



中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

4月23日 1991年 第10号 (总号:649)

目 录

- 在全国农村经济工作经验交流会上的讲话 宋平 (309)
总结经验 加强领导 保持农业长期稳定发展
——在全国农村经济工作经验交流会上的讲话 田纪云 (317)
国务院办公厅关于调整全国爱国卫生运动委员会组成人员的通知 (331)
国务院办公厅关于调整国务院贫困地区经济开发领导小组部分成员的通
知 (333)
国务院办公厅关于成立国务院清产核资领导小组的通知 (334)
致第四届全国优秀企业家 (金球奖)、1990年度全国企业管理优秀奖

(金马奖) 颁奖大会的贺信 李鹏 (335)

**GAZETTE OF THE STATE COUNCIL OF THE
PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA**

April 23, 1991

Issue No. 10(1991)

Serial No. 649

CONTENTS

- Speech at the National Meeting for Exchanging Experience on Rural
Economic Work Song Ping(309)
- Summarize Experiences and Tighten up the Leadership So As to Ensure
Protracted and Stable Development of Agriculture
—— Speech at the National Meeting for Exchanging Experience on
Rural Economic Work Tian Jiyun(317)
- Circular of the General Office of the State Council on Adjusting
the Membership of the National Committee for the Patriotic Public
Health Campaign (331)
- Circular of the General Office of the State Council on Adjusting
the Membership of the Leading Group under the State Council for
the Economic Development of Impoverished Areas (333)
- Circular of the General Office of the State Council on Setting up
the Leading Group under the State Council for Making an Inventory
of the State Assets and Checking the State Funds (334)
- Letter of Congratulations to the Fourth National Conference for
Awarding the Golden Ball Prize to Outstanding Entrepreneurs and

the 1990 Golden Steed Prize to Outstanding Enterprise Management

..... Li Peng(345)

(The table of Contents is prepared in both Chinese and English, with the Chinese version being official.)

Translators: Lu Zhishi, Zhou Jin.

Copy Editor: Zhang Chongli

Edited and Published by the General Office of the State Council of the People's
Republic of China.

Printed by the Printing House of the Secretarial Bureau of the General Office of the
State Council.

Distributed internally by the Beijing Post Office

Subscription; Post Offices Nationwide or Editorial Office of the Gazette of the State
Council.

Domestic Unified Journal No. ; CN11—1611. Domestic Subscription No. ; 2—2

External Subscription No. ; N311.

Post Code; 100017.

在全国农村经济工作经验交流会上的讲话

(一九九一年三月一日)

宋 平

同志们：

国务院召开的这次全国农村经济工作经验交流会，已经开了四天。大家参观了山东的一些典型，学习了山东的经验。一些省、自治区、直辖市和中央有关部门的负责同志发了言，交流了情况，肯定了一年多来我国农业和农村工作取得的成绩，提出了今后的努力方向。纪云同志还要作总结，对下一步的工作做全面安排。这次会议对于贯彻落实党的十三届七中全会精神和《中共中央、国务院关于1991年农业和农村工作的通知》，必将产生积极的推动作用。

去年我国农业全面丰收，粮食总产和单产均创历史最高水平，对全国政治稳定、经济稳定、社会稳定起了重大作用。这是各级党委和政府重视农业，加强对农村工作的领导，贯彻执行党在农村的各项方针政策的结果，是广大农民群众和农村基层干部发挥积极性、创造性做出的巨大贡献，也是农业战线及有关部门的同志们辛勤努力所取得的显著成绩。我代表党中央向大家表示衷心的感谢！

下面，我就贯彻落实党的十三届七中全会精神，深化农村改革和加强党对农村工作的领导等问题，讲一些意见。

一、认真贯彻党的十三届七中全会精神，巩固和发展农村的好形势

党的十三届七中全会，是开创未来十年的重要会议。全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》，是我们90年代建设和改革的行动纲领。《建议》特别强调了加强农业的重要意义，明确指出，“解决11亿人口的吃饭问题是头等大事，是经济发展、社会安定、国家自立的基础”。按照《建议》提出的国民经济和社会发展任务，在今后十年中，我国农业和农村工作的主要目标是：农业综合生产能力要提高到一个新的水平，确保粮食生产连续登上两个台阶；农村改革要有一个新的进展，使农村经济体制进一步完善；农村社会面貌要有一个新的变化，形成经济繁荣

兴旺、思想健康向上、社会安定团结的局面。实现上述目标，任务艰巨，但是必须完成，因为这是实现第二步战略目标农村工作必须达到的要求。就粮食来说，到本世纪末没有1万亿斤，就难以满足人民生活日益增长和社会生产发展的需要。占我国人口绝大多数的农民不能从温饱达到小康水平，我们整个社会也就难以达到小康的战略目标。

去年农业全面丰收，粮食产量达到8700亿斤，使我们看到了农业增产的潜力，增强了登上新台阶的信心。但是，还要看到，目前我国粮食人均占有量和棉花总产量还未超过历史最高水平；农业的综合生产能力并没有显著的提高，抗御自然灾害能力不强；农民的文化和科技素质不高；双层经营体制和社会化服务体系尚不健全；农村经济生活中许多关系尚未理顺，特别是农产品流通渠道不够畅通；农民负担较重等等。在这样的基础上，要使农业持续、稳定增长，难度是很大的。回顾我国农业生产发展的历史，十一届三中全会以前，粮食在4000亿斤的基础上增产2000亿斤，用了20年的时间；三中全会以后，我们用了11年的时间，才使粮食从6000亿斤增长并稳定在8000亿斤的水平上。今后十年要在这个较高的基数上再上两个台阶，没有新的得力措施，不进一步付出艰苦的努力，是不可能办到的。在这个问题上，我们要保持清醒的头脑，下定搞好农业的决心，并采取科学的、得力的措施。

实现第二步战略目标，就是要在基本解决温饱的基础上实现小康，这是一项更为复杂、艰巨的任务。使一部分地区和一部分人先富裕起来是比较容易办到的，要使广大农村和八亿农民共同富裕，达到小康水平，则很不容易。我们党提出让一部分人和一部分地区先富起来，是因为事物的发展是不平衡的，一部分人和一部分地区先富起来，可以给人以希望和信心，并可以提供经验，增强国家的经济实力，带动越来越多的人和地区富裕起来，达到共同富裕的目的。我们是社会主义国家，共同富裕是社会主义的本质要求。目前，从一个地区来看，真正富裕起来的县、乡、村、户还是少数；从全国来看，多数地区仍处在温饱阶段，还有少数地区尚未摆脱贫困。要实现共同富裕，不充分发挥社会主义制度的优越性，不使社会主义集体经济有个较大的发展，是办不到的。我们要继续允许和鼓励一部分地区和一部分人通过诚实劳动、合法经营先富起来，又要努力引导“先富带未富”。先富裕起来的，要积极做出力所能及的贡献，采取提供经验、传授技术、经济协作等办法，互助互利，共同发展。各地在安排建设投资、信贷发放、物资分配以

及税收等方面，要注意照顾尚未富裕地区的需要，切实帮助他们改善生产和生活条件，发展经济。不久前发出的《中共中央、国务院关于1991年农业和农村工作的通知》，虽然是部署今年的工作，但这是1987年以来，党中央、国务院发出的一个指导农业和农村工作的重要文件。它进一步明确了农村的基本经济政策和发展方向，对于当前和今后一个时期农村的改革和发展，具有重要的指导意义。这个《通知》和十三届七中全会的有关精神，是今后一个时期农业和农村工作必须遵循的指导方针。我们要按照文件的精神，把长远的事情规划好，把眼前的事情安排好，结合各地实际情况狠抓落实，努力开创我国农业和农村工作的新局面。

二、稳定、完善党在农村的基本经济政策，继续深化农村改革

我们党自十一届三中全会以来，坚持实事求是的思想路线，在总结历史经验的基础上，对农村经济体制进行了重大的改革，形成了一系列基本经济政策，主要是：实行以家庭联产承包为主的责任制，建立统分结合的双层经营体制的政策；坚持以公有制经济为主体的多种经济成份并存的政策；以共同富裕为目标，允许和鼓励一部分地区和一部分人通过诚实劳动、合法经营先富起来的政策；在狠抓粮食生产的同时，积极发展多种经营，稳步调整农村产业结构的政策；鼓励和引导乡镇企业健康发展的政策；对农业实行计划经济与市场调节相结合的政策，等等。这些基本政策的实施取得了好的经济效果，受到了亿万农民的欢迎，必须长期保持稳定，并根据客观情况的发展变化加以完善，把改革引向深入。

当前和今后一个时期，深化农村改革的重点，是按照七中全会精神和党中央、国务院《通知》的要求，继续稳定、完善以家庭联产承包为主的责任制，健全统分结合的双层经营体制，积极发展社会化服务体系，逐步壮大集体经济实力。同时，还要继续改革农产品价格和流通体制，疏通流通渠道，创造良好的市场环境。

以家庭联产承包为主的责任制，是我国农民在党领导下的伟大创造。它把家庭承包这种经营方式引入集体经济，形成了统一经营与分散经营相结合的双层经营体制。这种经营体制，在统分结合的形式、内容和程度上，有着很大的灵活性，适应农业生产的特点，能容纳不同程度的生产力水平，对农业生产起了和正在起着巨大的推动作用。这绝不是解决温饱问题的权宜之计，一定要作为农村集体所有制的合作经济的一项基本制度

长期稳定下来，并不断加以完善。对这一点，不应有任何的犹豫和动摇。

农村家庭承包经营已经十年了，农民的积极性得到了比较充分的发挥。随着生产的发展，承包农户在采用新技术方面，在生产和流通的某些环节上，越来越感到有些事情由一家一户去办办不了、办不好或者办起来也不合算。据一些地方的调查，家庭经营普遍存在着机耕难、浇水难、防治病虫害难、购买生产资料难、打井办电难、销售农副产品难等“几大难”。例如植保，需要的农药、器械种类很多，有的是治虫的，有的是除草的，有的用喷雾器，有的用喷粉器，家家都置办一套，很不合算；尤其是治虫，需要协调联动，单家独户很难做好。这些事情，如果统起来办，既可少花钱，又能迅速有效。所以农民一方面要求稳定家庭承包，一方面又要求发挥集体统一经营的作用，搞好各项服务。单家独户经济实力单薄，全靠纯商业性的服务，农民负担不起，因而完善双层经营。首先解决好社区内的服务，乃是农民群众的迫切要求，是生产发展的客观需要。

统分结合、双层经营并不是什么新提法，这种体制，是在总结实践经验的基础上逐步确立起来的。早在1982年中共中央批转的《全国农村工作会议纪要》就指出：“联产承包制的运用，可以恰当地协调集体利益与个人利益，并使集体统一经营和劳动者自主经营两个积极性同时得到发挥”。《中共中央、国务院关于1986年农村工作的部署》针对当时一些地方忽视统一经营职能的情况，明确指出：“家庭承包是党的长期政策，决不可背离群众要求，随意改变。可是，有些地方没有把一家一户办不好或不好办的事认真抓起来，群众是不满意的。应当坚持统分结合，切实做好技术服务、经营服务和必要的管理工作。”各地的实践早已证明，在家庭承包经营的基础上，注意发挥统一经营的作用，集体财产有人管，生产服务有人搞，集体资源开发有人抓，农业基本建设有人组织，各种利益关系有人协调，不仅不会影响家庭经营，而且给家庭经营注入了新的活力，并促使全体农户共同发展。否则，不仅集体经济难发展，家庭经营也会遇到很多困难，活力难以进一步发挥。总之，分散经营和统一经营应当成为一个有机的整体，忽视哪个层次的作用，都不利于农村经济的健康发展。我们要根据生产力发展的不同要求，因地制宜地妥善处理好统分关系，逐步充实双层经营的内容，使双层经营体制不断健全起来。

在完善双层经营的过程中，要向农民进一步讲清楚：家庭承包经营与集体统一经营，都是乡、村合作经济组织内部的经营层次，二者是相互依存、相互补充、相互促进的关

系；家庭承包经营不是“分田单干”，统一经营也不是改变土地的家庭承包关系，再“归大堆”、吃“大锅饭”。完善双层经营体制，本身就包括完善家庭承包经营和集体统一经营两个方面，既要稳定和完善的土地等承包关系，又要充分发挥乡、村合作经济组织的职能作用，为家庭经营提供必要的服务。

深化农村改革，要积极发展社会化服务体系。这是经济发展的客观要求，已成为当前发展农村经济的一项迫切任务。社会化服务体系有一个逐步发展完善的过程，但是我们必须采取积极的态度。现在农户一般是小而全式的生产，对服务的要求多样而零碎，村合作经济组织首先要努力搞好内部服务，先在耕播、供种、排灌、植保、防疫等方面，尽可能及时地为农民排忧解难；自己办不到的，要积极与乡的或其他服务组织联系，把它们的服务引入到农户中来。目前许多乡、村合作经济组织服务工作薄弱，固然有集体经济实力不强的原因，但更主要的是重视不够，组织涣散，无人筹划。比如管理排灌设施，安排浇地顺序，协调有机（畜）户为无机（畜）户耕种，组织植保、防疫，代购代销等，这些都不一定要花多少钱，只要有责任心和服务意识就能办到。这些工作做好了，可以促进农村经济的发展，集体经济实力也会逐步增强起来。随着商品经济的发展，农民就会要求发展更大范围、更高层次、更加广泛的服务，发展各种形式的跨村、跨乡、跨县的服务组织，要求政府的经济技术部门为他们提供更多更好的服务。这样，也可形成更大的规模效益。这些方面的服务，都是农业社会化服务体系的组成部分，都要在为农业的服务中，发挥各自的作用。江苏提出发展社会化服务，要先建好村一级，强化乡一级，再加强县一级的指导，其它地区也有不少好的经验。总之，社会化服务体系的发展，有一个从低级到高级、从单项服务到系列化服务的发展过程，一定要从实际需要出发，考虑到农户的负担能力，扎实地逐步地推进。这次大家在山东参观的一些典型和会上介绍的经验，农业社会化服务体系的建设，大都是这样走过来的。根据他们的实践，这一工作做好了，可以有力地促进各种生产要素在更广阔的范围内优化组合，形成新的生产力；可以大大提高农民的组织程度，增强对自然灾害和市场波动两个风险的抵御能力；政府也可以通过社会化服务体系，对农业生产加强宏观指导。各级党委和政府要帮助和引导各种服务组织，使他们紧密配合，互相支持，协调发展，显示出社会主义的优越性。各类服务组织都应坚持服务宗旨，服务工作要有利于农业生产的发展和农民收入的增加，绝

不能借服务之名坑农、卡农。

完善双层经营体制，增强服务功能，促进共同富裕，需要逐步增强集体经济实力。目前农村还有不少地方集体没有什么实力，公共事业无钱办，生产服务搞不好，难以满足农民进一步发展生产、共同致富的要求。基层组织在群众中也缺乏凝聚力和号召力，既影响农村经济发展和社会进步，也不利于减轻农民负担和基层政权的巩固。发展集体经济，可以从发展社会化服务中积累资金，逐步发展服务项目；可以利用当地的资源，搞开发性生产；也可以发展多种经营，兴办集体企业，依靠生产的发展和自身的积累逐步壮大。总之，应从各地实际出发，不可急于求成，更不能平调农户的财产。当前要重点帮助贫困村解决起步问题。各级政府应在资金、物资、技术等方面给以必要的扶持，使之形成自我发展的能力。在集体经济内部一定要建立严格的财务管理制度，实行财务公开，让群众监督，防止集体资产流失和某些干部乱支滥用。发展集体经济，任重道远，既要方向明确，又要注意政策，既要态度积极，又要步子稳妥。

我国幅员辽阔，各地农村自然条件和生产力状况差异很大，联产承包的形式和统分结合的程度不会完全相同，发展社会化服务体系和壮大集体经济实力的途径也应是多种多样的。我们办事，只能“唯实”，不能搞主观主义。要根据当地的社会经济条件，引导农民因地制宜地采用恰当做法，允许多种形式并存，不能强求划一。

三、加强党的领导，充分相信和依靠群众，推动农村全面进步

七中全会通过的《建议》，对农业和农村工作提出了明确的目标。各地要在深入、系统、全面调查研究的基础上，结合本地实际，制定农业生产登上新台阶、农村工作开创新局面的发展规划，分阶段组织实施。规划既要包括物质文明建设的内容，又要包括社会主义精神文明建设的内容。各级党委、政府要切实改进领导作风，狠抓落实，扎实工作，力戒空谈。对于重大问题，党政主要领导同志要亲自调查研究，安排部署，督促检查。我们有些工作，往往停留在一般号召上，年年讲，层层讲，却未能认真地付诸实施，是有教训的。

加强党对农村工作的领导，特别要抓好两件事：一是继续认真执行党的基本路线和党在农村的各项政策；二是从思想上、组织上、作风上，把基层组织建设好。

从前年开始，一些地方就开展了社会主义思想教育，有的叫党的基本路线教育，他

们把思想教育、落实经济政策、加强基层组织建设紧密结合起来，全面推动了农村工作，收到了好的效果。中央根据这些地方的经验，结合国际国内政治形势和农村改革与发展的要求，决定用两三年时间，在全国农村普遍开展这项工作。从各地反映的情况看，这项工作的进展是健康的、有成效的。用社会主义思想武装广大农村干部和群众，引导八亿农民坚定不移地走社会主义道路，是做好农村各项工作，促进农村生产力发展，逐步实现共同富裕的根本保证。走资本主义道路，势必引起两极分化，人心涣散，天下大乱，在中国是绝对走不通的。近代中国一百多年半封建半殖民地的历史，充分证明了这一点。前些年，农村的思想政治工作削弱了，在一些同志的思想上，社会主义的目标模糊了，有些党员、干部为人民服务的思想淡薄了，有的地方干群关系比较紧张，一些丑恶的社会现象重新泛起。这些问题，也只有通过加强社会主义思想教育，才能从根本上得到解决。

在社会主义思想教育中，要解决好全心全意依靠人民群众的问题。我们搞社会主义，必须坚持共产党的领导。党的领导，必须有群众基础，我们党只有和人民群众紧密团结在一起，并使他们自觉接受和实行党的正确路线，才能实现其领导。党的力量最深厚的源泉，在于人民群众之中，这是由党的无产阶级先锋队性质所决定的。我们党执政四十多年了。在执政条件下，党最容易犯的错误，也是最危险的错误，就是脱离群众。人民群众是我们社会主义国家的主人，领导者是人民的公仆，这个关系任何时候都颠倒不得。我国农业要登上新的台阶，不把八亿农民的积极性充分调动起来，是办不到的。领导者的任务就是宣传群众，组织群众，调动群众的积极性，提高群众的主人翁责任感。把我们党提出的奋斗目标，交给群众去讨论，使他们认识实现这些目标是符合自己利益的，是需要自己为之奋斗才能实现的。这样，大家心往一处想，劲往一处使，就能激发人民群众的热情和创造精神，办好各项事业。

社会主义事业是人民群众自己的事业。自己的事情要自己办。要通过各种形式把群众组织起来，由群众自己管理自己，自己教育自己。国家在可能条件下给以扶持是必要的。但真正把经济工作和农村各项工作搞上去，还得靠农民群众自己，谁也包办代替不了，干部也不能有恩赐观点。有的地方在村民委员会下设若干小组，如科学种田小组、财务监督小组、村容村风小组、治保调解小组、计划生育小组、红白喜事移风易俗小组等等，群众积极参与，好人好事有人夸，歪风邪气有人管，有些看起来很难办的事情都能

办好。人民群众真正当家作主了，就会把国家的事情、集体的事情当作自己的事情去办。话有地方说，劲有地方使，困难有人帮助，这是社会主义民主的生动体现，是任何资本主义民主无法比拟的真正的民主。

农村基层组织，特别是乡镇和村级组织，直接同群众打交道，是党和政府联系农民群众的桥梁。一定要在开展社会主义思想教育过程中，把农村基层组织建设好，把干部的思想作风建设好。在农村，党支部是村级各种组织和各项工作的领导核心，党支部、村委会、合作经济组织的干部可以交叉兼职。干部要勤勤恳恳，廉洁奉公，反对铺张浪费和一切腐败现象。群众对少数干部以权谋私意见很大，很痛恨。因为这种腐败行为，如挥霍公款，大吃大喝，违纪建私房，索贿受贿等等，都直接侵犯了国家和群众的利益。在执政和改革开放的条件下，干部的廉洁奉公极为重要。每个党员干部都应牢记党的立党为公、执政为民的根本原则，牢记权力是人民赋予的，只有全心全意为人民服务的责任和义务，绝不能利用手中的权力去谋取私利。如果在这个问题上处理不当，就会影响党和政府的形象。在农村，集体经济越是发展壮大，越是要求干部廉洁奉公，不谋私利，作风民主，办事公道。如果我们的农村干部不严格要求自己，必然引起农民群众的不满，挫伤他们的积极性，集体经济也就难以巩固和发展。各级党委和政府要高度重视这个问题，加强对干部的廉政教育，严肃党纪政纪，建立健全必要的制度，进一步发扬民主，加强群众监督。对于群众举报和反映的问题，一定要认真查处，决不能姑息迁就。只要各级领导和广大干部群众都积极行动起来，同腐败现象作坚决斗争，就一定能收到成效。

广大农村基层干部，常年工作在第一线，非常辛苦。上级党委要从政治上、工作上、生活上关心爱护他们，调动和保护他们的积极性，为努力工作、廉洁奉公、坚持原则的干部撑腰，同时加强对基层干部的教育和培训，使他们牢固树立公仆意识，群众观点，全心全意为人民服务的观点，切实改进作风，提高工作水平。现在，有的基层班子成员年龄偏大，还有的村党员很少或者没有党员，抓好基层党的后备力量和干部队伍后备力量的建设应引起各地重视。在农村建设和改革实践中，会涌现出许多政治坚定，工作突出，联系群众的优秀乡镇和村干部，应当把他们作为上级党政机关选拔干部的重要来源。

同志们，1991年是“八五”计划的第一年，也是继续治理整顿、深化改革的重要一年。努力争取农业丰收，确保农村经济稳定增长，对于整个国民经济和社会的发展，实

现第二步战略目标，具有十分重要的意义。我们要遵照党的十三届七中全会确立的方针、任务，贯彻中共中央、国务院的《通知》和这次会议精神，继续深化农村改革，增加农业投入，搞好科技、教育兴农，搞活商品流通，进一步强化农业这个基础。让我们同心同德，努力奋斗，把农村建设和改革推向一个新的发展阶段！

总结经验 加强领导 保持农业长期稳定发展

——在全国农村经济工作经验交流会上的讲话

(1991年3月2日)

田 纪 云

同志们：

这次会议主要是深入领会党的十三届七中全会精神，总结交流农村经济工作经验，研究如何认真抓好今年的工作。今天，我想着重就如何领会贯彻七中全会精神，总结经验，加强领导，保持农业和农村经济长期稳定发展的问题，谈一些看法和意见。

一、深入领会七中全会精神，明确今后十年和“八五”时期农业指导方针

不久前举行的党的十三届七中全会，是开创我国未来十年，实现社会主义现代化建设第二步战略目标的重要会议。这次会议，在科学总结十一届三中全会以来的成就和经验，正确分析国内外形势的基础上，根据建设有中国特色的社会主义的总要求，确定了今后十年和“八五”期间的奋斗目标、方针、任务和政策，以及深化改革和扩大开放的部署、措施。全会动员全党同志和全国人民在已经实现第一步战略目标的基础上继续奋斗，力争到本世纪末国民生产总值再翻一番，人民生活达到小康水平，为我国在下个世纪中叶实现第三步战略目标奠定基础。在世界风云变幻多端，经济竞争更加剧烈的形势下，我们能否实现第二步战略目标，把国民经济和社会发展的整体素质提高到一个新的水平，直接关系到我国社会主义的兴衰成败，关系到中华民族的前途命运。因此，今后

十年是我国社会主义现代化建设进程中非常关键的时期。我们一定要以高度的历史责任感和时代紧迫感，充分利用 80 年代改革开放和现代化建设所创造的成功经验，进一步巩固和发展安定团结的政治局面，集中力量搞好经济建设，继续坚定不移地推进改革开放，沿着建设有中国特色的社会主义道路前进，为到本世纪末顺利地实现第二步战略目标作出最大的努力。

农业是七中全会讨论的一个重要议题。为了实现第二步战略目标，全会提出，要把大力加强和发展农业作为今后十年和“八五”时期国民经济建设的重点。明确指出：“解决 11 亿人口的吃饭问题是头等大事，是经济发展、社会安定、国家自立的基础。”对于农业地位的这种阐述，表明对农业重要性的认识又深化了一步。不仅从国民经济发展的全局来考察农业，而且从经济、社会、政治和国家安全的角度来考察农业，从而在更大范围内和在更高层次上明确了农业的重要地位。

必须看到，农业既属于经济范畴，又与社会问题和政治问题联结在一起。从经济角度来看，农业是人类生活的衣食之源，农产品是工业发展的重要原料，农村是商品经济的广阔市场。尤其在中国这样一个人口超过世界 1/5、耕地仅占世界 7% 的大国，农业所承受的沉重压力是其他任何国家都无法比拟的。80 年代我国农业基本满足了 11 亿人口温饱的消费需求。九十年代我国农业将要满足 12 亿以上人口小康水平的消费需求。人口数量的增加，消费需求的提高，决定了我国农业只能不断加强，不能有丝毫削弱。从社会角度来看，农业能否稳定发展，能否提供与人们生活水准逐步提高这个基本趋势相适应的农产品，是关系到能否进一步巩固工农联盟，维护社会安定的至关重要的因素。正如人们常说的：有粮则稳，无粮则乱；五谷丰登，国泰民安。从这个意义上说，农业是安定天下的产业。从政治角度来看，我们国家的自立能力在相当大程度上取决于农业的发展。我国是一个人口众多的社会主义国家，如果农产品不能保持基本自给，过多地依赖进口，必将受制于人。一旦国际政局变化，势必陷入被动，甚至危及国家的安全。十多年来，我国的经济改革和经济发展之所以能够取得举世瞩目的成就，其中一个关键因素就是我国的经济改革是从农村开始的，农村改革有力地促进了农业生产的发展，为整个经济改革和经济发展创造了极为有利的条件。这是我国改革成功的一项重要经验。无论是国际的还是国内的情况都一再证明，任何时候都不能放松农业。即使到本世纪末，实

现了第二步战略目标，甚至将来我们富起来了，人均国民生产总值达到几千美元了，也不能放松农业。农业永远是经济和社会发展的不可动摇的基础产业。

正是由于农业所处的重要地位，七中全会提出，今后十年和“八五”时期农业发展的主要任务是：粮食生产要先后登上4.5亿吨和5亿吨两个台阶，并以保证粮棉稳定增长为重点，促进农业生产全面发展；大力加强林业建设；进一步发展畜牧业、水产业和乡镇企业，振兴农村经济。实现这个任务是十分重要的，也是十分艰巨的。之所以重要，是因为完成这个任务，是实现第二步战略目标的一项重要保证。我国是个农业大国，农业在国民生产总值中的比重，虽然随着工业化程度的提高会逐步下降，但是它占有的重要地位是不会变的。没有农业的相应发展，国民生产总值再翻一番，人民生活达到小康水平，都难以实现。七中全会指出，小康水平，是在温饱的基础上，生活质量进一步提高，达到丰衣足食。而没有农业的发展，是谈不上丰衣足食的。因此，七中全会提出的发展农业的任务是必须完成的。但是，也要清醒地看到完成这个任务的艰巨性。现在我国每年增加人口1700万左右，到本世纪末人口总数很可能突破12.5亿，对农业的需求将越来越大。这就要求我们，一方面要抓好计划生育，严格控制全国人口，特别是农村人口的过快增长，一方面要抓好农业生产，保持农产品的稳定增长。目前我国粮食、棉花稳定的生产能力为4亿多吨和400多万吨，要登上粮食5亿吨、棉花500万吨的台阶，还有相当的差距，需要付出巨大的努力。

为了保证农业奋斗目标的如期实现，七中全会提出，必须采取若干重大措施。概括起来，有这么几个主要方面：（一）把实行以家庭联产承包为主的责任制，建立统分结合的双层经营体制，作为农村集体经济的一项基本制度长期稳定下来，并不断加以完善。（二）要把积极发展社会化服务体系，健全和完善统分结合的双层经营体制，逐步壮大集体经济实力，作为深化农村改革的重点。同时，积极改革农产品流通体制，疏通、开拓农产品流通渠道。（三）从中央到地方各级政府都要提高农业投资的比重，建立和健全集体经济的积累制度，加强农业、水利、林业等基本建设和农业综合开发，改善生产条件，提高综合生产能力。同时，大力保护和合理利用耕地、草场和森林资源。（四）继续抓好“科技、教育兴农”，提高广大农民科学文化素质，加强先进农业科技成果的推广应用。（五）把扶持贫困地区人民脱贫致富，作为党在农村一项长期的经济任务和政治任务。提

倡经济比较发达的沿海省、市，对口帮助内地经济比较落后的省、区，加快经济发展。

七中全会对农业所作出的这些重大决策和措施，进一步体现了农业靠政策、靠科技、靠投入的基本精神，是今后十年和“八五”时期农业的基本指导方针。特别是全会明确指出的实行以家庭联产承包为主的责任制，建立统分结合的双层经营体制，适合现阶段我国农村生产力水平，要把它作为基本制度，长期稳定，不断完善，是对农村这项重大改革成果的科学总结、高度评价和充分肯定。它反映了亿万农民的意愿，体现了我们党同农民心连心，有利于消除一切怕变的心理和疑虑，从而进一步激发农村广大干部群众的生产积极性。各级政府和有关部门，都应当认真学习和广泛宣传七中全会关于农业发展的方针、任务和政策，使农民家喻户晓。要以七中全会精神，来统一思想、统一行动。这是农村经济稳定、持续发展的保证。

二、认真总结经验，提高农村经济工作的领导水平

尊重群众的首创精神，及时总结推广来自实践的经验，是我们党长期坚持的“从群众中来、到群众中去”这个优良传统的体现，是我国社会主义现代化建设事业得以持续发展的真谛所在，也是在新的历史时期不断提高各级干部领导水平的重要途径。80年代我国农村从家庭联产承包责任制开始的一系列重要改革，都是在总结实践经验的基础上提出来的。今后十年，我们在实现第二步战略目标的过程中，仍然要坚持从实际出发，认真总结和运用为实践所证明了的有益经验，及时解决出现的各种问题，推动农村的改革和发展。这次会议，通过现场参观和相互交流，展示了农村经济发展的新水平、新经验，值得我们很好地研究和汲取。

（一）要把大力发展农产品流通放在农村经济工作的重要位置上来

80年代农业发展给我们提出了一个新问题是，如何组织领导好农村中有计划的商品经济。今后，我们抓农业必须生产、流通一起抓，不能只是就生产抓生产。目前我国农产品的商品率已经达到60%以上，这标志着农业逐渐摆脱自给半自给状态，开始进入商品经济的新阶段。在商品经济条件下，生产决定流通，流通反作用于生产，而且在一定条件下决定生产。如果农民生产的商品卖不出去，价值不能实现，不仅农民投入的劳动得不到报偿，而且投入的生产资料也不能收回，这个损失比没有生产还大，必将使再生产难以为继，更谈不上扩大再生产。所以，生产和流通互为条件，互相制约，相辅相成。

近两年农业连续丰收，很多地方出现卖粮难、卖其他农产品难的问题，并因此导致市场价格下跌幅度过大，有的地方农民增产不增收，甚至减收。据国家统计局统计，去年全国农民纯收入扣除物价上涨因素，实际只增长1.8%。大丰收之年，农民增收不多，是值得我们高度重视的问题。在我们这个11亿人口的大国里，从总体看，从长远看，农产品还是相对不足的。为什么又出现卖难呢？根本问题在于流通滞后，在于流通设施、流通体制、宏观调控手段等各个环节，不适应日趋商品化、现代化的农业的发展需要。解决流通问题，就是保护和激励农民的生产积极性，就是保护农业生产力，就是为农业扩大再生产、攀登新台阶创造条件。解决卖难问题，就是关心群众利益，就是全心全意为人民服务，就是加强党和政府同群众的密切联系。我们必须从思想上把流通摆在与生产同等重要的地位，在工作上要像抓生产那样抓好农产品流通。

从各地的实践来看，搞活农产品流通，有这样几个方面的经验和问题是值得重视的：

第一，该管的要管好，该放的要放开，把计划经济与市场调节有机地结合起来。社会主义需要市场，资本主义也并非没有计划。不要把市场看作资本主义独有的，专为资本主义服务的东西。有商品生产就必须有市场，没有市场的商品生产是难以存在的。在这方面也有一个破除迷信、解放思想的问题。按照党和国家的现行政策，在农产品流通领域，除了棉花、蚕丝、烟草实行专营以外，粮食、油料在完成国家定购任务以外的部分，以及其他已经放开的农副产品，必须真正放开经营，实行市场调节，严禁地区封锁，打破人为的行政壁垒。在加强流通领域必要管理的前提下，要下决心撤除一切不利于商品流通的关卡，取消乱收费和乱罚款的不正当行为。城市要为农产品进城创造条件，为居民生活提供方便。工商、税务、公安、交通等有关部门，共同做好工作，该管的管好，该放的真正放开搞活，做到货畅其流，发展全国统一市场。

第二，在积极发挥国营商业、外贸和供销合作社主渠道作用的同时，进一步鼓励和引导农民进入流通领域，坚定不移地实行多渠道流通。兴旺繁荣的商品生产必须要有发达的商品流通过来支撑，而发达的流通显然不可能是单一渠道，独家经营和封闭运行。“没有主渠道不稳，没有多渠道不活”，这句话是有道理的。我国有4亿多农村劳动力，除了从事农业生产和进入乡镇企业，必然有相当部分要进入流通领域。这既是商品经济发展的必然结果，也是农村就业形势的客观要求。因此，应当积极支持和组织农民参与流通，

保护集体和个人的合法经营权益。同时，用政策、法规积极加以引导和管理，兴利除弊，提高流通领域的规范化和组织化程度。

第三，有计划地发展农产品批发市场，实行产销直接见面。多年来，我们碰到的一个难题，是产销不协调、不稳定，东西少时“大战”四起，多时谁也不要，造成生产大起大落，对生产者和消费者都不利。根据国内外的经验，建立批发市场，使产销直接见面，逐步发展期货贸易，有利于稳定供求关系，防止各种大战和农产品市场波动，降低中间流通的成本。同时，也应允许生产者和原料基地直接与加工企业和销区挂钩，建立稳定的供求关系。过去几年，各地已经建立了一批农产品批发市场，取得了初步经验。去年经国务院批准，在郑州建立了小麦批发市场，后来江西、安徽、吉林又相继建立了九江、芜湖、梅河口大米批发市场，下一步还要考虑建立玉米、大豆等其他农副产品批发市场，把除了专营和订购以外的粮、油、猪、羊毛等大宗主要农副产品逐步推向规范化的市场交易的轨道。我们看到的寿光县蔬菜批发市场办得是很好的，不仅解决蔬菜的流通问题，而且带动了一大批服务业的兴起。建立批发市场和逐步发展期货贸易，是为创建正常的农产品流通秩序提供组织保障，也是逐步建立健全市场调控体系的重要组成部分。尤其是期货交易，更多地依靠法律和契约的制约，签订了合同就得执行。近几年撕毁合同、不守契约协议的现象较多，应该在市场的法制化和规范化过程中逐步消除。这也是农产品流通领域治理整顿和深化改革的一个重要任务。农产品价格改革问题，要在群众、企业和国家承受能力的范围内，有计划地进行，逐步理顺。

第四，加强流通基础设施建设。我国的农产品流通设施，特别是储藏设施，是在过去商品率比较低的情况下形成的，多年来发展缓慢，有的老化失修，不适应农村商品经济发展的需要，矛盾十分突出。目前的卖粮难，主要是缺乏仓储条件而收购不进来。为了改变这种状况，要动员参与流通的各方面力量，发展建设仓储、冷库、运销和加工的基础设施。今后要把增加流通基础设施的建设，列入各级政府基本建设计划。大型农业开发项目和商品基地建设，要把生产与流通一并考虑，树立完整的发展商品经济的观念。

（二）要把发展农业社会化服务体系、完善双层经营体制作为深化农村改革的重点

我国农村改革中建立起来的集体经济的双层经营体制，是保证80年代农业大发展和90年代再登新台阶的一项基本制度。但目前这项制度还不够完善，主要是多数地方统一

经营这个层次比较薄弱，应当向家庭承包经营这个基础层次提供的服务跟不上，不利于进一步发挥家庭承包经营的活力和集体统一经营的优越性，不能适应生产力发展和科技推广运用的需要。因此，下一步要把发展农业社会化服务体系、完善双层经营体制，使集体统一经营的优越性和家庭承包经营的积极性结合起来，扬长避短，相互促进，作为农村深化改革的重点。在有条件的地区，根据农民自愿，可以因地制宜，采取不同形式实行适度规模经营。特别是新开发的资源，包括荒地、荒滩、荒坡、荒水等，从一开始就要实行适度规模经营。而在实行规模经营的地方，更需要发展社会化服务。

加强农业社会化服务体系建设，是农业再上新水平的一条基本途径。家庭承包经营，具有高度的责任心和旺盛的积极性。但也有它的局限性，就是大家都看到的，产前、产中、产后都有一些事是一家一户干不了和干不好的；还应当看到，即使那些干得了的事情，由于一家一户劳动者素质和生产条件不同，其经营效益差别也很大。通过分工分业，向农户提供高质量的统一服务，可以解决这些难题，节省人力财力，消除家庭承包经营的不平衡性，普遍提高生产水平。去过桓台县的人，都看到庄稼的长势一个样，这就是他们“五统一”服务的结果，是实现亩产吨粮的基本经验。

加强集体经济组织本身的服务功能，为农户提供服务，这是主要的，同时还要动员社会各方面的力量，相互配合，大力协同，建立健全农业社会化服务体系。从这次会议参观和交流的经验看，有乡村集体经济组织建立的社区服务，有农林水利部门的基层各种站（农技站、农机站、水管站、林业站、畜牧兽医站、经营管理站）的服务，有供销、商业、外贸等部门的服务，有各级科技科研部门、大中专院校的服务，有农民联合体、专业户的服务。还有农业综合开发，对建设农业机械化，发展生产服务，也起了很大作用。从诸城的经验看，以某种产品为龙头，办服务实体，如外贸部门牵头办的食品加工厂，下连千家万户，上连国内外市场，发展产供销一条龙、贸工农一体化的系列服务，有生气，有活力，有前途，很受农民欢迎，值得重视和提倡。总的来看，一个多渠道、多形式、多层次的服务体系，已经开始在大部分地区不同程度地建立和展开，正在发挥着越来越大的作用。就全国各类地区来看，情况千差万别，服务体系的形式、内容，要因地制宜，从经济发展的需要出发，需要什么就干什么，有条件干什么就干什么，适合什么形式就发展什么形式。总之，要因地制宜，积极创造条件，逐步发展。不能设置障碍，不能操之

过急，不能强求一律。只要能够解决实际问题，农民们欢迎，都要给予支持。同时，社会化服务要遵循价值规律，提倡低利有偿服务。实行自愿原则，尊重农户经营的自主权。不可过多的增加管理人员，加大服务费用。

近几年我们对建立服务体系的重要性已经讲得不少了，现在的问题是，要采取有力的支持政策，并狠抓落实，使服务体系尽快地发展起来，在农村经济中发挥应有的作用。这要从两方面来解决。一方面，有条件的地方，因地制宜发展集体经济，增强服务的实力和手段；同时集体经济壮大了，对巩固基层政权、密切干群关系、稳定农村有重要意义。另一方面，从国家和地方来说，可以考虑从支农资金上支持服务体系的建设，要总结各地“技物结合”的经验，肯定“围绕服务办实体，办好实体促服务”的做法。

（三）要把农业开发作为攀登农业新台阶的战略措施来抓

近几年我国农业发展出现了一个新特点，就是从人口多、耕地少、农产品供求矛盾将长期存在的实际情况出发，实行常规农业和开发农业两手抓，为提高农业的综合生产能力和开发利用新资源打开了新局面。开发农业，主要指农业综合开发，还有扶贫开发。综合开发，在短短的三年里，已在全国大规模展开，由于方针明确，路子对头，取得了显著效果；扶贫开发，在“七五”期间，解决了大多数贫困地区人民温饱问题。实践证明，这两个开发都是成功的，为农业登上新台阶和改变农村落后面貌开辟了新途径，受到各方面的欢迎和支持。各级政府要把开发农业摆在重要议事日程，坚定不移地抓下去。

农业综合开发要注重向深度和广度进军，不断增加市场需求的农产品总量。在深度上，要始终坚持以改造中低产田、提高单产为重点，充分挖掘现有农业资源的增产潜力，这样投资少、见效快、效益高。在广度上，要有计划有重点地开发新的农业资源。资金投入相对集中，要一片一片地干，干一片成一片，受益一片，决不撒胡椒面，不要一哄而起。同时，农业综合开发要和扶贫开发、农田水利基本建设、山区小流域治理、植树造林、以工代赈等，在同一地区密切结合，相互配套，从宏观上构成大规模的整体开发工程。

无论是开发农业还是常规农业，都要发挥“科技、教育兴农”的作用，把保证开发质量和效益放在第一位。决不能干劳民伤财的事，防止一切形式主义的花架子。所有的开发项目，立项前要科学论证，立项后要科学管理。为了提高开发资源的利用率，对那

些行之有效的受农民欢迎的成熟的适用技术，诸如杂交良种、高产栽培、养殖技术，科学施肥用药、节水灌溉、地膜覆盖，林木良种选育和科学种植技术等，列出一批，大力推广，逐步建设高产稳产田、吨粮田。特别是有灌溉条件的地方，应当把建设吨粮田作为发展目标。还要采取有力措施，鼓励和支持科技人员到农村去，通过科技承包或其他形式，把科技人员的智力投入与应得的报酬结合起来，把推广技术的成果与评职称挂起钩来。生产资料供应部门，对推广科技成果所需要的化肥、农药等，要优先保证。为了发挥技术和物质投入的作用，要重视对农业劳动者的培训，提高农民的科学文化素质，把项目开发和人力资源开发结合起来。今后农业开发项目，可以考虑像扶贫开发那样，在投资中应包括对项目区的管理者和劳动者的培训经费，提高开发项目的成功率。农业、科技、教育部门要搞好“农、科、教”结合，共同致力于农业和农村经济的发展。

除此以外，还要重申：坚持山水田林路综合治理，提高农业综合开发的经济效益、社会效益和生态效益；坚持资金有偿投放，回收周转，滚动使用，建立有活力的农业开发机制；坚持把农业开发与农民的切身利益结合起来，落实各项优惠政策，对多数群众参加的工程一定要实行协作互利、等价交换的原则，使农业开发保持长久的生命力；坚持在各级政府领导下，有关部门密切协作，相互支持，共同努力搞好农业综合开发这项宏伟事业。

（四）要把引导乡镇企业继续健康发展作为农村经济工作的一项重要任务

党的十一届三中全会以来，乡镇企业异军突起，已经成为农村经济不可缺少的重要支柱，成为国民经济中不可替代的重要组成部分。不仅在发挥农村人力资源作用、增加农民收入、促进农业发展、繁荣农村经济和文化生活、更新农民观念方面起到了重大作用，而且在提供财政收入、发展出口创汇、推进我国工业化进程、缩小城乡差别和工农差别方面也作出了重要贡献。今后十年和“八五”时期，对于乡镇企业要继续积极扶持，正确引导，通过进一步治理整顿、深化改革，认真调整产业结构，保持适度增长，提高产品质量，提高经济效益，提高企业整体素质，保持稳定健康发展。根据各地的经验，必须抓好以下几点：

第一，加强产业政策指导，明确产业发展方向。根据国家产业政策的要求，建立符合乡镇企业自身特点的产业结构和产业布局，在城乡工业之间逐步形成分工合理、优势

互补、协调发展的新型关系。乡镇企业的发展重点应放在农副产品（包括林产品、畜产品和水产品）加工和开发当地资源上，经济比较发达地区和城市郊区可以多搞一些为城市工业配套的项目。现有的农副产品加工业布局要有步骤地合理调整，逐步把适宜放在农村加工的农副产品加工业转移到农村。有些产品可以采取城乡联合或协作的办法发展加工，农村搞初加工，城市工业通过技术改造和产品升级换代转向生产高档产品，以及发展其他高技术产业。

第二，重视工业小区建设，适当集中布局。不少地区乡镇企业在过去特定的历史条件下，布局过于分散，占用土地多，加大了基础设施投资，不利于企业人才、信息、技术交流和商品流通，不利于治理环境污染，不利于发展农村小城镇建设。这几年有些地方创造了一条带有方向性的经验，就是在乡镇地域中合理规划，建设工业小区，使企业逐步相对集中。新发展的地区，一开始就要避免重复“村村办工厂”的老路，把加工企业办到有水、有电、交通方便的小集镇。这样，不仅有利于乡镇企业自身的发展，而且有利于以乡镇企业为依托建设一批布局合理、具有地方特色的新型乡镇。

第三，既要发挥灵活机制的优势，又要加强计划指导，使乡镇企业纳入社会主义有计划的商品经济发展轨道。加强对乡镇企业的计划指导不同于目前管理国营企业的办法，不是改变所有制和隶属关系，而是根据乡镇企业发展的需要与可能，对能源、原材料等在计划中留出相应的份额，通过市场调节进入乡镇企业。在银行贷款上要保持适当的增加，既要防止乡镇企业的盲目过快增长，也要考虑正常发展的需要。特别是对生产名牌产品的企业和出口创汇企业，要在能源、原材料和信贷方面给予支持。

第四，有条件的乡镇企业应进一步发展出口创汇产品，促进企业整体素质的提高。出口创汇是对国家的一个重要贡献，同时也有利于调整企业的产品结构，提高产品质量和竞争能力，提高企业的管理素质。乡镇企业本来就有机制灵活、比较适应国际市场变化的优势，特别是劳动密集型产品和有资源优势的产品，在发展出口创汇方面是大有潜力、大有作为的。从今年起外贸体制作了重大改革，乡镇企业完全可以通过平等竞争大显身手。各有关部门和地方，要作为对全局有重要影响的工作予以优先考虑，并从多方面创造有利条件，扶持乡镇企业进一步发展出口创汇。

（五）要把加强宏观调控作为保持农村商品经济长期稳定发展的重要措施

加强宏观调控，就是贯彻计划经济与市场调节相结合的原则，及时解决经济运行过程中出现的各种矛盾和困难，保证农村商品经济能够比较顺利地向前发展。这些年，卖难买难交替出现，生产发生大起大落现象，与宏观调控跟不上有密切关系。根据已有的经验教训，应当从多方面做好组织协调工作。

第一，搞好丰歉协调，保持市场和生产的相对稳定。农业是露天产业，受气候的影响很大，丰歉不平衡是难以避免的，即使发达的国家也不例外。生产因气候好坏会有起有伏，但市场供应什么时候都不能中断，特别是粮食必须保持相对稳定。国务院去年决定建立的粮食专项储备制度，就是以丰补歉，稳定产销关系的一项重大措施。今后不仅粮食要搞储备，棉花、食油、食糖、猪肉、羊毛、橡胶等关系国计民生的重要农产品都要考虑建立储备制度。就像一个水库，丰年吞进来，歉年抛出去，保护生产者和消费者的利益，有利于保证和促进国民经济发展和社会安定。不仅中央政府要搞储备，地方政府也要搞储备，建立多级多类储备制度。有了这样一套制度，我们就有了主动权，既可以应付“多”的困难，又可以应付“少”的困难。与此相应的还要设立储备基金，建设储藏设施，创造储备条件。这是一个利国安民的长远大计，上上下下都应积极创造条件，及早动手，抓紧做好。

第二，搞好产销协调，建立合理的区域分工和统一市场。通过批发市场，尤其是期货交易，协调产区与销区的关系，是我国农产品流通制度改革的一个重要目标。但是，在这个目标达到以前，我们还不能不通过行政手段协调产区与销区的关系。对大宗农产品在省际之间、市县之间的余缺调节，品种调节，要有组织地通过经济合同或政府协议的方式，在一定时期内确定下来，并且具有法律效力。产品紧缺时产区必须按协议调出，产品充裕时销区必须按协议调入。这样，产区可以以销定产，减少盲目性，避免由此产生的波动和损失。

第三，搞好国内生产与进出口协调，做到以生产定进口，以出口定生产。近几年由于这方面的关系不协调以及其他原因，粮、糖、食油、羊毛、橡胶等，一面进口，一面国内积压。有些出口产品，国际市场紧俏时抬价抢购，市场疲软时又撒手不管，给生产和农民造成损失。我们要吸取这些经验教训，今后凡进口的农产品，要根据国内生产情况来决定和调整计划，做到以产定进，产进协调。出口农产品，要根据对国际市场的预

测，决定出口计划，同产区和农民签订合同，并承担风险和经济责任，做到以出定产，产出协调。

第四，搞好部门协调，为农村商品经济发展创造有利的环境。前面讲的几个协调，还有农产品价格的确定，农业生产资料的生产、进口和供应，财政和信贷投入等，都属于部门之间协调的问题。没有各有关部门之间协调一致的行动，是不可能做好的。今后各级政府都要建立协调制度。在政府负责人的主持下，通过部门的联席会议，协商解决问题。

（六）要把加强县级工作作为推进农村深化改革的重要环节

在农村经济发展和深化改革中，会不断地遇到一些新问题，需要摸索实验，开拓前进。在解决这些新问题方面，看来县（市）级党委和政府在国家宏观政策的指导下，能够发挥更多的积极性和创造性，起到勇于探索、开拓创新的作用。县级经济是整个国民经济大系统中的—个子系统，各产业和行业一般门类比较齐全，又有国家宏观管理部门的下设机构，在县委、县政府的统一领导下，相对比较容易组织协调，具备解决一些综合性问题的条件。同时，县级经济是以农业和农村为主体，最接近基层，接近农村经济建设第一线，有利于从当地实际出发，因地制宜作出切合实际的决策和采取行之有效的措施。希望各县（市）级党政领导在省、地的领导和帮助下，发挥更大的主动性和创造性。

那么县级经济如何在今后的农村发展和改革中发挥更大的作用呢？根据这次会议参观和交流的经验，要着重提倡两点：（一）县一级的领导班子要团结一致，振奋精神，积极主动地开展工作。为什么在去年全国普遍存在着市场疲软，农产品流通不畅的宏观环境下，像山东省的诸城、寿光、莱芜等县（市）能够在稳定农村家庭联产承包责任制，建立健全农业社会化服务体系，巩固壮大农村集体经济，疏通农产品流通渠道等方面开展了卓有成效的工作，使广大农民感到满意呢？很关键的一条就是这些县的领导班子精神状态比较好，是在那里想方设法，主动地、创造性地开展工作，而不是在那里怨天尤人，或者只把眼睛盯着上面，要钱要物要办法。（二）积极稳妥地进行县级经济发展方面的深化改革。许多同志都反映，当前搞活农产品流通，发展农业社会化服务体系，需要理顺各个部门及行业的关系。现在许多县在这方面进行了大胆的尝试，闯出了路子。在这方

面应当鼓励县里的同志积极探索，包括粮食购销，农业科技推广，发展农村保险、完善金融体制等，都可以进行一些改革试验。但步子一定要稳妥，不能造成大的震动，更不能把机构越搞越多越大。一个总的原则是，精兵简政，有利于农村商品经济的发展。

三、扎扎实实做好今年工作，争取农业持续丰收

去年我国农业获得了空前的全面丰收，对市场繁荣，经济发展，社会稳定起了重大作用。这是从中央到地方，加强领导，稳定政策，增加投入，科技兴农，各行各业支援农业的结果。对此，要充分肯定。

今年的农业和农村工作，党中央、国务院已经在去年12月专门发了《通知》，提前作了安排。我们要联系实际，针对今年的各种不利因素，采取有力的具体对策，扎扎实实地搞好各项工作，把中央、国务院的《通知》落到实处。

今年在去年大丰收的基础上再夺丰收，任务是十分艰巨的。去年大丰收是多种因素起作用，特别是在气候条件比较好的情况下取得的，并不反映我国农业综合生产能力已经达到了那么高的水平。因此，今年保持去年粮食生产水平，其他方面适度增长，绝不是轻松的。同时，市场环境，化肥供应和今年气候条件，都存在一些不利因素。总之，我们要把困难因素考虑得充分一些，务必保持清醒的认识。不然，稍有一点松懈或失误，就可能导致生产大起大落。大起还好办，一旦大落，几年起不来，必将贻误“八五”和90年代农业发展目标实现。1984年大丰收以后，粮、棉出现数年徘徊的教训，大家记忆犹新。历史的弯路不能重复。对于今年农业面临的困难不能低估。各级政府要始终如一地重视农业、加强农业，继续动员和组织各行各业大力支持农业。今年要着重抓好以下几项工作：

第一，稳定粮食面积，提高单产，争取总产稳定增长。由于去年卖粮难，粮食种植面积有可能发生下滑。各地要及早采取措施，多做工作，争取稳住种植面积。在这个基础上，下功夫提高单产，今年的粮食生产任务才有可能实现。

第二，把增加农业投入尽快落实在计划中，落实在行动上，为了支持农业的发展，今年国家将安排多项资金用于农业的开发和建设。各级地方政府都要相应增加农业的投资规模。同时建立健全集体经济的积累制度，继续实行“以工补农”、“以工建农”，鼓励和引导农民增加投入。对于各个渠道筹集的农业投资，要保住重点，选准投向，集中办成

一些大事。

第三，加强支农工业，保证农用物资的供应。今年农用物资的生产、进口计划已经下达，各有关部门都要抓紧落实。要采取措施，增加国内化肥生产。同时，鼓励和引导农民科学用肥，多种绿肥，多施农家肥。考虑到粮价偏低和农民负担较重，生产资料价格一定要稳定，同农产品保持一个合理的比价关系，使农民年纯收入有所增长。

第四，继续抓紧农产品收购，组织工业品下乡。已经决定的粮食、食糖、猪肉、羊毛等专储任务，要抓紧进行，对主产区重点照顾。同时，放开市场，搞活流通。供销社同轻工部门联合展销，组织工业品下乡的做法很好，值得提倡。一年之计在于春，要尽力帮助农民把手中多余的产品销出去，把需要的生产、生活资料送下乡，支持春耕生产。

第五，加强农业第一线科技队伍的建设。科技兴农是发展农业的一项战略决策。这几年科技兴农取得的成绩很大，但也有一些实际问题需要解决。其中最重要的是加强乡镇一级农技推广队伍的建设。在体制改革中，还要探讨解决农业科研、教育、推广三结合问题，发挥农技队伍的整体作用。提倡农业大学毕业生到基层站（点）工作几年的制度，提倡农业中专毕业生乡来乡去，加强基层，增强第一线的技术服务力量。在办好农村基础教育的同时，有计划地发展农业职业高中，举办各种行之有效的成人教育，提高农民的科学文化素质。

第六，及早动手做好抗灾准备工作。去年冬天以来，天气偏暖，北方小麦生产区雨雪较少，南方有的地方去年又是伏秋连旱，蓄水偏少。如果春季仍没有较大的雨水，旱情就会加重，对农作物生产和春播春种很不利。各地要早作准备，立足于春旱早抗，为今年夏粮丰收和全年生产创造有利条件。对去冬今春的农田水利建设，要认真做好工程配套和扫尾工作，确保工程的安全和质量，狠抓管理，使之在今年的农业生产中发挥预期的效益。在准备抗旱的同时，也要注意防涝，做到抗旱防涝两手抓。今年治理大江大河的投资，主要安排长江、黄河、淮河等重点堤防加固工程和洞庭湖、鄱阳湖等重点蓄洪区建设。总之，要立足于早来洪水，来大洪水，做好防汛准备工作。要落实各级行政首长负责制，落实防洪方案，落实防汛抢险组织、资金和物资，搞好河道清障，加强对台风、山洪、泥石流等灾害的防范措施，努力把洪涝灾害的损失减少到最低程度。我们一定要立足于防洪保安全、抗灾夺丰收，做到有备无患，保证农业持续稳定的发展。

第七，切实抓好林业生产建设。林业是保障农牧业稳产高产和保障水利设施发挥效能的生态屏障，也是农业综合开发和扶贫开发的重要内容，要加强领导，采取有力措施，做到农林牧协调发展。要加快造林进度，提高造林质量，全面完成造林绿化规划确定的人工造林、飞播造林和封山育林任务。继续抓紧“三北”防护林，长江中上游防护林和平原绿化等重点工程建设，积极发展用材林、防护林、经济林和薪炭林。加强资源和林政管理，进一步做好森林保护工作，严格执行采伐限额。注意发展林产工业、多种经营和综合利用，增强林业的活力。

同志们，我们这次会议今天就要结束了。会议以后，为了争取今年丰收和今后农村经济的更大发展，需要各级党委和政府进行更有成效的工作。我相信，只要我们继续坚持执行党的基本路线，继续坚定不移地沿着建设有中国特色的社会主义道路前进，认真坚决地贯彻落实十三届七中全会的精神，脚踏实地努力工作，我国农业发展的潜力是很大的，夺取今年丰收和登上农业发展的新台阶是大有希望的。

国务院办公厅关于调整全国 爱国卫生运动委员会组成人员的通知

国办发〔1991〕20号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

根据人员变动和工作需要，国务院对全国爱国卫生运动委员会的组成人员作了调整，现将调整后的组成人员名单通知如下：

主任：李铁映（国务委员）

副主任：陈敏章（卫生部部长）

赵南起（总后勤部部长）

徐志坚（国务院副秘书长）

郝建秀（国家计委副主任）

洪绂曾（农业部副部长）

叶如棠（建设部副部长）

曲格平（环保局局长）

委员：杨德中（中央办公厅副主任）

刘忠德（中宣部副部长）

王明达（国家教委副主任）

李绪鄂（国家科委副主任）

伍精华（国家民委副主任）

胡之光（公安部副部长）

刘积斌（财政部副部长）

李沛瑶（劳动部副部长）

陆佑楣（能源部副部长）

徐大铨（冶金部副部长）

林殷才（化工部副部长）

于 珍（轻工部副部长）

傅志寰（铁道部副部长）

王展意（交通部副部长）

王守强（水利部副部长）

何济海（商业部副部长）

刘 岩（经贸部部长助理）

桓玉珊（物资部副部长）

高占祥（文化部副部长）

马庆雄（广播影视部副部长）

徐寅生（国家体委副主任）

刘敏学（工商局局长）

何光晔（旅游局副局长）

管 德（民航局副局长）

齐谋甲（医药局局长）
宛耀宾（宗教局副局长）
李仁臣（人民日报社副总编辑）
李容光（全国总工会副主席）
张宝顺（共青团中央书记处书记）
黄启琛（全国妇联副主席）
王国忠（武警部队后勤部长）
张立平（总后勤部卫生部长）
何鲁丽（北京市副市长）
朱庆生（全国爱国卫生运动委员会办公室副主任）

国务院办公厅

一九九一年三月十九日

国务院办公厅关于调整 国务院贫困地区经济开发领导小组 部分成员的通知

国办发〔1991〕21号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

由于国务院贫困地区经济开发领导小组部分成员单位组成人员工作变动，需作相应调整。经国务院领导同志批准，现将调整的部分成员名单通知如下：

杨钟同志为领导小组专职副组长兼办公室主任；国家计委副主任刘江、国家科委副主任惠永正为副组长。

严克强（水利部副部长）、何济海（商业部副部长）、杨衍锴（全国妇联副主席）、陈

虹（民政部救灾救济司司长）为领导小组成员。

国务院办公厅

一九九一年三月二十日

国务院办公厅关于成立国务院 清产核资领导小组的通知

国办发〔1991〕22号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

在全国范围内有计划地开展清产核资工作，是贯彻党中央关于进一步治理整顿、深化改革方针的一项重要措施。这对于加强企业管理，保卫国有资产不受损害，促进国民经济持续、稳定、协调地发展，都具有重要意义。为做好清产核资的前期准备工作，使之有计划、有步骤地开展，国务院决定成立国务院清产核资领导小组，负责领导和组织这项工作。领导小组成员名单如下：

组 长：王丙乾（国务委员兼财政部部长）

副组长：叶 青（国家计委副主任）

张佑才（财政部副部长）

周正庆（人民银行副行长）

汤丙午（国有资产局局长）

成 员：刘鸿儒（国家体改委副主任）

于志坚（建设部副部长）

陆燕荪（机电部副部长）

殷瑞钰（冶金部副部长）

林殷才（化工部副部长）

于 珍（轻工部副部长）
朱高峰（邮电部副部长）
张世尧（商业部副部长）
佟志广（经贸部副部长）
蔡宁林（物资部副部长）
孙兢新（统计局副局长）
王兴家（物价局副局长）
卞耀武（工商局副局长）
盛焕德（国有资产局副局长）
张 彬（总后勤部副部长）

国务院办公厅

一九九一年三月二十日

致第四届全国优秀企业家（金球奖）、 一九九〇年度全国企业管理优秀奖 （金马奖）颁奖大会的贺信

中国企业管理协会、中国企业家协会：

在“两会”颁奖之际，我谨向获奖的企业和厂长（经理）们致以热烈的祝贺！

国营企业特别是国营大中型骨干企业是国民经济的主要支柱，是国家财政收入的主要来源，一定要千方百计、扎扎实实地把经济效益抓上去。获奖企业通过深化改革、加强管理、科技进步，为挖掘企业内部潜力、提高经济效益做了大量的工作，积累了宝贵的经验，值得总结与推广。希望获奖企业和企业家们再接再厉，在“质量、品种、效益年”活动中，作出新的、更大贡献！

预祝大会圆满成功!

李 鹏

一九九一年三月十九日

编辑·出版:中华人民共和国国务院办公厅 订 阅 处:全 国 各 地 邮 电 局
印 刷:国务院办公厅秘书局印刷厂 或《国务院公报》编辑室
国内总发行:北京市邮政局 邮 政 编 码:100017

国内统一刊号: CN11-1611 国内代号: 2-2 国外代号: N311