



中华人民共和国 国务院公报

ZHONGHUA RENMIN CONGHUO

GUOWUYUAN



3 0052 7896 9

1999

第 10 号 (总号:937)



中华人民共和国国务院公报

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO GUOWUYUAN GONGBAO

4月12日

1999年 第10号

(总号:937)

目 录

| | |
|--|-------|
| 中华人民共和国全国人民代表大会公告····· | (340) |
| 中华人民共和国宪法修正案····· | (340) |
| 第九届全国人民代表大会第二次会议关于政府工作报告的决议····· | (342) |
| 政府工作报告 | |
| ——1999年3月5日在第九届全国人民代表大会第二次会议上····· 朱镕基 | (344) |
| 第九届全国人民代表大会第二次会议关于1998年国民经济和社会发 | |
| 展计划执行情况与1999年国民经济和社会发展计划的决议····· | (361) |
| 关于1998年国民经济和社会发展计划执行情况与1999年国民经济 | |
| 和社会发展计划草案的报告 | |
| ——1999年3月6日在第九届全国人民代表大会第二次会议上····· 曾培炎 | (362) |
| 第九届全国人民代表大会第二次会议关于1998年中央和地方预算执 | |
| 行情况及1999年中央和地方预算的决议····· | (374) |
| 关于1998年中央和地方预算执行情况及1999年中央和地方预算草 | |
| 案的报告 | |
| ——1999年3月6日在第九届全国人民代表大会第二次会议上····· 项怀诚 | (375) |
| 中华人民共和国外交部声明····· | (384) |

GAZETTE OF THE STATE COUNCIL OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

April 12, 1999

Issue No. 10

Serial No. 937

CONTENTS

- Announcement of the National People's Congress of the People's
Republic of China (340)
- Amendments to the Constitution of the People's Republic of China (340)
- Resolution of the Second Session of the Ninth National People's
Congress on the Report on the Work of the Government (342)
- Report on the Work of the Government
—Delivered at the Second Session of the Ninth National People's
Congress on March 5, 1999 Zhu Rongji (344)
- Resolution of the Second Session of the Ninth National People's
Congress on the Implementation of the 1998 Plan for National
Economic and Social Development and on the 1999 Plan for National
Economic and Social Development (361)
- Report on the Implementation of the 1998 Plan for National Economic
and Social Development and on the Draft 1999 Plan for National
Economic and Social Development
—Delivered at the Second Session of the Ninth National People's
Congress on March 6, 1999 Zeng Peiyan (362)
- Resolution of the Second Session of the Ninth National People's
Congress on the Implementation of the Central and Local Budgets
for 1998 and on the Central and Local Budgets for 1999 (374)

Report on the Implementation of the Central and Local Budgets for
1998 and on the Draft Central and Local Budgets for 1999
—Delivered at the Second Session of the Ninth National People's
Congress on March 6, 1999 Xiang Huaicheng (375)

Statement of the Ministry of Foreign Affairs of the People's
Republic of China (384)

(The Table of Contents is prepared in both Chinese and English, with
the Chinese version being official.)

Translator : Zhou Chaozhong

Copy Editor: Wang Yanjuan

Edited and Published by the General Office of the State Council of the People's
Republic of China.

Printed by the Printing House of the Secretariat of the General Office of the
State Council.

Distributed Internally by the Newspaper and Periodical Distribution Bureau of Beijing

Subscription: Post Offices Nationwide. Post Code: 100017 Contact Tel : (010) 66012399

Journal No. : $\frac{\text{ISSN1004} - 3438}{\text{CN11} - 1611/\text{D}}$

Domestic Subscription No. : 2 - 2

External Subscription No. : N311

Annual Subscription Rate: RMB 50.00 Yuan

中华人民共和国全国人民代表大会公告

中华人民共和国宪法修正案已由中华人民共和国第九届全国人民代表大会第二次会议于1999年3月15日通过，现予公布施行。

中华人民共和国第九届全国人民代表大会第二次会议主席团

1999年3月15日于北京

中华人民共和国宪法修正案

1999年3月15日第九届全国人民代表大会第二次会议通过

第十二条 宪法序言第七自然段：“中国新民主主义革命的胜利和社会主义事业的成就，都是中国共产党领导中国各族人民，在马克思列宁主义、毛泽东思想的指引下，坚持真理，修正错误，战胜许多艰难险阻而取得的。我国正处于社会主义初级阶段。国家的根本任务是，根据建设有中国特色社会主义的理论，集中力量进行社会主义现代化建设。中国各族人民将继续在中国共产党领导下，在马克思列宁主义、毛泽东思想指引下，坚持人民民主专政，坚持社会主义道路，坚持改革开放，不断完善社会主义的各项制度，发展社会主义民主，健全社会主义法制，自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义国家。”修改为：“中国新民主主义革命的胜利和社会主义事业的成就，是中国共产党领导中国各族人民，在马克思列宁主义、毛泽东思想的指引下，坚持真理，修正错误，战胜许多艰难险阻而取得的。我国将长期处于社会主义初级阶段。国家的根本任务是，沿着建设有中国特色社会主义的道路，集中力量进行社会主义现代化建设。中国各族人民将继续在中国共产党领导下，在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论指引下，坚持人民民主专政，坚持社会主义道路，坚持改革开放，不断完善社会主义的各项制度，发展社会主义市场经

济，发展社会主义民主，健全社会主义法制，自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义国家。”

第十三条 宪法第五条增加一款，作为第一款，规定：“中华人民共和国实行依法治国，建设社会主义法治国家。”

第十四条 宪法第六条：“中华人民共和国的社会主义经济制度的基础是生产资料的社会主义公有制，即全民所有制和劳动群众集体所有制。”“社会主义公有制消灭人剥削人的制度，实行各尽所能，按劳分配的原则。”修改为：“中华人民共和国的社会主义经济制度的基础是生产资料的社会主义公有制，即全民所有制和劳动群众集体所有制。社会主义公有制消灭人剥削人的制度，实行各尽所能、按劳分配的原则。”“国家在社会主义初级阶段，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。”

第十五条 宪法第八条第一款：“农村中的家庭联产承包为主的责任制和生产、供销、信用、消费等各种形式的合作经济，是社会主义劳动群众集体所有制经济。参加农村集体经济组织的劳动者，有权在法律规定的范围内经营自留地、自留山、家庭副业和饲养自留畜。”修改为：“农村集体经济组织实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。农村中的生产、供销、信用、消费等各种形式的合作经济，是社会主义劳动群众集体所有制经济。参加农村集体经济组织的劳动者，有权在法律规定的范围内经营自留地、自留山、家庭副业和饲养自留畜。”

第十六条 宪法第十一条：“在法律规定范围内的城乡劳动者个体经济，是社会主义公有制经济的补充。国家保护个体经济的合法的权利和利益。”“国家通过行政管理，指导、帮助和监督个体经济。”“国家允许私营经济在法律规定的范围内存在和发展。私营经济是社会主义公有制经济的补充。国家保护私营经济的合法的权利和利益，对私营经济实行引导、监督和管理。”修改为：“在法律规定范围内的个体经济、私营经济等非公有制经济，是社会主义市场经济的重要组成部分。”“国家保护个体经济、私营经济的合法的权利和利益。国家对个体经济、私营经济实行引导、监督和管理。”

第十七条 宪法第二十八条：“国家维护社会秩序，镇压叛国和其他反革命的活动，制裁危害社会治安、破坏社会主义经济和其他犯罪的活动，惩办和改造犯罪分子。”修改

为：“国家维护社会秩序，镇压叛国和其他危害国家安全的犯罪活动，制裁危害社会治安、破坏社会主义经济和其他犯罪的活动，惩办和改造犯罪分子。”

第九届全国人民代表大会第二次会议 关于政府工作报告的决议

1999年3月15日第九届全国人民代表大会第二次会议通过

第九届全国人民代表大会第二次会议，审议了朱镕基总理代表国务院所作的《政府工作报告》。会议认为，报告对政府去年工作的总结是实事求是的，提出的今年政府工作的总体要求和主要任务，经过努力是可以实现的。会议决定批准这个报告。

会议认为，过去的一年，我国各族人民在中国共产党领导下，团结奋斗，开拓进取，在严峻的国内外经济环境下克服重重困难，取得了改革开放和社会主义现代化建设的巨大成就，基本实现了预定的改革和发展的各项目标，这是来之不易的。

会议指出，1999年是我国历史发展进程中具有特殊意义的一年。国务院和地方各级人民政府要高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻落实党的十五大和十五届三中全会精神，继续推进改革开放，进一步处理好改革、发展、稳定的关系，保持国民经济持续快速健康发展，促进社会全面进步，努力完成本次会议确定的各项任务。

会议强调，要立足于扩大国内需求，继续实施积极的财政政策，在优化结构、提高质量和效益的基础上，实现经济的较快增长。积极的财政政策是在特定条件下采取的特定政策。要促进农业和农村经济全面发展，落实党在农村的基本政策，调整和优化农业结构，促进乡镇企业与农业产业化经营相结合，加强以水利为重点的农业基本建设，推进和完善粮食流通体制改革，搞活农产品流通，增加农民收入，减轻农民负担，加大扶贫攻坚力度，维护农村稳定。要积极推动中西部地区经济的发展。要以市场为导向，加快行业调整和改组的步伐，调整产品结构，坚决制止重复建设。确保工程建设质量。要大力推进国有企业改革，全心全意依靠工人阶级，加强企业领导班子建设和科学管理，继

续做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作。积极推进社会保障制度改革。鼓励和支持集体经济和个体经济、私营经济的健康发展。要稳步推进金融改革，继续整顿金融秩序，防范和化解金融风险。要加强税收征管，全面清理和规范收费，逐步推进“费改税”。要继续贯彻对外开放的基本国策，努力开拓国际市场，千方百计扩大出口，积极有效利用外资，保持人民币汇率稳定。要大力发展经济，扩大就业，继续改善人民生活。

会议要求，继续实施科教兴国战略和可持续发展战略。积极推进科技体制改革，加快国家科技创新体系建设和科技成果的推广应用，切实把教育放在优先发展的战略地位。保护资源和生态环境，加大治理环境污染的力度。控制人口增长，提高人口质量。促进社会主义精神文明建设，繁荣各项社会主义文化事业。

会议要求，进一步加强社会主义民主法制建设，积极推进依法治国、建设社会主义法治国家的进程。依法严厉打击各种犯罪活动，搞好社会治安综合治理，维护社会稳定。加强廉政建设，深入持久地开展反腐败斗争。依法行政，从严治政，进一步转变政府职能，转变工作作风，建设廉洁、勤政、务实、高效政府。积极稳妥地推进地方政府机构改革。加强民族团结，维护祖国统一，促进共同发展。加强国防现代化建设，走有中国特色的精兵之路。

会议指出，要继续全力支持香港特别行政区政府按照基本法施政，维护香港的长期繁荣和稳定。要确保澳门平稳过渡和政权的顺利交接；坚持“和平统一、一国两制”的基本方针和江泽民主席提出的八项主张，认真做好各项对台工作，努力促进祖国和平统一大业。

会议指出，要始终不渝地奉行独立自主的和平外交政策，坚决维护我国的独立主权、领土完整和民族尊严，反对霸权主义，维护世界和平。在和平共处五项原则的基础上，继续发展同世界各国的友好关系。

会议号召，全国各族人民高举邓小平理论伟大旗帜，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，统一思想、坚定信心、抓住机遇、知难而进，团结一致，艰苦奋斗，把建设有中国特色社会主义的伟大事业胜利推向 21 世纪！

政府工作报告

——1999年3月5日在第九届全国人民代表大会第二次会议上

国务院总理 朱镕基

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、1998年工作回顾和1999年工作的总体要求

过去一年，面对复杂严峻的国内外经济环境，全国各族人民团结奋斗，克服重重困难，取得了改革开放和社会主义现代化建设的巨大成就。年初确定的改革和发展的各项目标基本实现。

国民经济保持较快增长。国内生产总值比上年增长7.8%，虽然略低于8%的预定目标，但这是在抵御亚洲金融危机的冲击和战胜国内特大洪涝灾害的情况下取得的，来之不易。为了应对亚洲金融危机的影响，我们年初就采取了增加投资、扩大内需的对策。但是亚洲金融危机发展的广度、深度和对我国的影响程度，比预料的更为严重。由于外贸出口增长速度大幅度回落和国内需求对经济拉动的力度不够，上半年经济增长速度出现减缓趋势。针对这种情况，中央果断决定实施积极的财政政策，经全国人大常委会批准调整预算后，国务院增发1000亿元财政债券，重点用于增加基础设施建设投资。下半年国有单位固定资产投资增长显著加快，全年增长19.5%，全社会固定资产投资增长14.1%。投资的较大幅度增加，对拉动经济增长发挥了明显作用。

去年长江、嫩江和松花江流域发生历史罕见的洪涝灾害，直接经济损失2000多亿元，许多工矿企业停产，长江部分航段中断航运1个多月，对生产建设和内外贸易造成很大影响。在党和政府的坚强领导下，广大军民团结奋战，特别是人民军队发挥了不可替代的关键作用，取得了抗洪斗争的伟大胜利，把灾害损失减到了最低限度。灾后恢复生产

和重建家园的工作进展顺利。大灾之年，农业仍然获得了好收成。抗洪抢险斗争中焕发出来的伟大抗洪精神，成为推进我们事业发展的强大动力。

在周边许多国家货币大幅度贬值的情况下，我们权衡利弊，坚持人民币不贬值。同时，实行鼓励出口和吸引外资等多种政策，深入开展严厉打击走私和骗汇、逃汇、套汇的斗争，避免了对外贸易和利用外资出现大的波动，外汇储备有所增加。实践证明，保持人民币不贬值是完全正确的，这不仅有利于我国经济的稳定和发展，也对亚洲乃至世界金融和经济的稳定作出了积极贡献。

在经济发展的同时，改革继续推进。国有企业改革进一步深化。纺织、煤炭、石油和石化、冶金等行业以及国防工业的调整和改组，取得新的进展。国务院向部分国有重点企业派出稽察特派员的试点工作，取得初步成效。国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作普遍加强，大多数下岗职工进入了再就业服务中心，并且领到了基本生活费，全年共有 600 多万下岗职工实现了再就业。企业离退休人员的养老金基本做到了按时足额发放。粮食流通体制改革稳步推进，国有粮食收储企业基本停止了新的亏损。金融体制改革和防范金融风险等工作迈出重要步伐。国务院机构改革进展顺利，实现了预定目标。国务院组成部门从 40 个减少到 29 个，部门内设机构精简 1/4，移交给企业、社会中介机构和地方的职能 200 多项，人员编制总数减少一半，机关建设和工作作风出现了新的气象。中央关于军队、武警部队和政法机关不再从事经商活动，中央党政机关与所办经济实体和管理的直属企业脱钩的决策得到落实。中国人民解放军的建设和改革取得新成绩，裁军 50 万人的工作进展顺利。城镇住房制度改革、城镇职工医疗保险制度改革方案正在实施。大多数城市建立了居民最低生活保障制度。各项改革的推进，对建立社会主义市场经济体制、促进经济和社会发展，发挥了积极作用。

科技教育和各项社会事业继续发展。国务院成立了国家科技教育领导小组，加强对科技教育工作的指导，中央财政较多地增加了对科教的投入。科技创新体系的建设取得新进展，关键性技术的攻关研究取得一批新成果，多项国家重大科学工程开始建设实施，基础研究得到加强。各级各类教育进一步发展。高等教育体制改革和结构调整的步伐加快。全国基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲的工作达到了年度目标，中等职业教育有了进一步发展。治理和保护环境工作的力度加大。重点地区生态工程建设和长

江、黄河上游天然林保护工程全面展开。治理淮河、太湖污染初见成效。社会主义精神文明建设和民主法制建设得到加强。文学艺术、新闻出版、广播影视、社会科学、计划生育、卫生、体育等各项社会事业，取得新的成绩。各级政府依法行政的水平有所提高。农村基层民主建设加强。社会治安综合治理收到积极成效，维护了社会稳定。廉政建设和反腐败斗争取得新进展。

城乡人民生活水平继续提高。农村居民人均纯收入，考虑价格下降因素，比上年实际增长4.3%，城镇居民人均可支配收入实际增长5.8%。市场商品供应充足。经济适用房的销售有较大幅度增长。城市基础设施、环保设施建设加强。城乡人民的生活条件进一步改善。

过去的一年，我们能够取得这样大的成绩，主要是由于以江泽民同志为核心的党中央的坚强领导，及时果断地作出了一系列正确决策；二十年改革开放和经济发展，为战胜巨大困难创造了物质基础和体制条件；各地区、各部门认真贯彻中央的方针政策，全国各族人民齐心协力，奋发进取，发挥了高度的主动性和创造性。在此，我代表国务院，向奋斗在全国各条战线上的广大工人、农民、知识分子、干部、人民解放军、武警部队官兵和公安干警以及各界人士，表示崇高的敬意！向关心与支持祖国建设和统一的香港特别行政区同胞与澳门、台湾同胞和海外侨胞，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们清醒地看到，前进中还存在不少困难和问题。主要是：市场需求不旺，启动难度较大；多年重复建设造成大多数工业行业生产能力过剩，经济结构矛盾更加突出，经济运行质量和效益不高；部分国有企业经营困难加剧，多年积累的金融风险不容忽视；财经纪律松弛，经济秩序比较混乱；乱收费、乱集资、乱摊派、乱罚款屡禁不止，一些地方农民和企业不堪重负；部分群众生活仍然比较困难，社会就业压力较大，生态环境恶化的问题相当突出；某些消极腐败现象还比较严重，有些地方的社会治安状况不好。我们对这些问题十分重视，正在采取措施，逐步加以解决。

各位代表！1999年，我们将庆祝新中国成立五十周年，迎接澳门回归祖国，做好各项工作的意义十分重大。今年政府工作总的要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻落实党的十五大和十五届三中全会精神，继续推进改革开放，大力实施科教兴国战略和可持续发展战略，把扩大国内需求作为促进经济增长的主要措施，稳定和加强农业，深

化国有企业改革，调整经济结构，努力开拓城乡市场，千方百计扩大出口，防范和化解金融风险，整顿经济秩序，保持国民经济持续快速健康发展，切实加强民主法制建设和精神文明建设，促进社会全面进步，进一步处理好改革、发展、稳定的关系，确保社会政治稳定，以改革开放和社会主义现代化建设的优异成绩迎接新中国成立五十周年。

当前，世界金融市场和经济走势不确定的因素增加，国际竞争日益激烈，扩大出口的难度加大，国内也存在不少矛盾和隐忧。对此，我们必须保持清醒头脑，作好克服更大困难的准备。同时应该看到，有利条件也很多：去年以来采取的扩大内需等政策措施的效应正在进一步发挥，国内市场还有很大潜力；物资储备和外汇储备比较充裕；我们逐步积累了在新的形势下正确进行宏观调控和促进经济增长的经验和办法；我国政治、社会稳定，经济持续发展，改革逐步深化，为扩大对外开放提供了好的环境。我们要统一思想、坚定信心，抓住机遇、知难而进，团结一致、艰苦奋斗，争取把今年各个方面的工作做得更好。

二、继续扩大内需和实施积极的财政政策

综合分析国内外的有利条件和制约因素，今年的经济增长预期为7%左右。在优化结构、提高质量和效益的基础上，实现7%左右的增长速度并不容易，但是预计经过努力还是可以达到的。这个增长速度是指导性的，是就全国来说的，各地情况不同，有的增长速度可能高一点，有的也可能低一点。

实现今年经济较快增长，必须首先立足于扩大国内需求，继续实施积极的财政政策。去年的实践证明，这是在需求不旺的情况下拉动经济发展的有效举措。今年我们面临的外部经济环境仍然十分严峻，国内消费需求一时也难以有较大的增长。因此，继续由财政向商业银行发行长期国债，主要用于加强基础设施建设，同时采取多种办法，拓宽融资渠道，鼓励和引导集体、个体和社会其他方面增加投资，进一步扩大投资需求，势在必行。随着经济发展和税收的增加，财政债务可以得到偿还，财政赤字也可以逐步缩小。

在通常情况下，靠扩大财政赤字搞建设，势必会引发通货膨胀，这在我国历史上有过多次深刻的教训。但是，在当前的特定条件下，发生这种危险的可能性不大。现在银行储蓄存款比较多，通过财政债券将一部分储蓄转化为对基础设施的投资，不会过量发

行货币；粮食等主要农产品、工业消费品和生产资料供应充裕，物价比较稳定，适度扩大财政赤字和国债规模，如果运用得当，不会引发通货膨胀。去年财政增发1000亿元国债加强基础设施建设，银行也相应增加了贷款，但全年货币发行还比年初计划少了近500亿元；社会商品零售价格和消费价格的总水平都比上年下降。今年中央财政预算赤字1503亿元，比去年增加了，但发债规模并没有扩大。现在财政赤字和累计国债余额占当年国内生产总值的比重，还低于国际公认的警戒线，是可以承受的。

当然，靠扩大财政赤字搞建设也不是没有风险，问题在于能不能用好这笔钱。如果一哄而起，乱铺摊子，大搞重复建设和劣质工程，那就会给财政背上沉重包袱，迟早要引发严重的通货膨胀。党中央、国务院对这个问题非常重视，去年就明确提出，利用财政债券搞建设，一定要确保资金的合理投向，集中力量搞好农林水利、交通通信、城市公用设施和环境保护、城乡电网改造、粮食仓库等基础设施建设，并且优先安排在建项目。要注意向中西部地区倾斜，推动中西部地区经济发展。现有企业的技术改造要促进经济结构的调整，主要由银行信贷安排，财政债券也应给予必要支持，但决不能是单纯扩大生产能力，继续搞重复建设，而必须是符合市场需求、能够增加品种、提高质量和效益的项目。基础设施是我国的薄弱环节，总体上不存在重复建设问题。加强基础设施建设，不仅可以拉动当前经济增长，还可以增强经济发展的后劲。

进行基础设施建设，首先要全面规划，合理布局，选好项目，认真论证，决不能草率上马。上述这些领域的项目，有些可以通过收费偿还投资；有些虽然没有直接经济效益，但是社会效益显著，有利于整个经济发展，从而增强国家财政的综合偿还能力。其次，必须确保工程建设质量。最近暴露出来一些工程的严重质量事故，给国家造成重大损失，必须引起高度重视。不久前，国务院专门召开了全国性会议，部署加强工程质量管理的工作。工程建设是百年大计，必须坚持质量第一。要认真贯彻《建筑法》。所有项目都要严格执行建设程序，加强可行性研究，按规定的权限进行审批，精心勘察设计和施工，认真做好竣工验收工作；必须改革、整顿和规范建设市场，积极推行项目法人责任制、招标投标制、工程监理制和合同管理制，严禁层层转包和违法分包；要层层落实领导责任制，综合运用经济、法律、行政和舆论监督等手段严把工程质量关，对事故责任者和有关领导人必须严肃查处，直至追究刑事责任。第三，要严禁挤占、挪用财政债

券资金，绝不允许把资金拿去弥补经常性开支或搞其他建设，甚至搞楼堂馆所。对重大项目要进行专项审计和跟踪审计。加大执法力度，依法严厉惩治建设领域的各种腐败行为。

实施积极的财政政策，决不是可以敞开口子花钱，而必须珍惜人民的血汗钱。要强化预算管理，努力增收节支。继续加强税收征管，堵塞漏洞，清缴欠税，做到依法治税、应收尽收。大力提倡艰苦奋斗、勤俭建国，反对铺张浪费，坚决压缩一切不必要的行政开支，保证重点支出。严格财经纪律，规范和加强预算外资金管理。要进一步完善财税体制改革，重点是全面清理和规范收费，逐步实行“费改税”。这是一项理顺分配关系、增强宏观调控能力和加强党风政风建设的重大举措，今年要以交通和车辆收费改革为突破口，积累经验，再逐步推开。

这里需要特别指出，实施积极的财政政策是特定条件下采取的特定政策。从中、长期来说，仍然要坚持财政收支基本平衡的原则，实行适度从紧的财政政策，严格控制并逐步缩小财政赤字。

在扩大投资需求的同时，要采取有力措施引导和扩大消费需求，形成投资和消费对经济增长的双重拉动。要通过多种渠道增加城乡居民特别是低收入群众的收入；加快发展消费信贷，推进城镇住房制度改革，支持居民购买住房和大件耐用消费品；积极引导居民增加文化、娱乐、体育健身和旅游等消费，拓宽服务性消费领域。活跃市场流通，大力开拓国内市场特别是农村市场，要从各地农村的实际出发，生产和供应适销对路商品，以满足广大农村居民生产和生活的需要。

三、促进农业和农村经济全面发展

今年的农业和农村工作，要全面贯彻落实党的十五届三中全会精神，稳定党在农村的基本政策，稳定和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，继续增加农业投入，促进农业和农村经济全面发展，努力增加农民收入。

第一，调整和优化农业结构。农业连续几年丰收，不少农产品供过于求，价格下跌，农民收入增长减缓。这是在农业生产发展、人民生活水平提高基础上出现的新问题。经过二十年的农村改革，我国农业发展进入了一个新的阶段。要适应新阶段的要求，把工

作的着力点转移到调整和优化结构、提高产品质量和经济效益上来。今年的粮食生产要在稳定总量的同时，引导农民增加适销对路的优质粮食品种的生产。合理调整棉花布局，稳定新疆棉区种植面积，进一步调减冀鲁豫和长江流域种棉面积。畜牧业、渔业和其他农产品生产，也要根据市场需求变化，调整品种结构，提高产品质量。大力推进科教兴农，加强生物技术、信息技术等高新技术的研究与开发应用，加快优良品种选育和繁育，推广先进适用的增产增收技术。

第二，加强以水利为重点的农业基本建设。今年，中央财政继续较多地增加水利建设和天然林保护的投资，地方财政也要增加投入。要立足于防大汛、抗大灾，赶在汛期之前修复水毁工程，加固长江、黄河等大江大河关键地段的干堤，对病险水库进行除险加固，确保安全渡汛。加强城市防洪工程和海堤建设。抓紧建设主要江河控制性工程。开展群众性农田水利建设，鼓励集体、农户以多种形式建设和经营小型水利设施。重视计划用水、节约用水，大力发展节水农业，推广多种形式的节水技术。防治污染，保护水资源。在注意防汛的同时，做好防旱抗旱工作。坚决实行最严格的土地管理制度和保护森林、草原的措施。停止长江、黄河上中游天然林采伐，东北、内蒙古林区和其他天然林区要限量采伐或者停止采伐。坚决制止新的毁林开荒、围湖造田，对过度开垦、围垦的土地，有步骤地退耕还林、还草、还湖。要继续搞好灾后重建工作。开展大规模的植树造林种草，抓好重点生态工程建设，治理水土流失，为子孙后代留下青山绿水。

第三，积极推进粮食流通体制改革，搞活农产品流通。中央关于粮食流通体制改革的方针政策，符合我国国情和发展社会主义市场经济的要求，应当坚定不移地贯彻执行。今年要继续围绕贯彻按保护价敞开收购农民余粮、粮食收储企业实行顺价销售、粮食收购资金实行封闭运行“三项政策”和加快国有粮食企业自身改革，在健全企业机制、完善配套政策和抓好组织落实上下功夫。切实管好粮食收购市场，放开、搞活粮食销售市场，加强粮食市场监管。按照政企分开的原则，粮食收储企业要实行自主经营、自负盈亏，真正转换经营机制，改善服务态度，方便农民售粮。同时，要努力降低成本，积极销售粮食。进一步改革棉花购销体制，建立在政府指导下由市场形成棉花价格的机制，拓宽棉花经营渠道。采取有力措施，清除各种关卡，创造条件，确保农产品货畅其流。

第四，调整乡镇企业结构，推进小城镇建设。引导乡镇企业按照市场需求调整产品

结构和企业组织结构。把发展乡镇企业与促进农业产业化经营结合起来，发展以粮食等农产品为原料的加工业，促进粮食转化、增值。加快小城镇建设，是经济社会发展的一个大战略。要抓好小城镇户籍管理制度改革的试点，制定支持小城镇发展的投资、土地、房地产等政策。小城镇建设要科学规划，合理布局，注意节约用地和保护生态环境，避免一哄而起。

第五，减轻农民负担，维护农村稳定。当务之急是要狠刹乱收费等不正之风，坚决取消国家明令禁止的各种收费项目。继续实行农民合理负担定额限额，一定三年不变。抓紧制定并实施农村“费改税”方案，保障农民的合法权益，从根本上解决农民负担过重的问题。扩大农村基层民主，推进村民自治，实行村务公开。改进农村基层干部作风，教育农民依法履行应尽义务，密切干群关系。加大扶贫攻坚的力度，力争今年农村贫困人口再减少1000万以上，并做好防止返贫的工作。

四、大力推进国有企业改革

中央前年提出，用三年左右的时间，通过改革、改组、改造和加强管理，使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境，大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度。今年是实现这个目标的关键一年。国有企业改革的思路和方针政策已经明确。一批企业在市场竞争中发展壮大，一些企业已经或正在走出困境，在实践中积累了许多成功的经验。只要各方面共同努力，扎实工作，中央提出的国有企业改革和发展的目标就能够实现，对此我们充满信心。现在最重要的是，进一步统一思想，坚定不移地贯彻执行中央确定的方针政策。今年政府要突出抓好以下几项工作。

第一，制止重复建设，加快行业调整和改组的步伐。今年，除少数属于提高技术水平、产品升级又有市场的项目之外，各级政府要停止审批工业建设项目，银行也要停止向这类建设项目贷款。要继续压缩纺织、煤炭、冶金、石化、建材、机电、轻工等行业过剩的生产能力，坚决淘汰那些技术落后、浪费资源、产品质量低劣和污染严重的小企业；同时，要按照打破垄断、鼓励竞争的原则，通过联合、兼并、改组，形成技术水平高、有竞争能力的企业集团。这样坚持几年，就可以逐步形成优胜劣汰的机制，为企业发展创造良好的宏观环境和市场条件。

第二，继续做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作。这是深化企业改革的重要任务，也是保持社会稳定的重要措施。抓好这项工作，关键是要落实资金。坚持实行企业、社会、财政各负担三分之一的办法。企业、社会筹集不足的部分，财政要给予保证。中央企业由中央财政负担，地方企业由地方财政负担。今年各地财政一定要调整预算支出结构，优先、足额安排这项资金，财政确有困难的省、自治区，中央财政通过转移支付给以一定支持。特别要加强多种形式的职业培训，拓宽就业门路，引导职工转变择业观念，争取尽可能多的下岗职工实现再就业。下岗职工再就业以后，要与原企业解除劳动关系。三年以后还没有再就业的下岗职工，也要与原企业解除劳动关系，转到社会保险机构领取失业保险金；享受失业保险两年后仍未就业的，转到民政部门领取城镇居民最低生活费。这“三条保障线”，是目前条件下有中国特色社会保障制度的重要组成部分。

要完善养老保险制度，确保企业离退休人员养老保险金的按时足额发放，并尽快补发拖欠的养老金。要按照国际通行的做法，扩大养老保险覆盖面，国有企业、城镇集体企业、私营企业、外商投资企业都要参加养老保险。要努力提高收缴率。完善养老金省级统筹制度，加强养老金管理。

第三，推进政企分开，健全监管制度，整顿和加强企业领导班子。国务院各部门已经解除了与所属企业的行政隶属关系，不再直接管理企业，今年地方政府也要按照同样原则进行改革。同时，必须加强国家对企业的监管，保护所有者权益和国有资产安全。今年要继续做好向国有重点企业派出稽察特派员的工作。搞好国有企业，关键要加强企业领导班子建设。要坚持德才兼备原则，选拔政治素质高、经营管理能力强、公正廉洁的优秀人才担任企业领导。全心全意依靠工人阶级，发挥职工的民主监督作用，坚持职代会评议企业领导人的制度。加强对企业领导班子的考核，达不到标准的，限期整顿；对因经营管理不善而严重亏损的企业一把手，一年黄牌警告，两年予以撤换；对贪污受贿、腐败堕落者，依法惩办，决不手软；对企业效益好、社会贡献大的，要给予奖励。

搞好国有企业，还必须十分重视企业内部的管理。要按照社会主义市场经济的要求，以市场为中心转换经营机制，实行科学决策制度，推行现代管理科学，严格内部劳动纪律，重点加强质量管理和财务、成本管理，建立全国统一的会计制度和现代企

业管理制度。同时，要不拘一格，延揽人才，加强技术开发，努力开拓市场，全面提高企业的活力和竞争能力。

继续采取多种形式放开搞活国有小企业。不能把出售作为国有小企业改革的主要形式，需要出售的要按照国家规范的办法进行，坚决制止名卖实送、半卖半送和逃废银行债务及国家税款、规避安置职工的错误做法。要从信贷、技术、信息和培训等方面，扶持有市场前景的中小企业特别是科技型企业发展。

在推进国有企业改革的同时，大力发展多种形式的城乡集体经济，不断巩固公有制的主体地位。要采取积极的政策措施，鼓励、支持和引导个体经济、私营经济等非公有制经济的健康发展，充分发挥它们对满足居民多样化需要、增加就业、促进国民经济发展的作用。

五、认真做好金融工作，防范和化解金融风险

我国金融运行平稳，金融改革取得重要进展。在亚洲金融危机影响加深和世界金融市场动荡、我国经济生活中深层矛盾逐渐显现的情况下，进一步做好金融工作，对于改革、发展和稳定的全局，具有十分重要的意义。

要实行稳健的货币政策，适当增加货币供应量，把握好金融调控力度，保持人民币币值稳定。银行既要坚持商业信贷原则，保证贷款质量，防范金融风险；又要努力改进金融服务，拓宽服务领域，运用信贷杠杆，促进扩大内需和增加出口，积极支持经济增长。

深入贯彻落实1997年中央召开的全国金融工作会议的精神和部署，继续做好深化金融改革、整顿金融秩序、防范金融风险的工作。一是认真完善银行、证券、保险和信托业分业经营和管理的体制，实行金融监管责任制，切实加强对各类金融机构的监管。二是加快国有商业银行的改革，落实银行经营自主权，推进按经济区划和业务量设置分支机构的工作，撤并机构，精简人员，强化内部控制。推行贷款质量五级分类办法，逐步建立金融资产管理公司，负责处理银行原有的不良信贷资产，对银行新增贷款质量实行严格的责任制。三是办好政策性银行，贯彻国家产业政策，提高资金使用效益。四是依法规范和维护金融秩序。清理、整顿非银行金融机构和地方性金融机构，化解金融机构

的风险，保持金融稳定。促进其他商业银行和城乡信用社在改革中稳步发展。认真贯彻《证券法》，规范和发展证券市场。整顿和规范保险市场，促进保险业健康发展。严肃查处金融机构各种违规违纪行为，依法严惩金融犯罪活动。

六、千方百计扩大出口和有效利用外资

要继续贯彻对外开放的基本国策，努力开拓国际市场，力争对外贸易和利用外资有所增长。这对于实现今年经济的持续增长，保持国际收支平衡和人民币汇率稳定，至关重要。

千方百计扩大出口。积极实施以质取胜和市场多元化战略，综合运用出口信贷、退税等各种国际通行的政策手段，促进出口，增加收汇。以扩大机电产品、高附加值产品和优质名牌产品的出口为重点；调整出口结构，开拓新的市场。下大力气抓好一般贸易，完善和加强对加工贸易的管理。进一步扩大生产企业自营出口，调动企业增加出口的积极性。要从资金、技术、人才培养等方面，支持和鼓励有条件的企业到境外有市场潜力的地区发展加工贸易，带动国内商品出口。改进对外贸出口企业考核的内容和方法。外贸企业要知难而进，深化改革，改善管理，提高经济效益和竞争能力。增加必要的进口，改善贸易平衡，把进口与国内产业调整和升级、技术引进结合起来。要发展国际旅游，增加非贸易收汇。

充分发挥我国社会政治稳定、宏观经济形势良好的优势，尽可能多地吸引外资，特别是吸引著名跨国公司的投资，提高利用外资的质量。合理引导外资投向，优化利用外资的结构和地区布局。进一步改善外商投资环境，有步骤地放宽外商投资领域，依法健全对外商投资企业的管理。加强外债的全口径管理，控制规模，优化结构，加强监测预警，提高外债的偿还能力。继续办好经济特区和上海浦东新区。

继续保持人民币汇率稳定。加强外汇收支管理，保持国际收支平衡和外汇储备稳定。严格结售汇制度，禁止非法外汇交易，严厉打击各种骗汇、逃汇、套汇行为。强化缉私力量，深入持久地开展打击走私斗争。

七、实施科教兴国战略和可持续发展战略

实施科教兴国战略，是实现经济振兴和国家现代化的根本大计，也是本届政府极其

重要的任务。

当前最重要的是，大力推进改革，加快国家创新体系建设，解决科技与经济相脱节的问题，促进科技成果的转化和推广。一是推动企业成为技术进步的主体，提高企业的技术开发和创新能力。对主要行业 and 重点企业的技术发展加强指导，用高新技术改造传统产业，加快重大技术装备国产化 and 高新技术产业化进程，培植电子信息产业等新的经济增长点。加强对引进技术的消化吸收与创新提高。二是以市场为导向，促进多种形式的产学研结合。要深化科研院所内部改革，引入竞争机制，促进科研机构 and 高等院校的科技力量进入企业，鼓励应用型科研机构与企业联合或直接办成科技企业，改变我国大部分科技力量游离于企业 and 市场之外的局面。三是抓紧制定 and 实施适应新形势的产业技术政策。集中力量攻克一批关键性技术。加强工程化研究，促进科技成果的产业化。支持科技型中小企业的发展。对有市场、有效益的科研项目，要加大资金支持力度。加强和完善对知识产权的保护。四是进一步重视 and 加强基础研究。集中力量抓好重点基础研究项目计划的实施，力争在优势领域取得新的进展，增加科技发展后劲。继续改善科技人员工作和生活条件，建立 and 完善科技人才培养、使用 and 使优秀人才脱颖而出的机制。

科教兴国，基础在教育。要继续把教育放在优先发展的战略地位。今年，要使全国80%以上的人口地区普及九年义务教育，扫除青壮年文盲300万人左右；积极发展各种形式的职业教育和成人教育；大力推进素质教育，注重创新精神和实践能力的培养，使学生在德、智、体、美等方面全面发展。依法增加政府对教育的投入，充分利用教育资源，注重提高办学效益。振兴教育事业，一要加大改革力度。继续积极改革教育思想、体制、内容 and 方法。按照“共建、调整、合作、合并”的方针，进一步改革政府专业部门办学的体制，加快高等教育向中央 and 省两级管理、在国家宏观政策指导下以省级政府统筹为主的新体制过渡。深化高校内部管理体制和其他各类学校管理体制的改革。积极探索发展民办教育的机制。二要更加重视质量。全面提高各级各类学校的教育质量，特别是中小学阶段的教育质量。严格教师标准，努力提高教师队伍的政治素质和业务水平，继续改善教师的工作和生活条件。三要更加重视思想政治 and 品德教育。坚持用马克思列宁主义、毛泽东思想特别是邓小平理论教育学生，使他们树立坚定的社会主义理想和信念，努力提高一代新人的全面素质。

进一步实施可持续发展战略。要以对人民、对子孙后代高度负责的精神，保护资源和生态环境。加强对资源的规划和管理，克服靠浪费资源求发展的短期行为，合理利用和保护资源，切实提高资源综合利用水平。要强化全民族的环境保护意识，继续增加环境保护投入，加强对重点城市、区域、流域、海域的污染治理。鼓励清洁生产，对污染物排放超标的企业要限期整顿，达不到要求的必须关闭。首都北京今年把治理大气污染作为政府的一项突出任务，国务院各有关部门要给予有力支持。加强城乡规划工作，严格实施规划，严肃查处违规行为。坚持控制人口增长，提高人口质量。完善人口与计划生育目标管理责任制，重点做好农村和流动人口的计划生育工作。切实解决基层计划生育工作的实际困难和问题，真正做到责任到位、措施到位、投入到位。深化城镇职工医疗保险制度改革，加快医药卫生体制改革步伐，开展社区卫生服务，争取基本实现农村初级卫生保健规划目标，进一步搞好灾区防疫工作。重视人口老龄化趋势，认真做好老龄人口的工作。关心和加强残疾人事业。广泛开展全民健身活动，努力提高竞技运动水平，逐步改善国民营养水平和健康素质。办好“中国'99昆明世界园艺博览会”。

坚持“二为”方向，贯彻“双百”方针，促进社会主义文化建设。繁荣文学艺术，重视社会科学研究，发展新闻出版、广播影视事业，加强文物保护工作和档案工作。要坚持正确的舆论导向，加强舆论监督。完善新闻媒介的自律机制。深化文化管理体制的改革。整顿和规范文化市场，持续开展“扫黄打非”斗争。加大对书刊、音像盗版活动的打击力度。普及科学知识，消除愚昧现象，反对封建迷信活动。要坚持两手抓、两手都要硬的方针，大力加强社会主义精神文明建设。在全社会倡导遵纪守法、爱护公物、文明礼貌、助人为乐的社会公德，进一步加强对青少年的教育，提高全民族思想道德水平。

八、贯彻依法治国方略，建设廉洁、勤政、务实、高效政府

依法治国，是党领导人民治理国家的基本方略。政府要加强行政立法工作，强化执法监察，推进依法行政。今年要着重抓好以下三项工作。

第一，依法整顿经济秩序，严厉打击经济违法犯罪活动。要加大执法力度，坚决改变有法不依、执法不严的现象，毫不手软地依法惩治经济犯罪分子。严格财经纪律，加强审计监督，维护社会信用，严肃查处乱设帐、造假帐、逃废银行债务的行为；大力整

治各种乱收费、乱集资、乱摊派、乱罚款，对行政性收费和罚没收入实行“收支两条线”管理；强化市场监管，整顿市场秩序，严厉惩治制售假冒伪劣商品以及其他违法活动；打击偷税、骗税、逃税、抗税等犯罪行为。规范和发展社会中介机构。各项法律、法规和行政性规定一经颁布，就要严格执行，反对地方和部门保护主义，真正做到令行禁止，政令畅通。

第二，搞好社会治安综合治理，维护社会稳定。各级政府必须把维护稳定的工作放在突出位置，各有关部门要齐抓共管，落实维护稳定的责任制。继续深入开展“严打”斗争，依法严厉打击危害公共安全的暴力犯罪、带有黑社会性质的团伙犯罪、毒品犯罪，以及盗窃、抢劫、拐卖妇女儿童等其他刑事犯罪活动，使社会治安状况进一步好转。严密防范和打击境内外敌对势力的破坏活动。综合运用法律、经济、行政的方法和进行深入细致的思想政治工作，妥善处理新形势下的人民内部矛盾，及时化解矛盾，把问题解决在萌芽状态，决不能简单粗暴、激化矛盾，更不能动用专政手段对待人民群众。要依靠社会各方面力量，做好维护稳定工作。

第三，从严治政，建设廉洁、勤政、务实、高效政府。

各级政府和各部门要进一步转变职能，转变工作方式，转变工作作风，提高工作效率。国务院组成人员要继续严格执行“五项要求”、“约法三章”。地方各级政府也要按照这个精神，定出行为规则，公诸于众，接受监督。每个政府工作人员都要牢记自己是人民的公仆，勤奋工作，全心全意为人民服务。要敢于坚持原则，敢于碰硬，不能回避矛盾，更不能随波逐流；要深入实际，体察民情，为群众办实事，力戒空话套话；要求真务实，严禁虚报浮夸、欺上瞒下；切实改变文山会海、繁文缛节，克服形式主义、官僚主义，把精力真正集中到研究和解决实际问题上。认真开展讲学习、讲政治、讲正气的“三讲”教育。进一步完善国家公务员制度，严格管理，加强培训，提高公务员的政治和业务素质。

加强廉政建设，惩治腐败。要认真落实廉政建设责任制，进一步加大反腐败斗争的力度，标本兼治，综合治理。继续抓好大案要案的查处，严厉打击和清除腐败分子。进一步做好廉洁自律工作，各级政府工作人员都必须带头遵纪守法，廉洁奉公，领导干部要作出表率。认真抓好纠正部门和行业不正之风的工作，切实解决群众关心的突出问题。

要深化改革，健全制度，完善监督制约机制，从源头上、机制上、制度上预防和治理腐败。

按照中央确定的方针，积极稳妥地推进地方政府机构改革。各地可按照中央总的精神，结合实际情况自行确定具体安排和做法。省级政府组成部门的设置应与国务院组成部门基本对口，人员编制原则上减一半，逐步、分期实施。省级政府机构改革方案，以及市（地）、县和乡镇政府行政编制的精简比例，由省、自治区、直辖市根据实际情况研究提出，报中央审批后实施。为了稳妥起见，县级和乡镇政府的机构改革放在明年进行。地方政府机构改革要精心组织，周密部署，深入细致地做好人员分流工作，做到思想不散，秩序不乱，工作正常运转。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，各级政府都必须自觉接受同级人民代表大会及其常委会的监督；共产党领导的多党合作和政治协商制度将在我国长期存在和发展，各级政府要主动加强与人民政协的联系，认真听取民主党派、工商联、无党派民主人士和人民团体的意见。充分发扬民主，不断完善迅速反映社情民意的机制，使人民的意愿在政府工作中真正得到体现。进一步健全民主决策制度，重大决策特别是涉及广大人民群众利益的政策措施，要谨慎从事，采取适当的形式广泛听取各方面的意见。大力推进基层民主建设，切实发挥企业职工代表大会、城镇居民委员会和农村村民委员会的作用。实行政务公开，加强民主管理和社会监督，充分发挥人民对政府的监督作用。

我国是统一的多民族国家。加强民族团结，维护祖国统一，促进共同发展，是全国各族人民的根本利益所在。改革开放以来，民族地区经济快速增长，人民生活改善，社会全面进步，为全国的发展作出了贡献。要坚持和完善民族区域自治制度，保障民族自治区域的自治权利和民族平等权利。大力培养少数民族干部。坚持对少数民族和民族地区的优惠政策，增加对民族地区的投资，加强对口支援工作，促进民族地区经济社会发展。巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，促进各民族共同繁荣与进步。认真贯彻宗教政策，依法管理宗教事务，积极引导宗教与社会主义社会相适应。进一步做好侨务工作，发挥海外侨胞在促进祖国改革开放与实现和平统一大业中的作用。

各位代表！为了保卫国家安全，必须加强国防现代化建设。要贯彻积极防御的军事战略方针，走有中国特色的精兵之路，加强质量建设，坚持科技强军、依法治军，优先

发展重点武器装备，提高军队在现代技术特别是高技术条件下的防卫作战能力。按照军民结合、平战结合的原则，加快国防科研和国防工业的改革和调整，促进军工高技术和民用技术的发展。完善国防动员体制，加强民兵、预备役部队建设和改革。加强人民武装警察部队建设。各级政府要重视国防教育，增强国防意识，关心国防事业，支持军队建设，满腔热忱地做好复员转业军人的安置工作。深入开展拥军优属、拥政爱民和军民共建活动，巩固军政、军民团结。

九、努力促进祖国和平统一大业

香港回归祖国以来，“一国两制”方针得到全面贯彻落实。中央政府严格按照基本法办事，不干预香港特别行政区自治范围内的事务，确保香港特别行政区实行“一国两制”、“港人治港”、高度自治，赢得了广泛的赞誉。亚洲金融危机以来，香港特区政府沉着应对，采取了一系列有效措施，经受住了严峻考验，显示出管理香港社会、驾驭复杂局势的能力。我们将继续全力支持特区政府按照基本法施政，并和香港同胞一道，进一步推进香港与内地的经贸、科技、文化等各个领域的合作，促使香港经济早日复苏，维护香港的长期繁荣稳定。

今年12月20日，澳门将回到祖国怀抱。澳门特别行政区的筹建工作目前已进入关键性阶段。澳门特别行政区第一届政府推选委员会的组建工作正在进行。年中，推选委员会将选举产生澳门特别行政区第一任行政长官人选，报中央人民政府任命。澳门特别行政区第一届政府将由行政长官依照澳门特别行政区基本法的规定负责筹组。我们相信，有香港回归的成功经验，有广大澳门同胞的共同参与，通过中葡双方的合作与努力，澳门一定能够实现平稳过渡和政权的顺利交接。

在新的一年里，我们要继续坚持“和平统一、一国两制”的基本方针和江泽民主席提出的八项主张，认真做好各项对台工作。我们更寄希望于台湾人民，要广泛团结台湾同胞，听取他们的呼声，支持他们有利于祖国统一的合理主张。大力加强两岸人员往来和经济文化等方面的交流与合作，鼓励台胞投资和发展两岸贸易，保护台胞的正当权益，推动早日实现两岸直接“三通”。实现祖国完全统一是全体中国人民的根本利益所在，国家主权和领土完整不容分割，我们坚决反对“台独”和以任何形式制造“两个中国”、

“一中一台”。我们呼吁台湾当局认清时势，尽早同我们进行政治谈判，为在一个中国原则下正式结束两岸敌对状态，进一步改善两岸关系，作出实际努力。

十、关于国际形势和外交工作

1998年，世界多极化和经济全球化趋势进一步发展，国际关系特别是大国关系正在调整。国际形势总体缓和，但是危机频繁发生，动荡此起彼伏，天下并不太平。霸权主义和强权政治仍然存在，有时表现还很突出。亚洲金融危机影响波及全球，世界经济受到严重冲击。维护经济安全成为许多国家特别是发展中国家的紧迫课题。

面对国际风云变幻，我国坚持奉行独立自主的和平外交政策，维护世界和平，促进共同发展，加强了同世界各国的友好合作关系，国际地位进一步提高。我国同发展中国家的团结与合作继续加强，在国际事务中相互支持、相互配合；同朝鲜、韩国和东盟各国的睦邻友好关系进一步加强；同南亚大多数国家的关系更加密切；同蒙古及中亚国家的合作不断扩大。中美两国元首成功地实现了互访，使中美关系进入了一个新的发展阶段。江泽民主席访俄取得重大成果，两国元首就双边关系和一系列重大国际问题达成广泛共识。江泽民主席作为国家元首首次对日本进行了成功的国事访问，双方本着以史为鉴、面向未来的精神，宣布建立致力于和平与发展的友好合作伙伴关系。中欧关系稳步发展，中国与欧盟举行首次领导人会晤，宣布中欧建立面向21世纪的长期稳定的建设性伙伴关系。中国与其他发达国家的合作与交流不断扩大。

我国积极参与亚太经合组织、亚欧会议以及其他多边领域的外交活动。我国与有关国家密切合作，主张通过协商和平解决争端，反对诉诸武力或以武力相威胁，为维护地区稳定发挥了建设性作用。

中国政府一贯致力于促进和保护人权。中国提出的在完全平等和相互尊重的基础上进行对话，反对利用人权等问题干涉别国内政的主张，在国际上赢得了广泛的赞同和响应。

人类即将进入21世纪。中国政府将继续贯彻邓小平外交思想，始终不渝地奉行独立自主的和平外交政策，坚决维护我国的独立主权、领土完整和民族尊严，反对霸权主义，维护世界和平。我们要坚定不移地把加强和巩固同广大发展中国家的团结与合作，作为

外交工作的立足点。在和平共处五项原则的基础上，继续发展同周边国家的睦邻友好关系；继续改善和发展同发达国家的关系。在平等互利的基础上发展同世界各国的经贸、科技、文化以及其他领域的交流与合作。积极参与联合国事务，以积极务实的态度参与多边合作。同有关国家一道，防范和化解金融风险，促进亚洲乃至世界经济的稳定增长。努力推动建立公正合理的国际政治经济新秩序，为人类和平与发展的崇高事业作出自己应有的贡献。

各位代表！

综观世纪之交的形势，我们面临着历史机遇和新的挑战。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，坚持党的基本路线，依靠全国各族人民的智慧和力量，振奋精神，锐意改革，抓住机遇，团结奋斗，全面完成今年经济和社会发展的各项任务，把建设有中国特色社会主义的伟大事业胜利推向 21 世纪！

第九届全国人民代表大会第二次会议 关于 1998 年国民经济和社会发展 计划执行情况与 1999 年国民经济 和社会发展计划的决议

1999 年 3 月 15 日第九届全国人民代表大会第二次会议通过

第九届全国人民代表大会第二次会议经过审议并根据全国人民代表大会财政经济委员会的审查报告，决定批准国务院提出的 1999 年国民经济和社会发展计划，批准国家发展计划委员会主任曾培炎受国务院委托所作的《关于 1998 年国民经济和社会发展计划执行情况与 1999 年国民经济和社会发展计划草案的报告》。

会议同意全国人民代表大会财政经济委员会在审查报告中为完成 1999 年计划提出的各项建议。会议要求各级人民政府全面落实中央对经济工作的总体要求，坚持速度、质量和效益的统一，正确处理改革、发展和稳定的关系。在计划执行过程中要扎实工作，狠

抓落实。要把扩大内需作为促进经济增长的主要措施，继续实施积极的财政政策，调动各方面增加投资的积极性，千方百计开拓城乡市场特别是农村市场。基础设施建设要统筹规划，讲求效益，量力而行，确保工程质量。落实党在农村的基本政策，深化农村改革，积极推进和完善粮食流通体制改革，增加农业投入，加强以水利为重点的农业基础设施建设，认真抓好增加农民收入和保持农村稳定这两个关系全局的问题。继续坚持对国有企业实行改革、改组、改造和加强管理的方针，全心全意依靠工人阶级，切实发挥职工代表大会的作用，搞好企业领导班子建设，力争改革取得实质性进展。适应市场需求，调整和优化产业、产品结构。大力发展多种形式的城乡集体经济，鼓励与支持个体、私营经济的健康发展。深化金融体制改革，完善金融宏观调控体系，保持金融对经济增长必要的支持力度，切实降低不良资产比重。抓紧落实鼓励出口的各项政策，坚持以质取胜，力争出口有新的增长。严格控制外债总规模，努力提高利用外资的质量。大力整顿经济秩序，严肃查处各种违纪违规和经济犯罪行为。要把关心群众疾苦、帮助困难职工摆脱困境的工作真正落到实处，做好下岗职工基本生活保障和再就业工作。积极推动中西部地区经济的发展。大力实施科教兴国战略和可持续发展战略，紧密围绕国民经济和社会发展总目标，推进各项社会事业的全面发展。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，为圆满完成1999年国民经济和社会发展计划而努力。

关于1998年国民经济和社会发展计划执行情况与1999年国民经济和社会发展计划草案的报告

——1999年3月6日在第九届全国人民代表大会第二次会议上

国家发展计划委员会主任 曾培炎

各位代表：

我受国务院委托，向大会报告1998年国民经济和社会发展计划执行情况与1999年

国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、1998年国民经济和社会发展规划执行情况

1998年是极不寻常的一年。面对亚洲金融危机的冲击，中央果断作出了增加投入、扩大内需的决策，加强基础设施建设，拉动经济增长；全国军民万众一心，顽强拼搏，夺取了抗洪抢险的伟大胜利。总的看，1998年计划执行情况是好的，基本实现了各项宏观调控目标。

国民经济继续较快增长，物价总水平有所下降。随着扩大内需各项政策措施的落实，经济增长速度逐步回升。三季度经济增长7.6%，比二季度快0.8个百分点，四季度达到9%。全年国内生产总值完成79553亿元，比上年增长7.8%，基本实现年初确定的目标。商品零售价格总水平比上年下降2.6%，居民消费价格下降0.8%。在亚洲金融危机影响日益加深和遭受严重洪涝灾害的情况下，国民经济依然保持较快的增长速度，是来之不易的。

农业获得好收成，工业生产稳定增长。全年粮食总产量4900亿公斤以上，棉花440万吨，油料2292万吨。畜牧、水产业持续增长。猪牛羊肉总产量4355万吨，比上年增长6.5%；水产品3854万吨，增长7.0%。

受投资需求拉动，工业增长速度逐渐加快。12月份工业增加值增长速度由6月份的7.9%上升到11.5%。全年完成工业增加值（全部国有工业企业和年产品销售收入500万元以上的非国有工业企业）20046亿元，比上年增长8.8%。工业结构有所改善，电子信息等高新技术产业发展加快。微机产量291万台，增长41.1%；程控交换机4220万线，增长51.4%；集成电路27亿块，增长5.7%。产销衔接状况逐步好转。工业产品销售率逐步回升，全年平均96.5%。

固定资产投资规模扩大，基础设施建设明显加快。全年全社会固定资产投资完成28457亿元，比上年增长14.1%。其中国有单位投资增长19.5%。投资结构继续改善，基础设施建设出现了前所未有的新局面。国家确定的重点领域投资大幅度增加。全年农林牧渔水利业投资完成684亿元，增长47.8%；运输邮电通信业完成4990亿元，增长53.4%，其中，邮电通信业1504亿元，增长48.3%。固定资产投资注意对中西部地区适当

倾斜。西部地区投资增长 31.2%，比东部地区快 14.9 个百分点。一批大型基础设施项目交付使用。兰州经西宁到拉萨的通信光缆提前建成，使全国通信光缆骨干网基本形成。沪杭高速公路、京郑铁路电气化、广州地铁一期、陕甘宁气田、河北桃林口水库等大中型项目竣工投产。全年建成投产高速公路 1487 公里，铁路新线 900 公里，复线 596 公里，电气化铁路 995 公里。长江三峡和黄河小浪底水利枢纽工程、西安—安康铁路、朔黄铁路、首都机场扩建工程等重点项目进展顺利。二滩水电站、黄河万家寨水利枢纽工程等项目部分建成投产。

灾后重建全面展开。中央预算内投资和新增国债共安排 200 亿元用于灾后重建。长江、黄河干堤和洞庭湖、鄱阳湖重点垸堤加固，以及重要城市防洪体系建设进展较快，平垸行洪、退田还湖、移民建镇工作积极推进。修建了一批过冬用房，目前大多数灾民已搬入新居。

财政收入增长较快，金融形势保持平稳。全国财政收入(不含债务收入)完成 9853 亿元，比上年增长 13.9%；财政支出(不含债务支出)10771 亿元，增长 16.7%；全国财政支大于收 918 亿元，其中中央财政赤字 960 亿元。实施积极的财政政策，对扩大内需、启动经济发挥了关键作用。银行三次降低存贷款利率，减轻了企业负担，支持了经济增长。全部金融机构各项存款余额 95698 亿元，增长 16.1%；各项贷款余额 86524 亿元，增长 15.5%。下半年货币供应量增长加快。12 月末，狭义货币供应量(M1)和广义货币供应量(M2)分别比上年增长 11.9%和 15.3%，比 6 月末加快了 3.2 和 0.7 个百分点。全年累计净投放现金 1027 亿元，控制在全年投放目标之内。1998 年末外汇储备达到 1450 亿美元，比上年末增加 51 亿美元。人民币汇率保持稳定。

各项改革稳步推进，再就业工作取得进展。国有企业改革不断深化。纺织、煤炭、石化等重点行业的改革、改组、改造初见成效。兼并破产、减人增效和实施再就业工程进展加快。有下岗职工的国有企业全部建立了再就业服务中心或类似机构，绝大部分下岗职工进入企业再就业服务中心。基本养老保险省级统筹稳步推进，11 个行业基本养老保险统筹移交地方管理，企业离退休人员养老金基本做到按时足额发放。

粮食流通体制改革进展顺利。基本上做到了按保护价敞开收购农民余粮，保护了农民的种粮积极性。国有粮食收储企业初步实现顺价销售，基本停止了新的亏损。粮食收购资

金得到了充分保证,制止了挤占挪用,实现了封闭运行。国有粮食企业改革步伐加快。国家对粮食市场的宏观调控能力明显增强。

贯彻实施《价格法》,价格改革继续推进。适当调整了粮食收购价格。棉花收购价格由政府定价改为政府指导价,放开销售价格。提高了铁路货运价格和公路建设客运附加费标准。部分城市提高自来水价格并开征污水处理费。实现了原油价格与国际市场价格基本接轨。清费、治乱、减负力度加大,开展了重点行业价格和收费专项检查。整顿农村电价和各种乱收费,分三批公布取消违反规定征收的基金、附加费等乱收费项目。

金融体制改革取得新进展。撤销了人民银行省级分行,跨省区设置9家分行。证监会实行垂直管理体制。成立保监会,对保险业实施监管。撤并和调整国有商业银行的分支机构。取消对国有商业银行贷款限额控制,实行资产负债比例管理,推行贷款质量5级分类办法。发行2700亿元特别国债,充实国有独资商业银行资本金,防范金融风险能力得到加强。整治金融秩序,查处了一批违法违规案件,关闭了个别问题严重的金融机构。

进出口商品结构不断改善,利用外资质量继续提高。外贸进出口总额3240亿美元,比上年下降0.4%。其中,出口1838亿美元,增长0.5%;进口1402亿美元,下降1.5%。出口商品结构改善。机电产品出口增长12.2%,高于整个出口增长速度11.7个百分点,所占比重达到36.2%。设备和技术进口所占比重有所提高。严厉打击走私和骗汇,取得明显效果。

利用外资规模基本稳定。全年共批准外商投资项目近2万个,新签合同外资金额521亿美元,比上年增长2.2%。实际利用外资589亿美元,其中外商直接投资456亿美元,增长0.7%。外资流向技术密集型产业、基础设施和中西部地区增多。

科技教育取得新成就,各项社会事业全面进步。研究与发展的投入增加。围绕经济建设中的重大关键和共性技术展开科研攻关,取得一批新成果。数字蜂窝移动通信、高清晰度电视功能样机、8英寸直拉硅单晶抛光片、窑法磷酸工艺等自主开发成功。大天区面积多目标光纤光谱望远镜等重大科研基础设施开始建设。

各级各类教育出现新的发展局面。实现普及九年义务教育的人口地区达到73%,青壮年文盲率下降到5.5%。职业教育和成人教育健康发展。高校管理体制取得突破性进展,650多所高校按照“共建、调整、合作、合并”方针进行了不同形式的管理体制变革。

高等教育“211工程”进入实施阶段。

文化、体育、卫生等各项社会事业取得新成绩，新闻出版、广播电视进一步发展。以伟大抗洪精神的形成为标志，社会主义精神文明建设再上新台阶。

人民生活继续改善。城镇居民人均可支配收入 5425 元，农村居民人均纯收入 2160 元，考虑到价格下降因素，实际分别增长 5.8% 和 4.3%。市场销售平稳增长，全年社会消费品零售总额 29153 亿元，比上年增长 6.8%。城镇人均居住面积超过 9 平方米，提前实现了“九五”计划目标。扶贫工作取得新成效，农村贫困人口减少 800 万。城镇登记失业率为 3.1%。人口自然增长率 9.53‰，实现了计划确定的目标。

1998 年经济社会发展的伟大成就，赢得了国际社会的高度评价，增强了对我国经济发展前景的信心。这些成就的取得，首先是由于中央及时果断地作出正确决策。1998 年初，面对亚洲金融危机的冲击，党中央、国务院作出了扩大内需，加强基础设施建设的重大决策。下半年，为适应局势的变化，中央又决定实施积极的财政政策，进一步促进扩大内需各项措施的落实。经第九届全国人大常委会第四次会议批准调整预算后，国务院增发 1000 亿元财政债券，重点用于增加基础设施建设投入。这对全国经济的稳定和发展，发挥了极其重要的作用。各地区、各部门按照中央的部署，周密安排，通力协作，狠抓落实，使中央的各项决策很快见到成效。实践再次表明，以江泽民同志为核心的党中央，完全能够应对各种复杂多变的国内外经济环境，保证国民经济在持续快速健康发展的轨道上胜利前进。

在看到成绩的同时，我们也充分认识到经济和社会生活中还存在着诸多矛盾和问题，有的还相当突出。经济结构不合理，多年来重复建设造成大量生产能力不能发挥。一些企业正在走出困境，但仍有相当一部分国有企业生产经营困难，经济效益下降。1998 年，工业企业实现利润总额同比下降 17%，亏损企业的亏损额增长 22.1%。国有企业下岗职工增加，就业压力加大。最终消费需求不旺，启动市场难度较大。经济秩序混乱。金融机构多年积累的风险不容忽视。一些地区生态环境继续恶化，部分城市污染严重。对于这些問題，我们要有针对性地进一步采取措施，认真加以解决。

二、1999 年经济社会发展调控目标和主要任务

1999 年，我们将庆祝建国五十周年，恢复对澳门行使主权。做好今年的经济工作，对

于完成“九五”计划,全面实现第二步战略目标,具有十分重要的意义。

1999年经济工作的总体要求是:高举邓小平理论伟大旗帜,深入贯彻落实党的十五大和十五届三中全会精神,继续推进改革开放,把扩大国内需求作为促进经济增长的主要措施,稳定和加强农业,深化国有企业改革,调整经济结构,努力开拓城乡市场,千方百计扩大出口,防范和化解金融风险,整顿经济秩序,保持国民经济持续快速健康发展和社会全面进步,迎接建国五十周年。根据这一要求,1999年经济和社会发展的主要预期目标是:

- 经济增长率7%左右;
- 全社会固定资产投资增长12%左右;
- 全国商品零售价格涨幅2%以内,居民消费价格涨幅4%以内;
- 进出口总额力争有所增长,进出口基本平衡;
- 保持必要的财政收支差额,中央财政赤字1503亿元;
- 货币发行量1500亿元左右;
- 城镇登记失业率3.5%左右;
- 人口自然增长率10.1‰。

在社会主义市场经济条件下,经济增长率是个预期性指标,在国内外经济情况发生变化时可以进行调整。经济增长率7%左右,是综合考虑各方面因素确定的。继续保持较快的增长速度,有利于各方面矛盾和问题的解决,有利于增强全国人民信心。实现这一增长目标,既是有条件的,也需要付出相当艰苦的努力。我们要加快推进经济体制和经济增长方式的转变,坚持速度、结构、质量、效益的统一,在保持经济适度快速增长的同时,把工作的着力点放在开拓市场、优化结构、提高经济增长的质量和效益上来。

1999年国民经济和社会发展的主要任务是:

(一)加强农业基本建设,调整和优化农业结构

继续加强以水利为重点的农业基本建设。加快大江大河大湖的治理,抓紧修复水毁设施,重点加固干堤,确保今年安全渡汛。搞好江河湖清淤疏浚,有计划地实施平垸行洪、退田还湖、移民建镇,恢复和提高行蓄洪能力。加快病险水库除险加固,加强主要江河控制性工程建设,提高对洪水的调蓄能力。

切实搞好生态环境建设。在长江、黄河上中游地区，“三北”风沙区和草原区，大力开展生态环境综合治理，大规模植树种草，建设生态农业。加大退耕还林和“坡改梯”力度。恢复和扩大草地植被，搞好小流域治理，减少水土流失。继续搞好天然林资源保护和十大防护林体系建设。

调整和优化农业结构。1999年粮食播种面积稳定在16.5亿亩，粮食总产量4950亿公斤。要按照市场需求，调整种植结构，提高农产品质量。稳定新疆棉花生产，压缩冀鲁豫和长江流域棉花产量。糖料、烤烟也要按照市场需求生产。继续搞好“菜篮子”产品的生产，保证市场供给。进一步推广先进适用农业技术，特别是大力推广渠道防渗、低压管道输水和喷灌、滴灌等多种形式的节水增效灌溉技术，以及旱作农业技术。有条件的地方积极发展精准农业。

千方百计增加农民收入。完善农业社会化服务体系，发展农业产业化经营，提高农产品加工深度和转化率。组织农村劳动力参加基础设施建设，增加劳务收入。乡镇企业要抓好结构调整，尤其要注重质量、效益和环境保护，着重发展农副产品加工业和储藏、保鲜、运销业。切实减轻农民负担，落实合理负担定项限额、一定三年不变的政策，坚决取缔各种乱收费、乱集资、乱罚款、乱摊派。

加快小城镇建设。要抓好小城镇户籍管理制度改革的试点，发挥小城镇对农村经济的带动作用，提高农民生活质量。

(二)努力为企业改革创造良好的外部条件，加大对中小企业的扶持力度

今年是大多数国有大中型亏损企业摆脱困境，大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度的关键一年。针对多年来低水平重复建设造成国有企业开工不足、效益下降的问题，进一步调整和压缩过剩的生产能力。纺织行业要基本完成压锭1000万、分流人员120万和全行业减亏60亿元的目标；煤炭行业要做好煤矿下放的后续工作，关闭小矿井2.58万处，压产2.5亿吨；整顿和关闭技术落后、质量低劣、污染严重、浪费资源的小玻璃厂、小水泥厂、小火电厂、小炼钢厂和小炼油厂。加大鼓励兼并、规范破产的力度。改进银行呆坏帐准备金核销办法，集中支持重点行业和重点企业的改组。

做好国有企业减员增效和再就业工作。完善下岗职工基本生活保障、失业保险和城镇居民最低生活保障“三条保障线”制度。各级财政预算要优先打足下岗职工基本生活保障

资金。继续办好企业再就业服务中心,加强劳动力市场建设和再就业培训,开拓新的就业渠道。完善养老金省级统筹制度,扩大覆盖面,提高收缴率,确保养老金按时足额发放。积极推进城镇职工医疗保险制度改革。切实抓好企业领导班子的考核和调整。

采取多种形式,进一步放开搞活国有小企业。加强对小企业发展的引导和政策扶持,为各种所有制小企业特别是高新技术企业的成长创造条件。建立有效的国有资产管理、监督和营运机制,防止国有资产流失和逃废银行债务。

加强和改善对个体经济、私营经济的引导、监督和管理,充分发挥他们在促进经济增长和吸纳就业等方面的积极作用。

(三)推进经济结构调整,积极培育新的经济增长点

积极利用先进技术改造和提高传统产业,加快调整加工工业。以市场为导向,加大技术改造力度,大力推广节能降耗、综合利用和提高环保效益的新工艺和新技术,加快淘汰落后工艺、技术和设备,增加产品科技含量,提高产品质量和档次。纺织工业要加快技术引进和设备更新,提高印染等后整理水平,积极开发装饰和产业用纺织品。造纸工业要调整原料结构,发展纸浆、中高档纸及纸制品。电力发展要从以增加发电能力为主,转到开拓电力市场,调整电力结构,加强电网建设上来。石油、石化行业要推广先进钻井、采油技术,加强天然气的勘探、开发和利用,改造现有炼油企业,提高轻油收率。化工行业要积极开发精细化工产品,调整化肥品种结构,发展高浓度化肥。钢铁工业要加快淘汰平炉炼钢、化铁炼钢、模铸和横列式轧机等落后工艺和设备。建材工业要推广新型干法旋窑水泥等技术,发展节能、节水、节地和低污染新型建筑材料。

大力振兴装备工业,提高技术装备水平。依托国家重大建设项目,抓好国外先进技术的引进、合作设计、合作制造,提高自主开发能力,推进关键设备的国产化。实施城市轨道交通设备和环保设备等国产化专项计划。提供优惠买方信贷,鼓励使用国产设备。

发展新兴产业和高技术产业,积极培育新的经济增长点。制定高技术产业发展规划,实施高技术产业化示范工程。探索高技术创业投入机制,在财税、金融、折旧和进出口经营等方面给予支持。加强信息基础设施建设。抓好移动通信、数字化电子信息等产品的开发和生产,积极培育和生产具有自主知识产权和市场竞争力的高技术产品。

(四)进一步深化价格改革,大力整顿市场秩序

抓住当前物价总水平下降的有利时机,围绕扩大内需和产业升级,继续调整价格结构,改革价格形成机制。重点调整邮政、电信以及住房等基础产业和公用事业价格,打破行业垄断。改革农村电价管理体制,逐步实现城乡用电同网同价。进行厂网分开和发电竞价上网的试点。继续实行粮食收购保护价政策,整顿粮食收购市场秩序。放开棉花收购价格和化肥零售价格。积极推进收费改革,加快理顺税、费、价三者关系。

整顿市场秩序,规范价格行为。严厉打击生产和销售假冒伪劣产品的行为。制定与《价格法》相配套的法规,依法查处低价倾销、价格垄断、价格欺诈、价格歧视、牟取暴利等不正当价格行为。完善药品价格及医疗服务收费管理,规范药品价格折扣。整顿建筑市场,规范建筑收费。开展与人民生活关系密切的价格和收费检查,特别要加强电信资费和粮食收购价格、农村电价、涉农收费的检查。

(五)坚持实施科教兴国战略,依靠科技进步和提高劳动者素质推动经济增长

大力推进科技体制改革,加快创新体系建设,形成科技与经济紧密结合的新机制。充分发挥企业在推进产业技术进步中的主力军作用,尽快使企业成为科技投入和技术开发的主体。鼓励科研院所和高等院校的科技力量进入企业,或与企业联合、合作、共建,增强企业的技术创新能力,促进应用型科研院所转制为科技型企业,改变大部分科技力量游离于企业和市场之外的局面。深化科研院所内部改革,建立激励机制,激发科研人员的积极性和创造性。加快部门所属科研机构管理体制,尽快转变运行机制。瞄准市场潜力大的技术和产品,加大开发力度,加快科技成果转化。

切实把教育放在优先发展的战略地位。继续全面推进教育改革和发展,进一步调动社会力量发展教育的积极性。积极发展高等教育,加快高教管理体制,加速教育后勤社会化。努力提高教师队伍整体素质。继续大力普及九年义务教育和扫除青壮年文盲。全面推行素质教育。积极发展职业教育和成人教育。抓紧完成高校筒子楼和危房改造工作。1999年研究生计划招生8.5万人,普通高校招生130万人。

(六)坚持可持续发展战略,积极发展各项社会事业,进一步改善人民生活

继续加强社会主义精神文明建设,通过完善有关经济政策,促进文学、艺术、广播电视、新闻出版、体育等各项事业发展。努力提高广播电视覆盖率,积极推进“村村通广播电视”工程。认真做好区域卫生规划工作,完善基层卫生服务设施。

加快实施《中国 21 世纪议程》，增强可持续发展能力。切实保护和合理利用耕地、淡水、森林、矿产等资源，继续加强重点城市、区域、流域和海域的污染治理，努力实现环境、经济和社会协调发展。

继续做好计划生育工作。坚持把控制农村人口增长作为重点，将计划生育工作与发展农村经济、帮助农民脱贫致富、建设文明幸福家庭结合起来。大力提倡少生优生，提高人口素质。

努力改善城乡居民生活。1999 年，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入力争实际增长 4%。加强公共设施和社会福利设施建设。搞好爱国卫生运动，做好疫病防治工作。美化生活环境，提高生活质量。加大扶贫攻坚力度，解决 1000 万以上农村贫困人口温饱问题。

三、继续立足于扩大国内需求，促进国民经济持续快速健康发展

继续扩大国内需求，是当前应对亚洲金融危机和国际市场变化的正确选择，也是我国经济发展的基本立足点和长期战略方针。在全球金融和经济复杂多变、不确定因素增多的情况下，只有立足于扩大内需，同时积极推进对外开放，才能把握经济发展的主动权。

（一）增加固定资产投资，确保基础设施工程质量

1999 年，全社会固定资产投资总规模增长 12% 左右。要在继续增加国有经济投资的同时，积极采取措施，引导非国有经济增加投资。固定资产投资，要重点用于灾后重建、整治江湖、兴修水利，在建的基础设施项目，重大技术装备国产化和高技术产业化项目，适当向中西部地区倾斜。今年，除少数属于提高技术水平、产品升级又有市场的项目外，要停止审批工业建设项目。集中资金，确保一批重点建设项目竣工投产，包括上海大规模集成电路芯片，宝坻至山海关、西安至潼关高速公路，江阴长江大桥、厦门海沧大桥，首都机场、浦东机场，北京复八线地铁，新疆引额济克工程，南疆铁路等。

确保基础设施工程质量，是扩大内需政策成败的关键。严格按建设程序办事，做好项目前期工作，对勘察设计、施工和设备、原材料采购等各个环节，实行全方位、全过程的质量管理。要健全和完善项目法人责任制，规范招标投标制，强化工程监理制和合同管理制，实行工程质量的领导责任制。运用经济、法律、行政和舆论监督等各种手段，强化质量监

管。发挥重大项目稽察特派员的作用,对发现有重大工程质量问题的项目,要一查到底,严肃处理。

(二)正确引导居民消费,大力开拓农村消费市场

消费需求是社会再生产的终点和新的起点。只有增加消费需求,才能使增加的投资取得预期效益,实现社会再生产的良性循环。大力开拓城乡消费市场,是扩大内需的重要内容。要采取有效措施,扩大居民消费,活跃城乡市场,发挥投资与消费对经济增长的双重拉动作用。

进一步完善收入分配结构和分配方式,提高城乡居民购买力。特别是注意增加广大中低收入居民的现金收入。合理引导居民心理预期,鼓励居民增加消费。理顺体制,完善政策,扩大住房等高价值商品消费。逐步建立以个人消费为主体的消费制度,减少福利型、供给型、实物型分配,实行分配货币化。加快推进城镇住房制度改革,整顿土地转让价格和拆迁补偿费,清理各种摊派和收费,规范住房成本构成,切实降低房价。增加住房信贷,完善二级市场,尽快把住房培育成新的消费热点。提倡和推广分期付款等大众信用消费。

花大力气开拓农村市场。改善农村消费环境,加强水、电、路、通信和广播电视等基础设施建设,为家用电器和电话进入农村居民家庭创造条件。积极生产和开发灌溉、田间作业、粮食烘干、农副产品加工、运输等质优价廉的农机产品。开发适合农村市场的净水设备和使用多种燃料的高效节能灶具。

拓宽消费领域,开发新的服务消费市场。鼓励和引导第三产业加快发展。推进文化、体育、非义务教育和非基本医疗保健的产业化。努力把旅游业培育成新的经济增长点。促进社区服务快速发展,方便居民生活。

(三)继续实行积极的财政政策和稳健的货币政策

为了保证经济发展和稳定的大局,缓解经济社会生活中的各种困难和压力,实现宏观经济预期目标,今年还要继续实施积极的财政政策。增发一定数量的国债,继续用于灾后重建、兴修水利以及其他基础设施建设投资。实施积极的财政政策,增加财政支出,也要适时适度,充分考虑财政的承受能力。确保资金的合理投向,用好有限的资金,充分发挥财政资金对社会资金的引导作用。要切实抓好增收节支,反对铺张浪费。继续整顿财经秩序,推行对行政性收费和罚没收入“收支两条线”管理,强化财政监督。

实行稳健的货币政策,适当增加货币供应量,促进经济增长。今年广义货币供应量(M2)预期增长14—15%;狭义货币供应量(M1)增长14%左右;国家银行新增贷款指导性计划1万亿元,增长14.6%。保持人民币汇率稳定。灵活运用利率、再贷款、再贴现、公开市场操作、存款准备金等手段,调节货币供应量。重点增加对基础设施建设、农业、消费和中小企业的信贷投入,加大对经济增长的支持力度。稳步推进金融改革,大力整顿金融秩序,切实防范和化解金融风险。完善国有商业银行一级法人管理,强化内控制度建设,逐步建立金融资产管理公司,负责处理银行原有的不良信贷资产,对新增贷款质量实行严格的责任制。修订主办银行管理办法,实行双向选择,加强银企合作。逐步建立地方性中小金融机构存款保险制度。进一步加强金融监管。严格规范证券、保险市场运作。严厉查处各种违法违规行为,打击金融犯罪活动。

(四)努力扩大对外贸易,积极合理有效地利用外资

对外开放是我国的一项基本国策。在扩大内需的同时,要大力发展对外经济贸易。坚持实施市场多元化战略和以质取胜战略,千方百计扩大外贸出口。进一步扶持和鼓励机电产品出口。努力提高出口产品的质量、档次和配套化、系列化水平,增加附加值。积极支持和鼓励有条件的企业开展境外加工贸易,带动国内设备、原材料和劳务出口,这是当前扩大外贸出口的重要途径。继续优化出口产品结构,通过出口配额、信贷政策和调整出口退税率等措施,促进外贸出口,特别是扩大名优产品的出口规模。培育大宗农产品出口生产基地,加强储备设施建设,建立风险防范机制。进一步改革外贸管理体制,加快出口经营权由审批制向登记备案制过渡。进一步优化进口商品结构,继续鼓励高技术产品和设备进口,组织好国内短缺原材料和资源性产品进口。加强和完善对各类企业进出口经营的监督管理,继续严厉打击走私、骗汇和黑市交易等非法活动。

努力稳定利用外资规模,提高利用外资的质量和水平。要有选择地放宽某些领域对外商投资的限制,有步骤地推进服务贸易的对外开放。探索运用国际通行的吸收外资方式,努力开辟新的融资渠道。逐步落实外商投资国民待遇,积极吸引跨国公司投资。优化外商投资结构。鼓励外资投向中西部地区,优先安排一批农业、水利、交通、能源、原材料和环保等条件较好的项目吸引外资。对外商投资的管理,逐步由项目审批制为主转变为政策指导为主。继续改善外商投资环境,完善法律法规体系,依法制止对外商投资企业的乱收费行

为。进一步加强全口径外债管理,控制规模,优化结构,加强监测预警,完善责权利统一的借用还机制。

各位代表,1999年是中国人民迈向21世纪的重要一年,也是我国实现跨世纪宏伟目标进程中具有特殊意义的一年,改革、发展和稳定的任务十分繁重。我们要在以江泽民同志为核心的党中央领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,统一思想、坚定信心,抓住机遇、知难而进,团结一致、艰苦奋斗,努力完成国民经济和社会发展计划!

第九届全国人民代表大会第二次会议 关于1998年中央和地方预算执行情况及 1999年中央和地方预算的决议

1999年3月15日第九届全国人民代表大会第二次会议通过

第九届全国人民代表大会第二次会议经过审议并根据全国人民代表大会财政经济委员会的审查报告,决定批准国务院提出的1999年中央预算,同意财政部部长项怀诚受国务院委托所作的《关于1998年中央和地方预算执行情况及1999年中央和地方预算草案的报告》。

会议同意全国人民代表大会财政经济委员会在审查报告中就完成1999年中央和地方预算提出的各项建议。会议要求各级人民政府认真贯彻《中华人民共和国预算法》,严格按同级人民代表大会批准的预算执行,全面完成1999年的预算任务,并接受人民代表大会及其常务委员会对预算执行的监督。为促进经济发展和保持社会稳定,今年要继续实施积极的财政政策。在预算执行中,要开源节流,强化税收征管,严格依法征税,严禁越权减免税。要优化支出结构,保证重点支出,精打细算,节约开支。用于基础设施建设的财政投资,要严格执行国家确定的使用原则和投资方向,注意向中西部地区倾斜,严禁挪作他用,努力发挥财政政策的带动作用,促进社会投资和扩大消费。通过发行国债,增加赤字,促进经济增长,是在特定条件下采取的特定政策,从中长期看,必须坚持财政收支基本平衡的原则,实行适度从紧的财政政策。要千方百计促进经济发展,提高偿债能力,尽早制定今后

减少财政赤字、控制国债规模的规划。要大力整顿财经秩序,加强审计监督,全面清理和规范收费,坚决取缔各种形式的乱收费,减轻企业和农民的负担,稳步推进税费改革,加强预算外资金的管理和监督。今年财政赤字比较大,执行中要力争有所减少,预算超收收入应主要用于减少当年财政赤字。

实现1999年中央和地方预算的任务相当繁重,困难不少,但也有很多有利条件。让我们高举邓小平理论伟大旗帜,在以江泽民同志为核心的党中央领导下,齐心协力,扎实工作,艰苦奋斗,勤俭节约,为更好地完成1999年中央和地方预算而努力。

关于1998年中央和地方预算执行情况及 1999年中央和地方预算草案的报告

——1999年3月6日在第九届全国人民代表大会第二次会议上

财政部部长 项怀诚

各位代表:

受国务院委托,我向大会提出1998年中央和地方预算执行情况及1999年中央和地方预算草案的报告,请予审议,并请全国政协各位委员提出意见。

一、1998年中央和地方预算执行情况

1998年,在党中央、国务院的领导下,全国人民齐心协力,共同奋斗,经受住了亚洲金融危机和特大洪涝灾害的严峻考验,经济工作取得了来之不易的成绩。国民经济保持较快增长,国内生产总值比上年增长7.8%,人民币汇率保持稳定,年初确定的改革和发展的各项目标基本实现。

在经济稳步增长的基础上,1998年中央和地方预算执行情况也是比较好的。1998年中央财政总收入5483亿元,完成预算的103.3%。其中,中央财政本级收入4885亿元,比上年增长15.6%;地方上解中央收入598亿元,与上年持平。中央财政总支出6443亿元,完成预算的111.7%。其中,中央财政本级支出3120亿元,比上年增长23.2%;补助地方支出3323亿元,比上年增长16.3%。中央财政收支相抵,赤字960亿元,与九届全国人大

常委会第四次会议审议批准的调整预算数额持平。

1998年中央财政共发行国债3891亿元,除转贷给地方用于基础设施建设的580亿元以外,中央财政债务收入3311亿元,其中,用于偿还国内外债务本息2351亿元,用于弥补当年赤字960亿元。此外,1998年中央政府性基金收入1204亿元,中央政府性基金支出1204亿元。

地方财政总收入8291亿元,完成预算的103.8%。其中,地方财政本级收入4968亿元,比上年增长12.3%;中央补助收入3323亿元,比上年增长16.3%。地方财政总支出8249亿元,完成预算的103.3%。其中,地方财政本级支出7651亿元,比上年增长14.2%;上解中央支出598亿元。地方财政收支相抵,结余42亿元。

以上中央和地方预算执行情况汇总,1998年全国财政收入9853亿元,完成预算的101.8%,比上年增长13.9%;全国财政支出10771亿元,完成预算的106.2%,比上年增长16.7%。全国财政收支相抵,支出大于收入918亿元,其中,中央财政赤字960亿元,地方财政结余42亿元。上述预算执行数字,在中央和地方决算编制汇总后,还会有些变化。

各位代表:九届全国人大一次会议批准的1998年中央预算是根据《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》的精神,按照适度从紧原则安排的,赤字比上年压缩了100亿元。但是,在预算执行中,情况发生了很大变化,亚洲金融危机对我国经济的影响程度比预料的要严重得多,在国家相继采取了降低银行存贷款利率、增加信贷资金供应以及提高部分商品出口退税率等刺激经济增长的措施之后,上半年经济增长速度仍呈下降趋势。面对严峻挑战,中央决定加大宏观调控力度,实施积极的财政政策。去年6月,九届全国人大常委会第三次会议批准财政部增发相当于80亿元人民币的外债。8月份,九届全国人大常委会第四次会议批准了国务院提出的1998年中央财政预算调整方案。财政部向国有商业银行增发1000亿元国债,同时银行配套发放1000亿元贷款,重点用于农林水利、交通通信、环境保护、城乡电网改造、粮食仓库和城市公用事业等基础设施建设。这是在特定时期为增加投资、扩大消费、拉动经济增长而采取的一项特殊政策。去年的实践表明,这项政策的实施,有力地拉动了经济增长,对去年国民经济增长基本达到预定目标起了关键作用,同时也有利于调整投资结构和经济结构,增强经济发展后劲。这样做,虽然财政赤字和债务规模扩大了一些,但并没有导致货币超量发行,也没

有引发通货膨胀,效果是好的。

各位代表:1998年财政收入的增长继续高于当年经济增长,财政收入占国内生产总值的比重也由上年的11.6%提高到12.4%。这个比重近几年来逐步上升,这是规范税制、加强征管、依法理财、堵塞漏洞的结果,是一个可喜的成绩。去年中央财政着力于优化支出结构,重点保证了事关改革、发展和稳定大局的支出项目。一是增加了基础设施建设投入,中央财政基本建设支出比上年增长90.7%,其中农林水利基建支出增长1.5倍。二是为确保国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员养老金的及时、足额发放,中央财政通过增列支出和亏损补贴等方式共拨付补助资金和借款168亿元。三是为大力推进粮食流通体制改革,中央财政用于粮食政策性补贴的支出比上年增加102亿元,其中粮食风险基金增加34亿元。四是落实科教兴国战略,从去年起,中央财政本级支出中教育经费支出所占比例连续三年每年提高一个百分点,同时建立了科技发展基金,启动了知识创新工程,增加了对国家重点科研项目的投入。1998年中央财政教育和科学事业费支出分别比上年增长37%和27.9%。五是大力支持抗洪救灾,共拨付抗洪等各种救灾经费130多亿元。上述支出除用预算资金和增发国债资金安排一部分外,1998年中央财政收入比预算超收的174亿元,也主要用在了上述几个方面。

此外,为减轻企业负担,清理了涉及企业的政府性基金和收费,分三批取消了一些不合法、不合理基金和收费项目。

在肯定成绩的同时,必须看到预算执行中还存在着一些不容忽视的问题。一是违反财经法纪的状况相当普遍。一些地方政府和部门的乱收费现象相当严重,甚至以费挤税,造成国家税源的大量流失;一些非银行金融机构及企业单位隐匿收入、偷逃税收、帐外设帐、私设“小金库”和挥霍浪费等问题比较突出。这些问题严重扰乱了经济秩序,滋生了腐败,损害了党和政府的形象,引起了人民群众的强烈不满。二是财政收入占国内生产总值的比重尽管有所提高,但其总体水平仍然偏低,大量财政性资金游离于预算之外,缺乏规范管理和必要监督,财政收入增长受到制约。三是财政支出结构不够合理,国家财政包揽过多,不少应由企业、社会和个人承担的支出,仍由财政承担,而一些应由财政保证的重点支出却难以安排,部分地方甚至连工资都无法保证。对这些问题,我们必须加大整顿财经秩序力度,深入开展反腐败斗争,不断推进财税体制改革,切实加以解决。

二、1999 年中央和地方预算草案

1999 年是我国历史发展进程中具有特殊意义的一年。党中央、国务院决定,要继续扩大内需和实施积极的财政政策。这是在综合分析国内外经济形势,权衡经济社会发展诸方面的利弊以后作出的慎重决定。

从改革、发展和稳定的大局出发,今年有许多非办不可的大事需要财政预算作出安排:

(一)继续增加基础设施建设投资。去年以来,国家陆续开工兴建了一批基础设施建设项目,为了保证这些项目如期建成并发挥效益,需要中央财政在去年基础上再增加投入 250 亿元。

(二)加大农林水利和生态环境保护投入力度。必须赶在今年汛期之前完成长江、黄河、嫩江、松花江干堤的修复加固任务。同时,为保护生态环境,实现可持续发展,要继续在长江、黄河中上游及东北林区实施天然林保护工程。为此,1999 年中央财政需增加农林水利投资约 300 亿元。

(三)积极支持外贸出口,进一步提高出口退税率。今年继续提高机械设备、电器和电子产品以及纺织品等 20 类产品的出口退税率,综合退税率平均提高 2.56 个百分点,出口退税额也要相应增加。

(四)全面落实党中央关于军队、武警部队、政法机关不再从事经商活动的决定。这一决定对于加强军队和政权建设,维护社会主义市场经济秩序,深入开展反腐败斗争,保证国家的长治久安,具有十分重要的意义。根据中央要求,军队、武警部队、政法机关与企业脱钩后,中央财政需给予适当补助。其中,给予军队的补助加上正常增长,今年国防费支出为 1046.5 亿元,比上年增长 12.7%。此外,中央财政将增加海关、边防等部门缉私经费和贫困地区政法机关装备及办案经费 30 多亿元。

(五)落实各项粮棉政策。近几年农业连年丰收,为保护农民种粮积极性,国家实行了按保护价敞开收购粮食的政策。中央财政要支付库存粮食储备费用和利息,安排粮食风险基金,负担粮棉出口亏损以及 1992 年以来新增粮食财务挂帐的利息补贴等 500 多亿元,比上年增加支出 60 多亿元。

(六)大力支持科教兴国战略的实施。实现我国现代化建设目标,从根本上讲,要靠科学技术和劳动者素质的提高。今年,中央财政本级教育事业费增加 26 亿元,增长 21.4%;为支持知识创新工程和国家重点科研项目,中央财政增加科技投入 8.2 亿元,增长 9.5%。

(七)加大转移支付力度,促进区域经济协调发展。根据分税制财政体制的规定,今年中央财政需要增加对地方的税收返还 56 亿元,增加对民族地区、经济不发达地区的扶贫资金和转移支付 22 亿元。

(八)继续做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作。今年,中央财政将继续安排中央所属企业下岗职工基本生活保障财政应负担的资金,同时对困难较多的中西部地区和老工业基地,在地方财政足额安排保障资金后出现的预算缺口,中央财政将以专项转移支付的方式给予适当补助。

1999 年中央财政支出汇总要在上年预算执行数的基础上增加 946 亿元,减去中央财政收入预计增加的 403 亿元,支出增加额大于收入增加额 543 亿元。再加上作为计算基数的上年预算执行数中 960 亿元的收支差额,今年中央财政赤字为 1503 亿元。

实行积极的财政政策,通过增加财政投入,扩大基础设施建设,拉动经济增长,是特定时期采取的非常措施。如果不继续这样做,国内需求将难以扩大,经济结构调整将受到阻碍,国民经济难以保持稳定增长,就业问题更加突出,税收也会减少,财政日子将更加难过。随着经济发展和税收增加,财政赤字可以逐步缩小,财政偿债能力也将不断增强。

从目前的经济和财政情况看,扩大一些财政赤字和国债规模,是控制在国民经济可以承受范围内的。据测算,今年财政赤字和累计国债余额占当年国内生产总值的比重分别为 1.7% 和 10% 左右,均低于国际公认的 3% 和 60% 的警戒线。目前银行存贷款差额较大,通过向商业银行发行一些长期国债,将一部分储蓄转化为投资,不会导致货币过量发行,也有利于提高银行资金运营效益;粮食等主要农产品丰富,工业消费品充裕,物价比较稳定,不会引发通货膨胀。当然,我们也注意到,我国潜在的财政赤字和债务融资规模已经比较大,社会保障和粮食亏损等欠帐较多,在扩大财政赤字和国债规模时要特别谨慎。从根本上讲,经济的增长要立足于社会投资和消费增长,同时要积极扩大进出口和利用外资。因此,积极的财政政策是特定条件下采取的特定政策。从中长期看,必须坚持财政收

支基本平衡的原则,实行适度从紧的财政政策,严格控制并逐步缩小财政赤字。

中央为扩大内需而采取的积极财政政策,已经充分考虑了国民经济各方面包括各地区经济发展的客观需要。地方要认真贯彻落实好这项政策,确保其发挥出最大的效益。地方预算安排要严格按照《预算法》的要求,在确保重点支出的前提下,做到收支平衡,不能搞赤字预算。

根据上述情况,我们汇编了1999年中央预算草案,同时代编了1999年地方预算草案。

(一)1999年中央预算安排情况

1999年中央财政总收入安排5886亿元,比上年执行数增加403亿元,增长7.3%。其中,中央本级收入5288亿元,比上年执行数增加403亿元,增长8.2%;地方财政上解中央收入598亿元,与上年持平。中央财政总支出7389亿元,比上年执行数增加946亿元,增长14.7%。其中,中央本级支出4111亿元,比上年执行数增加990亿元,增长31.7%;中央补助地方支出3278亿元,比上年执行数减少45亿元,下降1.3%,主要是上年增发国债资金中有一部分是一次性补助地方支出,而今年用国债安排的支出主要体现在中央本级。中央财政收支相抵,赤字1503亿元,比上年执行数增加543亿元。

需要说明的是,去年增发1080亿元国债时已到下半年,当年实际拨款和使用的只是一部分,另一部分要在今年拨付使用,所以,当时向全国人大常委会建议增发的国债分两年纳入国家预算,其中580亿元准备列入今年的财政赤字。但实际操作中这部分资金全部用于地方项目,为了增强地方的责任,提高资金的使用效益,中央决定将这部分国债资金转贷给地方,由地方逐年归还。由于这部分资金不属于中央财政本级支出,因此不再列入中央预算,也不作扩大中央财政赤字处理。

1999年中央财政到期需归还的国内外债务本息为1912亿元,加上弥补当年财政赤字1503亿元,国内外债券发行额为3415亿元,比去年实际发行的国债减少476亿元。

此外,1999年中央政府性基金收入预算安排1218亿元(含以前年度结转收入58亿元),中央政府性基金支出预算安排1218亿元。

(二)1999年地方预算安排情况

1999年地方财政总收入8799亿元,比上年执行数增长6.1%。其中,地方财政本级收

入 5521 亿元,比上年执行数增加 553 亿元,增长 11.1%,中央税收返还和补助收入 3278 亿元。地方财政总支出 8799 亿元,比上年执行数增长 6.7%。其中,地方财政本级支出 8201 亿元,比上年执行数增加 551 亿元,增长 7.2%,上解中央支出 598 亿元,地方财政收支平衡。

1999 年中央和地方预算汇总的情况是:全国财政收入安排 10809 亿元,比上年执行数增加 956 亿元,增长 9.7%;全国财政支出安排 12312 亿元,比上年执行数增加 1541 亿元,增长 14.3%。

三、深化改革,加强管理,依法理财,努力完成 1999 年的预算任务

完成 1999 年的预算任务,做好各项财政工作,对于促进经济结构调整,支持各项改革,保持国民经济的持续健康发展,推动社会全面进步,具有十分重要的意义。

(一)认真贯彻落实积极的财政政策,管好用好财政投资。积极的财政政策能否达到预期效果,关键在于管好用好这笔资金。中央财政用于增加基础设施建设的投资要严格执行国务院确定的投资方向,坚决不搞重复建设。要优先安排在建项目,原则上要在一、二年内竣工见效,避免形成倒逼机制,欲罢不能。认真落实好配套资金,对配套资金不落实的,要扣款、减项目。要加强对建设资金的专项监督检查,严防资金被挤占、挪用和损失浪费。所有的项目都要坚持质量第一,严格按基建程序办事,统筹规划、科学论证、精心设计,健全项目法人责任制、招标投标制、工程监理制和合同管理制。要坚决杜绝劣质工程,确保工程建设质量。如果工程质量出现问题,不仅会造成资源和财政资金的巨大浪费,而且会严重危害人民群众生命财产的安全,是严重的违法犯罪行为。因此,对工程质量事故及挤占、挪用财政投资的责任者,要坚决依法严处。

(二)积极推进税费改革,完善和规范财税体制。税费改革是本届政府的施政目标之一,也是财税体制改革的重点。当前各种收费(基金)既多且乱,不仅加重了社会各方面的负担,导致民怨沸腾,而且扰乱了分配关系和分配秩序,侵占了财政收入,造成各种“小金库”屡禁不止。因此,必须加快收费制度改革步伐。

收费制度改革的总体思路是:第一,按照转变政府职能和逐步建立公共财政的要求,取消政府实施公共管理和提供普遍性公共服务收取的管理费,所需经费由财政预算统筹

安排。第二,将体现市场经营行为的服务性收费,转为经营收费,所得收入依法征税。第三,将政府为支持某些重点产业和重要事业发展设立的、具有税收性质的政府性基金或专项性收费改为相应的税收。第四,保留政府向社会实施特定管理或提供特殊服务以及对国有资源有偿使用收取的必要费用,并实行规范化的财政管理。

按照总体规划、分步实施的原则,今年拟以交通和车辆收费改革作为突破口,在清理整顿和取消有关不合理收费的同时,将合理的收费规范为法定税收和规费。在调查研究的基础上,进行农村税费改革的方案设计和试点工作,切实解决农民负担过重的问题,然后还要实施城市建设、社会保障、环境保护等领域的税费改革。整个收费制度改革力争用三至五年的时间完成。

要抓紧研究起草《遗产税法》、《燃油税暂行条例》和《车辆购置税暂行条例》,修订《个人所得税法》。进一步规范转移支付办法,适当调整和补充转移支付因素,扩大转移支付规模,加大对中西部地区和老工业基地转移支付力度。

(三)强化税收征管,确保财政收入稳定增长。要进一步完善以自行申报和优质服务为基础、以计算机网络为依托,集中征收,重点稽查的税收征管体系,要把税收宣传作为税收征管的一项重要内容,增强全民的纳税意识,促进建立科学有效的收入组织机制。要继续认真贯彻落实“加强征管、堵塞漏洞、惩治腐败、清缴欠税”的方针,严禁越权减免税,大力清理欠税,严格控制缓税。清理调整税收优惠政策,凡到期的都要恢复征税;合理调整消费税征收范围和税目税率,对卷烟全面推行核定计税价格征收消费税办法;完善和规范加工贸易税收政策。要继续清理漏征漏管户,开展全国性发票检查,依法查处各种偷税、骗税和逃税行为。选择典型的案件公开曝光,以儆效尤。在条件成熟的时候,建立税务警察,严厉打击各种涉税犯罪行为,维护国家税法权威。

(四)转变财政职能,优化支出结构,建立公共财政的基本框架。社会主义市场经济条件下的财政职能,主要体现在保证社会公共需要,优化资源配置,调控宏观经济运行,促进公平分配,协调地区经济社会发展等方面。我国现行财政职能是从计划经济体制下演变而来的,具有比较明显的体制转轨时期过渡性特征,同建立社会主义市场经济体制的要求相比,还有很多不相适应的地方,必须结合政府机构改革和职能转变对现行支出结构进行调整和优化,逐步建立公共财政的基本框架。

调整和优化支出结构，要区分支出性质和层次，突出重点，有保有压。从今年开始各级财政要减少生产经营性基建投资和一般性技改投资；除少数特殊行业外，对事业单位的经费原则上要减少三分之一，调整下来的资金要用于保证国有企业下岗职工基本生活费和再就业经费，以及粮食风险基金等目前急需安排的重点支出。

（五）整顿财经秩序，严肃财经法纪，实现依法理财。江泽民总书记最近强调，全党都要加强经济工作纪律，特别是财政金融工作纪律。要抓紧健全财政金融方面的规章制度和纪律规范，各级党政领导机关和领导干部都要严格遵守财政金融工作制度。我们要认真贯彻江总书记的指示，结合当前财经工作实际，切实抓好以下几项工作：一要建立健全财政法规制度。抓紧修订和起草《会计法》、《注册会计师法》、《财政监督条例》等重要财政法规。发布实施证券公司、银行等行业的会计制度，建立企业会计、会计师事务所、审计、财政、稽察特派员相结合的企业财务监督体系和会计信息质量抽查公告制度；研究制定军队、武警部队、政法机关不再从事经商活动及中央党政机关与所办经济实体和管理的企业脱钩后，企业产权划转和产权变动的管理办法；建立健全国有企业和集体企业资本金统计报告制度，实行资产评估行业脱钩改制和评估机构资格等级管理办法。二要强化财政监督检查工作。切实加强对企业改制、资产重组、中小企业出售等方面产权变动的规范和监控；严格预算监督，加强对财政资金申请、立项、拨付、使用效果等各个环节的监管；加强预算外资金的管理和监督，将所有预算外资金全部纳入财政专户，实行收支“两条线”。同时，对收入征管机关、执法部门、金融机构、中介机构及重大支出项目要加强监督检查。三要加大处罚力度。坚决依法查处各种违法违纪问题，要把处理事与处理人结合起来、行政处罚与法律处罚结合起来、内部通报和新闻曝光结合起来。从根本上讲，加大财政管理力度要走法治之路，实行依法理财，从严治财。

（六）勤俭办一切事业，反对铺张浪费。艰苦奋斗、勤俭建国是我们党和国家的优良传统，是经济和财政工作应当长期坚持的方针。在新的环境和条件下，这一方针在一部分干部包括一些领导干部中淡漠了，以致经济生活中讲排场、摆阔气、比享受之风滋长蔓延，对此必须予以高度重视。各地区、各部门要牢固树立艰苦奋斗、勤俭节约的观念，坚决反对铺张浪费，千方百计节约一切可以节约的支出。去年以来实行积极的财政政策，较大幅度地增加财政投资，这是以增加财政赤字为代价的，绝不能花钱大手大脚，恰恰相反，更应该以

对人民高度负责的态度,把资金用好,坚决防止“重点支出重点浪费”。所有财政支出,都要精打细算,厉行节约,把有限的资金用在“刀刃上”,发挥最大的使用效益。要改革财政支出管理制度,加快推行零基预算制度和政府采购制度,从源头上、制度上堵塞漏洞。

财政部门是政府宏观调控部门,担负着管理财政收支、组织预算执行的重要职责,一定要按照江泽民同志的指示,讲学习、讲政治、讲正气,严格执行政治纪律、组织纪律、经济纪律和群众纪律;一定要服从全局,服务全局,正确处理改革、发展和稳定的关系;一定要转变职能,转变作风,深入实际调查研究,倾听群众呼声,关心群众疾苦;一定要依法办事,敢抓敢管,不讲情面,坚决同违法违纪现象作斗争。

各位代表:1999年财政工作任务十分繁重,让我们高举邓小平理论伟大旗帜,紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,统一思想,坚定信心,抓住机遇,知难而进,团结一致,艰苦奋斗,确保完成预算任务,以优异成绩迎接建国五十周年。

中华人民共和国外交部声明

(1999年3月25日)

3月25日,以美国为首的北大西洋公约组织出动空中军事力量,对南斯拉夫联盟共和国进行空中打击,造成严重破坏和伤亡,巴尔干地区局势急剧恶化。中国政府对此深感忧虑。

科索沃问题是南斯拉夫的内政,应该由南当事各方自行解决。各国应该尊重南斯拉夫的主权和领土完整。近一个时期以来,有关各方为政治解决危机做出了积极努力,科索沃问题的和谈曾取得一定进展。中国政府一贯主张通过谈判和平解决争端,反对在国际事务中使用武力或以武力相威胁;主张尊重各国主权和领土完整,尊重各国自主选择发展道路的权利,反对以任何借口和方式干涉别国内政;更反对绕开联合国自行其事。

中国政府强烈要求立即停止对南斯拉夫的军事袭击行动,呼吁国际社会及南当事各方共同努力,尽快平息事态,化解危机,以早日恢复巴尔干地区的和平。

《中华人民共和国国务院公报》简介

《中华人民共和国国务院公报》是1955年经国务院常务会议决定创办,由国务院办公厅编辑出版的政府出版物。

《中华人民共和国国务院公报》集中、准确地刊载:全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会通过的法律和有关法律问题的决定;中华人民共和国主席令和任免人员名单;我国同外国缔结的条约、协定及我国政府发表的声明、公报等重要外交文件;国务院发布的行政法规和决议、决定、命令等文件;国务院批准的有关机构调整、行政区划变动和人事任免的决定;国务院各部门发布的重要规章和文件;各省、自治区、直辖市人民政府发布的可供全国参考的重要规章和文件;国务院领导同志批准登载的其他文件。

《中华人民共和国国务院公报》为不定期刊物,每年出版36期左右,每期载有英文目录,向国内外公开发行人。

《中华人民共和国国务院公报》国内统一刊号:CN11—1611/D,国际标准刊号:ISSN1004—3438。

国内由北京报刊发行局发行,读者可于每年报刊征订期开始日至次年1月15日前到当地邮局订阅,一年一订,不破订,代号:2—2。港、澳、台由中国国际图书贸易总公司代理发行。

国外由中国国际图书贸易总公司(北京399信箱)代理发行,代号:N311。

编辑·出版:中华人民共和国国务院办公厅

国内总发行:北京报刊发行局

邮政编码:100017

订 阅 处:全国各地邮电局

印 刷:国务院办公厅秘书局印刷厂

联系电话:(010) 66012399

刊号: $\frac{\text{ISSN1004-3438}}{\text{CN11-1611/D}}$

国内代号: 2—2

国外代号: N311

全年定价 50.00 元