



中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

4月17日

1991年

第8号

(总号:647)



目 录

国务院、中央军委关于批转全国拥军优属拥政爱民工作会议纪要的通知..... (245)

 全国拥军优属拥政爱民工作会议纪要 (摘要) (245)

外交部发言人就有关法国总统密特朗关于召开联合国安理会成员国首脑
 会议讨论中东问题的建议问题答记者问..... (269)

外交部发言人就有关埃及总统穆巴拉克提出的海湾战后九点泛阿拉伯计
 划问题答记者问..... (269)

外交部发言人就有关越南外交部二月二十八日发表声明要求各国停止

对柬各方的军事援助问题答记者问..... (270)

中华人民共和国主席任免人员..... (270)

**GAZETTE OF THE STATE COUNCIL OF THE
PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA**

April 17, 1991

Issue No. 8(1991)

Serial No. 647

CONTENTS

Circular of the State Council and the Central Military Commission Approving for Circulation Summary of the National Conference on the Work of Supporting the Army, Giving Preferential Treatment to the Families of the Armymen and Martyrs and Supporting the Government and Cherishing the People	(245)
Summary of the National Conference on the Work of Supporting the Army, Giving Preferential Treatment to the Families of the Armymen and Martyrs and Supporting the Government and Cherishing the People (Excerpts)	(245)
Statement by a Foreign Ministry Spokesman at a Press Conference on French President Francois Mitterrand's Proposal concerning the Convocation of a Summit of Member States of the UN Security Council to Discuss the Middle East Problem	(269)
Statement by a Foreign Ministry Spokesman at a Press Conference on Egyptian President Hosni Mubarak's Post—War Nine—Point Pan—Arab Plan	(269)
Statement by a Foreign Ministry Spokesman at a Press Conference on the Vietnamese Foreign Ministry Statement of February 28 Calling on Various Countries to Suspend Military Support to All Factions of Kampuchea	(270)

Appointments and Removals by the President of People's Republic of
China (270)

(The table of Contents is prepared in both Chinese and English, with the Chinese version being official.)

Translators: Lu Zhishi, Zhou Jin.

Copy Editor: Zhang Chongli

Edited and Published by the General Office of the State Council of the People's
Republic of China.

Printed by the Printing House of the Secretarial Bureau of the General Office of the
State Council.

Distributed internally by the Beijing Post Office

Subscription: Post Offices Nationwide or Editorial Office of the Gazette of the State
Council.

Domestic Unified Journal No. ; CN11-1611. Domestic Subscription No. ; 2-2

External Subscription No. ; N311.

Post Code; 100017.

国务院、中央军委关于批转全国拥军优属 拥政爱民工作会议纪要的通知

国发〔1991〕11号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构，各大军区、省军区、集团军，军委各总部、各军兵种，军事科学院、国防大学：

国务院、中央军委同意《全国拥军优属拥政爱民工作会议纪要》，现转发给你们，请结合实际情况，认真贯彻执行。

拥军优属拥政爱民，是我党、政府、人民解放军和我国各族人民的优良传统，是我们特有的政治优势。在新形势下，深入开展双拥活动，进一步密切军政、军民关系，加强军政、军民团结，对于保证国家的长治久安和社会主义制度的巩固，对于实现我国经济和社会发展的第二步战略目标，对于推进人民解放军的革命化、现代化、正规化建设，都具有十分重要的政治意义。各级人民政府和全军各部队，要把双拥工作作为一件大事来抓，使之更加深入、更加扎实地开展。《全国拥军优属拥政爱民工作会议纪要》总结了近几年双拥工作的新经验，提出了在新形势下加强双拥工作的基本方针、原则和任务，是当前和今后一个时期开展双拥工作的指导性文件。国务院、中央军委相信，通过深入贯彻落实全国双拥工作会议精神，军政军民之间“同呼吸、共命运、心连心”的大好局面必将不断发展。

国务院

中央军委

一九九一年二月二十二日

全国拥军优属拥政爱民工作会议纪要（摘要）

（一九九一年一月十六日）

经国务院、中央军委批准，民政部和总政治部于一九九一年一月，在福州市召开了

全国拥军优属、拥政爱民工作会议。各省、自治区、直辖市的领导同志，解放军三总部的领导同志、各大单位、省军区、集团军政治部的负责同志，武警部队的领导同志以及地方和军队有关业务部门的同志共二百六十人参加了会议。中央和国家机关有关部委的领导同志应邀出席了会议。这次会议，紧紧围绕加强军政军民团结，促进国家和军队的稳定与发展这个主题，着重分析了全国双拥工作的形势，总结交流了经验，参观了福州市的双拥先进单位，提出了今后一个时期的基本任务。民政部和总政治部领导同志分别作了拥军优属、拥政爱民的工作报告；命名表彰了十个双拥模范城、县。党中央、国务院、中央军委对这次会议非常重视，邓小平同志为“双拥模范城”、“双拥模范县”题了词，使到会同志深受鼓舞。中共中央书记处书记、中央军委秘书长杨白冰和国务委员陈俊生出席会议，并作了重要讲话。

会议认为，近几年来，全国的拥军优属、拥政爱民工作有了新的进步，取得了很大成绩。特别是制止动乱和平息北京发生的反革命暴乱以后，双拥活动出现了蓬勃发展的势头。主要表现在：全民国防观念明显增强，广大军民对密切军政军民关系，加强军政军民团结重要性的认识不断提高；创建双拥模范城、双拥模范县的活动蓬勃开展，军民共建社会主义精神文明取得了丰硕成果；各项政策、法规逐步完善，一些影响军民团结的历史遗留问题得到了较好的解决；双拥工作的组织领导进一步加强，出现了以军政团结带动军民团结的生动局面。

会议指出，江泽民总书记多次强调全国各族人民要“同呼吸、共命运、心连心”，这深刻地反映了全国各族人民大团结的本质特征，生动地体现了军队与人民血肉相连、生死与共的关系，为我们加强军政军民团结提出了更高的标准。双拥工作要认真贯彻这个要求，进一步抓好各项制度、规定的落实，不断巩固和发展已有的成果，努力把拥军优属和拥政爱民工作提高到一个新水平。

一、做好新形势下的双拥工作，是促进国家和军队稳定与发展的战略任务

本世纪最后十年，是建设有中国特色的社会主义的关键十年。党的十三届七中全会提出了我国经济和社会发展的“八五”计划和十年规划，进一步明确了到二〇〇〇年实现国民生产总值翻两番的一系列重大方针和措施。能否顺利地实现这个宏伟目标，关系到中华民族的前途与命运，关系到我国社会主义事业的兴衰成败。完成这项前所未有的

伟大事业，战胜前进道路上的各种困难，离不开军地双方的互相支持，离不开军政军民之间的坚强团结。做好双拥工作，进一步发挥军政、军民团结的政治优势，就能形成推进国家和军队现代化建设的巨大力量。

保持国家的稳定，是实现社会主义现代化的首要条件，是压倒一切的大局。军政军民团结是社会稳定的重要因素，是国家长治久安的可靠保证。几十年的斗争实践证明，“军民团结如一人，试看天下谁能敌”，是一条颠扑不破的真理。过去，在党的领导下，我们依靠军政军民坚如磐石的团结，战胜了国内外强大敌人；今天，同样要靠军政军民同心同德，团结一致，才能顶住各种国际压力和应付可能发生的突发事件，为顺利进行社会主义现代化建设创造一个安定团结的政治环境。

做好双拥工作，也是推进社会主义精神文明建设的重要措施。改革开放和发展社会主义有计划的商品经济，为社会主义精神文明建设注入了强大活力，为加强军政军民团结创造了有利条件。广泛开展双拥活动，巩固和发展新型的军政军民关系，对于弘扬社会主义正气，抵制腐朽思想文化的影响和侵蚀，推进全民族的思想道德建设，都将起到重要的作用。

以上说明，在新的形势下，做好双拥工作，加强军政军民团结，是国家和军队稳定的政治保证、建设的政治保证、胜利的政治保证，是事关全局的重大问题。各级党政军领导必须充分认识拥军优属、拥政爱民的战略意义，切实把这项工作摆到重要位置，真正做到：始终坚持以党的基本路线为指导，使双拥工作更好地为党的中心任务服务；始终坚持军民一致的原则，不断巩固和发展军队与人民群众血肉相连的亲密关系；始终坚持服从大局的原则，在以经济建设为中心的同时兼顾国防建设的需要与发展；始终坚持“团结——协商——团结”的方针，妥善解决军民关系上出现的问题，形成军民之间相互理解、相互尊重、相互支持的良好风尚。

二、深入进行全民国防教育，建立牢固的军政军民团结的思想基础

建设具有中国特色的社会主义，必须有强大的国防。深入进行国防教育，增强全民国防观念，是维护国家根本利益的需要，也是不断巩固军政军民团结的需要。

国防教育要以马列主义、毛泽东思想为指导，以爱国主义为核心，根据国际国内形势的变化，结合党和国家的中心任务，常抓不懈。地方主要是搞好爱国拥军教育，宣传

军队是国家政权的主要成分，强大的国防是国家和民族尊严、安全和利益的保障；宣传人民军队在党的领导下英勇奋斗的历史和光荣传统，在维护国家稳定与发展中的重要地位和作用。部队主要是结合拥政爱民的实践，宣传保卫祖国、保卫人民和平劳动的职责，宣传全心全意为人民服务的宗旨，宣传国富才能兵强、人民群众是国防现代化建设的力量源泉。通过宣传教育，使全国军民真正懂得“没有一个人民的军队，便没有人民的一切”，“军队打胜仗，人民是靠山”；牢固树立军队与人民相互依存、不可分离，经济建设与国防建设相互促进、不可偏废的思想，形成人人关心国家安全、勇于献身国防事业的社会风尚。

国防教育是国家整个宣传教育的重要组成部分，要纳入全民教育体系。各级党政军领导干部在实施国防教育中，负有重要的责任，不仅要认真组织好群众性国防教育，而且要身体力行，带头学习国防建设和军队建设的理论，增强国防观念。各地要健全国防教育机构，加强对这项工作的领导，每年有部署，经常有检查。按照中央的要求，宣传、教育、文化、新闻、出版等部门，应根据自己的职责和工作特点，在全民国防教育中发挥重要作用。

三、服从大局，在经济建设和军队建设中互相支持

经济建设是国防建设的基础，国防建设是经济建设的保障。实现农业、工业、国防和科学技术现代化，是全党、全国的大局。双拥工作必须在这个大局下行动，既要坚持把经济建设摆在中心位置，又要统筹兼顾，加强国防建设。

人民解放军要在搞好自身建设的同时，努力为发展国民经济、实现十年规划和“八五”计划多做贡献；组织部队积极参加国家和地方的重点工程建设，在经济开发和经济振兴中发挥重要的作用；奋勇参加抢险救灾，全力保护国家、集体财产和人民群众的生命安全；认真落实军委关于每年人均不得少于十个义务劳动日的规定，为社会、为人民多办实事。驻农村的部队，主要参加农业基础建设，做好扶贫帮困工作，扶持优抚对象发展生产；驻城镇的部队，主要参加社会公益事业建设；军事院校、国防科研和技术单位要发挥自己的优势，搞好科技助民。省军区、军分区、人武部要教育和组织民兵预备役人员，在国家和地方的经济建设中发挥突击作用。军队要坚持勤俭建军的方针，发扬艰苦奋斗的优良传统，体谅国家和地方的困难，努力减轻人民的负担。

地方各级政府要把关心、支持军队建设和改革作为义不容辞的责任。国家对军队建设历来十分关心，先后制定和颁发了《中华人民共和国兵役法》、《中华人民共和国军事设施保护法》和有关正确处理军民关系问题的法规和文件。各地要结合实际，进一步抓好落实，努力为军队建设多办好事，多办实事。要积极帮助部队解决训练需要的场地、水面和国防施工用地等实际问题，支持和配合部队完成训练、战备、演习、试验等各项任务；在军队兴办企业，进行副食品基地建设等项工作中，地方政府要在财力、物资、技术等方面给予大力支援，并且制定一些必要的优惠政策；要做好军队的粮食、副食品、燃料等生活必需品和国家指令下达给军队计划物资的供应工作，保证军事行动和军运物资的运输和安全。各级领导要组织和发动群众，协助部队做好干部战士及其亲属的思想工作，帮助解决各种实际困难，努力形成人人关心和支持军队建设的良好风气。

在发展社会主义有计划商品经济的条件下，军地双方要根据在经济领域交往增多的特点，既要彼此兼顾，互惠互利，更要相互支援，多尽义务。无论何种形式的协作与互助，都要坚决防止和克服不良风气的影响，始终保持军民关系的纯洁性。

四、持久开展军民共建活动，巩固发展社会主义思想文化阵地

亿万军民参与的军民共建活动，是新时期双拥工作的一个新发展，已经成为社会主义精神文明建设不可缺少的重要组成部分。军民共建活动要结合经济建设和改革、开放的实践，以马列主义、毛泽东思想为指导，重点抓好思想道德建设，用爱国主义、集体主义和社会主义思想把全国军民凝聚起来、振奋起来，使精神力量转化为社会主义现代化建设的巨大物质力量。

坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化，是社会主义精神文明建设的重要内容。实现四个现代化和改革开放的全过程，都贯穿着四项基本原则与资产阶级自由化的对立和斗争。在军民共建活动中，要针对资产阶级自由化否定党的领导、否定社会主义制度这个实质，深入进行党的基本路线教育，使广大军民更加坚信党的领导，坚定社会主义信念，提高贯彻执行党的基本路线的自觉性，把军政军民团结建立在牢固的政治基础之上。

巩固和扩大社会主义思想文化阵地，树立和发扬社会主义道德风尚，是军民共建精神文明活动经常性的任务。各地要继续开展军民共学雷锋、同树新风的活动，帮助广大军民树立正确的人生观、价值观；开展读好书、唱好歌、演好戏等健康有益的军民联谊

活动，丰富精神生活，陶冶思想情操；加强法制宣传教育，搞好军警民治安联防，优化社会环境；坚持把共建与共育军地两用人才结合起来，普及科学文化知识；搞好移风易俗，贯彻落实计划生育的基本国策。通过开展军民共建，互相学习，互相促进，使爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义成为亿万军民共同的行为准则，培养出一代有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人。

军民共建要继续坚持以地方领导为主，以做思想政治工作为主，以发动群众自建为主，并纳入当地精神文明建设的总体规划。军地双方要集中力量抓好共建示范点，以推动面上的精神文明建设。近年来兴起的以部队驻地为中心联片共建等形式，是军民共建活动的深入和发展，要继续坚持和完善，使之更有成效，真正做到抓一点、带一片，抓一片、带一方。

五、军地通力合作，切实做好优抚和安置工作

优抚安置工作是双拥工作的重要内容。做好优抚安置工作，对于稳定部队、鼓舞士气、“固我长城”，对于培养人民群众的爱国拥军观念、维护社会安定团结，都具有重要意义。军地要密切配合，把这项工作做得更好。

要坚持国家、社会、群众相结合的优抚体制，调动各方面的积极性。目前，国家还不富裕，财力有限，不可能把优抚对象需要解决的问题全包下来，重要的是依靠社会和群众的力量。城乡基层组织和机关、团体以及企事业单位，应当依法履行各自应尽的优抚职责和义务，多层次、多渠道、多种形式地为优抚对象办实事，推进优抚工作社会化。

优抚安置对象有功于国家和人民，理应得到国家和社会的关怀与照顾。除中央财政每年安排的优抚事业费外，地方财政也应有计划地增拨一定经费，解决优抚对象的实际问题。各地要按照国家的有关规定，在经营、税收、信贷、供应等方面给予优惠，帮助优抚对象发展生产。要重点帮助烈属、革命伤残军人和实行义务兵役制以前入伍的复员军人解决生活、治病、住房等困难，保证他们的生活水平随着国民经济的发展不断有所提高。要按照政策规定，搞好转业干部的培训 and 安排使用，尽力解决他们的实际问题；妥善安置退伍义务兵，重视发挥军地两用人才的作用；按期安置军队离退休干部，加强管理，搞好服务。军队要积极宣传国家的优抚安置政策，配合地方做好优抚安置对象的工作，教育他们珍惜荣誉，发扬光荣传统，为当地的经济和社会发展多做贡献。

做好优抚安置工作，要重视抓好法规、制度建设。一方面对《军人抚恤优待条例》、《退伍义务兵安置条例》、《革命烈士褒扬条例》和其它有关法规、制度，要认真抓好落实；一方面要根据新的情况，不断加以完善，争取在三五年内建立起中央和地方完整配套的优抚安置法规。

六、坚持互相尊重、主动协商，不断改善和密切军政军民关系

军政、军民之间根本利益是一致的，但有时也会产生一些矛盾。遵循“团结——协商——团结”的方针，妥善解决这些矛盾，是新形势下改善和密切军政军民关系的重要课题。

国务院、中央军委关于加强军民团结正确处理军民关系问题的通知（国发〔1990〕52号）和一系列关于正确处理军政军民关系的政策规定，体现了国家的整体利益，也照顾到了军地双方的具体利益。

军地双方要经常互通情况，遇事主动协商，以增进了解，密切感情，融洽关系。军队要树立“爱人民、学人民、为人民”的良好形象，尊重地方各级党委和政府，遇有重大活动和执行重要任务，要及时向当地政府通报，取得支持和配合；领导机关要经常派人到地方征求意见，检查部队执行群众纪律的情况，及时发现和解决问题。地方工作涉及到驻军的事项，应事先征求军队意见；对驻军的意见和批评，应通过组织提出，求得内部解决。近年来，一些地方建立党政军联席会议制度，重要情况互相通报，重要问题协商处理，是密切军政军民关系的一种好形式，应继续坚持，逐步完善。

七、把工作重点放在基层，扎扎实实地开展群众性双拥活动

拥军优属、拥政爱民是一项群众性的社会活动，不仅有赖于各级领导的重视和支持，更重要的是动员和组织亿万军民积极参与。这样，双拥工作才有坚实的群众基础，才能真正落实到基层。

基层单位的双拥工作，要以“组织健全、政策落实、活动经常、关系融洽”为基本要求。组织健全，就是地方基层单位要建立健全拥军优属协调组织和群众性服务网络，部队团以下单位要建立健全群众工作领导小组和连队群众工作组。政策落实，就是把上级的政策规定同本单位实际结合起来，经常督促检查，使之真正落到实处。活动经常，就是集中做好重大任务和重要节日时的双拥工作，又重视开展经常性的活动，做到每年

有计划安排，节日有联谊走访，平时有互帮互学。关系融洽，就是团结友爱，亲如一家，部队“视人民如父母”，地方“把军人当亲人”。今后，基层单位开展双拥活动，评选双拥先进单位，都要以此为主要依据。

基层单位的双拥工作要着眼于建设，不断丰富内容，积极探索富有号召力的活动形式。近年来，各地开展的军民共学雷锋、共同育兵教子、智力双拥、国防知识竞赛、军事夏令营、建立军人家庭服务中心等活动，实践证明效果很好。要在坚持这些做法的同时，不断创造适合本地特点和人民群众喜闻乐见的形式，拓宽双拥工作的领域。

基层单位的双拥工作要因地制宜，注重实效。领导机关要从实际出发，加强分类指导和检查督促，帮助基层解决双拥工作中的实际问题，基层单位要扎扎实实做工作，使双拥工作的政策规定一项一项地得到落实。少数民族地区、经济贫困地区、边海防地区和经济特区，要从各自的特点出发，在双拥工作中发挥好自己的优势。特别是少数民族地区，做好双拥工作，对于促进边疆的稳定和发展意义重大，一定要重视抓好党的民族政策和宗教政策的教育，使广大军民牢固树立“军队离不开各族人民，各族人民离不开军队”的思想，把祖国边疆建设成为军民团结、民族团结的铜墙铁壁。

八、在继承的基础上创新发展，把双拥工作提高到新的水平

实行军民一致、军政一致的原则，开展拥军优属、拥政爱民工作，是我党我军在长期革命和建设实践中形成的优良传统，反映了在党的领导下新型军政军民关系的本质，是我们战胜敌人、克服困难的传家宝，任何时候都不能丢。各单位要加强这方面的宣传，使这些优良传统在广大军民特别是青少年中深深扎根，代代相传。

在继承优良传统的基础上，不断创新，是双拥活动几十年经久不衰的生命力所在。各级领导应根据形势和任务的变化，着眼于双拥工作的发展，不断总结和推广新的经验。当前，要重点做好两个方面的工作：一是探索总结创建双拥模范城、双拥模范县活动的经验。这一活动的开展，为双拥工作注入了新的活力，起到了示范和辐射作用，是双拥工作社会化、经常化的有效形式和重要途径。要认真总结经验，逐步推广开来。双拥模范城、双拥模范县应做到：国防教育坚持经常，双拥观念深入人心，组织机构健全，形成齐抓共管的局面；规章制度完善，双拥活动经常化、社会化，军民共建富有成效，具有良好的社会风尚，优抚政策落实，安置工作成绩明显，军政军民互相尊重，关系融洽。二

是探索总结以军政团结带动和促进军民团结的经验。做好双拥工作，关键在领导。军政领导以身作则，就能在促进军民团结中发挥榜样作用；军政领导经常协调，就能使广大军民在社会生活的各个方面步调一致；军政领导重视研究解决带全局性的政策问题，就能正确规范和调节军民关系，使双拥工作逐步走上制度化的轨道。各级军政领导要充分认识自己肩负的责任，以更大的热情继续抓好这方面的工作，推动双拥工作向深度和广度发展。各级都要重视树立典型，表彰先进。民政部将设立“爱国拥军”荣誉奖，表彰在拥军优属工作中做出突出成绩的单位和个人。

双拥工作涉及方方面面，是党政军民的一项共同任务，必须切实加强领导。各级政府、军事机关要明确领导责任，做出部署，搞好协调，形成合力。近年来，许多地方和驻军相继成立了双拥工作领导小组，并建立了常设机构，统一协调拥军优属、拥政爱民的各项任务，效果很好。地方民政部门 and 军队群众工作部门，在双拥工作中担负着组织、协调的重要责任，要当好党政军领导的参谋和助手。各级领导要关心支持这些部门的工作，努力为他们创造良好的工作条件。省军区系统要充分利用与地方联系较多的条件，积极协助地方搞好国防教育，协调驻军开展拥政爱民活动，参与调解军民之间的矛盾，在沟通军队与地方的联系，增强军政军民团结中充分发挥桥梁和纽带作用。

会议强调指出，以经济建设为中心、坚持四项基本原则、坚持改革开放，是建设有中国特色的社会主义的基本路线，也是拥军优属、拥政爱民工作的行动指南。会议号召，全国军民要在以江泽民同志为核心的党中央领导下，坚决贯彻执行党的基本路线和党的十三届七中全会精神，更加广泛深入地开展拥军优属、拥政爱民活动，不断加强军政军民团结，为国家的稳定和发展，为军队的建设和改革而努力奋斗！

附件：一、杨白冰同志在全国拥军优属拥政爱民工作会议上的讲话（摘要）

二、陈俊生同志在全国拥军优属拥政爱民工作会议上的讲话（摘要）

附件一

杨白冰同志在全国拥军优属 拥政爱民工作会议上的讲话（摘要）

（一九九一年一月十五日）

同志们：

在党中央、国务院、中央军委的亲切关怀和指导下，由民政部和总政治部联合召开的这次全国拥军优属、拥政爱民工作会议，开得很热烈、很隆重、很成功。召开这样规模的全国性的双拥工作会议，建国以来还是第一次。江泽民总书记、杨尚昆主席、李鹏总理对这次会议十分关心。中央和国家机关有关部门、全国总工会、共青团中央、全国妇联，各省、自治区、直辖市的领导同志和民政部门的同志，解放军三总部的领导同志，各大单位、省军区、集团军政治部门的负责同志和群工部门的同志，武警部队的领导同志，以及全国各地的双拥模范代表，齐聚榕城，群策群力，共商进一步加强军政军民团结大计，这是我国双拥工作史上的一件大事。特别是邓小平同志为“双拥模范城”、“双拥模范县”亲笔题词，表达了老一辈无产阶级革命家对加强新形势下军政军民团结的殷切期望。这不仅对我们开好这次会议，而且对推动今后双拥工作的开展，都是一个巨大的鼓舞。几天来，军地同志一起参观学习，互相交流经验，充满了军地一家、军民一心的融洽气氛。可以说，这是一次动员鼓劲、增进团结的大会，是一次总结经验、推动落实的大会，也是一次以实际行动贯彻党的十三届七中全会精神的大会。我代表军委江主席、杨副主席和刘副主席，代表总参谋部、总政治部、总后勤部，对大会的圆满成功，对受到表彰的先进单位和个人，表示热烈的祝贺！向为这次会议做了大量筹备和组织工作的福建省、福州市党委、政府，南京军区、福建驻军领导机关，以及所有为会议付出辛勤劳动的军地有关方面的同志们，表示衷心的感谢！并借此机会，向长期以来对军队建设给予了热情关怀、巨大支持的中央和国家机关，地方各级党委、政府和广大人民群众，表示衷心的感谢！

会议讨论形成的《全国拥军优属拥政爱民工作会议纪要》，通过广泛征求意见和反复修改，总结了双拥工作的新经验，提出了新形势下双拥工作的基本任务和方针原则，待国务院、中央军委正式批准下发后，将成为当前和今后一个时期开展双拥工作的一个重要指导性文件。会议期间，民政部范宝俊副部长、总政治部周文元副主任分别作了工作报告，贾庆林代省长、固辉司令员分别代表福建省和南京军区讲了话，陈光毅书记等十二名省市和部队的代表介绍了先进经验，都讲得很好。刚才，国务委员陈俊生同志代表国务院作了重要讲话，对地方和军队做好双拥工作都有重要指导意义。下面，根据党中央、国务院、中央军委的有关指示精神，结合几年来双拥工作的实践和这次会议讨论的情况，讲几点意见，供大家参考。

一、切实把密切军地关系摆到战略地位来认识，以坚强的军政军民团结为社会主义现代化建设提供重要的政治保证

开展拥军优属、拥政爱民活动，加强军政军民团结，是我党我军的一个优良传统，也是我们的一个重要的政治优势。无论是在我们党领导人民夺取政权的革命战争年代，还是在巩固政权、发展经济的和平建设时期，军政一致、军民团结都显示了伟大的力量。十一届三中全会以后，全国军民积极适应党的工作重点转移和改革开放的新形势，大力恢复和发扬军政军民团结的优良传统，尤其是经过一九八四年和一九八七年的双拥代表会、双拥经验交流会的推动，这项工作有了很大的发展，在拨乱反正、医治“文革”创伤，转变社会风气，促进国家经济建设和军队建设等方面，都发挥了重要作用。特别是近几年，由于党中央、国务院、中央军委的高度重视和进一步推动，由于军地各级党委、领导的协调一致、过细工作，由于广大人民群众和全军干部战士的积极参与、共同努力，双拥工作在继承的基础上创新，在改革探索中前进，在严峻的政治斗争中经受考验，无论是内容还是形式都有了新的发展，获得了大面积丰收，整体水平有了新的提高。主要表现在这样几个方面：一是认识有了新的高度。全国军民对军政军民团结在稳定大局、发展经济、促进军队建设上的重大作用和深远意义，有了新的感受和认识，军地双方对开展双拥工作都更加积极、更加主动、更加自觉。二是领导有了新的姿态。现在对双拥工作不仅业务部门抓得很紧，而且各级领导同志亲自过问、亲自抓，切实摆到了党委的重要议事日程。许多省、市、自治区成立的“双拥工作领导小组”都是由主要领导挂帅，许

多政策、制度都是经过军地双方领导亲自调查研究制定出来的，许多重大问题都是在军地双方主要领导参与下解决的。这些都说明，双拥工作的组织领导得到了很大加强。三是工作有了新的发展。目前，整个双拥活动，已经在过去一村一厂的基础上，发展到一城一县；在保持节日、纪念日有活动的基础上，进一步向经常化、制度化方向发展；在坚持做好事的基础上，扩展到共建精神文明，共同维护社会稳定、振兴经济，共同加强国防后备力量建设；在继续发挥老典型作用的基础上，推出了一批具有时代特色的新典型，特别是一批双拥模范城、模范县的出现，标志着这一活动又迈上了一个新的台阶。这几年，我们的国家、我们的军队，之所以能在国际形势的剧烈动荡之中，在历史性的变革之中，在严峻复杂的政治风浪之中，顶住压力，克服困难，稳步发展，一个重要原因，就是我们有着一如磐石的军政军民团结。

在中国共产党领导下的坚强的军政军民团结，是我们国家长治久安、社会主义事业兴旺发达的一条重要的政治保证。这是我们从长期革命和建设实践中得出的一个基本结论。党的十三届七中全会确定了今后十年和“八五”期间我国经济和社会发展的奋斗目标，我们要在本世纪最后十年实现这一历史性任务，同样离不开军政军民团结这个重要的政治保证。今后十年，世界新旧格局的交替，既为我们的发展提供了许多机遇，又使我们面临某些新的困难和考验；在国际共产主义运动暂时处于低潮的情况下，社会主义制度既显示出了强大的生命力，又面临着前所未有的挑战；我国的社会主义现代化建设既有光明的前景，又不可避免地会遇到许多新的矛盾和问题；保持社会的安定团结是人心所向、大势所趋，但国内外敌对势力决不会甘心失败，坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的斗争，坚持祖国统一、反对民族分裂的斗争，将是长期的、复杂的。在这样的客观形势下，如何巩固社会主义制度，巩固人民民主专政的国家政权，推动社会生产力的发展，保证经济和社会发展战略目标的实现，这是摆在我们面前的历史性课题。因此可以说，今后的十年，是非常关键、非常重要的十年。这十年的事情办好了，我们的综合国力就会有大的增强，社会主义制度就能进一步完善和发展，我们就会对世界社会主义运动和人类和平进步事业作出更大贡献。处在这样一个重要的历史时期，我们比任何时候都更加需要全党、全军、全国人民的紧密团结，更加需要亿万军民同心同德地艰苦奋斗。军政军民的紧密团结，是我们国家和军队的性质所决定的，是我们藐视一切

敌人和困难、在任何情况下都充满信心的力量源泉。军民携手并肩，团结奋斗，就能对国内外敌对势力产生强大的威慑，我们就能顶住任何风浪，无论是在没有硝烟的斗争中，还是在有硝烟的战场上，始终立于不败之地；就能更好地创财富于人民，强武备于国家，兴文明于民族，把我们国内的事情办好，进一步发挥社会主义制度的优越性。

总之，回顾几十年来新民主主义革命、社会主义革命和建设的历史，回顾我军成长壮大的历程，我们深深感到，军政军民团结不仅是一种伟大的精神力量，也是一种巨大的物质力量；不仅是国家安定、民族团结的重要标志，也是巩固社会主义制度、维护祖国统一的重要保证；不仅是建设具有中国特色的现代化、正规化革命军队的重要内容，也是推进军队建设和改革的必要条件。我们一定要充分看到做好双拥工作的重要政治意义，把密切军地关系摆到战略位置来认识，象爱护眼睛一样来维护军政军民的紧密团结。

二、紧紧围绕“同呼吸、共命运、心连心”的总要求，进一步开创军政军民团结的新局面

最近一年多来，江总书记在各地视察期间，曾多次强调，全国各族人民要“同呼吸、共命运、心连心”。这九个字，既深刻地反映了全国各族人民大团结的本质特征，也生动地反映了军队和人民谁也离不开谁的生死与共的关系，为我们加强军政军民团结提出了更高的标准。我们要把这九个字作为新的形势下做好双拥工作的总要求，始终坚持军政一致、军民一致的原则，进一步发展军政军民团结的大好形势。

军地之间要“同呼吸、共命运、心连心”，这是新的历史条件对加强军政军民团结提出的客观要求。应该看到，实施十年规划和“八五”计划的新任务，进一步深化改革、扩大开放、发展社会主义有计划商品经济的新环境，必然会给密切军政军民关系增添新的生机和活力，在这个过程中，也会出现一些新的情况和需要研究解决的问题。从大的方面考虑，是不是有这样四点：一是全党全国以经济建设为中心，军队建设要服从经济建设这个大局。正确认识和处理经济建设与国防建设的关系，坚持两个方面协调发展，仍然是密切军政军民关系需要把握好的一个基本问题。二是在长期相对的和平环境中，教育全体军民、尤其是青年一代，时刻牢记“人民是靠山”、“没有一个人民的军队，便没有人民的一切”，保持军民之间的战争年代形成的那种鱼水相依的亲密关系，仍然是加强军政军民团结的一项基础性工作。三是随着商品经济的发展，妥善解决军地之间因利益

引起的矛盾，保持军政军民亲如一家的好传统，保持军地关系的纯洁性，仍然是必须解决好的一个重要课题。四是在颠覆与反颠覆、渗透与反渗透、“和平演变”与反“和平演变”的斗争中，国内外敌对势力、民族分裂势力必然会把破坏和离间军政军民的亲密关系作为一个重要手段。始终保持高度警惕，粉碎敌对势力的图谋，仍然是军地双方共同的斗争任务。新的环境和任务、军政军民关系上的这些新的情况和问题都说明，军地之间要“同呼吸、共命运、心连心”，这是从维护党和人民根本利益的高度提出来的，是直接为国家和军队的现代化建设大局服务的。这九个字，把军政一致、军民一致的原则具体化了，对我们密切军地关系不仅具有很强的现实针对性，而且具有长远的指导意义。

在坚持军政军民一致的原则、密切军地关系方面，我党我军和我国人民在各个历史时期都总结了许多好的经验，创造了许多好的形式。在新的历史条件下，我们既要坚持优良传统，又要注意研究新的情况，进一步理顺关系，探索新的路子。这次会上介绍的经验，内容十分丰富，很实在，很感人，总结了不少带规律性的东西，集中地反映了这几年来军队和地方在双拥工作上的新创造、新成果。根据这几年双拥工作的实践，联系这次会议研究讨论给我们的启示，我们感到要实现“同呼吸、共命运、心连心”的总要求，在密切军地关系上，要注意把握好以下几条：

第一，必须用共同的政治基础增强军政军民之间的凝聚力。共同的政治信念、理想追求、奋斗目标，是军政军民之间最大的凝聚力。在新的历史时期，军政军民团结的共同政治基础，就是“一个中心、两个基本点”的党的基本路线。只有在这个根本问题上统一起来，军政军民之间才能有真正的理解和支持，才能自觉地在大局下行动，才能有牢不可破的团结。今后五年到十年，双拥工作就是要紧紧围绕实现社会主义现代化建设的第二步战略目标来进行。在军地交往中，在处理一些矛盾时，要多讲我们共同的政治基础，多讲服从大局，这样很多问题就比较容易解决。从一些单位的经验看，要提高双拥工作的水平，很重要的就是要向政治思想领域里拓展。在这方面，我们军地之间目标是一致的，但在工作上又各有特点，各有所长。因此，在加强和改进思想政治工作，进行坚持四项基本原则、坚持改革开放的教育，加强党组织建设和精神文明建设等方面，军地之间应该多交流经验，互相学习，取长补短，共同提高。这样，我们的心就能贴得更紧，就能有更多的共同语言，就能把军地团结的政治基础、思想基础打得更牢。

第二，必须遵循“团结——协商——团结”的方针。军政军民之间在长期相处中，往往会发生一些磕磕碰碰的事，尤其是在发展商品经济的情况下，因经济利益所引起的矛盾增多了。为了解决这方面的问题，这几年从上到下都提出了一些具体的原则和要求，比如互助互利、互谅互让、严于律己、积极调解、依法办事等等。贯穿其中的一个基本思想，就是处理军地之间的矛盾时，都要从团结的愿望出发，经过主动协商，使问题得到妥善解决，以达到更加团结的目的。我们感到，团结——协商——团结，应当作为密切军政军民关系的一条基本方针，在今后的工作实践中长期坚持下去。军地关系不是一般的社会关系，军政军民的根本利益是完全一致的，即使发生某些问题也是属于人民内部矛盾，我们不仅应该、也完全可以坚持这个方针。要贯彻“团结——协商——团结”的方针，把各方面的工作做得很周到、很细致，避免给军地之间的团结带来不良影响。

第三，必须注意通过密切军政关系来带动和促进军民团结。近年来，双拥工作的整体水平之所以有了很大的提高，许多久拖不决的历史遗留问题之所以能得到妥善解决，一条重要经验，就是用军政团结来带动和促进军民团结。实践证明，在地方党委、政府的统一领导下，军政关系搞好了，可以在多方面起到重要的作用：首先，军政领导以身作则，就能在加强军地团结方面发挥带头和示范作用，产生很大的号召力；就会一级带动一级，影响全局，推动各行各业。其次，军地领导经常接触，有利于加深相互了解，增进友谊，加强军地在各个方面的协调；对军政军民之间产生的一些问题，也可以及时统一思想，妥善加以解决。现在许多地方成立了双拥工作领导小组，建立了军地联席会议、定期走访等制度，对加强军政之间的联系和协调产生了积极效果。再次，只有军政领导和机关协调一致，加强调查研究，才能不断地建立和完善有关政策、制度，从全局上解决军地关系方面一些带普遍性的问题，使双拥工作经常化、制度化。去年以来，全国二十多个省、市、自治区先后召开了双拥会，民政部、总政治部和各大军区都有领导同志参加，在密切军政军民关系方面起了很好的作用。我们已经确定，把派总政领导参加各省、市、自治区的双拥会作为一项制度，长期坚持下去。当然，密切军地关系，经常的、大量的工作还是在基层。我们强调要密切军政关系，目的也在于抓好上层，带动基层，形成以上带下，相互促进、整体提高的生动局面。

第四，必须坚持相对稳定、富有号召力的活动形式。双拥工作涉及到军地双方和社

会生活的很多方面，是一种普遍的责任和义务。要把军地双方的积极性调动起来，把各方面的力量动员起来，形成拥政爱民、拥军优属的良好舆论环境和社会气氛，就必须创造和坚持一些富有号召力的、能够吸引广大群众和干部战士参加的活动形式。从延安时期的双拥活动到现在开展的创建双拥模范城、模范县，军警民共建精神文明、共育两用人才、共学雷锋等，都说明双拥工作的落实有赖于一定的活动形式。开展好这方面的活动，一定要坚持地方党委、政府的统一领导；一定要服从和服务于中心工作，有鲜明的主题和实在的内容；一定要从不同地区、不同行业的实际出发，因地制宜；一定要保持相对稳定，坚持不懈，务求实效。这次会议上命名的十个双拥模范城、模范县和近几年各级树立的一批先进典型，就在这些方面作出了榜样。对目前正在开展的创建双拥模范城、模范县等活动，我们要注意引导，不断提高质量，使之扎实稳妥地发展。现在有些地区虽然没有驻军，但也注意通过各种形式开展拥军活动，特别是重视做好优抚工作。对这些地区的拥军优属先进单位，我们也将进行表彰。

第五，必须充分发挥各级民政部门的组织协调和省军区系统的桥梁纽带作用。多年来，国家民政部以及各级民政部门、省军区系统和各级群工部门的同志，不怕困难，不辞辛苦，兢兢业业，任劳任怨，在开展双拥活动中做了大量工作，为密切军政军民关系作出了很大贡献。重视发挥这些部门的作用，是做好经常性双拥工作的重要组织保证。省军区系统是部队与地方联系的桥梁和纽带，在这些单位工作的同志要有很强的责任感，发挥情况熟悉、与地方联系广泛的有利条件，主动做好工作，当好军地之间的“联络员”。要及时将地方建设的成就、经验和需要部队帮助解决的问题通报给驻军；将驻军建设的情况和需要地方协助解决的问题报告地方党委和政府。这样既有利于军地之间加深了解和信任，增进团结，也有利于很多问题的解决。

把上面讲的这些归结起来，总的就是说，在新的形势下，加强双拥工作，密切军政军民关系，要围绕一个总的要求，努力做到“五个必须”。双拥工作是亿万军民的共同实践，是军地双方共同出力、共同受益的一项社会工程，是一篇很大的文章。我们要在以往工作的基础上继续研究和探索，总结新经验，开创新局面，把双拥工作做得好上加好。

三、始终不渝地坚持全心全意为人民服务的宗旨，树立军队“爱人民、学人民、为人民”的良好形象

我军是新型的人民军队，来自人民，扎根于人民之中。无论是战争年代，还是社会主义建设时期，人民都是我们军队立于不败之地的靠山。我们赢得的每一个胜利，取得的每一点成就，无不凝聚着人民的巨大奉献。这些年来，虽然客观形势发生了很大变化，军地各级领导也有了比较大的变动，但是我们高兴地看到，拥军优属、拥政爱民正在成为良好的社会风尚，一个群众性的爱国拥军热潮正在全国兴起。一些沿海开放、经济比较发达的地区，“富裕不忘拥军，居安更思卫国”，注意运用自己的优势，帮助部队克服困难，为部队提供方便。许多内地省份，特别是一些生活还比较困难的老区人民，宁肯紧自己、苦自己，也千方百计地为部队办实事，为军烈属排忧解难。在少数民族地区，“军队离不开各族人民，各族人民离不开军队”的思想深入人心，广大群众以各种方式支持子弟兵保卫边防。这些年来，从中央和国家机关到地方各级党政领导，在加强全民国防教育、制定和完善拥军优属政策、帮助部队解决实际困难、安置转业复员军人、保障部队物资供应等方面，用了很大精力，做了大量艰苦细致的工作。许多领导同志被部队干部战士亲切地称作“拥军县长”、“拥军市长”、“拥军书记”。就拿福建省来说，各级党委、政府和广大人民群众都把关心和支持军队建设看作是自己义不容辞的责任，普遍建立了双拥共建责任制，积极落实各项优抚政策，支持和配合部队完成建设和保卫海防的任务。这次会议组织参观了福州市的一些双拥先进单位，很多同志都感到，福建省的双拥工作确实做得不错，有着广泛的群众基础。多年来，我们军队从完成裁军百万、进行边境自卫作战、执行首都部分地区和拉萨戒严等重大任务，到搞好平时的教育训练，加强思想政治工作，以至干部家属就业、子女入学入托，部队吃粮吃菜、用水用电，无论在哪一方面，都得到了地方各级党政领导和广大人民群众的有关心、支持和照顾。这方面的事迹，是数也数不清、举也举不完的。对人民的支持和厚爱，我们全军干部战士将永远铭记在心。

对我们军队来说，要不辜负党和人民的关怀和期望，最根本的就是要始终不渝地履行全心全意为人民服务的宗旨。邓小平同志在讲到军地关系时，特别要求军队在人民群众面前要有一个好的作风和形象。我们感到，军队树立一个什么样的形象，不仅关系到自身的建设和发展，对于密切军政军民关系也具有十分重要的作用。树立良好形象，需要从各个方面作出努力，概括地讲，就是在任何时候、任何情况下都要自觉做到“爱人

民、学人民、为人民”。具体地说，主要应做到以下四点：

一是党和人民越是信赖军队，军队越要让党和人民放心，做人民利益的忠实捍卫者。我们军队爱人民、为人民，最重要的就是要履行自己的职能，完成好保卫国家安全和维护社会稳定的双重任务。当国家领土主权和海洋权益受到侵犯时，当人民的生命财产安全受到威胁时，当遇到各种突发事件时，军队都要挺身而出，发扬一不怕苦、二不怕死的革命精神，坚决完成各种急难险重任务。我们军队是党绝对领导下的人民军队，在任何情况下都要听从党的指挥，以人民利益为最高利益，保证在政治上合格、军事上过硬。这是党和人民对我们军队的基本要求，也是军队树立良好形象、赢得群众信任的根本问题。尤其是在当前外有压力、内有困难的形势下，我们军队更要在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致，不论遇到任何风浪，都坚定地站在党的立场上、人民利益的立场上，做人民民主专政的坚强柱石，使人民有安全感、稳定感，让党放心，让人民放心。

二是地方政府和人民群众越是爱戴军队，军队越要谦虚谨慎，尊重政府和人民。我们军队要把社会当课堂，把人民群众当老师，把地方同志的先进思想、高尚品德、优良作风学过来，促进部队的建设。军队在与地方的交往中，要自觉尊重和支持地方党委、政府的领导。部队不论驻在哪里，不论单位有多大、等级有多高，与当地党委、政府都是平等的关系，绝不能摆架子、争高低、搞对等。坚持这样做，不单单是个方法问题，而是反映了对地方党委、政府的根本态度。

三是地方政府和人民群众越是关心支持军队建设，军队越要体谅国家和人民的难处，尽量通过自身努力克服困难。这些年，为加强军队建设，地方各级政府和广大人民群众给了部队不少照顾和优惠。今后军队建设中许多困难和问题的解决，还需要继续得到地方政府和人民群众的帮助和支持。但是，我们要时时想到，我国是一个发展中的国家，现在又处于治理整顿时期，各方面的困难很多。我们军队有着艰苦奋斗、勤俭建军的光荣传统，要充分体谅国家、政府和人民群众的难处，做到两个“尽力而为”：一方面要在克服自身困难方面尽力而为，尽量不给国家和地方政府增加负担，不给人民群众添麻烦。另一方面要在支援国家和地方经济建设上尽力而为，在保证完成教育训练任务的前提下，积极支援各地的重点工程建设，参加社会公益活动，协助地方政府帮助群众脱贫致富，尽

可能为人民群众多办实事、多办好事。

四是地方政府和人民群众越是拥护军队，军队越是要遵纪守法，树立文明之师的形象。我们军队要得到群众的尊重和拥护，首先自己要值得群众尊重和拥护。人民群众总是通过军人的言行举止来观察和认识军队，来看待军队形象的。因此，我们要把教育干部战士遵纪守法，塑造良好的军人形象，作为加强军政军民团结的一个经常的、重要的问题来抓。军队在遵纪守法上一定要标准很高、要求很严，不仅要模范地遵守国家的法律法规、军队的条令条例，而且对驻地的一规一俗都要十分尊重，对群众的一草一木都要倍加爱惜，使自己的一举一动都能体现出革命军人的良好风貌。不论在任何情况下都要军纪严明、秋毫无犯，不论走到哪里都要把驻地当家乡一样热爱，把人民当父母一样敬重。同时，我们也希望地方各级党委、政府和广大人民群众对部队从严要求，多提醒、多批评、多帮助。这是对军队的真正爱护，真正的军民一家。

同志们，“军民团结如一人，试看天下谁能敌”，这是被历史和现实反复证明了的颠扑不破的真理。军政军民团结是我们胜利之法宝，力量之源泉，优势之所在。我们靠军民之间的坚强团结，曾经战胜了无数艰难险阻，赢得了一个又一个的胜利。我们要实现现代化建设的第二步战略目标，仍然要靠军民之间坚不可摧的团结。我们相信，通过这次会议，一定能够把我党我军我国各族人民在长期斗争实践中形成的，由毛泽东、邓小平等老一辈革命家培育起来的军政一致、军民一致的优良传统发扬光大，把广大军民进一步动员起来，万众一心，紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，同呼吸，共命运，心连心，一条心，为实现七中全会提出的宏伟任务而共同奋斗，把建设有中国特色的社会主义的伟大事业推向前进。

“每逢佳节倍思亲”。在中国人民的传统节日新春佳节即将来临之际，我们更加思念、更加感激全国的父老乡亲。我代表中央军委、三总部和解放军、武警部队的全体干部战士，向地方各级党委、政府，向与会同志们拜个早年，并通过你们向全国各族人民致以节日的问候！祝大家新春愉快，工作顺利，合家幸福！

附件二

陈俊生同志在全国拥军优属 拥政爱民工作会议上的讲话（摘要）

（一九九一年一月十五日）

同志们：

今天，我来参加由民政部、总政治部联合召开的全国拥军优属拥政爱民工作会议，感到非常高兴。这么多军队和地方的同志欢聚一堂，回顾过去，展望未来，总结经验，交流感情，很有意义。几天来，会议介绍了一些典型经验，参观了一些双拥工作搞得好的地方和单位，还就如何进一步做好双拥工作进行了座谈讨论。这次会议，气氛热烈，生动活跃，内容充实，它标明双拥工作呈现出崭新的气象，进入了一个新的阶段。我相信，这次会议的召开，对于继承和发扬拥军优属、拥政爱民的光荣传统，进一步密切军政军民关系，对于维护国家的稳定和促进军队的建设，必将产生重要影响。我代表国务院，代表李鹏总理，向出席会议的全体同志表示亲切的问候；向中国人民解放军和武警部队全体官兵，向全国烈军属，革命伤残军人，复员、转业、退伍军人，军队离退休干部表示亲切的慰问；向在双拥工作中做出突出贡献的先进单位和个人表示热烈的祝贺；向南京军区、福建省军区、福建省委和省政府给予会议的大力支持表示衷心地感谢。

下面，我讲几点意见。

一、要充分认识做好双拥工作的重要意义

拥军优属、拥政爱民是我党我军我国各族人民在长期的革命斗争和建设实践中形成的优良传统。对于战胜国内外强大的敌人，夺取革命的胜利和建设具有中国特色的社会主义发挥了巨大的作用。历史证明，良好的军政军民关系和巩固的军政军民团结，是我国革命和建设事业永远立于不败之地的可靠保证，是我们党和我们国家的一个政治优势。人们常常把军政、军民关系比作“鱼”和“水”的关系，称为“军民鱼水情”，这个比喻说明军政、军民是永远不可分开的。特别是在当前的国际国内环境下，做好双拥工作，更

具有非常重要的意义。我们应当清醒地看到，当前国际形势正在发生着重大的变化，更加错综复杂和动荡不安。在国内，阶级斗争还在一定范围内存在，有时还是很激烈的，国内不安定的因素也还存在。我们面前的任务还十分艰巨。应当特别引起警惕的是，国内外敌对势力总是把坚强的军政军民团结视为他们推行“和平演变”和进行颠覆、渗透的巨大障碍，千方百计破坏军政军民团结，破坏国防后备力量的稳定、统一和集中。因此，巩固和发展坚强的军政军民团结，是关系到党和国家命运的大事，是与国家和民族的根本利益息息相关的大事。对于这一点，我们必须有充分的认识。

目前，我们的国家正处在一个非常重要的发展时期。刚刚结束的党的十三届七中全会是一次非常重要的会议。这次全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的十年规划和“八五”计划的建议》，进一步明确了今后十年我国国民经济和社会发展的基本任务和指导方针。在本世纪的最后十年里，我们要聚精会神地把经济搞上去，要使国民生产总值再翻一番，人民生活达到小康水平。要实现这个宏伟的目标，我们不但要战胜和克服前进道路上的许多困难，迎接许多严峻的考验和挑战，而且迫切需要一个稳定的环境。中央反复强调，稳定高于一切，稳定压倒一切。只有政治稳定、经济稳定、社会稳定，我们的目标才能达到。保持稳定，需要做许多方面的工作。七中全会指出：“今后十年，在复杂多变的国际形势下，为了应付可能发生的不测事件，保卫国家安全和经济建设，必须进一步推进国防现代化建设。”从现在开始，无论是军队还是地方，都要集中精力学习、贯彻、落实七中全会精神，增强国防意识。只要军政军民同心同德，团结一致，艰苦奋斗，就能形成巨大的政治优势，就能形成强大的合力，我们就能战胜前进道路上的各种困难，保持国家长治久安。

二、各级政府部门要全心全意支持军队建设

诞生于中国革命危难关头的中国人民解放军是一支真正的人民军队。她对中国革命的贡献尽人皆知，举世闻名。她的地位和作用是与新民主主义革命的胜利和新中国的创建紧紧联系在一起的。在社会主义革命和建设时期，人民军队的贡献同样也是有目共睹的。在广大人民群众的心目中，人民解放军是保卫祖国的钢铁长城，是抢险救灾的主力军，是英雄辈出的大学校，是重点工程的突击队，是军民共建的倡导者。中国人民解放军始终得到全国各族人民的拥护和爱戴，被称为最可爱的人。

在一九八九年春夏之交发生的那场政治风波中，在党和国家处于生死存亡的紧要关头，人民解放军用热血和忠诚捍卫了中国共产党的领导，捍卫了现代化建设和改革开放的成果，捍卫了社会主义民主和法制的尊严。建国四十年的实践证明：人民解放军不仅是抵御外来侵略、保卫祖国领土主权完整的钢铁长城，而且也是维护国内社会安定、巩固人民政权、捍卫社会主义制度的坚强柱石。“没有一个人民的军队，便没有人民的一切”，这是一条颠扑不破的真理。

地方各级政府的支持部队建设中，担负着输送优质兵员，帮助部队发展生产，安置转业、退伍官兵，优待军属、抚恤烈属，军地共建等一系列工作。在双拥工作中，各级政府一定要认真做好这些工作。

各级政府、各个部门一定要充分认识到，人民军队的强大关系到国家和人民的尊严、荣誉、安全和利益。要把关心、支持军队的建设作为自己义不容辞的责任。长期以来，人民军队服从国家经济建设的大局，坚持勤俭建军的方针，发扬艰苦奋斗的优良传统，体谅国家和地方的困难，努力为国为民分忧。据不完全统计，近三年以来，全军共参加各种抢险救灾三万五千多次，派出官兵三百一十四万多人次，出动车辆机械十七万多台次，飞机五千二百架次，舰艇一千六百余艘次。哪里有急、难、险、重任务，那里就有人民军队。驻闽部队奋战九百个日日夜夜，完成了鼓山隧道这一巨大工程，谱写了一曲有口皆碑的英雄赞歌。近几年，各部队和人武部还积极参加扶贫工作，同七百万农户挂钩，使很多农户脱贫致富。特别值得称赞的是，驻大庆的部队和驻甘肃金昌的部队在支援“油城”和“镍都”建设中，事迹感人至深，堪称拥政爱民的好典型。他们的精神是人民的宝贵财富，军地要共同学习。军队对我国革命和建设事业所做出的巨大贡献已载入史册，铭刻在广大人民群众的心中，党和政府以及广大人民群众非常感谢他们。作为政府，应该同时抓好经济建设和国防建设。一方面，要在坚持以经济建设为中心的前提下，兼顾国防建设的需要，在经济增长的基础上，拿出一定的财力，逐步改善军队的武器装备和生活条件。另一方面，各级政府、各个部门、各个单位和广大人民群众都要重视国防教育，关心军队，爱护军队，增强国防观念，努力为军队建设多办好事，多办实事，要发挥自身优势和力量，积极主动地帮助军队解决各种实际困难。各省人民政府在这方面作了大量工作。福建省各级领导在思想和实际工作中确立“爱、同、实、学”四个字——

热爱人民军队，视军民同为一家；多办实事讲实效；深入学习解放军。去年，在连遭台风袭击、地方财政困难的情况下，拨款帮助部队救灾，进一步增强了军民、军政共建海防、共保海防的坚强信念。我们要在全社会形成人人关心和支持军队建设的良好风气，为军队建设创造良好的社会环境。

在军队兴办企业，进行副食品基地建设等项工作中，地方政府要在财力、物资、技术等方面给予大力支援，并且制定一些必要的优惠政策。

优抚安置工作是支持军队建设的一项重要内容。做好这项工作，对于稳定部队、鼓舞士气，对于培养广大人民群众的爱军拥军观念，维护社会安定团结具有重要意义。各级党政领导一定要引起高度重视，军地双方要密切配合，共同努力，切实做好这项工作。

优抚安置对象有功于国家，有功于人民，应当得到国家和社会的关怀和照顾。但是，由于经济上的原因，还有相当一部分优抚对象的生活还很困难，我们感到很对不起这些同志。要解决这个问题，就要坚持国家、社会、群众三结合的优抚体制，调动各方面的积极性。中央和地方财政即使有困难，也要增拨一定经费，着重帮助烈属、革命伤残军人和老复员军人解决生活、医疗、住房等实际困难。同时，要帮助解决好未随军家属的住房问题，随军家属落户和工作安排问题，随军子女入学和就业等问题，要保证他们的生活水平随着经济的发展与当地人民生活水平同步提高。河北、山东、辽宁等省制定了转业军官和退伍义务兵的安置条例以及优抚军烈属和伤残军人的有关规定，使这项工作制度化。各级政府都要认真做好。同时，也应看到，在目前我国经济还不够发达、财力有限的情况下，只靠政府不可能把优抚对象需要解决的问题完全解决好，还要依靠和发动群众及社会力量，扶持他们发展生产，帮助他们解决各种实际困难。各个部门、各个单位、各行各业都不能看作额外负担，都要积极承担和履行自己的优抚职责和义务，多层次、多渠道、多形式地为优抚对象排忧解难。对于退伍安置工作，各地要在按期接收和妥善安置军队离退休干部的同时，进一步拓宽安置渠道。在农村，要把开发和利用军地两用人才的工作稳定、持久地开展下去；在城镇，各用人单位特别是中央和省属企事业单位，要积极承担和努力做好退伍军人的接收安置工作。这项工作做好了，可以使军队的同志从参军入伍的第一天起，就免除许多后顾之忧，这也是地方各级政府一项义不容辞的责任。为了缓解退伍安置与劳动就业的矛盾，各地应采取措施，在征兵和安置

这两个环节上乘公办事，杜绝走后门等不正之风，要按规定保质保量地为军队输送新兵。

三、切实加强领导，把双拥工作提高到一个新水平

双拥工作是党政军民的一项共同的政治任务，离不开各级党委、政府的领导和各个部门以及全社会的通力合作。各级党政领导要把这一活动纳入党政工作的议事日程，明确责任，做出部署，从思想上、组织上、方针政策上加强领导。同时，要深入实际，调查研究，努力帮助解决双拥工作中存在的各种实际问题。在工作中，不能说空话，要多办实事。天津市制定、实施双拥工作的政策和规章，完善双拥工作制度，制定科学的双拥工作标准，建立领导岗位责任制，把双拥工作纳入重要的工作日程，全市涌现出一批双拥先进集体和先进个人。各地要重视树立典型，及时总结和交流经验，大张旗鼓地开展双拥宣传教育活动。要动员和引导广大群众积极参加双拥活动，建立健全有领导、有制度、讲实效的各类基层群众性双拥活动组织，大力推进双拥活动的社会化，使之形成良好的社会风气。最近，新华社一篇报道说：西北五省区广大军民继承和发扬延安时期开创的双拥传统，各地加强领导，使双拥活动呈现新的特点。一是双拥工作已由过去群众自发组织活动纳入到军地双方政治工作和精神文明建设的总体规划之中，双拥模范单位建设已由过去的一村、一街、一厂发展到一镇、一县、一市。二是从解决军地纠纷和历史遗留问题入手，密切军地军民关系。军地双方本着“尊重历史，正视现实，军民兼顾，互谅互让”的原则，使历史遗留问题得到妥善解决。三是充分发挥省军区系统的作用，省军区、军分区领导参加地方党委，地方和军队互通情况，相互支持。四是军队围绕地方中心任务开展双拥工作，在振兴地方经济、维护社会治安、开展扶贫济困等方面作出了突出贡献。他们这些经验是值得提倡的。

民政部门作为政府机构中从事拥军优属工作的职能部门，多年来做了大量工作，取得了明显的成绩，这一点是应该充分肯定的。今后，应当继续努力，主动配合各有关部门做好协调工作，继续当好各级党政领导的参谋助手，进一步把拥军优属各项工作做得更好。解决军民之间的问题，单靠民政部门是难以办到的，要象陕西省那样，让有实权的人办实事，从拍板定案到落实兑现提供全程服务。民政部门当然责无旁贷。各级政府应帮助、支持民政部门解决工作中遇到的一些突出的困难和问题。

同志们！党中央、国务院、中央军委历来十分重视军政军民团结，非常关心拥军优

属、拥政爱民工作。我们一定要象中共中央总书记、军委主席江泽民同志所说的那样，象爱护眼睛一样爱护军政军民团结。要通过我们大家的共同努力，把拥军优属、拥政爱民工作提高到一个新的水平，为进一步巩固和发展社会主义新型的军政军民关系，为稳定社会和发展经济做出更大的贡献。

外交部发言人就有关法国总统密特朗关于 召开联合国安理会成员国首脑会议讨论中东 问题的建议问题答记者问

(1991年3月7日)

我们赞赏法国政府为早日解决中东问题所作的努力。中国赞成联合国在解决中东问题方面发挥更大的作用，并一贯主张召开在联合国主持下由安理会常任理事国及中东有关各方参加的中东国际和会，通过政治途径解决中东问题。作为安理会常任理事国，中国愿同国际社会一道，继续推动中东和平进程，并支持一切有利于公正、合理的政治解决中东问题的建议和努力。

外交部发言人就有关埃及总统穆巴拉克 提出的海湾战后九点泛阿拉伯计划 问题答记者问

(1991年3月7日)

我们对埃及总统穆巴拉克提出的计划表示赞赏。我们希望阿拉伯国家消除分歧，恢复团结与合作，共同谋求中东地区的和平、稳定与发展。

外交部发言人就有关越南外交部 二月二十八日发表声明，要求各国停止 对柬各方的军事援助问题答记者问

(1991年3月7日)

当前政治解决柬问题的障碍来自越南和金边方面。当务之急是要柬冲突各方都全面接受安理会五常任理事国框架文件和协定草案，使巴黎会议早日复会，以达成一项政治解决柬问题的全面协议。停援问题是全面政治解决柬问题的一个组成部分，在上述框架文件和协定草案中已有明确规定，一旦巴黎会议达成全面解决协议，这些问题自然会迎刃而解。

中华人民共和国主席任免人员

(1991年3月7日)

中华人民共和国主席杨尚昆根据全国人民代表大会常务委员会的决定任免下列驻外大使：

一、免去韦东的中华人民共和国驻马达加斯加民主共和国特命全权大使兼驻科摩罗伊斯兰联邦共和国特命全权大使职务。

任命祝成才为中华人民共和国驻马达加斯加民主共和国特命全权大使兼驻科摩罗伊斯兰联邦共和国特命全权大使。

二、免去徐明远的中华人民共和国驻斐济特命全权大使和兼任的中华人民共和国驻瓦努阿图共和国特命全权大使和驻基里巴斯共和国特命全权大使职务。

任命华君铎为中华人民共和国驻斐济特命全权大使。

编辑·出版：中华人民共和国国务院办公厅 订 阅 处：全 国 各 地 邮 电 局
印 刷：国务院办公厅秘书局印刷厂 或《国务院公报》编辑室
国内总发行：北京市邮政局 邮 政 编 码：100017

国内统一刊号：CN11-1611 国内代号：2-2 国外代号：N311