



中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

8月20日

一九八四年 第十八号

总号：439

目 录

国务院关于加强防尘防毒工作的决定..... (595)

国务院有关负责人就进一步开放沿海十四个城市的若干政策答新华社记者问..... (598)

中共中央办公厅、国务院办公厅转发国家经委《关于中原油区工农共建文明矿、文明村情况的调查报告》的通知..... (601)

国家经济委员会关于中原油区工农共建文明矿、文明村情况的调查报告..... (602)

国务院办公厅转发《一九八一年——二〇〇〇年全国食品工业发展纲要》的通知..... (607)

一九八一年——二〇〇〇年全国食品工业发展纲要..... (608)

国务院办公厅关于同意南京市进行经济体制综合改革试点给江苏省人民政府的通知..... (620)

国务院办公厅关于同意在大连市进行经济体制综合改革给辽宁省人民政府的通知..... (621)

李先念主席祝贺中、尼建交十周年致孔切主席的电报..... (621)

李先念主席赵紫阳总理祝贺波兰国庆四十周年致亨·雅布翁斯基主席和沃·雅鲁泽尔斯基主席的电报..... (622)

国务院任免人员..... (623)

国务院关于加强防尘防毒工作的决定

一九八四年七月十八日

国发〔1984〕97号

建国以来，党和政府一贯坚持安全生产的方针，重视对生产中粉尘和有毒物质危害的防治工作。为保障职工的安全和健康，先后颁发了有关的规定和条例。各地区、各部门也做了许多工作，并取得了一定的成绩。但是，尘毒危害仍然十分严重。全国有不少企业大部分作业场所的粉尘和有毒物质在空气中的含量都高于国家规定的卫生标准，严重危害职工的身体健康。粉尘危害严重的行业，如煤矿、金属矿山、建筑材料、玻璃、水泥、陶瓷、耐火材料、石粉、石棉、铸造和隧道开凿等，职业病更加严重。这不仅严重影响职工队伍的稳定和经济效益的提高，在政治上也产生了不良影响。这种情况决不能任其发展下去。

为了加强对防尘防毒工作的领导，保障职工的安全和健康，以提高经济效益，有利于四化建设，特作如下决定：

一、今后各地区、各部门的基本建设项目和全厂性的技术改造，其尘毒治理和安全设施必须与主体工程同时设计、审批，同时施工，同时验收、投产使用。

各级计划部门和各有关主管部门，在编制和审批《基本建设工程项目计划任务书》和下达投资计划时，必须同时提出防治尘毒和安全设施的要求。

设计单位在建设工程项目的初步设计中，应根据国家有关规定和要求，编写安全和工业卫生专篇，详细说明生产工艺流程中，可能产生的职业性危害和应采取的防范措施及其预期效果等。

有关主管部门应将初步设计送同级劳动、卫生部门和工会组织审查同意后，方可进行施工设计。施工单位应严格按照设计图纸施工。各地区、各部门组织工程竣工验收时，必须要有同级劳动、卫生部门和工会组织参加。各级劳动、卫生部门和工会组织要

认真进行监督检查，凡不合要求的不予验收，不得投产。

中外合资企业、补偿贸易企业的工程项目，也要按照上述规定办理。

二、各级经济主管部门和企业、事业主管部门，对现有企业、事业单位进行技术改造时，必须同时解决尘毒危害和安全生产问题。对尘毒危害严重的企业、事业单位，要结合城市规划和工业改组，制定短期和长期计划，并区别情况采取下列措施：

1、对城镇中有严重尘毒危害作业的小型加工企业，应合并集中，尽量采用新工艺、新技术、新设备，定点专业化生产。

2、企业、事业单位治理尘毒危害和改善劳动条件的经费开支渠道如下：

(1) 继续贯彻执行国务院批转原国家劳动总局、卫生部关于加强厂矿企业防尘防毒工作的报告（国发〔1979〕100号文件）的精神，每年在企业提取的固定资产更新改造资金中要根据实际情况拿出一部分资金，用于改善工人的劳动条件。如资金仍不敷需要，企业可从税后留利或利润留成等自有资金中补充一部分。

(2) 企业为治理尘毒开展综合利用的项目所产产品实现的利润，可按财政部、原国务院环境保护领导小组《关于工矿企业治理“三废”污染开展综合利用产品利润提留办法的通知》（〔79〕财企字707号、〔79〕国环字47号文件）中的规定执行。

(3) 事业单位应从事业单位经费包干结余和预算外收入中解决，不足部分由当年事业费中调剂解决一部分。

(4) 集体所有制企业，应从更新改造资金中或从税后利润中解决。

3、鉴于当前尘毒危害严重，防护设施遗留问题较多，各级经委和企业、事业主管部门应组织力量对所属单位的防尘防毒工作进行一次检查，提出改进措施，并从各自集中掌握的更新改造资金中拨出专款，重点解决本地区、本部门的企业尘毒危害问题，对那些工艺落后、尘毒危害严重、经济效益低，在近期又无力进行技术改造的企业，应当下决心关、停、并、转。

三、各厂矿企业、事业单位的粉尘作业或扬尘点，必须采取密闭、除尘等综合防尘措施或实行湿式作业。严禁在没有防尘措施的情况下进行干法生产和干式凿岩。

四、严禁各企业、事业单位或企业、事业主管部门转嫁尘毒危害。不得在没有防尘防毒设施的条件下，将有尘毒危害产品的生产和加工，外包、扩散给集体所有制或乡镇

企业。已经外包或扩散的，应由发包单位负责技术指导，解决防治措施。今后凡因未采取有效措施转嫁尘毒危害，未向承包单位说明危害情况的，应对发包单位负责人严肃处理，直至追究法律责任。

乡镇企业、街道企业在没有防尘防毒措施的条件下，禁止从事有尘毒危害的作业。

五、凡从国外引进成套技术设备，在生产使用中产生尘毒危害的，必须同时引进或由国内制造相应配套的防尘防毒技术装备，不准削减。这些技术装备若由国内配套制造，必须同时纳入计划，落实生产单位，与主体工程同时安装和投产使用。

国内生产的设备，在工艺设计上必须符合国家有关防尘防毒规定的要求。企业主管部门要严格把关，凡不符合国家规定的，一律不得生产、不准出厂。

六、加强防尘防毒的监督检查工作。各级劳动部门、卫生部门和工会组织，要密切配合，通力协作，积极开展工作。

劳动部门、卫生部门要建立健全监察制度，充实监察监督人员，配备检测手段，帮助企业、事业单位制定、落实治理尘毒的技术措施。对违反规定，尘毒危害严重的企业、事业单位，要给以经济制裁并限期改进。情节严重者，由当地司法机关依法处理。

当生产中出现影响工人生命安全的情况时，工会可支持工人拒绝操作，工资照发。

各级卫生部门对企业、事业单位职工的职业病的预防、诊断和治疗，进行卫生监督和卫生学评价。

宣传部门要加强对治理尘毒工作的宣传，把宣传治理尘毒和防治职业病危害作为评价企业、事业单位管理好坏的一项内容。

七、各地区、各部门要加强防尘防毒工作的领导，把这项工作摆到重要的议事日程上。在切实改善劳动条件的同时，对生产管理人员，工人群众要加强安全技术，劳动卫生和防尘防毒知识的培训和宣传教育工作，提高职工的安全技术素质。搞好劳动保护工作是发展生产的重要条件，也是社会主义文明生产的一项基本内容，企业、事业单位及其主管部门的领导必须作为重要事情来抓，绝对不能等闲视之。

请各地区、各部门将本决定的贯彻执行情况，于一九八五年六月底前向国家经委作一次专题报告。

国务院有关负责人就进一步开放沿海 十四个城市的若干政策答新华社记者问

一九八四年七月十二日

(一) 问：今年五月，中共中央、国务院决定进一步开放大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海等十四个沿海港口城市。为什么要进一步开放这十四个港口城市？

答：党的十一届三中全会确定了对外实行开放、对内搞活经济的方针，这是我国在新的历史时期发展经济的重要战略决策。几年来，我国在积极利用外资、引进先进技术方面，采取了举办中外合资经营、合作经营企业以及允许客商在中国举办独资经营企业，创办经济特区等重要步骤，在扩大进出口贸易和开展其它对外经济活动方面，也做了大量工作。这些都获得了明显的成绩，对国民经济的调整和发展起了积极作用。总结这些经验，根据目前的实际情况，需要在对外开放方面迈出新的步伐，正如邓小平同志指出的：“我们建立特区，实行开放政策，有个指导思想要明确，就是不是收，而是放。”党中央和国务院决定进一步开放沿海十四个城市，就是为此作出的重要决策。

这些沿海城市工业基础比较好，科学技术力量比较强，让它们在开展对外经济技术合作和交流上放得更开一些，把利用外资、引进先进技术的步子迈得更大一些，有利于充分发挥其优势，加速经济的发展。这些港口城市和四个经济特区及海南岛，从北到南联成一线，形成我国对外开放的前沿地带，又可以在吸收先进技术、推广科学管理经验、传递经济信息、培养输送人才等方面，支援和带动内地，为迎接新的技术革命和振兴我国经济作出更大的贡献。

(二) 问：这些城市进一步开放包含的基本内容是什么？

答：我们的对外开放政策，是在全国范围内实行的。我们说进一步开放沿海十四个城市，是让它们放得更开一些。主要包含两个方面：一是扩大这些城市对外开展经济活

动的权力，也就是说扩大它们的自主权，给它们划个大框框，在这个范围里头的事可以自己确定，不用报到省和国务院或国务院有关部门来审批。二是对来投资办厂的外国人士、华侨、港澳同胞、台湾同胞及其公司、企业（简称客商）给以优惠政策待遇。要说明的是，这两个方面的政策适用的范围是这十四个城市的市区，不包括它们各自管辖的县及其城镇。已经办有经济特区的汕头市和珠海市的市区，在利用外资、引进先进技术方面，也按这十四个城市的政策办理。

（三）问：给这十四个城市哪些自主权？

答：主要是放宽利用外资建设项目的审批权限。

生产性项目：凡属利用外资进行老企业技术改造和建设新厂，凡属建设和生产条件不需要国家综合平衡，产品不要国家包销，出口不涉及配额，又能自己偿还本息的项目，国家已授予这十四个城市市人民政府以必要的审批自主权，比过去大大放宽了。

非生产性项目：凡属主要靠利用外资、自筹资金和进口器材建设、不需要国家综合平衡的项目，不论其投资额多少，均由各市自行审批。

凡按照上述规定权限，由这几个城市自行审批的利用外资项目，与其有关的设备进口，组团出国考察、对外洽谈成交等，均自行审批办理，并按规定上报备案。

这样做，目的在于提高工作效率，增强这些城市在对外经济合作方面的活力，改变那种确定一个项目要层层上报，办事环节繁多、旷日费时的现象。因此，从一个市来说，也要把有关部门很好地组织起来，由一个口子统抓利用外资项目的协调和审批工作，以简化手续。当然，我国是以社会主义计划经济为主的国家，在扩大这些城市开展对外经济活动权力的同时，国务院各个主管部门，还必须具体帮助制订规划，加强检查协调、信息通报和统计、审计等方面工作，在宏观经济方面加强指导。

（四）问：对到这些城市投资办厂的客商，实行哪些优惠政策？

答：这里讲讲主要的几条：

（1）我们欢迎客商到这些城市提供先进技术，投资兴办中外合资经营企业、中外合作经营企业及独资企业。上列这类生产企业，凡属技术知识密集型的项目，或者客商投资在三千万美元以上的项目，报经财政部批准，企业所得税可减按百分之十五的税率征收。一般的项目仍按现行税法办理。

(2) 中外合资经营企业、中外合作经营企业、客商独资经营企业，客商作为投资进口的生产和管理设备、建筑器材；为生产出口产品而进口的原材料、元器件、零部件、包装物料等；进口自用的交通工具、办公用品；投资的客商和国外技术人员进口安家物品和自用的交通工具（限合理数量），都免征关税和进口工商统一税。

(3) 中外合资经营企业、中外合作经营企业和客商独资经营企业的产品出口（不含国家限制出口产品），免征出口关税和工业环节的工商统一税。

(4) 上列这类企业，凡属客商确实提供了先进工艺、生产技术和设备的，其产品可以有一定比例内销。但是，如果是使用免税进口的原材料制成的产品，内销时需照章补税。

(5) 对于到这些城市将要兴办的经济技术开发区（简称开发区）投资办厂的客商，另有优惠办法。

此外，对于到这十四个沿海城市考察访问、洽谈业务的客商，在入境出境的管理方面，简化手续，给予方便。

(五) 问：为什么兴办经济技术开发区？客商到开发区投资可享受哪些优惠政策待遇？

答：兴办经济技术开发区的目的，是为了积极引进我国四化建设急需的先进技术，特别是技术知识密集型的项目和新兴工业项目。我国政府规定在开发区内实行优惠的政策，与客商共同兴办合资经营、合作经营企业，或者合办科研机构，发展合作生产、合作研究设计、开发新技术，研制新产品，也欢迎客商用先进的技术和设备，在开发区内办独资经营企业。有的开发区，还要发展成为国际转口贸易的基地。

客商到这些城市的开发区投资和提供先进技术兴办生产企业和科研机构，除享受到老市区投资的一切优惠政策待遇外，其企业所得税一律减按百分之十五的税率征收；客商所得合法利润汇出时，免征应按汇出额缴纳百分之十的所得税。但这里要强调一点，即在开发区内兴建的项目，必须是技术先进的，技术上一般的项目不能建在开发区内。

按照我国政府规定，经济技术开发区必须划定明确的地域界限，国家对开发区采取必要的监管措施。这十四个城市兴办经济技术开发区，必须报经国务院逐个审查批准。

(六) 问：我国政府采取哪些政策支持这十四个城市现有企业的技术改造？

答：认真抓好现有企业的技术改造，上一批投资少、周转快、收益好的中小型项目，是这十四个城市近期内利用外资、引进先进技术的重点。国家确定在政策方面给予积极支持：

(1) 进口国内一时不能生产或不能保证供应的关键设备、仪器仪表和技术改造必需的其他器材，不论外汇来源，一九九〇年以前免征关税和进口工商统一税。

(2) 因技术改造新增的利润，先还帐后缴利，利改税的企业先还帐再缴企业所得税。

(3) 对主要是提高产品质量而生产能力不增加或增加不多的项目、经济效益虽好但缺乏创汇能力的项目，社会经济效益好而企业收益不明显的项目，各市可以在保证完成财政、外汇上缴任务的前提下，在同一行业或地方财政收入中统筹还帐。

(4) 如果有的企业技术改造期间，不能不影响原有生产能力和经济效益，对此，各市在不影响全市上缴任务的前提下，可以相应调整这个企业的生产计划和利、税上缴任务。

中共中央办公厅、国务院办公厅转发 国家经委《关于中原油区工农共建文明矿、 文明村情况的调查报告》的通知

一九八四年七月十七日

中办发〔1984〕25号

根据中央书记处和国务院的指示，现将国家经委《关于中原油区工农共建文明矿、文明村情况的调查报告》转发给你们。

中央书记处、国务院指出：全国各地有许多厂矿企业、重点工程办在农村或在城市

郊区，和农村相连，这就有一个如何处理好工农之间、重点工程和地方之间的关系问题。中原油区学习解放军搞军民共建文明活动的经验，开展工农共建文明矿、文明村的活动，为解决工农矛盾，密切工农关系，巩固工农联盟，改进城市企业和农村的思想政治工作，支援重点建设和农村经济的发展，促进物质文明建设和社会主义精神文明建设，提供了重要的经验。在一切有条件的国营企业、事业单位都应该推广这一经验。《报告》中提出的进一步宣传、推广中原油区经验的建议是可行的，望各地、各部门结合实际情况研究执行。

国家经济委员会关于中原油区工农共建 文明矿、文明村情况的调查报告

一九八四年六月十九日

今年五月，国家经委遵照赵紫阳同志关于要进一步总结、宣传、推广中原油区工农共建文明矿、文明村经验的意见，组织了有关单位负责同志赴中原油区进行了学习考察。现将这次调查的主要情况及宣传推广的建议报告如下：

(一)

一年来，中原油区开展工农共建文明矿、文明村的活动，主要是围绕解决存在多年的工农矛盾这个突出问题进行的。从调查中可以看到，工农共建活动取得的显著效果，主要表现在：一是工帮农、农帮工，工农关系大为改善。过去，有些农民和农村干部存在着“靠矿吃矿，靠油捞油”的思想，以种种借口敲国家竹杠，挖沟断路、拦车要钱、哄抢原油、偷拿油田物资器材等现象时有发生；油田有些单位忽视农民利益，对占用土地、毁坏青苗、“三废”污染农田等问题不及时处理；少数职工违犯群众纪律、损害农民利益的事也屡有出现。现在，工农之间相互关心，相互支援，开始建立了团结友爱的新型关系。油田积极帮助农民抢收抢种、修理农机具、抗旱排涝，帮助农村举办文化夜

校、技术培训班、青年之家等等。地方政府在油区内开辟公共汽车线路，增设售粮点，并整顿建筑队伍，保证施工质量。许多县、镇、乡、村都积极发展蔬菜和副食品生产，为油田职工服务。农民群众也组织起来，帮助油田平整井场，修补道路，护井护站。二是“工农是一家，团结干四化”的思想深入人心，支油爱油、拥政爱民的先进集体和模范人物大批涌现。有些农民过去认为油田“家大业大，捞点没啥”，现在把油田看成自家的井，表示要发扬老革命根据地的传统，象当年支援八路军打仗一样支援油田建设，珍惜和爱护国家财产。许多职工也逐步树立了尊重农民、珍惜农民土地、爱护群众一草一木，全心全意为人民服务的好思想。如采油三厂的共青团员和青年，组成了六十二个学雷锋小组，把驻地周围四十六个村庄的一百五十三户军属、残废军人、五保户列成图表，包户定期服务。三是油区的社会风气和治安秩序明显好转。不少社队主动开展了公物还公活动。仅采油三厂所在的县、乡、村，群众就交回油田各种物资器材六千一百七十余件，价值十二万余元。全油田七百七十三口油水井，实行联防承包责任制后，原油和物资被盗的现象很少发生。有些村子的农民由过去“扒墙”变成了“堵墙”，“拦车”变成了“推车”，“截路”变成了“修路”，“偷油”变成了“支油”。由于社会风气的好转，促进了社会治安秩序的进一步稳定，各种刑事案件发案率明显下降。四是解决了一些长期没有解决好的老大难问题。过去那种村村都有土炼炉、土炼锅的情况已经改变，征地扯皮、农民私接油田用电、偷窃和私炼原油、基建承包施工质量差等问题，也得到了妥善处理。如征地问题，经过教育，许多群众照顾大局，坚持“地上服从地下”的原则，做到征多少，给多少，什么时候占，什么时候就让。一年多来，全油田共办理征地手续一万一千二百多亩，相当于前七年征地面积总和的一半。五是促进了油田建设和地方工农业生产的发展。一九八三年生产原油三百零三万吨，提前五十八天完成了任务，比一九八二年增长百分之四十一。新增石油地质储量一亿五千万吨，新增天然气储量七十七点八亿立方米，是油田勘探以来拿到储量最多的一年。油区农村工副业、种植业、建筑业、运输业、集市贸易也有了迅速发展。农民耕地虽然减少了，但就业门路多了，家庭经济收入增加了，生活水平有显著提高。清丰县固城公社南永固大队，被占用土地四百三十多亩，人均土地比原来减少了将近一半，但去年粮食总产却超过了历史最高水平，农民人均收入达到七百余元。

一年来的实践证明，工农共建文明矿、文明村的活动，是在新的历史条件下继承发扬党的优良传统，密切工农关系，解决工农矛盾，巩固工农联盟的一个重要途径；是把两个文明建设一起抓的战略方针贯彻落实到基层的一种好形式；也是保证重点建设和促进农村经济发展的有力措施。同时，工农共建文明单位的活动，也为我们城市企业和农村思想政治工作如何进行改革，思想政治工作如何与经济工作紧密结合，如何在两个文明建设中更好地发挥思想政治工作的保证作用，提供了有益的经验。可以预料，如果把地处乡镇的广大工矿企业同周围地区的群众共建文明单位的工作做好，对于搞好精神文明建设与物质文明建设，将会产生极大的作用。

(二)

中原油区工农共建文明矿、文明村的经验，主要有以下几点：

第一，关键在于提高各级领导的认识。中原油田和地方不少单位的领导干部，反复认真地学习党中央关于建设社会主义精神文明等一系列指示，学习军民共建精神文明的经验，联系实际分析了在新形势下工农关系的新变化、新特点，总结过去的经验教训，认清了开展工农共建活动的重要性、必要性和迫切性，因而自觉性高，决心大。他们把共建活动作为巩固工农联盟的大事列入议事日程，由主要领导同志亲自抓点，总结经验，从而使这一活动能够扎扎实实地开展起来。企业与地方领导也能够密切配合，协同动作，发挥两个积极性，保证了这一活动健康持久地向前发展。

第二，紧紧掌握思想教育这个中心环节，不断提高广大干部群众的思想觉悟，这是搞好共建活动的思想基础。一年来，油田和地方各级党组织针对职工和农民的思想实际，采取多种形式，深入进行关于加强工农联盟和拥政爱民的教育，爱国家、爱油田和大力支援重点建设的教育，正确处理国家、集体、个人三者利益关系的教育。有的乡村还开展了“油田是谁的？”“我为油田建设应作什么贡献？”的讨论。这些教育，内容丰富，切合实际，有效地提高了工人、农民的思想觉悟。事实说明，只要坚定地相信群众，依靠群众，深入细致地做好群众工作，启发群众的思想政治觉悟，许多难题是能够迎刃而解的。

第三，要有一套组织制度的保证。他们从上至下建立了各级共建的办事机构，协调

党政工团齐抓共管，层层抓典型，以点带面，有领导有计划地开展活动；还注意发动群众制订和逐步完善工农双方必须共同遵守的文明公约、守则以及文明矿、文明村的标准，不断进行检查、总结、评比，做到赏罚分明，使公约、守则和标准得到较好地贯彻实施，促进共建活动经常化、制度化。

第四，要抓好基层，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，培养一批共建的骨干和积极分子。在油田和农村的一些先进单位，基层党支部书记和许多党员一心为公，讲团结，顾大局，守纪律，处处作出表率，为密切工农关系做了许多工作，有力地推动了共建活动的开展。

第五，共建与综合治理相结合。油田和地方各单位面貌的变化，是党的各项方针、政策、措施包括工农共建活动在基层得到贯彻落实而收到的综合效果。所以，开展共建活动必须同各项工作紧密地结合起来，企业和地方的各部门都要密切配合。

第六，坚持从内部抓起，从自身队伍抓起。油田和地方都积极主动地做工作，以自建带共建，用自己的实际行动促进工农团结。油田党委要求各级干部和广大工人做共建文明的带头人，在共建活动中做到“四个主动”，即每开展一项工作，主动同地方政府研究；活动每发展一步，主动向地方政府请示汇报；工作中出现问题，主动与地方政府协商解决；工农之间发生矛盾，主动作自我批评。由于油田诚心诚意为农民办好事，因而很快赢得了农民的信任，改善了工农关系。

第七，要注意经济政策，把思想政治教育同贯彻物质利益原则紧密地结合起来，他们在加强思想教育的基础上，通过制订和实行安全联防承包责任制，将全部油、水井承包给附近村镇农民，并付给一定的报酬（即相当或略高于农村一个工日值），从而有力地调动了农民维护油田安全的积极性，既保证了油田生产的正常进行，又增加了农民收入。同时，油田在国家政策允许和力所能及的范围内积极支援地方发展生产。去年油田投资二百多万元，帮助地方架设农用输电线路，给濮阳、清丰、范县三个化肥厂和濮阳电厂供了气。虽然国家花了一点钱，但政治意义很大。

中原油区工农共建文明矿、文明村的这些经验，不但对石油行业，而且对整个工矿企业特别是对地处农村的工矿企业都有普遍的意义。当然，中原油区开展工农共建活动时间还不长，有些经验还要在实践中不断充实、完善。工农之间、企业与地方之间也还存

在一些矛盾，需要继续不断地解决。正如油田负责同志所讲的，只有石油工业上去了，农副业生产发展了，文化科学技术发达了，人们的思想政治觉悟提高了，并且真正富裕起来了，共建活动才算达到了目的。

(三)

关于经济部门如何抓好文明单位建设问题，我们认为：

第一，各地区、各部门、各企业的领导同志都要十分重视建设文明单位的工作，把它列入重要议事日程。主要领导同志要亲自抓，要抓住不放，一年抓几次，抓它几年，作出成绩。

第二，要从实际出发，作出通盘部署。各部门都要提出本系统建设文明单位的目标和具体要求，由点到面，逐步发展，防止一哄而起，搞形式主义。坚持从实际出发，因地制宜，采取适合本行业、本企业特点的做法，从解决当前群众迫切要求解决的问题入手，不搞一刀切。我们建议，参加这次赴中原油区和邯郸市学习调查的石油、铁道、冶金、水电、林业、煤炭、地矿、兵器部和有色金属工业总公司等九个工交部门，主动协同地方，把工农共建和厂街共建活动抓起来。凡是没有搞试点的，在今年内先抓一个至几个工矿企业进行试点，已经进行试点的，要抓紧进行总结，逐步推广。

第三，要从思想教育入手，以思想建设为主来加强精神文明建设，加强职工队伍建设。思想教育要做得有吸引力、说服力、感染力，要同组织群众开展自建、共建的各项实践活动结合起来。

第四，要以自建为主，从基层抓起。自建是基础，自建搞好了，才能真正搞好共建，反过来共建也会促进自建。

第五，要认真贯彻今年中央一号文件的精神，按照互惠的原则，有领导、有计划地搞好工农业之间的相互支援和合作，使工农业生产和农村商品经济都得到较大的发展。

第六，要紧靠依靠地方党、政的统一领导，各有关部门通力合作，做到齐抓共管，并与企业整顿、体制改革及日常各项经济活动密切结合起来。中央在地方的直属企业要尊重地方党政的统一领导和规划，争当文明建设的先进单位。国务院各经济部门，要主动协同和配合地方党政抓好本系统的文明单位建设，通过抓好典型，总结经验，表彰先

进，推动工作。

以上报告是否妥当，请批示。

国务院办公厅转发 《一九八一年——二〇〇〇年全国 食品工业发展纲要》的通知

一九八四年七月十四日

国办发〔1984〕53号

国家经委提出的《一九八一年——二〇〇〇年全国食品工业发展纲要》，已经国务院常务会议讨论通过，现发给你们，请结合各地实际情况研究执行。

食品工业是国民经济的重要行业，办好食品工业，可以满足人民提高生活水平的要求，可以促进农业的大发展，增加货币回笼和扩大就业面，对社会主义现代化建设事业有着重要意义。

这个《纲要》是指导我国食品工业发展的重要文件，各地区、各部门要根据《纲要》提出的目标和任务，结合实际情况，制定发展规划和实施细则，采取有力措施，尽快把食品工业搞上去。

各地区、各部门要通力合作，努力实现《纲要》的目标和任务。中国食品工业协会要对全国食品工业进行统筹规划，加强行业管理，使其协调发展。有关综合部门要把发展食品工业纳入国民经济计划，在资金、税收、外汇、人才培养等方面，给以照顾，大力支持食品工业发展，为实现我国食品工业现代化，为提高广大人民群众的生活水平做出贡献。

一九八一年——二〇〇〇年全国食品工业发展纲要

目 录

序言

- 一、食品工业的发展方针
- 二、食品工业的发展目标
- 三、主要行业的发展方向和重点
- 四、提高食品的营养、卫生和质量水平
- 五、开发利用资源 发展原料基地
- 六、加快技术改造
- 七、加强科学研究
- 八、办好教育 培养人才
- 九、开发食品机械和包装技术
- 十、合理布局 发展联合
- 十一、放宽经济政策
- 十二、加强对食品工业的领导

序 言

《一九八一年——二〇〇〇年全国食品工业发展纲要》，是根据党的十二大提出的战略目标，为适应全国人民达到小康生活水平需要制订的，是指导食品工业迅速发展的一个奋斗纲领。

食品是人类生存、社会发展的物质基础。它不仅影响到当代人的身体素质和健康长寿，而且关系着子孙后代的身体成长和智力发展，对于促进民族兴旺发达具有重要意义。

食品工业是国民经济的重要组成部分。发展食品工业是人民生活提高的要求。随着生产力水平的提高和人民收入的增加，人们不再满足于维持生存所需的初级食品，而要求通过工业加工提供品质优良、卫生安全、营养合理、品种多样、富有风味、方便实惠的食品，以满足不同年龄、职业、劳动强度和健康状况的各种不同需要。这是人类文明进步的重要标志。

食品工业是以农副产品为主要原料的加工业，是农业生产的继续。发展食品工业可以充分合理地利用农产资源，提高农产品的经济价值，推动农村商品生产的发展，促进农业生产的良性循环和全面增长，是促进农村经济繁荣和农民生活富裕的一条途径。

食品工业行业多，涉及面广，与国民经济其他许多部门关系密切。发展食品工业对包装、机械和饲料等部门都有促进作用，还可以带动饮食服务业、旅游业的繁荣，扩大社会就业，扩大出口贸易，增加财政积累，促进国民经济协调发展。

三十多年来，我国食品工业的发展经历了曲折的道路。“一五”期间，食品工业年平均递增速度为13.2%，发展较快。一九五八年到一九七八年食品工业发展缓慢，年平均递增速度只有4.7%，食品供应紧张。党的十一届三中全会以后，随着国民经济调整和农业连年增产，食品工业一九七九年至一九八二年平均年递增速度为10.4%，有了新的发展。一九八二年食品工业总产值达七百五十五亿元，在全部工业中的比重达到13.5%，居各个工业部门的第三位。但是，食品工业仍是国民经济中的薄弱环节。发达国家食品工业产值都大于农业产值，我国食品工业产值不到农业产值的30%；发达国家食品工业制成品占食品消费总量的80%左右，我国只占30%左右。农村商品生产的蓬勃发展，大量农产资源亟待开发利用，各种传统食品和名优食品需要加快发展；很多新的行业急需开拓；人民收入日益增加，对食品的要求越来越高，群众的一日三餐迫切要求方便化。总之，改变食品工业的落后面貌已成为一项十分紧迫的任务。

食品工业肩负着重要而艰巨的任务，要积极应用国内外新的科学技术成果，充分利用我国的优越条件，努力开创食品工业的新局面，跟上社会主义现代化建设的步伐。

本纲要提出的方针、目标、任务、重点、政策、措施和规划设想都是就全国而言的。实现本纲要是各部门、各地区和各行业的共同任务。国务院各有关部门和各省、自治区、直辖市应根据本部门、本地区的实际情况，制定发展规划和实施细则。可以相

信，经过全国人民的努力奋斗，本纲要一定能够如期实现，为建设社会主义的物质文明和精神文明，为提高人民的生活水平和健康水平作出贡献。

一、食品工业的发展方针

根据党的十二大确定的经济建设任务，食品工业应有一个大的发展。要发挥我国资源丰富、传统技艺精湛和市场广阔等优势，走具有中国特色的发展道路，将食品工业建设成为适应需要、布局合理、协调发展的重要工业部门。

食品工业要在统一规划、统筹安排的前提下，实行多家经营和多种经济形式共同发展，充分发挥各方面的积极性；以中心城市为依托，以小城镇为纽带，带动农村食品加工的发展；城市和农村结合，沿海和内地结合，食品工业和农业生产结合，因地制宜地发展各种形式的联合；充分利用外资，引进国外技术，发展同国外的合作；大、中、小结合发展，逐步形成专业化协作生产和农工商综合经营的食品工业体系。

食品工业要以提高经济效益和社会效益为中心，依靠技术进步，搞好技术改造，加强科学研究和人才培养，提高经营管理水平；综合开发和利用资源，发展食品工业的基础原料；提高原料的利用率，降低能源消耗；坚持质量第一，做到品种多样，方便消费，满足不同消费对象的多方面需要。

食品工业要在计划经济指导下，充分发挥市场调节的作用，搞活经济；产供销紧密结合，简化流通环节；面向市场，薄利多销；立足于国内市场，积极扩大出口。

二、食品工业的发展目标

食品工业的发展，要适应农村商品生产发展的需要，要适应人民生活水平不断提高的需要，要适应国民经济有计划按比例发展的需要。发展目标是：

（一）到本世纪末，食品工业年总产值翻二点三番。即从一九八〇年的六百亿元，到二〇〇〇年增长至三千亿元，前十年平均每年递增速度为8%，后十年平均每年递增速度为8.8%。届时，食品工业总产值在全部工业总产值中所占的比重，将从一九八〇年的11%上升到15%左右；食品工业产值同农业产值的比例，也将从一九八〇年的0.28：1上升到0.5：1。城乡居民食品工业制成品消费支出，将占食品消费总支出的50%

以上。

(二) 到二〇〇〇年食品工业主要产品产量比一九八〇年增长如下：消毒奶、奶制品、豆制品、蛋制品增长二十倍以上；婴幼儿食品、啤酒、饮料增长十五倍以上；肉类制品、精制面粉、面包及其它面制品、水果蔬菜制品增长十倍以上；淀粉、水产制品增长六倍以上；调味品、罐头、食糖增长三点五倍以上；糕点、茶叶、糖果、原盐、卷烟、植物油、屠宰及肉类加工量增长一倍以上。

(三) 食品品种要多样化，既适应群众对高档食品和大众食品的需要，又适应老人、婴幼儿和军队、少数民族以及旅游、出口的需要。到二〇〇〇年，城乡居民的方便食品消费支出，分别占食品消费总支出的30%和20%，逐步使城市人民一日三餐和中、小学生的课间餐、午餐方便化。

(四) 改善膳食营养构成，确保食品卫生安全。在保持我国食品风味独特和膳食多样化的基础上，逐步提高蛋白质的质量和数量，使膳食营养构成更趋合理。到二〇〇〇年，我国人民膳食构成中动物蛋白和豆类蛋白各占蛋白质总量的比重从一九八〇年的不足10%，分别增加到20%和25%。食品做到清洁、卫生和无毒无害。

(五) 改进贮藏、保鲜、运输和加工条件，减少原料的损失浪费。果蔬、水产品等鲜活原料的损失率，到二〇〇〇年降低到5%左右。

(六) 食品工业各行业的主要技术经济指标和装备水平有较大提高。到一九九〇年，大部分企业达到国内同行业一九八〇年先进水平；到二〇〇〇年，大部分企业达到国内同行业一九九〇年先进水平，骨干企业达到国外同行业七十年代末、八十年代初的先进水平，部分先进企业达到国外本行业同期先进水平。

(七) 提高职工的科学文化水平。到二〇〇〇年，大部分工人达到高中水平，管理干部达到中专以上水平，技术人员占职工总人数的5%以上。

三、主要行业的发展方向和重点

我国食品工业是由多行业组成的。实现纲要的发展目标，需要各行业共同努力。以发展食品工业基础原料和方便食品为重点，带动整个食品工业的发展。

粮食加工：发展等级米及不淘洗米和多种用途的等级面粉。到二〇〇〇年，精制面粉

占面粉总量的50%。开发米、面、杂粮制成品的加工技术，使主食制成品的比例高于半成品。

油脂工业：充分利用多种油料，发展油脂生产。推广浸出法制油工艺和低温脱溶技术，提高出油率，提取蛋白质。逐步把骨干油厂改造成为生产食油和食用蛋白质等产品的综合企业。一九九〇年浸出法的油脂产量占油脂总产量的30%，二〇〇〇年达到70%。采用油脂精炼、氢化等新技术，生产各种用途的油品。

制糖和甜味剂工业：在大力发展甜菜糖、甘蔗糖的同时，积极发展果葡糖浆、葡萄糖等各种淀粉糖。还要发展甜味菊等天然甜味剂。果葡糖浆产量。一九九〇年发展到三十万吨，二〇〇〇年达到二百万吨。

淀粉工业：综合开发玉米、甘薯、木薯、马铃薯等资源，生产多种用途的淀粉以及变性淀粉，并努力提高收得率。用玉米制淀粉要提取油脂和蛋白质。同时发展马铃薯、甘薯、玉米的多种新型食品。

肉禽、水产品加工：发展冷藏保鲜，采用传统技艺，生产多种熟食制品；采用新技术，配合植物蛋白或草食动物肉发展新型肉食品。到二〇〇〇年，熟肉制品、冻品小包装各占加工总量的20%以上。

乳制品工业：充分利用奶源，生产多种多样的乳制品。以发展消毒奶、酸奶、乳饮料为主，结合生产各种奶粉（特别是母乳化奶粉）和奶酪、奶油。

蛋制品加工：除搞好贮藏保鲜外，重点发展各种传统名特蛋制品和冰蛋。开发蛋粉用途和蛋黄浆等新产品。

豆制品加工：利用大豆和其他豆类资源发展多种豆制品，重点发展豆腐和发酵豆制品。发展豆面同面粉混合制作的食品。

果品、蔬菜加工：搞好贮藏保鲜和产地加工。果品加工主要生产果汁、果酱、果脯及各种干果炒货。蔬菜加工要发展净化、整理、包装和罐藏加工，并采用传统技艺生产各种干、腌菜。要大力发展食用菌的生产和加工。

调味品工业：充分利用天然的调料资源，生产多种调味品。增加酱油、酱、醋、味精、鱼露等调味品的品种，发展复合调料。

制茶工业：发展名茶小包装和速溶茶。发展适合少数民族和出口需要的茶品。开发

茶叶应用于食品的新用途。综合利用茶籽。

蜂产品加工：扩大蜂蜜的应用范围，生产多种蜂蜜制品。扩大对蜂腊、蜂胶、蜂毒、蜂王浆的利用。开发花粉食品。

制盐工业：主要发展洗涤盐，同时生产加碘盐、调味盐、保健盐等品种。增加不同规格的小包装。进一步搞好卤水的综合利用。

饮料工业：发展果汁、蔬菜汁、果汁汽水、豆乳、酸豆乳、矿泉水以及果汁、可可、咖啡等速溶饮料。特别要发展传统饮料和保健饮料以及冰淇淋等各种冷食品。

罐头工业：充分利用果品、蔬菜、水产品、肉禽资源，生产多品种的罐头食品，重点发展果蔬罐头。改进包装，发展软罐头，积极扩大内销和出口。

糖果、糕点、饼干、面包等加工：要高、中、低档结合，品种丰富多样。重点发展传统的和大众化的食品以及主食面包等，同时吸收国外技术，引进国外品种。

烟、酒工业：酿酒主要发展啤酒、葡萄酒、黄酒和果酒，扩大名牌优质白酒生产，逐步增加低度白酒的比例；卷烟要调整产品结构，改进品质，创制新型烟。

食品的配套产品：发展各种食品的营养强化剂、添加剂、酶制剂以及食用的香精香料。

四、提高食品的营养、卫生和质量水平

食品的卫生安全和营养合理是食品质量的主要标志，必须作为食品生产的首要工作切实抓好。

(一) 提高食品营养水平。食品工业各行业都要根据国家的营养政策、营养标准，组织食品生产，指导食品消费。要与农业部门紧密配合，按照食品加工和改善营养构成的要求，培育优良的原料品种；采用先进的加工技术，扩大营养源，减少营养成分的损失；搞好食品加工的营养设计，通过添加、混合等手段，达到营养互补和强化的目的，从而提高食品的营养效果。

(二) 保证食品卫生安全。要在农产品的生产、贮藏、运输和食品加工、包装、销售等各个环节，努力消除污染源，防止食品污染。严格执行食品卫生法规，制定和完善食品工厂的卫生标准；建立、健全食品卫生的检测和监督机构，全国和大、中城市成立

食品卫生监测中心，会同各级卫生部门组成食品卫生监测网，确保食品卫生安全。

(三) 严格食品质量标准，加强质量管理。一九九〇年前，分期分批建立和健全各种食品质量标准，并随着科学技术水平的提高和食品的多样化，不断修订和完善。整顿企业，推行全面质量管理，健全质量管理制度，保证产品质量稳定提高，生产更多的优质、名牌产品。食品出厂包装要标明产品成份和有效保存期。

五、开发利用资源 发展原料基地

我国适于食品加工的资源十分丰富，除了日益增多的农副产品外，还有大量的野生资源和特产资源。开发利用资源，搞好原料基地建设，是食品工业迅速发展的可靠保证，也是农村发展商品生产的重要条件。

(一) 增强企业使用加价原料的能力。要解放思想，调整政策，采取有力措施，充分利用资源：①加强企业经营管理，提高企业素质，使企业真正转到提高经济效益为中心的轨道上来；②采用新技术，搞好综合利用和多层次加工，使产品不断增值；③利用生物技术，创制新产品；④发展原料产地加工，减少环节，降低损耗，节约费用；⑤本着互利原则组织联合，调动各方利用资源的积极性；⑥改进包装，提高产品质量。

(二) 减少农产原料的损失浪费。要从改良品种入手，提高栽培和饲养技术，搞好分等分级管理；合理部署加工能力，做到及时加工处理；研究和推广果、蔬、肉、禽、蛋、水产品等易腐食品的保鲜和粮食保藏的新技术，搞好流通环节的贮藏、运输，发展冷藏链并改进包装，以求最大限度地利用农产原料。

(三) 发展饲料生产。食品厂的副产品、下脚料，除生产多种食品和药品外，还要大力发展饲料生产。结合三废治理，发展饲料和添加剂，充分利用农村的饲料资源，发展营养平衡的配合饲料，把饲料生产和发展饲养业以及屠宰、加工结合起来，以综合开发奶、鱼、肉、禽、蛋等资源。

(四) 建设稳定和专用的原料基地。原料基地的建设，要结合农业区划，按照单位面积获得最大效益的原则，因地制宜，合理安排作物的种植。食品加工要适应农作物的布局，农业生产要按照食品加工的要求，不断地提高农产原料的品质，做到良种区域化。食品工厂收购原料要按质论价，要使农产原料标准化。食品加工要同国营农场、集

体农场和农村专业户结合，种植业要和饲养业结合，实行专业生产，综合经营。

(五) 建设原料基地的资金，除各级财政拨款和银行发放低息、贴息贷款外，准许工厂设立原料基地基金。餐馆、饭店、食堂、快餐中心可以集资兴办原料基地，就地加工，直接供应。

六、加快技术改造

加速食品工业发展，除必要的新建外，要依靠技术改造，充分挖掘现有企业的潜力。

(一) 食品工业技术改造要围绕提高生产技术水平，改善卫生条件，提高产品质量，增加品种，扩大资源综合利用，提高原料利用率，降低能源消耗来进行。技术改造的重点放在基础原料的开发利用和方便食品、名特优质食品以及市场急需产品的生产上。

(二) 在更新设备、改革工艺中，要应用国内外的科研成果，特别是生物工程、电子计算机等新技术，把技术转移同技术攻关和引进技术结合起来；要有计划地组织技术引进，重点引进软件，在购买设备的同时，引进设备的制造技术、食品生产的新工艺，使先进技术和设备配套成龙。对引进的技术和设备要做好消化、吸收工作，并加以创新。

(三) 建立各行业的样板厂。各省、自治区、直辖市在每个行业中抓一个骨干厂，使之改造成为技术配套、技术经济指标先进的样板和技术开发、人才培养、信息、咨询服务的中心，带动全行业的技术进步。

食品工业企业固定资产中建筑物所占比重一般都较高，加之目前厂房拥挤，危房多，卫生条件差，有关部门要适当提高其技术改造中土建费用和土建面积的比例。对小企业要采用卖方贷款和设备租赁等办法，促进其技术改造。

七、加强科学研究

食品工业是涉及到多学科的工业部门，要组织各方面的力量，加强食品工业的科学研究。

(一) 食品工业科学研究的重点是：①研究生物技术（如发酵工程、酶工程等）及其在食品工业中的应用；②研究食品原料和成品的贮运、保鲜技术；③研究食品工业基础原料的加工技术及开发新用途；④整理、提高传统食品的生产技艺，研究、开发具有

中国特色的方便食品；⑤研究发展食品的营养强化剂和添加剂；⑥研究先进的食品加工工艺和机械装备；⑦研究微电子技术食品工业中的应用；⑧研究和应用新型的食品包装材料 and 包装容器。

(二) 建立食品工业科学研究体系。建立全国的食品技术开发中心、食品营养卫生研究中心、食品检测中心、情报信息中心。根据各地技术、原料、市场特点建立地区的食品技术开发中心。各部门和各中心城市建立综合或专业研究所。各专业公司和大、中型企业建立科研机构，小企业要有专职或兼职的技术开发人员。全国性的科学研究机构侧重应用技术和相应的基础理论研究；地方和企业的研究机构主要推广、应用先进技术，开发新工艺、新产品和新设备。

(三) 科研要搞好分工协作，联合攻关。一是围绕一种原料或一种设备，把横向的力量组织起来，进行综合研究；二是围绕一个产品，把纵向的力量组织起来，从农业——加工——包装——贮运——市场——消费的全过程，开展一条龙的科学研究，进行总体作战；三是对生产中存在的关键问题，组织企业和大专院校、科研单位联合研究，企业出研究费用，国家给予补助，成果归参加单位共有。

(四) 科研单位要面向生产，面向社会，建立试验厂(场)，逐步实行企业化，把科研成果迅速转化为生产力。科研机构要小而精，人员专业化。要加强国内外的科学技术交流。

八、办好教育 培养人才

管理、技术人才缺乏，职工文化水平低，是食品工业的突出矛盾。办好教育，培养人才，已成为加快食品工业发展的关键。

(一) 建立食品工业的教育体系。全国建立综合性的食品工业大学和训练中心。有条件的省、自治区、直辖市设立食品工业学院，或在现有的大学内增设食品系。轻工学院和商业学院充实和扩大食品加工系和有关专业。农业院校恢复农产品加工系。医学院恢复或增设食品卫生和食品营养系。有关机械学院设食品机械专业和食品包装专业。办好干部和技术人员进修院校。各市、县、专业公司建立食品工业中等专业学校或技工学校以及各种干部轮训班。大力发展电大、职大、函授大学和普通中学的食品专业班。组

织工厂同大专院校、中等学校联合办学，定向招生。

(二) 食品工业企业要运用社会力量和本厂技术力量，自办或与其他厂联办正规的或业余的学校，对职工进行系统的教育。还要举办各种在职人员训练班，二、三年轮训一遍，以提高技术水平，鼓励职工自学成才。

(三) 由社会办的、企业办的学校培养出来的人才以及自学成才者，按照国家规定，经考核合格，应承认其学历，发给文凭，评定职称。

九、开发食品机械和包装技术

食品工业要求先进的机械装备和包装技术与之同步发展。

(一) 食品机械和包装机械工业部门要开发新技术，提供新装备。重点开发传统食品、方便食品和加工基础原料所需要的机械设备，围绕着降低能耗和提高原料的利用率，攻克发酵、浓缩、杀菌、分离、浸出、膨化、干燥、烘烤、固体和液体包装等机械的技术关键，填补空白，提供成套设备。

(二) 按照专业化生产的原则，打破部门和地区界限，组织军工、民用各方面的制造力量分工协作，多厂配套，使食品机械和包装机械按国际标准，逐步实现标准化、系列化。各制造厂提供的设备，要保证食品质量，做到操作安全与卫生安全。

(三) 食品包装要首先解决方便食品包装的需要，同时改进出口、旅游等食品的包装。包装材料和容器要做到标准化、系列化、通用化，品种多样，满足供应，开发新型包装材料，特别是多种复合软包装材料，制造新型容器。提高包装、装潢的设计水平和印刷技术。

(四) 加快食品机械和包装工业的发展，有关部门要与之配合。冶金部门要提供优质适用的不锈钢、钛材、铝材、马口铁等材料。石油、化工部门要提供各种溶剂、涂料、塑料和粘合剂。铁道、交通、汽车制造等部门要为食品原料的产地加工、包装容器的集中生产和食品冷藏链的建立提供专用槽车、船舶和大吨位的汽车。

(五) 合理调整钛材、不锈钢和塑料的价格。改变多环节加税加费用的状况，以扩大其使用范围。

十、合理布局 发展联合

方便群众消费和发展原料产地加工，是食品工业合理布局的重要原则。要使城市和农村、沿海和内地、食品工业同农业生产有机地结合起来，发挥优势，扬长补短，合理布局，促进联合，共同发展。

(一) 城市食品工业要做到高档产品与大众化产品相结合，满足居民对食品消费和外贸出口的需要，同时为农村食品工业提供配套产品。要发挥技术、设备、信息等优势支援农村食品工业，发展原料产地加工，促进小城镇建设。要调整产品结构，把适合在产地加工的产品放到农村去，使农村的初加工和城市的深加工结合起来。

(二) 乡镇食品工业和国营农场食品工业要积极开展农副产品就地加工，面向广大农村市场，生产满足农村居民消费需要的产品。同时也要为城市居民消费提供成品和半成品，并发展出口食品。凡适于集中加工的一般应在小城镇建厂，适于分散生产的可在农村就地加工。乡镇食品工业要同专业户的种植业和养殖业联系起来，为其服务。还要发挥农村的资源、资金、劳力等优势，同城市食品工业企业联合办厂，为城市食品工业开辟原料来源，支援和促进城市食品工业的发展。

(三) 沿海地区食品工业要实行外挤内联的方针，发挥人才、技术和装备的优势，一方面开发新兴行业和新产品，整理提高传统食品，努力打入国际市场；一方面积极支援内地食品工业的发展，把内地的丰富资源充分利用起来。特别要注意扶持老（老革命根据地）、少（少数民族地区）、边（边远地区）、穷（穷困地区）地区发展食品工业。沿海地区的食品工业企业要同内地的食品工业企业广泛地发展各种形式的经济联合，把国内外的先进技术和管理经验转移到内地去。

(四) 城乡之间、沿海地区和内地之间、先进地区和后进地区之间的食品工业，要允许人才和资金的流动，采取技术协作、技术转让、合作办厂、补偿贸易、供产销联营等多种形式发展经济联合。无论何种形式的联合，都要坚持双方自愿、平等互利的原则。除必要的行政干预之外，主要靠经济手段。联合企业的原材料和半成品，供应环节要简化，实行增值税，不搞重复征税；产值可按合资的股份，分别统计在投资企业所在地区内。

十一、放宽经济政策

食品工业除了少数产品属于高税利外，多数产品是微利的，有的依靠政策性补贴来维持生产，缺乏扩大再生产的资金，长期得不到发展。为了加快发展食品工业，必须放宽经济政策。

(一) 对食品工业的基本建设和技术改造投资，要在“六五”期间的水平上逐年增加；固定资产折旧率要适当提高；银行中、短期贷款和低息或贴息贷款要适当扩大，并允许税前还款，延长还款期。对生产婴幼儿食品和微利食品的企业要增加拨款。

(二) 实行广泛的集资政策。各地方、各部门要支持食品工业企业从多方面开辟资金来源，吸收社会上的闲散资金，允许国营企业、集体企业、机关、团体和个人投资入股。还要采取合资经营、合作生产、补偿贸易等多种形式利用外资发展食品工业。

(三) 各级财政部门要专拨一部分发展基金，给食品工业部门周转使用，用于扶持中、小企业技术改造和开展国内外设备的租赁业务。对商办食品工业、农场办食品工业实行以业养业政策。

(四) 对利用加价原料生产的食品要减免税收。对治理三废和综合利用的产品以及试制的新产品，除烟、酒外，允许在未根治三废和形成生产能力前免缴税利。

(五) 在价格政策上，实行优质优价原则，对居民计划定量供应以外的食品，允许随行就市，在一定范围内上下浮动。

(六) 简化原材料供应和产品销售环节，做到产需直接见面，直达供应。食品工业内部配套的产品，允许内部直接调拨。

十二、加强对食品工业的领导

食品工业是多家经营、多种经济形式并存的综合性产业，要加强领导，促使其协调发展。

(一) 各级政府要把发展食品工业列入重要议事日程，切实加强领导。首先要解放思想，大胆改革，采取有力措施，改变不利于食品工业发展的各项规定，推动企业进行调整、整顿，实行企业的盈亏承包责任制，扩大企业的自主权。

(二) 食品工业要加强行业管理, 制定超部门的行业规划。采取行政的、经济的办法, 搞好统筹、规划、协调, 以促进管理体制的改革。农牧渔业和商业等系统的食品工业企业, 要按工业的办法, 实行专业管理, 独立核算, 自负盈亏。各省、自治区、直辖市要在加强食品工业协会、专业协会的同时, 设立食品工业办公室, 建立技术开发公司或建立食品工业总公司和专业公司, 批给编制, 配备得力干部和技术、管理人员, 以适应食品工业大发展的需要。

(三) 食品工业(包括商办、农办食品工业)的主要产品要分别纳入国家和地方计划, 对供、产、销进行综合平衡, 统筹安排。食品工业大部分产品受原料、市场和地区、季节的影响较大, 品种多样, 供求多变。因此, 要在计划指导下, 搞好市场预测、预报, 充分发挥市场调节作用, 推动食品工业健康发展。

(四) 加强食品工业的宣传出版工作。宣传党中央、国务院关于发展食品工业的方针、政策, 介绍国内外发展食品工业的先进经验和科学技术。

国务院办公厅关于同意南京市 进行经济体制综合改革试点给 江苏省人民政府的通知

一九八四年七月十三日

国办发〔1984〕51号

国务院原则同意你省《关于要求批准南京市进行经济体制综合改革的报告》。

南京是长江下游的重要港口, 同长江三角洲经济区和整个苏皖地区有着密切的经济联系。在南京市进行经济体制综合改革试点, 对于搞活长江下游地区的经济, 探索省会大城市经济体制改革的路子, 对于形成以大城市为依托的多层次的经济网络, 充分发挥大城市的经济中心作用, 都具有重要意义。

南京市的经济体制综合改革, 要在中共江苏省委和省人民政府领导下进行。请按照

赵紫阳总理在六届人大二次会议上所作的《政府工作报告》中关于经济体制改革的任务和要求，结合南京市实际情况，抓紧进行调查研究，尽快制定出具体的改革方案，组织实施，搞好试点工作。国务院各有关部门务必给予积极的支持与指导。

国务院办公厅关于同意在 大连市进行经济体制综合改革给 辽宁省人民政府的通知

一九八四年七月十三日

国办发〔1984〕52号

你省《关于大连进一步对外开放和兴办经济技术开发区的报告》收悉。国务院同意在大连市进行经济体制综合改革，并赋予大连市省级经济管理权限。关于大连市实行计划单列问题，国家计委计综〔1984〕608号文已答复你省，请按此文办理。

大连市是我国沿海的重要港口城市，充分发挥大连市的优势，进一步搞好大连市的开发和建设，对繁荣东北地区的经济具有重要意义。大连市的经济体制改革工作，在中共辽宁省委、辽宁省人民政府领导下进行，请大连市尽快制订出具体的改革方案，并组织实施。国务院各有关部门应积极给予支持。

李先念主席祝贺中、尼建交 十周年致孔切主席的电报

尼亚美

尼日尔共和国最高军事委员会主席、国家元首赛义尼·孔切准将阁下：

值此中国和尼日尔建交十周年之际，我谨代表中国政府和人民并以我个人的名义，向阁下并通过阁下向尼日尔政府和人民表示热烈的祝贺。

十年来，我们两国在政治、经济、贸易、文化和卫生等方面进行了卓有成效的合作，两国之间的友好关系得到了令人满意的发展。中国政府和人民十分珍视两国的友好关系，并愿同贵国政府和人民一道，把我们之间业已存在的友好合作推向新的水平。

祝尼日尔共和国繁荣昌盛、人民幸福。

祝阁下身体健康。

中华人民共和国主席 李先念

一九八四年七月十八日于北京

李先念主席赵紫阳总理祝贺波兰国庆 四十周年致亨·雅布翁斯基主席和 沃·雅鲁泽尔斯基主席的电报

华沙

波兰人民共和国国务委员会主席

亨利克·雅布翁斯基同志，

波兰人民共和国部长会议主席

沃伊切赫·雅鲁泽尔斯基同志：

值此波兰人民共和国国庆四十周年之际，我们谨代表中华人民共和国政府和中国人民向你们并通过你们向波兰人民共和国政府和波兰人民致以热烈的节日祝贺。

四十年来，人民波兰在医治战争创伤、重建国家、建设社会主义和提高人民物质、文化生活水平方面做出了不懈的努力，取得了显著的成就。波兰人民共和国在维护欧洲和世界和平事业中也做出了积极的贡献。

中波两国人民之间存在着传统的友谊。中国人民对波兰人民怀有深厚的情谊。长期以来，我们在许多领域进行着富有成效的合作。我们高兴地看到，近年来中波两国关系和两国之间的合作又有了新的发展。我们愿意在平等互利和互相尊重的原则基础上，进一步发展我们两国之间的友好合作，进一步加强我们两国人民之间的友谊。

祝波兰人民共和国繁荣昌盛，祝波兰人民在社会主义建设中取得新的成就。

中华人民共和国主席 李先念

中华人民共和国国务院总理 赵紫阳

一九八四年七月二十日于北京

国务院任免人员

一九八四年六月

任命郭超人为新华社副社长。

任命张塞为国家统计局局长。

任命徐志坚为中国船舶工业总公司副总经理。

任命李天民为中华人民共和国驻阿拉伯埃及共和国大使馆公使。

任命钟述孔为中华人民共和国常驻联合国亚洲及太平洋经济社会委员会参赞衔副代表。

任命许家现为中华人民共和国驻美利坚合众国大使馆文化参赞。

任命江云为中央民族学院院长。

任命杨光华为华东石油学院院长。

任命邓从豪为山东大学校长。

任命李岳生为中山大学校长。

任命刘佛年为华东师范大学名誉校长，袁运开为校长。

任命张镜如为上海第一医学院院长。

免去符浩、何英的外交部顾问职务。

免去李成瑞的国家统计局局长职务。

免去禹惠民的中华人民共和国驻扎伊尔共和国大使馆参赞职务。

免去管子怀的中华人民共和国驻阿拉伯也门共和国大使馆参赞职务。

免去邢忠修的中华人民共和国驻匈牙利人民共和国大使馆参赞职务。

免去李天民的中华人民共和国驻爱尔兰大使馆参赞职务。

免去程瑞声的中华人民共和国驻印度共和国大使馆参赞职务。

免去纪锋的中华人民共和国驻泰国大使馆参赞兼常驻联合国亚洲及太平洋经济社会委员会副代表职务。

免去许家现的中华人民共和国驻德意志联邦共和国大使馆文化参赞职务。

免去乌兰木伦的中华人民共和国驻也门民主人民共和国大使馆经济参赞职务。

免去郭佐臣的中华人民共和国驻约旦哈希姆王国大使馆商务参赞职务。

免去黄焕秋的中山大学校长职务。

编辑·出版：中华人民共和国国务院办公厅 国内总发行：北京报刊发行局
订阅处：全国各地邮电局
国外总发行：中国国际图书贸易总公司
印 刷：新 华 社 印 刷 厂 (中国 国际 书店)

北京市期刊登记证第 199 号

国内代号 2-2

国外代号 N311

全年定价 4.00 元