



中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

3月30日

1991年

第3号

(总号:642)

目 录

国务院批转卫生部等部门关于改革和加强农村医疗卫生工作请示的通知	(85)
关于改革和加强农村医疗卫生工作的请示	(85)
国务院关于开展“质量、品种、效益年”活动的通知	(89)
国务院关于黑龙江省调整哈尔滨市、双鸭山市行政区划的批复	(95)
国务院办公厅转发建设部、国家计委关于进一步做好城市节约用水工作 报告的通知	(95)
关于进一步做好城市节约用水工作的报告	(96)

国务院办公厅转发国家技术监督局、中国质量管理协会关于在全国开展 学习武汉钢铁公司走“质量效益型”企业发展道路报告的通知	(99)
关于在全国开展学习武汉钢铁公司走“质量效益型”企业发展道路 的报告	(100)
中华人民共和国政府和阿根廷共和国政府磋商制度议定书	(109)
中华人民共和国主席任免人员	(110)
中华人民共和国国务院任免人员	(111)
致读者的信	(111)

**GAZETTE OF THE STATE COUNCIL OF THE
PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA**

March 30, 1991

Issue No. 3(1991)

Serial No. 642

CONTENTS

- Circular of the State Council Approving for Circulation a Report of
the Ministry of Public Health and Other Departments on Reforming
and Strengthening Medical and Health Work in Rural Areas (85)
Report on Reforming and Strengthening Medical and Health Work in
Rural Areas (85)
- Circular of the State Council on Conducting Activities in Observance
of a Year for Quality, Variety and Economic Results (89)
- Approval in Reply by the State Council on Readjusting the Administrative
Division of the Municipalities of Harbin and ShuangYashan in
Heilongjiang Province (95)
- Circular of the General Office of the State Council Approving for
Circulation a Report of the Ministry of Construction and the State
Planning Commission on Further Improving the Work of Economizing
Water in Urban Areas (95)
Report on Further Improving the Work of Economizing Water in Urban
Areas (96)
- Circular of the General Office of the State Council Approving for
Circulation a Report of the State Administration for Technological
Supervision and the Chinese Quality Control Association concerning
a Nationwide Campaign to Emulate the Wuhan Iron and Steel Company
in Seeking Progress through Improvements in Product Quality and
Economic Results (99)

Report on a Nationwide Campaign to Emulate the Wuhan Iron and Steel Company in Seeking Progress through Improvements in Product Quality and Economic Results (100)

Protocol on Mutual Consultation between the Government of the People's Republic of China and the Government of the Republic of Argentina ... (109)

Appointments and Removals by the President of the People's Republic of China (110)

Appointments and Removals by the State Council of the People's Republic of China (111)

Letter to Readers (111)

(The table of Contents is prepared in both Chinese and English, with the Chinese version being official.)

Translators: Lu Zhishi, Li Li.

Copy Editor: Zhang Chongli

Edited and Published by the General Office of the State Council of the People's Republic of China.

Printed by the Printing House of the Secretarial Bureau of the General Office of the State Council.

Distributed internally by the Beijing Post Office

Subscription: Post Offices Nationwide or Editorial Office of the Gazette of the State Council.

Domestic Unified Journal No. , CN11—1611. Domestic Subscription No. ; 2—2

External Subscription No. ; N311.

Post Code; 100017.

国务院批转卫生部等部门关于改革和加强农村医疗卫生工作请示的通知

国发〔1991〕4号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院同意卫生部、农业部、国家计委、国家教委、人事部《关于改革和加强农村医疗卫生工作的请示》，现转发给你们，请遵照执行。

国务院

一九九一年一月十七日

关于改革和加强农村医疗卫生工作的请示

国务院：

为了贯彻中央关于“全党动员起来，大办农业”，和“各行各业都要支援农业”的决定，现就改革和加强农村医疗卫生工作问题提出几点意见：

一、必须把加强农村卫生事业建设，改善农村卫生状况，解决八亿多农民的基本医疗保健问题，保护农民健康，作为整个卫生工作的重点，努力办好。改革开放以来，随着农村经济的发展和农民生活水平的提高，农村医疗卫生服务的供需矛盾日趋尖锐。一方面是需求增长，另一方面是供给不足。近几年来，由于种种原因，放松了对农村卫生事业的领导、管理和支持，农村卫生事业非但没有得到发展，反而有所削弱，进一步拉大了城乡差距。这突出表现为：第一，国家和集体对农村卫生事业的投入在本来不足的情况下明显减少，农村卫生技术人员大量流失。第二，三级医疗预防保健网受到严重冲击，不少地方的农村基层卫生机构和合作医疗保健制度解体，个体行医和社会办医失去

控制，乱收费、高收费，群众承担不起医药费用，缺医少药状况较严重。第三，一些已经消灭或控制的传染病、血吸虫病再度发生，甚至泛滥起来。这些问题如不认真解决，不仅会阻碍农村生产力的发展，还会引起农民的不满，以致影响党群关系。

鉴于上述情况，应把加强农村医疗卫生工作作为战略重点，提到各级政府的议事日程上来。八亿农民现在是将来仍然是医疗卫生服务的主要对象。我们必须从卫生事业发展的长远战略着眼，从当前农村卫生事业投入严重不足，城乡之间医疗卫生资源分布极不合理的实际情况出发，通过治理整顿和深化改革将农村卫生事业振兴起来，把“二〇〇〇年人人享有卫生保健”作为农村卫生工作的奋斗目标。

二、巩固发展三级医疗预防保健网，完善农村卫生服务体系。加强农村的医疗卫生工作，实现“人人享有卫生保健”，要有坚实的组织保障。从五十年代开始按照行政区划组建起来的县、乡、村三级医疗预防保健网，经过三十多年的实践，证明是适合我国国情的。它的生命力和功效在于凝聚了国家、集体和农民群众三方面的力量共同举办卫生事业，并通过划区服务体现了分级负责的原则。各地要按照统一规划、合理布局的原则，逐步健全和完善以县级医疗卫生机构为技术指导中心，以乡（镇）卫生院为枢纽，以村卫生室（所）为基础的卫生服务体系。

在管理体制上，原则是实行分级管理。县级医疗卫生机构和中心卫生院由县举办和管理。目前除继续加强县级医疗卫生机构建设外，有条件的县要重点建设好三至五所中心卫生院，使之成为所在区域内实施初级卫生保健的技术指导中心；乡（镇）卫生院一般可由乡（镇）举办和管理。目前由乡（镇）管理有困难的可仍由县卫生局领导管理，或者由县卫生局和乡（镇）政府双重领导；村级卫生组织一般由村民委员会举办和管理，也可由乡镇卫生院设点。对近几年来兴起的个体医生和民办医疗机构，应作为三级医疗预防保健网的补充力量，由县、乡卫生部门加强管理，并规定他们承担一定的初级卫生保健任务，发挥其积极作用，限制其消极作用。

在经营管理上，县、乡、村三级医疗卫生机构，不论是全民或集体所有制性质，都应实行独立核算、自主经营和目标管理责任制。地方政府和卫生行政部门既要为它们提供必要的条件，又要加强领导和监督，鼓励和帮助它们改善经营管理。但不得干预其经营权，抽调其资金和安插非专业人员或医疗卫生单位不需要的人员。

县、乡、村三级医疗卫生机构要建立起逐级技术指导关系，形成系统的技术指导网络。省级和地（市）级医疗卫生机构都必须遵照中央关于城市支援农村的指示精神支援农村卫生事业建设，作出全面规划和具体规定，采取签订合同或协议书的形式将这种支援与协作关系固定下来。

三、采取切实有效的办法，解决农村卫生技术人员缺乏的问题，稳定、充实和提高农村卫生技术队伍。

（一）任务侧重普及的各高等医学院校要在完成国家指令性招生计划任务的前提下，建立并完善面向农村（尤其是老、少、边、穷地区）的定向招生、定向培养、定向分配制度。要根据地方实际需要，积极、稳步地发展医学专科教育，尽快满足当前农村医疗卫生机构对高级人才的需求。中等卫生学校要面向农村基层，培养实用型的中等专业技术人才，以充实基层卫生队伍。

（二）要认真整顿并加强县卫校和职工中专的建设。省、地、县各级政府对确有基础条件的县卫校和职工中专（特别是对五十万人口以上的大县），应积极扶植，重点支持，帮助其改善办学条件，提高教学质量，使其成为培训农村卫生人才和乡村医生的基地。

（三）要采取措施鼓励卫生技术人员由城市向农村流动。各医学院校要加强对学生的思想政治工作，教育学生树立“与工农相结合，为工农服务”，特别是为农民服务的思想。要把学生到农村实习参加医疗预防工作实践，作为对毕业生考核的一项重要内容。积极推行技术支农，试行由住院医师晋升主治医师、主治医师晋升副主任医师前，先到县医院或中心卫生院接受一年或几个月的农村医疗卫生工作实绩考评的做法，并使之成为制度长期坚持下去。卫生部将就医学院校毕业生、医务人员到农村服务问题制定相应的政策措施和配套管理办法。

（四）针对目前农村卫生技术力量薄弱和技术骨干外流的状况，必须大力加强思想政治工作，加强爱国主义、社会主义、集体主义和热爱社会主义新农村、全心全意为人民服务的教育，以及自力更生、艰苦奋斗的教育。与此同时，各省、自治区、直辖市人民政府要制定相应的政策，稳定农村卫生技术队伍。

（五）“乡村医生”是农村卫生技术队伍的重要组成部分。今后应争取做到：村级卫生组织新补充的乡村医生必须经中专或县卫校三年以上的系统医学教育。对现职的乡村

医生应采取多种办法，补充医学基础知识，提高素质。各级政府必须十分重视乡村医生队伍的稳定和提高，要采取切实措施合理解决其报酬。有条件的地区可在乡村医生和农村集体所有制医疗卫生机构职工中，本着国家、集体、个人三方担负的原则，逐步建立退休保险制度，以解决他们退休后的“老有所养”问题。

四、稳步推行合作医疗保健制度，为实现“人人享有卫生保健”提供社会保障。合作医疗保健制度系指在集体经济支持下，以农民互助合作为基础，按照自愿、受益和适度的原则，筹集医疗预防保健费用的多种形式的医疗保健制度。五十年代在我国农村就已兴起的合作医疗保健制度，是农民群众在防治疾病方面发扬互助合作精神的体现，应当继续提倡，正确指导，改革完善，稳步推行。各地要在总结历史经验的基础上，根据本地区的实际情况，因地制宜地建立符合群众利益的合作医疗保健制度，并加强科学管理，严格财会制度和经费核算。禁止任何部门和单位挪用农民的合作医疗预防保健费用。

五、加强领导，促进农村卫生事业与经济、社会同步发展。

(一) 加强农村卫生事业建设和推行初级卫生保健，是各级政府的职责。地方各级政府要把它当成一件大事来抓，主要领导同志要亲自负责，发动有关部门积极参与，分工协作，密切配合，广泛动员社会各方面的力量共同做好这项工作。

(二) 认真落实和完善有关政策，鼓励和支持农村卫生事业的发展。几年来，许多地方发动和引导农村集体经济组织、国家企事业单位和广大农民群众共同关心和支持农村卫生机构建设；有计划有重点地加强中心卫生院建设；对不合理的医疗收费价格及不合理的医用水、电、煤价格（低限额供给，超额按议价供应）进行了合理调整；在村集体提留的公益金内安排一定的医疗保健费用；注意发展和壮大集体经济，解决部分合作医疗保健费用开支，逐步减轻农民的直接负担。实践证明，这些政策有利于农村卫生事业的发展，应继续贯彻执行，并不断完善，真正做到从政策上有所倾斜。

(三) 地方各级政府和有关部门要逐步增加对农村卫生事业的投入，争取在五到十年内，使农村医疗卫生机构的工作用房和设备条件有所改善。各地在安排卫生事业基建投资和经费时，都应体现“把医疗卫生工作的重点放到农村”的精神，尽快缩小并逐步改变城乡医疗事业投入相差悬殊的现状。对于贫困地区的卫生事业建设，尤应予以必要的扶植。

以上意见如无不妥，请批转各地遵照执行。

卫 生 部
农 业 部
国 家 计 委
国 家 教 委
人 事 部

一九九〇年六月二十六日

国务院关于开展 “质量、品种、效益年”活动的通知

国发〔1991〕6号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

党的十三届七中全会指出，实现我国现代化建设第二步战略目标的基本要求之一，就是“在大力提高经济效益和优化经济结构的基础上，使国民生产总值按不变价格计算到本世纪末比一九八〇年翻两番”。全会根据目前经济发展的状况提出，一九九一年“要把全部经济工作切实转到提高经济效益的轨道上来，力争工业生产的质量、品种、效益有一个明显进步。”国务院决定一九九一年为“质量、品种、效益年”，目的就是通过开展在全国广泛深入地开展这一活动，大力提高我国企业的经济素质和经济效益，使企业逐步走上投入少、产出多、质量好、消耗低、效益高的发展道路。

开展“质量、品种、效益年”活动，涉及到各地区、各部门、各企业以及各行政事业单位、社会团体等各个方面。各方面都要在各级人民政府的统一领导下，互相配合，共同努力，结合实际情况，认真做好自己的工作。现将有关问题通知如下：

一、提高认识，统一思想，深刻领会开展“质量、品种、效益年”活动的重要意义
党的十一届三中全会以来，我国全面开创了建设有中国特色的社会主义的新局面，经

过十年的努力，第一步战略目标已经基本实现，取得了举世瞩目的伟大成就。在此期间，全国广大企业和亿万职工付出了艰苦的努力，作出了巨大的贡献，企业整体素质也有了很大的提高。但是，由于指导思想和实际工作等方面的原因，我们的全部经济工作还没有切实转到以提高经济效益为中心的轨道上来。近年来，由于生产、建设、流通领域中普遍存在着质量差、品种少、效益下降的现象，致使许多企业成本上升，亏损增加。从产品质量上看，质量差的现象十分严重，已成为工业发展的致命弱点。据有关部门对部分城市的调查，我国工业产品的抽样合格率约为75%，优质品产值率约为27%，市场抽查商品合格率为55%，与工业发达国家98%的工业产品合格率相差甚远；据另一项调查，我国企业生产中不良产品损失率约占产值的10%至15%，由此推算，仅这一项我国每年经济损失就超过一千亿元。从能耗上看，目前我国单位产品能耗水平比发达国家七十年代末、八十年代初的水平高出30%至90%；单位国民生产总值的能耗比日本高三倍，比印度也高出一倍。从产品结构和新产品开发来看，据对大中型企业的调查估算，在国内市场上畅销的产品只占58.8%，在国际市场上畅销的产品只占出口产品的51%，真正具有竞争能力的产品只有25%左右；在我国每年开发的近六万项各类新产品中，可达到国际水平的只占3.5%。这几个侧面的比较说明，我国工业产品在质量、品种上存在的问题确实严重，不能不引起我们的认真思索和高度重视。

存在上述问题的原因是多方面的，有企业外部环境方面的，也有内部管理方面的；有客观的，也有主观的。解决这些问题也需要从多方面着手，但至关重要的是先从企业内部管理和主观上找原因，挖潜力。许多企业在市场疲软时思想不疲软，他们不畏困境，努力拼搏，以提高质量求生存，以增加品种求发展；许多企业不仅在国内创名牌开拓市场，还在竞争激烈的国际市场上站稳脚跟，以至经久不衰。而在相同的外部环境下，有些企业却存在“等、靠、要”的消极思想，他们害怕困难，固步自封，无所作为。以能耗为例，国内同行业、同类型企业之间、先进与落后之间相比，差距很大，如果全国电炉钢、电解铝等八大产品的电耗从平均水平提高到先进水平，仅这一项每年就可节电近百亿千瓦时。我们应从这些差距中首先找到思想差距，看到自己的潜力，把解决问题的立足点放到本部门、本地区和本企业的现有基础上。

有效地开展“质量、品种、效益年”活动，关键是各级领导干部和经济战线上的广大职

工要统一思想,提高认识。要充分认识目前存在的质量低劣、品种短缺(特别是产品不适销对路)、效益下降的状况亟待扭转的迫切性和重要性。否则,这不仅影响当前治理整顿、深化改革的顺利进行,而且是我国经济持续、稳定、协调发展的巨大障碍;不仅给国家财政带来沉重的负担,而且严重影响增强企业的活力;不仅不能满足全社会日益增长的物质和文化生活需要,而且会影响我国第二步、乃至第三步战略目标的实现。因此,一定要认真学习贯彻党的十三届七中全会精神,深刻领会在“八五”计划非常关键的第一年开展“质量、品种、效益年”活动的重要意义,发挥我们的优势和有利条件,增强信心,扎实工作,力争今年工业生产在质量、品种、效益上有一个明显的进步。

二、制订明确的奋斗目标

在开展“质量、品种、效益年”活动中,每个地方,每个行业,每个企业,都要抓住自己的薄弱环节,找准主攻方向。对本单位在今年和今后一段时间内,开发研制多少新技术、新工艺、新材料,上哪些技术改造项目;产品质量有多少要达到国际先进水平,创多少优质名牌,产品合格率提高多少;开发多少高附加值的新产品,增加多少花色品种;从哪些环节上节能降耗,成本降低多少,资金周转加快多少,设备完好率提高多少,扭亏增盈多少等等,都要有具体明确的、分步实施的目标。制订目标的要求是:

(一)眼睛向内,认真找差距、挖潜力。每个企业都要认真找出自己与国际先进水平,与国家级、省级先进企业标准,与本企业历史最好水平之间的差距,看清本企业产品在国际、国内同行业中所处的位置,立足现有基础,深挖自己的潜力,瞄准赶超目标,努力攀登新的台阶。

(二)抓住社会需求,注重实际效果。要按照国家产业政策的指导和市场的实际需求制订目标。一定要实事求是,从实际情况出发。从总体上要求所有产品,特别是主导产品,要上档次、上水平,但每个地区、每个企业在制订具体目标时,要注意到国际、国内市场的需求和变化,注意到不同层次的需求。在品种上既求新,又要考虑现阶段我国市场的消费特点;在质量上既要求高,又不使成本上升太多,超过现阶段人民群众的消费水平。

(三)紧紧抓住提高效益这个中心,迅速扭转企业利润下降的局面。提高产品质量、开发新产品、增加花色品种、使工业产品上档次、上水平,不仅力求提高企业近期效益,而且要着眼于取得社会效益和长远效益。特别是对亏损企业,要分析原因,区别情况,限期减亏

和消灭亏损；对长期经营性亏损企业，要实行关、停、并、转，不能放任自流。

(四)搞好生产、经营、科研单位之间的配合协调工作。社会化大生产的规律决定着每一项产品的生产、销售和更新都不是孤立的。各单位制订产品品种、质量发展目标时，要与相关单位通力协作。企业集团中的核心企业，配套生产厂家中的龙头厂，尤其要在这方面发挥主导作用。各相关单位要共同努力，为制订一个好的发展目标出谋划策，以求协调发展。

(五)计划、财税、金融、物资、商贸、物价等部门要积极为企业创造良好的外部环境。要充分发挥税收、信贷、物价等经济杠杆的调节作用和物资、商贸部门的保证作用，要按照产业政策和调整结构的要求，制订具体措施，对企业技术改造、产品开发、提高质量、节能降耗等工作给予扶持。

三、把开展“质量、品种、效益年”活动与继续治理整顿、深化改革等工作紧密结合起来，确保活动年目标的实现

(一)把开展“质量、品种、效益年”活动同深化企业改革紧密结合起来。要把党中央、国务院关于搞活企业、特别是搞活全民所有制大中型企业的一系列法律、法规和政策认真落实到企业；对那些深受企业欢迎的、有利于搞活企业的政策、规定和办法要予以稳定；还要继续从多方面采取有力措施，进一步完善企业经营机制，增强企业活力。要完善和发展企业承包经营责任制，抓紧落实好企业两期承包的衔接工作；进一步搞好企业内部经济责任制和内部配套改革，特别是要坚持按劳分配，克服“平均主义”倾向，调动企业和职工的积极性。同时，要继续进行利税分流、税后还贷、税后承包的试点。要积极组建、扶持有利于经济结构优化的企业集团；搞好企业资金分帐制试点，推动企业兼并。

(二)把开展“质量、品种、效益年”活动同强化企业管理结合起来。要继续抓好企业升级工作，提高标准，完善办法，充分发挥企业升级激励机制的作用，促进企业加强管理，全面提高企业素质；要加强企业管理基础工作，搞好现场管理、各项专业管理和班组建设，健全规章制度，加强劳动纪律和工艺纪律，保障质量，安全生产；要组织和加强全面经济核算，在生产、经营的各个环节建立严格的计量验收盘点制度，健全帐表，完善核算办法，严格财务开支的审批手续和领报制度；要加强专用资金的管理，提高资金的使用效果，严禁把生产性资金挪用于奖励、福利等非生产性支出，特别是要注意用好国家贷款，力求少投

入,多产出;要采取有力措施,加速资金周转,增产节约,增收节支;各级财政、金融和主管部门要加强对企业经济核算的督促检查,分类指导;企业要运用全面质量管理、市场调查预测、价值工程、营销技术以及计算机管理信息系统等各种行之有效的现代化管理方法和手段,及时调整经营策略,提高优质、适销产品的比例,减少废品损失,处理积压产品,降低生产成本,提高资金使用效率。基本建设也要从加强管理着手,认真解决浪费严重、概算超支、工期拖长、效益低下的问题。

(三)把开展“质量、品种、效益年”活动与调整产品结构,推进企业技术进步和技术改造结合起来。各主管部门和企业都要制订调整产品结构、推进技术进步和技术改造的规划,搞好技术培训工作。调整产品结构,要注意发挥自己的优势,促进专业化协作,努力达到合理的经济规模。所有企业都要千方百计压缩非生产性开支,把有限的资金用在企业技术进步上。要合理提取折旧、大修理、更新改造和技术开发基金,特别是折旧基金一定要用于技术改造,管好用好,发挥效益,决不能挪用在搞基本建设等其他开支上。要坚持科研与生产相结合,大力推广新材料、新工艺、新技术。对于那些事关全社会、全行业技术进步的新产品要集中力量,集中资金进行开发和推广应用。财政、金融部门要予以大力支持。

(四)把开展“质量、品种、效益年”活动与开拓国际国内市场结合起来。要树立竞争观念,加强营销工作,搞好售后服务。技术、质量监督部门在抓好生产企业产品质量监督的同时,要继续加强对流通领域商品质量的监督。有条件的企业要千方百计打入国际市场,要了解国际市场信息,按照国际标准和国际市场的需要组织生产,并积极引进国外先进技术和管理经验,增强对国际市场的适应能力,增加出口创汇。在国内市场方面,不仅要重视城市市场,而且要注重开发广阔的农村市场,以满足亿万农民的需要。

(五)把开展“质量、品种、效益年”活动与减轻企业负担、增强企业发展后劲工作结合起来。要认真组织力量,采取有力措施,切实解决乱摊派、乱收费、乱罚款和乱集资、乱检查等问题,减轻企业负担,增加企业盈利水平。要积极研究完善企业补充流动资金的办法和企业折旧、留利制度。要加强国有资产的管理,有步骤地对固定资产价值进行重估。要严格结算制度,继续努力解除“三角债”给企业生产造成的困难。

(六)把开展“质量、品种、效益年”活动与一些地区和部门正在开展的有关活动结合起来。如一些地区开展的“管理年”活动,石油行业学大庆、化工行业学吉化、冶金行业学武

钢、煤炭行业学石圪节等活动，都取得了很好的效果，与开展“质量、品种、效益年”活动的目的和要求是一致的，应当坚持下去，继续深化。

(七)把开展“质量、品种、效益年”活动与精神文明建设结合起来。要把企业思想政治工作的着眼点放到激发职工树立主人翁责任感和社会主义建设事业心上来，提高质量意识，增加效益观念，培养奉献精神，充分发挥全体职工的主动性、积极性和创造性。特别是各级领导干部要带头执行党和国家的法规、政策，廉洁奉公，勤俭节约，艰苦奋斗，与广大职工一起深入持久地开展“双增双节”运动和合理化建议活动，人人献计献策，把“质量、品种、效益年”活动开展得既轰轰烈烈又扎扎实实。

四、加强对“质量、品种、效益年”活动的组织领导

国务院为了加强对开展“质量、品种、效益年”活动的领导，决定成立以邹家华同志为组长，王丙乾、宋健、李贵鲜、刘仲藜、叶青同志为成员的领导小组；具体工作由国务院生产委员会牵头，有关部门参加，共同组织和推动这项活动的开展。各地区、各部门也要尽快明确主要负责同志和主管部门。

各地区、各部门和各级新闻单位要组织力量，做好宣传发动工作，大力宣传开展“质量、品种、效益年”活动的重要意义和好经验、好做法及所取得的效果，并针对存在问题进行指导。各级领导要把这项活动作为今年经济工作的重要任务，作为落实“八五”计划的组成部分，精心安排，狠抓落实。国务院生产委员会每月要召开一次例会，每季度要召开一次全国电话会议，及时总结交流各地区、各部门的经验，研究解决有关问题。国务院生产委员会要会同有关部门深入基层，抓好典型，通过定期例会交流情况，检查工作，促进这项活动的健康发展。

开展“质量、品种、效益年”活动要着眼于见实效，出成果，明年初要进行总结评比，对效果显著的地区、部门和企业进行表彰，进一步巩固和发展取得的成果，把质量、品种、效益工作坚持不懈地抓下去。

国务院

一九九一年二月一日

国务院关于黑龙江省调整 哈尔滨市、双鸭山市行政区划的批复

国函〔1991〕4号

黑龙江省人民政府：

你省一九九〇年八月一日《关于我省调整部分行政区划的请示》和一九九〇年十月十二日《关于将依兰、方正、宾县和友谊、宝清县分别划归哈尔滨市和双鸭山市管辖的请示》收悉。同意你省：

- 一、将松花江地区的方正县、宾县和佳木斯市的依兰县划归哈尔滨市领导。
- 二、将佳木斯市的宝清县、友谊县划归双鸭山市领导。

国务院

一九九一年二月二日

国务院办公厅转发建设部、国家计委关于 进一步做好城市节约用水工作报告的通知

国办发〔1991〕6号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院同意建设部、国家计委《关于进一步做好城市节约用水工作的报告》，现转发给你们，请结合实际情况，认真贯彻执行。

国务院办公厅

一九九一年一月二十六日

关于进一步做好城市节约用水工作的报告

国务院：

一九八四年国务院发出《关于大力开展城市节约用水的通知》以来，各地区、各部门积极开展城市节水工作，取得了显著成绩。据不完全统计，近七年累计节水六十三亿立方米，平均每年节水九亿立方米，相当于节省供排水工程投资二十三亿元；工业用水重复利用率由不到百分之二十提高到百分之四十五左右，工业万元产值取水量由四百五十九立方米下降到二百七十立方米，下降了百分之四十一。但是，由于经济迅速发展和城市化水平不断提高，城市用水量急剧增加，加上城市供水设施建设跟不上实际需要，同时还存在浪费水的现象，城市缺水形势依然相当严峻。目前，全国近三百个城市缺水，平均日缺水量达一千多万立方米；许多城市不得不限时限量供水，用水高峰期一些企业因供水不足而停产、半停产。城市缺水问题已经成为影响经济发展和人民生活的一个重要因素。为了进一步做好城市节水工作，解决城市用水问题，现提出以下意见：

一、深入进行节水教育，进一步提高全民节水意识。各城市人民政府要组织力量，广泛宣传水是人类生存和社会发展不可缺少的基本物质条件，是有限的、不可替代的宝贵资源。在宣传中，一方面要讲清缺水的现实情况，即我国水资源并不丰富，时空分布很不均匀，水资源人均占有量仅为世界人均占有量的四分之一，缺水城市日渐增多，用水紧张状况呈现日益加剧的趋势，水的短缺已经成为困扰城市经济发展和居民正常生活的严重问题；另一方面，也要充分宣传我国目前合理用水水平还较低，节约用水还有很大潜力，只要把节水工作落到实处，是能够满足城市经济发展和居民生活用水需要的。要使国家关于节水的方针、政策以及有关知识深入人心，提高全民包括中小学生在内的节水意识和自觉性，推动城市节水工作深入持久地开展下去。

二、把供水保证程度作为调整产业结构和产品结构的重要依据，加强治理整顿和计划审批管理。各地区、各部门要对工业企业用水浪费现象认真进行一次检查和整顿。凡用水量大、合理用水水平低和水污染严重的企业，都要制定节水目标；要有计划地进行整顿和

改造,达不到要求的要限期调整。用水量大的工业项目,要根据需要和可能,有计划、有控制地发展。新建和扩建项目,必须严格审查,落实供水条件,并按经国务院批准的《城市节约用水管理规定》的要求,同时建设节水设施,以达到较先进的合理用水水平。在水资源严重短缺的地区,不准再新建耗水量大的工业企业。对供水条件或节水设施不落实的项目,计划部门不予审批。各地区、各部门在安排“八五”计划和年度计划时,一定要下决心把城市供水设施建设需要的资金安排好,宁可少上一些工业项目,也要把城市供水问题解决好。

三、进一步强化计划用水、节约用水管理。各地区、各部门要把计划用水、节约用水作为重要内容纳入国民经济和社会发展“八五”计划和十年规划。各城市在制定供水计划和规划的同时,必须制定节水计划和规划,确定节水目标及相应保证措施。各工业主管部门要加强本行业用水管理,制定行业节水规划和实施措施。各计划用水单位要把计划用水纳入各级承包责任制或目标管理计划。

四、充分运用经济手段,促进节约用水。实践证明,搞好城市节水工作必须从经济上采取措施。长期的低水价政策,不仅抑制了城市供水事业的发展,也阻碍着节约用水工作的开展。城市人民政府要根据当地具体情况,把水价的调整纳入年度物价调整计划,逐步做到居民生活用水保本微利,工商企业用水合理计价,建立起合理的水价体系。调整水价要按照国务院有关价格调整的审批程序办理。要继续推广差别水价、按用量不同试行阶梯式水价等经验,继续加强对超计划用水加价收费的管理。对未取消生活用水包费制的单位要进行处罚。推行排水设施有偿使用办法。

五、加强基础工作,提高节约用水管理水平。各地区、各部门要根据《城市节约用水管理规定》,结合实际,制定节水措施和办法;各级城市建设主管部门要及时总结推广城市节水经验。

要抓紧制订有关节水技术标准,对行之有效的节水新技术、新设备和器具的应用要逐步纳入有关规范,予以推广。各级城市建设主管部门要会同统计部门,努力做好城市节水统计工作。各城市要继续加强用水大户的“水平衡测试”工作,制定和完善各类用水定额,加强用水定额的管理,为用水的计划管理提供科学依据。

六、进一步加强城市节水管理工作的领导,健全城市节水管理体系,强化城市节水管

理机构的职能,搞好节水管理队伍建设,提高人员素质。国务院各有关行业主管部门也应明确节水管理机构。

七、依靠科技进步,提高节水效益。各地区、各部门都要注意组织对节水新技术和新设备的开发,把节约用水列入重点科研计划。根据国家“把节能降耗放在技术改造首位”的要求,逐步提高节水项目在技术改造中的比例,增加节水设施建设资金的投入;按照国家计委关于编制《“八五”国家重点新技术推广项目计划》的通知要求,把有关节水新技术列入国家重点推广项目计划,大力推广不用水或少用水工艺,因地制宜地改水冷为风冷,改湿洗为干洗,用压力喷淋代替重力漂洗,将直流排放的冷却水、洗涤水等尽可能合理地利用起来,推广循环用水,一水多用;积极提高水质稳定处理技术水平,增加循环水的浓缩倍数,减少新鲜水补充量。在水资源紧缺地区,要积极处理污水,加以利用;新建用水量大的宾馆、饭店、公用建筑和居住小区可因地制宜地设置“中水系统”,把经过适当处理的污水用于冲洗厕所、园林浇灌等。有海水、咸水资源的城市,要采取扶持优惠政策鼓励各单位积极利用海水、咸水资源。加强节水型设备、器具的研制和推广应用工作,按照有关规定,积极进行老式便器水箱的更新改造。

八、进一步加强城市规划区地下水开发利用和保护的管理。地下水是城市供水的重要水源,有的是唯一的供水水源。严格控制并有计划地开采城市地下水,是城市节水工作的一个重要环节。

各有关部门应积极配合,进一步搞清城市地下水资源情况,在城乡水资源统筹规划下,制定城市规划区内的地下水开发利用规划、计划,强化计划用水管理。继续加强控制城市地面下沉工作,搞好地下水的天然补给和人工回灌,采取多种措施,有计划地扭转地下水超采、地下水位急骤下降的局面。加强对城市地下水的污染防治工作,特别是对水源地卫生防护区的保护。加强城市排水管网和污水处理设施建设。

以上报告如无不妥,请批转各地区、各部门执行。

建 设 部
国 家 计 委

一九九〇年十二月二十日

国务院办公厅转发国家技术监督局、 中国质量管理协会关于在全国开展学习 武汉钢铁公司走“质量效益型”企业 发展道路报告的通知

国办发〔1991〕8号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

根据国务院领导同志的批示，现将国家技术监督局、中国质量管理协会《关于在全国开展学习武汉钢铁公司走“质量效益型”企业发展道路的报告》印发给你们。

长期以来，产品质量低、物质消耗高、经济效益差已经成为制约我国国民经济发展的一个突出问题。切实加强管理，提高产品质量，坚持质量第一，是党和政府一贯的方针，是发展我国经济的健康之路。

武汉钢铁公司依靠广大职工，十多年来紧紧围绕发展品种，提高质量，加强各项基础工作，坚持科技进步，强化以质量为中心的经营管理，走出了一条投入少、产出多、经济效益高的质量效益型的发展路子，为国家做出了突出的贡献。推广武汉钢铁公司的经验，对于提高各级领导的质量意识，引导广大工业企业端正经营方向，正确处理质量、数量、效益的关系，保证国民经济长期持续、稳定、协调发展具有深远的意义。

李鹏同志在去年召开的全国生产工作会议上明确指出，当前深入治理整顿的重点和持续、稳定、协调发展国民经济的根本出路在于调整结构；提高产品质量，降低消耗和提高经济效益。希望各地区、各部门从自己的实际情况出发，认真学习和研究武汉钢铁公司的经验，努力提高管理水平，把我国产品质量的总体水平，提高到一个新的高度。

国务院办公厅

一九九一年一月二十日

关于在全国开展学习武汉钢铁公司走 “质量效益型”企业发展道路的报告

国务院：

党的十一届三中全会以来，武汉钢铁公司（以下简称武钢）经过十多年的探索、实践，在企业生产经营活动中逐步确立了以质量为中心的指导思想。他们坚持把国家利益和用户利益放在第一位，把提高产品质量作为坚持企业社会主义方向的重要标志，走出了一条质量效益型的企业发展道路。他们依靠技术进步，建立了以质量为核心的经营管理体系，提高了企业整体素质，使企业面貌发生了深刻变化，为国家做出了贡献。

今年初，冶金部和中国质量管理协会先后在武钢召开了经验交流会，对武钢走质量效益型发展道路的具体做法给予了充分的肯定。现将武钢的主要经验和我们的意见报告如下：

一、把抓产品质量和服务质量提高到坚持社会主义方向的高度来认识

在有计划的商品经济条件下，如何把企业利益与国家利益处理好，是关系到坚持社会主义方向的一个大问题。武钢领导把产品质量看成国家利益同企业利益以及企业效益同社会效益的结合点，把提高产品使用价值，不断开发新品种，保证有效供给看成是自己的职责。始终把国家利益和社会效益放在首位，对职工反复进行全局观念和质量意识的教育，强调“重合同、讲效益、保质量、做贡献”。一九八九年按国际标准组织生产的钢材占该公司钢材总量的88.87%，其中按国际先进标准组织生产的钢材占75.15%，在同行业中居首位。在中国质量管理协会组织的用户评议中，连续三年名列榜首。在钢材处于卖方市场和价格双轨制的情况下，坚持不断提高产品质量，增加市场需要品种，连续六年按质、按量、按期完成合同。在一九八九年原燃料供应严重短缺的情况下，合同履约率仍达99%以上。他们严格执行政策，一不截留计划内钢材，二不截留上交利润，三不乱涨价，不钻国家政策的空子来获利。他们坚持向质量要效益，追求的是高质量的、能满足用户需求的产品，并且通过高质量的售前售后服务，在用户中树立了良好的信誉。正是武钢人的这

种可贵精神，指引着武钢沿着社会主义道路大步前进。

二、建立以质量为中心的经营管理战略和以质量为核心的生产经营管理体系

质量是企业综合素质的集中反映。建立以质量为核心的生产经营管理体系，是实现质量效益型经营战略的重要保证。目前在工业企业管理上，有的企业在强化纵向指挥和专业分工时，往往忽视横向协调和专业协作。这与产品质量需要系统管理的综合要求很不适应。武钢依据全面质量管理理论，确立以质量为核心的经营管理原则，把全面质量管理作为企业管理的中心环节，建立了产品“一条龙”质量保证体系。强化工序管理，把产品从原料进厂到成品出厂全过程的所有相关工序、相关部门有机地组织起来，形成了一个责权分明、互相协调的有机整体，使影响产品质量、服务质量的各个因素都处于受控状态，使企业整体系统功能达到最佳化。

三、围绕质量不断强化技术开发和技术进步，把质量管理工作落实在实物质量的提高上

技术进步是提高产品质量的基本条件，是开发新产品、新技术、不断提高质量水平的重要手段。武钢坚持管理进步和技术进步同步前进。在技术改造中以提高质量为目标，积极采用新技术、新工艺，开发具有国际水平的新产品，多次获得国家技术进步奖、国家发明奖和部省级科技进步成果奖。武钢在抓质量方面是分三步走，先从抓降低废品率起，继而采用国际标准和国际先进标准，后又瞄准国际同类产品实物水平进行追赶。现在该公司生产的硅钢片、汽车板、造船板等十七个重点产品与近期进口的国外产品相比，实物质量优于或接近国外先进国家的水平。其中船用钢材获英、美、法、联邦德国、挪威等国船级社的认可，产品质量达到了国际船板规范八十年代水平。

四、创建“质量优先”的企业精神，大力提高职工素质

武钢坚持走质量效益型的企业发展道路，重要的一项措施就是创建以“质量彻底优先”为主要特征的企业文化，使全体职工有强烈的质量意识。通过扎实的工作，瞄准世界一流的质量，以高水平的工作质量保证高水平的产品质量，为用户提供满意的产品和服务。为此，他们采取了各种教育的、激励的措施，提高职工的质量意识，使其成为职工的价值观和行为准则，并不断地发挥工人阶级在企业中的主人翁作用，促进了企业整体素质的提高。

我们认为,武钢的经验反映了我国企业生产经营的发展方向,符合党的十三届五中、六中全会精神,具有普遍推广的意义,值得各行业企业学习。武钢这样做了,取得了成绩,企业在进步,在发展;各地区、各部门的工业企业如果都能结合自己实际,学习借鉴武钢的经验,将有助于促进企业由粗放型经营向集约型经营发展,有助于促进企业由速度效益向质量效益发展,推动企业把提高质量、提高经济效益的任务落到实处,也有利于“两个文明”的建设,全面提高职工素质和企业素质。这对深入进行治理整顿,实现国民经济长期持续、稳定、协调发展具有积极的作用。建议国务院予以批转,并转发武钢《坚持企业社会主义方向走质量效益型发展道路》的经验。

附件:坚持企业社会主义方向走质量效益型发展道路

国家技术监督局

中国质量管理协会

一九九〇年十月二十七日

附件:

坚持企业社会主义方向 走质量效益型发展道路

(武汉钢铁公司 一九九〇年七月)

武钢是新中国成立之后建设起来的大型钢铁联合企业,七十年代又从国外引进了一米七轧机系统。一九八九年末,已拥有固定资产原值六十六亿元,净值四十二点六亿元,职工十二万人。三十多年来,生产建设一直在向前发展,特别是党的十一届三中全会以后的十多年里,企业面貌发生了深刻的变化,走出了一条坚持社会主义方向的质量效益型的发展道路。

一、武钢质量效益型道路的发展历程

武钢走质量效益型发展道路，一开始并不是很明确的，而是经历了一个认识不断深化和工作不断发展的过程。这个过程大致经过了三个阶段：

第一阶段，一九七九年到一九八五年。八十年代初，正值一米七轧机投产，新厂同老厂装备技术水平差异大，管理和技术不适应的矛盾十分突出。这些矛盾集中反映在产品质量上。那时我们也搞了全面质量管理的试点，但效果并不明显。一九八二年钢产量只有二百七十六万吨，而钢和钢材的废品却高达二十七点六万吨。武钢管理基础差是问题的要害，必须抓住这个主要矛盾才能使全面质量管理落到实处，发挥效能。于是，我们根据中央指示精神，认真抓企业整顿，加强基础工作，从岗位责任制等一整套基本制度抓起，在质量方面则以减少废品作为突破口。一九八三年提出“废品减半”的要求，当年就减少废品十四点二万吨。以后两年又分别提出“废品减三分之一”、“废品减三万吨”，也都实现了。

第二阶段，一九八六年至一九八八年。通过前三年的努力，企业整顿大见成效。生产出现均衡稳定的良性循环，一米七轧机开始超过核定设计能力，利税每年以一亿多元的幅度增长，产品质量也有提高。在这种情况下，企业如何前进？管理朝什么方向深化？我们经过分析思考，认为当时产量虽然已超过设计指标，但是质量并不稳定；废品虽大为减少，但质量标准并不高。因此，企业管理的主要矛盾还是质量问题，企业的经济效益潜力也在于品种和质量。随着宝钢投产和沿海经济战略的发展，武钢已面临国内外市场的严重挑战。下一步武钢要借外资搞扩建改造，也需要高质量的产品顶替进口或出口创汇来偿还外资。这些问题都使武钢感到，品种和质量已经关系到企业的生存和发展。因此，我们在一九八五年提出：“抓生产由以产量为中心转向以质量为中心，抓企业管理由以经济责任制为中心转向以全面质量管理为中心”，一九八七年又进一步提出：“突出质量是武钢生产经营指导思想的中心，突出全面质量管理是武钢推进企业管理现代化的中心”。在管理工作中我们开始抓质量升级，抓标准化建设，建立产品“一条龙”质量保证体系，全面质量管理从此进入了一个新阶段。

第三阶段，从一九八九年初到现在，我们在研究企业今后发展规划的过程中，深深感到质量问题深刻地体现了一个企业的社会主义经营方向，以质量为中心必须提到企业战略发展的高度，提到企业坚持社会主义方向的高度来对待。我们明确地提出了“坚持企业

社会主义方向,走质量效益型的发展道路”,同时在工作上也开始提出打产品实物质量水平硬仗,把质量作为一项系统工程来抓,使全面质量管理在武钢进一步深化。

回顾十多年的实践,我们经历了抓整顿、抓基础,以减少废品为突破口的全面质量管理起步阶段;以质量升级和建立全过程质量保证体系为重点的全面质量管理发展阶段;攻产品实物质量水平,确定质量优先的经营战略和管理体系的全面质量管理深化阶段。在整个十多年的实践过程中,我们始终从企业实际出发,循序渐进,逐步提高,形成了坚持社会主义方向的质量效益型发展道路,使企业产品质量和综合效益都取得了重要成果。

二、武钢创建质量效益型企业的具体做法

十多年来,武钢把深化全面质量管理作为推行企业管理现代化的中心内容来抓。我们没有把全面质量管理仅仅看作是一种管理手段和方法,而是把它作为一种管理思想和管理体系来对待。我们认为,现代化管理有两个重要的特点:一是强调企业管理的系统性和整体性,二是强调企业管理要重视人的因素。大型联合企业的特点是工序连续性强,专业交叉的问题多,管理需要有更多的系统性和综合性,现代化管理的思想更能适应这一客观的要求。系统管理要求有一个中心目标,这个中心只能是质量。因为企业生产经营活动的中心目的是要产出价廉物美的最终产品。抓产品质量又是一项综合性强、难度大、需要各方面共同努力的工作。系统管理应以质量为中心。根据这些认识,我们提出要建设以质量为核心的生产经营管理体系,创建质量优先的企业精神,着眼于企业整体素质的提高。我们抓了以下几项工作:

(一)提高思想认识,把质量问题提到坚持社会主义方向的高度来对待

企业为什么要以质量为中心,对这个问题必须提到企业坚持什么方向的高度来认识。我国实行的是有计划的商品经济,并不是完全自发的市场经济。企业抓质量的根本动力并不是完全来自市场自发的竞争,而是主要来自对国家、对人民的高度责任感,来自对企业生产经营活动必须坚持社会主义方向的清醒认识。尤其是作为“国家队”的大型骨干企业,更应当把国家利益和用户利益放在首位,有提高产品质量的高度历史使命感和责任感。因此,我们所讲的质量效益型企业是指坚持社会主义方向的质量效益型企业,我们创质量效益型企业的目的也是为了更好地体现企业的社会主义方向,为国家多做贡献。

根据以上认识,我们对干部职工反复进行全局观念和质量意识的教育。强调重合同,

讲信誉,保质量,做贡献。国家越有困难,越要为国分忧。大企业要以自觉执行政策的行动来稳定市场,决不能凭借大企业优势在市场上推波助澜,恶化经济环境。我们已连续六年合同执行率达100%。一九八九年外部条件十分紧张,我们仍然做到合同执行率99%以上。多年来,我们一不截留计划内钢材,二不截留上交利税,三不违背价格政策卖高价。例如,国家准备从一九八九年四月十五日开始对自销钢材限价,这一信息早为企业所知。武钢如果动用合同钢材先卖议价,后再补交钢材,至少可多得两亿元利税,但我们仍做到合同钢材照交,未扣留一吨来卖议价。这种坚持社会主义方向的高度自觉性,是企业以质量为中心,搞好全面质量管理的强大动力。

(二) 理顺质量职能,强化以质量为核心的综合和系统的管理

我们在学习国标 GB/T10300—88 的基础上,设计了武钢钢材产品形成过程的“质量环”八个环节,即市场调研、新产品试制、生产准备与采购、生产制造、检验与试验、包装、储存与发运、销售服务。将这八个环节展开成七十三项一百五十四条活动内容,分配到二十六个主要部、处、室和二级单位。对政工、教育、后勤和技术改造等与产品质量有间接影响的部门,也按间接质量职能进行了分配。在理顺职能的基础上合理地调整了管理机构,把机关的部、处、室由五十个减为三十四个,使职能划分趋于合理。过去抓质量的方法往往是搞质量攻关,单项突击,成效不能巩固。现在形成了以质量为中心的系统管理,大大增强了质量管理的有效性。

(三) 建立产品“一条龙”质量保证体系

为了解决产品制造过程中的质量管理,我们把产品从原料进厂到成品出厂的全过程所有相关工序、相关部门组织起来,形成层次分明、责任明确、横向协调和专业协作的组织网络。即以产品为龙头的“一条龙”质量保证体系,二十二个钢材产品系列都已纳入这一保证体系之中。工序管理是这一保证体系的核心。我们曾组织三千多人,对十三个主体厂一百二十八道工序展开分析,确定工序程序四百六十九道,主要质量特性九十四项,分析展开要素一千一百四十六条,并在直接影响产品性能、成份、精度、可靠性和安全性的关键工序建立工序管理点四百四十三个,其中公司级管理点八十一个。还健全了质量调度、质量统计、用户质量反馈等信息系统,建立了以工序、产品和体系为内容的质量审核系统。事实证明,抓住产品制造过程中的控制管理,是提高产品质量的重要手段。

(四)广泛采用各种现代化管理方法和手段,丰富全面质量管理内容

全面质量管理作为一个系统,并不排斥其它好的现代化管理方法和手段,可以兼容并蓄来丰富全面质量管理的内容。我们在向专业部、处、室明确质量职能的同时,还利用了方针目标、网络技术、ABC分类法等十五种现代化管理手段和方法。例如我们在全公司建立了方针目标管理体系。每年制定方针目标时,发动群众找问题点,提对策措施,层层展开落实,建立PDCA循环,实行动态管理并与经济责任制挂钩,成为落实企业当年大政方针和工作目标一种有效的现代化管理方法。许多专业部、处、室运用全面质量管理的理论和方法,有效地提高了专业管理的水平。许多现代化管理方法和手段已被广泛应用。一九八五年以来已有一百九十八项成果获奖,创效益二点一五亿元。

(五)以标准化建设为重点,全面加强基础工作

标准化是全面质量管理的支柱之一,是企业一项重要的基础工作。从一九八五年以来,我们就大力进行标准化建设。现在有技术标准二千四百九十个,其中冶金产品标准三百八十五个。我们还把工艺规程分为A标准和B标准两级管理,已订出A标准一百五十个,B标准也正在制订过程中。我们已建立十类三百七十八项管理制度和办法,正在向标准过渡。为了使标准落实到基层,我们在二万三千二百八十六个岗位上普遍建立了岗位标准。除了标准化建设之外,计器计量、原始记录、定置管理等项基础工作,也有较大的改进和加强。

(六)发动职工群众,开展QC小组活动

群众性自主管理活动是全面质量管理的一项重要内容。经过多年培育和倡导,一九八九年已有QC小组五千九百二十一个,占公司九千三百二十八个班组的63.48%。参加活动的有四万六千四百九十九人,占职工总数的39.39%,全年成果有三千四百九十五个,成果率为59.03%,创直接经济效益一亿二千二百二十一万元。历年被评为国家级优秀QC小组十个,部级五十二个,省级六十三,市级七十三,受公司表彰的一千一百一十五个,累计创效益四点九亿元。另外,全公司还有设备管理小组八百多个,自主管理小组二千一百多个。

(七)在推进管理进步的同时,大力推进技术进步

技术进步是保证产品质量提高的基本条件,又是开发新产品、新技术,不断提高产品

质量的重要手段。武钢坚持管理进步与技术进步相互配合，同步前进。多年来，我们在消化一米七轧机引进技术的基础上，先后开发新技术、新设备、新工艺一百九十七项，其中四十七项达到国际八十年代水平。我们还开发了八十六个新钢种，完成老厂改造、新厂配套一百多项工程项目。现在，一米七轧机在许多方面已突破专利水平，工艺技术水平已达到一个新的高度。

以上几个方面，构成了武钢创质量效益型企业的一些基本工作内容。从管理的角度看，归结起来主要是两个方面的建设。一是抓了管理体系的建设，二是抓了基础工作的建设。没有扎实的基础工作，就谈不上质量，甚至一切管理工作都无从谈起；没有形成系统的管理，是一种分散和扯皮式的管理，不可能形成最优化的管理。抓了这两方面的建设，才能使企业现代化管理取得实质性的进展。

创建质量效益型企业，管理和技术工作是重要的方面，但是加强思想政治工作和精神文明建设同样重要。我们创质量效益型企业，出发点是要在生产经营活动中坚持社会主义方向。但要做到这一点，还必须加强思想政治工作，充分发挥党组织的政治核心作用；全心全意依靠工人阶级办企业，这是使企业坚持社会主义方向的政治保证和组织保证。多年来，我们在企业领导体制上，逐步形成了厂长在生产经营中的中心地位，党组织的政治核心地位，职工主人翁地位的“三位一体”的格局，形成了党委领导下的党政工团齐抓共管的思想政治工作体系，坚持不懈地进行了以下几种教育：一是系统的理论教育；二是改革和形势教育；三是“爱国家、爱武钢、当主人、做贡献”的主人翁精神教育；四是企业精神的培养教育；五是对干部和党员进行的党性党风党纪和为政清廉的教育。我们还采取多种形式加强民主管理，密切干群关系，关心职工生活。所有这些工作，提高了职工觉悟，坚持了正确方向，促进了政治和经济的稳定。在一九八九年发生动乱和北京发生反革命暴乱期间，武钢广大职工克服交通受阻的严重困难，坚守岗位，坚持生产，五月份还创造了高产成绩，经受住了严峻的考验，受到了中央领导同志的高度赞扬。

三、武钢创质量效益型企业的成效和体会

武钢由于坚持不懈地推行全面质量管理，坚持技术进步，走质量效益型的发展道路，不仅使产品质量有很大进步，各项指标也都有了发展。“六五”以来的十年时间，钢的年产量水平净增二百万吨，平均每五年增长一百万吨规模；实现利税十年累计一百二十多亿元，

其中后五年比前五年翻了一番。品种质量方面，“六五”期间开发新产品五十三项，其中已转产四十三项；“七五”前四年又开发新产品七十五项。其中一米七轧机系统开发新产品八十六个，在已鉴定的五十七个品种中，达到国际先进水平（含实物质量相当于国际同类产品先进水平）的有三十三个，达到国际水平的有两个，国内先进水平的十二个。引进的一米七轧机从一九八六年开始，连续四年超设计水平，累计生产商品材二千三百零九点五万吨，为国家节约钢材进口外汇八十五点五亿美元，全国各用户也因价差受益五十五点三亿元。从一九八三年开始，武钢连续七年产品质量稳定提高率达100%，合同执行率连续六年100%，一九八九年因外部条件影响，合同执行率仍为99%以上。钢和钢材废品由一九八二年的二十七点六万吨降至一九八九年的八万吨，在钢产量增长81.74%的情况下，废品率由10%降至1.77%。武钢产品（包括优质工程）质量创国优十三项，其中金牌三枚，银牌十枚。按国际标准组织生产的钢材产品已占钢材总量的88.87%，其中按国际先进标准生产的钢材产品占钢材总量的75.15%，在全国同行企业中居首位。已有11.79%的产品达到国际同类产品实物质量的先进水平。一九八七年以来，中国质量管理协会三次组织全国用户对主要钢铁企业的产品质量和服务质量进行评议，武钢分别居第一位和第二位，一九八九年两项均为第一。企业消耗指标也有明显进步。一九八〇年武钢每吨钢可比能耗为一千一百五十千克标准煤，一九八五年降为一千零六十八千克，一九八九年又降为九百九十二千克。九年降低率为13.74%，比国家一级企业标准还低八千克。由于品种质量的进步和消耗的降低，经济效益不断提高。在一九八九年比一九八八年新增加的利税额一点七八亿元中，因品种质量和科研革新带来的新增利税就有一点一亿元，占61.79%。一九八八年武钢获得部级质量管理奖，一九八九年通过了大型联合企业国家质量管理奖预评和国家一级企业预评，一九九〇年又获得全国企业管理优秀奖（金马奖）。

这些年来，我们在抓全面质量管理工作中有如下几点体会：

（一）提高产品质量是企业发展的方向，是提高企业素质、提高企业竞争能力的关键。质量是把国家利益同企业利益、企业效益同社会效益统一起来的结合点。所谓质量效益型道路，就是以质量求效益、求发展，形成以质量为核心的管理体系并带动企业整体素质提高的发展道路。抓任何指标都不如抓质量那样深刻地带动和影响企业全局工作，带来管理、技术和人才素质的全面提高，这是一条企业深挖潜力的内涵发展的道路，是扎扎实实

为社会创造物质财富的道路。从国际上看,尽管企业发展道路多种多样,各有不同,但最有生命力和竞争力的还是以质量求效益的质量效益型发展之路。但我们是在坚持社会主义方向前提下的质量效益型道路,同资本主义企业质量效益型道路又有根本的区别。

(二)推行全面质量管理,必须从企业实际出发,实事求是地确定工作方针。没有什么固定的模式,要防止生搬硬套,搞形式主义。对待科学的理论必须采取科学的态度,要从自身的实践中总结出适合自己特点的方针和做法,才能取得切实的效果。

(三)企业推行全面质量管理必须花大力气,下大功夫。想立竿见影,取得意外的成功是不可能的。特别是要不断地夯实基础,加强基础工作。要持之以恒,坚持不懈,扎扎实实抓它几年,才有希望取得切实的成效。

(四)管理进步必须与技术进步相结合。只引进技术,管理跟不上,叫做食而不化,有了先进技术也发挥不了作用。没有现代化管理,也消化不了现代化技术。但是,光有管理进步,技术不进步,生产能力就不会有新的突破,企业潜力不可能大大地挖掘出来。管理进步和技术进步是推动企业前进的两个轮子,而思想政治工作则是两轮轴心,相互结合,同步运转,企业才能前进。

武钢推行全面质量管理,虽然取得了一定成效,但按质量效益型企业的高目标要求,还有很大差距。我们的管理体系只搭了一个框架,有待补充完善;基础工作还有不平衡、不扎实之处,有待改进提高;走质量效益型道路虽然已经起步,但企业发展目标和工作要求是永无止境的,需要不断提高。我们决心坚持企业的社会主义方向,沿着质量效益型发展道路走下去,虚心学习其他兄弟单位的长处和经验,不断提高企业素质和管理现代化水平,为社会主义建设做出新贡献。

中华人民共和国政府和 阿根廷共和国政府磋商制度议定书

中华人民共和国政府和阿根廷共和国政府(以下简称“双方”),本着巩固和加深两国友好合作关系的愿望,就建立双方磋商制度达成协议,条文如下:

第 一 条

双方在不影响使用外交渠道的情况下,就国际形势、双边关系以及双方共同感兴趣的问题在共同商定的时间进行磋商。

第 二 条

参加磋商的代表团由两国外交部的高级官员率领。进行磋商的时间、地点和日程将通过外交途径予以确定。

第 三 条

本制度将促进两国政府在国际组织内和国际会议上就共同感兴趣的问题进行联系。

第 四 条

本议定书自签字之日起生效,有效期为五年。

在本议定书有效期满六个月前,如果任何一方未以书面形式要求终止本议定书,则本议定书的有效期限将自动延长一年,并依此法顺延。

本议定书于一九九〇年十一月十五日在北京签订,一式两份,每份都用中文和西班牙文写成,两种文本具有同等效力。

中华人民共和国

政府代表

刘华秋

阿根廷共和国

政府代表

奥索里奥

中华人民共和国主席任免人员

(1991年2月20日)

中华人民共和国主席杨尚昆根据全国人民代表大会常务委员会的决定,任命黄桂芳为中华人民共和国驻菲律宾共和国特命全权大使。

中华人民共和国国务院任免人员

1990年9月10日

任命李留根为驻亚丁总领事。

1990年10月29日

任命吴治安为驻福冈总领事，免去郭鑫的驻福冈总领事职务。

致读者的信

敬爱的读者：

我室于1990年12月底发出“读者调查问卷”后，得到各界读者的热烈响应，所提意见和建议对办好《国务院公报》帮助很大，我们正在进一步分析和研究。限于条件，对来信不可能一一复函，在此，特向关心和支持我们工作的广大读者致谢。

《国务院公报》编辑室

编辑·出版：中华人民共和国国务院办公厅 订 阅 处：全 国 各 地 邮 电 局
印 刷：国务院办公厅秘书局印刷厂 或《国务院公报》编辑室
国内总发行：北京市邮政局 邮 政 编 码：100017

国内统一刊号：CN11—1611 国内代号：2—2 国外代号：N311