

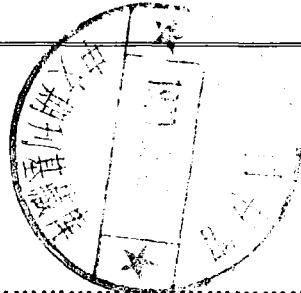


中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

4月27日 1990年 第6号 (总号:615)

目 录



中华人民共和国全国人民代表大会公告 (第一号)	(163)
中华人民共和国全国人民代表大会公告 (第二号)	(163)
中华人民共和国全国人民代表大会公告 (第三号)	(163)
第七届全国人民代表大会第三次会议关于《政府工作报告》的决议	(164)
为我国政治经济和社会的进一步稳定发展而奋斗 ——1990年3月20日在第七届全国人民代表大会第三次会议上的政府 工作报告	李鹏 (166)
第七届全国人民代表大会第三次会议关于1989年国民经济和社会发展计 划的执行情况、1990年国民经济和社会发展计划的决议	(193)

关于 1989 年国民经济和社会发展计划执行情况与 1990 年计划草案的报告	
——1990 年 3 月 21 日在第七届全国人民代表大会第三次会议上 …… 邹家华	(193)
第七届全国人民代表大会第三次会议关于 1989 年国家预算执行情况和	
1990 年国家预算的决议 ……………	(206)
关于一九八九年国家预算执行情况和一九九〇年国家预算草案的报告	
——1990 年 3 月 21 日在第七届全国人民代表大会第三次会议上 …… 王丙乾	(206)
国务院关于加强血吸虫病防治工作的决定……………	(218)
国务院致西藏自治区遭受雪灾的人民的慰问电……………	(220)
国务院对成功发射“亚洲一号”卫星的贺电……………	(221)
外交部发言人关于反对英国政府单方面决定改变部分香港中国公民国籍	
的谈话……………	(222)
国务院任免人员……………	(222)

中华人民共和国全国人民代表大会公告

第 一 号

第七届全国人民代表大会第三次会议于 1990 年 4 月 3 日选举江泽民为中华人民共和国中央军事委员会主席。

现予公告。

中华人民共和国第七届全国人民代表大会第三次会议主席团

1990 年 4 月 3 日于北京

中华人民共和国全国人民代表大会公告

第 二 号

第七届全国人民代表大会第三次会议于 1990 年 4 月 3 日补选曹志为第七届全国人民代表大会常务委员会委员。

现予公告。

中华人民共和国第七届全国人民代表大会第三次会议主席团

1990 年 4 月 3 日于北京

中华人民共和国全国人民代表大会公告

第 三 号

第七届全国人民代表大会第三次会议于 1990 年 4 月 4 日根据中华人民共和国中央军事委员会主席的提名，决定：

刘华清为中华人民共和国中央军事委员会副主席；

免去洪学智的中华人民共和国中央军事委员会委员职务。

现予公告。

中华人民共和国第七届全国人民代表大会第三次会议主席团

1990年4月4日于北京

第七届全国人民代表大会第三次会议 关于《政府工作报告》的决议

1990年4月4日第七届全国人民代表大会
第三次会议通过

第七届全国人民代表大会第三次会议认真审议了李鹏总理代表国务院作的《为我国政治经济和社会的进一步稳定发展而奋斗》的政府工作报告。会议认为，全国各族人民和各级政府在1989年经历了严峻考验，克服了重重困难，巩固和发展了我国的社会主义阵地，取得了历史性的伟大胜利。报告肯定了成绩，分析了存在的问题和困难，总结了经验，提出了1990年工作的方针和任务，是实事求是的。新的一年工作任务，经过努力是能够实现的。会议决定批准这个报告。

会议指出，实现我国社会主义现代化建设的战略目标，必须有一个稳定的环境。当前，维护国家稳定是压倒一切的头等大事。政治稳定和社会稳定是前提，经济稳定发展是基础，必须集中力量把国民经济搞上去。我国十年来的社会主义建设和改革开放取得了举世瞩目的巨大成就，充分证明了建设有中国特色的社会主义的基本方针政策是正确的。因此，一定要保持基本方针政策的稳定性和连续性，始终不渝地坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放。贯彻计划经济与市场调节相结合的原则，是深化和完善经济体制改革的关键，要坚定不移地抓下去，不断总结经验；要进一步加强社会主义民主和法制建设，保障公民依法行使民主权利，履行义务，并强化治安管理，维护社会秩序；要认真贯彻执行民族政策，增强民族团结，促进各民族共同繁荣；要广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育和国防教育，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人；要大力加强和改进思想政治工作，切实抓好社会主义精神文明建设，坚决抵制和反对资产阶级自由化，巩固和发展安定团结的政治局面。

会议认为，今年是治理整顿、深化改革极为重要的一年。国务院和地方各级政府必须采取得力措施，扎扎实实地把治理整顿、深化改革工作推向前进。要狠抓发展农业各项政策、措施的落实，下大力量办好农业，力争主要农产品有一个好收成。要继续控制基本建设的投资规模和消费基金的过快增长，把物价上涨幅度控制在低于上年水平。要抓住当前有利时机，调整经济结构，提高经济效益，努力改变市场销售疲软的状况，保持工业生产适度增长。要推动科学技术进步和保证教育稳步发展，抓好计划生育和环境保护工作，更好地为经济建设服务。要继续推进经济、政治体制改革，完善社会主义体制，充分调动人民群众的积极性和创造性，促进国民经济走上持续、稳定、协调发展的轨道。

会议认为，坚决惩治腐败，加强廉政建设，是关系我们国家兴衰存亡的大事。对广大群众和干部深恶痛绝的腐败现象，必须继续采取有力的措施，坚决清除。要排除一切干扰，把清理整顿公司工作进行到底。要依法打击贪污、贿赂等经济犯罪活动，抓紧查处大案要案，及时公布查处结果。各级人民政府要向本级人大及其常委会汇报这方面工作的进展情况，自觉接受监督。要建立健全廉政方面的法律、法规和制度，完善监督机制。全体国家机关工作人员都必须廉洁奉公，勤政为民，坚持群众路线，全心全意为人民服务。

会议认为，九十年代是推进祖国统一、振兴中华的重要历史时期。我们要同台湾同胞、港澳同胞、海外侨胞和一切拥护祖国统一的人士一道，继续按照“一国两制”的方针，共同推动祖国和平统一的进程。

会议认为，在当前国际形势下，要继续奉行独立自主的和平外交政策，坚持反对霸权主义，维护世界和平，在和平共处五项原则基础上同一切国家保持和发展友好关系，加强同第三世界国家的团结与合作，为建立国际政治和经济新秩序，促进世界的和平与发展作出应有的努力。

会议号召，全国各族人民在中国共产党的领导下，振奋精神，同心同德，自力更生，艰苦奋斗，努力实现我国政治、经济和社会的进一步稳定发展，满怀信心地沿着有中国特色的社会主义道路继续前进！

为我国政治经济和社会的进一步稳定发展而奋斗

——1990年3月20日在第七届全国人民代表大会
第三次会议上的政府工作报告

国务院总理 李 鹏

各位代表！

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议。

一、一九八九年的回顾

在中华人民共和国的史册上，1989年是很不寻常的一年。在这一年里，我国各族人民经历了惊心动魄的斗争和严峻的考验，战胜了重重困难，在拥有11亿人口的中国巩固和发展了社会主义阵地，取得了历史性的伟大胜利。

我们在去年取得的胜利和成绩，集中表现在三个方面：一是，制止了动乱和平息了反革命暴乱；二是，治理整顿和深化改革取得了比较明显的成效；三是，政治思想战线出现了新的转机。这些胜利和成绩，对于提高人们的认识，振奋民族精神，保证我们的国家沿着社会主义道路继续前进，无疑具有极为重要的意义和极为深远的影响。

去年春夏之交，极少数人利用学潮，掀起了一场有组织、有计划、有预谋的政治动乱，进而在首都北京发展成为反革命暴乱。这场风波的实质，是资产阶级自由化和四项基本原则的尖锐对立，是渗透与反渗透、颠覆与反颠覆、和平演变与反和平演变的激烈斗争。国内外敌对势力制造这场风波的目的，就是要推翻中国共产党的领导，颠覆社会主义制度，使中国变成资产阶级共和国，变成资本主义发达国家的附庸。在国家 and 民族面临生死存亡的紧要关头，以邓小平同志为代表的老一辈无产阶级革命家力挽狂澜，发挥了中流砥柱的重要作用。英雄的中国人民解放军、武警部队和公安干警，在全国各族人民支持下，为平息动乱暴乱作出了巨大贡献。在这里，让我们再一次向他们表示崇高的敬意！

中国平息动乱暴乱的胜利，粉碎了国际反共反华势力妄想颠覆中国合法政府和社会

主义制度的图谋，保卫了一百多年来无数革命先烈和志士仁人为中华民族的生存和解放进行斗争的成果，保卫了半个多世纪以来新民主主义革命、社会主义革命的成果，保卫了四十年来社会主义建设和十年来改革开放的成果，避免了我国一次政治、经济的大破坏和历史的大倒退。社会主义的中华人民共和国，经过血与火的考验，依然以独立自主、自力更生、改革开放、蓬勃向上的姿态，展现在世界人民的面前。这场斗争胜利的伟大意义，无论在国内还是在国际上，都必将随着历史的推移而越来越清楚地展现出来。

平息暴乱之后，由于社会秩序迅速恢复正常，首都部分地区戒严在两个多月前已经解除。现在，全国政治稳定，经济稳定，社会稳定。事实证明，中国共产党和中国政府为平息动乱暴乱所采取的决策和措施是正确的，是符合全国各族人民的共同意愿和根本利益的，是经得起历史检验的。

去年那场风波，对于治理整顿和深化改革是很大的干扰，给我国经济造成了相当大的损失。但是，经过全国工人、农民、知识分子和社会各界人士的艰苦奋斗，共同努力，治理整顿在很困难的条件下仍然取得了比较好的成绩，国民经济正在向好的方向发展，充分表明了我国人民团结奋战的坚强意志和社会主义制度的强大生命力。

——严重影响经济稳定发展的通货膨胀得到控制，社会总需求大于总供给的矛盾趋于缓和。去年全年零售物价总水平比上年上升 17.8%，上涨幅度低于上年，虽然没有实现明显低于上年的要求，但是涨势逐月减弱，从去年 10 月开始上涨幅度已持续五个月降到一位数以内。现在商品供应情况比较好，市场物价基本稳定，这同 1988 年发生的抢购风潮形成了明显的对比。去年全社会固定资产投资共完成 4000 亿元，比上年减少近 500 亿元。扣除物价上涨因素，实际压缩规模更大一些。消费基金增长过快的势头得到抑制。城乡储蓄增加 1334 亿元，比上年增长 35%，这既是人民对国家经济建设的有力支援，也是对政府经济政策信任的表现。货币投放大幅度减少，贷款规模得到控制，金融状况有了好转。

——经济结构调整开始起步。在加强总量控制的同时，通过调整投资结构和贷款结构，压缩了一批楼堂馆所，压缩了一批高消耗、低水平、重复生产的一般加工工业，以及助长高消费和超前消费产品的生产和建设，加强了农业、能源、重要原材料、交通、通讯等基础产业的生产和建设。不少地方和企业根据市场需求变化情况，主动调整产品结构，努力增加适销对路产品的生产，取得了一定的效果。

——流通领域的混乱现象得到初步治理，清理整顿公司有了进展。截至今年二月底，全国已撤并公司 7 万多个，占公司总数的 24.5%。党政机关办的各种公司绝大多数已经撤销或者同机关脱钩，机关干部在公司兼职或任职的问题已基本解决。在清理整顿公司中，查处违法违纪案件 9 万多件，收缴罚款和没收款共 2.8 亿元。流通领域公司盲目发展的状况得到控制。在整顿经济秩序中，共查处各类经济违法违章案件 85 万件，上缴国家财政的罚款和没收款共 11 亿元。经过全国税收、审计、财务、物价检查，共查出各类违纪金额一百几十亿元。各地区和有关部门对市场秩序进行整顿，逐步健全市场法规，加强了市场管理。

——国民经济保持了一定的增长速度，有效供给继续增加。1989 年国民生产总值 15677 亿元，比上年增长 3.9%。国民收入 13000 亿元，比上年增长 3.7%。农业总产值 6550 亿元，比上年增长 3.3%。粮食总产量 40745 万吨，达到历史最高水平。工业总产值 21880 亿元，比上年增长 8.3%。一些关系国计民生的重要产品，保持了良好的发展势头。钢产量突破 6000 万吨，达到 6124 万吨。化肥(折纯)产量 1855 万吨，比上年增长 6.6%。煤炭产量突破 10 亿吨大关，达到 10.4 亿吨。发电量 5820 亿千瓦小时，比上年增长 6.7%。多年来能源工业增长和整个工业发展很不适应的矛盾有所缓解。

——重点建设取得了新的成绩。去年共建成投产大中型基本建设项目 57 个，限额以上重点技术改造项目 25 个。新增加的重要生产能力有：发电装机容量 902 万千瓦，原煤开采 2495 万吨，洗煤 1870 万吨，原油开采 1705 万吨，铁路复线 318 公里，公路 3002 公里，港口吞吐能力 4885 万吨，新增市内电话 105 万门。

——对外贸易和经济技术交流继续发展。去年进出口总额达到 1116 亿美元，比上年增长 8.6%。其中，出口为 525 亿美元，增长 10.5%。全国实际利用外资 100.6 亿美元，批准外商直接投资项目 5779 个。经济特区和沿海开放地区，在发展外向型经济方面取得了新的进展。去年，我国国际旅游业遇到很大困难，但经过努力，正在逐步恢复中，全年仍创汇 18 亿美元。国家外汇储备有所增加，国际收支情况有了改善。

——在治理整顿和深化改革中，我国科技、教育、文化、卫生、体育和国防建设等项事业获得了新的发展。去年，经国家批准的自然科学奖 60 项，科学技术进步奖 504 项，发明奖 150 项，星火奖 123 项。一些领域的科技成果接近或达到国际先进水平。教育事事业在稳定发展中注意提高质量，调整结构，加强了思想品德教育。各项文化事业继续发

展，城乡医疗卫生条件有所改善。体育事业取得了比较好的成绩。人民解放军进一步加强革命化、现代化、正规化建设，在保卫祖国安全、维护社会安定和支援国家建设等方面作出了新的贡献。

特别令人高兴的是，经过对动乱暴乱经验教训的总结，政治思想战线出现了新的转机。前几年资产阶级自由化思潮泛滥，不仅没有得到应有的批驳和抵制，甚至还受到纵容和支持。去年下半年以来，这种状况已经得到扭转。前几年思想政治工作受到削弱，现在重新得到重视，一些行之有效的思想教育制度和办法得到恢复和改进。前几年由于放松廉政建设，用公款请客送礼、大吃大喝、奢侈浪费和以权谋私等不正之风滋长蔓延，有些甚至违法乱纪、行贿受贿、贪赃枉法，严重损害了国家和人民的利益，败坏了共产党和人民政府的声誉。去年下半年以来，中共中央和国务院下决心惩治腐败，努力保持为政清廉，为此采取了许多切实措施，特别是抓了广大群众普遍关心的七件事，使廉政建设有了一个好的开端。前几年重视物质文明建设是对的，但忽视了精神文明建设，出现了一手硬、一手软的情况，社会上各种歪风邪气上升，建国以来已经绝迹的一些丑恶现象重新出现。去年下半年以来，加强了爱国主义、集体主义和社会主义的思想教育，大力表彰劳动模范和先进工作者的事迹，开展学雷锋学赖宁的活动，发扬了社会主义正气。与此同时，认真开展“扫黄”和除“六害”，初步遏制了社会丑恶现象的蔓延。在打击刑事犯罪和经济犯罪方面也做了大量工作。去年共破获各类刑事犯罪案件 110 万多起，其中重大案件 27 万多起。到各级检察、司法和监察机关投案自首的经济犯罪分子 53771 名，涉及犯罪金额 5.11 亿元。现在，一批大案要案有的已经公布，有的正在积极查处之中。

当前，我们的国家在前进中还存在着许多的问题和困难。在经济方面，多年积累下来的产业结构失调、经济体制和运行机制不合理、经济效益差等深层次问题还远远没有解决，在治理整顿中又出现了市场销售疲软、工业增长速度回落过猛、停产半停产企业增加等新的矛盾和问题。旧矛盾和新矛盾相互交织，更增加了问题和困难的严重程度，增加了解决问题和克服困难的艰巨性、复杂性。廉政建设虽然取得了一些进展，但在某些单位和部分干部中仍然存在着官僚主义、形式主义、命令主义、极端个人主义、以权谋私等消极腐败现象，至今还是引起群众强烈不满的严重问题。一些地方对严重刑事犯罪活动打击不力，社会治安状况尚未明显好转。资产阶级自由化思潮的影响还有待于进一步消除，种种社会丑恶现象尚未肃清，整个社会还存在一些不安定因素。对当前存在的

问题和困难，必须充分估计，高度重视，绝不能掉以轻心。这样，才能下更大的决心，去克服困难，解决问题，进一步巩固安定团结的政治局面，顺利推进我国的建设和改革开放事业。

回顾 1989 年，我国各族人民在复杂多变的国际风云中坚守住了社会主义阵地，在实践中积累了对今后我国政治、经济和社会稳定发展都具有重要意义的宝贵经验。

第一，必须坚决维护国家和社会的稳定。我们要进行社会主义现代化建设，实现三步走的战略目标，在国际上需要有一个和平的环境，在国内需要有一个安定团结的政治局面。去年的风波再一次告诉我们，国家发生动乱，社会陷入严重的无政府状态，不仅经济建设、改革开放无法进行，人民的正常生活和生命财产也无法得到保障。中国人民吃够了动乱的苦头，决不允许有人再制造动乱，把本来充满希望、前途光明的社会主义中国，变成一个乱糟糟的动荡不安的中国。维护国家的稳定，维护各民族的大团结，是全国人民的根本利益所在，是人心所向，大势所趋。当前在外有压力、内有困难的情况下，维护国家的稳定更是压倒一切的头等大事。每一个中华人民共和国公民，都应当象爱护自己的生命一样，自觉爱护来之不易的安定团结的政治局面。

第二，必须坚持社会主义道路，坚持共产党的领导。中国人民选择社会主义道路，是历史发展的必然。中华民族一百多年来为民族解放、国家独立、人民幸福进行斗争的全部历史都证明了一条真理：只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国。在我们的国家里，如果不坚持社会主义，而是象有人主张的那样，退回去走资本主义道路，就必然出现贫富悬殊，两极分化，绝大多数人陷于贫困状态，社会长期动荡不安。剥削阶级社会固有的欺诈、堕落、犯罪就会泛滥成灾。在这种情况下，经济就发展不起来，国家也不可能真正独立，而只能沦为资本主义发达国家的附庸。坚持社会主义才能实现共同富裕，才能使全体人民在根本利益一致的基础上为共同的理想和目标而团结奋斗，才能维护国家的独立和民族的尊严，才能实现现代化，中国才有希望。坚持社会主义和坚持共产党的领导是不可分割的。中国共产党的领导地位是在长期斗争中形成的，是人民自觉作出的选择。在中国，不坚持社会主义，不坚持共产党的领导，就没有国家的稳定和人民的团结，就不可能有中华民族的振兴。

第三，必须把坚持四项基本原则和坚持改革开放更加紧密地结合起来。去年国内和国际上出现的政治风波，深刻地告诉我们，建设社会主义，不改革开放不行，改革开放

不坚持社会主义方向也不行。改革开放是发展社会生产力，实现国家繁荣富强的必由之路。在改革开放问题上，实际上存在着两种截然不同的主张：一种是社会主义制度自我完善和发展的改革开放，另一种是目的在于引向资本主义的改革开放。改革开放只有在坚持四项基本原则的前提下进行，才能保持正确的方向。必须认真吸取前几年的教训，一手抓好物质文明建设，一手抓好精神文明建设，坚定不移地推进改革开放，坚持不懈地反对资产阶级自由化。我们讲的反对资产阶级自由化，绝不是反对我国宪法所赋予公民的民主和自由的权利，而是有特定的含意的。我们所反对的，是那些口头上打着自由、民主、人权的旗号，实际上妄图在中国否定社会主义制度、否定中国共产党的领导、违反宪法的政治主张。反对资产阶级自由化的斗争将是长期的，我们必须有充分的思想准备。

第四，必须始终坚持国民经济持续、稳定、协调发展的方针。不断发展社会生产力，逐步改善广大人民的物质文化生活，是保持国家和社会稳定的基本条件，是社会主义的根本任务。只要不发生大规模的外敌入侵，我们在任何情况下都必须坚持以经济建设为中心，集中力量把国民经济搞上去。为了达到这个目的，积建国四十年来经济建设的经验教训，最重要的一条就是必须坚决贯彻国民经济持续、稳定、协调发展的方针。在过去的实际经济工作中，往往脱离国情，超越国力，片面追求发展速度。最近几年，我国经济建设在取得巨大成绩的同时，也出现了经济过热，建设摊子过大，导致总量失衡，结构恶化，通货膨胀加剧，迫使我们不得不再次对经济进行调整。建设不能急于求成，改革不能急于求成，治理整顿也不能急于求成。我们要实现到本世纪末国民生产总值翻两番的战略目标，今后大体需要保持每年递增5.4%的经济增长速度，关键在于提高经济效益，保持总量平衡和结构协调，使经济发展走上良性循环的轨道。现在进行治理整顿，正是为了消除前几年经济过热遗留下来的不稳定因素，为整个九十年代国民经济的持续、稳定、协调发展创造有利的环境和条件。在治理整顿期间，经济发展速度低一点是正常的，决不能因此而动摇治理整顿和深化改革的决心。

第五，必须保持基本方针政策的稳定性和连续性。中国共产党十一届三中全会以来，我们已经制定和形成了一整套建设有中国特色社会主义的基本方针政策，实践证明它们是符合中国实际的，是正确的，是得到广大群众拥护的。去年那场风波之后，我们反复重申，改革开放的总方针不变，各个方面的基本政策不变。这对于稳定人心，稳定大局，起到了重大作用。今后我们仍然要努力保持基本方针政策的稳定性和连续性。凡是重大

决策和改革措施的出台或变动，都要从实际出发，走群众路线，经过民主讨论，科学论证，慎重考虑，决不仓促行事。要在保持基本方针政策连续不变的前提下，认真总结实践经验，兴利除弊，对某些具体政策和改革措施进行必要的调整，使之更加充实和完善，更加有利于我国政治、经济和社会的稳定发展。

第六，必须紧紧依靠和密切联系人民群众，坚决消除腐败现象，切实改进工作作风。

人民群众是我们的力量源泉和胜利之本。在去年那场风波中，广大人民坚决反对动乱暴乱，紧密团结在中国共产党和人民政府周围，表现了很高的政治觉悟和历史责任感。没有广大人民群众的支持，是不可能取得那场斗争的胜利的。制止动乱和平息暴乱之后，在面临许多困难的情况下，广大工人、农民、知识分子急国家所急，为夺回动乱暴乱造成的经济损失付出了艰苦努力，为政治稳定、社会稳定作出了积极贡献。中国人民是具有光荣革命传统和高昂民族气节，从来不屈服于任何外来压力的伟大人民。有这么好的人民，我们的国家是大有希望的。只要共产党和人民政府自觉地、坚持不懈地反对腐败，切实改进作风，不断加强同人民群众的血肉联系，与广大群众一道，自力更生，艰苦奋斗，就能永远立于不败之地，再大的困难也能克服，再大的风浪也可以安全渡过。

二、一九九〇年的国内工作

今年是九十年代的第一年。在今后十年里，我们要实现国民生产总值再翻一番、人民生活达到小康水平的第二步战略目标，任务更加宏伟和艰巨。今年又是治理整顿和深化改革极为重要的一年。多年积累的问题和新出现的矛盾交织在一起，各方面的困难比较集中。做好今年的工作，不仅直接关系到能否顺利实现治理整顿任务，而且对于整个九十年代的建设和改革都具有重大意义。

根据中国共产党十三届四中、五中、六中全会精神，结合当前实际情况，一九九〇年政府工作总的指导思想是：坚定不移地贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，调动一切积极因素，团结全国各族人民，振奋精神，克服困难，为治理整顿、深化改革的顺利推进，为实现国家政治、经济和社会的进一步稳定发展而奋斗。政治稳定和社会稳定是前提，经济稳定发展是基础，归根到底，必须集中精力把国民经济搞上去。国家计划要求今年的国民生产总值比上年增长5%，工业总产值增长6%，农业总产值增长4%，粮食产量达到41250万

吨,比上年增加 505 万吨。今年进入了治理整顿和深化改革的攻坚阶段,要在继续坚持和改进总量控制的同时,把重点放到调整结构和提高效益上来,把改革和发展更紧密地结合起来,使整个经济能够进一步沿着良性循环的方向发展。为此,国务院认为,今年各级政府要努力做好以下十项工作。

第一,集中力量办好农业,争取粮食、棉花等主要农产品有一个好的收成,促进农林牧副渔全面发展。

实现农业的稳定发展,是全国政治、经济和社会稳定的基础。各级政府都必须把农业放在经济工作的首位,动员全国上下、各行各业支援农业,齐心协力地把农业搞上去。

今年国家要增加对农业的投入,各级银行要增加对农业的贷款。中央掌握的基本建设投资中,用于农业的投资比上年增长近 30%,是近十年来增加最多的一年。地方各级政府也要拿出一定的财力增加对农业的投入。农村集体经济和农民群众是农业投入的主体,要引导和组织他们把更多的资金投入农业生产和开发,并从多方面增加劳动积累。要加强大江大河的治理,在继续抓紧粮食生产的同时注重多种经营,促进农村经济全面稳定发展。去冬今春以来,全国各地掀起了规模宏大的农田水利基本建设热潮,要一年又一年坚持不懈地抓下去,扎扎实实地讲究实效,避免形式主义。

各级政府必须认真贯彻执行依靠科技进步振兴农业的方针,切实加强和组织领导好农业科技成果的推广工作。针对农业发展的薄弱环节,围绕粮棉油等农作物的稳产高产,重点推广农作物优良品种、模式化栽培、塑料薄膜覆盖、耕作制度改革、病虫害综合防治、合理施肥、节水型农业和北方旱作农业等多项技术措施。进一步动员和组织更多的农业科技人员到生产第一线,加强对农民的科技培训,并健全以乡为重点的农业科技推广服务组织。各级政府要在财力、物力上给予支持,采取必要措施,改善农业科技人员的工作条件和生活待遇。努力增加化肥、农药、农膜和农业机械等农业生产资料的生产 and 供应。对农用工业所需的物资、资金、能源和运力,优先予以保证。坚持和改进重要农业生产资料的专营工作,保持价格的基本稳定。

从根本上说,把我国农业搞上去,关键是充分发挥广大农民的生产积极性。必须保持农村基本经济政策的稳定性和连续性,继续深化农村改革。要坚持和完善家庭联产承包责任制,努力完善和发展统分结合的农村双层经营体制,积极建立健全产前、产中、产后的生产、科技、供销等社会化服务体系,把发挥集体经济的优越性同调动农民个人的

生产积极性结合起来。在有条件的地区，根据农民自愿的原则，稳妥地发展适度规模经营和新的集体经济，以提高农业劳动生产率和农产品的商品率。为了鼓励农民增加棉花、油料等生产，协调农村经济中的比较利益，国务院已经决定，今年将提高棉花、油料、糖料的合同收购价格。为了保证农民增产增收，各级政府要采取措施，坚决制止对农民的乱摊派、乱收费，切实减轻农民负担。帮助贫困地区脱贫致富是具有深远意义的重要工作，一定要有计划、有步骤地继续努力做好。

乡镇企业在发展农村经济，增加就业，提高农民生活水平等方面，都发挥了和必将发挥更加重要的作用。乡镇企业目前困难比较多，各级政府要加以扶植和引导。乡镇企业本身也要本着“调整、整顿、改造、提高”的方针，认真进行治理整顿。各地区要根据生产力的不同发展水平和国家产业政策的要求，因地制宜地发展多种形式的乡镇企业。乡、村集体企业的发展，对于增加农民收入，提供农村社会保障，发展农村教育事业，巩固基层政权，加强精神文明建设，都将提供必要的物质基础。

第二，努力改变市场销售疲软状况，重点抓好调整结构和提高效益，保持工业生产适度增长。

当前国民经济中，特别是工业生产中出现的产成品库存严重积压、企业资金紧缺、生产低速增长、停产半停产企业增多等问题，引起了全社会的普遍关注。最近，国务院多次召开会议分析研究，认为产生这些问题的主要原因在于市场销售疲软。而市场销售之所以疲软，又是多种因素的反映。一是，前些年经济过热，加工工业盲目发展，现在实行治理整顿，压缩投资规模，控制消费需求，再加上清理整顿公司，加强廉政建设，部分企业的产品特别是质次价高、不适销对路的产品，市场销路就发生了严重的困难。二是，经过治理整顿，市场物价涨势趋缓，相对稳定，又实行了保值储蓄，广大居民存款待购，出现了“买涨不买落”的消费心理。三是，现行的经济体制和运行机制还有缺陷，促使地方、部门和企业往往考虑局部利益比较多，影响到产业结构和产品结构的调整进展迟缓。四是，国务院在宏观疏导方面采取的措施不够及时有力，缺乏有效的办法。总起来看，上述现象是治理整顿中实行紧缩方针难以完全避免的，是前进中的问题和暂时困难。但是，对这些问题和困难，我们必须高度重视，认真对待，采取有效措施，不失时机地加以解决。

国务院已经决定，在坚持财政金融“双紧”方针的前提下，从多方面采取缓解当前

矛盾的措施，其中包括：适度放松金融，增加一些贷款，主要用于增加企业流动资金，增加商业、物资和外贸收购资金；适当调整存贷款利率，在贷款上实行差别利率；成立专门小组负责尽快清理“三角债”，全面恢复银行托收承付制度，以减少企业间的相互拖欠；适当增加一些投资，主要用于计划内重点建设项目和企业的技术改造，用于在城市建设一些中低档职工住宅，在农村用以工代赈的形式搞一些水利建设和公路建设，同时严禁恢复和新建楼堂馆所；大力搞活流通，积极开拓市场特别是农村市场，通过多条渠道促进城乡物资交流；对部分商品价格实行有升有降的适当调整；等等。这些措施正在陆续下达，各部门、各地区要抓紧落实，使它们在经济生活中发挥积极作用。

为了改变市场销售疲软的状况，保证工业生产和整个经济的适度稳定增长，根本的出路还在于合理调整经济结构，大力提高经济效益。

结构不合理是前几年经济过热在全国工业生产中造成的一个突出矛盾。必须抓紧当前治理整顿的有利时机，把市场销售疲软的压力变为调整结构的动力，努力开发新产品、新品种，增产名牌优质产品和市场紧缺产品，尤其要增产适应农村需要的日用消费品。积极增加出口产品和能够替代进口产品的生产。各部门、各地区都要根据国家的产业政策和市场需求，列出限制生产、淘汰生产和保证生产的产品目录，并从资金、能源、原材料供应和运力方面，实行有保有压、区别对待的措施。在调整产品结构的同时，认真抓好工业内部产业结构的调整，继续保持能源、重要原材料生产和交通运输的稳定增长。

调整企业组织结构是改善工业生产结构的重要方面，核心的问题是充分发挥国营大中型企业和企业集团的骨干作用。国家今年将在资金、物资和运力的分配上，实行重点倾斜措施，优先保证那些产品质量高、适销对路、物质消耗低、经济效益好的大中型企业的需要。同时，国家对那些符合产业政策、经济效益和社会效益好的中小企业也要实行保护政策。对城镇集体企业要加以引导和扶植，促进它们健康发展。

工业企业效益差是当前许多矛盾的症结所在。所有工业部门和工业企业，都要真正把工作重点转到提高素质和效益上来。大力加强企业技术改造和改进企业经营管理，争取在这方面有较大的进步。国家要增加对企业的技术改造贷款，企业本身也要把更多的自有资金用于技术改造，重点是改进产品质量，降低物质消耗，增加出口创汇和进口替代产品的生产能力。加强企业经营管理，对于挖掘现有生产潜力，提高经济效益，具有重要的作用和现实的意义。必须坚持从严治厂，健全和完善定员定额管理、资金管理、成

本管理、质量管理、经济核算等基础工作和规章制度。工人阶级是生产和建设的主力军。必须全心全意依靠工人阶级，推行干部、技术人员、工人“三结合”的制度，充分发挥群体的智慧和力量，把增产节约、增收节支运动更加广泛深入地开展起来，把企业经营管理水平提高一步。

第三，在治理整顿和深化改革中推动科学技术进步，保证教育事业稳步发展。

无论是克服当前经济困难还是实现国民经济的长期稳定发展，都必须高度重视和认真促进科学技术的进步。农村科技工作的重点，是引进、示范和推广先进适用的科技成果，继续抓紧抓好“星火”、“丰收”计划的组织实施，加强重大科技项目的研究开发，确保农业和农村经济的发展后劲。在工业生产建设中，重点推广一批对能源、交通、原材料基础工业和基础设施发展有较为显著的效益，对企业调整产品结构、降低物质消耗、提高经济效益有重要作用的科技成果。大中型企业和企业集团都要建立和完善厂长领导下的总工程师负责的技术开发和技术管理体系，增强技术开发能力。小企业和乡镇企业也要以多种方式形成自己的技术依托。继续抓好“火炬”计划以及其他高、新技术开发计划的实施。鼓励科研机构、高等院校、军工企业等有条件的单位兴办科技开发型企业，生产高、新技术产品。继续抓好“七五”科技攻关计划和高技术研究发展计划的实施，加强软科学研究，办好一批重点高、新技术开发区，重视和支持基础性科研工作，保证中长期探索性科学研究的稳定发展。健全自然科学科研基金制度，充分发挥专利制度的作用，发展和完善技术市场，深化和完善科技体制改革。国务院今年将组织有关方面的力量，制定我国中长期科技发展纲领，以便更好地指导和促进我国科学技术事业的发展。

发展教育事业的根本目的在于提高民族素质，为社会主义建设培养各类人才。这对于促进经济发展和巩固与完善社会主义制度，都具有深远的意义。因此，各级各类学校必须切实纠正忽视德育的倾向，贯彻教育为社会主义建设服务，教育与生产劳动相结合，德智体全面发展的方针，始终把坚定正确的政治方向放在首位。高等学校要对学生重点进行马列主义、毛泽东思想教育，进行社会主义道路和向人民群众学习、为人民服务的教育，认真整顿校园秩序，加强校纪校风建设，制定和实施大学生参加生产实习、社会实践、军事训练、劳动锻炼的具体措施。各级政府和各有关部门、企业事业单位，应该以积极的态度支持和欢迎学生参加各种形式的社会实践，为他们创造条件，做好安排。中小学校要根据学生的年龄特点，由浅入深，有步骤地进行爱国主义、集体主义、社会主

义和共产主义的思想教育，加强国情教育和劳动教育，继续开展行为规范教育，广泛开展学习赖宁的活动。今年，要围绕纪念鸦片战争一百五十周年，在学生中开展揭露帝国主义侵华罪行和中国人民反帝爱国斗争历史传统的教育，提高对帝国主义和平演变战略的警惕性。要认真加强教师队伍的建设，帮助广大教师提高思想政治水平和业务水平。各级政府要加强对学校贯彻教育方针情况的督导工作。继续抓好基础教育，稳步推进九年义务教育，并采取积极措施，制止中小學生辍学。继续实施“燎原计划”，推动农村教育综合改革；加快职业技术教育管理体制的改革，促进职业技术教育健康发展。以整顿成人高等学历教育为重点，努力提高成人教育的水平。高等教育要在办好现有院校的基础上，加快结构调整，深化教育改革。广大教育工作者和各级各类学校，都要重视对社会主义教育思想的研究，不断改进教学方法，利用现代技术，开发新的教学手段，努力提高教育质量。各级人民政府和各有关部门要加强领导，妥善做好毕业生分配工作。本着充实基层、加强第一线的原则，合理安排使用人才。派遣留学生出国学习，是执行对外开放政策的组成部分。今后要在总结经验的基础上，根据德才兼备、按需派遣、保证质量、学用一致的原则，改进和完善派遣工作，并努力为留学生学成回国工作创造必要的条件。今年是国际扫盲年，要加强领导，把全国扫盲工作推进一步。

在今年财政相当困难的情况下，国家继续增加了用于教育的资金。同时，要充分调动各方面的积极性，鼓励社会力量办学，开辟多种渠道筹措教育资金，继续改善办学条件。

无论是发展科学技术和教育事业，还是在整个社会主义现代化建设中，都必须充分发挥知识分子的重要作用。我们已经有了—支坚持社会主义道路的很好的知识分子队伍。各级政府要认真贯彻“尊重知识、尊重人才”的方针，努力为知识分子创造和改善必要的工作条件和生活条件，使他们能够充分发挥出应有的作用。同时，我们也希望广大知识分子特别是青年知识分子加强马列主义、毛泽东思想的学习，坚持同社会实践相结合，同工农群众相结合，努力做到又红又专，在社会主义物质文明和精神文明建设中更好地发挥自己的聪明才智。

第四，继续控制社会总需求，努力做好财政金融工作。

今年必须继续控制社会需求的增长，坚持从紧的财政信贷方针。全社会固定资产投资的总规模，就全国范围来说大体控制在去年实际工作量的水平，由国家计委根据产业

政策和地区之间的不同情况制定具体的投资计划。要在控制投资总规模的前提下，合理调整投资结构，增加对农业、能源、交通等基础产业的投资，继续压缩一般性加工工业建设，不搞新的楼堂馆所。中央下放给省、自治区、直辖市的基建项目审批权限不变，但省区市下放的项目审批权限要适当集中到省一级，克服审批权多头分散现象，并坚决执行国家的产业政策。国务院已决定开征投资方向调节税，实行差别税率，引导非重点建设资金转到重点建设上来。

生产的目的是为了满足不同人民的物质和文化需求，但生活水平的提高和消费的增长，只能建立在生产发展的基础上。今年要继续采取措施，改变前几年消费需求增长超过国民收入和劳动生产率增长的现象。对社会集团消费，要继续进行控制。对职工工资、奖金以及其他个人收入，都要采取适当办法加以管理和监督。健全工资基金的审批制度和银行监控支付制度。进一步完善企业工资总额与经济效益挂钩的办法，加强企业自有资金使用的管理，建立企业工资基金储备制度。

在控制消费需求过快增长的同时，进一步缓解社会分配不公的矛盾。既要继续克服平均主义，又要防止和纠正收入过分悬殊。去年以来，通过清理整顿公司，推进廉政建设，加强对个体工商户、私营企业主和高收入者的税收征管，以及惩罚和没收非法收入，社会分配不公的状况有所改进，但是问题还远没有解决。今年，各级政府要把缓解社会分配不公作为一项重要工作来抓，切实保护合法收入，取缔非法收入，限制过高收入。要进一步健全并严格执行各类人员收入管理制度，继续改进和加强税收征管工作，积极推行个人应税收入申报制度。

实行允许一部分人和地区先富裕起来的政策，对于打破平均主义，促进经济发展，起了很大的作用。实践证明这个政策是正确的，应当继续坚持。现在要强调两点：一是坚持社会主义方向，坚持勤劳致富、合法致富；一是提倡先富裕起来的人和地区，要帮助还没有富裕起来的人和地区，最终达到共同富裕。这样做有利于缓解社会分配不公。要宣传这两个方面好的事例和经验，使之成为一种社会风气。

今年内债将进入还债高峰，外债还本付息额也有所增加，财政上还会有一些其它增支减收因素，中央和地方财政都将比去年更困难。解决财政困难的出路，一是千方百计地增加收入，严格各项税种的征收和管理，清理不合理的减免税和税款拖欠，堵塞偷漏税，整顿各种补贴；二是把前些年经济过热时抬高起来的各项支出缩减下来。关键是精

简政府机构，整顿各类团体和组织。各项财政支出都必须严格按预算执行。通过增产节约、增收节支，把财政赤字控制在计划规定的额度内。行政事业单位要勤俭节约，企业也要勤俭节约。各地方、各部门、各行各业都要反对铺张浪费，厉行节约，勤俭办一切事业。

银行要按照国家的产业政策和信贷政策，继续控制贷款规模和货币投放，调整贷款结构，并且认真总结去年的经验，根据经济形势的变化，做好适时适度调节，加强分类指导，把贷款的发放和管理工作做好。要继续对农业生产、农副产品收购和外贸收购、国家重点建设和重点生产实行倾斜政策。对经济效益好的大中型骨干企业的贷款，优先予以支持。认真清理各项贷款，挖掘资金潜力，加速资金周转。继续开办保值储蓄，积极组织 and 吸收城乡居民储蓄存款。

第五，加强物价管理，稳定国内市场，安排好人民生活。

稳定物价、稳定市场，是安定人民生活的一件大事。今年必须在继续控制社会需求的同时，努力增加有效供给。继续认真抓好“菜篮子”，加强副食品基地建设，尤其要抓好大中城市肉、蛋、菜的生产和供应。进一步抓好与人民生活密切相关的日用工业品和小商品的生产，丰富与活跃城乡市场。国营商业和供销社要发挥主渠道和蓄水池作用，努力做好农副产品的收购工作，做好主要商品的购销和地区间的调剂工作，特别要采取多种形式，开拓广大的农村市场，大力组织工业品下乡。商业和供销部门要进一步改进经营作风，提高服务质量，正确和积极地引导消费，打开产品销路，促进生产发展。允许一部分集体、个体商业经营某些小商品的批发业务，以活跃市场，促进城乡物资交流。

继续采取有力措施，切实加强市场物价管理。在不放松城市物价管理的同时，逐步加强农村市场物价的管理。对已经放开价格的少数重要商品继续实行限价或提价申报制度。对群众基本的生活必需品价格和劳务收费，采取基本稳定的政策。认真执行商品明码标价制度。清理整顿各种收费，坚决制止各种乱涨价和乱收费。强化物价的监督检查，充分发挥群众监督和舆论监督的作用。对各级政府要继续实行控制物价的目标责任制。

尽量减少待业人员，妥善做好停产半停产企业人员的工作，是安排好人民生活的一个重要方面。各地区、各部门，要积极开拓生产经营和服务领域，增加就业门路。要组织企业富余人员进行技术培训、检修设备、清仓利库等多种活动，不要把他們推到社会上去。对停工待工人员，要区别不同情况，给予必要的生活保障。在农村要组织兴修水

利、植树造林和修路筑桥，从事各项开发性农业建设。按照国家政策，提倡和支持发展城镇集体经济和合作经济，鼓励和引导个体经济和私营经济健康发展，发挥它们在发展生产、搞活流通、增加就业方面的积极作用。为了减轻社会就业的压力，严格控制农业人口转为非农业人口。

第六，深化和完善经济体制改革，重点是深化企业改革和健全宏观调控体系。

治理整顿和深化改革是相辅相成的，目的都是为了国民经济的长期稳定发展，必须把两者很好地结合起来。为了更好地把改革推向前进，需要重申以下几个基本观点：四项基本原则是立国之本，改革开放是强国之路，这两个基本点缺一不可；改革是社会主义制度的自我完善和发展，是为了进一步发挥社会主义制度的优越性；经济体制改革的主要目标，是适应社会主义有计划商品经济的发展，逐步建立计划经济与市场调节相结合的管理体制和经济运行机制；当前的改革要为治理整顿服务，对已经出台的改革措施要坚持稳定、充实、调整和完善方针，同时积极稳妥地进行有关方面的改革试点。

正确认识和贯彻计划经济与市场调节相结合的原则，是深化和完善改革的关键问题。根据多年来的实践经验和当前实际情况，现在有必要对这个问题进一步阐明以下的观点：（一）我国社会主义经济是以公有制为基础的有计划商品经济，实行计划经济同发展商品经济不是彼此排斥而是相互统一的，应当并且可能既发挥计划经济的优越性，又发挥市场调节的积极作用。（二）计划经济与市场调节应当有机结合，结合的形式大体上有三种：一是指令性计划，这种计划带有强制性，但其制定和实施也必须考虑市场供求关系和自觉运用价值规律；二是指导性计划，这种计划有一定的约束力，为经济活动指明方向和目标，主要依靠经济政策和经济杠杆促其实现；三是市场调节，这种调节是在国家总体计划指导和法规约束下，通过市场供求关系和价格变动来进行的。（三）上述三种结合形式的具体运用和比例关系，应当根据不同所有制性质和不同企业、不同社会生产环节和领域、不同产业和产品而有所不同，并且应当根据不同时期的实际情况经常进行必要的调整和完善。（四）在宏观上自觉注意综合平衡，协调重大比例关系，并综合运用经济、法律、行政手段调控经济运行，加强经济信息的分析和经济预测。（五）检验计划经济与市场调节结合得好不好的根本标准，在于能否促进社会经济效益的提高，能否促进国民经济长期持续、稳定、协调发展，而不是抽象的原则和模式。根据上述从实践中得出的基本认识，在当前和今后一个时期内，我们必须对关系国计民生的重要产品的生产和流

通，主要实行指令性计划，对其他大量的产品主要实行指导性计划和市场调节；对固定资产投资规模、结构和重要建设项目，实行中央、地方政府决策和计划管理，同时在投资使用、项目设计和施工管理上注意运用市场竞争机制；对全民所有制大中型企业的重要经济活动实行指令性计划或指导性计划管理为主，对城乡集体经济主要实行指导性计划或市场调节，对个体经济、私营经济和外资企业实行市场调节。这样做，就可以基本上改变原有的统得过多、管得过死的体制，初步体现计划性和灵活性的统一。当然，计划经济如何与市场调节相结合，是一个十分复杂的问题，我们在这方面还经验不足，还有待于继续探索和不断改进。

今年的经济体制改革，着重点放在继续深化企业改革上。坚持完善和发展企业承包经营责任制，总结经验，兴利除弊，使承包制在继续发挥鼓励机制的同时，加强约束机制，正确处理国家、企业和职工三者的利益关系，以及长远和当前的关系，克服短期行为。分别不同地区、不同行业、不同企业的情况，合理确定承包期限和基数，完善承包考核内容和内部分配办法，确保国有资产的完整和增值。企业要从全局利益出发，主动为国家多做贡献。进行“税利分流，税后还贷，税后承包”的试点。深化企业内部改革，认真贯彻《企业法》，坚持和完善厂长（经理）负责制，同时充分发挥企业党组织的政治思想领导作用，发挥企业职代会和工会的作用。

利用当前治理整顿的有利时机，进一步扩大企业间的经济联合，发展企业集团。发展企业集团的主要目的是提高企业素质和经济效益，增加开发能力。要通过多种形式推动生产要素的优化组合，促进企业组织结构的调整。

在深化企业改革的同时，积极改进和加强宏观调控体系与制度的建设。按照治理整顿期间的要求，改进和完善计划、流通、财政、税收、金融等管理体制。在计划体制方面，加强综合平衡，适当调整指令性计划的范围，改进指令性计划的管理，完善指导性计划的实施办法，加强对市场调节的生产和流通的宏观引导。在物资体制方面，适当提高重要物资由国家统一分配的比重，对企业自销的某些重要产品要划出一块由国家导向销售，进一步搞活物资流通，发展计划指导下的生产资料市场。在金融体制方面，进一步强化中央银行的宏观调控职能，加强对专业银行的归口领导和管理。专业银行要严格执行国家的产业政策和信贷计划。合理设置金融机构，纠正各类金融机构之间不合理的业务交叉，发挥利率杠杆对资金需求和资金流向的调节作用。进一步改进和加强资金市

场的管理。在财政体制方面，按照适当集中财力的原则，在继续实行财政包干体制的情况下，区别不同地区和不同情况，适当提高地方上交国家财政的数额，适当减少中央对地方的补贴。在有条件的地方，积极进行分税制的试点。按照集中税权、统一税法、分级管理的原则，改进税收管理体制。进一步加强审计、统计、物价、工商管理 and 经济信息系统的建设，发挥它们在宏观调控中的作用。逐步探索和建立以国家计划为主要依据的经济、行政、法律手段综合配套的宏观调控体系，抓紧制定《计划法》、《投资法》、《预算法》、《银行法》、《价格法》等基本经济法律法规草案，提请全国人民代表大会审议。

今年要继续整顿经济秩序，特别是流通秩序。要把清理整顿公司作为一项重要工作继续抓紧抓好。严格按照国家规定的标准，落实公司的撤、并、留方案，妥善处理好撤、并公司的善后事宜，保护国有财产不受损失。抓紧《公司法》草案的制定，加强公司制度建设，规范公司行为。继续严肃查处违法违纪案件。今年要重点克服煤炭市场的混乱现象，务必使这方面的整顿工作取得显著成效。从今年开始，所有统配矿生产的煤炭、地方上交国家的部分煤炭以及经铁路运输的计划外出省煤炭，实行统一分配，统一订货，统一运输，统一调度。对计划外重要生产资料实行公开销售制度，并颁布具体实施办法。要坚决反对和制止地区封锁、分割统一市场的行为。

今年还要推进一些重大改革的试点，包括深化计划单列城市和其他一些城市的综合改革试点，完善广东、福建、海南三省改革开放的综合试验，继续开展县级综合改革试点和办好农村改革试验区。积极稳妥地推进住房制度和社会保障制度的改革。

第七，坚持对外开放，积极扩展对外贸易和经济技术交流。

我国政府多次重申，不论国际上发生什么变化，我们都不会把已经打开的国门再关上。当前，要掌握国际上一切对我有利的条件，克服暂时困难，在立足于自力更生的基础上，把对外开放工作做得更加扎实、更加富有成效。积极扩大出口，是保持对外贸易持续发展的基础。除继续发展传统产品出口外，进一步调整出口商品结构，努力扩大轻纺产品、机电产品等工业制成品以及深度加工和高技术产品的出口，积极增加创汇农产品的出口。坚持和改进鼓励出口的政策措施，在资金、贷款、能源、原材料、运力和配额等方面，对重点行业和企业给予积极支持。生产出口产品的企业和外贸部门，必须适应国际市场的变化，更新花色品种，提高产品质量，改善产品包装，改进推销服务，并严格信守合同。商检部门要加强对进出口商品的检验工作。

在努力扩大外贸出口的同时，合理安排进口，把有限的外汇集中用于保证国家重点生产建设的重要设备和物资的进口。凡是国内能够生产供应的原材料和机电设备，都要积极采取措施组织生产，争取少进口或不进口。严格限制奢侈品、高档消费品的进口，控制一般机电产品和物资的进口。各地区、各部门都要积极发展进口替代，加快国产化进程，增强自力更生的能力。

在稳定外贸承包体制的前提下，根据治理整顿的要求，加以适当调整和完善。继续搞好外贸领域的整顿工作。同时，采取适当措施，改变外汇使用过于分散的现象。

继续积极利用外资和引进先进技术。进一步改善投资环境，认真执行有关的涉外经济法律、法规，集中力量办好已建成的中外合资、合作企业，发挥示范作用。吸收外商直接投资是今后利用外资的重点。对新的外商投资，要按照国家的产业政策予以引导，把握好外资投向。鼓励多办一些利用现有企业进行技术改造的中外合资、合作经营企业，推动我国传统产业的技术进步和产品升级换代。继续开展对外承包工程和劳务合作。我国外债余额已达到 400 多亿美元。虽然我国具有充分的偿债能力，但必须切实加强对外借、用、还三个环节的管理，防止借债失控，并努力把资金运用到国家建设最需要的地方去。

继续稳定和完善经济特区和沿海开放地区的基本政策和措施，进一步办好经济特区以及开放城市的经济技术开发区，提倡和鼓励发展外向型经济。进一步发挥经济特区在对外开放方面的窗口和基地作用。

第八，继续加强社会主义民主和法制建设，巩固和发展安定团结的政治局面。

随着经济的稳定发展和改革的深入，必须加强社会主义民主和法制建设，有领导有步骤地推进政治体制改革，巩固和发展安定团结的政治局面。各级政府要主动支持，努力配合，积极做好自己职权范围内的工作，坚持和完善我国的人民代表大会制度和共产党领导的多党合作与政治协商制度，建立和健全民主决策、民主监督的程序和制度。这是我国政治体制改革的主要内容。各级政府要自觉接受人民代表大会及其常委会的监督和检查，主动加强同人民政协、各民主党派、无党派爱国人士和群众团体的联系，为他们参政议政、发挥民主监督提供必要的条件，高度重视他们的各种意见和建议，逐步使协商办事和民主决策经常化、规范化、制度化。在推进社会主义民主政治建设的过程中，必须划清社会主义民主与资本主义民主的界限。在中国，坚持资产阶级自由化的极少数

人，鼓吹政治多元化和多党制，其实质是要把广大人民群众排除在民主之外，否定中国共产党的领导地位，用资产阶级共和国取代社会主义的人民共和国。我们务必高度警惕和坚决抵制这种思潮的侵袭和泛滥。

社会主义民主需要社会主义法制加以保障。目前，我国以宪法为基础的社会主义法律体系初步形成，国家政治生活、经济生活和社会生活各个方面无法可依的局面已经有了很大的改变。今年，各级政府要围绕治理整顿和深化改革，抓紧制定一些法律草案、法规和规章制度。继续大力普及法律常识，提高全民族的法制观念。进一步加强和健全执法检查监督体系，坚决纠正目前还比较普遍存在的有法不依、执法不严的现象。《中华人民共和国行政诉讼法》将于今年十月一日起实施，这既是我国社会主义法制建设的一件大事，也是社会主义民主政治建设的一个重要步骤。国务院各部门和地方各级政府要认真学习行政诉讼法，做好实施前的各项准备，并积极主动地配合人民法院开展工作。

阶级斗争虽然已不是我国社会的主要矛盾，但仍在一定范围内长期存在，而且在某种条件下还可能激化。必须在大力发展社会主义民主和法制的同时，加强社会主义国家机器的专政职能。政法机关要充分发挥各自的职责，高度警惕和及时粉碎国外境外敌对势力的渗透和颠覆，打击国内敌对分子的破坏活动。坚决打击和依法从重从快惩处严重危害社会治安的犯罪分子，严惩破坏经济的犯罪分子。在大中城市、铁路干线和沿海开放地区，有针对性地开展打击刑事犯罪，整顿社会治安的斗争。各级政府要加强对治安工作的领导，搞好武装警察和公安干警队伍的建设。同时，要动员和组织广大群众，实行综合治理，强化社会治安。司法行政机关要进一步作好劳改、劳教工作，并为稳定政局和稳定经济提供法律服务。各级政府要利用当前有利条件，采取切实措施，加强城乡基层政权的建设。

整个国家的安定团结，离不开民族关系的和谐，离不开民族自治地区的稳定。各级政府要继续坚定不移地执行中国共产党的民族政策，坚持民族平等、民族团结，尊重各民族的宗教信仰自由和风俗习惯，积极发展各民族自治地区的经济和文化事业，促进各民族共同繁荣。认真贯彻《中华人民共和国民族区域自治法》，抓紧制定实施细则。结合少数民族地区的实际，大力培养少数民族干部和各种专门人才。坚定地维护祖国统一和各民族大团结，坚决反对任何分裂国家、分裂中华民族的行为。

中国人民解放军是我国人民民主专政的坚强柱石。各级政府要进一步关心和支持军

队的各项建设和改革，积极主动地帮助他们解决各种实际问题。根据新时期的特点，不断丰富和发展拥军优属、拥政爱民活动的内容和形式，增强军民团结和军政团结。学习解放军的优良品德和光荣传统，在全社会深入进行国防教育，树立“居安思危”的思想，增强全民的国防观念。同时，要进一步加强国防建设，增强国防实力，推动国防现代化事业稳步前进。

第九，切实加强社会主义精神文明建设，促进我国社会全面进步。

我们必须认真吸取前几年忽视社会主义精神文明建设的深刻教训，结合经济建设和改革开放的实际，大力加强和改进思想政治工作。要在全国人民中特别是青少年中，深入地进行坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的教育，广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义、共产主义和自力更生、艰苦奋斗的教育，以及革命传统和职业道德教育。大力提倡顾全大局、勇于奉献的精神，努力提高全民族的素质，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人。

雷锋精神是中华民族传统美德与共产主义光辉思想相结合的典范。最近一个时期以来，全国各地重新掀起了学习雷锋的热潮，初步取得了良好的社会效果。我们要认真总结和大力表彰各条战线学习雷锋的先进集体和个人，宣传和推广他们的先进事迹，把作为社会主义精神文明建设重要组成部分的学习雷锋活动，更加广泛、更加扎实、更加深入持久地开展下去。

必须用马列主义、毛泽东思想占领意识形态阵地。理论、文艺、新闻、出版、电影、电视等部门，一定要坚持为社会主义、为人民服务的方向，贯彻百花齐放、百家争鸣的方针，大力弘扬中华民族的优秀文化，积极借鉴一切对我有用的外来文化。意识形态领域要一手抓整顿，一手抓繁荣。对于近年来广为流传的资产阶级自由化观点和西方资产阶级的哲学观、政治观、新闻观、文艺观等，以及民族虚无主义、历史虚无主义思潮，要进行抵制和批判。继续深入持久地开展“扫黄”和除“六害”斗争，净化社会环境。充分发挥广大理论宣传工作者、文化艺术工作者的积极性，深入生活，深入群众，努力创造出更多更好的精神食粮，丰富和活跃人民群众的思想文化生活，不断满足社会多方面、多层次、多样化的需求，为稳定大局创造良好的舆论和文化环境。

积极发展体育和卫生事业。今年将在我国举办第十一届亚洲运动会。全国都要关心和支持亚运会，努力使本届亚运会达到先进水平。广大运动员、教练员要发扬团结拼搏

精神，刻苦训练，努力创造优异成绩，为国争光。卫生战线要进一步深化改革，加强医风医德建设，发扬白求恩对工作极端负责、对技术精益求精、对人民极端热忱的精神。要重点加强预防保健和农村卫生工作，切实抓好对重点疾病的防治，进一步改善城乡卫生状况。

第十，坚持抓好计划生育，严格控制占用耕地，节约使用矿产资源，继续加强环境保护。

控制人口增长，保护耕地、矿产资源和生态环境，是关系我国经济和社会发展全局的重要问题，也是关系子孙后代的大事。去年，在控制人口增长方面取得了一定成绩，广大计划生育工作者付出了辛勤劳动。但是，必须看到当前我国的人口问题十分严峻，九十年代前期我国将处在建国以来第三次人口出生高峰的顶峰。必须坚决稳定现行的计划生育政策，并使这些政策在基层真正得到落实。积极推行计划生育指标管理。计划生育工作的重点在农村。要进一步建立健全县、乡、村计划生育服务网络，加强计划生育的宣传教育，做好优生优育、妇幼保健、养老保险等工作。要重视对流动人口的计划生育管理。各级政府必须加强对计划生育工作的领导，抓紧计划生育的法制建设。今年要进行第四次全国人口普查，各级政府和有关部门要加强领导，密切配合，高质量地完成这次普查工作。

坚决纠正盲目占用耕地和浪费土地的现象。各地区要严格执行国家下达的建设用地计划，严格审批建设用地，尽量不占或少占耕地。管好用好土地开发基金，千方百计开发新的农业用地。今后，各地方凡因建设占用农用土地的，原则上应承担土地开发的义务，做到使用和开发并举。各地既要抓好大片荒地、滩涂的开发利用，也要重视零星闲散土地和工矿建设废弃地的复垦。

要依法整顿矿业秩序，严禁乱采滥挖等破坏行为，节约与保护矿产资源。

在治理整顿中努力推进环境保护工作。今年重点抓好城市环境的综合整治，继续抓紧企业污染的防治和“三废”综合利用。动员社会各方面的力量，广泛开展植树造林活动，绿化祖国，保护和改善自然生态环境。各级政府必须坚决贯彻有关环境保护的法律和法规，努力完成环境保护的目标和任务。

各位代表！

为了实现上述各项工作任务，各级政府必须下更大的决心、花更大的力量继续加强

廉政建设，密切联系群众，切实改进机关作风。这是关系到国家兴亡的一件大事，必须年复一年地长期抓下去。廉政才能稳定，勤政才有希望。今年的廉政建设，主要应抓好以下几件事：（一）对去年中共中央、国务院以及各地各部门采取的各项廉政规定和措施，要组织专门力量，认真进行全面检查，并将落实情况逐项公布于众，接受群众评议和监督。没有做到的，要限期落实；继续违反的，要严肃查处。（二）制定和实施各级领导干部和工作人员的个人收入监督制度，以及在国内外交往中收受礼品的规定，进一步深入开展反贪污、反受贿的斗争。（三）对各级领导干部和工作人员的住房、建房标准进一步作出具体规定，切实纠正和防止多占住房、用公款超标准装修住房和违法违纪营建私房。（四）大力整顿和坚决纠正部门和行业的不正之风，特别是加紧整肃执法部门和监督机构的违法违纪行为。

为了推进廉政建设，必须继续集中力量查处大案要案，特别是查处清理整顿公司中的案件，深入开展反腐败斗争。已经查清的大案要案，要依法严惩，并及时公布处理结果。今年要着重查处三个方面的案件：一是领导机关、领导干部、执法监督部门及其工作人员利用职权搞权钱交易，采取各种手段获取非法利益的案件，如贪污受贿、投机倒把、以权谋私、弄权勒索等。二是社会反映强烈、群众关心的热点问题，如用公款超标准装修住房，利用职权违法违纪营建私人住宅，公费旅游和大吃大喝、奢侈浪费等。三是严肃查处官僚主义、失职渎职案件，以及有令不行、有禁不止、各行其是的违纪违法行为。

各级政府机关工作人员特别是领导干部，必须坚持全心全意为人民服务的宗旨，坚持群众路线，切实改进思想作风和工作作风。这几个月来，中央和地方党政机关已经派出大批干部深入基层，受到基层干部和群众的欢迎。从今年起，县以上的政府机关，必须把组织干部下基层作为一项制度长期坚持下去。当前机关干部下基层的主要任务是：倾听群众的意见、建议和批评，实事求是地回答群众关心的问题 and 疑难问题；宣传党和政府的方针政策，进行国内国际形势教育；同基层干部和群众一起商量，出主意想办法，解决生产、工作和生活中的实际困难。所有下基层的机关干部都必须严格遵守党政纪律，放下架子，打掉官气，真正同工人、农民、知识分子、学生交朋友。要轻车简从，讲究实效，不给地方和基层单位增加负担，并参加一些劳动。

国务院和地方各级政府，必须树立勤俭、务实、高效、谦虚的工作风尚，带头艰苦

奋斗，增强责任感和事业心。进一步精简机构，克服人浮于事的现象。尽力压缩会议，少发文件，从“文山会海”中解脱出来。自觉克服和坚决反对分散主义的行为和倾向，加强集中统一，加强组织纪律性。在当前复杂的形势和艰巨的任务面前，各级领导干部和所有政府工作人员，都必须加强理论学习。要把学习马列主义、毛泽东思想和邓小平同志的著作，放到重要议事日程上来。建立学习制度，理论联系实际，努力运用马克思主义的立场、观点和方法，去认识和分析形势，解决实际工作中的问题。

各位代表！

在八十年代，我们祖国的统一大业取得了重大进展。经过中英、中葡谈判，先后签署了中英关于香港问题的联合声明和中葡关于澳门问题的联合声明，确认我国将对香港和澳门恢复行使主权。在未来的十年里，我国将最终完成收回香港和澳门这一具有重大意义的历史使命。

香港、澳门分别进入过渡时期以来，我国政府同英国、葡萄牙政府在贯彻执行中英、中葡两个联合声明上进行了卓有成效的合作。中国政府对待中英、中葡联合声明的态度是积极的、认真的，将始终不渝地信守这两个联合声明，并履行我们的义务。中国政府根据“一国两制”的方针所制定的对香港、澳门地区的一系列政策都不会改变。我们高兴地看到，香港基本法（草案）这部历史性的法律文件已经起草完毕，并将提交本次大会审议，它的诞生必定会对今后香港的长期稳定繁荣提供重要保证。

内地与港澳地区所有中国人都应该相互尊重，和睦相处，彼此尊重对方的社会制度和生活方式。港澳同胞作为中国公民的一部分，依法享有参与管理国家事务的权利，但这种参与要尊重内地的社会主义制度，遵守国家的宪法和法律。广大港澳同胞都是爱国的，我们要警惕极少数别有用心的人利用港澳作为颠覆中央政府和社会主义制度的基地。为了保持港澳的稳定繁荣，顺利实现政权交接，希望英国、葡萄牙政府继续同我国政府进行合作。

在过去的十年中，台湾海峡的局势也出现了一些重大的变化，两岸关系由紧张对峙到逐步缓和，由长期隔绝到相互交往，正在朝着有利于国家统一的方向发展。这是顺应时代潮流，符合中华民族根本利益的，也是长期以来两岸人民的共同意愿。

但是，我们也应该看到，目前两岸关系中许多人为的隔阂还没有从根本上打破，妨害实现祖国统一的障碍仍然没有排除，台湾当局的大陆政策虽有一些松动，但其所作所

为同两岸人民的愿望和要求还有很大的差距。台湾当局仍然坚持“不接触、不谈判、不妥协”的“三不政策”，坚守反共拒和的顽固立场，并且在国际上极力推行“弹性外交”、“双重承认”，进行“一中一台”和“两个中国”的活动。尤其值得注意的是，最近一个时期，一些别有用心的人在岛内掀起一股鼓吹“台独”的逆流，公然主张把台湾从祖国分裂出去。这必然遭到全体中国人民的坚决反对，中国政府也是决不会坐视不理的。

九十年代是推进祖国和平统一大业，振兴中华民族的重要历史时期。我们将坚定不移地贯彻执行“和平统一、一国两制”的方针，进一步充实完善有关对台政策。完成祖国统一大业，我们寄希望于台湾当局，更寄希望于台湾人民。我们对当前动荡中的台湾政局表示关切。我们愿意同台湾各个党派、团体和各界有识之士加强联系，交换意见，共商国家统一大事，促进两岸经济、文化、科技、体育等各个领域的联系和交流。我们鼓励台湾实业界人士到大陆来投资，举办独资企业、合资企业、合作企业，或者以建设项目带成片开发，共同发展外向型经济。台湾当局应该进一步改变对到大陆投资实行限制的政策。我们愿意为台湾投资者提供良好的投资环境和优惠条件。

我们将继续贯彻执行既定的侨务政策，并且衷心希望广大归侨、侨眷和海外侨胞，在促进祖国现代化建设和实现和平统一大业中继续发挥重要作用。

三、关于国际形势和外交工作

当前，国际形势正在发生着重大的变化。美苏关系，东西方两大集团之间的关系，以及两大集团内部各国之间的关系，都在变化之中。德国统一问题已经提上日程。欧洲正在经历着大的变动。世界各种力量在错综复杂的利害矛盾中正在重新分化和组合。世界更加动荡不安。

世界多极化趋势的发展，使美国和苏联影响国际事务的能力下降，但是美苏两国相互之间的关系仍然是影响国际局势的重要因素。美苏之间的军事对抗进一步有所减弱，裁军谈判继续进行。一年来，有关各方为谋求政治解决地区冲突而继续努力，在西南部非洲取得的成果尤为显著。

我们认为，在各国人民的共同努力下，世界和平是可以维护的，争取一个较长时期的国际和平环境是可能的。但是，也必须看到，对世界和平的威胁依然存在。两个超级大国的军备竞赛仍在继续。许多地区冲突尚未停止。某些大国违背国际关系准则，肆意

干涉别国内政。发达国家与发展中国家之间的经济差距继续扩大，南北矛盾进一步加深，这无疑也不利于国际局势的稳定。

当前特别值得注意的是，某些国家推行强权政治的趋向日益明显。只要霸权主义、强权政治还没有退出国际舞台，世界就不得安宁。

面对当前这样的国际形势，如何推动它继续朝着有利于和平与发展的方向前进，是世界人民面临的一个重大课题。

我国政府一贯坚持在互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处五项原则的基础上，同世界各国保持和发展正常关系。在当前风云变幻的国际形势下，我们将始终不渝地坚持这一原则立场。

一年来，我国同许多国家，特别是同周围邻国的关系，有了进一步的改善和加强。我国同朝鲜民主主义人民共和国的友谊更加巩固。我们支持朝鲜民主主义人民共和国政府为促进自主和平统一而提出的建议，并且希望有关各方为保持朝鲜半岛局势的缓和与稳定而努力。我们同巴基斯坦、孟加拉国、尼泊尔、斯里兰卡等南亚国家的友好合作关系是令人满意的。我们同印度的关系也在改善。我们同蒙古人民共和国和老挝实现了关系正常化。我国同东盟各国之间业已存在的良好关系对东南亚地区的和平与稳定起着重要的积极作用。我们同印度尼西亚进行的富有成果的会谈，使两国关系的正常化日益临近。我们同阿拉伯国家、非洲国家以及拉丁美洲国家的团结和合作也有新的发展。事实充分表明，我国同广大第三世界国家之间的友谊，是经得起风浪考验的。

中苏两国自去年五月实现关系正常化以来，双方根据高级会晤商定的发展两国关系的原则和各项协议，扩大了各个领域的交往，边界谈判在继续进行，外交和军事专家小组的谈判也取得了进展。中苏两国在和平共处五项原则的基础上发展睦邻关系，符合两国人民的利益，也有利于亚洲和世界的和平。

中国人民同东欧各国人民有着传统的友谊。作为社会主义国家，我们对东欧政治局势发生的剧烈变化，自然十分关心。但是，我们在处理国家之间的关系时，从不干涉别国内政。我们愿意在和平共处五项原则的基础上同东欧各国保持正常的友好关系。

我们理解德意志人民要求实现德国统一的愿望，并且主张这个问题的解决不仅应当有利于两个德意志国家及其人民，而且应当有利于欧洲和世界的和平与稳定。

我们同美国和其他一些西方国家的关系，从去年六月以来程度不同地出现了困难和

曲折。其原因在于一些西方国家对我国进行制裁，多方施加压力，干涉中国的内政。几个月来的事实使全世界再次看到，中华人民共和国是决不会在外来压力面前屈服的，孤立中国也是办不到的。国家间的正常关系是平等互利的。现在一些西方国家已认识到同我国恢复和保持正常关系的重要性，它们同我国之间的关系已经开始有所好转。我们希望这种趋势继续发展下去，并愿为此作出自己的努力。

中美建交后的十年里，两国关系在中美三个公报的基础上得到了发展。今后，也只有严格遵守这三个公报所确定的各项原则，特别是遵守互不干涉内政和不谋求霸权的原则，中美关系才能得到恢复和发展。

中日两国是近邻，两国人民有着悠久的友好交往历史。中国政府一向重视发展同日本的友好合作关系。我们希望日本政府同中国政府一道，继续遵循中日联合声明和中日和平友好条约的各项原则，努力使两国友好合作关系尽快恢复正常并获得进一步发展。

中国政府一贯主张公正合理地政治解决地区冲突问题。在柬埔寨问题上，我们认为，越南在有效的国际监督下全部撤军，建立以西哈努克亲王为首的柬埔寨四方临时联合政府，是柬埔寨实现和平的保证。我们赞赏并支持联合国在柬埔寨问题的解决中发挥积极作用。我们欢迎一切有利于柬埔寨问题全面、公正、合理解决的建议。我们认为，任何解决柬埔寨问题的方案，都应该征求并尊重西哈努克亲王的意见，并取得柬埔寨各方的同意，这样才能确保制定的方案得到全面实施。

我们一贯同情和支持非洲国家和人民争取民族独立和反对种族主义的正义斗争。纳米比亚的独立，标志着非洲大陆非殖民化历史使命的胜利完成，我们对此表示热烈祝贺。南非当局应该顺应历史潮流，采取进一步措施，彻底废除种族隔离制度。我们关心中美洲的和平进程，并且希望美国尊重中美洲地区国家的主权。我们强烈谴责美国入侵巴拿马，并且不愿看到再发生类似事件。我们要求以色列停止对巴勒斯坦居民的镇压，撤出阿拉伯被占领土，并且希望中东问题通过政治途径得到公正、合理的解决，使长期动乱的中东成为和平的中东。我们还衷心希望伊朗和伊拉克能在共同接受联合国安理会 598 号决议的基础上，通过直接接触和谈判，把它们之间的停火发展为持久和平。

裁军问题直接关系着世界和平。制止军备竞赛，实现有效裁军，仍然是一项艰巨的任务。我们希望美苏两国停止一切形式的军备竞赛，履行他们对裁军的责任，率先大幅度削减他们的核武库和常规军备。我们希望美苏作为最大的化学武器拥有国，停止生产

并销毁他们现有的化学武器。我们希望日内瓦裁军谈判会议就缔结一项全面禁止化学武器的国际公约问题取得进展。我国在裁军问题上的合理主张，在国际上得到广泛的赞同。我们愿意同世界各国一道，推动国际裁军沿着正确的道路继续前进。

近几年来，联合国在促进地区冲突的政治解决、维护世界和平、推动经济社会发展等方面，做了许多有益的工作，取得了值得称赞的成就。中国愿意同其他会员国一道，为加强联合国在世界事务中的作用而继续努力。

急剧变化的国际形势，把建立国际政治新秩序的问题进一步提到全世界面前。中国政府一贯认为，世界所有的国家，不分大小强弱，也不论社会制度异同，都应该相互尊重，平等相待，求同存异，开展友好合作，促进共同繁荣。企图用政治、经济、文化等手段把自己的意识形态、价值观念乃至社会制度强加于人，归根到底是行不通的。中国政府认为，建立国际政治新秩序的合理基础，是已经得到国际社会普遍赞同的和平共处五项原则。国际实践反复证明，只要切实遵循这五项原则，各国之间不论国情有多么大的差别，都能够建立和发展正常的和友好的关系；国际争端不论情况多么复杂，都能找到合理的解决办法。我们相信，在和平共处五项原则基础上建立国际政治新秩序，符合一切国家的利益，也符合全世界人民的愿望。

不合理的国际经济关系和不等价的交换，使发展中国家遭受残酷的剥削和掠夺。沉重的债务负担，束缚了发展中国家的经济发展。在当今的世界上，富国愈富、穷国愈穷的趋势日益严重，许多人至今还在死亡线上挣扎。这是一个迫切需要全世界加以注意和解决的重大问题。中国支持发展中国家和不结盟运动为建立国际经济新秩序而进行的努力，并且希望发达国家采取积极态度，承担起自己应负的责任。

一年来，我国的外交实践进一步证明，我们一贯奉行的独立自主的和平外交政策是正确的。我国政府将继续贯彻执行这一政策，坚持反对霸权主义，维护世界和平。我们将加强同第三世界国家的团结与合作，在国际事务中发挥建设性的作用，为谋求解决世界面临的各项重大问题作出不懈的努力。我们将继续坚持在和平共处五项原则的基础上同一切国家建立和发展友好关系。我们不干涉别国的内政，也不允许任何国家干涉我国的内政。国际敌对势力对我国进行颠覆活动是决不能得逞的。不管国际上出现什么风浪，社会主义中国都将巍然屹立在世界的东方。

各位代表！

历史的道路是曲折的，世界的前途是光明的。我们的国家充满希望，人类进步的潮流不可阻挡。伟大的中国人民奋发图强，艰苦奋斗，正以昂扬的姿态跨进九十年代，满怀信心地沿着社会主义道路奋勇前进！

第七届全国人民代表大会 第三次会议关于 1989 年国民经济 和社会发展计划的执行情况、1990 年 国民经济和社会发展计划的决议

1990 年 4 月 4 日第七届全国人民代表大会
第三次会议通过

第七届全国人民代表大会第三次会议经过审议并根据全国人民代表大会财政经济委员会的审查报告，决定批准国务院提出的 1990 年国民经济和社会发展计划，批准国务委员兼国家计划委员会主任邹家华所作的《关于 1989 年国民经济和社会发展计划执行情况与 1990 年计划草案的报告》。

关于 1989 年国民经济和社会发展 计划执行情况与 1990 年计划草案的报告

——1990 年 3 月 21 日在第七届全国人民
代表大会第三次会议上

国务委员兼国家计划委员会主任 邹家华

各位代表！

现在，我受国务院委托，向大会提出 1989 年国民经济和社会发展计划执行结果与 1990 年计划安排情况的报告，请予审议。

一、1989年计划的执行情况

1989年，在中国共产党和人民政府领导下，经过全国各族人民的团结奋斗，我们取得了制止动乱和平息暴乱的历史性胜利，在国际风云变幻中继续推进了各项社会主义建设事业。整个计划的执行情况比较好，国民经济在治理整顿和深化改革中正朝着好的方向发展。突出表现在：连续几年的经济过热已经降温，过大的固定资产投资规模有了压缩，通货膨胀得到控制，全国零售物价上涨幅度逐月降低，社会生产继续增长。主要成绩有以下几个方面：

第一，粮食生产获得好收成，农林牧副渔业继续发展。全国农业总产值达到六千五百五十亿元，按可比价格计算，比上年增长3.3%。尽管去年部分地区遭受了较为严重的自然灾害，但由于广大农民的努力和各方面的支援，以及增加了种植面积，粮食生产仍比上年有较多增长，总产量四亿零七百四十五万吨，达到历史最好水平。与人民生活需要关系密切的蔬菜、水果、肉类和水产品，都有较大幅度的增产。由于播种面积减少，棉花、油料和糖料产量比上年有所下降。农业生产的稳定增长，是全国经济比较稳定的重要条件。

第二，连续几年过高的工业增长速度已经降了下来。全国工业总产值达到二万一千八百八十亿元，按可比价格计算，比上年增长8.3%（不包括村及村以下工业为6.8%），达到了计划的要求。其中，轻工业总产值增长8.4%；重工业总产值增长8.2%。工业生产结构有所改善。能源生产总量和重要原材料的生产稳步增长。原煤产量突破十亿吨，达到十亿四千万吨，比上年增长6.1%；发电量达到五千八百二十亿千瓦小时，增长6.7%；钢产量达到六千一百二十四万吨，钢材产量达到四千八百六十五万吨，分别增长3%和3.7%。化肥、农药等支农产品增长较快。机电工业和轻纺工业在调整产品结构和企业组织结构方面开始取得进展，前几年增长过快的一般加工工业有较大回落，特别是家用电器等耐用消费品的生产下降幅度较大。交通运输部门通过挖掘潜力、提高运输效率，货物周转量比上年增长7.2%。邮电通讯事业有较快发展。

第三，固定资产投资规模得到控制，一批大中型项目建成投产。由于各部门、各地区认真抓了清理在建项目和压缩投资规模的工作，1989年全社会固定资产投资完成四千亿，比上年减少近五百亿元，下降11%，扣除价格因素，实际工作量压缩20%以上。

全民所有制单位基本建设和更新改造施工项目十二万三千个，比上年减少四万三千个；当年新开工项目三万七千个，比上年减少四万一千个。在连续多年投资膨胀的势头得到抑制的同时，投资结构有所调整。全民所有制单位能源工业部门和运输邮电部门的投资比重，都比上年提高。生产性建设投资所占的比重，由上年的 65.9% 上升到 68.4%；非生产性建设投资的比重，由 34.1% 下降到 31.6%，特别是楼堂馆所的建设得到严格控制。重点建设有所加强。全国建成投产大中型基本建设项目五十七个；大中型项目的单项工程一百二十八个。新增原煤开采能力二千四百九十五万吨，原油开采能力一千七百万零五万吨，发电装机容量九百零二万千瓦，铁路复线三百一十八公里，沿海港口吞吐能力四千八百八十五万吨。现有企业技术改造取得新的成绩。全国建成投产二万七千五百多个技术改造项目，扩大了一些重要短缺产品的生产能力，提高了企业的生产技术水平。所有这些，都为经济发展增加了后续能力。

第四，市场商品供应比较充裕，零售物价上涨幅度低于上年。社会商品零售总额为八千一百零一亿元，比上年增长 8.9%。吃、穿、用商品和农业生产资料的销售额继续增长。棉布、自行车、缝纫机、家用电器等商品销量在前几年大幅度增长的基础上，有不同程度回落。1989 年全国零售物价总水平比上年上涨 17.8%，上涨幅度低于上年，特别是从 10 月份开始物价上涨幅度已降到两位数以下。人民基本生活必需品的价格基本稳定，大体保持在上年 12 月份的水平。一些商品价格稳中有降。

第五，进出口贸易持续增长，对外经济技术交流继续发展。据海关统计，全年进出口货物总额达到一千一百一十六亿美元，比上年增长 8.6%。其中，出口总额五百二十五亿美元，增长 10.5%；进口总额五百九十一亿美元，增长 7%。扣除来料加工、外资企业作为投资进口的设备等不收付外汇的货物后，进出口逆差为二十八亿五千万美元。非贸易现汇收大于支三十亿美元。全年实际利用外资继续增长。国际收支情况有了改善。经济特区和沿海开放地区外向型经济进一步发展。

第六，科技、教育和文化、卫生、体育等各项事业稳定发展。1989 年，科技战线取得国家自然科学奖六十项，国家发明奖一百五十项，科技进步奖五百零四项，“星火”奖一百二十三项。一些领域的科技成果接近或达到国际先进水平。国家重点科技攻关取得了一批重大成果，高技术计划实施进展顺利。重点企业的技术开发和科学技术成果推广取得新进展，技术市场更加活跃。基础性科学研究进一步加强。教育事业在调整结构中

向前发展。基础教育继续加强，全国通过普及初等教育检查验收的县达到一千三百八十九个，比上年增加六十三个。中等职业技术教育稳步发展。成人技术培训学校在校学生大幅度增长。普通高等学校招生规模有所控制，结构有所改进。文学、艺术、广播、电影、电视、新闻、出版、文物等各项文化事业都有新的发展。城乡居民的卫生医疗条件进一步改善。体育事业取得好成绩。

第七，社会消费需求有所控制。据国家统计局抽样调查，1989年城镇居民平均每人可用于生活费的收入为一千二百六十元，比上年增长12.6%；农民平均每人纯收入六百零二元，比上年增长10.5%。扣除价格变动因素，一部分城乡居民的实际收入略有下降。社会集团消费得到有效控制。城乡居民储蓄大幅度增加，1989年末居民储蓄存款余额达到五千一百三十五亿元，比上年末增加一千三百三十四亿元，增长35.1%。增长幅度这么大，是多年来所没有的。城乡居住条件继续改善，城镇新建住宅一亿六千万平方米，农村新建住宅七亿一千万平方米。社会福利事业和保险事业进一步发展。

总的来看，1989年国民经济和社会发展规划执行情况是好的，这是各地区、各部门坚决贯彻执行治理整顿和深化改革的方针，广大干部和群众团结一致、克服困难、辛勤劳动的结果。我代表国务院向为我国经济和社会稳定发展做出贡献的广大工人、农民、知识分子、人民解放军指战员、干部和各界人士，致以诚挚的敬意和感谢。

尽管治理整顿工作取得了比较明显的成效，但是经济生活中还存在着不少问题和困难。主要是：（一）多年积累下来的国民收入超分配、社会总需求超过总供给的问题，还没有得到根本解决。庞大的社会结存购买力，依然是市场稳定的严重威胁。（二）去年第四季度以来，市场销售疲软，资金紧张，产成品库存积压，商品流通不畅，工业生产的增长速度回落过猛。（三）结构调整进展缓慢。一些长线的、质次价高的产品仍在增产，而一些紧缺的、适销对路的产品则增长不快。基础产业的重点建设资金不足，不能适应国民经济发展的需要。加工工业的行业改组和企业组织结构调整，同治理整顿的要求还有相当大差距。（四）经济效益差的状况仍然没有改变。1989年预算内国营工业企业实现利税，仅比上年增长0.2%；定额流动资金周转天数，由上年的九十七天延长到一百零八天，产成品积压严重；产品成本上升，企业亏损大幅度增加。（五）停产、半停产企业增加，城镇待业人员增多，部分居民生活发生困难。这些问题，不少是原有矛盾的进一步暴露，有些是治理整顿中难以避免的，有的则是在新情况下出现的新矛盾。从我们工作

上说,也存在一些缺点,主要是在紧缩需求的操作过程中,由于缺乏经验,在宏观经济疏导方面采取的措施不够及时有力,注意适时适度调节不够。总之,影响经济稳定发展的一些深层次问题还没有从根本上得到解决,导致通货膨胀的一些基本因素还没有消除,新老矛盾交织在一起,治理整顿的任务还很艰巨。我们一定要肯定成绩,正视困难,看到经济发展的有利条件和光明前景,增强信心,总结经验,改进工作,坚定不移地把治理整顿和深化改革继续推向前进。

二、1990年计划的主要目标和任务

1990年,是九十年代的第一年,也是治理整顿和深化改革的关键一年。安排好今年的计划,对于做好全年的经济工作,逐步实现治理整顿的任务和促进九十年代国民经济持续稳定协调发展,都具有重要的意义。按照中国共产党十三届四中、五中、六中全会精神,1990年计划安排的指导思想是,坚定不移地贯彻执行党在社会主义初级阶段的基本路线,坚持以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,调动一切积极因素,团结全国各族人民,振奋精神,克服困难,继续推进治理整顿和深化改革,为我国政治、经济和社会的进一步稳定发展而奋斗。在巩固和发展安定团结政治局面的前提下,集中精力把国民经济搞上去。今年的治理整顿和深化改革,要充分依靠广大人民群众,在继续坚持和改进经济总量控制的同时,着重调整经济结构,加强各项管理,发展科学技术,提高人员素质,增进经济效益,保证国民经济以适当速度持续增长。各项计划安排中,要真正体现过几年紧日子的要求,并注意统筹兼顾、瞻前顾后。把治理整顿和深化改革更加紧密地结合起来,在保持基本政策稳定性、连续性的基础上,进一步深化和完善各项改革措施,使它们有利于和服务于治理整顿。

基于上述指导思想,1990年国民经济和社会发展计划的主要目标是:

——保持经济适度增长率。在提高经济效益和技术水平的基础上,农业总产值比上年增长4%;工业总产值增长6%;国民生产总值增长5%。

——进一步降低通货膨胀率,全国零售物价上涨幅度计划控制在低于上年水平。

——全社会固定资产投资规模计划四千一百亿元,并切实按照国家产业政策,进一步调整投资结构。

——继续从紧控制信贷规模和货币发行量,国家预算赤字低于上年水平。

——保持当年外汇收支基本平衡。

1990年计划的主要任务，有以下几个方面：

(一) 切实加强农业，争取粮食、棉花等主要农产品生产稳定增长。

今年经济工作的一件大事，是齐心协力把农业搞上去，为粮食、棉花生产再上一个新台阶迈出坚实的一步。计划安排粮食产量四亿一千二百五十万吨，比上年增加五百零五万吨；棉花产量四百四十万吨，增加六十一万吨；油料作物产量一千五百万吨，增加二百零九万吨；糖料作物产量六千四百万吨，增加六百零七万吨。同时，争取其他农产品也有较好收成。继续发展肉、禽、蛋、奶和水产品的生产。肉类总产量安排二千五百五十万吨，比上年增加四十万吨。

实现农业生产稳定增长的关键，是认真落实中央确定的加强农业的各项政策措施。各级政府都要高度重视农业，进一步加强对发展农业的领导。要继续深化农村改革，稳定和进一步完善家庭联产承包责任制，健全统分结合的农村双层经营体制，积极发展各种社会服务体系；在有条件的地方，根据农民自愿的原则，稳步发展适度规模经营和新的集体经济。努力增加对农业的投入。在今年中央掌握的基本建设投资没有增加的情况下，中央对农业的投资计划增加10亿元，比上年增长近30%。中央增加的投资，重点用于大江大河的治理，扩大灌溉面积，建设粮、棉等重要商品生产基地等。省地市县也要把地方财力优先用于发展农业生产，增加农业投资。银行和信用社要积极组织好农用资金的筹集和投放。要把各种渠道用于农业的资金统筹安排、管好用好。同时，进一步采取有力政策，引导农村集体经济和农民把更多的资金投入农业生产和开发，增加劳动积累。积极增加化肥、农药、农膜等农业生产资料的生产和供应。在全国成品油供应量减少的情况下，农用柴油仍维持去年计划水平。继续完善重要农业生产资料的专营工作，并努力保持价格基本稳定。为了保证粮、棉稳定增产，今年国家下达了分地区的粮、棉播种面积指导性计划，全国粮食播种面积力争达到十六亿八千三百万亩、棉花播种面积八千三百五十万亩，分别比上年增加六百万亩和五百万亩。大力推广一批花钱较少、增产显著的实用农业科技成果，并适当增加鼓励农业科学研究、支持农业技术开发和推广的经费。国务院决定，今年将提高棉花、油料以及糖料、烤烟的收购价格，以协调农产品内部的比价关系，进一步调动农民对各类农产品的生产积极性。坚决制止乱摊派、乱收费、减轻农民负担。

(二) 积极促进市场销售，大力调整结构和提高经济效益，保持工业生产适度增长。

努力实现工业生产达到计划增长6%的速度，对于增加有效供给、缓解财政困难、稳定经济全局，都有着重要意义。计划安排，原煤产量十亿六千万吨，比上年增加二千万吨；原油产量一亿三千八百万吨，增加三十五万吨；发电量六千零五十亿度，增加二百三十亿度；钢产量六千万吨到六千一百万吨；纱产量二千三百万件；化学纤维产量一百四十七万吨；铁路货运量十四亿七千万吨。

近一个时期来，由于市场销售疲软等原因，工业生产处于低速增长状态。市场销售所以疲软，深层的原因是多年造成的结构不合理，经济效益差。因此，要扭转这种状况，使工业生产以适当速度增长，必须把工作的重点放在调整结构和提高经济效益上。

各地区、各部门都应当采取切实有力的措施，抓紧结构调整。要努力增加能源、原材料短线产品的生产。煤炭工业要继续抓好国家直属煤矿生产，同时积极发展地方煤矿生产。特别是河北、河南、安徽、山东、辽宁、黑龙江等地，要尽量多生产一些煤炭，以缓解煤炭运输的压力。电力工业，要组织好火电和水电的生产，努力降低厂用电和线路损失，保证电力质量，进行合理分配和调度，以尽可能满足用户特别是重点用户的需要。原材料工业，特别是钢铁工业要努力增加矿石生产，着力于提高产品质量，增加短线品种。轻纺工业，要大力调整产品结构，压缩和控制长线产品、质次价高产品，开发和增加在国际市场和国内市场上适销对路的新产品、新品种、新款式，特别是要抓好人民生活必需的日用工业品和小商品生产。机电工业，要控制和压缩高耗能、低水平的产品生产，积极开发为基础产业服务的技术装备和节约能源、原材料的新产品，加强基础元器件、基础机械、基础工艺的攻关和生产，提高产品性能和成套装备水平，努力发展出口创汇产品和进口替代产品。交通运输部门，要进一步挖掘潜力，提高运输系统的综合效率。为了保证能源、运力的稳定增长，今年要适当提高原油和铁路、水运的货运价格。

所有工业部门和生产单位，必须真正做到以提高经济效益为中心，大力提高产品质量，降低物质和能源消耗，从提高效益中求生存、求稳定、求发展。为此，一要加强企业的技术改造，积极推广降低消耗、提高质量和投入少、产出多的科技成果，加速对引进技术的消化、吸收和创新，发动群众开展小改小革，努力提高企业的生产技术水平。二要强化企业管理，从基础工作抓起，建立健全并严格执行各种工艺规程、劳动纪律和规章制度，努力提高各方面的管理水平。三要普遍深入开展增产节约、增收节支运动，反

对各种铺张浪费，精打细算，厉行节约，大力扭亏增盈。计划要求，全年直接和间接节约能源一千万吨到一千五百万吨标准煤，全民所有制工业全员劳动生产率提高3%。各地区、各部门都要制定提高经济效益的明确目标和具体措施，并层层加以落实。

为了改变市场销售疲软、工业生产低速增长的状况，还要在坚持财政、信贷双紧方针的前提下，从多方面采取一些缓解矛盾的疏导措施。要适当增加用于工业生产和商业、外贸、物资收购的贷款。适当调整存、贷款利率，并在贷款上实行差别利率。尽快清理企业之间的“三角债”，全面恢复银行托收承付的结算方式。按计划拨足国家重点和急需工程所需的建设资金，同时适当增加技术改造贷款。进一步搞活流通，大力开拓市场特别是农村市场，努力增加出口。上述这些措施的贯彻实施，将会促进工业生产以适当的速度稳定增长。

(三) 继续控制固定资产投资规模，调整投资结构。

1990年计划安排，全社会固定资产投资规模四千一百亿元。其中，全民所有制单位固定资产投资为二千五百一十亿元，集体所有制单位和城乡个体投资为一千五百九十亿元。在全民所有制单位固定资产投资中，基本建设投资为一千三百五十亿元；更新改造投资为八百二十亿元。

在控制基本建设投资规模的前提下，计划对投资结构作了调整。主要是压缩一般性建设投资，重点加强农业、能源、交通等方面的投资。在今年的计划安排中，由于国家投资有限，过去铺开的建设战线过长，所以有些重点行业最低需要的投资还不能完全得到保证，有些项目要推迟进度。这对增加经济发展的后续能力会有一定影响，但为了控制投资规模，稳定经济全局，也只能作这样安排。在计划执行中，就全国范围来说，要把投资规模控制在不超过上年实际工作量的水平，并优先保证在建重点项目的需要，努力使它们按照合理工期的要求及时建成投产。

除了必要的新建以外，要把更多的注意力放在对现有企业技术改造上。更新改造投资的安排，重点是节约能源、原材料，提高产品质量、增加短线品种和新品种的项目，以及扩大出口创汇和进口替代的项目，努力促进产品升级换代。更新改造资金必须真正用于技术改造，不能拿去搞基本建设。对于今年能见成效的技术改造和设备更新项目，要在资金上给予优先保证。同时，企业的技术改造必须促进产品结构的调整和企业组织结构的合理化。

(四) 安排好国内市场和人民生活，继续控制物价总水平。

稳定市场、稳定物价，是稳定经济、安定人民生活的重要方面。1990年计划安排，社会商品零售总额九千三百亿元，比上年增长14.8%。为了稳定国内市场，一方面要继续控制消费需求的过快增长，加强工资基金计划管理和工资奖金以外收入的管理，加强和改进对城乡集体和其他经济成分个人收入的管理和调节，继续控制社会集团购买力；另一方面，要努力增加有效供给。各地区要继续抓好“菜篮子”，组织好大中城市肉、蛋、菜的生产和供应，安排好城乡居民所必需的日用工业品的生产和供应。要充分发挥国营商业和供销社的主渠道和“蓄水池”作用，抓好农副产品的收购，做好主要商品的购销和地区间的调剂工作。要采取多种有效措施扩大销售渠道，改进商业服务质量，增加商品性货币回笼。

今年既要继续控制物价上涨总水平，又要适当调整某些产品价格，以扶持和增加基础产品的生产。在这种情况下，要把物价上涨控制在计划要求的幅度内，任务相当艰巨，必须采取综合配套措施。一是有效地控制社会总需求，这仍然是控制物价上涨幅度的根本性措施。二是各生产、流通、建设单位都要努力提高经济效益，消化一部分涨价因素。三是继续抓好清理整顿公司工作，坚决取消重利盘剥、哄抬物价、扰乱市场的中间环节，严禁非法倒买倒卖。四是整顿市场秩序，加强对重要商品价格的管理，适当集中价格审批权限，认真执行商品和劳务收费的明码标价制度，继续实行控制物价的目标责任制。五是努力稳定人民基本生活必需品的价格和劳务收费，有的要明确规定不准涨价。为了有效地控制物价上涨幅度，对计划确定的调价措施，要精心组织实施，认真做好工作。

由于降低工业速度、调整经济结构和压缩投资规模，一些企业停产半停产，要稳妥安排好这些企业人员的工作和生活，组织他们从事多种有益活动，不要把他们推向社会上去。要区别不同情况，发给适当的工资或生活费，保障他们的基本生活。今年城镇新成长的劳动力有几百万人，加上原有的待业人员，今年安置待业人员的任务相当繁重。计划要求，各地区、各部门要积极开拓就业门路，尽量减少待业人员，同时要健全和完善待业保险制度，帮助待业人员克服暂时困难。

(五) 坚持对外开放，努力调整进出口商品结构，进一步发展对外贸易和经济技术交流。

坚持对外开放，更有成效地扩展对外贸易和经济技术交流，既是推进我国现代化建

设必须长期坚持的战略方针，又是克服当前经济困难、搞好治理整顿的重要措施。要充分利用国际上的有利条件，克服不利因素，认真做好各项工作，使对外开放和治理整顿更好地互相促进。

努力扩大出口。计划安排，外贸出口比上年计划略有增加，力争在执行中超过。除了组织好传统的、大宗的出口商品货源并尽量增加出口外，要根据国内压缩需求和调整结构以后的市场情况，积极组织那些供需矛盾缓和的商品和原材料的出口，特别要努力扩大机电产品等工业制成品以及深度加工和高技术产品的出口，继续增加轻纺产品和创汇农产品的出口。对扩大出口所必需的资金、外汇和原材料、运力，要尽力给予支持。要努力提高出口产品的质量，改进出口贸易的管理。在扩大出口的同时，合理安排进口。对那些国内能够生产供应的原材料和机电设备，要少进口或不进口，严格限制奢侈品和高档消费品的进口。地方外汇首先要用于生产建设和人民生活急需的物资和商品的进口。切实加强和改进进口贸易的管理，对限制进口和实行配额进口的商品，要严格执行国家规定，任何部门、地方和单位不得违反。

继续抓好利用外资和引进先进技术的工作。努力帮助办好一批已建成的中外合资、合作企业，以增强对外商投资的吸引力。要把吸收外商直接投资作为利用外资的重点。加强外商投资的引导工作，使之更好地符合我国的产业政策。切实加强对外债借、用、还三个环节的管理。进一步办好经济特区和沿海开放城市的经济技术开发区，鼓励和支持沿海地区发展外向型经济。

（六）进一步发展科学、教育和文化卫生体育事业，严格控制人口增长。

科学技术是第一生产力。要显著提高社会经济效益，实现经济持续、稳定、协调发展，必须把促进科学技术进步放到重要战略地位。今年的科学技术工作，要把“科技兴农”和推动工交企业技术进步作为中心任务。继续认真抓好“七五”期间国家重点科技攻关计划的实施，按照计划确定的目标和进度，努力完成二十项重大成套技术、一百项新技术新工艺、四百项重点新产品的攻关任务。抓紧抓好国家高技术计划、重点企业技术开发计划的落实工作。要重视大型研究院、所、高等院校和大中型企业的骨干作用，把它们的科技力量更好地组织起来，协同配合，完成国家紧迫的科技任务。同时，要把近期科技进步同中长期科技发展很好结合起来。

继续办好各级各类学校。所有学校都要坚持正确的政治方向，切实加强思想政治教

育，真正把德育放在首位，促进学生德、智、体全面发展。高等学校要继续控制发展规模，积极调整结构，提高教育质量。计划安排，研究生招生三万人，维持上年水平；普通高校招生六十二万人，比上年增加二万三千人，其中包括从农业、林业和教育等战线试招一部分有实践经验的在职人员。对达不到设置标准的学校要进行整顿和调整。继续加强中等职业教育和基础教育，努力提高成人教育水平。采取各种措施，不断改善基础教育的办学条件，努力制止中小學生辍学。要加强对社会各类人员的职业道德教育。为了确保教育事业在治理整顿中稳定发展，今年在财政相当困难的情况下，国家继续增加了用于教育的资金。各级政府还要调动社会各方面的积极性，努力使办学条件得到改善。

文学艺术、广播、电影、电视、新闻、出版、文物、档案等各项文化事业，要坚持为社会主义、为人民服务的方向，贯彻百花齐放、百家争鸣的方针，坚决反对资产阶级自由化，弘扬民族优秀文化，努力为人民提供更多、更好的精神食粮，促进社会主义精神文明建设，在稳定社会和鼓舞人民方面发挥积极作用。

卫生事业，重点要加强预防保健和农村卫生工作。继续增加医院病床，努力改进医疗服务质量。体育事业，要在广泛开展群众性体育活动、增强人民体质的同时，积极准备和组织好第十一届亚运会，鼓励广大运动员刻苦锻炼，努力提高竞技水平，争取在亚运会和其他国际比赛中取得好成绩。

控制人口增长、提高人口素质，是关系我国社会主义现代化事业的大事。各级政府要切实加强领导，坚持不懈地抓好计划生育工作。坚决稳定现行的计划生育政策，并使之在基层真正得到落实。要进一步采取有力措施，包括积极推行计划生育指标管理，切实控制人口增长，重点要把农村过高的出生率降下来。各级政府对计划生育所需经费，要尽量给予支持。

三、坚持把治理整顿和深化改革结合起来， 努力完成 1990 年计划

1990 年国民经济和社会发展计划的任务是相当艰巨的。为了顺利实现计划确定的各项任务，必须按照党的十三届四中、五中、六中全会精神进一步统一思想，正确处理治理整顿和深化改革的关系，使它们紧密结合，互相促进。按照中央确定的治理整顿期间

深化和完善改革的要求，根据计划经济与市场调节相结合的原则，稳定、充实、调整和改善前几年的改革措施，并在继续搞活微观经济的同时，适当加强集中，积极改进和加强宏观调控体系的建设。

第一，坚持和完善企业承包经营责任制。今年要保持经济的适度增长，在调整结构、提高效益方面取得明显进步，关键在于深化企业改革，充分调动企业和职工的积极性。这几年工商企业实行各种形式的承包经营责任制，总的说效果是好的，要继续保持稳定，并认真总结经验，兴利除弊，不断完善和发展，特别要注意克服短期行为的倾向，培育企业自觉进行技术改造、推动技术进步的机制。同时，深化企业内部改革，健全各项规章制度和责任制。坚持和完善厂长负责制，充分发挥企业党组织的政治思想领导作用。继续发展企业集团，推动现有生产要素的优化组合和企业组织结构的调整。

大中型国营企业是我国国民经济的重要基础和骨干，要充分发挥它们的应有作用。今年国家在资金、物资和运力的分配上将实行重点倾斜措施，优先保证那些产品适销对路、经济效益好的大中型企业的需要。同时，对那些符合产业政策、经济效益和社会效益好的中小企业，实行适当的保护政策。对城乡集体企业和乡镇企业，要按照调整、整顿、改造、提高的方针，积极加以引导，促进它们健康发展。

第二，加强对生产、流通领域的计划指导和管理。根据治理整顿和深化改革的要求，适当调整指令性计划和指导性计划的范围。在工业生产方面，今年增加了一些重要原材料和稀缺产品的指令性计划指标。农业生产方面，恢复了一些重要产品播种面积的指导性计划。同时，要制定改进指令性计划和指导性计划的实施办法。适当增加某些重要和紧缺的物资由国家统一分配的部分；对企业自销的某些重要生产资料采取划出一块，由国家导向销售的办法，以利于保证国家重点生产和建设的需要。进一步整顿流通环节和市场秩序。今年开始对国家直属煤矿生产的煤炭、地方上交国家的部分煤炭以及经铁路运输的计划外出省煤炭，实行统一分配，统一订货，统一调度，统一运输。除了国家批准和有关部门指定的经营单位以外，其他单位和个人一律不得经营煤炭。对计划外自销的重要生产资料实行公开销售制度和最高限价，有关部门要抓紧制定具体实施办法。要加强对地区协作的计划指导。

第三，继续深化固定资产投资体制的改革。为了有效控制固定资产投资规模和调整投资结构，从今年起，国家对基本建设实行年度投资规模和在建项目投资总规模双重控

制的办法。继续适当集中新开工项目的审批权。大中型基本建设项目和限额以上的更新改造项目，仍由中央审批；属于国家限制发展产业的建设项目，即使投资低于限额的，也应集中审批权。属于地方的审批权限，要适当集中到省一级，并克服审批权多头分散的现象。开征投资方向调节税（同时取消建筑税），按国家产业政策实行差别税率，把一部分非重点建设投资转到国家重点建设上来。要进一步建立和完善投入和产出挂钩的投资包干责任制，更好地推行招标投标制度，逐步克服“吃大锅饭”的弊端。同时，整顿建设领域秩序，努力提高投资效益。今年，要对一批大中型基本建设项目进行审计检查。

第四，按照计划经济与市场调节相结合的原则，加强和改进宏观调控体系和制度。进一步制定和完善国家产业政策的实施办法和方案，并组织有关部门和地区通力协作，努力落实各项配套措施，并加强监督和检查，使国家产业政策真正落到实处。财政包干体制今年继续实行，但要按照适当集中财力的原则，区别不同情况，适当提高地方上交中央财政的数额，适当减少中央对地方的补贴。同时，积极进行分税制的试点。进一步强化中央银行的宏观调控职能，加强对专业银行的归口领导和管理。中央银行要加强资金管理，搞好适时调节。各专业银行要严格执行国家产业政策和国家计划，不能片面强调企业化经营。正确发挥利率杠杆对资金需求和资金流向的调节作用。积极探索以国家计划为主要依据的经济、行政、法律手段综合运用的宏观调控体系，抓紧基本经济法律、法规的制定工作。

各位代表！完成今年国民经济和社会发展计划的任务是艰巨而又光荣的。尽管当前我国经济遇到一些暂时困难，但是也有许多克服困难的有利条件。经过十年来的建设和改革，我国经济实力有了很大增强，人民生活有了显著改善；经过一年多来的治理整顿，我们已经取得了比较明显的成效，积累了不少经验；党的十三届四中、五中、六中全会的召开，全党的思想认识更加统一，团结更加增强。只要我们坚定不移地贯彻以经济建设为中心、坚持四项基本原则、坚持改革开放的基本路线，坚决依靠和紧密团结全国各族人民，发扬光荣传统，振奋精神，埋头苦干，自力更生，艰苦奋斗，就一定能够全面完成1990年计划，逐步实现治理整顿和深化改革的预期目标，促进政治、经济和社会的进一步稳定和发展。

第七届全国人民代表大会第三次会议 关于 1989 年国家预算执行情况和 1990 年国家预算的决议

1990 年 4 月 4 日第七届全国人民代表大会
第三次会议通过

第七届全国人民代表大会第三次会议经过审议并根据全国人民代表大会财政经济委员会的审查报告，决定批准国务院提出的 1990 年国家预算，批准国务委员兼财政部部长王丙乾所作的《关于 1989 年国家预算执行情况和 1990 年国家预算草案的报告》。会议授权全国人民代表大会常务委员会审查和批准 1989 年国家决算。

关于一九八九年国家预算执行情况和 一九九〇年国家预算草案的报告

——1990 年 3 月 21 日在第七届全国人民

代表大会第三次会议上

国务委员兼财政部部长 王丙乾

各位代表：

我受国务院的委托，现在向大会提出 1989 年国家预算执行情况和 1990 年国家预算草案的报告，请予审查。

一、1989 年国家预算执行情况

1989 年是很不寻常的一年。在中国共产党的和人民政府的领导下，我国各族人民坚持四项基本原则，坚持改革开放，团结一致，艰苦奋斗，战胜重重困难，取得了制止动乱和平息反革命暴乱的历史性胜利，治理整顿在很困难的条件下，仍取得了比较明显的成

效，国民经济正在向好的方向发展。这一年，国家预算的执行情况也是比较好的，财政收入超额完成了国家预算，基本上保证了建设和改革的资金需要。

根据现在的预计数字，1989年国家财政总收入为2919.2亿元，完成预算的102.2%；国家财政总支出为3014.55亿元，完成预算的102.9%；收入和支出相抵，财政赤字为95.35亿元。这些预计数字，在将来国家决算编成以后，还会有一些小的变化。

在上述国家财政总收入中，国内财政收入为2785亿元，完成预算的103.5%；国外借款收入为134.2亿元，完成预算的81.3%。国内财政各项主要收入的完成情况是：各项税收2730.59亿元，完成预算的106.8%；企业收入60.99亿元，完成预算的152.3%；征集能源交通重点建设资金收入198.12亿元，完成预算的96.6%；国家预算调节基金收入80.94亿元，完成预算的67.5%；国内债务收入140.1亿元，完成预算的126.2%；其他各项收入174.02亿元，完成预算的96.6%。这一年，国家还拨付了企业亏损补贴599.76亿元，这项补贴是按冲减财政收入处理的，已在总收入中扣除。

在1989年国家财政总支出中，用国内资金安排的支出为2880.35亿元，完成预算的104.1%；用国外借款安排的支出为134.2亿元，完成预算的81.3%。各项主要支出的完成情况是：基本建设支出612.58亿元，完成预算的97.6%；挖潜改造资金和新产品试制费150.05亿元，完成预算的119.2%；支援农村生产支出和各项农业事业费199.07亿元，完成预算的114.4%；城市维护建设支出118.60亿元，完成预算的115.1%；文教科学卫生事业费558.68亿元，完成预算的108.7%；国防费251.46亿元，完成预算的102.4%；行政管理费267.08亿元，完成预算的117.8%；价格补贴支出370.34亿元，完成预算的90.4%。此外，国内债务还本付息支出26.73亿元，国外借款还本付息支出45.83亿元。

分开中央预算和地方预算来看，1989年中央财政收入1536.38亿元，完成预算的92.1%，其中中央本级收入1089.38亿元，完成预算的89.1%，地方上解中央的收入447亿元，完成预算的100.4%；中央财政支出1650.32亿元，完成预算的94.8%，其中中央本级支出1087.78亿元，完成预算的92.1%，对地方的补助支出562.54亿元，完成预算的100.3%；收支相抵，支大于收113.94亿元。1989年地方财政收入2392.36亿元，完成预算的109%，其中地方组织的收入1829.82亿元，完成预算的112%，中央对地方的补助收入562.54亿元，完成预算的100.3%，地方财政支出2373.77亿元，完成预算的108.1%，

其中地方本级支出1926.77亿元,完成预算的110.1%,地方上解中央的支出447亿元,完成预算的100.4%;收支相抵,收大于支18.59亿元。

在1989年国家预算执行过程中,资金供需矛盾突出、财政平衡非常紧张。按照现在的预计数字,国家财政赤字和中央财政赤字都超过了预算。赤字超过预算的主要原因:一是去年春夏之交,部分地区发生动乱和反革命暴乱,对治理整顿和深化改革有很大干扰,给国民经济造成相当大的损失,直接和间接影响了国家财政特别是中央财政减收增支;二是原来国家预算确定的十几项增收措施,由于情况变化,为了稳定局势,有的推迟出台,有的缩小了征收范围,有的没有出台,影响了一部分中央财政收入;三是在预算执行中,财政增加了农业、教育、科技、救灾等项支出,这是必要的,但也有一些支出控制不严,超支较多。

尽管去年财政赤字有所扩大,但在当年出现若干特殊因素的情况下,国家预算的执行能够达到这种程度,确实是很不容易的。这是全国各族人民共同努力的结果。各地区、各部门认真贯彻执行治理整顿和深化改革的方针,在开辟财源,增加收入,控制支出,加强管理监督等方面,做了大量工作,取得了较好的成绩。

(一) 在生产发展的基础上,努力组织收入,超额完成了收入任务。这一年,各地区、各部门在控制社会需求、紧缩财政信贷的条件下,为了增加有效供应,增加财政收入,开展了“增产节约、增收节支”运动,使生产和收入保持了一定的增长幅度。在治理整顿中,各级财税部门认真整顿财税秩序,大力推进以法治税,纠正越权减免税,加强征收管理工作,清理拖欠税款和其他各种收入,使财政收入超额完成了任务。各地财税部门在坚持依法征税、不增加税收负担的前提下,加强了对私营企业和个体工商户税收以及个人收入调节税的征管工作。去年私营企业和个体工商户税收收入比上年增长49.3%;个人收入调节税比上年增长4倍多。同时,为了改变财政资金过于分散的状况,增强国家的宏观调控能力,根据国务院的决定,去年先后对各项预算外资金征收国家预算调节基金;对彩色电视机、小汽车开征特别消费税;对农林特产税扩大征收范围等,当年共新增财政收入145亿元。在生产继续发展的基础上,通过适当集中财力和加强征管工作,这一年国内财政收入比上年增长295亿元,增长了11.9%。扣除不可比的因素,则增长7.4%,同工业生产增长8.3%基本是适应的。

(二) 贯彻紧缩财政的方针,控制和节减了一些非重点的财政支出。为了贯彻治理整

顿，紧缩财政的政策，去年年初，财政部即根据国务院的要求，向各地区、各部门下达了支出控制指标。七月份，国务院又根据当时情况的变化，要求中央财政采取进一步紧缩的措施，除少数非保不可的项目外，其他各项支出一律在当年预算的基础上压缩5%；同时要求各地区也参照这个比例进行压缩。各地区、各部门积极组织落实，并采取各种有效措施，努力节减支出。特别是去年七月中共中央、国务院发布《关于近期做几件群众关心的事的决定》后，从中央到地方，都制定了惩治腐败和领导干部带头廉洁奉公、艰苦奋斗等规定，请客送礼、铺张浪费的现象有所减少，并推动了控制和节减财政支出的工作。截至去年12月底，全国县以上单位社会集团购买力支出总额为363亿元，按可比口径计算，比上年下降11.5%，其中专控商品比上年下降17.9%。

（三）调整支出结构，增加了能源、交通、农业、教育、科技等重点投入。1989年预算内基本建设支出是按国家预算进行控制的，执行结果没有突破预算，但支出结构有所调整。据统计，在基本建设投资中，用于能源、交通、通讯、原材料等重点建设和基础设施的投资约占投资总额的50%。同时，各级财政还挤出财力，较多地增加了对农业、教育、科技的投入。1989年用于支援农村生产和各项农业事业费的支出共199.07亿元，比上年增加40.33亿元，增长25.4%；用于文教科学卫生事业费的支出558.68亿元，比上年增加72.58亿元，增长14.9%，其中教育事业费319.75亿元，比上年增加41.02亿元，增长14.7%，超过了国内经常性财政收入的增长幅度。如果加上国家预算其他支出科目中用于教育方面的经费和基建投资56.83亿元，城乡教育费附加33.5亿元，国营企业职工子弟学校经费30.5亿元，总数达到440.58亿元，比上年增加53.36亿元。在国家财政困难、各项资金紧张的情况下，做到这一点是很不容易的。

（四）结合治理整顿工作，全面开展了税收、财务、物价大检查。各地区、各部门都把税收、财务、物价大检查作为治理整顿的一项重要内容来抓，在各单位自查的基础上，先后派出62万名检查人员，对85.5万户企业和单位进行了重点检查，成效是显著的。截至去年年底，共查出应当上缴财政资金88.2亿元，已补交入库66.54亿元。这次大检查，把清理检查和严肃法纪结合起来，查处了一批严重违法乱纪的案件，据统计，全国受到经济处罚的共有59373个单位，8824人，受到党纪政纪处分的有439人，移交司法机关立案侦查和依法逮捕的有931人。今后我们必须结合治理整顿和廉政建设，认真总结经验，健全管理制度，严格财经法纪，进一步把这项工作抓紧抓好。

当然，我们也要看到，在去年国家预算执行中，也存在一些不容忽视的问题。由于国家建设规模和资金需求超过国家财力可能的状况尚未根本扭转，去年国家财政仍出现较多的赤字。财政出现赤字，对稳定经济、稳定物价和推进改革都是不利的。同时，生产、建设、流通领域中普遍存在着高消耗、低效益，高投入、低产出，高消费、低效率的现象，使财政收入的增长受到了很大的制约。特别是去年下半年以来，市场销售疲软，工业增长速度回落过猛，停产半停产企业增加，经济效益下降。此外，在一些地区和单位，财政秩序混乱，监督管理不严，预算约束软化，偷税漏税、截留利润、转移资金等违反财经法纪的问题不断发生，大手大脚、铺张浪费的现象还相当严重。这说明艰苦奋斗、勤俭节约、过紧日子的思想还没有真正树立起来，廉政建设尚有待于进一步加强。这些问题主要是前几年积累下来的，也有一些是治理整顿中新出现的，必须引起我们高度重视，并认真总结经验，坚决采取措施加以解决。

二、1990年国家预算草案

根据中国共产党十三届四中全会、五中全会和六中全会精神，结合当前财政经济实际，1990年国家预算安排的主要原则是：进一步贯彻治理整顿和深化改革的方针，在保持政治、经济和社会稳定的前提下，继续实行控制需求、紧缩财政的政策，并把工作重点放到调整产业结构和分配结构、提高经济效益上来；要努力促进生产发展，开辟新的财源，适当集中资金，确保财政收入的稳定增长；要在严格控制财政支出规模的同时，调整支出结构，保证重点，压缩一般，真正树立过紧日子的思想；要加强财政管理监督，严格控制财政赤字，逐步缓解社会总需求超过总供给的矛盾，为国民经济持续稳定协调发展创造良好条件。

现在提请审议的1990年国家预算草案，财政总收入为3236.53亿元，比上年预计执行数增长10.9%；财政总支出为3325.45亿元，比上年预计执行数增长10.3%；收支相抵，支出大于收入88.92亿元*。

在上述国家预算总收入中，国内财政收入为3072.1亿元，国外借款收入为164.43亿元。国内财政收入主要项目的安排情况是：各项税收2998.99亿元，企业收入49.09亿元，

* 如果把国内外债务收入334.43亿元作为赤字处理，则1990年全国财政赤字为423.35亿元。

征集能源交通重点建设资金收入 215 亿元,国家预算调节基金收入 125 亿元,国内债务收入 170 亿元,其他各项收入 171.6 亿元。今年计划弥补企业亏损补贴 657.58 亿元,仍按冲减收入处理,已在国内财政收入中扣除。

在 1990 年国家预算总支出中,用国内资金安排的支出为 3161.02 亿元,用国外借款收入安排的支出为 164.43 亿元。各项主要支出的安排情况是:基本建设支出 659.45 亿元,企业挖潜改造资金和新产品试制费 149.12 亿元,支援农村生产支出和各项农业事业费 214.81 亿元,城市维护建设支出 118.56 亿元,文教科学卫生事业费 597.45 亿元,国防费 289.7 亿元,行政管理费 272.34 亿元,价格补贴支出 405.58 亿元,国内债务还本付息支出 124 亿元,国外借款还本付息支出 70 亿元。此外,总预备费编列 25 亿元,其中,中央预备费为 10 亿元,地方预备费为 15 亿元。

1990 年国家预算(草案),根据第七届全国人民代表大会第二次会议的决定,对中央预算和地方预算仍分别编制。分开中央和地方来看,情况如下:

1990 年中央预算收入为 1831.79 亿元,支出为 1942.70 亿元,收支相抵,支出大于收入 110.91 亿元。

中央预算收入中,中央本级收入 1336.64 亿元,地方上解中央的收入 495.15 亿元。中央本级收入的主要项目安排情况是:各项税收 861.83 亿元,企业收入 31.99 亿元,征集能源交通重点建设资金收入 173.41 亿元,国家预算调节基金收入 81.5 亿元,国内债务收入 170 亿元,国外借款收入 164.43 亿元。今年计划弥补中央企业亏损补贴 270.92 亿元,按冲减收入处理,已在收入中做了扣除。

在中央预算支出中,中央本级支出 1361.41 亿元,对地方的补助支出 581.29 亿元。中央本级支出的主要项目安排情况是:基本建设支出 526.63 亿元,挖潜改造和新产品试制费 54.34 亿元,地质勘探费 35.38 亿元,支援农村生产支出和各项农业事业费 19.15 亿元,文教科学卫生事业费 71.68 亿元,国防费 287.3 亿元,行政管理费 24.98 亿元,国内债务还本付息支出 124 亿元,国外借款还本付息支出 70 亿元,价格补贴支出 39.41 亿元,中央预备费 10 亿元。

由国务院确定的 1990 年地方预算收支指标,收入为 2481.18 亿元,支出为 2459.19 亿元,收大于支 21.99 亿元。在地方预算收入中,地方组织的收入 1899.89 亿元,中央对地方的补助收入 581.29 亿元。在地方预算支出中,地方本级支出 1964.04 亿元,地方上解中

央的支出 495.15 亿元。上述地方预算指标,是就全国算总帐来说的,具体到各个地区,有些地方有结余,有些地方困难较多。按照宪法的规定,省、自治区、直辖市和县(市)的预算,由同级人民代表大会审查批准。国务院要求各级地方人民政府按照国家确定的财政收支指标和收支平衡的原则,结合地方的实际情况,认真核算和编制地方预算,提请地方各级人民代表大会审议批准。

提请大会审议的国家预算草案,是根据今年国民经济和社会发展计划计算的,同时也考虑了价格、汇率调整和去年工资调整翘尾巴影响财政减收增支的因素,考虑了财政上采取政策性措施可以增收减支的数额。这里,我着重说明以下几点:

(一)关于国家预算中编列的财政赤字问题。党的十三届五中全会提出,用三年或者更长一些时间,努力缓解社会总需求超过社会总供给的矛盾,逐步减少通货膨胀,使国民经济基本转上持续稳定协调发展的轨道,并且努力实现财政收支平衡,逐步消灭财政赤字。这个方针是坚定不移的。我们必须充分认识财政赤字的危害,树立财政收支平衡的思想,并在实际工作中努力实现。但是,目前的财政困难是多年积累下来的,不可能在短时间内解决。今年国家预算面临的形势相当严峻,由于治理整顿期间经济增长速度放慢,经济效益也难以明显提高,财政收入不可能有较大的增长,而重点建设、农业、教育、科技、国防、价格补贴和调整工资等,有一些是非增加不可的开支,再加上从今年起进入国内债务偿债高峰,资金供需矛盾更加突出,困难很大。在这种情况下,财政赤字难以很快压缩下来。这次提交大会审议的国家预算草案,国家预算赤字和中央财政赤字都略低于上年预计数的水平。在执行中,我们将努力增收节支,力争缩小财政赤字。

(二)关于开辟新财源,增加财政收入问题。按照国民经济和社会发展计划的有关指标测算,1990年国内正常财政收入比上年预计数增长6.5%,不能保证今年必不可少的支出需要。因此,在努力发展生产,提高经济效益,狠抓扭亏增盈的同时,要采取必要的措施,开辟新的财源,适当集中资金,增加财政收入。国务院确定,在今年适当的时候,合理调整和提高商品零售环节的营业税税率。同时,为了缓解社会分配不公的矛盾,拟改进个人收入调节税,在现行工薪收入起征点不变的前提下,把征税重点放在工资以外的各项收入,区别不同收入项目,实行分项分率征收。为了体现产业政策,并把一部分建设资金转到重点建设上来,拟将现行建筑税加以改进和完善,改为投资方向调节税。通过这些增收措施和加强收入管理等工作,使1990年财政收入能够有一个稳定的增长,确保国家预算任务的

完成。

(三)关于国内外债务还本付息支出的安排问题。今年国内债务还本付息支出安排124亿元,比上年预计数增加97.27亿元,主要用于偿还个人购买国库券的本息。至于今年到期应偿还企业、事业、行政单位和银行购买债券的本息,拟推迟偿还。今年国外借款还本付息支出安排70亿元,比上年预计数增加24.17亿元,主要是人民币汇率变动的影响。去年我国外汇储备是增加的,对外偿债信誉也是好的,我国是有充分偿还能力的。今后我们要保持适度的债务规模和合理的债务结构,加强债务的监督管理,进一步增强财政的偿债能力。

(四)关于紧缩财政支出和保证重点需要问题。前些年,财政支出包揽过多,摊子过大,增长过快,存在着严重的损失浪费现象,必须通过治理整顿,逐步加以解决。在治理整顿期间,国家将继续实行紧缩的财政政策,控制资金需求,节减财政支出。今年国家预算草案就是按照这个精神安排的。需要着重说明的是,为了促进农业、教育、科技的发展,为了进一步加强国防建设,适当解决物价上涨带来的军费不足问题,今年国家财政增加了这些方面的支出。1990年支援农村生产支出和各项农业事业费安排214.81亿元,比上年预计数增加15.74亿元,增长7.9%。同时,中央和地方财政还安排各项扶贫专款33亿元,农业基建投资44.56亿元,分别比上年增加2亿元和10亿元。1990年文教科学卫生事业费安排597.45亿元,比上年预计数增加38.77亿元,增长6.9%。其中:教育事业费350.96亿元,比上年预计数增加31.21亿元,增长9.8%,超过了当年经常性财政收入的增长幅度。如果加上国家预算其他支出科目中用于教育方面的经费和基建投资59.6亿元,城乡教育费附加40亿元,国营企业职工子弟学校经费33.5亿元,1990年国家用于教育事业的投入将达484.06亿元,比上年增加43.48亿元。1990年国防费安排289.7亿元,比上年预计数增加38.24亿元,增长15.2%。农业、教育、科技和国防是今年预算安排的重点,在财政十分困难、各方面都在紧缩支出的情况下,国家财政已尽最大努力做了安排。

(五)关于企业亏损补贴和价格补贴问题。1990年国家预算中编列企业亏损补贴657.58亿元,价格补贴405.58亿元,分别比上年预计数增加57.82亿元和35.24亿元。企业亏损补贴增加,主要是由于煤炭、石油等行业开采成本上升,而价格又不能作大的调整,企业亏损增加;同时,人民币汇率变动以后,由国家补贴的几种进口商品,需要相应增加补贴。价格补贴增加,主要是为了发展农业生产,增加农民收入,今年国家将适当提高棉花、

油料等农产品的合同定购价,需要相应增加价格补贴。这几年,企业亏损补贴和价格补贴增长很快,两项合计,今年总数已达 1063.16 亿元,相当于国家预算的三分之一,已成为财政的沉重负担。这个问题需要引起我们的高度重视,并认真进行研究,提出切实可行的解决方案。要通过改善企业管理,狠抓扭亏增盈,深化价格改革,整顿价格补贴,加强财政监督,纠正违法乱纪现象,把这两项补贴逐步减下来。

(六)关于调整职工工资问题。去年,国务院决定从第四季度起,提高行政事业单位职工的工资,增发行政事业单位和国营企业离退休人员的生活费补贴等,此项措施正在逐步实施。对国营企业职工的工资,将继续通过推行工资与经济效益挂钩的办法来解决;对有困难的亏损企业和微利企业,国家将适当给予支持。以上这些措施,共减收增支 82.5 亿元,其中减少收入 30 亿元,增加支出 52.5 亿元,已分别列入各有关预算科目之中。

各位代表:1990 年国家预算草案,是经过反复测算和研究拟定的。收入打得比较足,支出打得比较紧,在预算执行中还可能出现预料不到的问题。我们应当尽最大努力,增加收入,控制支出,实现国家预算任务。

三、统一思想、振奋精神,为实现 1990 年国家预算而奋斗

今年是治理整顿关键的一年,财政面临的困难很大,任务相当艰巨。特别是采取的若干增收节支和集中资金等项措施,涉及到调整许多方面的利益关系,需要充分地做好工作。为了确保 1990 年国家预算圆满实现,必须统一思想认识,坚定信心,振奋精神,鼓足干劲,围绕增产节约、增收节支运动,扎扎实实地做好各项工作。

(一)统一思想认识,树立全局观点。财政问题事关全局。今年的国家预算能否完成,不仅关系到治理整顿目标的逐步实现,而且关系到今后国民经济的持续稳定协调发展。我们既要充分认识目前的困难,也要正确估计形势,看到有利条件,把思想认识统一到党的十三届四中全会、五中全会和六中全会精神上来,集中精力搞好治理整顿工作。在治理整顿期间,中央需要集中适当财力、物力,需要加强计划的严肃性和宏观调控能力,以稳定经济的全局。这个道理,已被各方面所认识。但是,准备采取的一些措施,毕竟是对既得利益的一种调整,地方、部门都要做出一些贡献。因此,各方面都要着眼全局,从长远利益出发,共同分担国家的困难。当然,中央也要考虑地方和部门的实际情况,区别对待,使各方面在过紧日子的前提下大体过得去。今后国务院在制定经济政策、预算计划和实施方案时,一

定要注意听取地方和部门的意见,听取各人民团体和来自广大人民群众的意见,把情况搞准确,把工作做扎实,力求符合实际,切实可行。对于国务院定下来的事情,各地区、各部门一定要坚决执行,不能打折扣,不能“各取所需”,不能各行其是,另搞一套。为了提高中央财政集中程度,解决中央财政的困难,国务院决定,适当增加一些地方上缴中央财政的任务,适当减少中央对一些地方的补助。此项措施已经落实。在商定这个问题时,地方同志都顾全大局,愿意为国家多做贡献,这种精神是很好的。

(二)狠抓经济效益,大力组织财政收入。从中央到地方,经济工作的指导思想,必须坚定不移地转到以提高经济效益为中心的轨道上来。近几年来,我们经常强调要提高经济效益,开展“双增双节”运动,但由于许多方面都在追求速度,经济始终处于过热状态,工作的注意力并没有转到这方面来,因此,成效并不明显。目前,由于宏观上实行紧缩政策,投资不可能有较多的增加,经济发展不可能、也不应当保持前几年那样高的速度,这在客观上给企业带来了压力;同时,也为我们把工作重点转到提高经济效益上来提供了机遇。各地区、各部门都要把坚决、认真开展“双增双节”运动,反对铺张浪费,提高企业经济效益作为治理整顿的一项重要工作来抓,提出切实可行的措施,建立领导责任制,一抓到底,抓出成效来。为了解决目前存在的市场销售不畅和企业资金紧缺的问题,必须在宏观上采取必要的疏导措施,通过开拓市场,减少商品积压,增加有效供给,引导消费需求。尤其要按照产业政策的要求,适当增加企业生产所必需的资金,并抓紧清理“三角债”,缓解资金需求的矛盾,使大中型企业的生产,特别是短线产品的生产保持适当的增长速度。要利用目前调整的时机,眼睛向内,改进企业的经营管理,推动技术进步,提高产品质量,降低消耗,把速度效益变为结构效益和管理效益,使经济效益有明显的改观。要配合清理和整顿各类公司,坚决砍掉那些重利盘剥、扰乱市场、哄抬物价的中间环节。要认真贯彻既定的农业政策,大力支援农业,并清理和整顿农村各种不合理的摊派,减轻农民负担,确保农业的稳定发展。同时,要认真整顿价格补贴,狠抓扭亏增盈工作。对亏损企业要进行清理整顿,划清经营性亏损和政策性亏损的界限。经营性亏损要在限期内扭转,过期不再补贴;政策性亏损也要实行定额补贴,超亏不补。对盈利企业的亏损产品,也要采取措施,限期扭亏为盈。此外,要加强对建设单位的财政监督,严格审查项目投资的概算和决算,降低工程造价,提高固定资产投资效益。

(三)大力压缩和严格控制财政支出,真正过紧日子。从我们的指导思想上必须明确,

财政信贷的“双紧”方针不能动摇,各方面都要过紧日子,并力求做到紧中有活,紧中求好。预算内的基本建设支出维持现有规模,并继续调整投资结构;对预算外资金用于固定资产的投资,要下决心进行压缩。要千方百计整顿和压缩行政事业经费,对于有稳定收入的事业单位,要重新核定用收入抵顶拨款的数额,逐年减少财政拨款。凡有条件的事业单位,要逐步做到经费自给;要整顿报刊、杂志和出版社,择优扶持,减少财政补贴;要整顿各种学术性团体,逐步减少对行业性协会、中心和行政性公司的经费补贴。要继续严格控制社会集团购买力,今年的控购指标,不能突破去年的实际水平;对专控商品,除直接用于生产、科研、教学等方面的开支,需区别情况掌握审批外,用于其它方面的专控商品都要从严审批,对非专控商品也要严格加以控制,不能放松管理。

需要特别指出的是,中央提出过紧日子,是为了在全国人民和广大干部中间长期保持自力更生、艰苦奋斗的优良传统,从各方面厉行节约、反对浪费、反对腐败。目前,一方面国家财政困难,资金紧张;另一方面又存在着严重的损失浪费现象。有些单位不按客观规律办事,不讲究经济核算,工作严重不负责任,造成国家资财大量损失;有些单位任意挥霍公款,奢侈浪费成风,令人不能容忍,引起人民群众强烈不满。毛泽东同志曾说:“贪污和浪费是极大的犯罪。”我们应当象抓反贪污、反腐败那样,狠抓反对浪费。不仅生产建设领域要反浪费,而且行政事业单位也要反浪费,特别是领导机关和领导干部要带头,把这项工作坚决地、扎扎实实地抓起来。

(四)继续深化改革,推进财政法制建设。治理整顿和深化改革是相辅相成的。当前的财政改革要为治理整顿服务,在坚持社会主义方向的前提下,稳定和完善的改革措施,主要是进一步完善企业承包经营责任制和财政包干体制,并积极探索和加快试行新的体制形式。企业承包经营责任制目前仍须继续坚持,并认真总结经验,不断加以完善,树立为国家多做贡献的观念。对承包基数和递增包干比例过低的企业,要适当提高基数和比例。企业超承包目标的利润,还应采取分档分成的办法,适当上交财政一部分。为了探索正确处理国家与企业关系的多种承包形式,使企业承包制向科学、合理、规范化的方向发展,各省、自治区都要选择一两个中等城市抓紧进行“税利分流、税后还贷、税后承包”的试点。现行的财政包干体制继续执行,但要兴利除弊,逐步完善,比较理想的改革方案是实行分税制的财政体制,以有助于调动中央和地方两个积极性。今年准备选几个地方积极进行分税制财政体制的试点。要坚持对外开放,进一步改善投资环境,认真执行有关涉外税收

法律、法规,并继续稳定和完善的经济特区和沿海开放地区的财政税收政策。今年还要大力推进财政法制建设,建立健全各项基本财政法规。根据人大代表的建议,国务院正在组织力量,草拟《中华人民共和国预算法(草案)》,准备提交明年全国人民代表大会审查批准。此外,我们还要根据治理整顿和深化改革的要求,进一步加强法制建设,陆续拟订和制定一些财政法规,逐步把财政工作纳入法制管理的轨道。

(五)整顿财税秩序,加强财政监督。这几年,有些地方和单位,以各种借口和不正当手段,越权减免税收,偷税漏税,虚报亏损,骗取补贴,私设小金库,化大公为小公,截留挪用财政资金,问题相当严重。这种状况不仅使财政收入大量流失,而且严重破坏了正常的经济秩序。因此,财税工作治理整顿的任务是相当繁重的。根据中央提出的整顿经济秩序的要求,今年我们要下功夫整顿财税秩序,从中央到地方,从预算内到预算外,从规章制度到收支管理,普遍进行清理和整顿,并且要通过加强立法和严格执法,强化财税管理,增强预算的约束力。要继续整顿税收秩序,认真清理减免税规定,从严控制新的减免税。要推行个人应税收入申报制度,并改善和加强个人收入调节税的征管工作。要加强国有资产管理,坚决制止私分、侵占国有资产的违法行为,确保国有资产的完整,防止产权收益的流失。在加强财税管理和日常监督检查的同时,今年要继续扎扎实实地开展税收、财务、物价大检查工作,继续清查小金库问题,并严格按政策法规办事。对于检查出来的重大违纪问题,特别是大案要案,一定要追究单位领导人和有关人员的责任,并依法进行严肃处理,公布于众。同时,要结合大检查,认真总结经验,建立和健全管理制度,堵塞漏洞。各级财政、税务部门必须坚持群众路线,切实改进思想作风和工作作风,深入实际,加强调查研究,把治理整顿工作搞得更好。

各位代表:当前国家财政面临的形势仍然是严峻的,财政方面的矛盾很多,困难很大。但是,战胜困难的有利条件也很多。目前我国政治、经济和社会稳定;治理整顿和深化改革的方针深得人心,已经取得了比较明显的成效;特别是经过四十年的建设,我国的经济实力已大大增强,这是我们战胜困难、夺取胜利的物质基础。只要我们坚定不移地以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,坚决依靠和紧紧团结全国各族人民,振奋精神,自力更生,艰苦奋斗,做好工作,1990年的国家预算一定会实现,我国的建设和改革事业一定会继续前进。

国务院关于加强血吸虫病防治工作的决定

(一九九〇年三月二十三日)

国发〔1990〕18号

血吸虫病在我国流行已久，危害极其严重。建国以来，党和政府一贯重视血防工作，依靠广大群众，动员社会各方面的力量，开展了大规模的群众性防治工作，取得了巨大的成绩。但是，近年来，全国特别是湖区钉螺面积不断扩大，血吸虫病人病畜有增无减，急性感染和晚期病人逐年增多，疫情明显回升，瘟神有卷土重来之势，正在威胁着疫区广大人民的身体健康。对此，我们必须高度重视。动员和组织人民群众消灭血吸虫病，是各级政府义不容辞的责任。为实现控制和最终消灭血吸虫病的目标，保障人民的身体健康，加快经济建设步伐，特作如下决定：

一、切实加强血防工作的领导。

血防工作是一项长期性的艰巨任务，卫生、农业、水利等有关部门和疫区的各级领导以及广大人民群众一定要树立长期作战的思想。国务院决定：今后每年召开一次以湖区为重点、有疫区各省省长和国务院有关部门负责同志参加的全国血防工作会议，检查落实中央关于血防工作方针的贯彻情况，总结交流经验，部署第二年工作；成立由湖区五省（湘、鄂、赣、皖、苏）主管省长或血防领导小组组长参加的五省血吸虫病联防领导小组，统一指挥和协调五省血防综合治理工作。

疫区各级政府要将血防工作作为关心人民疾苦、密切政府和群众关系的一件大事，纳入议事日程，坚持不懈地抓下去。要保留和加强疫区各级血防领导小组，要有一名政府领导同志主管血防工作。要将血防工作纳入本地区社会经济发展总体规划，列入各级政府的目标管理和领导干部任期目标，作为考核政府各级主管领导政绩的重要内容。疫区各省要认真制订一九九〇年防治计划和“八五”规划，明确责任，落实任务，集中力量，打歼灭战。各级领导干部应深入疫区，调查研究，狠抓措施落实，切实解决防治工作中的实际问题。

二、有关部门分工负责，综合治理。

根据《国务院有关部委防治地方病工作职责》（国办发〔1988〕49号文件）的规定，

各有关部门应将本部门承担的血防任务列入年度和长远工作计划。国家计划部门负责将血防工作列入国家社会发展规划；卫生部门负责人间查病治病、疫情监测、防治技术指导和部门综合协调工作；农业部门负责结合农业生产，开展大规模群众性灭螺活动，负责家畜血吸虫病的防治工作；水利部门负责将血防灭螺纳入水利建设统一规划，制订实施水利灭螺工程方案；轻工部门负责所辖芦苇生产基地的血防灭螺工作；化工、医药、石化、物资管理部门负责灭螺治病药物及其原料的生产供应工作，做到保质保量，及时供应；铁路、交通部门负责治病和灭螺药物的运输工作，在开辟和输通水运航道时，注意与血防灭螺工作相结合；湖管、渔政、公安等部门负责疫区水上流动人口的管理和防治；宣传、教育等部门负责开展多种形式的宣传教育活动；科研部门要把血防科研项目列入国家重点攻关规划；财政、物资部门负责解决血防工作的经费和物资；民政部门负责生活贫困的晚期血吸虫病人的生活救济；请人民解放军在完成驻地血防任务的同时，要为解除病区群众疾苦，给地方更多的支持。

三、健全血防机构，加强专业队伍建设。

疫区各级政府应加强血防领导小组办公室等血防机构的建设，配备与防治工作相适应的工作人员。卫生部、农业部和人事部要在调查研究基础上负责制订“各级血吸虫病防治专业机构编制标准”。各级政府和有关部门应根据血防工作的特点，加强对血防工作人员的培训，注意解决他们的实际问题。

四、落实防治经费，提供必要的物资保证。

对血吸虫病的防治，要实行“国家、集体、个人分别负担”和按照现行财政体制由地方负责的原则，地方政府在血防经费上要给予保证。同时，可根据群众的承受能力，因地制宜地开展社会集资、群众义务劳动和有偿服务，动员全社会力量办血防事业。中央视血吸虫病疫情及财力情况，给予适当的补助。卫生、农业、水利等部门要组织各种小分队深入疫区，实行无偿服务。医学、农业院校要组织学生到疫区进行生产实习，参加血防工作。血吸虫病人、病畜的医疗费用要采取收、减、免的办法。疫区各级政府每年划拨的血防经费不仅要达到历史最高水平，而且要根据防治工作实际需要有所增加。按照财政部《支援经济不发达地区发展资金管理办法》的规定，也可以从这项资金中适当安排一部分用于血防工作。有螺芦苇场站要从芦苇纯收入中提取一定比例的经费用于当地灭螺。要积极争取国际援助，有关部门要从血防工作的实际需要出发，在世界银行贷

款、多边或双边合作项目上优先考虑与血防相结合的项目。血防经费一定要专款专用。对血防所需的药物、车辆、设备等物资，要给予保证。

五、加强科学研究。

要把血防科研项目列入国家“八五”重点攻关计划和卫生、农业、水利等部门的科研规划。积极组织科研人员深入疫区第一线，进行多学科的研究，吸收国外先进技术，集中力量进行协作攻关。要研究更新更有效的查病治病、查螺灭螺的方法和药物，及时总结和推广基层群防群治、简便实用的经验和技能，为防治工作的新突破作贡献。

六、强化法制建设，大力开展宣传教育。

抓紧制定并尽快发布《全国血吸虫病防治条例》，因地制宜地制定地方性法规，使血防工作逐步走上法制化、规范化、科学化的轨道。

疫区要普及防病知识，组织文化、教育、卫生、宣传等有关部门，运用一切行之有效的办法，开展血防形势和任务的教育，大搞宣传，形成舆论。要把血防知识纳入疫区中小学课本，要继续发扬五十年代发动群众和依靠群众的优良传统，使广大群众直接参与到血防工作的各项活动当中去，不断提高疫区广大干部群众搞好血防工作的自觉性和自我保健能力，群策群力，为逐步控制和最终消灭血吸虫病努力奋斗。

国务院

国务院致西藏自治区 遭受雪灾的人民的慰问电

西藏自治区人民政府：

自去年11月份以来，那曲、山南、日喀则和昌都等地频繁降雪，积雪逐渐加厚，致使这些地区遭受了几十年未遇的严重雪灾，给当地人民的生命财产造成巨大威胁和损失。

雪灾发生后，党中央、国务院、中央军委十分重视，从3月27日起，已派运输机前往灾区空投物资。国务院向你们并通过你们向灾区广大群众和奋战在抗灾第一线的各级干部、人民解放军指战员和医护人员表示亲切的慰问。希望你们组织各方面的力量，努力做好抢险救灾工作，安排好灾区群众的生活，支援灾区人民搞好生产自救，把雪灾造

成的损失减少到最小程度，夺取抗灾斗争的胜利。

国务院

1990年4月5日

国务院对成功发射“亚洲一号” 卫星的贺电

国防科工委并转执行发射“亚洲一号”通信卫星任务的全体人员：

在七届全国人大三次会议和七届全国政协三次会议胜利闭幕之际，你们使用我国研制的“长征三号”火箭，把“亚洲一号”通信卫星送入预定的轨道，首次取得了为国外用户发射卫星的圆满成功。这是你们坚持改革开放政策，严格执行有关国际间协定，信守商务合同，与外国朋友友好合作的结果。同时，也是国内各有关方面大力支持，密切协作，团结奋战所取得的成果。“亚洲一号”通信卫星的发射成功，对于我国具有十分重要的经济意义和政治意义。国务院向参加“长征三号”火箭研制、发射及其各项保障工作的全体人员，表示亲切的慰问和热烈祝贺！

建国40年来，我国的航天事业坚持自力更生、艰苦奋斗的方针，从无到有，从小到大，取得了举世瞩目的成就。“亚洲一号”通信卫星的发射成功表明，我国的航天技术不仅可以为祖国的社会主义建设事业服务，而且还可以为发展与亚洲和世界各国的友好合作做出贡献。

国务院希望你们继续贯彻执行改革开放的政策，加强同世界各国间的技术交流和合作，把对外开放的各项工作做得更加扎实，更加富有成效。希望你们谦虚谨慎，再接再厉，不断总结经验，为加速我国航天事业发展做出更大的贡献。

国务院

1990年4月7日

外交部发言人关于反对英国政府单方面 决定改变部分香港中国公民国籍的谈话

(1990年4月12日)

关于英国单方面决定改变部分香港中国公民的国籍问题，中国政府已多次表明了自己的严正立场。但是，英方竟置中国方面的正当要求于不顾，仍执意在议会提出“1990年英国国籍（香港）法”。对于英方如此严重违反自己的庄严承诺和中英双方的有关协议，中国政府当然不能置之不理。

中国政府再次重申，所有香港中国同胞，不论其是否持有《英国属土公民护照》，都是中国公民。香港中国同胞的国籍身份只能依据中国国籍法来确定，这是中国主权范围内的事情。英国政府无权单方面处理香港中国公民的国籍身份。对于英方的上述错误做法，我们将保留采取相应措施的权利。我们仍然希望英国方面能以两国关系的大局为重，不要损害正在逐渐改善之中的中英两国关系。

国务院任免人员

1989年9月29日

任命陈祖涛为国家科学技术委员会专职委员。

1989年10月28日

任命王立为驻芝加哥总领事。

免去邓朝从的驻芝加哥总领事职务。

1989年12月12日

任命秦华孙兼任常驻联合国工业发展组织代表。

1989年12月22日

任命宋健、蒋民宽、李绪鄂、郭树言、朱丽兰、周平、吴武封、盛树仁（兼）、朱开轩（兼）、叶正大（兼）、刘积斌（兼）、蒋冠庄（兼）、陈元（兼）、王佛松（兼）、高镇宁（兼）、胡兆森（兼）为国家科学技术委员会委员。

任命刘敏学为国家工商行政管理局局长。

任命柳斌兼任国家语言文字工作委员会主任。

免去任中林的国家工商行政管理局局长职务。

免去陈原的国家语言文字工作委员会主任职务。

1990年1月16日

任命郁文、曲维镇、江流为中国社会科学院副院长。

任命张克辉兼任国务院台湾事务办公室副主任。

任命胡富国兼任中国统配煤矿总公司总经理。

免去于洪恩的中国统配煤矿总公司总经理职务。

1990年1月17日

免去周南的外交部副部长职务。

任命周南为新华社香港分社社长。

免去许家屯的新华社香港分社社长职务。

1990年2月12日

免去胡熙明兼任的国家中医药管理局局长职务。

1990年3月7日

任命杨福昌为外交部副部长。

任命郭振乾为中国人民银行副行长。

免去邱晴的中国人民银行副行长职务。

免去郭树言的国家科学技术委员会副主任职务。

1990年3月10日

任命桓玉珊、马毅民为物资部副部长。

免去凌毓勋的物资部副部长职务。

1990年3月20日

免去赵复三的中国社会科学院副院长职务。

编辑·出版：中华人民共和国国务院办公厅 国内总发行：北京市邮政局
邮政编码：100017 订阅处：全国各地邮电局
国外总发行：中国国际图书贸易总公司
印 刷：国务院办公厅秘书局印刷厂 （中国书店）

国内统一刊号：CN11—1611

国内代号 2—2

国外代号 N311

全年定价 10.00 元