，别国无权干涉。这是我们坚持和平共处五项原则的主要依据。

如前所说，我们特别重视发展同邻近国家的睦邻关系，因为这不仅关系到我国的安全和发展，而且影响到整个亚洲和太平洋地区的和平和稳定。今天，这个地区的战略地位和经济地位变得越来越重要，它既存在着迅速发展的前景，又存在着使人忧虑的多种危机。在这种情况下，我国和邻近国家建立和保持稳定的良好关系，发展积极的友好合作，有更加重大的现实意义。对于同我国和睦相处的国家，我们努力巩固和发展同它们的

友好合作关系。对于同我国还存在着这样或那样分歧的国家，我们力争同它们通过友好协商解决分歧，使相互关系逐步得到改善；即使分歧一时不能解决，我们也愿意耐心等待。我们同各国和平共处的愿望是真诚的，个别国家对我们的疑虑终究会消除。对于至今对中国采取敌视态度的越南，尽管它继续强化侵柬战争，侵犯泰国领土，在中越边境加紧武装挑衅，我们仍然期待它改变侵柬反华的政策。中越两国人民有着悠久的传统友谊，两国关系恶化到今天这个地步，是令人痛心的。我们真诚地希望能够改变这种状况。只要越南承诺和宣布从柬埔寨全部撤军，并开始付诸行动，我们就愿意同它恢复谈判，谋求改善两国关系。

我国同兄弟邻邦朝鲜相互尊重、相互支持、友好相处的亲密关系，通过两国领导人的互访，加强合作，不断获得新的发展。我们支持朝鲜政府关于实现朝鲜自主和平统一的主张，支持朝鲜人民要求美国军队撤出南朝鲜的正义立场。我们希望通过有关方面的谈判把朝鲜停战协定变为和平协定，并且赞成朝鲜南北两方和美国能早日举行三方会谈。

中日两国领导人着眼于二十一世纪，就发展两国关系作出了具有远见卓识的决策。双方共同确定“和平友好、平等互利、互相信赖、长期稳定”四项原则，为中日睦邻友好关系的健康发展奠定了基础。我们决心同日本政府和人民共同努力，使中日两国人民世代友好的愿望成为现实，使两国的外交政策都沿着维护世界和平的方向发展。

中国同罗马尼亚、南斯拉夫的友好合作关系具有坚实的基础，我们将继续发展同它们的全面合作。我们支持罗马尼亚政府为维护欧洲安全和世界和平而斗争的正义立场，高度评价南斯拉夫政府为缓和国际紧张局势所发挥的积极作用和在不结盟运动中的重大贡献。我国同东欧其他社会主义国家发展友好关系，也有广阔的前景。我们愿意为进一步增进同它们的经济技术合作和友好往来，作出积极的努力。

我国同西欧各国和加拿大、澳大利亚、新西兰等许多发达国家也在和平共处五项原则的基础上保持着良好的关系。我们和这些国家都有一个共同的需要和共同的愿望，就是根据平等互利的原则进一步发展在政治、经济、文化、科技等各个领域的交流。我们准备在维护世界和平的问题上，加强同这些国家的政治磋商；在经济贸易和科学技术方面，加强同它们的合作。

我们处理同美国和苏联这两个大国的关系，同样是坚持和平共处五项原则。

我们重视发展中美关系，这是世界和平和稳定的重要因素。但是，发展中美关系仍然存在着障碍，这就是台湾问题。只要美国严格遵守历次中美公报共同确认的原则，真正奉行一个中国的政策，拿出看得见的实际行动来逐步地和大幅度地减少向台湾出售武器，并导致这一问题的最终解决，中美关系就有可能稳定持久地发展。里根总统不久前来我国访问时，重申美国愿意恪守美中关系三项公报。我们对此表示欢迎，并期待着美国政府切实履行自己的承诺。

我们真诚希望实现中苏关系正常化，愿意同苏联发展经济、技术、文化交流。大家知道，中苏两国曾经在革命和建设中长期合作。中苏两个大国和睦相处，不但符合两国人民的根本利益和共同愿望，而且有利于亚洲和世界和平。最近中苏之间的贸易和人员往来有所增加。但是，苏联至今仍在中苏边境和蒙古派驻重兵，支持越南侵略柬埔寨和对中国挑衅，武装侵占中国的邻邦阿富汗。上述情况严重地威胁着中国的安全，这是一个客观存在的不可否认的事实。苏联方面既然表示愿意改善中苏关系，就应当采取实际行动来排除上述障碍。

我们处理对美、对苏关系，是有原则的。我们不会因为反对它们的霸权主义，就不同它们改善关系；不会因为要同它们改善关系，就放弃反对霸权主义的立场；也不会因为要同它们之中的某一国改善关系，就损害另一国的利益。

今年是我国与印度、缅甸共同倡议和平共处五项原则三十周年。和平共处五项原则经受了时间的考验，越加显示出它具有强大的生命力。它不仅适用于指导社会制度不同的国家之间的关系，而且也适用于指导社会制度相同的国家之间，包括社会主义国家之间的关系。事实已经并将继续证明，如果遵循和平共处五项原则，社会制度不同的国家可以和睦相处，友好合作；如果违背和平共处五项原则，社会制度相同的国家也可能尖锐对抗，甚至发生冲突。国与国之间关系的好坏，关键在于双方是否严格遵守和平共处五项原则。如果世界上所有国家在相互关系中都遵循和平共处五项原则，国际局势就可以稳定，联合国宪章的宗旨就可以实现，世界和平就可以维护。

三、我们任何时候都把维护第三世界国家的权益作为自己的国际义务，坚决支持它们维护民族独立和发展民族经济的斗争，努力加强同它们的合作，积极促进它们之间的团结。

由于超级大国的激烈争夺，不少第三世界国家的独立和安全受到严重威胁，它们面临着反对外来侵略、维护民族独立的迫切任务，我们坚决支持第三世界国家反对帝国主义、霸权主义、殖民主义、扩张主义和种族歧视的斗争。第三世界国家进行的斗争，只要是反对外来侵略和干涉、维护自己的民族独立和国家主权的，我们都坚决支持。不管它们的斗争锋芒是指向哪一个帝国主义、霸权主义国家，我们决不会因为考虑国家关系而对侵略和干涉行为姑息迁就。我们赞成国际争端的政治解决，但是解决的办法必须是公平合理的，必须使被侵略和干涉的第三世界国家的独立、主权和领土完整得到保证。我们对第三世界国家为实现世界的和地区的和平与稳定而进行的各种努力，都会给予坚决的支持。

许多第三世界国家已进入了以发展民族经济为中心任务的历史阶段。他们渴望迅速改变贫穷落后的状况，迫切要求改革不公平、不合理的国际经济秩序，并且强烈希望加强第三世界国家之间的合作。中国作为一个发展中的社会主义国家，完全支持发展中国家争取建立国际经济新秩序的斗争，主张把建立国际经济新秩序这一根本目标和解决发展中国家当前的紧迫问题正确地结合起来。我们高度评价七十七国集团在这方面所作出的努力。中国支持南北对话，愿意积极参加南南合作。大家知道，为了发展同非洲国家的经济技术合作，我们提出了“平等互利、讲求实效、形式多样、共同发展”的四项原则，并且得到许多非洲国家的赞同。我们认为，这些原则同样适用于我国同一切第三世界国家的经济技术合作关系。对于同第三世界国家原有的合作项目，我们愿意向有关国家继续提供各种服务，并和它们共同努力，充分发挥这些项目的经济效益。对中国已经承担建设的项目，我们将保质守约，认真建好。对第三世界中最困难的和特别需要帮助的国家，我们将继续给以力所能及的援助，主要是建设一些投资少、效益好、直接为当地人民服务的项目。

第三世界国家是我们患难与共的朋友，长期维护这种宝贵的友谊是我们的重要义务。我们要经常对人民群众进行国际主义和民族平等的教育，使人人都尊重第三世界国家和人民。第三世界国家的历史情况、社会制度、地位处境、发展程度不尽相同，在执行对内、对外政策方面总会有所差异。但是，他们在反对帝国主义、霸权主义、殖民主义和谋求发展这样的根本问题上是一致的。这是第三世界国家的共同点。第三世界国家

选择什么样的社会制度，是这些国家的人民自己的事情，我们决不干涉它们的内部事务。我们赞成它们同所有国家建立和发展正常关系。有的国家根据自己的情况，同这个或那个超级大国关系比较密切，接受这个或那个超级大国的援助，这并不影响我们同它们发展友好关系。我们这种以诚相待的态度，有利于我国同第三世界各国的合作，有利于整个第三世界的团结。

加强团结是今天第三世界国家面临的一个重要问题。由于历史上遗留下来的边界、领土等问题和民族、宗教等原因，一些第三世界国家之间存在着矛盾和纷争，甚至发生武装冲突。超级大国又往往竭力挑拨和利用，从中混水摸鱼。对于这种状况，我们深感关切。我们历来认为，第三世界国家没有根本的利害冲突，它们之间的分歧和争执，应当本着互谅互让的精神，排除外来干涉，通过和平协商求得公平合理的解决；即使一时得不到解决，有关各方也应当以大局为重，采取克制态度，防止事态扩大。我们决不介入第三世界国家之间的纷争，也反对任何外来势力插手。当然，这决不是不讲是非。对于那种恃势凌人的地区霸权主义的行径，我们是坚决反对的。总之，有利于第三世界团结的事，我们就努力去做；不利于第三世界团结的事，我们就坚决不做。我们永远坚持这一方针。

一年来的外交实践，证明我国奉行的对外方针和政策是正确的。今后我们一定要继续坚持下去，进一步打开外交工作的新局面，更好地为我国现代化建设和维护世界和平的伟大目标服务。

各位代表：

统一祖国，振兴中华，是历史赋予我们的神圣使命。我们高兴地看到，越来越多的台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞赞成和平统一祖国的政策主张，并且正在为此作出积极的贡献。从国家和民族的根本利益出发，鉴于历史的经验和台湾的现实，我们提出了祖国统一之后可以实行“一个国家、两种制度”的设想。我们的各项建议和设想，都是诚心诚意的，通情达理的。对于台湾当局任何有利于海峡两岸同胞接触来往、增进了解和有利于祖国统一的言行，我们都将表示赞赏。我们认为，只要在和平统一问题上国共两党具有共同语言，一切事情都好商量；台湾问题早解决比晚解决好。任何犹豫、拖延，都是违背民心民意的，希望台湾当局郑重考虑。我们坚信，和平统一祖国的大业，在台

湾同胞、港澳同胞、国外侨胞和全国各族人民的共同努力之下，一定能够实现。一切分裂中国的阴谋活动，都是不可能得逞的。

我国将在一九九七年恢复对香港行使主权，这是坚定不移的决策。为了继续保持香港的稳定和繁荣，我们在恢复行使主权后，对香港将采取一系列特殊政策，并在五十年内不予改变。这些政策包括：根据我国宪法第三十一条，成立香港特别行政区，由香港当地人自己管理，享有高度自治权；现行的社会、经济制度和生活方式不变，法律基本不变；香港将继续保持自由港和国际金融、贸易中心的地位，继续同各个国家和地区以及有关的国际组织保持和发展经济关系；英国和其他国家在香港的经济利益，将受到照顾。中国政府的上述政策，是充分考虑了香港的历史和现状后制订的，是符合包括香港同胞在内的全国人民的根本利益的，是实事求是和合情合理的。我们希望并且相信，香港问题一定能够早日得到圆满解决。

各位代表！今年十月一日是中华人民共和国成立三十五周年，我们将热烈隆重地庆祝这个节日。让我们全国各族人民团结一致，在中国共产党领导下，更加奋发努力，在国内建设和外交工作两方面都取得新的优异成绩，迎接伟大祖国光辉节日的到来。

中华人民共和国第六届全国人民代表大会 第二次会议关于一九八四年国民经济和 社会发展计划报告的决议

一九八四年五月三十一日第六届
全国人民代表大会第二次会议通过

中华人民共和国第六届全国人民代表大会第二次会议批准国务院提出的一九八四年国民经济和社会发展规划，批准国务委员兼国家计划委员会主任宋平《关于一九八四年国民经济和社会发展规划草案的报告》。

关于一九八四年国民经济和社会 发展计划草案的报告

一九八四年五月十六日在第六届
全国人民代表大会第二次会议上

国务委员兼国家计划委员会主任 宋 平

各位代表：

一九八三年十一月，国务院根据第六届全国人民代表大会第一次会议的精神，根据第六个五年计划的要求和当前的实际情况，制订了一九八四年国民经济和社会发展计划草案。现在，我受国务院的委托，向大会报告一九八三年计划的执行结果和一九八四年计划的安排情况，请予审议。

一、一九八三年计划的执行结果

一九八三年，是各地方、各部门为全面开创社会主义现代化建设新局面而努力奋斗的一年，是国民经济和社会发展取得重大成就的一年。这主要表现在：农业和工业、轻工业和重工业同时获得了大幅度的增长；重点建设有所加强，人民生活进一步改善；“六五”计划规定的一九八五年工农业总产值和粮、棉、煤、钢等主要产品产量，以及一部分改善人民生活的指标，已经提前两年达到，有的还有所超过。具体的成就可以举出以下十项：

1. **粮、棉生产获得特大丰收。**粮食在一九八二年比上年增产二千九百五十万吨的基础上，一九八三年又增产三千二百七十八万吨，增长9.2%，总产量达到三亿八千七百二十八万吨。棉花在连续三年大丰收的基础上，一九八三年又比上年增产一百零三万九千吨，增长28.9%，总产量达到四百六十三万七千吨。粮、棉增产幅度之大，在我国

历史上是空前的。在一九五九年至一九七八年的二十年间，粮食平均每年增产五百万吨，棉花平均每年增产不到一万吨；而在一九七九年至一九八三年这五年间，粮食平均每年增产一千六百五十万吨，棉花平均每年增产近五十万吨。这充分表现了党的十一届三中全会以来农业生产形势的巨大变化。一九八三年尽管有些经济作物因为调整播种面积或者受灾减产，但由于粮、棉大幅度增产，以及农村多种经营和家庭副业发展较快，专业户、各种形式的经济联合体和乡镇企业正在兴起，一九八三年农业总产值比上年增长9.5%。整个农村经济日益兴旺，生机勃勃。

2.能源的增产节约大大超过计划，原材料的生产取得新的成绩。一九八三年原煤产量达到七亿一千五百万吨，比上年增产四千九百万吨，增长7.4%，是近几年来增产最多的一年。原油产量进一步回升，达到一亿零六百万吨，比上年增加三百九十五万吨。在我国东部老油田及其邻近地区新增石油地质储量五亿吨以上。由于油、气地质储量的增加，对地质构造、油藏规律认识的进步，以及油、气勘探开发工艺技术的提高，我国石油工业进入了一个新的发展时期。一九八三年发电量为三千五百一十四亿度，比上年增长7.2%，其中水电增长16.1%。这些都大大超过了原定计划的要求。一九八三年全国工业部门共节约、少用能源一千八百多万吨标准煤，也超过了原定计划的要求。一九八三年钢的产量超过四千万吨，钢材产量超过三千万吨，水泥产量超过一亿吨。所有这些，显示了我国的工业生产水平在不断提高。

3.轻纺工业持续增长。重工业生产自一九八二年迅速回升以来，一九八三年上半年继续保持着较高的增长速度，而同期轻工业生产的增长速度则偏低。当时担心，重工业增长过快，会挤了轻工业，影响市场供应。由于党中央、国务院及时提醒有关部门采取措施，轻工业生产迅速赶了上来。结果一九八三年工业总产值比上年增长10.5%，其中，重工业增长12.4%，轻工业增长8.7%。大多数轻纺工业产品产量比上年有较大增长，特别是自行车、电视机、录音机、洗衣机等耐用消费品的增长幅度较大。有些产品的质量有所提高，品种花色增多。全国轻工、纺织两个部门一九八三年试制成功的新品种有五千多种，新花色五万多种。

4.交通运输部门基本上保证了燃料、原材料等重要物资和旅客的运输。铁道、交通、民航和邮电部门，在能力和需要的矛盾十分突出的情况下，主要依靠现有运输和通

信设施，加强调度指挥，改善经营管理，努力挖掘潜力，完成和超额完成了一九八三年的计划。其中，铁路货运量完成十一亿六千万吨，比上年增长4.4%；交通部直属船舶货运量完成一亿五千八百万吨，增长3.9%；邮电通信业务总量增长9.1%。

5. 控制基本建设规模取得成效，能源、交通等重点建设有所加强。为了促使国民经济稳步前进，党中央、国务院确定要严格控制基本建设总规模，适当集中财力物力保证重点建设，并责成各省、市、自治区和各部门首长负责实现。执行结果，已经取得成效。一九八三年基建投资原计划为五百零七亿元，在执行过程中，随着材料、设备的生产比计划增多，根据实际需要，经国务院批准，陆续追加一部分投资，主要是预算内安排的能源交通建设投资，地方、部门增建职工住宅等的自筹投资，以及引进项目国外设备到货增加的安装工作量，调整计划为五百八十亿元。根据统计，全年完成五百九十四亿元，比上年增加三十九亿元。扣除不列入计划考核的部分，实际完成数已控制在国家调整计划之内。

一九八三年国家预算内直接安排的国内投资完成二百五十八亿元，比上年增加六十六亿元，主要用于能源、交通等重点建设。由于投资的增加和全国的支援，煤矿、石油、电站、铁路、港口等的建设规模有所扩大，建设进度有所加快。

由于各地方、各部门主要负责同志亲自过问基本建设工作，下决心停建计划外项目，压缩基建投资，一九八三年地方、部门和企业的自筹投资和利用银行贷款安排的建设各比上年减少近二十亿元。

一九八三年更新改造投资和其他措施投资完成三百五十八亿元，比上年增加六十八亿元。

6. 市场繁荣，各类商品零售额全面增长。在工农业生产持续增长的情况下，市场商品供应比较充裕。一九八三年社会商品零售总额达到二千八百四十九亿元，比上年增长10.9%。吃、穿、用的商品和农业生产资料的零售额都有所增加。随着棉布和涤棉布生产的增长，从去年十二月起棉布免收布票，敞开供应。

7. 对外贸易有新的进展。一九八三年进出口贸易总额达到八百六十亿元，扣除价格和汇率变动因素，实际比上年增长19.4%。在出口总额中，初级产品所占的比重有所下降，工业制成品所占的比重有所上升。在进口总额中，由于我国农业连年丰收，大量

进口农产品的情况开始有所改变；由于现代化建设的需要，钢材、木材和化肥等原材料的进口量有了较大的增加。

8. 财政收入增长较快。一九八三年全国财政收入达到一千二百一十一亿元（不包括国外借款），比上年增加一百二十七亿元，增长11.7%。其中，各项税收全面超额完成任务；交通运输企业收入超额完成任务；工业企业收入也基本上完成了任务。

9. 科学教育文化卫生体育事业进一步发展。一九八三年在农业、能源、交通、原材料工业、引进技术的消化和重大成套设备的研制，以及社会发展等方面，共取得重大的科研成果五千四百项，其中经国家审定的发明创造二百一十四项。普通高等学校招生三十九万一千人，比上年增加七万六千人；中等专业学校招生四十七万八千人，比上年增加五万八千人。成人高等教育蓬勃发展，业余或脱产学习的电视大学、函授大学和夜大学等在校学生达到九十二万人。体育战线取得了新的成绩，一九八三年我国运动员在国际比赛中共获得三十九个世界冠军。

10. 人民生活继续有所改善。一九八三年全民所有制和集体所有制单位职工比上年增加二百三十四万人，工资总额达到九百三十四亿六千万元，比上年增长6%。根据城乡居民家庭收支调查，全年职工家庭按人口平均的生活费收入比上年增长6.4%，农民家庭平均每人纯收入比上年增长14.7%。一九八三年底城乡居民储蓄存款达到八百九十三亿元，比上年底增加二百一十七亿元。全年建成职工住宅一亿一千五百多万平方米，其中全民所有制单位八千一百多万平方米。农民新建住房约七亿平方米。

上述各方面的成就，是全国各族人民在党中央、国务院和各级党政机关领导下，认真贯彻党的十二大和六届人大一次会议的精神，坚决执行党的十一届三中全会以来确定的各项方针，继续有成效地进行国民经济的调整 and 企业的整顿，特别是在各方面广泛地进行了改革工作所取得的成果。

当然，我们在充分看到当前大好经济形势的同时，也要清醒地看到当前经济生活中还存在一些值得注意的问题。主要是：

第一，经济效益改善较慢，国家财政仍然困难。计划要求国营工业企业可比产品成本比上年降低2%，实际只降低0.2%。基本建设造价普遍升高，许多项目工期延长，

不少项目建成投产后不能正常发挥生产能力。这些都影响国家的财政收入。再加上国家对国内某些产品的价格补贴增多，企业的经营性亏损还比较大，有些支出控制不严等原因，以致国家财政还没有摆脱困难局面。由于生产和流通的发展，农产品收购支出和工资性支出大量增加，加上财政向银行透支和借款增加，市场流通的货币偏多，一九八三年底达到五百三十亿元，比上年同期增长20.7%。市场物价，就全国来说，绝大多数生活必需品的价格是稳定的。但是，由于不少地区的议价范围扩大，副食品的价格上涨较多，其中，鲜菜上升12.7%，水产品上升13.4%，鲜果上升14.7%。

第二，能源和交通运输仍然十分紧张，钢材、水泥、木材等重要原材料供应不足的矛盾日益突出。许多地区由于电力供应不足，不少企业的生产能力不能正常发挥。铁路一些重要区段的通过能力不足，影响煤炭等重要物资的运送。沿海港口比较普遍存在着压船压货现象。

第三，工业的产品结构不能适应社会消费结构的变化和国际市场的需要。一些优质名牌、物美价廉、适销对路的产品生产能力不足，供不应求；一些质次价高、货不对路的产品生产过多，滞销积压。一部分出口的轻纺、机电产品，由于质量差，缺乏竞争力，换汇率低，亏损较大。这反映了工业企业组织结构的调整和技术改造工作尚须进一步展开。

第四，农村商品流通跟不上生产发展的需要。目前农村流通渠道不够畅通，严重影响农产品的收购和工业品的下乡，农民出售农副产品难，购买农业生产资料也难。抓紧解决农村商品流通问题，做好产前产后的服务工作等，已成为进一步发展农业生产的当务之急。

上面这些问题，说明了我们的经济关系还没有理顺，许多方面的管理体制还不合理，影响生产单位和职工积极性的发挥，影响社会生产力的发展和社会经济效益的提高。我们要认真研究解决这些问题，以保证国民经济持续健康地向前发展。

二、一九八四年计划的任务和主要指标

根据“六五”计划的基本任务，针对当前经济生活中存在的问题，一九八四年国民经济和社会发展的主要任务是：继续坚持调整、改革、整顿、提高的方针，特别是抓好

经济体制的改革和对外开放，进一步理顺经济关系，努力提高各方面的经济效益，促进国民经济协调稳定地发展。按照保证重点、适当照顾一般的原则，集中必要的力量把重点生产和重点建设搞上去。进一步搞活经济，改善人民生活。同时，继续控制固定资产投资规模，防止消费基金过快增长，保持财政、信贷收支基本平衡，保持市场物价基本稳定。

一九八四年计划的安排，仍然贯彻稳步增长、留有余地的原则，使地方、部门和企业有产可超，保有一定的活动余地，并避免在计划上留下较大的缺口。计划的总轮廓是：

农业总产值增长4%。

工业总产值增长5%。

国民收入增长4.6%。

财政收入一千二百八十七亿五千万（不包括国外借款收入）。

固定资产投资九百四十亿元。其中，基本建设投资六百五十亿元，更新改造投资二百九十亿元。

社会商品零售总额三千零六十亿元。

进出口总额八百一十六亿元。

高等学校招生四十四万八千人。

一九八四年国民经济和社会发展的各项具体任务和主要指标安排如下：

（一）全面发展农、林、牧、副、渔各业，大力促进农村商品生产。

一九八四年要争取农业生产全面发展，进一步合理调整内部结构，改善产品的品种、质量，提高商品率，为城乡人民和工业生产提供更多适合需要的农副产品，为国家提供更多更好的出口商品。

实现上述要求，最根本的是要认真贯彻中共中央一九八四年一号文件精神。继续稳定和完善联产承包责任制，促使农村经济健康地朝着专业化、商品化的方向前进。大力推广农业科学技术成果和各项行之有效的增产经验，努力增加化肥、农药、中小型农机具等生产资料的供应。进一步放宽林、牧、渔业的政策，搞好山区、水域、草原的开发和保护。加强造林、育林工作，继续制止乱砍滥伐森林。积极指导和扶持正在农村兴起

的饲料工业、食品工业、建筑材料工业和小能源工业，促进农村经济综合发展。

适应进一步搞活农村经济、发展农村商品生产的需要，要加快农村商品流通体制改革步伐，有效地组织好商品流通。同时，加强各项社会服务，满足农民对技术、资金、供销、储运、信息等多方面的要求。

(二) 努力增加煤炭、石油、电力的生产，争取整个工业生产在提高经济效益的基础上稳步增长。

一九八四年要力争多增产一些煤、油、电，这是保证整个工业生产稳步增长的首要条件，计划安排，原煤产量七亿一千万至七亿二千万吨，其中统配矿三亿七千一百万至三亿七千三百万吨；原油产量一亿零八百万吨；发电量三千六百亿度。争取在执行中超过这些指标。煤炭的生产，一定要做好产运衔接、地区平衡。要努力增产钢材、水泥以及酸、碱等化工原料，以适应生产建设发展的需要。继续增加轻纺工业品的生产，特别是城乡居民所欢迎的各种耐用消费品的生产。

不论轻工业还是重工业，重点都要放在提高经济效益上，在这个前提下求得一个扎扎实实的增长速度。要努力提高产品质量，积极改进产品结构，开辟新门类，开发新产品。要十分注意降低物资消耗，特别要在节约能源和原材料上下功夫，力求用尽可能少的能源和原材料，生产更多的符合社会需要的产品。

实现一九八四年工业生产计划，要综合运用行政手段和经济手段，加强经济杠杆的调节作用。根据当前情况，要突出抓好两个方面的工作：第一，坚持保证重点、兼顾一般的原则。煤炭、电力的分配，必须切实保证重点生产的需要，一般生产要根根煤炭、电力供应和节约的可能，加以妥善安排。一九八四年先在东北、华北、华东、华中四个电网试行电力统一管理、统一分配的办法，新增发的电量主要用于重点生产企业和重点建设项目的新增用电。第二，实行按质论价的原则。一九八四年在机械、纺织、轻工等行业选择若干种产品先走一步，实行优质优价。

交通运输，要首先确保国家计划分配的重要物资的调运任务。要切实增强铁路干线紧张区段的通过能力和沿海重点港口的吞吐能力。十分注意发挥内河航运和公路运输的作用，以减轻铁路运输的压力。

(三) 继续集中必要的财力、物力保证重点建设，严格控制基本建设规模。

一九八四年计划安排的基本建设投资总额六百五十亿元中，国家预算内投资三百二十三亿元，自筹投资一百四十九亿六千万元，银行贷款五十六亿一千万元，利用外资六十三亿五千万万元，煤代油专项资金二十一亿五千万万元，其他资金三十六亿三千万万元。

国家预算内基本建设投资比上年增加六十五亿元。主要加给能源、交通建设，适当增加原材料工业建设和智力开发的投资。其他方面的投资基本上维持上年水平。这样安排，铁路、交通的建设未能完全满足需要，能源工业建设同需要的差距还比较大。但是，从财力物力的平衡看，再多安排也有困难。要求地方的自筹投资尽可能多搞一些中小能源和交通项目的建设。

一九八四年计划的基本建设总规模，继续实行各省、市、自治区和各部门首长负责制。凡是增加新的投资，必须在各地方、各部门的投资总额内调剂解决；确实需要追加的，要报经国务院批准。为了控制自筹投资的建设规模，国务院作了一条新的规定：一九八四年所有准备用于基本建设的自筹资金，都要存入建设银行，凡是七月一日以后存入的资金，当年不得动用，转到一九八五年使用；经过一两年的过渡，做到上一年的自筹资金下一年才能用于基本建设。

对于少数民族地区的建设，计划中作了适当照顾。少数民族地区用自筹资金进行建设，管理上要适当放宽。

一九八四年基本建设工作中的一个十分重要的问题。是要在缩短建设工期、降低工程造价、提高工程质量方面取得明显进展，切实保证投产项目及时建成投产发挥效益。为此，要按计划狠抓各项建设条件和措施的落实。加强建设过程中的调度工作。加强设计、施工管理，杜绝各种浪费。同时，搞好基本建设和建筑业管理体制的改革。

切实抓好现有企业的技术改造工作。更新改造投资要优先用于降低能源和原材料的消耗，以及提高产品的质量和性能，用于增加铁路薄弱区段的运力。要严格防止借更新改造之名搞基本建设或者扩大“长线”产品的加工能力。

（四）安排好市场供应，保持物价基本稳定。

一九八四年社会商品购买力同商品可供量在总额上可以大体平衡。关键是力求商品结构尽可能同消费需求的变化相适应。

为了搞好市场供应，商业部门要在生产和消费之间更好地发挥桥梁和纽带作用，大

力搞好市场调查和预测，根据居民消费结构的变化，帮助生产部门及时调整产品结构，使产品适销对路。当前特别要注意了解和掌握广大农村市场的需求，积极为农村提供越来越多的适合农民需要的消费品和生产资料。要研究继续调整农副产品的购销政策，增强市场调节作用。努力扩大城乡交流，减少流通环节，加速商品流转，改进服务质量。城市在继续办好农贸市场的同时，要有计划有步骤地办好贸易中心，以促进商品流通。

要继续加强物价管理，把稳定大中城市、工矿区的大宗蔬菜以及定量供应的猪、牛、羊肉和蛋、海水鱼等副食品的销价，作为一九八四年稳定物价的重点。对集市贸易价格，要进行指导和管理。

（五）进一步对外开放，积极扩展对外经济技术交流。

为了加速我国的社会主义现代化建设，各地方、各部门都要按照国家的政策、法令。积极发展对外经济合作和技术交流，特别是在利用外资、引进先进技术方面应该把步子迈得更大一些。

要根据促进国内生产建设和提高经济效益的要求，安排好进出口贸易。择优安排那些换汇成本较低、经济效益较好、适应国际市场需要的商品出口，以增加出口收汇。重点保证生产建设急需的原材料和关键技术、设备的进口。

根据国务院最近的决定，在总结经验、大力办好现有经济特区的同时，要进一步开放一批沿海港口城市。对于这些城市，要扩大他们的自主权，比如放宽利用外资建设项目的审批权限，增加外汇使用额度和外汇贷款，让他们有充分的活力去开展对外经济活动。对于前来投资和提供先进技术的外商，要给以优惠待遇，使他们有利可图。这些城市在利用外资、引进先进技术时，应该首先抓好老企业的技术改造，多搞一些投资少、周转快、收益好的中小型项目，以便更多更快地积蓄力量支援全国。各经济特区也必须下大力量加强先进技术的引进，经过消化创新向内地转移。

（六）加强智力开发，抓好科学技术研究，加快人才培养。

进一步密切科技工作与经济建设的关系。从中国的实际情况出发，考虑世界新技术发展的趋势，编制好全国科技长远发展规划。继续抓好重大科技项目的攻关、引进技术的消化吸收、重大成套装备的研制，以及科技成果的推广应用。广泛开展科技协作和技术咨询。从今年起，要着手进行一批重大的工业性试验项目的建设，使科技成果尽快转

化为生产力。同时，有计划、有步骤地更新提高重点科研单位的研究手段和研究能力，抓好一批重点实验室的改造和测试、试验基地的建设。继续整顿科研机构，改革科技管理体制和阻碍科技进步的规章制度。进一步落实党的知识分子政策，更好地发挥科技人员的作用。

一九八四年计划安排，高等学校招生四十四万八千人，比上年增加五万七千人，这是建国以来招生人数最多的一年；中等专业学校招生五十二万人，比上年增加四万二千人。高等学校要继续抓紧科类结构和专业设置的调整，增加急需专业的招生，提高专科的比重。大力办好重点院校和重点学科。积极发展收费走读、择优录用的短期职业大学。高等学校毕业生，应该主要分配到基层和重点建设单位去。继续发展各种形式的成人高等教育。中等专业学校要增加工科招生的比重，逐步改变高中级技术人才比例失调的状况。进一步搞好中等教育结构的改革，统筹安排普通高中和中等职业技术教育的发展。要加快农村普及小学教育的步伐，努力提高适龄儿童的入学率、在校学生的巩固率和毕业班学生的毕业率，特别要支持和加强少数民族地区和经济文化落后地区小学教育的普及工作。各类各级学校都要努力提高教学质量，在对学生进行文化科学教育的同时，大力加强爱国主义、集体主义、社会主义和共产主义的思想教育。

一九八四年国家计划已经增加了用于科学、教育等各项事业的资金，在计划执行过程中，根据财政收入的增长情况，国家应再适当增加用于这些方面的资金。各省、市、自治区用于这些方面的经费和投资也要比上年增加。还要广泛调动社会的力量，通过集资的办法，采取多种形式，积极发展科学教育文化卫生事业。

（七）在发展生产的基础上，使人民的物质文化生活继续有所改善。

切实有效地控制人口特别是农村人口的增长。这几年进入婚龄的青年较多，各地方一定要抓紧搞好计划生育工作，加强宣传教育和技术指导，对必要的条件要给予支持和保证。

一九八四年计划城镇劳动力就业五百四十万人。要积极发展集体所有制企业，发展个体经营，以便使更多的人就业。

一九八四年全民所有制单位职工工资总额，计划安排八百二十七亿元，比上年增长8%。集体所有制单位的职工和农民的收入，随着生产的增长，也将进一步增加。

继续改善城市职工的居住条件，大力增加农村建房所需建筑材料的生产和供应。

加强环境保护，积极进行环境的整治，防止和减少污染。注意改善劳动条件，教育职工严格执行操作规程，确保安全生产。

在改善城市人民物质生活的同时，必须重视和加强社会主义精神文明的建设。要在提高质量的基础上，进一步发展电影、艺术、新闻、出版、广播、电视等文化事业。各项文化事业都要坚持为人民服务、为社会主义服务的方向。坚决反对各种精神产品的商品化倾向，反对和抵制精神污染。

继续深入开展群众性的爱国卫生运动，加强防病治病工作。努力改善城乡人民的医疗卫生条件，切实提高医疗质量，认真改进服务态度。积极开展群众性体育活动，努力提高体育运动的技术水平。

这里有一个问题要向大会说明，一九八四年计划草案中所列的各项具体数字，是去年十一月份在一九八三年计划的预计完成情况的基础上拟定的。由于一九八三年计划实际执行结果，许多指标的实绩比当时的预计高，同时在拟定计划的时候，不少地方、部门要求某些重要计划指标多留一些余地，加上对于市场调节部分的增长我们也估计不足，所以一九八四年计划的某些指标显得低了。现在，一九八四年已经过去四个半月。国务院意见，一九八四年度计划可以不再进行全面的调整，在计划执行过程中，凡是当前社会确实需要的产品，应该在一九八三年实际完成的生产数量的基础上，努力完成和超额完成计划规定的增长速度；凡是供过于求的产品，可以根据市场需要的实际情况及时调整生产。预计一九八四年计划执行的结果，同去年一样，许多指标将超过计划的要求。

三、改革体制，提高效益，全面完成和超额完成一九八四年计划

从今年以来的计划执行情况看，国民经济的发展继续保持着好的势头。夏粮作物有些地方长势良好，有些地方由于气候不利，苗情不如去年。春播春种进度快、质量好。工业总产值一季度累计完成一千五百四十八亿元，为年计划的24%，比去年同期增长12%。其中，轻工业增长11.9%，重工业增长12%，是近几年来少有的好情况。原煤、原油在保持采掘、采储比例基本协调的情况下，努力挖潜增产，增长幅度较大。一季度原煤产量为一亿七千三百万吨，比去年同期增长87%；原油产量为二千七百四十万

吨，增长6%；发电量为八百九十二亿度，增长7.6%。市场畅销的轻工产品，如电视机、洗衣机、电风扇、化纤布和啤酒等，一季度产量比去年同期增长30%以上。这就为超额完成一九八四年工业生产计划打下良好基础。预算内国营工业企业实现利润的增长速度超过了产值的增长，上交利润扭转了前三年同期下降的局面。交通运输部门克服困难，合理调度，一季度铁路货运量比去年同期增长4.4%，交通部直属水运货运量增长7.6%。由于去年农业丰收，今年以来适销的轻工产品增多，市场更趋活跃。一季度社会商品零售总额累计实现七百三十九亿元，比去年同期增长7.6%。对外贸易有较大的增长，一季度出口总额比去年同期增长25.8%，进口总额增长20.3%。

为了保证完成和超额完成一九八四年计划，最根本的是要进一步改革经济管理体制，调动各方面的积极性，努力提高生产、建设、流通各个领域的经济效益。关于当前城市改革的主要内容，赵紫阳总理在政府工作报告中已经作了详细的论述。在计划工作和计划的执行方面，要注意抓好以下几项工作。

第一，改革计划管理体制，把大的方面管住管好，把小的方面放开放活。近几年来，我们对计划管理体制进行了一些改革。但总的说来，国家计划仍然管得过多过死，部门、地方特别是企业，在许多方面缺乏必要的自主权。随着城市经济体制改革的逐步展开，计划体制也必须进一步加以改革。国家计划在做好全社会的预测和综合平衡的前提下，主要是管好重点建设的骨干项目和重要产品的生产。适当缩小指令性计划的范围，扩大指导性计划的范围；把小商品进一步放开，实行市场调节。凡是不属于指令性计划的产品，企业可以参照国家计划提出的方向，按照市场的实际需要和可能，自己确定产品的生产和销售，以及原材料的采购。属于指令性计划的产品，除国家特殊规定不准自销者外，企业在完成国家规定的生产指标之后，超产的部分可以全部自销。通过这种改革，使国家切实加强对国民经济的主要部分的计划管理，保证国民经济的协调和稳定发展；同时，切实扩大基层生产单位的计划权和生产经营权，把经济搞活。国家对各部门、各地方的生产建设任务，逐步推行多种形式的包干办法。在保持必要的行政手段的同时，要运用各种经济杠杆和法律手段，并加强全国的和行业的信息工作，引导各种经济活动沿着国家计划的方向前进。

基本建设计划是整个国民经济计划的重要组成部分。根据多年经验，国家必须控制

基本建设的总规模，但管理体制也必须加以改革。今后中央主要负责安排关系国民经济全局的重要骨干项目的建设，其他项目逐步下放给地方安排。同时，放宽项目的审批权限，简化项目的审批程序。凡是有偿还能力的项目，要改财政拨款为银行贷款，改无偿使用为有偿使用。要推行投资包干制和招标承包制。通过改革，明确划分中央、地方、部门在基本建设方面的职责范围，适当扩大地方、部门在基本建设方面的管理权限，明确各自承担的经济责任，以促进建设工期的缩短、工程造价的降低和投资效益的提高。

第二，加强管理，严格财经纪律。为了保证国民经济有计划按比例地发展，对于各项经济活动，都必须加强国家的计划指导，加强财政、税务、银行、审计、统计、工商行政等方面的管理和监督，不能放任自流。特别是对主要的经济活动，必须竭力避免发生失控的现象。为了确保关系全局的重点生产和重点建设任务的完成，国家计划规定的生产、调拨的指令性指标，必须保证完成，不得以计划外的生产、运输和建设挤国家计划内的任务。对于不按计划接受订货和不执行供货合同，任意截留应该上交的收入和国家统一分配的物资，以及乱上项目、任意扩大建设规模等违反财经纪律的行为，必须追究责任，并给以应有的行政和经济的制裁。

第三，努力提高各项技术经济指标的水平。一九八四年计划要求，全国节约能源折标准煤一千八百万吨；国营工业企业可比产品成本降低1—2%，努力提高百元产值的利税率，每百元产值占用流动资金降低1.5%，全员劳动生产率提高3%；国营商业企业商品流通费用降低2.3%，销售百元商品占用流动资金降低1%；基本建设工程要努力缩短工期，降低造价。各地方、各部门要根据上述要求，拟订出本地方、本部门技术经济指标的具体计划，并层层加以落实，努力促其实现。

第四，大力增收节支、扭亏增盈，保持财政、信贷收支基本平衡。要认真挖掘潜力，增加生产，降低成本，增加收入。认真落实各项集中资金的措施，把应该集中的资金集中到国家手里。一切开支都要精打细算，讲求资金的使用效益。坚决控制和节约使用行政经费和企业管理费用。

去年以来，扭亏增盈工作已经取得一些效果，但目前工商企业的亏损额仍然很大，还要花大力气抓这件事。财政部、国家经委和国家计委对今年的扭亏增盈工作已经提出具体要求，各部门、各地方要努力保证实现。

银行信贷，必须按照计划发放，特别是要控制对固定资产投资贷款的发放。要通过增加商品销售、控制贷款发放和加强现金管理等措施，使一九八四年的货币增发量比上年减少。

第五，继续搞好企业的整顿和企业组织结构的调整，提高企业的素质。 今明两年，要按照预定步骤，扎扎实实地把企业特别是大中型骨干企业整顿好，决不能走过场。在整顿企业的同时，还要抓紧搞好行业发展规划，搞好企业的改组和联合。要在能源和原材料的供应等方面，支持那些产品质量好、物资消耗低、产品为市场所急需的企业生产的发展。对于那些产品质量很差、物资消耗很高、经营管理不善而长期大量亏损的企业，产品供过于求、大量积压并与先进企业争能源、争原材料的落后企业，要下决心实行关停并转。

各位代表！一九八四年国民经济的发展尽管存在一些困难，但是有利条件很多，特别是当前正在进行的整党和经济体制改革，必将对经济工作起极大的促进作用。只要坚持党中央、国务院确定的方针政策，认真落实各项措施，把广大干部和广大农民、工人、技术人员的积极性进一步调动起来，齐心协力，艰苦奋斗，努力增产，厉行节约，一九八四年计划一定能够全面完成和超额完成。

中华人民共和国第六届全国人民代表大会 第二次会议关于一九八三年国家决算和 一九八四年国家预算的决议

一九八四年五月三十一日第六届
全国人民代表大会第二次会议通过

中华人民共和国第六届全国人民代表大会第二次会议，经过审议并根据财政经济委员会的审查报告，批准国务院提出的一九八三年国家决算和一九八四年国家预算，批准

国务委员兼财政部部长王丙乾所作的《关于一九八三年国家决算和一九八四年国家预算草案的报告》。

关于一九八三年国家决算和 一九八四年国家预算草案的报告

一九八四年五月十六日在第六届
全国人民代表大会第二次会议上
国务委员兼财政部部长 王丙乾

各位代表：

我受国务院的委托，现在向大会提出关于一九八三年国家决算和一九八四年国家预算草案的报告，请予审议。

一、一九八三年国家决算

一九八三年，是全国各族人民在中国共产党第十二次全国代表大会精神指引下，为全面开创社会主义现代化建设新局面取得显著成就的一年。在这一年里，国民经济继续贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针，农业获得大丰收，工业生产稳步增长，城乡市场繁荣，人民生活有了新的提高，各项建设事业蓬勃发展。在此基础上，国家财政情况也继续得到改善，财政收入和支出都比上年有较大的增长。

根据现在编成的国家决算，一九八三年国家财政总收入为一千二百四十八亿九千九百万元，国家财政总支出为一千二百九十二亿四千五百万元。收入和支出相抵，财政赤字为四十三亿四千六百万万元。这笔赤字准备向中国人民银行透支来弥补。

在一九八三年国家决算总收入中，国内财政收入为一千二百一十一亿一千六百万万元，完成预算的百分之一百零二点八，比上年收入增长百分之十一点七；国外借款收入为三十七亿八千三百万元，完成预算的百分之七十点一，比上年借款数略有减少。各项主要收入的完成情况是：

(一) 各项税收七百七十五亿五千九百万元，完成预算的百分之一百零六点三。各项税收增收较多，主要是因为这一年生产发展比较快，商品流通扩大，同时，加强了税收的征收管理工作。

(二) 企业收入（包括国营企业上交的所得税，下同）二百四十亿五千二百万元，完成预算的百分之七十四点三。企业收入完成得比较差，主要是原定的降低成本指标，由于种种原因没有完成计划；同时，农副产品的价格补贴增加比较多。

(三) 中央财政集中的企业基本折旧基金二十七亿二千九百万元，完成预算的百分之一百二十四。

(四) 国库券收入四十一亿五千八百万元，完成预算的百分之一百零四。

(五) 筹集能源交通重点建设资金收入九十三亿元，完成预算的百分之一百五十五。这项收入是向各地区、各部门和各单位征收的。由于征收的比例下半年由原来的百分之十增加到百分之十五，同时大家积极响应国家号召，踊跃交纳，使这项收入超过预算较多。

在一九八三年国家决算中，总支出为一千二百九十二亿四千五百万元，完成预算的百分之一百零二点四，比上年支出增长百分之十二点一。各项主要支出完成的情况是：

(一) 国家预算内基本建设拨款三百八十二亿八千一百万元，完成预算的百分之一百零五点八。其中：国内资金安排的基本建设拨款为三百四十四亿九千八百万元；用国外借款安排的基本建设拨款为三十七亿八千三百万元。在上述基本建设拨款中，用于能源、交通、邮电、教育和科学研究等重点建设的投资达一百六十六亿元，占预算内基本建设拨款的百分之四十三点四，比上年增加四十五亿元。

(二) 挖潜改造资金和新产品试制费七十八亿七千一百万元，完成预算的百分之一百一十九点八。

(三) 增拨企业流动资金十二亿八千九百万元，完成预算的百分之五十七点三。增拨企业流动资金减少，是由于从一九八三年七月一日起，企业所需流动资金改由银行贷款解决。

(四) 地质勘探费二十三亿六千万元，完成预算的百分之一百零四。

(五) 支援农村社队支出和各项农业事业费八十六亿七千万元，完成预算的百分之

一百一十一点八。这项支出增加，主要是因为农业事业发展，地方用机动财力多安排了一些资金；同时，为了支持受灾地区抗灾斗争，国家多拨了经费。

(六) 文教科学卫生事业费二百二十三亿五千四百万元，完成预算的百分之一百零九点六。

(七) 国防费一百七十七亿一千三百万元，完成预算的百分之九十九点一。

(八) 行政管理费一百零二亿二千万万元，完成预算的百分之一百二十点二。行政管理费增加，主要是国家为了健全政法机构，加强法治管理，以及培训人员等，增加了必要的经费开支。

(九) 国外借款还本付息支出三十六亿五千六百万万元，完成预算的百分之七十一一点七。这是由于一九八二年底用国家外汇结余提前归还了一部分国外借款，因而一九八三年的决算支出比预算减少。

一九八三年的财政赤字，比预算所列的赤字三十亿元增加十三亿四千六百万万元。赤字扩大的主要原因是：一九八三年农业获得大丰收，截至当年十二月底，国家多收购粮食四百四十五亿斤，多收购棉花二千二百零二万担，相应地多支付超购加价款三十四亿七千万万元。在农业丰收的情况下，国家多收购一些农产品，这是一件好事。它既可以充实国家库存，又可以更好地保证工业生产所需的原料和改善市场供应。由于收购量增加，价格补贴也相应地增加，扩大了财政收支差额。此外，我们对预算支出控制得不严，财政监督抓得不力，也是收支差额扩大的一个原因。

总的说来，一九八三年国家预算的执行情况是良好的。我国的财政状况，随着生产的调整与发展，继续朝着好的方向发展。财政工作取得的这一成绩，是在中共中央、国务院的领导下，各地区、各部门和全国各族人民共同奋斗的结果。这一年，为完成国民经济与社会发展计划，实现国家预算，主要做了下面几项工作：

(一) 狠抓企业扭亏增盈工作。为了进一步改变企业经济效益不高，亏损严重的状况，从一九八三年年初开始，各地区、各部门在大力发展生产的同时，狠抓了企业扭亏增盈工作。特别是在去年十月份中共中央召开了经济问题座谈会，专门研究部署扭亏增盈工作之后，企业扭亏工作进度加快，取得了显著效果。据统计：一九八三年全国国营工业企业的亏损户，比上年减少四千二百二十九户；亏损面由上年的百分之二十六点一，

减为百分之十五点八；亏损额由上年的四十二亿七千万元减为二十七亿九千万元，减少了百分之三十四点六。值得提出的是，去年全国有二十三个省、自治区、直辖市和中央十一个部门，完成或超额完成了扭亏计划。其中有七个地区和六个部门，扭亏都在百分之五十以上。

（二）认真落实集中资金的措施。为了保证我国社会主义现代化建设的顺利进行，国家决定一九八三年采取一些集中财力的措施。这一年，国家通过征集能源交通重点建设资金、调整税收等措施，共集中资金一百零二亿六千万元。这些资金已列作财政收入，主要用于国家重点建设，增加了对能源交通建设的投资。一九八三年的实践表明，国家采取适当措施，把分散在各部门、各单位的资金集中一部分，用于加强重点建设，使整个经济建设得到协调发展，这是完全必要的。

（三）实行税收制度的改革。国家在一九八三年对国营企业实行了利改税的第一步改革，即对国营企业实现的利润按一定比例征收所得税，征税以后剩余的利润，再通过多种办法在国家与企业之间进行合理分配。这个办法从去年六月一日起，在国营企业中试行。到一九八三年底，盈利企业中的试行户数已达百分之九十八。实践证明，这项改革比以前试行的其他各种改革办法都好得多。它有利于促进企业加强经营管理，落实经济责任制，严格经济核算，提高经济效益；有利于正确处理国家、企业、职工三者的利益关系，保证利润的增长部分国家得大头，企业得中头，个人得小头；有利于财政收入的稳步增长，保持国家财政收支的基本平衡。

（四）积极支持文教科学卫生事业的发展。一九八三年国家财政用于文化、教育、科学、卫生、体育等事业的支出为二百二十三亿五千四百万元，比上年支出增加二十六亿五千八百万元，增长百分之十三点五，高于当年财政收入和支出增长的幅度。其中，教育事业费增长百分之十点五；科学事业费增长百分之十三点九；卫生事业费增长百分之十三点二；文化事业费增长百分之十七点五。这一年，普通高等学校和职业中学发展较快，科学研究取得一批新的成果，医疗设施有所改善，文化体育事业也取得了显著成绩。

（五）大力支持企业挖潜改造和革新技术。为了充分利用和发挥现有企业的作用，促进企业技术进步，国家财政对企业挖潜改造、革新技术在资金上给予了较大的支持。

一九八三年国家财政拨付的挖潜改造和新产品试制费达七十八亿七千一百万元，比上年支出增加九亿六千九百万元，增长百分之十四。另外，经国务院批准对首批进行技术改造的机械、电子行业中的五百五十户企业，以及三十二户重点酸碱生产企业和上海市的地方工业企业，从一九八三年起适当提高了固定资产基本折旧率。以上这些措施，对支持企业革新技术，促进企业节约能源和原材料，提高交通运输能力，改进产品结构和提高产品质量，起了积极作用。

(六) 认真开展财务大检查。为了加强财政监督，切实纠正违反财经纪律的现象，防止财政收入的流失，国务院于一九八三年十月批转了财政部《关于开展财务大检查的报告》，要求各地区、各部门、各单位在年内普遍开展一次财务大检查。同时，国务院还从各部门抽调人员，组成工作组，分赴各地区协助开展检查。在各方面共同努力下，这项工作取得了很大成绩，不仅对整顿党风和社会风气起了促进作用，而且可以增加财政收入二十二亿元，已入库十五亿元。

在一九八三年工农业生产发展的同时，城乡人民生活也有所改善。这一年，全国职工工资总额比上年增长百分之六，其中奖金和计件超额工资增长百分之十点九；据抽样调查，农民家庭平均每人纯收入为三百零九点八元，比上年增长百分之十四点七；全年建成的职工住宅一亿一千五百多万平方米，农民新建住房约七亿平方米。

二、一九八四年国家预算草案

一九八四年，我国在经济建设中将继续贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针，进一步调整经济结构，理顺经济关系，继续搞好改革，大力推进经济建设和各项事业的发展。为了适应国民经济发展的需要，一九八四年国家预算安排的原则是：支持生产发展，活跃商品流通，加速技术进步，提高经济效益；适当集中资金，加强能源交通等重点建设和智力开发，促进各项事业的发展，继续改善人民生活，进一步改革财政税收制度，加强财政管理和财政监督，确保财政收支基本平衡。

根据上述原则和国民经济计划的安排，一九八四年财政总收入为一千三百三十八亿五千万，财政总支出为一千三百六十八亿五千万。收支相抵，支出大于收入三十亿元。

在一九八四年国家预算中，除去国外借款收入五十一亿元，国内财政收入为一千二百八十七亿五千万，比上年增长百分之六点三，超过“六五”计划规定的一九八五年国内财政收入指标。各项主要收入安排的情况是：（一）各项税收八百一十亿二千万，比上年增长百分之四点五。（二）企业收入（包括国营企业上交的所得税，下同）二百九十八亿三千万，比上年增长百分之二十四。（三）中央财政集中的企业基本折旧基金收入二十三亿元。（四）国库券收入四十亿元。（五）筹集能源交通重点建设资金收入八十亿元。

一九八四年国家预算收入增长的速度，同工业总产值增长速度基本上是适应的。在总收入中已经扣除了某些特殊的减少收入的因素。比如：从一九八三年第四季度开始，给企业职工调整工资，国家和企业共同分担，一九八四年国家需负担二十亿元；在一九八三年对部分企业、地区提高固定资产基本折旧率之后，今年将继续扩大实行的范围。我们展望，如果今年的工农业生产能够超额完成计划，企业降低成本和扭亏增盈的指标能够实现，今年财政收入的增长幅度肯定会超过现在的计划。

一九八四年的国家预算总支出，比上年增长百分之五点九。各项主要支出安排的情况是：（一）国家预算内基本建设拨款四百四十一亿六千万，比上年增长百分之十五点四；（二）挖潜改造资金和新产品试制费七十四亿一千万，比上年减少百分之五点九；（三）地质勘探费二十六亿元，比上年增长百分之十点二；（四）支援农村社队支出和各项农业事业费八十一亿元，比上年减少百分之六点五；（五）城市建设维护和人民防空支出三十六亿五千万，比上年增长百分之十六点四；（六）文教科学卫生事业费二百三十五亿元，比上年增长百分之五点一；（七）抚恤和社会救济费二十四亿元，与上年持平；（八）国防费一百七十八亿七千万，比上年略有增加；（九）行政管理费九十五亿八千二百万元，比上年有所减少；（十）国外借款还本付息支出三十八亿元；（十一）总预备费十三亿五千万，其中中央预备费五亿元。

一九八四年国家预算中的各项支出，是根据国家财力状况和国民经济发展的要求安排的，既保证了重点，又兼顾了一般。一九八四年预算安排的基本建设拨款增加较多，主要是用于加强能源交通等重点建设。近年来，能源交通重点建设虽然有了加强，但从满足目前生产发展的需要来看，特别是从现在为九十年代经济振兴做好准备工作的要求

来看，还是有相当差距的。因此，今年继续增加了重点项目基本建设拨款。一九八四年预算安排的文教科学卫生事业费，比前几年的增长速度小一点，在执行过程中，根据财政收入增长的情况，中央和地方要增加这方面的支出，力争做到与财政支出同步增长。同时，我们正在利用世界银行的贷款，为数十个高等院校和科研机构增添先进的教学和实验设备，为发展成人高等教育增加电视教学设施。一九八四年预算安排的挖潜改造和新产品试制费比上年少一点，这是考虑到：今年国家计划通过银行发放的技术改造贷款将比上年有较多的增加；而且还要继续提高一部分重点企业的固定资产基本折旧率；国家还规定，企业用于新技术开发和新产品试制的资金，有一部分可以列入成本，等等。一九八四年预算安排的支援农村社队支出和各项农业事业费比上年有所减少，但在执行过程中，各地区还要用一部分机动财力增加支援农业的支出，这方面的实际支出数将会超过现在的预算数字。

当前，经济形势很好。一九八四年如果不发生特大的自然灾害，工农业生产就有可能超额完成计划，国家预算也就有可能超额完成。但是，国家财政还存在不少困难，一方面，财政收入占国民收入的比例仍然比较低，财力有些分散，国家建设资金不足；另一方面，重点建设需要加强，各项事业需要发展，都要求供应更多的资金。因此，在财力的需要和可能之间，存在着比较突出的矛盾。我们现在的困难，是前进中的困难，经过各方面努力，是一定能够逐步克服的。希望各地区、各部门，在中共中央和国务院的领导下，努力发展生产，搞好经济改革，提高经济效益，为国家创造更多的财富，增加更多的收入；同时，要加强财政管理，严肃财经纪律，大力节约支出，反对铺张浪费，为超额完成今年的国家预算，争取国家财政状况的根本好转贡献力量。

三、为圆满完成一九八四年国家预算任务而奋斗

各位代表：一九八四年的政治经济形势都很好。在中国共产党整党的推动下，在全国人民为实现四个现代化的继续努力下，今年的工农业生产和整个国民经济必将取得进一步的发展，经济管理体制的改革必将取得新的成果。这对完成今年的国家预算提供了极其重要的保证。当然，我们也要看到，全面完成今年的国家预算，工作是繁重的、艰巨的。我们必须以整党为动力，振奋革命精神，扎扎实实地做好各项财政经济工作。

(一) 大力促进生产发展, 提高经济效益。今年, 国家财政要在支持和促进生产发展方面做出更大的努力。在农业方面, 要根据目前农村实行联产承包责任制的特点和发展商品生产的要求, 改进各项支农资金的分配使用和管理方法, 促进多种经营和商品经济的发展, 支持农业科学技术的推广, 支持农、林、牧、副、渔各业生产的发展。在工业方面, 要大力促进能源的增产, 千方百计地支持和促进“短线”产品和市场紧缺的名牌商品的增产, 并支持企业努力提高产品质量。还要注意做好支持新兴工业部门和开拓新产品的工作。与此同时, 要继续把提高经济效益作为经济工作的中心来抓。回顾一九八三年, 企业的经济效益有所改善, 但步子不大, 一些效益指标没有达到计划要求。比如, 国营工业企业的可比生产成本计划降低百分之二, 实际只降低百分之零点二。一九八四年必须继续在提高经济效益方面狠下功夫。要进一步抓好企业整顿的工作, 切实配好领导班子, 改善经营管理, 做好基础工作, 健全责任制, 认真提高企业的素质, 同时, 对那些生产无原料、产品无销路、长期亏损、办不下去的企业, 坚决实行关停并转。要注意总结和推广一些地区、部门和企业扭亏增盈的好经验, 认真落实扭亏增盈的指标和措施, 努力提高企业的盈利水平。要切实做到国家关于今年年底基本消灭企业经营性亏损, 并努力减少政策性亏损的要求。要迅速改变商品流通中环节多、货流不畅、货不对路、质次价高、积压滞销的情况。

当前, 在各个领域里, 由于官僚主义和管理混乱而造成的损失浪费, 十分严重。据统计, 一九八三年全国工业、交通、商业企业的产品残损变质和短缺等财产损失约达十六亿多元。一九八三年六月底, 全国基本建设单位未安装使用的机电设备库存总值达一百四十二亿元, 超过国家规定的储备额一倍多。其中有些设备由于保管不善, 已腐蚀变形, 根本不能使用。这些问题, 一定要通过整党, 整顿企业, 认真加以解决。对那些对人民财产不负责任、损失浪费不心痛的官僚主义者, 必须严肃处理, 情节严重的, 要依法惩处, 决不能再让他们坑害国家和人民。

(二) 进一步贯彻执行对内搞活经济、对外实行开放的政策, 搞好财政税收制度改革。对内搞活经济、对外实行开放, 是我们长期坚持的一项基本政策。当前这两方面做得都还不够。我们要继续肃清“左”的影响, 进一步解放思想, 加快改革的步伐。从财政方面来说, 今年改革的重点是实行利改税的第二步。要通过这次改革, 完全采取税

收的形式，把国家与企业的分配关系基本固定下来。利改税第二步改革，将通过调整产品税的税率，使目前价格不合理的矛盾得到某些缓解，同时，利用税率的升降来调节和指导生产。在这一步改革中，将通过开征资源税，把企业因资源结构和开发条件的差异而形成的级差收入收归国家。还将通过恢复征收几种地方税，使地方财政有一些固定的收入来源。小型企业交纳所得税和承包费以后，剩余的利润留归企业支配。大中型企业则在交纳所得税和调节税之后，剩余的利润留归企业支配。实行这项改革，意义重大。它不仅可以使国家在企业新增加的收入中得大头，保证国家财政收入稳定增长，更重要的是给企业以更大的活力和压力，使企业能够放开手脚，主动改善经营管理，在企业间开展竞争，努力增加生产，提高经济效益，从而有利于鼓励先进，鞭策落后，解决多年来存在的“吃大锅饭”的问题。利改税的第二步改革，正在积极进行准备工作，计划从今年第四季度开始实行。

为了更有利于调动企业和职工的积极性，要逐步改革奖金发放办法。对全面完成国家计划和税利比上年增长的企业，奖金可以不封顶；对完不成国家计划和税利比上年减少的，奖金要减发或停发。企业发放的奖金超过一定限额时，国家要征收奖金税。

为进一步实行对外开放的政策，除了继续办好几个经济特区外，还要开发十四个沿海港口城市和海南岛。这是发展我国社会主义现代化建设事业的又一项有力措施。为了吸引外商到这些地方来办厂，需要进一步放宽政策。在财政税收方面，将对外商办厂给予必要的优惠待遇，并支持这些城市加快基础设施的建设。

(三) 继续控制基本建设规模和压缩不必要的开支，提高资金的使用效果。一九八三年控制基本建设规模的工作是有成效的。但是，我们还要继续做好工作，防止重新出现建设规模失控的状况。为此，必须加强对基本建设投资的管理，一切基建项目都要按国家计划和国家预算办事，计划外的项目，非经有关机关批准，一律不准自行上马。要认真执行批准项目的文件，努力降低工程造价，防止超支，超出预算的投资，非有特殊情况，一概不予追加。中国人民建设银行要严格进行拨款审查和监督，会同有关部门控制好基建规模。在基本建设的安排上，一定要保证国家重点建设，同时对重点项目也要严格资金管理，防止重点建设发生重大浪费。为提高基本建设资金的使用效果，要继续对基本建设管理体制进行改革。基建拨款改贷款的办法，经过几年试点，效果较好，要

继续推行。实行投资包干责任制，是个好办法，要有计划地推广。工程招标办法也要广泛采用。

这几年，行政费用增长过猛，大大超过财政收支的增长速度，今后一般不再增加这方面的经费开支，过几年紧日子。对企业管理费和事业单位的行政性支出，也要加以压缩和控制。我们要继续发扬厉行节约、反对浪费、艰苦奋斗、勤俭建国的精神、尽可能节约经费开支，杜绝各种浪费现象。

各项财政资金的使用，要努力讲求经济效益，防止损失浪费。无论是财政部门还是用钱单位，今后都要认真检查花钱的效果，并建立资金使用责任制，对造成严重损失浪费的，要追究负责人的责任，决不能不了了之。

(四)切实加强财政管理和监督，严肃财经纪律。在一些单位里，由于十年动乱和资产阶级思想的影响，再加上在若干管理制度的改革中检查监督工作没有及时跟上去，分散主义、本位主义和“一切向钱看”的错误倾向有所滋长，损害整体利益的行为时有发生。有的随意截留国家收入，乱支乱用，用公费搞个人旅游，建设高标准的生活设施；有的弄虚作假，谎报成本，偷漏税款；有的在对外接待中，任意提高标准，讲排场，摆阔气，穷大方，在对内交往中，拉关系、走后门，慷国家之慨，谋取小单位和个人的私利。这些不良现象，在有些单位里已发展到相当严重的地步。内蒙古自治区物资局，从一九七九年至一九八二年，采取虚列费用开支，不报营业收入等手段，先后隐瞒利润和截留应交财政资金共达三千一百多万元，大部分已被挥霍挪用。类似这种情况绝不是个别的，其他地区也有。这些问题的存在，不仅分散和浪费了国家财力，也严重影响了党风和社会风气的根本好转，腐蚀了一部分职工。为了制止和纠正这方面存在的问题，从一九八〇年以来，国务院指示各地区、各部门、各单位先后搞了三次财务大检查，每次查出违反财经纪律的金额都有三、四十亿元。为了加强财经纪律，这种检查今后几年还要继续进行。同时，要切实加强日常的财政、财务管理工作，充分发挥财政监督作用。我们还要继续健全财政立法，做到一切都有法可依，依法理财。这几年已陆续颁发了一些财政税收法规，效果是好的。但是总的看来，这方面的法规还很不健全。有一些重要的法规，需要尽快制定出来。目前各级审计机构已陆续建立，并已正式开展工作。各级审计机关必须认真地履行国家宪法赋予的审计监督权，加强审计监督工作。同

时，要搞好企业、单位内部的财务监督，发挥广大财会人员的监督作用。对查出来的违纪问题，今后要追究主要领导人的责任，依法进行严肃处理。对铺张浪费和违反财经纪律严重的单位和个人，有多少，处理多少，决不能放过，姑息纵容。

各位代表：今年头四个月，在生产蓬勃发展的基础上，国家预算的执行情况是很好。一至四月收入的增长幅度，超过了年度预算中规定的全年增长的幅度，进度比较快，情况令人鼓舞。我们一定要戒骄戒躁，再接再厉，继续抓紧各项工作，为圆满地完成一九八四年国家预算而奋斗！

编辑·出版：中华人民共和国国务院办公厅 国内总发行：北京报刊发行局
订 阅 处：全国各地邮电局
国外总发行：中国国际图书贸易总公司
印 刷：新 华 社 印 刷 厂 (中国 国际 书店)

北京市期刊登记证第 199 号

国内代号 2-2

国外代号 N311

全年定价 4.00 元