



# 中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO

GUOWUYUAN GONGBAO

1996

第 32 号 (总号:846)

# 中华人民共和国国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

11月13日

1996年 第 32 号

(总号:846)

## 目 录

中华人民共和国主席令(第七十六号) .....	(1270)
中华人民共和国乡镇企业法 .....	(1270)
中华人民共和国主席令(第七十七号) .....	(1276)
中华人民共和国环境噪声污染防治法 .....	(1276)
中华人民共和国主席令(第七十八号) .....	(1285)
中华人民共和国人民防空法 .....	(1286)
国务院关于核准万国邮政联盟法规的批复 .....	(1293)
外交部发言人1996年10月31日答记者问 .....	(1293)
关于印发《珠宝玉石质量检验专业技术人员执业资格制度暂行规定》的 通知 .....	人事部、国家技术监督局(1294)
珠宝玉石质量检验专业技术人员执业资格制度暂行规定 .....	(1294)
中华人民共和国劳动部令(第1号) .....	(1298)

劳动行政处罚若干规定 .....	(1299)
中华人民共和国劳动部令(第2号).....	(1301)
劳动行政处罚听证程序规定 .....	(1301)
国家税务总局关于印发《广告市场个人所得税征收管理暂行办法》的通知 .....	(1304)
广告市场个人所得税征收管理暂行办法 .....	(1305)
国家税务总局关于加强外国企业常驻代表机构税收征管有关问题的通知 .....	(1307)
关于增补国家限制进口的可用作原料的废物目录的通知 .....	国家环保局等五部门(1310)
关于河北省撤销迁安县设立迁安市的批复 .....	民政部(1312)
关于河南省撤销永城县设立永城市的批复 .....	民政部(1312)

# GAZETTE OF THE STATE COUNCIL OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

November 13, 1996

Issue No. 32(1996)

Serial No. 846

---

## CONTENTS

Decree No. 76 of President of the People's Republic of China .....	(1270)
Rural Enterprise Law of the People's Republic of China .....	(1270)
Decree No. 77 of President of the People's Republic of China .....	(1276)
Law of the People's Republic of China for the Prevention and Treatment of Noise Pollution .....	(1276)
Decree No. 78 of President of the People's Republic of China .....	(1285)
People's Air Defence Law of the People's Republic of China .....	(1286)
Approval of the State Council on the Ratification of the Rules and Regulations of the Universal Postal Union .....	(1293)
Statement of a Foreign Ministry Spokesman at a Press Conference on October 31, 1996 .....	(1293)

Circular on Issuing the Interim Regulations on the Professional Qualification System for Professional-Technical Personal Engaged in the Examination of Jewelry and Jade Quality	
..... Ministry of Personnel, State Bureau of Technical Supervision	(1294)
Interim Regulations on the Professional Qualification System for Professional-Technical Personal Engaged in the Examination of Jewelry and Jade Quality	..... (1294)
Decree No.1 of the Ministry of Labour of the People's Republic of China	..... (1298)
Regulations Concerning Labour Administrative Penalties	..... (1299)
Decree No.2 of the Ministry of Labour of the People's Republic of China	..... (1301)
Regulations Concerning the Procedure of Hearings for Labour Administrative Penalties	..... (1301)
Circular of the State General Administration of Taxation on Issuing the Interim Regulations Governing the Imposition of Personal Income Tax in the Advertisement Market	..... (1304)
Interim Regulations Governing the Imposition of Personal Income Tax in the Advertisement Market	..... (1305)
Circular of the State General Administration of Taxation on Strengthening the Management of Taxation on Resident Representative Offices of Foreign Enterprises	..... (1307)
Circular on Additional Catalogues on the Wastes That Can Be Used as Raw Materials and Whose Import Is Subject to State Restrictions	..... State

Environmental Protection Bureau and Other Four Central Agencies(1310)

Approval on Revoking the County of Qian'an and  
Establishing the City of Qian'an in Hebei Province

..... Ministry of Civil Affairs(1312)

Approval on Revoking the County of Yongcheng and  
Establishing the City of Yongcheng in Henan Province

..... Ministry of Civil Affairs(1312)

(The Table of Contents is prepared in both Chinese and English, with the  
Chinese version being official.)

Translator: Zhou Jin

Copy Editor: Huang Shiqi

---

Edited and Published by the General Office of the State Council of the People's  
Republic of China.

Printed by the Printing House of the Secretariat of the General Office of the  
State Council.

Distributed Internally by the Newspaper and Periodical Distribution Bureau of Beijing

Subscription: Post Offices Nationwide.

Post Code: 100017

Journal No. :  $\frac{\text{ISSN}1004-3438}{\text{CN}11-1611/\text{D}}$

Domestic Subscription No. : 2-2

External Subscription No. : N311

Subscription Rates(year): RMB 20.00 Yuan

---

# 中华人民共和国主席令

## 第七十六号

《中华人民共和国乡镇企业法》已由中华人民共和国第八届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议于1996年10月29日通过，现予公布，自1997年1月1日起施行。

中华人民共和国主席 江泽民

1996年10月29日

# 中华人民共和国乡镇企业法

(1996年10月29日第八届全国人民代表大会  
常务委员会第二十二次会议通过)

**第一条** 为了扶持和引导乡镇企业持续健康发展，保护乡镇企业的合法权益，规范乡镇企业的行为，繁荣农村经济，促进社会主义现代化建设，制定本法。

**第二条** 本法所称乡镇企业，是指农村集体经济组织或者农民投资为主，在乡镇（包括所辖村）举办的承担支援农业义务的各类企业。

前款所称投资为主，是指农村集体经济组织或者农民投资超过百分之五十，或者虽不足百分之五十，但能起到控股或者实际支配作用。

乡镇企业符合企业法人条件的，依法取得企业法人资格。

**第三条** 乡镇企业是农村经济的重要支柱和国民经济的重要组成部分。

乡镇企业的主要任务是，根据市场需要发展商品生产，提供社会服务，增加社会有效供给，吸收农村剩余劳动力，提高农民收入，支援农业，推进农业和农村现代化，促进国民经济和社会事业发展。

**第四条** 发展乡镇企业，坚持以农村集体经济为主导，多种经济成分共同发展的原

则。

**第五条** 国家对乡镇企业积极扶持、合理规划、分类指导、依法管理。

**第六条** 国家鼓励和重点扶持经济欠发达地区、少数民族地区发展乡镇企业，鼓励经济发达地区的乡镇企业或者其他经济组织采取多种形式支持经济欠发达地区和少数民族地区举办乡镇企业。

**第七条** 国务院乡镇企业行政管理部门和有关部门按照各自的职责对全国的乡镇企业进行规划、协调、监督、服务；县级以上地方各级人民政府乡镇企业行政管理部门和有关部门按照各自的职责对本行政区域内的乡镇企业进行规划、协调、监督、服务。

**第八条** 经依法登记设立的乡镇企业，应当向当地乡镇企业行政管理部门办理登记备案手续。

乡镇企业改变名称、住所或者分立、合并、停业、终止等，依法办理变更登记、设立登记或者注销登记后，应当报乡镇企业行政管理部门备案。

**第九条** 乡镇企业在城市设立的分支机构，或者农村集体经济组织在城市开办的并承担支援农业义务的企业，按照乡镇企业对待。

**第十条** 农村集体经济组织投资设立的乡镇企业，其企业财产权属于设立该企业的全体农民集体所有。

农村集体经济组织与其他企业、组织或者个人共同投资设立的乡镇企业，其企业财产权按照出资比例属于投资者所有。

农民合伙或者单独投资设立的乡镇企业，其企业财产权属于投资者所有。

**第十一条** 乡镇企业依法实行独立核算，自主经营，自负盈亏。

具有企业法人资格的乡镇企业，依法享有法人财产权。

**第十二条** 国家保护乡镇企业的合法权益；乡镇企业的合法财产不受侵犯。

任何组织或者个人不得违反法律、行政法规干预乡镇企业的生产经营，撤换企业负责人；不得非法占有或者无偿使用乡镇企业的财产。

**第十三条** 乡镇企业按照法律、行政法规规定的企业形式设立，投资者依照有关法律、行政法规决定企业的重大事项，建立经营管理制度，依法享有权利和承担义务。

**第十四条** 乡镇企业依法实行民主管理，投资者在确定企业经营管理制度和企业负



责人,作出重大经营决策和决定职工工资、生活福利、劳动保护、劳动安全等重大问题时,应当听取本企业工会或者职工的意见,实施情况要定期向职工公布,接受职工监督。

**第十五条** 国家鼓励有条件的地区建立、健全乡镇企业职工社会保险制度。

**第十六条** 乡镇企业停业、终止,已经建立社会保险制度的,按照有关规定安排职工;依法订立劳动合同的,按照合同的约定办理。原属于农村集体经济组织的职工有权返回农村集体经济组织从事生产,或者由职工自谋职业。

**第十七条** 乡镇企业从税后利润中提取一定比例的资金用于支援农业和农村社会性支出,其比例和管理使用办法由省、自治区、直辖市人民政府规定。

除法律、行政法规另有规定外,任何机关、组织或者个人不得以任何方式向乡镇企业收取费用,进行摊派。

**第十八条** 国家根据乡镇企业发展的情况,在一定时期内对乡镇企业减征一定比例的税收。减征税收的税种、期限和比例由国务院规定。

**第十九条** 国家对符合下列条件之一的中小型乡镇企业,根据不同情况实行一定期限的税收优惠:

- (一)集体所有制乡镇企业开办初期经营确有困难的;
- (二)设立在少数民族地区、边远地区和贫困地区的;
- (三)从事粮食、饲料、肉类的加工、贮存、运销经营的;
- (四)国家产业政策规定需要特殊扶持的。

前款税收优惠的具体办法由国务院规定。

**第二十条** 国家运用信贷手段,鼓励和扶持乡镇企业发展。对于符合前条规定条件之一并且符合贷款条件的乡镇企业,国家有关金融机构可以给予优先贷款,对其中生产资金困难且有发展前途的可以给予优惠贷款。

前款优先贷款、优惠贷款的具体办法由国务院规定。

**第二十一条** 县级以上人民政府依照国家有关规定,可以设立乡镇企业发展基金。基金由下列资金组成:

- (一)政府拨付的用于乡镇企业发展的周转金;
- (二)乡镇企业每年上缴地方税金增长部分中一定比例的资金;

(三)基金运用产生的收益;

(四)农村集体经济组织、乡镇企业、农民等自愿提供的资金。

**第二十二条** 乡镇企业发展基金专门用于扶持乡镇企业发展,其使用范围如下:

(一)支持少数民族地区、边远地区和贫困地区发展乡镇企业;

(二)支持经济欠发达地区、少数民族地区与经济发达地区的乡镇企业之间进行经济技术合作和举办合资项目;

(三)支持乡镇企业按照国家产业政策调整产业结构和产品结构;

(四)支持乡镇企业进行技术改造,开发名特优新产品和生产传统手工艺产品;

(五)发展生产农用生产资料或者直接为农业生产服务的乡镇企业;

(六)发展从事粮食、饲料、肉类的加工、贮存、运销经营的乡镇企业;

(七)支持乡镇企业职工的职业教育和技术培训;

(八)其他需要扶持的项目。

乡镇企业发展基金的设立和使用管理办法由国务院规定。

**第二十三条** 国家积极培养乡镇企业人才,鼓励科技人员、经营管理人员及大中专毕业生到乡镇企业工作,通过多种方式为乡镇企业服务。

乡镇企业通过多渠道、多形式培训技术人员、经营管理人员和生产人员,并采取优惠措施吸引人才。

**第二十四条** 国家采取优惠措施,鼓励乡镇企业同科研机构、高等院校、国有企业及其他企业、组织之间开展各种形式的经济技术合作。

**第二十五条** 国家鼓励乡镇企业开展对外经济技术合作与交流,建设出口商品生产基地,增加出口创汇。

具备条件的乡镇企业依法经批准可以取得对外贸易经营权。

**第二十六条** 地方各级人民政府按照统一规划、合理布局的原则,将发展乡镇企业同小城镇建设相结合,引导和促进乡镇企业适当集中发展,逐步加强基础设施和服务设施建设,以加快小城镇建设。

**第二十七条** 乡镇企业应当按照市场需要和国家产业政策,合理调整产业结构和产品结构,加强技术改造,不断采用先进的技术、生产工艺和设备,提高企业经营管理水平。

**第二十八条** 举办乡镇企业,其建设用地应当符合土地利用总体规划,严格控制、合理利用和节约使用土地,凡有荒地、劣地可以利用的,不得占用耕地、好地。

举办乡镇企业使用农村集体所有的土地的,应当依照法律、法规的规定,办理有关用地批准手续和土地登记手续。

乡镇企业使用农村集体所有的土地,连续闲置两年以上或者因停办闲置一年以上的,应当由原土地所有者收回该土地使用权,重新安排使用。

**第二十九条** 乡镇企业应当依法合理开发和使用自然资源。

乡镇企业从事矿产资源开采,必须依照有关法律规定,经有关部门批准,取得采矿许可证、生产许可证,实行正规作业,防止资源浪费,严禁破坏资源。

**第三十条** 乡镇企业应当按照国家有关规定,建立财务会计制度,加强财务管理,依法设置会计帐册,如实记录财务活动。

**第三十一条** 乡镇企业必须按照国家统计制度,如实报送统计资料。对于违反国家规定制发的统计调查报表,乡镇企业有权拒绝填报。

**第三十二条** 乡镇企业应当依法办理税务登记,按期进行纳税申报,足额缴纳税款。

各级人民政府应当依法加强乡镇企业的税收管理工作,有关管理部门不得超越管理权限对乡镇企业减免税。

**第三十三条** 乡镇企业应当加强产品质量管理,努力提高产品质量;生产和销售的产品必须符合保障人体健康,人身、财产安全的国家标准和行业标准;不得生产、销售失效、变质产品和国家明令淘汰的产品;不得在产品中掺杂、掺假,以假充真,以次充好。

**第三十四条** 乡镇企业应当依法使用商标,重视企业信誉;按照国家规定,制作所生产经营的商品标识,不得伪造产品的产地或者伪造、冒用他人厂名、厂址和认证标志、名优标志。

**第三十五条** 乡镇企业必须遵守有关环境保护的法律、法规,按照国家产业政策,在当地人民政府的统一指导下,采取措施,积极发展无污染、少污染和低资源消耗的企业,切实防治环境污染和生态破坏,保护和改善环境。

地方人民政府应当制定和实施乡镇企业环境保护规划,提高乡镇企业防治污染的能力。

**第三十六条** 乡镇企业建设对环境有影响的项目，必须严格执行环境影响评价制度。

乡镇企业建设项目中防治污染的设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。防治污染的设施必须经环境保护行政主管部门验收合格后，该建设项目方可投入生产或者使用。

乡镇企业不得采用或者使用国家明令禁止的严重污染环境的生产工艺和设备；不得生产和经营国家明令禁止的严重污染环境的产品。排放污染物超过国家或者地方规定标准，严重污染环境的，必须限期治理，逾期未完成治理任务的，依法关闭、停产或者转产。

**第三十七条** 乡镇企业必须遵守有关劳动保护、劳动安全的法律、法规，认真贯彻执行安全第一、预防为主的方针，采取有效的劳动卫生技术措施和管理措施，防止生产伤亡事故和职业病的发生；对危害职工安全的安全隐患，应当限期解决或者停产整顿。严禁管理者违章指挥，强令职工冒险作业。发生生产伤亡事故，应当采取积极抢救措施，依法妥善处理，并向有关部门报告。

**第三十八条** 违反本法规定，有下列行为之一的，由县级以上人民政府乡镇企业行政管理部门责令改正：

- (一)非法改变乡镇企业所有权的；
- (二)非法占有或者无偿使用乡镇企业财产的；
- (三)非法撤换乡镇企业负责人的；
- (四)侵犯乡镇企业自主经营权的。

前款行为给乡镇企业造成经济损失的，应当依法赔偿。

**第三十九条** 乡镇企业有权向审计、监察、财政、物价和乡镇企业行政管理部门控告、检举向企业非法收费、摊派或者罚款的单位和个人。有关部门和上级机关应当责令责任人停止其行为，并限期归还有关财物。对直接责任人员，有关部门可以根据情节轻重，给予相应的处罚。

**第四十条** 乡镇企业违反国家产品质量、环境保护、土地管理、自然资源开发、劳动安全、税收及其他有关法律、法规的，除依照有关法律、法规处理外，在其改正之前，应当根据情节轻重停止其享受本法规定的部分或者全部优惠。

**第四十一条** 乡镇企业违反本法规定，不承担支援农业义务的，由乡镇企业行政管理

部门责令改正,在其改正之前,可以停止其享受本法规定的部分或者全部优惠。

**第四十二条** 对依照本法第三十八条至第四十一条规定所作处罚、处理决定不服的,当事人可以依法申请行政复议、提起诉讼。

**第四十三条** 本法自 1997 年 1 月 1 日起施行。

# 中华人民共和国主席令

## 第七十七号

《中华人民共和国环境噪声污染防治法》已由中华人民共和国第八届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议于 1996 年 10 月 29 日通过,现予公布,自 1997 年 3 月 1 日起施行。

中华人民共和国主席 江泽民

1996 年 10 月 29 日

# 中华人民共和国环境噪声污染防治法

(1996 年 10 月 29 日第八届全国人民代表大会  
常务委员会第二十二次会议通过)

## 目 录

第一章 总 则

第二章 环境噪声污染防治的监督管理

第三章 工业噪声污染防治

第四章 建筑施工噪声污染防治

第五章 交通运输噪声污染防治

第六章 社会生活噪声污染防治

第七章 法律责任

第八章 附 则

## 第一章 总 则

**第一条** 为防治环境噪声污染,保护和改善生活环境,保障人体健康,促进经济和社会的发展,制定本法。

**第二条** 本法所称环境噪声,是指在工业生产、建筑施工、交通运输和社会生活中所产生的干扰周围生活环境的声音。

本法所称环境噪声污染,是指所产生的环境噪声超过国家规定的环境噪声排放标准,并干扰他人正常生活、工作和学习的现象。

**第三条** 本法适用于中华人民共和国领域内环境噪声污染的防治。

因从事本职生产、经营工作受到噪声危害的防治,不适用本法。

**第四条** 国务院和地方各级人民政府应当将环境噪声污染防治工作纳入环境保护规划,并采取有利于声环境保护的经济、技术政策和措施。

**第五条** 地方各级人民政府在制定城乡建设规划时,应当充分考虑建设项目和区域开发、改造所产生的噪声对周围生活环境的影响,统筹规划,合理安排功能区和建设布局,防止或者减轻环境噪声污染。

**第六条** 国务院环境保护行政主管部门对全国环境噪声污染防治实施统一监督管理。

县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门对本行政区域内的环境噪声污染防治实施统一监督管理。

各级公安、交通、铁路、民航等主管部门和港务监督机构,根据各自的职责,对交通运输和社会生活噪声污染防治实施监督管理。

**第七条** 任何单位和个人都有保护声环境的义务,并有权对造成环境噪声污染的单位和个人进行检举和控告。

**第八条** 国家鼓励、支持环境噪声污染防治的科学研究、技术开发,推广先进的防治技术和普及防治环境噪声污染的科学知识。

**第九条** 对在环境噪声污染防治方面成绩显著的单位和个人,由人民政府给予奖励。

## 第二章 环境噪声污染防治的监督管理

**第十条** 国务院环境保护行政主管部门分别不同的功能区制定国家声环境质量标准。

县级以上地方人民政府根据国家声环境质量标准,划定本行政区域内各类声环境质量标准的适用区域,并进行管理。

**第十一条** 国务院环境保护行政主管部门根据国家声环境质量标准和国家经济、技术条件,制定国家环境噪声排放标准。

**第十二条** 城市规划部门在确定建设布局时,应当依据国家声环境质量标准和民用建筑隔声设计规范,合理划定建筑物与交通干线的防噪声距离,并提出相应的规划设计要求。

**第十三条** 新建、改建、扩建的建设项目,必须遵守国家有关建设项目环境保护管理的规定。

建设项目可能产生环境噪声污染的,建设单位必须提出环境影响报告书,规定环境噪声污染的防治措施,并按照国家规定的程序报环境保护行政主管部门批准。

环境影响报告书中,应当有该建设项目所在地单位和居民的意见。

**第十四条** 建设项目的环境噪声污染防治设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。

建设项目在投入生产或者使用之前,其环境噪声污染防治设施必须经原审批环境影响报告书的环境保护行政主管部门验收;达不到国家规定要求的,该建设项目不得投入生产或者使用。

**第十五条** 产生环境噪声污染的企业事业单位,必须保持防治环境噪声污染的设施的正常使用;拆除或者闲置环境噪声污染防治设施的,必须事先报经所在地的县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门批准。

**第十六条** 产生环境噪声污染的单位,应当采取措施进行治理,并按照国家规定缴纳超标排污费。

征收的超标排污费必须用于污染的防治,不得挪作他用。

**第十七条** 对于在噪声敏感建筑物集中区域内造成严重环境噪声污染的企业事业单位,限期治理。

被限期治理的单位必须按期完成治理任务。限期治理由县级以上人民政府按照国务院规定的权限决定。

对小型企业事业单位的限期治理,可以由县级以上人民政府在国务院规定的权限内授权其环境保护行政主管部门决定。

**第十八条** 国家对环境噪声污染严重的落后设备实行淘汰制度。

国务院经济综合主管部门应当会同国务院有关部门公布限期禁止生产、禁止销售、禁止进口的环境噪声污染严重的设备名录。

生产者、销售者或者进口者必须在国务院经济综合主管部门会同国务院有关部门规定的期限内分别停止生产、销售或者进口列入前款规定的名录中的设备。

**第十九条** 在城市范围内从事生产活动确需排放偶发性强烈噪声的,必须事先向当地公安机关提出申请,经批准后方可进行。当地公安机关应当向社会公告。

**第二十条** 国务院环境保护行政主管部门应当建立环境噪声监测制度,制定监测规范,并会同有关部门组织监测网络。

环境噪声监测机构应当按照国务院环境保护行政主管部门的规定报送环境噪声监测结果。

**第二十一条** 县级以上人民政府环境保护行政主管部门和其他环境噪声污染防治工作的监督管理部门、机构,有权依据各自的职责对管辖范围内排放环境噪声的单位进行现场检查。被检查的单位必须如实反映情况,并提供必要的资料。检查部门、机构应当为被检查的单位保守技术秘密和业务秘密。

检查人员进行现场检查,应当出示证件。

### 第三章 工业噪声污染防治

**第二十二条** 本法所称工业噪声,是指在工业生产活动中使用固定的设备时产生的



干扰周围生活环境的声音。

**第二十三条** 在城市范围内向周围生活环境排放工业噪声的,应当符合国家规定的工业企业厂界环境噪声排放标准。

**第二十四条** 在工业生产中因使用固定的设备造成环境噪声污染的工业企业,必须按照国务院环境保护行政主管部门的规定,向所在地的县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门申报拥有的造成环境噪声污染的设备的种类、数量以及在正常作业条件下所发出的噪声值和防治环境噪声污染的设施情况,并提供防治噪声污染的技术资料。

造成环境噪声污染的设备的种类、数量、噪声值和防治设施有重大改变的,必须及时申报,并采取应有的防治措施。

**第二十五条** 产生环境噪声污染的工业企业,应当采取有效措施,减轻噪声对周围环境的影响。

**第二十六条** 国务院有关主管部门对可能产生环境噪声污染的工业设备,应当根据声环境保护的要求和国家的经济、技术条件,逐步在依法制定的产品的国家标准、行业标准中规定噪声限值。

前款规定的工业设备运行时发出的噪声值,应当在有关技术文件中予以注明。

#### 第四章 建筑施工噪声污染防治

**第二十七条** 本法所称建筑施工噪声,是指在建筑施工过程中产生的干扰周围生活环境的声音。

**第二十八条** 在城市市区范围内向周围生活环境排放建筑施工噪声的,应当符合国家规定的建筑施工场界环境噪声排放标准。

**第二十九条** 在城市市区范围内,建筑施工过程中使用机械设备,可能产生环境噪声污染的,施工单位必须在工程开工十五日以前向工程所在地县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门申报该工程的项目名称、施工场所和期限、可能产生的环境噪声值以及所采取的环境噪声污染防治措施的情况。

**第三十条** 在城市市区噪声敏感建筑物集中区域内,禁止夜间进行产生环境噪声污染的建筑施工作业,但抢修、抢险作业和因生产工艺上要求或者特殊需要必须连续作业的

除外。

因特殊需要必须连续作业的，必须有县级以上人民政府或者其有关主管部门的证明。  
前款规定的夜间作业，必须公告附近居民。

## 第五章 交通运输噪声污染防治

**第三十一条** 本法所称交通运输噪声，是指机动车辆、铁路机车、机动船舶、航空器等交通运输工具在运行时所产生的干扰周围生活环境的声音。

**第三十二条** 禁止制造、销售或者进口超过规定的噪声限值的汽车。

**第三十三条** 在城市市区范围内行驶的机动车辆的消声器和喇叭必须符合国家规定的要求。机动车辆必须加强维修和保养，保持技术性能良好，防治环境噪声污染。

**第三十四条** 机动车辆在城市市区范围内行驶，机动船舶在城市市区的内河航道航行，铁路机车驶经或者进入城市市区、疗养区时，必须按照规定使用声响装置。

警车、消防车、工程抢险车、救护车等机动车辆安装、使用警报器，必须符合国务院公安部门的规定；在执行非紧急任务时，禁止使用警报器。

**第三十五条** 城市人民政府公安机关可以根据本地城市市区区域声环境保护的需要，划定禁止机动车辆行驶和禁止其使用声响装置的路段和时间，并向社会公告。

**第三十六条** 建设经过已有的噪声敏感建筑物集中区域的高速公路和城市高架、轻轨道路，有可能造成环境噪声污染的，应当设置声屏障或者采取其他有效的控制环境噪声污染的措施。

**第三十七条** 在已有的城市交通干线的两侧建设噪声敏感建筑物的，建设单位应当按照国家规定间隔一定距离，并采取减轻、避免交通噪声影响的措施。

**第三十八条** 在车站、铁路编组站、港口、码头、航空港等地指挥作业时使用广播喇叭的，应当控制音量，减轻噪声对周围生活环境的影响。

**第三十九条** 穿越城市居民区、文教区的铁路，因铁路机车运行造成环境噪声污染的，当地城市人民政府应当组织铁路部门和其他有关部门，制定减轻环境噪声污染的规划。铁路部门和其他有关部门应当按照规划的要求，采取有效措施，减轻环境噪声污染。

**第四十条** 除起飞、降落或者依法规定的情形以外，民用航空器不得飞越城市市区上

空。城市人民政府应当在航空器起飞、降落的净空周围划定限制建设噪声敏感建筑物的区域；在该区域内建设噪声敏感建筑物的，建设单位应当采取减轻、避免航空器运行时产生的噪声影响的措施。民航部门应当采取有效措施，减轻环境噪声污染。

## 第六章 社会生活噪声污染防治

**第四十一条** 本法所称社会生活噪声，是指人为活动所产生的除工业噪声、建筑施工噪声和交通运输噪声之外的干扰周围生活环境的声音。

**第四十二条** 在城市市区噪声敏感建筑物集中区域内，因商业经营活动中使用固定设备造成环境噪声污染的商业企业，必须按照国务院环境保护行政主管部门的规定，向所在地的县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门申报拥有的造成环境噪声污染的设备的状况和防治环境噪声污染的设施的情况。

**第四十三条** 新建营业性文化娱乐场所的边界噪声必须符合国家规定的环境噪声排放标准；不符合国家规定的环境噪声排放标准的，文化行政主管部门不得核发文化经营许可证，工商行政管理部门不得核发营业执照。

经营中的文化娱乐场所，其经营管理者必须采取有效措施，使其边界噪声不超过国家规定的环境噪声排放标准。

**第四十四条** 禁止在商业经营活动中使用高音广播喇叭或者采用其他发出高噪声的方法招揽顾客。

在商业经营活动中使用空调器、冷却塔等可能产生环境噪声污染的设备、设施的，其经营管理者应当采取措施，使其边界噪声不超过国家规定的环境噪声排放标准。

**第四十五条** 禁止任何单位、个人在城市市区噪声敏感建筑物集中区域内使用高音广播喇叭。

在城市市区街道、广场、公园等公共场所组织娱乐、集会等活动，使用音响器材可能产生干扰周围生活环境的过大音量的，必须遵守当地公安机关的规定。

**第四十六条** 使用家用电器、乐器或者进行其他家庭室内娱乐活动时，应当控制音量或者采取其他有效措施，避免对周围居民造成环境噪声污染。

**第四十七条** 在已竣工交付使用的住宅楼进行室内装修活动，应当限制作业时间，并

采取其他有效措施,以减轻、避免对周围居民造成环境噪声污染。

## 第七章 法律责任

**第四十八条** 违反本法第十四条的规定,建设项目中需要配套建设的环境噪声污染防治设施没有建成或者没有达到国家规定的要求,擅自投入生产或者使用的,由批准该建设项目的环境影响报告书的环境保护行政主管部门责令停止生产或者使用,可以并处罚款。

**第四十九条** 违反本法规定,拒报或者谎报规定的环境噪声排放申报事项的,县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门可以根据不同情节,给予警告或者处以罚款。

**第五十条** 违反本法第十五条的规定,未经环境保护行政主管部门批准,擅自拆除或者闲置环境噪声污染防治设施,致使环境噪声排放超过规定标准的,由县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门责令改正,并处罚款。

**第五十一条** 违反本法第十六条的规定,不按照国家规定缴纳超标准排污费的,县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门可以根据不同情节,给予警告或者处以罚款。

**第五十二条** 违反本法第十七条的规定,对经限期治理逾期未完成治理任务的企业事业单位,除依照国家规定加收超标准排污费外,可以根据所造成的危害后果处以罚款,或者责令停业、搬迁、关闭。

前款规定的罚款由环境保护行政主管部门决定。责令停业、搬迁、关闭由县级以上人民政府按照国务院规定的权限决定。

**第五十三条** 违反本法第十八条的规定,生产、销售、进口禁止生产、销售、进口的设备的,由县级以上人民政府经济综合主管部门责令改正;情节严重的,由县级以上人民政府经济综合主管部门提出意见,报请同级人民政府按照国务院规定的权限责令停业、关闭。

**第五十四条** 违反本法第十九条的规定,未经当地公安机关批准,进行产生偶发性强烈噪声活动的,由公安机关根据不同情节给予警告或者处以罚款。

**第五十五条** 排放环境噪声的单位违反本法第二十一条的规定,拒绝环境保护行政主管部门或者其他依照本法规定行使环境噪声监督管理权的部门、机构现场检查或者在

被检查时弄虚作假的,环境保护行政主管部门或者其他依照本法规定行使环境噪声监督管理权的监督管理部门、机构可以根据不同情节,给予警告或者处以罚款。

**第五十六条** 建筑施工单位违反本法第三十条第一款的规定,在城市市区噪声敏感建筑物集中区域内,夜间进行禁止进行的产生环境噪声污染的建筑施工作业的,由工程所在地县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门责令改正,可以并处罚款。

**第五十七条** 违反本法第三十四条的规定,机动车辆不按照规定使用声响装置的,由当地公安机关根据不同情节给予警告或者处以罚款。

机动船舶有前款违法行为的,由港务监督机构根据不同情节给予警告或者处以罚款。  
铁路机车有第一款违法行为的,由铁路主管部门对有关责任人员给予行政处分。

**第五十八条** 违反本法规定,有下列行为之一的,由公安机关给予警告,可以并处罚款:

(一)在城市市区噪声敏感建筑物集中区域内使用高音广播喇叭;

(二)违反当地公安机关的规定,在城市市区街道、广场、公园等公共场所组织娱乐、集会等活动,使用音响器材,产生干扰周围生活环境的过大音量的;

(三)未按本法第四十六条和第四十七条规定采取措施,从家庭室内发出严重干扰周围居民生活的环境噪声的。

**第五十九条** 违反本法第四十三条第二款、第四十四条第二款的规定,造成环境噪声污染的,由县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门责令改正,可以并处罚款。

**第六十条** 违反本法第四十四条第一款的规定,造成环境噪声污染的,由公安机关责令改正,可以并处罚款。

省级以上人民政府依法决定由县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门行使前款规定的行政处罚权的,从其决定。

**第六十一条** 受到环境噪声污染危害的单位和个人,有权要求加害人排除危害;造成损失的,依法赔偿损失。

赔偿责任和赔偿金额的纠纷,可以根据当事人的请求,由环境保护行政主管部门或者其他环境噪声污染防治工作的监督管理部门、机构调解处理;调解不成的,当事人可以向人民法院起诉。当事人也可以直接向人民法院起诉。

**第六十二条** 环境噪声污染防治监督管理人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,由其所在单位或者上级主管机关给予行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

## 第八章 附 则

**第六十三条** 本法中下列用语的含义是:

(一)“噪声排放”是指噪声源向周围生活环境辐射噪声。

(二)“噪声敏感建筑物”是指医院、学校、机关、科研单位、住宅等需要保持安静的建筑物。

(三)“噪声敏感建筑物集中区域”是指医疗区、文教科研区和以机关或者居民住宅为主的区域。

(四)“夜间”是指晚二十二点至晨六点之间的期间。

(五)“机动车辆”是指汽车和摩托车。

**第六十四条** 本法自1997年3月1日起施行。1989年9月26日国务院发布的《中华人民共和国环境噪声污染防治条例》同时废止。

# 中华人民共和国主席令

## 第七十八号

《中华人民共和国人民防空法》已由中华人民共和国第八届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议于1996年10月29日通过,现予公布,自1997年1月1日起施行。

中华人民共和国主席 江泽民

1996年10月29日

# 中华人民共和国人民防空法

(1996年10月29日第八届全国人民代表大会  
常务委员会第二十二次会议通过)

## 目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 防护重点
- 第三章 人民防空工程
- 第四章 通信和警报
- 第五章 疏 散
- 第六章 群众防空组织
- 第七章 人民防空教育
- 第八章 法律责任
- 第九章 附 则

## 第一章 总 则

**第一条** 为了有效地组织人民防空,保护人民的生命和财产安全,保障社会主义现代化建设的顺利进行,制定本法。

**第二条** 人民防空是国防的组成部分。国家根据国防需要,动员和组织群众采取防护措施,防范和减轻空袭危害。

人民防空实行长期准备、重点建设、平战结合的方针,贯彻与经济建设协调发展、与城市建设相结合的原则。

**第三条** 县级以上人民政府应当将人民防空建设纳入国民经济和社会发展规划。

**第四条** 人民防空经费由国家和社会共同负担。

中央负担的人民防空经费,列入中央预算;县级以上地方各级人民政府负担的人民防

空经费,列入地方各级预算。

有关单位应当按照国家规定负担人民防空费用。

**第五条** 国家对人民防空设施建设按照有关规定给予优惠。

国家鼓励、支持企业事业组织、社会团体和个人,通过多种途径,投资进行人民防空工程建设;人民防空工程平时由投资者使用管理,收益归投资者所有。

**第六条** 国务院、中央军事委员会领导全国的人民防空工作。

大军区根据国务院、中央军事委员会的授权领导本区域的人民防空工作。

县级以上地方各级人民政府和同级军事机关领导本行政区域的人民防空工作。

**第七条** 国家人民防空主管部门管理全国的人民防空工作。

大军区人民防空主管部门管理本区域的人民防空工作。

县级以上地方各级人民政府人民防空主管部门管理本行政区域的人民防空工作。

中央国家机关人民防空主管部门管理中央国家机关的人民防空工作。

人民防空主管部门的设置、职责和任务,由国务院、中央军事委员会规定。

县级以上人民政府的计划、规划、建设等有关部门在各自的职责范围内负责有关的人民防空工作。

**第八条** 一切组织和个人都有得到人民防空保护的权力,都必须依法履行人民防空的义务。

**第九条** 国家保护人民防空设施不受侵害。禁止任何组织或者个人破坏、侵占人民防空设施。

**第十条** 县级以上人民政府和军事机关对在人民防空工作中做出显著成绩的组织或者个人,给予奖励。

## 第二章 防护重点

**第十一条** 城市是人民防空的重点。国家对城市实行分类防护。

城市的防护类别、防护标准,由国务院、中央军事委员会规定。

**第十二条** 城市人民政府应当制定防空袭方案及实施计划,必要时可以组织演习。

**第十三条** 城市人民政府应当制定人民防空工程建设规划,并纳入城市总体规划。



**第十四条** 城市的地下交通干线以及其他地下工程的建设,应当兼顾人民防空需要。

**第十五条** 为战时储备粮食、医药、油料和其他必需物资的工程,应当建在地下或者其他隐蔽地点。

**第十六条** 对重要的经济目标,有关部门必须采取有效防护措施,并制定应急抢险抢修方案。

前款所称重要的经济目标,包括重要的工矿企业、科研基地、交通枢纽、通信枢纽、桥梁、水库、仓库、电站等。

**第十七条** 人民防空主管部门应当依照规定对城市和经济目标的人民防空建设进行监督检查。被检查单位应当如实提供情况和必要的资料。

### 第三章 人民防空工程

**第十八条** 人民防空工程包括为保障战时人员与物资掩蔽、人民防空指挥、医疗救护等而单独修建的地下防护建筑,以及结合地面建筑修建的战时可用于防空的地下室。

**第十九条** 国家对人民防空工程建设,按照不同的防护要求,实行分类指导。

国家根据国防建设的需要,结合城市建设和经济发展水平,制定人民防空工程建设规划。

**第二十条** 建设人民防空工程,应当在保证战时使用效能的前提下,有利于平时的经济建设、群众的生产生活和工程的开发利用。

**第二十一条** 人民防空指挥工程、公用的人员掩蔽工程和疏散干道工程由人民防空主管部门负责组织修建;医疗救护、物资储备等专用工程由其他有关部门负责组织修建。

有关单位负责修建本单位的人员与物资掩蔽工程。

**第二十二条** 城市新建民用建筑,按照国家有关规定修建战时可用于防空的地下室。

**第二十三条** 人民防空工程建设的设计、施工、质量必须符合国家规定的防护标准和质量标准。

人民防空工程专用设备的定型、生产必须符合国家规定的标准。

**第二十四条** 县级以上人民政府有关部门对人民防空工程所需的建设用地应当依法予以保障;对人民防空工程连接城市的道路、供电、供热、供水、排水、通信等系统的设施建

设,应当提供必要的条件。

**第二十五条** 人民防空主管部门对人民防空工程的维护管理进行监督检查。

公用的人民防空工程的维护管理由人民防空主管部门负责。

有关单位应当按照国家规定对已经修建或者使用的人民防空工程进行维护管理,使其保持良好使用状态。

**第二十六条** 国家鼓励平时利用人民防空工程为经济建设和人民生活服务。平时利用人民防空工程,不得影响其防空效能。

**第二十七条** 任何组织或者个人不得进行影响人民防空工程使用或者降低人民防空工程防护能力的作业,不得向人民防空工程内排入废水、废气和倾倒废弃物,不得在人民防空工程内生产、储存爆炸、剧毒、易燃、放射性和腐蚀性物品。

**第二十八条** 任何组织或者个人不得擅自拆除本法第二十一条规定的人民防空工程;确需拆除的,必须报经人民防空主管部门批准,并由拆除单位负责补建或者补偿。

#### 第四章 通信和警报

**第二十九条** 国家保障人民防空通信、警报的畅通,以迅速准确地传递、发放防空警报信号,有效地组织、指挥人民防空。

**第三十条** 国家人民防空主管部门负责制定全国的人民防空通信、警报建设规划,组织全国的人民防空通信、警报网的建设和管理。

县级以上地方各级人民政府人民防空主管部门负责制定本行政区域的人民防空通信、警报建设规划,组织本行政区域人民防空通信、警报网的建设和管理。

**第三十一条** 邮电部门、军队通信部门和人民防空主管部门应当按照国家规定的任务和人民防空通信、警报建设规划,对人民防空通信实施保障。

**第三十二条** 人民防空主管部门建设通信、警报网所需的电路、频率,邮电部门、军队通信部门、无线电管理机构应当予以保障;安装人民防空通信、警报设施,有关单位或者个人应当提供方便条件,不得阻挠。

国家用于人民防空通信的专用频率和防空警报音响信号,任何组织或者个人不得占用、混同。

**第三十三条** 通信、广播、电视系统,战时必须优先传递、发放防空警报信号。

**第三十四条** 军队有关部门应当向人民防空主管部门通报空中情报,协助训练有关专业人员。

**第三十五条** 人民防空通信、警报设施必须保持良好使用状态。

设置在有关单位的人民防空警报设施,由其所在单位维护管理,不得擅自拆除。

县级以上地方各级人民政府根据需要可以组织试鸣防空警报;并在试鸣的五日以前发布公告。

**第三十六条** 人民防空通信、警报设施平时应当为抢险救灾服务。

## 第五章 疏 散

**第三十七条** 人民防空疏散由县级以上人民政府统一组织。

人民防空疏散必须根据国家发布的命令实施,任何组织不得擅自行动。

**第三十八条** 城市人民防空疏散计划,由县级以上人民政府根据需要组织有关部门制定。

预定的疏散地区,在本行政区域内的,由本级人民政府确定;跨越本行政区域的,由上一级人民政府确定。

**第三十九条** 县级以上人民政府应当组织有关部门和单位,做好城市疏散人口安置和物资储运、供应的准备工作。

**第四十条** 农村人口在有必要疏散时,由当地人民政府按照就近的原则组织实施。

## 第六章 群众防空组织

**第四十一条** 县级以上地方各级人民政府应当根据人民防空的需要,组织有关部门建立群众防空组织。

群众防空组织战时担负抢险抢修、医疗救护、防火灭火、防疫灭菌、消毒和消除沾染、保障通信联络、抢救人员和抢运物资、维护社会治安等任务,平时应当协助防汛、防震等部门担负抢险救灾任务。

**第四十二条** 群众防空组织由下列部门负责组建:

(一)城建、公用、电力等部门组建抢险抢修队；

(二)卫生、医药部门组建医疗救护队；

(三)公安部门组建消防队、治安队；

(四)卫生、化工、环保等部门组建防化防疫队；

(五)邮电部门组建通信队；

(六)交通运输部门组建运输队。

红十字会组织依法进行救护工作。

**第四十三条** 群众防空组织所需装备、器材和经费由人民防空主管部门和组建单位提供。

**第四十四条** 群众防空组织应当根据人民防空主管部门制定的训练大纲和训练计划进行专业训练。

## 第七章 人民防空教育

**第四十五条** 国家开展人民防空教育,使公民增强国防观念,掌握人民防空的基本知识和技能。

**第四十六条** 国家人民防空主管部门负责组织制定人民防空教育计划,规定教育内容。

在校学生的人民防空教育,由各级教育主管部门和人民防空主管部门组织实施。

国家机关、社会团体、企业事业组织人员的人民防空教育,由所在单位组织实施;其他人员的人民防空教育,由城乡基层人民政府组织实施。

**第四十七条** 新闻、出版、广播、电影、电视、文化等有关部门应当协助开展人民防空教育。

## 第八章 法律责任

**第四十八条** 城市新建民用建筑,违反国家有关规定不修建战时可用于防空的地下室的,由县级以上人民政府人民防空主管部门对当事人给予警告,并责令限期修建,可以并处十万元以下的罚款。

**第四十九条** 有下列行为之一的,由县级以上人民政府人民防空主管部门对当事人给予警告,并责令限期改正违法行为,可以对个人并处五千元以下的罚款、对单位并处一万元至五万元的罚款;造成损失的,应当依法赔偿损失:

(一)侵占人民防空工程的;

(二)不按照国家规定的防护标准和质量标准修建人民防空工程的;

(三)违反国家有关规定,改变人民防空工程主体结构、拆除人民防空工程设备设施或者采用其他方法危害人民防空工程的安全和使用效能的;

(四)拆除人民防空工程后拒不补建的;

(五)占用人民防空通信专用频率、使用与防空警报相同的音响信号或者擅自拆除人民防空通信、警报设备设施的;

(六)阻挠安装人民防空通信、警报设施,拒不改正的;

(七)向人民防空工程内排入废水、废气或者倾倒废弃物的。

**第五十条** 违反本法规定,故意损坏人民防空设施或者在人民防空工程内生产、储存爆炸、剧毒、易燃、放射性等危险品,尚不构成犯罪的,依照治安管理处罚条例的有关规定处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

**第五十一条** 人民防空主管部门的工作人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊或者有其他违法、失职行为构成犯罪的,依法追究刑事责任;尚不构成犯罪的,依法给予行政处分。

## 第九章 附 则

**第五十二条** 省、自治区、直辖市人民代表大会常务委员会可以根据本法制定实施办法。

**第五十三条** 本法自1997年1月1日起施行。

# 国务院关于核准万国邮政 联盟法规的批复

国函〔1996〕88号

邮电部、外交部：

国务院核准经修订的《万国邮政联盟总规则》、《万国邮政公约》、《邮政包裹协定》，核准《邮政汇票协定》、《邮政支票业务协定》、《代收货价邮件协定》。核准通知书及交存手续由外交部办理。

国务院

一九九六年十月十六日

## 外交部发言人 1996 年 10 月 31 日答记者问

问：请您谈谈李鹏总理即将对拉美三国访问的意义？

答：中国和拉丁美洲有着密切的友好合作关系。近些年来，双方的高层往来频繁，双方在政治、经贸、科技、文化、教育等领域的合作不断扩大。中国十分重视发展和加强同拉美国家的友好合作关系，并把中拉合作视为南南合作的重要组成部分。李鹏总理此次访问拉美，将与智利、巴西、委内瑞拉三国总统及其他高层领导人举行会谈、会见，共商加强中拉合作，维护世界和平的大事。李总理还将与拉美的经济界、企业界人士见面，交流如何进一步加强中拉经贸合作的途径和办法。我们希望通过此访推动中国和拉美各国的友好合作关系不断向前发展。

# 关于印发《珠宝玉石质量检验专业技术人员 执业资格制度暂行规定》的通知

人发〔1996〕79号

各省、自治区、直辖市人事(人事劳动)厅(局)、职改办、技术监督局,国务院各部委、各直属机构人事(干部)、技术监督部门:

为加强对珠宝玉石质量检验专业技术人员的执业准入控制,提高质量检验专业技术人员素质,完善珠宝玉石质量检验管理体系,保护广大消费者利益,现将《珠宝玉石质量检验专业技术人员执业资格制度暂行规定》印发给你们,请贯彻执行。

人 事 部

国家技术监督局

一九九六年九月六日

## 珠宝玉石质量检验专业技术人员 执业资格制度暂行规定

### 第一章 总 则

**第一条** 为了加强对珠宝玉石质量检验专业技术人员的执业准入控制,提高检验专业技术人员的执业水平,保护广大消费者的利益,根据《中华人民共和国产品质量法》、《中华人民共和国标准化法》以及职业资格证书制度的有关内容,制定本规定。

**第二条** 国家对珠宝玉石质量检验专业技术人员实行执业资格制度,纳入全国专业技术人员执业资格制度统一规划的范围。

**第三条** 珠宝玉石质量检验专业技术人员执业资格名称为珠宝玉石质量检验师(以下简称“质量检验师”)。质量检验师是指经全国统一考试合格,取得质量检验师执业资格证书,并经注册从事该业务活动的专业技术人员。

**第四条** 人事部和国家技术监督局负责制定、颁布全国珠宝玉石质量检验专业技术人员执业资格制度。

人事部授权国家技术监督局负责全国珠宝玉石质量检验专业技术人员执业资格制度的组织实施工作。人事部对其进行指导、监督、检查。

**第五条** 凡从事珠宝玉石质量检验的单位,必须配备具有质量检验师执业资格的专业技术人员。

在与珠宝玉石质量相关的其他单位中,从事质量检验的专业技术人员,也应取得质量检验师执业资格证书。

**第六条** 获得质量检验师执业资格证书的专业技术人员,表明已具备执业的能力和水平,该证书作为其从事珠宝玉石质量检验机构关键岗位工作和依法独立执行珠宝玉石质量检验业务的主要依据之一。

## 第二章 考 试

**第七条** 质量检验师执业资格考试,实行全国统一大纲、统一命题、统一组织的办法。

**第八条** 凡中华人民共和国公民,遵纪守法并具备下列条件之一者,可申请参加质量检验师执业资格考试:

(一)珠宝玉石(含岩矿)专业中专毕业后,从事珠宝玉石鉴定检验工作满十年。

(二)珠宝玉石(含岩矿)专业大专毕业后,从事珠宝玉石鉴定检验工作满六年。

(三)珠宝玉石(含岩矿)专业本科毕业后,从事珠宝玉石鉴定检验工作满四年。

(四)获珠宝玉石(含岩矿)专业硕士学位后,从事珠宝玉石鉴定检验工作满二年。

(五)获珠宝玉石(含岩矿)专业博士学位。

(六)已正式受聘珠宝玉石(含岩矿)专业中级以上专业技术职务。

(七)取得国外有较大影响的珠宝玉石机构的鉴定考试合格证书,从事珠宝玉石鉴定检验工作满二年。

**第九条** 国家技术监督局组织成立全国珠宝玉石质量检验执业资格考试专家委员会。专家委员会负责拟定考试大纲、考试科目、考试试题、编写培训教材,经国家技术监督局审定后,送人事部备案。专家委员会秘书处设在国家授权的地矿部所属国家珠宝玉石产



品质量监督检验中心,秘书处负责承办专家委员会的日常工作和珠宝玉石质量检验师执业资格考试等具体工作。

**第十条** 国家技术监督局负责组织考试、命题、考前培训工作。培训工作必须按照与考试分开、自愿参加的原则进行。

**第十一条** 每一次考试结束后,国家技术监督局提出合格标准的意见,与试题及其考试情况一并报人事部验收核准。

**第十二条** 质量检验师执业资格考试合格者,由国家技术监督局颁发人事部统一印制、人事部和国家技术监督局用印的珠宝玉石质量检验师执业资格证书,该证书全国范围有效。

### 第三章 注 册

**第十三条** 国家对质量检验师执业资格实行注册登记。国家技术监督局及各省、自治区、直辖市技术监督部门为质量检验师执业资格的注册管理机构。

**第十四条** 考试合格取得资格证书者,须在三个月内到所在省、自治区、直辖市技术监督部门审核、登记后,统一报国家技术监督局批准注册。

**第十五条** 申请注册的质量检验师,必须同时具备下列条件:

- (一)遵纪守法,遵守质量检验师的职业道德。
- (二)取得质量检验师执业资格证书。
- (三)身体健康,能坚持在珠宝玉石质量检验关键岗位上工作。
- (四)经所在单位审核同意。

**第十六条** 经批准注册的质量检验师,由国家技术监督局颁发统一印制的质量检验师注册证。

**第十七条** 各省、自治区、直辖市技术监督部门要定期向国家技术监督局报告质量检验师的执业情况,并抄送同级人事(职改)部门。

国家技术监督局对质量检验师注册证的使用等有关情况,定期向人事部通报并予以公布。

**第十八条** 质量检验师注册有效期一般为三年,有效期满前三个月,持证者应按规定

主动到注册机构重新办理注册手续。对不符合第十五条要求的,不予重新注册。

再次注册,应经单位考核合格并有继续教育、参加业务培训的证明。

**第十九条** 凡脱离珠宝玉石质量检验关键岗位工作连续二年以上(含二年)者,注册管理机构将取消其注册。

**第二十条** 质量检验师执业资格注册后,有下列情形之一的,由各省、自治区、直辖市技术监督部门向原注册机关申请吊销其质量检验师注册证:

(一)完全丧失民事行为能力。

(二)死亡或失踪。

(三)受刑事处罚的。

#### 第四章 职 责

**第二十一条** 质量检验师必须严格执行《中华人民共和国产品质量法》、《中华人民共和国标准化法》等质量监督方面的法律法规,遵守职业道德规范和行业管理的各项规定。

**第二十二条** 质量检验师必须以维护广大消费者的利益为基本准则,客观公正、实事求是,对所出具的鉴定检验报告的真实性和准确性负责。

**第二十三条** 一个质量检验师只能在一个鉴定检验机构专职执业,只具有该机构质量检验报告的签字权。

**第二十四条** 质量检验师应自觉接受继续教育,不断更新知识,掌握最新的质量检验技术,以保持较高的专业水平。

#### 第五章 罚 则

**第二十五条** 各级技术监督部门负责监督、检查质量检验师的上岗及执业情况,对违反岗位工作规范者进行处罚。

**第二十六条** 质量检验师以个人名义出具的珠宝玉石质量检验报告和质量检验证书,不具有法律效力。

**第二十七条** 违反本规定,有下列行为之一的,由发证机关收回质量检验师执业资格证书,取消其注册并视情节轻重根据有关规定,给予必要的行政处分。

(一)伪造学历、资历和以其它不正当手段获取质量检验师执业资格证书和质量检验师注册证的。

(二)未按规定办理注册登记和未经注册以质量检验师的名义从事质量检验业务的。

(三)违反有关法律法规,在质量检验工作中造成重大失误的。

(四)利用执行业务之便,索贿、受贿,谋取其它不正当利益的。

(五)允许他人以自己的名义从事质量检验业务或同时在两个或两个以上质量检验机构执行业务的。

**第二十八条** 各省、自治区、直辖市技术监督部门发现质量检验师有上述不正当行为后,应及时记录在册,并视情节轻重,给予批评教育,直至由发证机构收回质量检验师执业资格证书和注册证,并报人事部和国家技术监督局备案。

## 第六章 附 则

**第二十九条** 质量检验师的岗位设置和职责规范由国家技术监督局统一制定并予以公布。

**第三十条** 对已在须由质量检验师充任的岗位工作,但尚未取得质量检验师执业资格证书的人员,要进行强化培训,必须在规定的时间内通过质量检验师执业资格考试。

**第三十一条** 本暂行规定由国家技术监督局负责解释。

**第三十二条** 本暂行规定自发布之日起执行。

# 中华人民共和国劳动部令

## 第 1 号

《劳动行政处罚若干规定》已经1996年9月25日劳动部部长办公会议通过,现予以发布,自1996年10月1日起施行。

部 长 李伯勇

一九九六年九月二十七日

# 劳动行政处罚若干规定

**第一条** 为规范劳动行政处罚行为,保障和监督劳动行政部门有效实施行政管理,保护公民、法人和其他组织的合法权益,根据《中华人民共和国行政处罚法》(以下简称《行政处罚法》),制定本规定。

**第二条** 本规定适用于依法享有行政处罚权的县级以上劳动行政部门。

**第三条** 劳动行政部门实施行政处罚应当以劳动法律、法规和规章为依据。

**第四条** 法律、法规和规章以外的规范性文件不得设定行政处罚,但可以在法律、法规和规章规定给予行政处罚的行为、种类和幅度的范围内作出具体规定。在作出处罚决定时若引用该规范性文件,必须首先引用所依据的法律、法规或规章。

**第五条** 劳动行政处罚的种类包括:警告、罚款、没收违法所得、责令停产停业、吊销许可证。劳动法律、行政法规中规定的通报批评,应根据《行政处罚法》第八条第(七)项的规定视为独立的行政处罚种类。

**第六条** 责令改正是行政机关在行政管理过程中采取的一种行政管理措施。实施时,按照《行政处罚法》第二十三条的规定执行。

**第七条** 劳动行政部门为维护劳动行政管理秩序在就业、培训、社会保险、劳动保护等方面颁发的有关证件,不属于《行政处罚法》规定的许可证的范围。

**第八条** 劳动行政监察机构是劳动行政部门的内设机构,在行使行政处罚权时,应当以所属行政机关的名义作出行政处罚决定。

**第九条** 劳动行政部门设立的属于事业组织的劳动监察机构经劳动行政部门的依法委托,有权以所属行政机关的名义作出行政处罚。

**第十条** 乡镇劳动管理机构受派出机关的依法委托,有权以派出机关的名义实施行政处罚。

**第十一条** 劳动行政部门依照法律、法规或规章的规定,可以委托事业组织或者其他组织在法定职权范围内实施行政处罚。

**第十二条** 受劳动行政部门委托实施行政处罚的组织在委托的范围内,不得再委托

其他任何组织实施行政处罚。

**第十三条** 劳动规章经国务院或省、自治区、直辖市人大常委会批准上升为劳动法规后,可以授权事业组织或者其他组织实施行政处罚。

**第十四条** 未经法律、法规授权或未经劳动行政部门依据法律、法规、规章委托的事业组织或者其他组织不得实施行政处罚。

**第十五条** 劳动行政部门在收集证据时,对可能灭失或者以后难以取得的证据,可以依据法律、行政法规的规定,采取行政强制措施;在法律、行政法规没有赋予采取行政强制措施的情况下,经劳动行政部门负责人批准,可以将证据先行登记,就地保存。

**第十六条** 劳动行政部门在作出责令停产停业、吊销许可证、处以较大数额罚款等重大行政处罚决定前,应当举行听证。对当事人放弃听证权利的,行政执法机构应将拟作出的重大行政处罚决定送本部门法制工作机构或承担法制工作的机构进行初步审查后,再由劳动行政部门负责人集体讨论决定。

**第十七条** 县级以上劳动行政部门应当建立对行政处罚的监督制度。劳动行政部门的法制工作机构或承担法制工作的机构应对本级行政机关作出的行政处罚行为实施监督。上级劳动行政部门应对下级劳动行政部门作出的行政处罚行为实施监督。

**第十八条** 劳动行政部门应当建立健全行政处罚的备案制度和行政处罚案件统计制度。下级劳动行政部门每半年应向上级劳动行政部门报告一次本地区行政处罚案件的发生情况。劳动行政处罚的备案和行政处罚案件的统计工作,由劳动行政部门的职能机构负责。

**第十九条** 劳动行政部门应建立行政处罚文书制度。劳动行政执法人员进行行政处罚时,应当填写相应的文书。

**第二十条** 劳动行政执法人员在调查、收集证据、进行检查或当场处罚时,应出示劳动行政执法证件。劳动行政部门颁发的行政执法证件,由劳动部统一规定。

**第二十一条** 劳动部颁布的劳动规章,由部长签发部令,在《中国劳动报》上予以公布。

**第二十二条** 本规定自 1996 年 10 月 1 日起施行。

# 中华人民共和国劳动部令

## 第 2 号

《劳动行政处罚听证程序规定》已经 1996 年 9 月 25 日劳动部部长办公会议通过，现予以发布，自 1996 年 10 月 1 日起施行。

部 长 李伯勇

一九九六年九月二十七日

## 劳动行政处罚听证程序规定

**第一条** 为规范劳动行政处罚听证程序，根据《中华人民共和国行政处罚法》，制定本规定。

**第二条** 本规定适用于依法享有行政处罚权的县级以上劳动行政部门和依法申请听证的行政处罚当事人。

县级以上劳动行政部门的法制工作机构或承担法制工作的机构负责本部门的听证工作。

劳动行政部门的法制工作机构与劳动行政执法机构为同一机构的，应遵循听证与案件调查取证职责分离的原则。

**第三条** 劳动行政部门作出责令停产停业、吊销许可证、较大数额罚款等行政处罚决定之前，应当告知当事人有要求听证的权利；当事人要求听证的，劳动行政部门应当组织听证。当事人不承担组织听证的费用。

根据国务院的规定，较大数额罚款的听证范围，由省、自治区、直辖市人大常委会或人民政府确定。

**第四条** 听证由听证主持人、听证记录员、案件调查取证人员、当事人及其委托代理

人、与案件的处理结果有直接利害关系的第三人参加。

**第五条** 劳动行政部门应当从本部门的下列人员中指定一名听证主持人、一名听证记录员：

- (一)法制工作机构的公务员；
- (二)未设法制机构的，承担法制工作的其他机构的公务员；
- (三)法制机构与行政执法机构为同一机构的，该机构其他非参与本案调查的公务员。

**第六条** 听证主持人享有下列权利：

- (一)决定举行听证的时间和地点；
- (二)就案件的事实或者与之相关的法律进行询问、发问；
- (三)维护听证秩序，对违反听证秩序的人员进行警告或者批评；
- (四)中止或者终止听证；
- (五)就听证案件的处理向劳动行政部门的负责人提出书面建议。

**第七条** 听证主持人承担下列义务：

- (一)将与听证有关的通知及有关材料依法及时送达当事人及其他有关人员；
- (二)根据听证认定的证据，依法独立、客观、公正地作出判断并写出书面报告；
- (三)保守与案件相关的国家秘密、商业秘密和个人隐私。

听证记录员负责制作听证笔录，并承担前款第(三)项的义务。

**第八条** 听证案件的当事人依法享有下列权利：

- (一)申请回避权。依法申请听证主持人、听证记录员回避；
- (二)委托代理权。当事人可以亲自参加听证，也可以委托一至二人代理参加听证；
- (三)质证权。对本案的证据向调查人员及其证人进行质询；
- (四)申辩权。就本案的事实与法律问题进行申辩；
- (五)最后陈述权。听证结束前有权就本案的事实、法律及处理进行最后陈述。

**第九条** 听证案件的当事人依法承担下列义务：

- (一)按时参加听证；
- (二)如实回答听证主持人的询问；
- (三)遵守听证秩序。

**第十条** 与案件的处理结果有直接利害关系的第三人享有与当事人相同的权利并承担相同的义务。

**第十一条** 劳动行政部门告知当事人有要求举行听证的权利,可以用书面形式告知,也可以用口头形式告知。以口头形式告知应当制作笔录,并经当事人签名。在告知当事人有权要求听证的同时,必须告知当事人要求举行听证的期限,即应在告知后三日内提出。

当事人要求听证的,应当在接受劳动行政部门告知后三日内以书面或者口头形式提出。经口头形式提出的,劳动行政部门应制作笔录,并经当事人签名。逾期不提出者,视为放弃听证权。

**第十二条** 劳动行政部门负责听证的机构接到当事人要求听证的申请后,应当立即确定听证主持人和听证记录员。由听证主持人在举行听证的七日前送达听证通知书。听证通知书应载明听证主持人和听证记录员姓名、听证时间、听证地点、调查取证人员认定的违法事实、证据及行政处罚建议等内容。

劳动行政部门的有关机构或人员接到当事人要求听证的申请后,应当立即告知本部门负责听证的机构。

除涉及国家秘密、商业秘密或者个人隐私外,听证应当公开进行。对于公开举行的听证,劳动行政部门可以先期公布听证案由、听证时间及地点。

**第十三条** 听证主持人有下列情况之一的,应当自行回避,当事人也有权申请其回避:

- (一)参与本案的调查取证人员;
- (二)本案当事人的近亲属或者与当事人有其他利害关系的人员;
- (三)与案件的处理结果有利害关系,可能影响听证公正进行的人员。

听证记录员的回避适用前款的规定。

听证主持人和听证记录员的回避,由劳动行政部门负责人决定。

**第十四条** 听证应当按照下列程序进行:

(一)由听证主持人宣布听证会开始,宣布听证纪律、告知当事人听证中的权利和义务;

(二)由案件调查取证人员宣布案件的事实、证据、适用的法律、法规和规章,以及拟作



出的行政处罚决定的理由；

(三)听证主持人询问当事人、案件调查取证人员、证人和其他有关人员并要求出示有关证据材料；

(四)由当事人或者其代理人从事实和法律上进行答辩，并对证据材料进行质证；

(五)当事人或者其代理人和本案调查取证人员就本案相关的事实和法律问题进行辩论；

(六)辩论结束后，当事人作最后陈述；

(七)听证主持人宣布听证会结束。

**第十五条** 听证应当制作笔录。笔录由听证记录员制作。听证笔录在听证结束后，应当立即交当事人审核无误后签字或者盖章。

**第十六条** 所有与认定案件主要事实有关的证据都必须在听证中出示，并通过质证和辩论进行认定。劳动行政部门不得以未经听证认定的证据作为行政处罚的依据。

**第十七条** 听证结束后，听证主持人应当根据听证确定的事实和证据，依据法律、法规和规章，向劳动行政部门负责人提出对听证案件处理的书面建议。劳动行政部门应当依据《中华人民共和国行政处罚法》第三十八条的规定作出决定。

**第十八条** 本规定自1996年10月1日起施行。

## 国家税务总局关于印发《广告市场 个人所得税征收管理暂行办法》的通知

国税发〔1996〕148号

各省、自治区、直辖市和计划单列市国家税务局、地方税务局：

为了进一步加强对广告市场个人所得税的征收管理，我局制定了《广告市场个人所得税征收管理暂行办法》，现印发给你们，请你们结合本地实际情况，认真组织实施。

国家税务总局

一九九六年八月二十九日

# 广告市场个人所得税征收管理暂行办法

**第一条** 为了进一步加强对广告市场个人所得税的征收管理,依据《中华人民共和国个人所得税法》及其实施条例和《中华人民共和国税收征收管理法》及其实施细则,制定本办法。

**第二条** 凡在广告中提供名义、形象或在广告设计、制作、发布过程中提供劳务并取得所得的个人以及广告主、广告经营者或受托从事广告制作的单位和广告发布者,均应当依照本办法的规定办理个人所得税有关事宜。

本办法所称广告主,是指为推销商品或者提供服务,自行或者委托他人设计、制作、发布广告的法人、其他经济组织或者个人。

本办法所称广告经营者,是指受委托提供广告设计、制作、代理服务的法人、其他经济组织或者个人。

本办法所称受托从事广告制作的单位,是指受广告主或者广告经营者委托而从事广告设计、制作的法人、其他经济组织或者个人。

本办法所称广告发布者,是指为广告主、或者广告主委托的广告经营者发布广告的法人及其他经济组织。

**第三条** 在广告设计、制作、发布过程中提供名义、形象及劳务并取得所得的个人为个人所得税的纳税义务人(以下简称纳税人);直接向上述个人支付所得的广告主、广告经营者、受托从事广告制作的单位和广告发布者个人所得税的扣缴义务人(以下简称扣缴人)。

**第四条** 扣缴人应当在每项广告制作前向所在地主管税务机关报告广告中名义、形象及劳务提供者的姓名、身份证号码(护照号码及国籍)、工作单位(户籍所在地)、电话号码以及支付报酬的标准和支付形式等情况。双方订立书面合同(协议)的,应同时将合同(协议)副本报送上述税务机关。

广告发布者应当定期向所在地主管税务机关报送当期发布广告的数量及其广告主、广告经营者的名单。

**第五条** 纳税人在广告设计、制作、发布过程中提供名义、形象而取得的所得，应按劳务报酬所得项目计算纳税。

纳税人在广告设计、制作、发布过程中提供其他劳务取得的所得，视其情况分别按照税法规定的劳务报酬所得、稿酬所得、特许权使用费所得等应税项目计算纳税。

扣缴人的本单位人员在广告设计、制作、发布过程中取得的由本单位支付的所得，按工资、薪金所得项目计算纳税。

**第六条** 纳税人以现金、实物和有价证券以外的其他形式取得所得，税务机关可以根据其所得的形式和价值，核定其应纳税所得额，据以征税。

对于不能准确提供或划分个人在广告设计、制作、发布过程中提供名义、形象及劳务而取得的所得的纳税人，主管税务机关可以根据支付总额等实际情况，参照同类广告活动名义、形象及其他劳务提供者的所得标准，核定其应纳税所得额，据以征税。

**第七条** 劳务报酬所得以纳税人每参与一项广告的设计、制作、发布所取得的所得为一次；稿酬所得以在图书、报刊上发布一项广告时使用其作品而取得的所得为一次；特许权使用费所得以提供一项特许权在一项广告的设计、制作、发布过程中使用而取得的所得为一次。上述所得，采取分笔支付的，应合并为一次所得计算纳税。

**第八条** 扣缴人向纳税人支付所得的同时，应当依照《中华人民共和国个人所得税法》和《个人所得税代扣代缴暂行办法》的规定代扣代缴税款，并向所在地主管税务机关如实填写和报送《扣缴个人所得税报告表》及主管税务机关要求报送的其他资料。

**第九条** 分笔取得一次所得和扣缴人应扣未扣或少扣税款以及没有扣缴人的纳税人，应当于取得所得的月度终了后七日内，向扣缴人所在地主管税务机关自行申报纳税。

**第十条** 扣缴人和纳税人必须接受税务机关依法进行的税务检查，如实反映情况，提供有关资料，不得拒绝、隐瞒。

**第十一条** 扣缴人违反本办法第四条规定的，税务机关应令其限期补报，并可处以二千元以下的罚款；逾期仍未补报的，可以处以二千元以上一万元以下的罚款。

**第十二条** 扣缴人违反本办法第八条规定的，税务机关可区别情况，按照《个人所得税代扣代缴暂行办法》第十一条和第十八条的规定处理。

**第十三条** 本办法未尽事宜，按照有关税收法律、行政法规的规定执行。

**第十四条** 各省、自治区、直辖市地方税务局可以根据本办法规定的原则,结合本地实际,制定具体实施办法,并报国家税务总局备案。

**第十五条** 本办法由国家税务总局负责解释。

**第十六条** 本办法自 1996 年 9 月 1 日起执行。

## 国家税务总局关于加强外国企业 常驻代表机构税收征管有关问题的通知

国税发〔1996〕165 号

各省、自治区、直辖市和计划单列市国家税务局、地方税务局:

为了进一步加强对外国企业常驻代表机构(以下简称代表机构)的税收管理,界定代表机构的征免税范围,根据《中华人民共和国营业税暂行条例》(以下简称营业税暂行条例)及其实施细则、《中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法》(以下简称企业所得税法)及其实施细则和《中华人民共和国财政部对外国企业常驻代表机构征收工商统一税、企业所得税的暂行规定》(以下简称《暂行规定》)的有关规定,现就有关问题,通知如下:

### 一、关于代表机构征免税范围界定问题

(一)根据《暂行规定》第二条规定,代表机构从事的应税业务活动包括:

1. 各类从事贸易的公司、商社、商号等设立的代表机构从事的商品代理贸易业务活动。
2. 商务、法律、税务、会计等各类咨询服务性企业设立的代表机构从事的各类服务活动。
3. 集团或控股公司设立的代表机构为其集团内公司提供的各项服务活动。
4. 广告公司设立的代表机构从事的承揽或代理广告业务。
5. 旅游公司设立的代表机构为旅游者提供的服务活动(如办理签证、收取费用、代订机票、导游、联系食宿)。

6. 银行金融等机构设立的代表机构兼营的投资咨询或其它咨询服务。
7. 运输企业设立的代表机构就运输业务各环节为客户提供的服务。
8. 代表机构为客户提供的其他应税业务活动。

(二)根据《暂行条例》第一条规定,代表机构从事的不予征税业务活动是指:

1. 代表机构仅为其总机构的产品生产制造以及销售该自产产品的业务,在中国进行了解市场情况、提供商情资料、联络及其他准备性、辅助性活动。不包括代表机构为本公司的各类代理、服务性业务而进行的同类或相关业务活动。

2. 外国政府、非营利机构、各民间团体等在我国设立代表机构,从事《暂行规定》第二条规定及本通知第一条第(一)款列举业务以外的活动。对上述机构、团体所设立的代表机构,需要给予免税待遇的,应由代表机构(或其总部、上级部门等)提出申请,并提供所在国主管税务机关确认的代表机构性质的证明,经当地税务机关审核后,层报国家税务总局批准。

## 二、关于代表机构征税方法问题

代表机构从事经营活动所取得的收入,必须按照营业税暂行条例和企业所得税法的规定缴纳营业税和企业所得税。对代表机构的计算征税方法,仍依据《财政部税务总局关于确定常驻代表机构征税方法问题的通知》(〔86〕财税外字第 055 号)规定的三种方法执行。其中,对于从事本通知第一条第(一)款列举业务活动的代表机构,凡属由于以下情形之一者,当地税务机关可依照营业税暂行条例实施细则第十五条和企业所得税法实施细则第十六条的规定,提出对其采用按经费支出换算收入方法确定其收入额并据以征收营业税和所得税的意见,并按《国家税务总局关于加强外国企业税收征管协调配合的通知》(国税发〔1996〕65 号)第三条规定的程序,定期报国家税务总局批准:

1. 代表机构未能提供有效的合同、协议等凭证资料,正确区分其应税业务活动和不征税业务活动。
2. 代表机构经常与其总机构共同向客户提供各项服务,未能提供有效资料、凭证,正确划分代表机构与总机构应分享的收入额。
3. 代表机构发生其他未能正确申报收入额的情况。

上述报送国家税务总局的对代表机构按经费支出换算收入方法征税的请示文件中,

应附列所涉及的外国企业在本地区以外所设代表机构的情况。定期上报之前,各地税务机关可先按经费支出换算收入方法预征各有关税收。

### 三、关于代表机构进行税务检查和调整问题

各地应根据《国家税务总局关于外国企业常驻代表机构纳税检查问题的通知》(国税发[1996]106号)的规定,在1997年6月30日之前,对代表机构进行一次全面清理、检查。对以下情况应根据本通知规定的内容做出税务征管的调整:

1. 对原已由税务机关判定为非征税户的,应根据本通知的规定,确定原判定是否正确,或者代表机构有无开展新的应税业务活动。凡根据本通知规定重新判定为征税户的,从1996年10月1日起按新的判定计征税款。

2. 对代表机构尚未办理税务登记或尚未申报情况提请税务机关进行判定的,或者在判定过程中存在分歧,企业未予接受而未申报纳税的,应根据本通知规定进行判定。凡判定为征税户的,对其以前年度应征未征的税款,可根据《中华人民共和国税收征收管理法》第三十一条及其实施细则第五十五条的规定,一般情况下追溯三年,个别情况特殊的,可追溯更长时间。

3. 对已判定为应税户的,应审查其申报有无不实,并根据本通知规定,确定对其是否需要改变计算征税方法。凡确定应调整计算征税方法的,从1996年度起,按调整后的方法计算征税。

### 四、关于代表机构税款征收、检查问题

各地国家税务局、地方税务局可根据不同情况,制定对所在地区代表机构的税收检查、管理措施。首先应要求代表机构按税法规定的期限申报情况,并在此基础上各自做好税款入库工作;其次,组织有效的力量进行检查。检查的形式可以是联合进行,也可以是单独进行,还可以是协商分户进行。不论采取任何形式的检查,凡一方检查中发现的问题,在进行调整处理之后,必须将所发现的问题和处理意见通知另一方。另一方在接到通知之后,没有正当理由,应进行相应的调整处理。

### 五、有关停止执行的文件

1. 1990年原国家税务局发布的《关于认真履行外国企业常驻代表机构申请按经费支出额换算收入征税的报批手续的通知》(国税函发[1990]470号)停止执行。

2. 1988年原国家税务局发布的《关于对外国企业常驻代表机构从事广告业务所取得的佣金、手续费征收工商统一税、企业所得税的通知》(〔88〕国税外字第337号)第四条的规定停止执行。

国家税务总局

一九九六年九月十三日

## 关于增补国家限制进口的可用作原料的废物目录的通知

环控〔1996〕802号

各省、自治区、直辖市及计划单列市环境保护局,外贸委(厅、局),工商行政管理局,海关广东分署、各直属海关,各直属商检局,外贸部驻各地特派员办事处:

根据国家环境保护局、对外贸易经济合作部、海关总署、国家工商局、国家商检局联合发布的《关于颁布〈废物进口环境保护管理暂行规定〉的通知》(环控〔1996〕204号)的有关规定,决定增补《国家限制进口的可用作原料的废物目录》。现将有关问题通知如下:

一、在原《国家限制进口的可用作原料的废物目录》中增补第十类“塑料的废碎料及下脚料”,在原第五类“纺织品废物”中增加纤维废料内容。增补废物的海关商品编码及废物名称如下:

类别	海关商品编码	废物名称
第五类		纺织品废物
	5505.1000	合成纤维废料
	5505.2000	人造纤维废料
第十类		塑料的废碎料及下脚料
	3915.1000	乙烯聚合物的废碎料及下脚料

3915.2000	苯乙烯聚合物的废碎料及下脚料
3915.3000	氯乙烯聚合物的废碎料及下脚料
3915.9000	其他塑料的废碎料及下脚料

二、从事上述废物进口、利用的单位，应当遵守《废物进口环境保护管理暂行规定》、《关于废物进口环境保护管理暂行规定的补充规定》及国家其他有关规定，并应逐年减少对进口废塑料的依赖，严格控制生产规模。

三、首次申请进口第十类废物的单位，应当提交《进口废物申请书》和《进口废物作原料利用环境风险报告书》，《进口废物申请书》中应当写明申请进口的具体废物名称、海关商品编码及数量。

四、环保、商检、海关、外经贸、工商行政管理等有关部门应当密切配合，严格控制废塑料的进口总量，严格执法，防止废物进口过程中夹带危险废物和生活垃圾（包括生活废塑料）。

对以废物名义进口或夹带危险废物、生活垃圾（包括生活废塑料）的单位和个人，一经发现，依照有关规定从严惩处。

五、各地环保部门应本着从严控制的原则，认真审核进口、利用上述废物的单位的生产条件和环保措施，切实加强环境保护监督管理。

六、对原第五类“纺织品废物”中增加的纤维废料的环境保护控制标准，参照《进口废物环境保护控制标准——纺织品废物（试行）》（GB16487.5—1996）执行。

国家环境保护局  
对外贸易经济合作部  
海关总署  
国家工商局  
国家商检局

一九九六年十月十五日



# 关于河北省撤销迁安县 设立迁安市的批复

民行批〔1996〕75号

河北省人民政府：

你省《关于撤销迁安县设立迁安市的请示》（冀政〔1994〕40号）及有关补充报告收悉。经国务院批准，同意撤销迁安县，设立迁安市（县级），以原迁安县的行政区域为迁安市的行政区域。

民政部

一九九六年十月十日

# 关于河南省撤销永城县 设立永城市的批复

民行批〔1996〕76号

河南省人民政府：

你省《关于撤销永城县设立永城市的请示》（豫政文〔1993〕311号）和有关补充报告收悉。经国务院批准，同意撤销永城县，设立永城市（县级），以原永城县的行政区域为永城市的行政区域。

民政部

一九九六年十月十一日

# 《中华人民共和国国务院公报》简介

《中华人民共和国国务院公报》是1955年经国务院常务会议决定创办,由国务院办公厅编辑出版的政府出版物。

《中华人民共和国国务院公报》集中、准确地刊载:全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会通过的法律和有关法律问题的决定;中华人民共和国主席令和任免人员名单;我国同外国缔结的条约、协定及我国政府发表的声明、公报等重要外交文件;国务院发布的行政法规和决议、决定、命令等文件;国务院批准的有关机构调整、行政区划变动和人事任免的决定;国务院各部门发布的重要规章和文件;各省、自治区、直辖市人民政府发布的可供全国参考的重要规章和文件;国务院领导同志批准登载的其他文件。

《中华人民共和国国务院公报》为不定期刊物,每年出版30期左右,每期载有英文目录,向国内外发行。

《中华人民共和国国务院公报》国内统一刊号:CN11—1611/D,国际标准刊号:ISSN1004—3438。

国内由北京报刊发行局发行,读者可于每年报刊征订期开始日至次年1月15日前到各地邮局订阅,一年一订,不破订、不零售,代号:2—2。

国外由中国国际图书贸易总公司(中国国际书店)代理发行(电话:68413063),代号:N311。

---

编辑·出版:中华人民共和国国务院办公厅

国内总发行:北京报刊发行局

邮政编码:100017

订 阅 处:全国各地邮电局

印 刷:国务院办公厅秘书局印刷厂

联系电话:66012399

---

刊号: ISSN1004—3438  
CN11—1611/D

国内代号: 2—2

国外代号: N311

全年定价 20.00 元