



# 中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

5月14日      1992年      第10号      (总号:695)

---

## 目 录

第七届全国人民代表大会第五次会议关于《政府工作报告》的决议·····	(309)
政府工作报告	
——1992年3月20日在第七届全国人民代表大会第五次会议上···李 鹏	(310)
第七届全国人民代表大会第五次会议关于1991年国民经济和社会发	
展计划执行情况与1992年国民经济和社会发展计划的决议·····	(328)
关于一九九一年国民经济和社会发展计划执行情况与一九九二年计划	
草案的报告	

——1992年3月21日在第七届全国人民代表大会第五次会议上 … 邹家华	(328)
第七届全国人民代表大会第五次会议关于1991年国家预算执行情况 和1992年国家预算的决议 ……………	(340)
关于一九九一年国家预算执行情况和一九九二年国家预算草案的报告 ——1992年3月21日在第七届全国人民代表大会第五次会议上 … 王丙乾	(341)
关于广东省设立顺德市的批复 ……………	民政部 (350)
关于浙江省撤销建德县设立建德市的批复 ……………	民政部 (351)

# GAZETTE OF THE STATE COUNCIL OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

May 14, 1992

Issue No. 10(1992)

Serial No. 695

---

## CONTENTS

- Resolution of the Fifth Session of the Seventh National People's  
Congress on the Government Work Report ..... (309)
- Government Work Report  
—Delivered at the Fifth Session of the Seventh National  
People's Congress on March 20, 1992 ..... Li Peng(310)
- Resolution of the Fifth Session of the Seventh National People's  
Congress on the Implementation of the Plan for China's  
National Socio—Economic Development in 1991 and the Plan  
for the National Socio—Economic Development in 1992 ..... (328)
- Report on the Implementation of the Plan for China's National  
Socio—Economic Development in 1991 and the Draft Plan for  
1992  
—Delivered at the Fifth Session of the Seventh National  
People's Congress on March 21, 1992 ..... Zou Jiahua (328)
- Resolution of the Fifth Session of the Seventh National People's  
Congress on the Implementation of the State Budget for 1991  
and the State Budget for 1992 ..... (340)
- Report on the Implementation of the State Budget for 1991 and  
the Draft State Budget for 1992  
—Delivered at the Fifth Session of the Seventh National  
People's Congress on March 21, 1992 ..... Wang Bingqian(341)

Approval in Reply on Establishing the City of Shunde in  
Guangdong Province ..... Ministry of Civil Affairs(350)  
Approval in Reply on Abolishing the County of Jiande and  
Establishing the City of Jiande in Zhejiang Province  
..... Ministry of Civil Affairs(351)

(The Table of Contents is prepared in both Chinese and English, with the  
Chinese version being official. )

Translator: Zhou Jin  
Copy Editor: Zhang Chongli

---

Edited and Published by the General Office of the State Council of the People's  
Republic of China.

Printed by the Printing House of the Secretarial Bureau of the General Office of the  
State Council.

Distributed Internally by the Newspaper and Periodical Distribution Bureau of Beijing

Subscription: Post Offices Nationwide.

Post Code: 100017

Journal No. :  $\frac{\text{Issn1004-3438}}{\text{CN11-1611/D}}$

Domestic Subscription No. : 2-2

External Subscription No. : N311

Subscription Rates(year): RMB 15.00 Yuan

---

# 第七届全国人民代表大会第五次会议 关于《政府工作报告》的决议

1992年4月3日第七届全国人民  
代表大会第五次会议通过

第七届全国人民代表大会第五次会议审议了李鹏总理代表国务院所作的《政府工作报告》。会议认为,经过各级人民政府和全国各族人民的共同努力,我国的社会主义建设取得了举世瞩目的显著成就。报告对过去一年工作的总结是符合实际的,提出的今后任务和部署是可行的。会议决定批准这个报告。

会议认为,坚定不移地贯彻中国共产党的以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放的基本路线,是实现我国社会主义现代化战略目标的根本保证。必须毫不动摇地长期坚持这条基本路线,突出经济建设这个中心,抓住有利时机,调动一切积极因素,集中精力尽快把国民经济搞上去。

会议指出,改革开放是解放和发展社会生产力的必由之路。要进一步解放思想,坚持从实际出发,加快改革开放的步伐。要排除一切干扰,警惕右,但主要是防止“左”。凡是有利于发展社会主义社会生产力的,有利于增强我国综合国力的,有利于提高人民生活水平的,就要勇于实践,并不断总结经验。要大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果,吸收和借鉴当今世界各国的先进经营方式和管理方式。要善于运用计划和市场的经济手段,建立起充满生机和活力的社会主义经济体制,促进社会主义商品经济发展。要进一步扩大开放,发展与各国的经济、贸易、科技合作和文化交流,把对外开放提高到一个新的水平。

会议要求,国务院和地方各级人民政府必须按照本次会议批准的《政府工作报告》提出的任务,狠抓各项工作的落实。要大力发展农村经济,努力搞好国营大中型企业,积极促进教育、科技等项事业的发展。要认真贯彻执行计划生育、合理利用土地和环境保护的基本国策,推进国防现代化建设。要加强社会主义精神文明和民主法制建设,搞好社会治安综合治理,加强廉政建设,巩固和发展安定团结的政治局面。要认真实施民族区域自治法,

促进各民族的团结和共同繁荣。要实行政企分开,切实转变政府职能,精兵简政,改进工作作风,力戒形式主义和官僚主义,真抓实干,提高工作效率。

会议指出,九十年代是推进祖国统一大业的重要时期。我们将坚定不移地按照“和平统一、一国两制”的方针,同港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞一道,积极促进统一大业继续发展,争取祖国统一早日实现。

会议指出,我们要一如既往地坚持奉行独立自主的和平外交政策,在和平共处五项原则的基础上同所有国家发展关系,反对霸权主义和强权政治,为促进世界的和平与发展,继续做出应有的贡献。

会议号召,全国各族人民在中国共产党的领导下,振奋精神,团结一致,艰苦奋斗,开拓进取,沿着有中国特色的社会主义道路继续前进!

# 政 府 工 作 报 告

——1992年3月20日在第七届全国人民

代表大会第五次会议上

国务院总理 李 鹏

各位代表:

现在,我代表国务院向大会作政府工作报告,请予审议,并请全国政协各位委员提出意见。

## 一、1991年国内工作的回顾

1991年是我们的国家沿着有中国特色的社会主义道路继续前进的一年。面对国际形势急剧变化和国内遭到的严重自然灾害,我国各族人民紧密团结在以江泽民同志为核心的中国共产党中央委员会周围,贯彻执行邓小平同志倡导的党在社会主义初级阶段的基本路线,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,取得了举世瞩目的重大成

就。

**国民经济和社会事业全面发展。**1991年国民生产总值比上年增长7%。粮食产量达到43524万吨,棉花产量达到566.3万吨,农业总产值比上年增长3%,是在大灾情况下夺得的丰收年。工业生产增长较快,总产值比上年增长14.2%。主要工业产品产量继续增加,原煤达到10.9亿吨,石油达到1.39亿吨,钢突破7000万吨,水泥和化肥(折纯)分别达到2.48亿吨和1988万吨,国家经济实力进一步增强。全社会固定资产投资比上年增长18.6%,建成投产大中型基本建设和重要技术改造项目215个,其中包括年炼铁和炼钢各300万吨的宝钢二期工程、年产各30万吨的扬子和齐鲁乙烯工程、上海南浦大桥、秦山核电站、云南鲁布革水电站、青海西宁曹家堡机场以及新疆塔里木油田的开发等,当年新增加的主要生产能力有煤炭2714万吨,石油1491万吨,发电机组容量1184万千瓦。投资向能源、交通、原材料和水利等基础产业倾斜,结构继续改善,增强了我国经济的发展后劲。国内市场繁荣,购销两旺,社会商品零售总额实际比上年增长10%。据海关统计,进出口总额增长17.5%,国家现汇结存有较多的增加。全国物价基本平稳,全年零售物价上涨2.9%。城乡人民生活水平继续提高,储蓄持续增加。科技、教育、文化、卫生、体育、国防以及其他各项事业都获得了新的发展。

**改革开放迈出了新的步伐。**在农业方面,进一步巩固和完善家庭联产承包责任制,发展农业社会化服务体系和农产品市场,建立粮食专项储备制度。在工业方面,进一步完善企业承包经营责任制,采取了一系列改善外部环境、转换内部机制、增强国营大中型企业活力的改革措施。在价格改革方面,调整了25年没有动过的城镇居民定量平价粮油销售价格,提高了长期偏低的部分基础工业产品的价格,部分产品实行了计划内外两种价格的并轨或缩小差距,对理顺价格关系起了积极的作用。计划体制、金融体制和流通体制的改革有新的进展,更多地运用了各种经济杠杆调节经济的运行。扩大和加快了住房制度和保障制度等方面的改革试点。对外开放继续扩大。逐步实行了外贸企业自主经营、自负盈亏的新体制。深圳等经济特区以及其他开放地区取得可喜的新成就,上海浦东新区的开放开发逐步展开。无论是利用国外资金还是外商来华直接投资,都是历史上最多的一年。全年新增外商投资企业1万2千多家,外商直接投资协议金额120亿美元,实际投资43.7亿美元,签定了一大批大型对外合作项目。

**安定团结的政治局面进一步巩固。**与动荡不安的国际环境相比，我国政治稳定，社会稳定，人心稳定。全国各族人民对建设有中国特色社会主义的信念更加坚定。各民主党派、无党派人士参政议政，民主监督工作逐步走向经常化、制度化。各民族的团结进步事业出现了新的局面。社会治安的综合治理取得比较明显的成效。开展“扫黄”斗争，打击各种刑事犯罪活动，依法惩治腐败，处理一批违法违纪案件，社会丑恶现象有所遏制，促进了廉政建设和社会主义精神文明建设。特别是在严重的自然灾害面前，全国军民团结奋斗，顽强拼搏，一方有难，八方支援，把灾害的损失减少到最低程度，反映了党和政府同人民群众的血肉联系，显示了我国社会主义制度的优越性和中华民族的强大凝聚力。对港澳台同胞、海外侨胞和国际社会在我国遭受自然灾害时所作的捐助，表示衷心的感谢。

1991年是我国执行“八五”计划和十年规划的第一年，也是继续进行治理整顿的第三年。我们不仅比较全面地实现了“八五”计划第一年发展国民经济的各项主要指标，而且经过全国各族人民三年来的艰苦努力，通货膨胀得到控制，经济秩序好转；经济持续增长，农业连年丰收；市场商品丰富，人民安居乐业。这些成绩是在打破一些国家对我国实行经济制裁的情况下取得的，是来之不易的。我国目前的经济状况表明，治理整顿的主要任务已经基本完成，作为经济发展的一个特定阶段可以如期结束。这三年治理整顿之所以进行得比较顺利，是同改革开放以来我国经济实力有了很大增强分不开的。改革开放保证了治理整顿任务的顺利完成，治理整顿又为改革开放迈出更大步伐创造了有利条件。

我国目前的经济形势总的来看是在继续向好的方面发展，但在前进过程中还存在着一些不容忽视的问题：经济结构调整进展缓慢，部分企业经济效益差和亏损严重的状况没有根本扭转，重复建设又有抬头趋势，财政赤字增加，信贷规模和货币发行量偏大，通货膨胀的潜在压力仍然存在，不合理的分配格局尚未根本改善。这些问题有些是多年积累下来的，有些是近年来产生的，是现实经济生活中诸多矛盾的综合反映。我们必须作坚持不懈的努力，通过深化改革、扩大开放和加快经济的发展，使这些问题逐步得到解决。

回顾1991年的工作和三年来的治理整顿，联系到十三年来的改革开放，我们取得的一切成就从根本上说都是由于贯彻执行了党的“一个中心、两个基本点”的基本路线。这



条路线顺乎民意，深入人心，必须长期坚持下去，一百年不动摇。我们今后一定要更加坚定、准确、全面地贯彻这条路线，并把握住以下一些要点。

**紧紧抓住经济建设这个中心不放。**社会主义的根本任务是解放和发展生产力，各项工作都应当服从于和服务于这个中心。这些年我国经济发展了，人民生活提高了，这是我们能够经受住国内外严峻形势考验的根本原因。社会主义中国要以更加雄健的姿态屹立于世界东方，必须集中力量把国内的事情办好，关键是更好更快地把国民经济搞上去。我们应该树立雄心壮志，扎实工作，讲求效益，努力做到持续稳定协调发展，每隔几年使我国经济上一个新的台阶。这样，才能从根本上防止和平演变，巩固和完善社会主义制度。

**改革开放是解放和发展社会生产力的必由之路。**革命是解放生产力，改革也是解放生产力，我们就是要在社会主义制度下通过改革开放解放和发展生产力。十多年来我国社会经济面貌发生巨大变化的根本原因在于改革开放，第二步战略目标和整个现代化的实现也离不开深化改革和扩大开放。判断改革开放得失成败的标准，主要是看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平。在改革开放中，要解放思想，实事求是，大胆探索，敢于和善于吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国包括西方发达国家的先进技术和一切反映现代化生产规律的先进经营方式、管理方法，为社会主义现代化建设服务。

**坚持四项基本原则是改革开放和发展经济的根本保证。**只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国。必须坚持四项基本原则，对资产阶级自由化思潮保持警惕，在苗头出现时就及时注意，决不能任其泛滥，否则后果极其严重。必须在中国共产党的领导下，运用人民民主专政的力量保卫社会主义制度，促进经济发展和社会进步。这样，我们就能稳住阵脚，立于不败之地。

**保持社会和政治稳定是改革开放和发展经济的前提条件。**在社会动乱中不可能进行改革，发展经济。治则兴，乱则衰。保持社会和政治的长期稳定，符合我国人民的根本利益，也符合世界人民的根本利益，其根本目的是为了更好更好地改革和发展。只有改革不断深化，经济不断发展，人民生活不断提高，才能为社会的长治久安奠定坚实的基础，也

才能充分显示社会主义制度的优越性。

**坚持两手抓工作，两只手都要硬。**必须一手抓改革开放，一手抓打击各种犯罪活动；一手抓物质文明建设，一手抓精神文明建设。打击各种犯罪活动，扫除各种丑恶现象，决不能心慈手软，软了就要吃大亏。各级干部必须勤政廉政，牢固树立为人民服务的思想，这是关系国家前途命运的大事。

**及时总结经验，树立务实作风。**建设有中国特色的社会主义，没有现成的经验，只能在探索中前进。因此，应当鼓励大胆试验，在实践中增长才干，闯出一条新路。同时注意及时总结经验，对的坚持，不对的改正，并抓紧发现和解决实践中出现的新问题。工作和学习都要讲究实效，创造性地开拓新局面，力戒形式主义，克服官僚主义。这样就能不犯或少犯错误，就能比较顺利地实现我们建设和改革的目标。

## 二、抓紧有利时机，加快经济发展

现在，我国国内条件具备，国际环境有利，再加上发挥社会主义制度能够集中力量办大事的优势，在今后现代化建设的长过程中，出现若干个发展速度比较快、效益比较好的阶段，是必要的，也是能够办到的。机不可失，时不我待。我们要抓紧时机，集中力量，进一步加快国民经济的发展。1992年经济工作的重点，是抓紧调整结构和提高效益，特别是要在搞好农业和国营大中型企业方面取得更大的成绩。

今年计划要求，在保持社会总需求与总供给基本平衡的基础上，国民生产总值增长6%，全社会固定资产投资增长8%。投资要符合产业政策，避免盲目发展和重复建设。社会商品零售总额增长12.3%，货币发行和信贷规模与去年大体持平，零售物价上涨幅度控制在6%以内。考虑到治理整顿刚刚结束，经济发展中还存在着一些不稳定因素，当前经济工作的重点是调整结构和提高效益，因此在今年经济增长速度的计划安排上，是留有余地的。我们要努力做好工作，力争实际执行的结果更好一些。有条件的地区，能够快的一定要搞得快一些。如果今年各方面的工作都能够做得更好一些，“八五”计划后三年经济的加快发展就有了更为坚实的基础。

**继续下大力气抓农业，争取农村经济更快发展。**今年的农村工作，要全面贯彻落实党的十三届八中全会的决定，继续稳定以家庭联产承包为主的责任制，不断完善统分结

合的双层经营体制，积极发展农业社会化服务体系，逐步壮大集体经济实力。采取坚决有力的措施，把科技、教育兴农的战略落到实处。要有计划地改造中低产田，在保持农产品总量稳定增加的基础上，逐步调整农业生产结构，大力发展高产优质高效农业。有效地控制农业生产资料价格，坚决制止乱摊派、乱收费，切实减轻农民负担。继续发挥各方面的积极性，努力搞好扶贫工作。

深化农产品价格和流通体制改革，是进一步发展农村商品经济的关键。要积极推进粮食购销价格体制改革，进一步建立和完善粮食、棉花、食油等重要农产品的储备调节制度，发展批发市场和期货市场。实行多渠道流通，在发挥国营和合作社商业主渠道作用的同时，支持农民从事商品流通活动，积极发展第三产业。

乡镇企业在农村经济中具有十分重要的作用，并已成为整个国民经济的重要组成部分。要根据国家的产业政策、市场需求和资源条件，鼓励它们继续发展。国家和地方都要大力帮助中西部地区和经济不发达地区、贫困地区发展乡镇企业，以尽快改变落后面貌，改善农民生活。

大灾之后，应当更加重视水利建设。当前的重点是加快淮河、太湖的综合治理。各地要加强中小河流的治理，开展农田水利基本建设。去冬今春以来部分地区旱情严重，必须认真加强抗旱工作，同时也要注意做好防汛准备。搞好城乡节水，缓解水资源紧张的矛盾。改革土地使用制度，合理利用土地，切实保护耕地，有步骤地开发宜农荒地、宜牧荒原和滩涂。进一步搞好水土保持，保护森林和草原植被。全民植树造林活动，功在当代，福及子孙，要长期不懈地坚持下去。

**努力搞好国营大中型企业，大力调整经济结构和提高经济效益。**我国经济要上一个新的台阶，必须加快调整经济结构，不断促进科技进步和提高经济效益，切实增强国营大中型企业的活力。去年提出的关于搞好国营大中型企业的 20 条措施，正在逐步落实，已经收到初步效果，继续扎扎实实抓下去是大有希望的。所有的企业，特别是国营大中型企业，都要深化改革，严格管理，挖掘内部潜力，加速资金周转，提高产品质量，降低生产成本，并且十分注意安全生产，努力增加盈利，使企业经济效益状况在今年有一个明显的好转。

**近年来市场供求关系和消费结构发生了很大变化，调整结构势在必行。第一、第二、**

第三产业结构以及各产业的内部结构都需要调整。今年调整的重点，要紧紧围绕企业产品结构和企业组织结构进行。对那些生产能力过剩、产成品积压、技术落后、长期亏损的企业，逐步实行关停并转。继续开展质量、品种、效益年活动，鼓励企业通过技术革新，开发新产品，提高产品质量档次和增加花色品种，以适应市场需求。今年要继续清理三角债，认真解决前清后欠的问题，继续限制滞销积压产品的生产，压缩不合理库存，大力扭亏增盈。努力开拓国际国内两个市场。要积极开拓新的国际市场，更多地开拓农村市场。要继续组建企业集团，增强自我发展能力和市场竞争能力，以发挥企业更大的综合经济效益。要把产品结构和企业结构的调整结合起来，提倡多并转少关停，以利于职工队伍的稳定。

固定资产投资，主要用于能源、交通、通信、原材料和农业、水利等基础产业，支持高新技术产业的发展，加快居民住宅的建设。积极开发中、西部地区的丰富资源，促进这些地区的经济发展。基本建设和技术改造都要抓住重点，集中投资，形成规模经济。加工工业主要是通过技术改造来求得发展。对于目前已经出现的盲目争投资、上项目的现象，必须通过严格执行国家产业政策，加强项目的科学论证和管理，控制信贷规模，切实加以制止，否则势必造成严重浪费，破坏整个国民经济的总量平衡，给今后的经济发展带来困难。今年全国固定资产投资总规模为5700亿元。要千方百计多渠道筹集资金，努力提高建设的速度和效益。在全国各地，都要十分注意积极保护和合理利用矿产资源。

**积极发展科技和教育事业，提高国民经济的整体素质。**我们要认真贯彻邓小平同志提出的科学技术是第一生产力的指导思想，依靠科技进步和提高劳动者素质来促进经济的发展。必须坚持经济建设依靠科学技术，科技工作面向经济建设的方针，促进科技与经济有机结合。

企业技术进步要围绕提高经济效益，大力推广先进适用的科技成果。现在我国每年有省部级以上的重大科技成果几万项，其中国家级的重大科技成果数千项，当前的主要任务是认真做好科技成果的推广应用，尽快形成科学技术能够较快地转化为现实生产力的机制。要积极扩大电子技术的应用，改造传统产业，促进节能降耗，开发新产品，提高产品质量。

要推动农科教相结合，逐步建立起有利于农村科技进步、教育发展、农业振兴的机

制。继续实施“星火计划”、“燎原计划”和“丰收计划”，并使之更好地结合起来，发挥综合效益。

为了实现现代化的宏伟目标，必须认真执行高新技术研究和发展计划，充分重视科研院所、高等学校和重点企业的作用，努力办好高新技术产业开发区，促进高新技术产业化。在高新科技领域，中国也要在世界上占有一席之地。这样人民高兴，国家实力也才能增强。必须继续加强基础性研究，增强科技实力与发展后劲。要增加科技投入，健全和完善保护知识产权的制度，发挥专利制度在发展科技事业和经济建设中的作用。

发展教育事业，提高全民族素质，是社会主义现代化建设的根本大计。教育要深化改革，适应改革开放和现代化建设的需要。要认真贯彻德智体全面发展的方针，不断提高教育质量。要在全社会形成尊师重教的良好风尚。继续重视和改进德育工作，对学生认真进行我国历史和国情教育，激发爱国主义热情，坚定建设有中国特色社会主义的信念。高等教育要稳定规模，优化结构，进一步面向经济建设。继续推广农村教育综合改革，搞好城市教育综合改革的试点。有步骤地改革中小学升学考试制度，以利于教育方针的贯彻。继续采取有效措施，进一步完善基础教育、职业技术教育、高等教育和成人教育体系。增加对教育的投入，改善办学条件。各级各类学校都要抓紧改革内部管理体制和分配制度，提高办学效益，充分调动广大教师的办学积极性。

**充分发挥广大工人、农民和知识分子的积极性和创造性。**社会主义现代化建设是亿万人民群众自己的创造性事业。我国经济建设和各项社会事业要有大的进步和发展，必须在各条战线上充分走群众路线，发挥人在生产力发展中的决定性作用，切实保障广大人民群众的主人翁地位，调动和发挥工人、农民、知识分子和其他劳动群众的主动精神和创造精神。各级政府要为知识分子创造必要的工作条件和生活条件，鼓励知识分子面向实际，深入工农，更好地发挥聪明才智。海外留学人员是国家的宝贵财富。不管过去的政治态度如何，我们都欢迎他们回来，参加社会主义现代化建设，报效祖国，回来后要妥善安排。继续大力宣传工农劳动模范、先进工作者和优秀知识分子的模范事迹，在全社会提倡无私奉献精神，进一步树立尊重知识、尊重人才的良好风尚。

各位代表！我们进行经济建设和改革开放，目的是不断改善人民的物质和文化生活。今年计划安排职工工资有适度的增长。企业职工要在提高效益的基础上增加工资收入，适

当提高行政事业单位职工的工龄工资和奖金水平，继续对有突出贡献的知识分子给予特殊津贴。要通过发展农村经济和适当调高粮食购价，增加农民收入。我们继续执行提倡和鼓励一部分地区、一部分人先富起来的政策，同时通过国家的宏观调控和发展地区间各种不同形式的互利支援，逐步实现共同富裕。我国现代化建设还处在创业阶段，人口众多，经济发展很不平衡，要实现现代化的目标任重而道远，因此要在全社会长期树立自力更生，艰苦奋斗，勤俭建国，勤俭办一切事业的良好风尚。要千方百计增收节支，加强税收征管和审计监督，严肃财经纪律，压缩集团购买力，严格控制国家行政事业机构和人员编制。要逐步减少国家财政赤字，今年要做到赤字不突破国家预算。

计划生育和环境保护是我国的两项基本国策。去年由于各方面的努力，人口出生率有所降低。各级政府要继续加强领导，落实控制人口的法规和政策。坚持环境保护与经济建设协调发展的方针，加强环境监督、管理和服 务，使更多的地区和城市环境质量得到改善。

在过去的三年中，国务院和各部委以及地方各级政府为了进行治理整顿发布了一些文件，起了积极的作用。现在治理整顿已经结束，国务院和各部委以及地方各级政府要对这些文件认真进行一次清理。现在仍然起积极作用的要继续贯彻执行，不符合当前情况和经济发展需要的要修订或取消。

各位代表！全国人民非常关心的三峡工程，是一项具有防洪、发电、航运、供水等综合效益的巨大工程，论证工作已经进行多年，权衡利弊，认为兴建三峡工程是必要的，技术上是可行的，经济上是合理的，随着经济的发展，国力也是可以承担的。国务院向本次大会提出专门议案，建议将兴建三峡工程列入国民经济和社会发展十年规划，由国务院根据国民经济的实际情况，选择适当时机组织实施。请审议。

### 三、加快改革步伐，扩大对外开放

改革是从根本上改变束缚生产力发展的经济体制，建立起充满生机和活力的社会主义经济体制，促进有计划商品经济的发展。这些年来我国社会政治的稳定，经济的持续发展，治理整顿任务的顺利完成，为进一步深化改革和扩大开放创造了更为有利的条件。我们要认真总结经验，进一步解放思想，大胆创新，把改革开放的步子迈得更大一些。加

快改革开放的关键在于各级干部进一步提高贯彻执行党的基本路线的自觉性,要警惕右,但主要是防止“左”。

**积极推进企业改革,转换和完善经营机制。**企业改革是今年经济体制改革的重点。所有国营大中型企业都要在转换和完善经营机制上下硬功夫。政府部门要下决心消除对企业生产经营活动的不必要干预,真正把企业推向市场,使企业逐步成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的社会主义商品生产者和经营者。在这方面,今年应当迈出更大的步伐,取得比较显著的成效。国务院正着手制定有关全民所有制工业企业转换经营机制的暂行条例,落实企业经营权,保障国家所有权,促进企业法的贯彻执行。要继续完善各种形式的承包经营责任制,改革企业劳动人事制度、工资分配和社会保障制度。继续贯彻按劳分配原则,完善工资总额同经济效益挂钩办法,积极稳妥地进行以岗位技能工资制为主要形式的企业内部分配制度改革,进一步打破平均主义。完善企业领导体制,进一步发挥党组织的政治核心作用,坚持和完善厂长负责制,全心全意依靠工人阶级。

实行股份制是筹集建设资金和监督企业管理的一种有效方式,并有利于促进企业机制的转变。要积极进行发行股票和证券交易市场的试点工作,抓紧人员培训,完善规章制度,健全交易秩序,使股份制经济为社会主义建设服务。

**积极推进其他方面的配套改革,加强和完善宏观管理。**今年着重进行的与企业改革相配套的改革,主要是物价和流通体制的改革,财政金融和计划体制的改革,以及住房和社会保障制度的改革。

通过改革理顺价格关系,建立合理的价格形成机制,对整个国民经济的发展具有十分重要的意义。这项改革关系到广大人民群众切身利益,应当在保持物价基本稳定的前提下,既积极而又谨慎地加以实施。要努力把零售物价总水平上升幅度控制在国家、企业和群众能够承受的范围内,以保持市场的稳定。

加快流通体制改革,促进货畅其流,是整个经济体制改革的一个重要方面。要进一步培育市场体系,发展消费资料和生产资料批发市场,试办期货市场和为企业服务的原材料配送中心。探索多种途径和办法,促进资金市场、技术市场、信息市场、房地产市场和劳务市场的发展。加强市场法规建设和监督管理,完善交易规则,反对不正当竞争,促进各类市

场规范化,以保持良好的流通秩序。深入开展打击制造、销售伪劣商品活动,保护消费者利益。第三产业是我国经济的薄弱环节,潜力很大,要大力加以发展。

从今年开始国家财政实行复式预算制,这是财政管理制度的重要改革。实行复式预算必须严格区分收支性质。经常性预算实行硬约束,不能打赤字。建设性预算的支出作为国家资本金,主要用于支持国家重大项目的建设。应当根据资金筹集的实际情况,合理安排建设规模。加快分税制和税利分流改革试点的步伐,探索理顺中央和地方、国家和企业分配关系的途径。要进一步深化金融体制改革,坚持“控制总量、调整结构”的货币信贷政策。加强中央银行的宏观调控能力,改善专业银行的经营机制,积极开拓和发展金融市场。

按照计划经济和市场调节相结合的原则,进一步改革计划体制和管理方式。计划和市场都是调控经济的手段,不是区别社会主义和资本主义的标志,社会主义和资本主义都可以用。我们应当根据经济发展的客观需要,进一步调整指令性计划、指导性计划和市场调节的范围,更好地发挥市场机制的作用。政府机构要按照政企职责分开、所有权和经营权适当分离的原则,继续转变职能,加强和改善宏观调控,同时改革国有资产管理体制,加强国有资产管理,巩固和发展公有制经济,并引导其他经济成分健康发展,继续发挥个体经济、私营经济有益的补充作用。

住房和社会保障制度的改革要迈出较大步伐。进行这些方面的改革,人民群众既是受益者,也要承担相应的义务,难度比较大,但经过前一段的试点,已经逐渐为广大群众理解和接受。由于各地经济发展水平不同,在进行这些改革时,国家只提出统一的方针,各地可因地制宜地制定具体政策,不搞“一刀切”。各种社会保险事业对促进经济发展和保障社会稳定具有重要意义,应当更加积极地加以发展。

**继续扩大对外开放,更好地促进国内经济发展。**我国经过十多年的努力,对外开放已经全面展开。要进一步扩大开放的范围,注重效益的提高,把对外开放提高到一个新的水平。

继续采取措施和完善政策,办好深圳等经济特区、经济技术开发区,以及开放城市和开放地区。努力使这些地区不但在经济和城市建设上有较快的发展,而且在改革开放事业中,更好地发挥窗口作用和辐射作用,加快外向型经济的发展。上海浦东新区是今



后十年开放开发的重点。要进一步加强基础设施建设，创造良好的投资环境，建设一些投资效益好的项目，通过上海浦东的开放开发带动长江三角洲地区乃至整个长江流域经济的发展，逐步使上海发展成为远东地区经济、金融、贸易的中心之一。最近国务院批准海南省吸收外商投资开发洋浦经济开发区，批准黑河、绥芬河、珲春和满洲里作为边境地区新的开放城市，这些地区要抓紧规划，培训人才，把对外开放工作搞得更好。

我们欢迎更多的外商来华投资，同时要继续改善投资环境，对投资方向加以正确的引导。吸引外资的重点要放在先进技术以及在国际市场适销对路、有竞争能力的项目上，并注意同加快我国企业的技术改造结合起来。中国愿意以各种方式包括使用国际经济组织、外国政府贷款和买方信贷的方式，购买国外先进技术与设备。中国是一个发展潜力很大的市场，我们愿意与国外进行广泛的经济、贸易和技术合作。

今年要努力巩固和发展去年外贸体制改革的成果，进一步扩大对外贸易。深化外贸体制改革，重点是改革进出口管理办法，推进外贸市场的多元化，努力适应国际市场的需要，提高出口产品质量，加强销售和服务工作。对有出口条件的企业集团和工业企业要给予外贸自主权，逐步建立一批工贸、技贸、农贸、内外贸结合的经济联合体。努力扩大对外工程承包和劳务输出，稳步发展跨国经营。有步骤地推进内陆边境、民族地区的对外开放和边境贸易。积极扩大与世界各国的科技合作与文化交流。加快旅游业的发展，办好中国友好观光年，欢迎更多的外国朋友以及台湾、港澳同胞和海外侨胞来旅游。

#### 四、为经济建设和改革开放 创造更好的社会政治环境

1992年，政府工作要更好地体现现代化建设的全面要求，在抓好经济建设的同时，巩固和发展安定团结的政治局面，继续保持社会稳定，努力使精神文明建设、民主与法制建设和各项社会事业有一个新的进步。

**按照政企职责分开的原则，积极推进政府机构改革。**随着经济体制改革的深化、对外开放的扩大和现代化建设的发展，必须积极而又稳步地推进政府机构改革。目前各级政府机构庞大，人浮于事，办事手续繁琐，效率低下，对经济建设和改革开放产生了许多不利的影响。今年要在深入调查研究的基础上，按照政企分开、转变职能、精兵简政、

提高效率的原则，提出各级政府精简机构、减少人员和建立公务员制度的方案，并逐步付诸实施。湖南省华容县、山西省隰县等县级政府，已经在实践中取得了精简机构、改善服务的宝贵经验，要认真加以总结和推广。各级政府要逐步建立和健全民主的、科学的决策制度和程序。要自觉地接受人民代表大会及其常委会的监督，充分发挥人民政协、各民主党派、无党派人士、人民团体在政治协商和民主监督中的作用。要从民主党派和无党派人士中，继续选拔优秀分子担任各级领导职务和各种民主监督工作。要加强基层民主政治建设，健全企业民主管理制度和居民、村民自治制度，进一步活跃基层民主生活。在推进民主政治建设的同时，必须加强社会主义法制建设。抓紧起草有关法律（草案）和制定有关行政法规，改善行政执法活动，完善行政执法监督机制。深入开展法制宣传教育，提高全民法律意识，努力把各项工作纳入法制轨道。

**做好思想文化工作，推进社会主义精神文明建设。**在深化改革、扩大开放的条件下，无论是思想理论战线，还是教育文化战线，都遇到许多新情况和新问题。因此，我们应当在不同的层次，运用不同的方法，对广大的干部群众特别是青年，深入持久地进行坚持四项基本原则的教育。各级领导要长期坚持物质文明建设和精神文明建设一起抓的方针，教育我国一代又一代人坚持走有中国特色的社会主义道路。要大力宣传各条战线的英雄模范人物和先进事迹，激励人们发扬爱国主义、集体主义和社会主义的热情，发扬自力更生、艰苦创业的传统，遵守职业道德和社会公德。正在全国农村开展的社会主义思想教育，目的是使党的基本路线进一步深入农村，加强基层组织建设，促进农村经济的发展，要继续抓紧抓好。

文化建设是精神文明建设的重要方面。要坚持“为人民服务、为社会主义服务”和“百花齐放、百家争鸣”的方针，弘扬中华民族优秀传统文化，汲取世界先进文明成果。进一步加强文化市场管理和文化设施建设，积极促进各项文化事业的繁荣兴旺。广大文艺工作者要深入生活、深入群众，创作更多无愧于伟大时代的作品，丰富人民群众的文化生活。新闻出版、广播影视要努力反映社会主义现代化建设的新成就新面貌，发挥团结、鼓舞和教育人民的作用。社会科学工作者要坚持以马列主义、毛泽东思想为指导，深入研究中国现代化建设中经济、政治、文化等领域的理论和实际问题，为改革和建设作出贡献。

要加强农村卫生工作和医疗预防保健工作，重视对各种严重危害人民群众健康的疾

病的防治，加强药品管理和卫生监督工作。大力发展群众体育运动，增强人民体质，进一步提高我国竞技运动水平。中国政府支持北京市申办2000年奥运会。

**继续搞好社会治安综合治理，努力维护社会稳定。**社会治安是当前人民群众普遍关心的一个问题。去年在这方面虽然取得了一定的成绩，但目前一些地方社会治安状况仍然不好，各种刑事犯罪活动还比较严重，各级政府都要继续采取坚决有力的措施，加强综合治理，使治安状况较快较明显地得到改善。对卖淫嫖娼、拐卖妇女儿童和吸毒贩毒等犯罪活动，坚决依法严惩。对危害国家安全的活动和黑社会势力，要坚决予以打击。

**深入开展反腐败斗争，加强廉政建设。**党和政府十分重视廉政建设。前几年在反腐败斗争方面虽然取得了一定成效，但现在问题还相当严重。必须从国家生死存亡的高度来认识拒腐防变的重要性，坚持不懈地开展反腐败斗争。今年工作的重点，是继续坚决打击贪污受贿和纠正行业不正之风，推进廉政建设。廉政建设既要靠教育，靠民主监督，更要靠法制。各部门各行业要选准那些人民群众最不满意的热点问题，集中力量进行专项治理，务求取得实效。对贪污盗窃、索贿受贿的腐败分子，不论职务高低，都要坚决绳之以法，决不姑息。各级领导机关和领导干部都要模范遵守党和国家的规章制度，以身作则，廉洁奉公。要充分发挥执法部门和监督机关的作用，鼓励和支持各民主党派、人民团体、舆论机关和人民群众进行监督，依靠人民群众同各种腐败现象作斗争。

**发扬我军优良传统，加强国防现代化建设。**中国人民解放军、武警部队和公安干警是保卫祖国的坚强柱石，始终不渝地实践着全心全意为人民服务的宗旨，在社会主义建设和改革开放中立下了不朽的功勋。哪里有困难，哪里有危险，他们就出现在哪里，为保卫国家财产和人民的生命安全作出了重大贡献。军队要进一步注重质量建设，走有中国特色的精兵之路。要努力做到政治合格，军事过硬，作风优良，纪律严明，保障有力，全面提高战斗力，为保卫国家主权和现代化建设再立新功。进一步发展国防科技，搞好民兵预备役等国防后备力量建设。加强边防海防工作。增强全民国防意识，依靠群众保护好军事设施。继续加强拥政爱民、拥军优属工作，深入开展创建双拥模范城（县）和军民共建精神文明活动，把军政军民团结提高到新的水平。

**加强民族团结，促进各民族共同繁荣。**我国是统一的多民族国家。在经济建设和改革开放的伟大实践中，各族人民同心同德，为维护祖国统一，促进国家的安定团结和繁

荣昌盛，作出了巨大贡献。坚持各民族平等、团结、互助的原则，坚持实行民族区域自治制度，促进各民族的团结进步和共同繁荣，是我们坚定不移的方针。去年底，国务院发出《进一步贯彻实施民族区域自治法若干问题的通知》，提出了促进民族地区经济社会发展的具体措施。今年初，中共中央、国务院召开民族工作会议，总结民族工作基本经验，提出了九十年代民族工作的主要任务和政策。各地要全面贯彻落实，进一步加强全国各族人民的大团结。促进民族地区经济社会发展，是各民族的共同任务，国家要加以扶持，经济较发达地区要给予支援，民族地区要发扬自力更生精神，增强自我发展的活力。继续坚定不移地执行民族区域自治法，充分保障自治地方的自治权利和少数民族的平等权利，尊重少数民族的风俗习惯。在少数民族地区和非少数民族地区，都要全面贯彻国家的宗教政策，保障公民宗教信仰自由，依法加强对宗教事务的管理。坚决维护祖国统一，反对任何分裂祖国的行为。西藏是中国神圣领土不可分割的部分，藏族是中国 56 个民族大家庭的一员，任何敌对势力制造民族分裂、搞“西藏独立”的图谋都是注定要失败的。不管国际形势如何变化，我国各族人民一定能够排除一切内外干扰，同呼吸，共命运，心连心，团结一致，为共建现代化大业而奋斗。

各位代表！加快经济发展和改革开放，为现代化建设和改革开放创造更好的社会政治环境，任务都是十分艰巨的。这次大会之后，国务院和各级政府都要本着狠抓实干的务实精神，进一步认真研究和制定具体的政策和有力的措施，以保证各项任务的落实。

## 五、积极推进祖国和平统一大业

九十年代是推进祖国统一大业的重要时期。我们将坚定不移地按照“和平统一、一国两制”的方针，同港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞一道，积极促进这项事业继续发展，争取祖国统一早日实现。

我国政府对香港和澳门恢复行使主权的各项准备工作，正在加紧进行。继《香港特别行政区基本法》由 1990 年的人代会通过并颁布之后，《澳门特别行政区基本法（草案）》已经全国人大常委会审议公布，将在澳门和内地进一步广泛征求意见，预计在 1993 年完成基本法起草工作。为保证香港和澳门政权的顺利交接与平稳过渡，我国政府将继续加强与英、葡两国政府的合作，使香港和澳门过渡时期后半段各方面的工作走上与基

本法衔接的轨道。我们希望，港澳广大同胞共同为此而努力。

经过台湾海峡两岸人民的共同努力，去年两岸关系发生了一些新的变化。间接贸易额已达到一个可观的水平，来大陆的台资有了较多的增加。探亲旅游以及文化、科技、学术、体育等各项交流持续深入发展，两岸间的事务性接触已在进行。台湾当局在发展两岸关系与国家统一问题上，采取了一些措施，明确地表明了反对“台独”的态度，是值得欢迎的。事实证明，两岸关系总的趋势是朝着有利于和平统一的方向发展的。

完成祖国统一大业，是两岸人民长期以来的共同愿望。近年来，中国共产党多次表示，为了早日结束两岸分裂局面，应由中国共产党和中国国民党进行平等商谈，并吸收其他党派、团体有代表性的人士参加，商讨国家统一的有关事宜，只要坐下来谈，总是能够逐步找到妥善解决办法的。在统一之前，我们希望本着相互理解、互补互利的原则，开展两岸经贸合作，发展各项民间往来，多做一些有利于实现祖国统一的实事。我们欢迎台湾实业界人士到大陆投资，保护投资者的正当权益。台湾是中国神圣领土不可分割的部分。我们不反对台湾同其他国家和地区发生经济贸易等民间往来，但坚决反对台湾当局搞所谓“弹性外交”、“双重承认”，坚决反对任何形式的“两个中国”、“一中一台”或“一国两府”。我们希望台湾当局顺应民心，勇开新境，放弃反共拒和、阻挠直接“三通”的立场，进一步放宽限制，使两岸关系在新的一年里得到更快的发展。

## 六、关于国际形势和外交工作

去年国际形势发生了剧烈变化。海湾战争和南斯拉夫内战，尤其是苏联的解体，引起了全世界的关注。世界旧的格局已经终结，新的格局尚未形成，正朝着多极化方向发展。世界上各种力量分化组合，新旧矛盾交织，天下依然很不安宁。国际经济竞争日趋激烈，南北矛盾更加突出，民族矛盾引发了新的地区冲突。和平与发展仍然是当今世界面临的两大主题，还需要各国人民继续努力去加以维护和解决。霸权主义和强权政治的存在是造成国际局势动荡的主要根源。中国反对霸权主义、强权政治，永不称霸，是维护世界和平的坚定力量。在动荡不定的国际形势下，我国政府坚持奉行独立自主的和平外交政策，在过去一年里开拓了外交工作的新局面，为我国社会主义现代化建设创造了良好的外部环境，也为维护世界和平与稳定作出了贡献。

继续发展同周边国家睦邻友好关系是我国外交政策的重要组成部分。中国将继续加强同朝鲜民主主义人民共和国的传统友谊与合作。我们高兴地看到，朝鲜半岛出现缓和的趋势，并衷心希望这一势头继续发展。中越两国关系实现正常化，有利于两国发展经济、贸易、科技等领域的合作。我国支持东盟为促进地区经济合作、维护东南亚的和平稳定而作出的努力。我国将继续发展同巴基斯坦等南亚国家的传统友谊和睦邻友好关系。中国和印度是世界上两个最大的发展中国家，两国关系的改善，对促进本地区乃至世界的稳定与和平都将发挥重要作用。

加强同发展中国家的团结与合作是我国外交政策的一个基本点。我国同亚、非、拉许多发展中国家往来密切，友好合作不断取得新成果。中国政府支持南非人民的正义斗争。中国愿意同拉美国家和南太平洋各国进一步推进双边关系的发展。

中国愿意根据平等互利的原则，保持同原苏联各共和国和东欧各国的正常关系。我国同这些国家发展经贸合作有着广阔的前景。

今年是中日邦交正常化二十周年，两国最高层领导将进行互访，这对促进中日关系的健康发展将起到重大作用。我国与欧洲共同体各国的关系已逐步走上正常发展的轨道，同西方各国发展长期稳定的友好合作关系有着广阔的前景。

中美关系在去年有所改善，这是值得欢迎的。中美两国保持正常关系，符合两国人民的根本利益。只要双方恪守中美三个联合公报的原则，就能排除障碍，推动两国关系的进一步改善。

巴黎和平协定的签署，为政治解决柬埔寨问题提供了保障。我们希望，在以西哈努克亲王为主席的全国最高委员会领导下，柬埔寨四方发扬民族和解精神，克服困难，团结建国。中国支持巴黎协定的实施，并将参与柬埔寨的重建工作。

我们将一如既往地支持巴勒斯坦和阿拉伯人民的正义事业。阿拉伯被占领土应予归还，巴勒斯坦人民的合法民族权利应予恢复，包括以色列在内的中东各国的主权和安全都应得到尊重和保障。我国已经同以色列建交，并参加了中东和谈会议，愿为推动中东和平进程作出贡献。

我们主张，按照公平、合理、全面、均衡的原则，实现有效裁军和军备控制。我国已经加入《不扩散核武器条约》，并将为禁止化学武器和生物武器而继续作出努力。

中国一贯主张进行南北对话，加强南南合作，改变不合理的国际经济秩序。早日恢复中国关贸总协定缔约国的合法地位，有利于中国与世界各国发展互惠互利的贸易关系。中国作为主权国家恢复缔约国地位后，不反对台湾作为中国的一个单独关税区加入关贸总协定。

中国十分重视不同的地区和国家集团在国际事务中的作用，并愿意和他们保持联系与合作。中国支持联合国安理会和秘书长在国际事务中发挥更为积极的作用。

各位代表！人权是国际社会普遍关心的问题。我们认为，整个人类的人权和基本自由应得到普遍尊重。人权不仅包括公民的政治权利，而且包括经济、社会和文化权利。对于广大发展中国家来说，首要的是独立权、生存权和发展权。我们同意就人权问题进行正常的国际讨论。但是，把少数国家的人权标准和模式强加给全世界各国是不能接受的，借口人权干涉别国内政是不能允许的。

在处理国与国关系时，我们一贯主张互不干涉内政，以和平共处五项原则为指导，而不以社会制度、意识形态和价值观念的异同为标准。这一原则适用于我国同世界上所有国家的关系，并应成为国际新秩序的一项基本准则。

各位代表！不论国际风云如何变幻，道路怎样曲折，中国和世界都在进步，人类前途是光明的。让我们全国各族人民更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的中国共产党中央委员会周围，同心同德，艰苦奋斗，以改革和建设的优异成绩迎接中国共产党十四大的召开。中国人民有志气，有能力，一定能够继续沿着邓小平同志倡导的有中国特色的社会主义道路奋勇前进。我们希望台湾同胞、港澳同胞、海外侨胞同全国人民一道，为振兴中华、统一祖国大业，为世界的和平与发展作出应有的贡献。

# 第七届全国人民代表大会第五次会议 关于 1991 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 1992 年国民经济和 社会发展计划的决议

1992 年 4 月 3 日第七届全国人民代表大会第五次会议通过

第七届全国人民代表大会第五次会议经过审议并根据全国人民代表大会财政经济委员会的审查报告，决定批准国务院提出的 1992 年国民经济和社会发展规划，批准国务院副总理兼国家计划委员会主任邹家华所作的《关于 1991 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1992 年计划草案的报告》。

## 关于一九九一年国民经济和社会发展规划 计划执行情况与一九九二年计划草案的报告 ——1992 年 3 月 21 日在第七届全国人民代表大会第五次会议上 国务院副总理兼国家计划委员会主任 邹家华

各位代表：

现在，我受国务院委托，向大会报告 1991 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1992 年计划的安排草案，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

### 一、一九九一年计划的执行情况

1991 年，各部门、各地区认真执行党的以经济建设为中心、坚持四项基本原则、坚



持改革开放的基本路线，经过全国各族人民团结一致，艰苦奋斗，国民经济和社会发展计划执行情况比预料的好，各方面都取得了明显成绩。

**(一) 社会生产全面增长。**据初步统计，全年国民生产总值比上年增长7%，其中第三产业增长5.3%；国民收入增长7.2%。

去年，我国部分地区遭受严重的自然灾害。由于全国上下齐心协力抗灾救灾，农业生产又获好收成。全年农业总产值比上年增长3%。粮食产量43524万吨，棉花产量566.3万吨，都是历史上第二个高产年；油料、糖料、烤烟产量再创历史最高水平；肉类、水产品、蔬菜和水果等产量都有较大幅度增产。乡镇企业继续有较快发展。

工业生产持续发展。全国工业总产值比上年增长14.2%，其中乡及乡以上工业增长12.9%。适销对路的产品增长较快，长线产品生产有所控制；主要原材料和能源生产继续稳定增长。原油达到1.39亿吨，原煤达到10.9亿吨，都略高于上年产量水平；发电量达到6750亿千瓦小时，增长8.7%；钢产量达到7057万吨，增长6.4%；化肥产量(折纯)1988万吨，增长5.8%。“质量、品种、效益年”活动取得初步成效，新产品、新品种增多，经济效益下滑势头得到初步遏制。1991年，重点企业产品质量稳定提高率，由上年的73.3%提高到86.7%；国营工业企业全员劳动生产率提高6.2%；预算内国营工业企业实现利税增长8%；定额流动资金周转加速6天。

**交通运输**，完成重点物资运输的情况比较好，基本保证了工农业生产和人民生活必需品运输的需要。

**(二) 重点建设和技术改造继续得到加强。**全社会固定资产投资完成5279亿元，比上年增长18.6%。其中，全民所有制单位基本建设投资完成2075亿元(包括车船飞机购置费)，增长21.8%；更新改造投资完成997亿元，增长20.1%；商品房建设投资完成243亿元，增长31.1%。投资结构继续得到调整，农业、运输通信、重要原材料投资比重有所提高。国家按合理工期组织建设的182个重点项目超额完成了计划，新投产大中型基本建设项目100个，大中型项目单项工程155个，限额以上更新改造项目115个。当年全国基本建设形成的主要生产能力有：煤炭开采2714万吨，发电机组容量1184万千瓦，铁路复线和电气化里程1158公里，沿海港口吞吐能力609万吨。在更新改造投资中，用于节约能源、增加花色品种、提高产品质量和“三废”治理的投资比重由上年的27.1%上升到

29.9%。

**(三)国内市场商品供应丰富,物价基本稳定。**全年社会商品零售总额比上年增长13.2%,扣除物价上涨因素实际增长10%。城市市场持续繁荣活跃,农村市场回升加快,城市和农村消费品零售额分别比上年增长16.1%和10.4%。去年国家进行价格结构性调整的力度较大,部分地区又严重受灾,但由于社会供求总量保持基本平衡,国家粮食储备和工业品库存充实,全年零售物价总水平只比上年上涨2.9%;由于调整城镇居民定量粮油销价和一些服务收费标准等因素,35个大中城市职工生活费用价格比上年上涨8%。

**(四)对外开放进一步扩大。**据海关统计,全年进出口货物总额1357亿美元,比上年增长17.5%;其中出口增长15.8%,进口增长19.5%。进出口商品结构继续有所改善。利用外资进一步增加,全年新签定利用外资协议金额178亿美元,比上年增长47.6%;实际使用外资113亿美元,增长9.6%。全年新批准外商投资企业1万2千多家,投资协议金额120亿美元,实际投资43.7亿美元,分别比上年增长81.6%和25.2%。对外经济技术合作又有新进展。国际旅游业发展较快,全年旅游外汇收入28.4亿美元,比上年增长28.3%。国家外汇收支平衡状况继续改善。原有的经济特区和经济技术开发区进一步巩固和发展,上海浦东新区的开放开发逐步展开。

**(五)科技、教育和文化、卫生、体育等各项社会事业取得新成绩。**全年取得省、部级以上重大科技成果2.3万项,获国家奖励的成果958项。秦山核电站并网发电,标志着我国和平利用核能取得重大突破;合肥同步辐射加速器及光束线实验站全部通过验收,已建成的同步辐射光束线和实验站的主要性能指标已达到国际水平。国家推行的各项科技计划取得明显成效,重大科技攻关和科技成果的推广应用有所加快。到1991年末,我国共建立了国家级高新技术产业开发区27个。大中型工业企业组织实施了一大批技术开发项目。技术市场和群众性科技活动更加活跃。

各级各类教育事业继续发展。普通高等教育结构有所改善。全年招收研究生3万人,普通高等学校招收本专科学生62万人。中等职业技术教育进一步扩大。普及义务教育有了新的进展,小学毕业生升学率达77.7%,比上年提高3.2个百分点。多种形式的岗位培训和就业技能培训蓬勃发展。文化、新闻、出版、广播、电影、电视和卫生、体育等各项社会事业也都取得了新成绩。

(六)城乡人民生活继续有所改善。据抽样调查,1991年全国城镇居民人均生活费收入1570元,扣除生活费用价格上涨因素,比上年实际增长7.7%;农村居民人均纯收入710元,扣除价格变动因素,实际增长2%。全国城镇安置待业人员430万人。城乡居民储蓄继续大幅度增加,年末存款余额达到9110亿元,比上年末增加2076亿元。全年城镇新建住宅1.1亿平方米;农村新建住宅7.2亿平方米,城乡居住条件又有所改善。社会福利和保险事业继续发展,环境保护进一步加强。

(七)经济体制改革迈出新的步伐。1991年相继出台了一些重大改革措施,包括大幅度地调整了多年未动的城镇居民定量供应的粮、油销售价格,适当提高了原油、成品油、钢材、生铁等基础产品和铁路货运的价格,对一些产品实行了计划内外价格并轨,放开了一些加工工业产品价格;先后出台搞好国营大中型企业的一系列改革措施,实行了外贸企业自主经营、自负盈亏的新体制;住房制度和保障制度等改革的试点在更大范围展开。农村继续稳定家庭联产承包责任制,积极发展农业社会化服务体系,统分结合的双层经营体制不断完善。商品市场、资金市场、房地产市场和劳务市场都有了新发展。

以上情况说明,经过三年特别是去年的努力,中央确定的治理整顿主要任务已基本完成。在治理整顿过程中改革开放不但没有停顿,而且有不少新进展。改革开放保证了治理整顿任务的顺利实现,治理整顿又为进一步推进改革开放创造了良好的社会经济环境。在国际风云变幻和国内遭受严重自然灾害的情况下,我国经济发展和改革开放取得的明显成就,更加坚定了我国各族人民走建设有中国特色社会主义道路的信心和决心。

当前经济生活中也还存在一些矛盾和问题。主要是:经济结构调整进展缓慢,农业基础仍然比较脆弱,基础工业后续能力不足,某些长线加工工业没有得到应有改组改造,第三产业发展滞后,行业内部结构、产品结构和企业组织结构不合理的现象还比较突出;近来盲目重复建设又有抬头之势,不符合国家产业政策的新开工小型项目增加了不少;经济效益差的状况还没有根本扭转;财政赤字超过预算,信贷投放和货币发行偏多,通货膨胀潜在压力仍然存在;不合理的分配格局尚未根本改善,一些基本经济关系不顺,经济运行机制不健全。这些都妨碍着国民经济的进一步健康发展。对这些矛盾和问题,我们必须高度重视,在进一步改革开放的过程中采取切实有力的措施加以解决,以推动国

民经济更好更快地向前发展。

## 二、一九九二年计划安排的重点和任务

1992年，是全面实施“八五”计划的第二年。我们要充分利用当前的有利条件和时机，集中力量，加快国民经济的发展。尽可能快和更有效地把经济建设搞上去，增强国家经济实力，不断改善人民生活，这是巩固和发展社会主义制度，提高我国国际地位的关键所在。改革开放是推进我国经济建设和各项事业发展的强大动力，是强国富民的必由之路，必须坚定不移地继续推进改革开放。今年计划安排总的指导思想是：**全面贯彻**执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，**加快改革步伐，扩大对外开放，依靠科技进步，在继续保持经济总量平衡的同时，把工作重点放在调整结构、提高效益和素质上，促进国民经济持续稳定协调发展。**

计划要求，在大力调整结构、提高效益的前提下，国民生产总值比上年增长6%，其中第三产业增长7.2%。在计划执行中，力争结果更好一些。计划安排的重点和主要任务如下：

**第一，继续重视和加强农业，加快水利基础设施建设。**今年要争取农业生产有一个好收成，并要进一步加强农业观念，积极发展林、牧、副、渔业和其他农村经济。计划安排，粮食总产量43500万吨，棉花475万吨，油料1650万吨，肉类3100万吨，水产品1350万吨。

保持农业的稳定增长，必须全面贯彻党的十三届八中全会通过的《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》。要继续深化农村改革，稳定以家庭联产承包为主的责任制，不断完善统分结合的双层经营体制，积极发展社会化服务体系，逐步壮大集体经济实力。在计划安排上，采取以下措施：**继续稳定粮食、棉花的播种面积，加快国家级商品粮、棉基地的建设，有计划地改造中低产田；适当提高粮食合同收购价格，深化农产品价格和流通体制改革；努力促进科技教育兴农，推行各种适用的农业增产技术，发展高产优质高效农业，积极培养各类农业技术人才；继续增加化肥、农药、农膜等农业生产资料的供应，有效地控制农业生产资料价格，切实减轻农民负担。要全面发展农村经济，在重视种植业发展的同时，大力发展养殖业以及农副产品深加工等多种经营，积**

极开拓农村第三产业，努力增加农民收入。鼓励乡镇企业按照国家产业政策、市场需求和资源条件健康发展，大力帮助经济不发达地区、少数民族地区发展乡镇企业，促进这些地区经济的发展和人民生活的改善。继续采取以工代赈办法，逐步改善贫困地区和受灾地区的生产条件。

水利不仅是农业的命脉，也是国民经济的基础产业。从今年起，要在防洪、排涝、抗旱、发电、供水方面着手办几件大事。首先，要加快江河湖泊的综合治理，落实国务院决定的治理淮河、太湖的各项工程，并在长江、黄河等流域安排一批水利工程。同时，加强中小河流和小型水库的治理，抓紧现有水利设施的完善配套，大力开展农田水利基本建设。要搞好水土保持，继续大力开展植树造林，改善生态环境。当前，北方不少地区旱情严重，要采取有力措施，大力抓好抗旱工作。

**第二，加快调整经济结构，大力提高经济效益。**1992年，要积极推进结构调整。调整结构，包括进一步合理调整第一、二、三产业结构，行业内部结构，产品结构，企业组织结构和地区经济布局，以及协调经济发展与社会发展之间的关系。今年，要进一步加强基础工业和基础设施建设，努力改组改造加工工业，加快第三产业发展，特别要在改善产品结构和企业组织结构方面取得明显进展。

今年工业调整结构、提高效益的基本目标和要求是：(1)大力开拓国内外市场，积极增产适销对路、效益好的产品，并积极开发新产品，继续保持能源、重要原材料和交通通信等的稳定增长。(2)按照市场需求组织生产，限制供大于求、不适销对路产品的生产，不再造成新的积压。(3)积极进行产品结构和企业组织结构的调整，关停并转一部分生产能力过大、产品无销路和扭亏无望的企业。(4)继续开展“质量、品种、效益年”活动。努力提高产品质量和产品质量的稳定性，不断改进产品性能，力争使产品质量达到和超过历史最好水平，有的要追赶国际水平。要严厉打击制造和贩卖伪劣假冒商品的行为。要在减少产成品资金占用、加速资金周转、降低消耗、减少企业亏损面和亏损额、增加实现利税等方面有所进步。(5)大力抓好资源节约和综合利用。全年节约能源折合2000万吨标准煤，节约和代用木材1500万立方米。工业主要产品产量和交通运输计划安排是：原煤11亿吨，其中统配煤矿4.9亿吨；原油14050万吨；发电量7050亿千瓦时；钢7100万吨；铁路货运量14.7—14.8亿吨；交通部直属水运货运量2.7—2.8亿

吨。

今年调整工业结构、提高效益要从多方面采取措施：一是改进工业经济评价考核指标。从今年起，建立工业增加值指标，完善反映经济循环和经济效益的工业经济效益评价考核指标。总产值只作为一般统计指标。二是从贷款、税收、物资供应和运力等方面支持适销对路产品、名优产品、高新技术产品和其他鼓励发展产品的生产。三是公布对主要产品停产、限产和鼓励生产的目录，及时发布市场信息。四是实行压缩不合理库存与技术改造、流动资金贷款双挂钩，进一步清理“三角债”，促进资金循环。五是大力开展推销工作，促进商品销售。六是进一步放开一些供过于求和供求基本平衡的产品价格，充分发挥市场调节的积极作用。七是认真落实中央关于搞好国营大中型企业的各项政策措施，积极推进企业经营机制的转换，继续组建企业集团，以发挥企业更大的综合经济效益。

**第三，合理安排固定资产投资规模和结构，大力提高投资效益。**计划安排，全社会固定资产投资总规模 5700 亿元，比上年增长 8%。其中，全民所有制单位固定资产投资 3870 亿元；集体所有制单位投资 675 亿元；城乡个体投资 1155 亿元。在全民所有制单位投资中，基本建设投资 2020 亿元；技术改造投资 1100 亿元；车船飞机购置 65 亿元；商品住宅和其他固定资产投资 685 亿元。

基本建设投资的使用，主要是继续加强农业、水利、交通、能源、重要原材料等建设，支持高新技术发展；兼顾社会事业，增加科学、教育和文化、卫生等方面的投资。加工工业主要搞技术改造，原则上不再铺新摊子。计划安排基本建设新增生产能力主要有：原煤开采 2536 万吨，原油开采 1300 万吨，发电机组容量 863 万千瓦，乙烯 11.5 万吨，铁路营业里程 630 公里、电气化和复线里程 1172 公里，沿海港口吞吐量 2819 万吨，粮食仓库 155 万吨。技术改造投资的使用，重点是大力降低能源、原材料消耗；提高产品质量和档次，开发新产品，增加短线产品的生产能力；搞好引进技术的消化吸收，增加出口创汇和节约用汇；加强安全正常生产，治理环境，减少污染。特别要注意抓好大中型骨干企业的技术改造。

不必要的重复建设、重复引进，不仅造成建设资金的巨大浪费，也是导致结构不合理、企业经济效益低下的一个重要原因。今年要在防止重复建设、重复引进方面采取以

下措施：(1) 对当前生产能力已明显超过市场需求或原材料供给不足的产品，要暂停审批建设项目。(2) 对市场有需求，生产能力还需要增加，但规模经济要求高、资金密集的产品建设，必须严格按照“八五”计划确定的布点和建设步骤进行。(3) 改变现行单纯按生产能力和投资额划分投资项目审批权限的办法，实行按国家产业政策和经济规模，适当调整基本建设和技术改造投资的审批权限。(4) 严格控制新开工项目和计划外工程。认真执行固定资产投资方向调节税和投资许可证制度。(5) 强化各级投资决策责任制，改变目前投资行为与责任相脱节的状况。

**第四，进一步丰富城乡市场，继续改善人民生活。**计划安排，社会商品零售总额10550亿元，比上年增长12.3%。从总体上看，今年大部分商品可以做到供求平衡。为了增加和丰富市场商品供应，扩大商品销售，一要在进一步繁荣城市市场的同时，采取多种形式、多条渠道大力开拓农村市场；二要协调好工商关系，促进销售，减少商品库存积压；三要按国家计划组织好主要农产品和重要工业消费品的购销；四要对少数供求平衡有缺口的重要商品，适当安排进口；五要安排好粮库建设资金，保证商业仓储设施按进度要求建设；六要实行多渠道流通，在发挥国营和集体商业主渠道作用的同时，进一步发挥个体商业的作用，支持农民从事商品流通活动。

在生产发展的基础上，使人民生活继续有所改善。企业在提高经济效益的基础上，增加职工收入。今年适当提高行政事业单位职工工龄工资标准和奖金水平，继续实行对有突出贡献的知识分子给予特殊津贴。随着农业生产、农村经济的进一步发展和适当提高粮食收购价格，农民的收入也将有所增加。要采取更加有效的措施，大力发展第三产业，继续发展集体、个体经济和其他经济成分，广开就业门路，尽可能多地吸收一些人就业。努力改善城乡居民住房条件，今年除了在计划上继续安排商品房建设投资外，还要动员社会各方面尽可能挤出一部分资金增加建房。同时，要加快住房制度改革步伐。

今年要继续保持物价基本稳定，全年社会商品零售物价上涨幅度控制在6%以内。积极稳妥地推进价格改革，重点是适当提高某些基础产品价格，逐步理顺比价关系。为了控制物价上涨幅度，要继续保持社会供求总量的基本平衡，努力增强企业对上游产品调价影响的消化能力，抓好城市郊区的“菜篮子工程”，适当控制服务收费标准，保持城市职工生活费用价格的基本稳定。

**第五，加快对外开放步伐，促进对外贸易发展和经济技术交流与合作。**进一步扩大对外开放的广度和深度，是安排 1992 年计划的一个重要着眼点。

今年要继续办好已经开辟的经济特区、经济技术开发区，以及开放城市和开放地区，使这些地方利用外资更多一些，发展得更快一些，成效更大一些，更好地发挥它们在改革开放和现代化建设中的示范作用。同时，要加快上海浦东新区的开发开放步伐。国务院已经决定，要继续从资金筹集、贷款规模、外汇使用、财税政策和扩大项目审批权限等方面，给开发浦东新区以更多的支持。还要积极扩大内陆边境、民族地区的对外开放，大力发展边境贸易和其他形式的对外经济技术交流与合作。要更加大胆地、积极有效地利用外资，特别是要更好地吸收外商直接投资，兴办更多的合资、合作和外商独资企业。进一步扩大利用外资的范围和领域。要继续改善投资环境，按照国家产业政策，加强对外商投资方向的引导，多搞高科技和外向型项目。

进一步扩大对外贸易。努力增加出口，继续合理调整出口商品结构，扩大深加工产品出口，提高出口产品质量和档次，降低换汇成本，大力开拓多元化的国际市场。要积极增加进口，进口结构应有利于国内调整结构、加快重点建设和重点技术改造。努力巩固和发展去年外贸体制改革的成果，继续改进进出口管理办法，使之符合国际通行的规则。进一步扩大工程技术、项目承包和劳务出口。继续发展国际旅游业，努力组织好“友好观光年”活动。

**第六，加快科学技术进步和教育发展，进一步发展文化、卫生、体育等各项社会事业，加强社会主义精神文明建设。**要使经济发展得快一点，必须依靠科技和教育。我们要认真贯彻科学技术是第一生产力的思想，采取有力措施，推进科技进步。今年主要抓好三个方面：一是要在围绕开发新产品、提高产品质量、降低消耗等方面，大力推广先进适用的科技成果，扩大电子技术在各行各业的应用。二是要组织好 145 项重大科技攻关，进一步实施“火炬计划”、“星火计划”、“燎原计划”和“丰收计划”。三是有计划地建设好已批准的高新技术开发区，依托重点科研机构 and 大学，逐步建立光纤通信、农药新产品等若干重要领域的工程研究中心。要在加强基础科学研究的同时，加快试验室成果向现实生产力的转化，并努力促进高技术的商品化、产业化。

继续加强各级各类教育事业，深化教育改革。切实加强基础教育。继续发展中等专



业教育和中等职业技术教育。进一步调整高等教育内部结构，增加投入，改善办学条件，提高教育质量和办学效益。计划安排，招收研究生3.2万人，普通高校招生62.6万人，中等专业学校招生79.5万人。要扩大农业、卫生和师范院系的定向招生范围，以适应提高教育质量和为发展农村经济服务的需要。

巩固和发展农村三级医疗保健网，完善多种形式的医疗保健制度，努力改善农村卫生条件。城市要整顿医疗秩序，提高服务质量。计划安排，增加病床7.6万张。

继续发展新闻、出版、广播、电影、电视、文学艺术等各项文化事业。坚持为人民服务、为社会主义服务和百花齐放、百家争鸣的方针，创造更多更好的精神产品，鼓舞人民群众进行现代化建设和改革开放的斗志，在加强社会主义精神文明建设中发挥更大作用。继续开展多种形式的群众性体育运动，增强人民体质，提高竞技水平。

今年是第三次生育高峰期的峰顶，必须切实抓好计划生育工作。计划要求，全年人口自然增长率控制在14.33%以内。要进一步加强计划生育工作的领导，认真落实控制人口的政策、法规和措施。加强环境保护，努力提高环境质量。

### 三、加快经济体制改革的步伐，全面完成一九九二年各项任务

全面完成1992年国民经济和社会发展的各项任务，有利条件很多。治理整顿主要任务的基本完成，为经济更好发展创造了较好的社会经济环境；去年经济较快增长，为今年经济发展提供了必要的物质基础；特别是全国政治稳定、社会稳定、人心稳定，有利于集中精力更好更快地发展经济。我们要充分利用各种有利条件，克服不利因素。这里最关键的是，要抓住当前有利时机，加快改革步伐，加大改革的分量和力度。改革是解放生产力。只有从根本上改变经济体制中束缚生产力发展的部分，才能更好地发挥中央、地方、企业和个人等各方面的积极性和主动进取精神。我们要进一步解放思想，改革的胆子再大一些，勇于创新，敢于试验，善于总结经验，不断把改革推向前进。

今年加快经济体制改革，要继续按照发展社会主义有计划商品经济的要求，贯彻计划经济与市场调节相结合的原则，有重点地和相互配套地进行。我们要以深化企业改革、转换企业经营机制为重点，加快流通体制改革，培育和发展市场体系，更好发挥市场调

节的积极作用，并积极推进计划、投资、财政、金融、劳动工资、商业、物资和社会保障制度等的改革。深化企业改革，要认真贯彻《企业法》，继续全面落实中央已经确定的搞好国营大中型企业的各项政策和措施，在不断改善外部条件的同时，着力于改革企业内部劳动人事制度、工资分配制度和社会保险制度，增强企业的生机和活力。要进一步发展商品市场，扩大生产要素市场，建立市场规范，为企业参与市场竞争创造必要的条件。在深化企业改革、扩大市场作用的同时，必须切实改进和加强宏观调控，并相应转变政府部门职能。这方面，今年要采取以下改革措施。

**（一）适应逐步把企业推向市场、转换企业经营机制的要求，适当缩小生产、流通领域指令性计划，进一步发挥指导性计划和市场调节的作用。**从中央到地方都要全面清理现行指令性计划的范围，能够减少的则尽量减少。国务院决定，1992年国家要缩小钢材、生铁、硫酸、纯碱、烧碱、轮胎、木材、水泥等产品的指令性计划，着重减少承担统配任务重的大中型企业指令性上调任务；并认真改进指令性计划实施办法。要研究对一些产品试行国家优先订货方式。同时，抓紧研究健全指导性计划的实施办法。积极发展生活资料和生产资料的批发市场，发展多种市场组织形式，加强市场法规建设和监督管理，保护公平竞争。

**（二）改进对固定资产投资的宏观调控，逐步建立合理、有效的投资体制，强化对建设项目全过程管理。**首先，认真落实扩大企业投资决策权的措施，在服从国家产业政策和投资规模计划的前提下，允许企业自主地筹集资金和物资，进行一般性技术改造和小型基本建设项目投资。第二，推行多种形式的国家参股、联合投资办法，有计划地扩大发行债券、股票等各种有价证券，筹措和引导社会资金用于重点产业和社会急需方面的建设。第三，为了保证国家重点建设有可靠的资金来源，要抓紧研究建立稳定的、低息的、滚动的、良性循环的基本建设基金制度。同时，进一步完善和发挥国家投资公司的作用。第四，积极运用市场竞争机制，建设项目的设计、工程承包、设备供应、施工和工程管理，都应通过招标投标，择优选定。第五，加强对建设项目全过程的管理，逐步实行项目业主责任制。第六，加强建设项目的民主决策和科学决策，抓紧拟定固定资产投资管理法规，尽快使固定资产投资活动纳入规范化、法制化的轨道。

**（三）完善国家产业政策，搞好行业规划和地区布局。**国家产业政策，是计划与市场

的重要结合点，也是优化资源配置的有力手段。要根据近几年经济发展的变化和当前存在的矛盾，按照十年规划和“八五”计划纲要的要求，组织力量，完善“八五”期间国家产业政策及其实施的配套措施，明确各产业之间和产业内部的比例关系、发展重点，促使它们协调发展。同时，要在“八五”计划和国家产业政策指导下，进一步完善国务院各归口部门的行业规划和地区经济发展规划，使国家产业政策、行业规划的目标和要求落实到各个地区。

**（四）抓紧健全分级分类的工资管理体制，逐步形成工资总量调控和工资正常增长机制。**国民收入分配格局不合理，分配上的平均主义和收入悬殊并存，这是当前经济生活中的一个突出问题。解决这个问题，需要深入调查研究，制定全面改革方案。今年要采取的主要措施是：深化企业内部分配制度改革，企业在国家计划指导和政策范围内，有权自主地决定内部分配形式；进一步完善企业“工效挂钩”办法；健全和完善企业财务制度；严格个人收入调节税的征管工作，充分发挥税收的调节作用，加强银行对现金的管理。

**（五）按照合理分工和权责统一的原则，逐步健全中央与省、自治区、直辖市两级调控的体制。**总的要求是：该由地方办的事和行使的决策权、调控权，要进一步放下去；该由中央办的事，以及决策权和调控权，必须统一在中央，把必要的集中和适当的分散结合起来，充分发挥中央和地方两个积极性。在执行中央统一计划和政策的前提下，各省、自治区、直辖市可以因地制宜地对本地区的社会经济活动进行全面规划和管理。要抓紧研究明确中央与省两级的事权范围，并研究制定在投资、财政、税收、金融、价格、物资、外汇、外债、工资等方面的两级调控体制的权限和相应责任。实行两级调控体制，要注意处理好全国经济和市场统一性与地区经济特殊性的关系。在全国统一计划和政策指导下，发挥各地的优势。

**（六）强化间接调控，更多地发挥经济手段、法律手段和政策手段的作用。**随着企业经营机制的转变和市场作用的加强，财政、税收、金融、价格、工资等经济杠杆在宏观调控中的作用越来越重要。我们要在保留必要的直接调控的同时，加强间接调控，更多地运用各种经济杠杆、经济政策、经济法规引导和调控经济的运行。同时，要努力使各种调控手段的运用相互协调，形成合力，提高宏观调控的科学性和有效性。为此，要抓

紧研究建立起新的宏观调控体系、方法和制度。为了加强对经济的宏观指导，保持政策的连续性和稳定性，国务院批准从今年开始试编两年滚动计划。

1992年国民经济和社会发展规划任务是繁重的。组织实施好1992年计划，对于巩固和发展治理整顿成果，顺利执行十年规划和“八五”计划，保持经济、政治和社会的稳定与发展，有着十分重要的意义。我们要更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，坚定不移地贯彻执行邓小平同志倡导的以经济建设为中心、坚持四项基本原则、坚持改革开放的基本路线，团结一致，奋发努力，勇于开拓，艰苦奋斗，扎扎实实地作好各项工作，促进国民经济持续稳定协调发展，为党的十四大召开作出新的贡献。

## 第七届全国人民代表大会第五次会议 关于1991年国家预算执行情况和 1992年国家预算的决议

1992年4月3日第七届全国人民  
代表大会第五次会议通过

第七届全国人民代表大会第五次会议经过审议并根据全国人民代表大会财政经济委员会的审查报告，决定批准国务院提出的1992年国家预算，批准国务委员兼财政部部长王丙乾所作的《关于1991年国家预算执行情况和1992年国家预算草案的报告》。会议授权全国人民代表大会常务委员会审查和批准1991年国家决算。

# 关于一九九一年国家预算执行情况 和一九九二年国家预算草案的报告

——1992年3月21日在第七届全国人民代表大会第五次会议上

国务委员兼财政部部长 王丙乾

各位代表：

我受国务院委托，向大会提出1991年国家预算执行情况和1992年国家预算草案的报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

## 一、1991年国家预算执行情况

1991年是我国执行十年规划和“八五”计划纲要的第一年。面对国际形势急剧变化和国内遭受的严重自然灾害，全国各族人民在中国共产党和人民政府的领导下，坚定不移地贯彻党的基本路线，同心协力，团结奋战，各项工作都取得了很大成绩。改革开放迈出了新的步伐，农业在大灾之年获得丰收，工业生产稳步增长，固定资产投资结构继续改善，进出口贸易持续扩大，国家外汇储备增加，市场繁荣，物价基本平稳，人民生活继续改善，社会供求总量基本平衡。各种情况表明，治理整顿的主要任务已基本完成，我国的政治稳定、社会安定，国民经济在改革开放中继续朝着好的方向发展。这一年，国家财政收入超额完成了预算，国家财政支出基本保证了经济建设和各项事业的正常需要。但是，由于局部地区灾情严重和有些支出超过预算较多，财政赤字比原定数额扩大。

根据现在初步汇总的数字，1991年国家财政总收入为3582.81亿元，完成预算的104.1%；国家财政总支出为3793.87亿元，完成预算的106.4%；收支相抵，财政赤字为211.06亿元，比预算扩大87.6亿元。其中，中央财政赤字180.66亿元，地方财政赤字30.4亿元。这些数字，在国家决算编成后，还会有一些变化。

在上述国家财政总收入中，国内财政收入为3409.1亿元，完成预算的103.9%；国外借款收入为173.71亿元，完成预算的107%。国内财政收入中主要项目的完成情况是：各项

税收2986.06亿元,完成预算的98.4%;企业收入72.77亿元,完成预算的96.4%;征集能源交通重点建设资金收入182.7亿元,完成预算的89.1%;国家预算调节基金收入133.67亿元,完成预算的99%;国内债务收入281.25亿元,完成预算的148%;其他各项收入259.07亿元,完成预算的130.4%。这一年,国家还拨付了国营企业亏损补贴506.42亿元,比预算减少50.3亿元,已相应冲减收入。

在国家财政总支出中,国内资金安排的支出为3620.16亿元,完成预算的106.3%;国外借款安排的支出为173.71亿元,完成预算的107%。各项主要支出的完成情况是:基本建设支出726.33亿元,完成预算的106.4%;挖潜改造资金和新产品试制费183.49亿元,完成预算的108.6%;支援农村生产支出和各项农业事业费242.57亿元,完成预算的103.4%;城市维护建设支出131.18亿元,完成预算的101.7%;文教、科学、卫生事业费699.07亿元,完成预算的103.4%;国防费330.29亿元,完成预算的101.6%;行政管理费347.82亿元,完成预算的109.6%;价格补贴支出370.82亿元,完成预算的112.6%。此外,国内债务还本付息支出166.02亿元,国外借款还本付息支出80.28亿元。

去年国家财政面临的矛盾多,困难大,预算执行中出现了不少减收增支因素。在这种情况下,各地区、各部门和广大财税干部,在发展生产、深化改革、增加收入、控制支出、加强管理等方面,做了大量工作,付出了艰辛的努力。

**(一) 加强征收管理,积极组织财政收入。**1991年组织财政收入的任务相当艰巨。由于局部地区发生严重自然灾害,使这些地区的财政收入减少较多;为落实国家搞好国营大中型企业的政策,也暂时减少了一部分收入;由于出口贸易扩大,出口退税超过预算;为了稳定物价,原定提高商业零售环节营业税税率的增收措施没有出台。这些都相应增加了完成预算任务的压力。面对这种情况,各级财税部门和有关方面在加强税收征管,帮助企业发展生产,扭亏增盈,挖掘增收潜力,开展税收、财务、物价大检查以及清理企业拖欠税款等方面,采取了许多行之有效的措施,使工商税收、关税收入等一些主要收入保持了一定的增长速度。同时,国务院决定增发一部分国库券,经各级财政、银行和邮电等部门共同努力,全年共发行国库券199.41亿元,比预算增加近100亿元。经过各方面的共同努力,这一年国内财政收入不仅超额完成了预算,而且比上年增长8.8%,如果扣除增发债券的因素,则比上年增长5.6%。

**(二) 积极筹措资金，支持抗灾救灾。**去年我国局部地区发生的严重自然灾害，造成了很大的经济损失。在中共中央、国务院的统一领导和部署下，全国军民团结奋斗，各有关部门密切配合，夺取了抗灾斗争的重大胜利。在抗灾救灾斗争中，中央财政通过及时拨付救灾专款，安排粮食减购增销资金，减免灾区有关税收等措施，共拿出救灾资金82亿元；加上受灾地区各级财政拿出的抗灾救灾资金等，总数近100亿元。此外，银行还发放了救灾贷款，保险公司支付了赔偿金，海内外各界也踊跃捐助。所有这些，对减少受灾损失，帮助灾区尽快恢复生产和重建家园，起到了重要作用。

**(三) 支持搞好国营大中型企业，推进技术进步。**去年中共中央、国务院提出了改善企业外部环境和加强企业内部管理的二十条措施。为了把这些政策措施落到实处，财政部会同有关部门，及时制定了重点企业增提企业折旧、增提技术开发费、补充企业流动资金等办法。这些措施落实后，当年约增加企业技术改造等方面的财力85亿元。地方财政部门也尽可能挤出财力，支持企业推进技术进步，改善生产经营条件。同时，各地区、各部门在认真清理“三角债”和治理“三乱”等方面，也做了许多工作，对搞好国营大中型企业起到了积极作用。

**(四) 合理安排资金，保证重点需要。**去年在资金十分紧张的情况下，各级财政部门想方设法筹措和调度资金，基本保证了重点支出的需要。同上年相比，企业挖潜改造和新产品试制费支出增加29.58亿元，增长19.2%；支援农村生产支出和各项农业事业费增加20.81亿元，增长9.4%；教育事业费增加53.58亿元，增长15.2%；科学事业费增加5.36亿元，增长12.1%；国防支出增加39.98亿元，增长13.8%。再加上预算内其他支出科目和预算外资金中用于这些方面的支出，去年国家对农业的投入共537.13亿元，对教育的投入共557.39亿元，对科技的投入共178.73亿元，都比上年增加。

**(五) 支持各项改革，加强法制建设。**去年我国物价和外贸体制改革等方面迈出了较大的步伐。各级财政部门配合有关部门做好调整粮油销售价格和压缩平价粮销售数量的工作，对减少财政补贴和节约粮油都起到了积极作用。同时，配合外贸部门，帮助企业转变经营思想，增强自负盈亏意识，调整出口商品结构，不仅使外贸出口继续保持了较高的增长速度，而且消除了外贸出口商品的亏损补贴。此外，在配合住房制度、社会保障制度等改革试点方面，也做了不少工作。为了强化财税管理，去年国务院发布了《中

华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法实施细则》、《国家预算管理条例》、《国有资产评估管理办法》等法规，财税法制建设有了新的进展。

各位代表：1991年的国家预算是在十分困难的情况下执行的，尽管财政收入比预算超过139.71亿元，但由于支出超过预算227.31亿元，财政赤字比预算扩大。支出超过预算，主要是为了支持抗灾救灾和保证重点开支的需要。另外，由于机构、人员膨胀，加上我们管理和监督工作不够有力，去年的行政管理费超支较多，这是需要在今后工作中切实加以改进的。现在，各方面对中央和地方财政面临的困难十分关注，希望能够尽快摆脱财政困境。但是，财政困难是经济生活中深层次矛盾和问题的综合反映。比如经济效益低，分配结构不合理，机构人员膨胀，各种补贴包袱过重等问题，都是财政困难加剧的原因。因此，财政问题从根本上说也是经济问题。社会主义的根本任务是解放和发展生产力，革命是解放生产力，改革也是解放生产力。解决财政和经济问题，都要靠改革开放；只有通过改革开放，才能从根本上摆脱财政困境。我们必须坚持邓小平同志倡导的“一个中心、两个基本点”的基本路线，紧紧抓住经济建设这个中心，解放思想，实事求是，加快改革步伐，扩大对外开放，在改革、开放中大力发展经济，提高效益，不断壮大国家财力。同时，要牢固树立全局观念，加强宏观调控，坚持量力办事的原则，继续过紧日子，从严控制支出，使国家财政逐步摆脱困境，走上良性循环的轨道。

## 二、1992年国家预算草案

1992年是我国国民经济经过三年治理整顿后步入正常发展的重要一年。综合各种因素分析，做好今年财政工作的有利条件增多。但是，由于国民经济中的一些主要矛盾仍将困扰财政，特别是偿债高峰加剧了财政困难。因此，今年国家预算平衡的难度将大于去年。根据今年的政治、经济形势和任务，1992年国家预算安排的主要原则是：**大力支持改革开放，推进技术进步，厉行增产节约，提高经济效益，加强征收管理，从严控制支出，保证重点需要，并严格控制财政赤字，促进国民经济持续、稳定、协调发展。**

按照上述原则，1992年国家预算草案按单式预算编列，财政总收入为3912.13亿元，比上年执行数增长9.2%，其中国内财政收入3705.88亿元，比上年执行数增长8.7%（扣除债务收入增加的因素增长5.8%），国外借款收入206.25亿元，比上年执行数增长18.7%；



财政总支出为4119.99亿元,比上年执行数增长8.6%,其中用国内财政收入安排的支出3913.74亿元,比上年执行数增长8.1%,用国外借款安排的支出206.25亿元,比上年执行数增长18.7%;收支相抵,赤字207.86亿元。

根据《国家预算管理条例》的规定,从今年起,国家预算要由单式预算改按复式预算编列。这是国家财政管理制度的一项重要改革。其基本内容是,将目前的国家预算划分为经常性预算和建设性预算两个部分,然后将各项财政收支按不同性质分解编入经常性预算和建设性预算的有关科目中。复式预算与单式预算相比,它的好处,一是可以直观地反映经常性预算收支和建设性预算收支的规模以及相应的资金渠道,有利于更好地贯彻量力而行的原则。二是经常性预算确定后,实行硬约束,做到收支平衡,有所结余,并将结余用于经济建设;建设性预算根据需要对财力可能进行安排,做到有多少钱办多少事,并按照投资多元化的要求,筹集资金,保持合理的建设规模。三是便于对预算收支情况进行效益分析和检查监督,加强财政管理。需要说明的是,国家预算今年是第一次按照复式预算编制,收支科目的划分,还不能完全做到科学、合理,需要在实践中逐步完善,并不断分析研究和解决可能出现的问题。

按照国务院确定的复式预算编制办法,现在提请审议的1992年国家复式预算草案中,经常性预算和建设性预算的编列情况如下:

经常性预算收入3022.41亿元,主要收入项目的安排情况是:(一)各项税收3042.42亿元,其中,产品税671.7亿元,增值税476.3亿元,营业税616.4亿元,国营企业所得税551.01亿元,国营企业调节税54.81亿元,集体企业所得税106亿元,关税200亿元,农业税72.8亿元;(二)企业收入56.67亿元;(三)国家预算调节基金收入123亿元;(四)其他各项收入109.02亿元;(五)非生产性企业亏损补贴308.7亿元,已相应冲减收入。经常性预算支出2576.31亿元,占预算总支出的62.5%。主要支出项目的安排情况是:(一)非生产性基本建设支出155.2亿元;(二)事业发展和社会保障支出1019.77亿元,其中,农林水事业费123.45亿元,文教、科学、卫生事业费769.51亿元,抚恤和社会救济支出67.31亿元;(三)国家政权建设支出771.81亿元,其中,行政管理费366.51亿元,国防费370亿元;(四)价格补贴支出336.02亿元;(五)其他各项支出266.51亿元;(六)中央和地方预备费27亿元。经常性预算收入和支出相抵,结余446.1亿元。

建设性预算收入749.57亿元,主要收入项目的安排情况是:(一)经常性预算结余转入446.1亿元;(二)专项建设性收入473.68亿元,其中,征集能源交通重点建设资金收入162亿元,城市维护建设税109.2亿元,固定资产投资方向调节税31亿元,耕地占用税17亿元;(三)其他收入28亿元;(四)生产性企业亏损补贴198.21亿元,已相应冲减收入。建设性预算支出1543.68亿元,占预算总支出的37.5%。主要支出项目的安排情况是:(一)生产性基本建设支出584.57亿元,其中,国内基本建设支出378.32亿元,利用国外借款收入安排的基建拨款206.25亿元;(二)企业挖潜改造资金和新产品试制费179.73亿元;(三)增拨企业流动资金10.18亿元;(四)地质勘探费42.63亿元;(五)支援农业生产支出136.53亿元,其中,农业发展专项资金支出43.88亿元,支援农村生产支出92.65亿元;(六)城市维护建设支出132.1亿元;(七)支援经济不发达地区发展资金18.19亿元;(八)商业部门简易建筑支出9.7亿元;(九)国内外债务还本付息支出430.05亿元,其中,国内债务还本付息支出346.53亿元,国外借款还本付息支出83.52亿元。建设性预算收入和支出相抵,差额为794.11亿元,这个差额将通过举借债务和借款弥补,其中,国内债务收入380亿元,国外借款收入206.25亿元,向银行借款207.86亿元(即单式预算的硬赤字)。

关于1992年中央预算和地方预算,我们也按照复式预算的编制方法进行了编制,连同国家预算收支表一并印发,这里不再具体报告。需要说明的是,中央财政经常性预算是有结余的,建设性预算尚有差额794.11亿元,也就是国家建设性预算中所列的差额。地方预算是按照收支平衡的原则,由财政部代编的。按宪法规定,地方预算应由地方政府根据国家确定的收支指标,结合当地实际情况编制,报同级人民代表大会审查批准。

为便于各位代表审议,对今年国家预算草案编制中的有关问题作几点说明:

**(一) 进一步增加农业、科技、教育等重点投入问题。**增加重点投入,是国民经济和各项事业稳步发展的重要保证。因此,在财政十分困难的情况下,对重点投入仍然尽力作了安排。今年国家预算用于农业的支出259.98亿元(包括经常性预算和建设性预算中的农业支出),比上年增长7.2%;教育事业费支出452.11亿元,比上年增长11.3%;科学事业费支出53.47亿元,比上年增长7.4%;国防支出370亿元,比上年增长12%。再加上预算内其他支出科目和预算外资金中用于这些方面的开支,今年国家财政用于农业的投入为

566.11亿元,用于教育的投入616.51亿元,用于科技的投入194.51亿元。

**(二) 搞好国营大中型企业问题。**国家财政除继续落实好已经出台的措施外,从今年起,用三年时间分期分批免征国营大中型工业交通企业折旧基金缴纳的能源交通重点建设基金和国家预算调节基金,今年全国免征40亿元;同时,结合扩大税利分流、税后还贷、税后承包的改革试点,用三年时间分期分批地将国营大中型工业企业的所得税税率从55%降至33%,今年第一批企业减税额为10亿元。再加上今年增补的企业流动资金,去年和今年出台的措施落实后,全年约可增加企业用于技术改造等方面的财力155亿元,其中60%是由各级财政负担的,其余部分由企业通过提高经济效益自行消化。

**(三) 扩大国内债务发行数额问题。**1992年国家预算安排国内债务收入为380亿元,比上年执行数增加98.75亿元,这是为了解决今年偿债高峰所采取的一项临时措施,以适当缓解今年预算平衡的压力。同时,也考虑到目前城乡居民手中的资金较多,国债利率又略高于同期银行储蓄存款利率,多发行一些国库券是有可能的。但是,今后发行债务要适当进行控制,并努力提高资金使用效益。

**(四) 调整粮食价格和职工工资问题。**国务院确定,在今年适当时候提高粮食购销价格,基本上达到购销同价。粮食收购价提高后,可相应增加农民收入。粮食销售价调整后,需要按照国家、集体、个人三者共同负担的原则,对行政事业单位职工和军队、武警人员以及大中专学生等给予适当补贴,企业职工补贴原则上由企业自行消化,对少数特殊困难的政策性亏损企业给予适当帮助。同时,国务院还确定,从今年起,适当提高行政事业单位职工的工龄工资和奖金水平,继续实行对有突出贡献的知识分子给予特殊津贴。对企业要继续实行和完善“工效挂钩”办法,通过提高经济效益来提高职工收入水平。这些措施是在国家财政十分困难的情况下采取的,各地区、各部门应当严格执行国家统一的规定,否则,国民收入分配向个人倾斜的问题将进一步加大。

### 三、狠抓增产节约、增收节支,

#### 努力完成1992年国家预算

1992年国家预算草案,收入打得比较满,支出打得比较紧,完成全年预算的任务相当艰巨。各地区、各部门要进一步重视、理解和支持财政工作,广泛深入地开展增产节

约运动，狠抓增收节支，确保国家预算的圆满实现。

**（一）大力发展经济，提高效益，壮大财源。**这是增加财政收入，克服财政困难的根本途径。首先，要进一步加强农业和农村工作。中央、地方、集体和农民都要逐步增加对农业的投入，逐步建立和健全国家、集体和农民个人相结合的投资体系。国家财政在“七五”期间对农业实行的优惠政策“八五”期间要继续执行。财政支农资金要重点用于农田水利建设、农产品商品基地建设，以及农业先进技术的研究、推广和应用。要继续做好扶贫工作，从政策和资金上帮助贫困地区尽快改变面貌。要支持乡镇企业继续调整结构，提高经济效益，使之健康发展。其次，要努力搞好国营大中型企业。各地区、各部门要确保已出台的政策措施全部到位，其他方面的配套措施也要及时跟上，以期发挥综合效益。今年企业增加的财力，应主要用于推进技术进步和技术改造，不得用于扩大消费基金。搞好国营大中型企业的关键是要转换企业经营机制，真正打破“铁饭碗”、“铁交椅”、“大锅饭”。企业经济效益差、亏损数额大，是当前经济生活中的一个突出问题，今年在继续开展“质量、品种、效益年”活动中，一定要把扭亏增盈作为一个重点，制定具体规划，抓住不放，一抓到底。从今年起，各级财政部门对超计划亏损，坚决不予弥补；对那些长期亏损，扭亏无望的企业，要下决心进行整顿，多并转，少关停。对扭亏不力的企业领导人要追究责任。再次，要继续抓好清理“三角债”和治理“三乱”的工作。去年国务院在这方面采取了很多措施，取得了初步成效。今年各地区、各部门要继续加强领导，组织力量，进一步把这两个问题解决好，为搞好国营大中型企业和发展农业生产创造良好条件。

**（二）强化征收管理，狠抓财政收入。**各级财税部门要坚持依法纳税、依率计征，强化征收管理，依靠群众监督，堵塞收入漏洞，保证各项应上缴财政的收入及时足额地入库。要加强对国营企业等纳税大户的征收管理，对乡镇企业、集体企业、私营企业、外商投资企业和个体工商户的税收，也要抓紧征收、防止漏征和逃税。要加强关税和海关代征工商税的征管工作，严格审批和管理出口退税，防止弄虚作假和多退、重退税款。要结合清理“三角债”，认真解决欠税问题。同时，各地区、各部门要认真执行国家的财税法规，不得超越权限减免财政收入。各级财税部门要把紧减免税的口子，从今年起，要把流转税减免的批准权集中到中央。对于越权减免税收以及能源交通重点建设基金和国

家预算调节基金的，要坚决按照财税法规纠正过来，少缴的收入要如数追缴入库。对现行税收法规中的减免税条款要进行清理整顿，并按照新的情况和立法程序进行修订。要认真做好国库券发行工作。今年国库券发行数额大、任务重，各地区要认真做好组织工作，有关部门要密切配合搞好推销，确保发行任务的完成。

**（三）强化预算约束，严格控制财政支出。**今年能否把财政赤字控制在预算数额之内，关键是要把支出控制住。各地区、各部门，特别是领导同志，一定要增强预算观念，维护国家预算的严肃性，各级预算经同级人民代表大会批准后，就是法律，必须严格执行，不得随意追加支出。各级财政部门要敢于坚持原则，严格按预算办事。各部门决定与财政有关的问题，应与财政部门协商，对于未经协商，自行决定的事情，财政部门有权拒绝执行。要继续保持和发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统，真正把严格控制财政支出，同端正党风、加强廉政建设、坚持勤俭办事紧密结合起来。从目前情况看，财政支出中最大的浪费是重复生产，重复建设，重复引进，重复设置机构等。因此，对重大的生产、建设和事业开支，必须事先论证，进行可行性研究，事中和事后要进行审计监督。同时，要反对形式主义，大力压缩会议、文件，严格控制各种形式的“节”、“会”以及剪彩、表彰等活动，坚决反对摆阔气、讲排场、花钱大手大脚的不良作风。要坚决实行精兵简政和政企分开的方针，认真贯彻中央关于冻结党政群机关和事业单位编制的决定，刹住机关事业人员不断膨胀的势头。对于超编人员，财政不核拨经费。要完善事业单位预算管理辦法，支持事业单位按照国家规定组织收入，并纳入预算管理。要逐步实行公费医疗经费由医疗单位管理为主，适当与享受单位和个人利益挂钩的管理办法，控制公费医疗开支的过快增长。要严格控制社会集团购买力。今年对行政事业单位一般不准购置新的设备。对企业的集团购买力也要从严控制。

**（四）加快改革步伐，理顺经济关系。**今年要以企业改革为重点，促进企业转变经营机制，将企业推向市场，并继续推进价格、流通、金融、住房和社会保障制度等各项配套改革。各级财政部门要积极支持和参与这些改革，并认真做好财务测算和资金的筹集、管理工作。要继续支持经济特区、经济技术开发区、以及开放城市和开放地区的工作，国家规定的财政、税收方面的优惠政策，要继续执行，并不断总结经验，使之更加完善。同时，要加快民族地区经济和各项事业的发展，国家财政将继续在政策和资金上给予支持。

为了同经济体制改革协调配套，今年财税改革也要加快步伐，一是继续扩大税利分流、税后还贷、税后承包的试点，进一步完善试点办法；二是抓紧抓好进行分税制改革的试点；三是探索和完善复式预算的编制办法，并相应修订预算管理制度。同时，今年还要继续加强国有资产的管理，认真抓好清产核资的试点，改革国有资产管理体制。在深化改革、扩大对外开放的过程中，既要解放思想，大胆探索，加快步伐，又要兼顾国家财政、企业和个人的承受能力，以保证改革开放的健康发展。

**（五）加强管理监督，严肃财经法纪。**严格执行财经纪律，对于促进经济发展，维护国家利益，加强廉政建设，都有着重要的意义。近几年，在一些地区、部门和单位，违反国家财经纪律的现象屡禁不止，不仅造成了国家财政收入的流失，浪费了国家资财，而且损害了国家政策法令的统一性和严肃性，干扰了正常的经济秩序和分配秩序。因此，要把加强财政管理和监督，作为促进改革开放健康发展和摆脱财政困境的重要工作来抓。各地区、各部门要加强法制观念，严格执行国家财税法规，真正做到依法理财、依法征税。要切实加强对财税法规执行情况的监督和检查，对随意开减收增支口子，偷税漏税，编造假帐，乱摊成本，滥发奖金、补贴和实物等违纪行为，要严肃处理。要继续开展税收、财务、物价大检查。要按照国家的统一规定和部署，认真清理整顿有些部门“乱着装”的问题。与此同时，各级财税部门要进一步加强廉政建设，切实纠正某些不正之风。

各位代表：今年国家财政的任务十分繁重。我们相信，在以江泽民总书记为核心的中共中央的领导下，只要我们紧紧依靠各级党委和政府的领导，团结一致，顽强拼搏，总结经验，讲求实效，今年的国家预算能够实现。

## 关于广东省设立顺德市的批复

民行批〔1992〕32号

广东省人民政府：

你省一九九一年十二月六日《关于将顺德县改为县级市建制的请示》收悉。经国务院批准，同意撤销顺德县，设立顺德市（县级），由省直辖，以原顺德县的行政区域为顺

德市的行政区域，不增加机构和人员编制。

民 政 部

一九九二年三月二十六日

## 关于浙江省撤销建德县设立建德市的批复

民行批〔1992〕33号

浙江省人民政府：

你省一九九〇年十一月六日《关于要求撤销建德县设立建德市的请示》收悉。经国务院批准，同意撤销建德县，设立建德市（县级），由省直辖。以原建德县的行政区域为建德市的行政区域。不增加机构和人员编制。

民 政 部

一九九二年四月一日

---

编辑·出版：中华人民共和国国务院办公厅  
邮 政 编 码：100017  
印 刷：国务院办公厅秘书局印刷厂

国内总发行：北京报刊发行局  
订 阅 处：全国各地邮电局

---

刊号： $\frac{\text{ISSN}1004-3438}{\text{CN}11-1611/\text{D}}$

国内代号：2-2

国外代号：N311

全年定价 15.00 元