

附件 1

东北地区民营经济发展改革示范城市名单 及重点示范领域

一、辽宁省

(一) 大连市，重点在政策环境、创新环境、金融环境及人才队伍建设领域开展示范工作。

1.在完善有利于民营经济长足发展的政策环境上实现突破，加大简政放权力度，探索建立民营经济领域的权力清单、责任清单和负面清单，推出一批引导民间资本平等参与的政府和社会资本合作（PPP）项目，采取切实举措减轻民营企业负担，推进民营企业公共服务平台建设。

2.在构建有利于民营企业增强创新发展动力的创新环境上实现突破，加大创新政策支持力度，加快实施支持中小企业发展的“育龙”计划，建设科技孵化器和中小企业公共服务平台，实施品牌提升工程，创新政府资金扶持民营企业方式，支持民营企业发展石化、集成电路、智能制造等产业。

3.在创造有利于民营经济产融结合互为支撑的金融环境上实现突破，鼓励符合条件的民营资本发起或参与设立民营银行，创新融资方式，探索开展民间融资登记管理试点，鼓励支持民营企业上市融资。

4.在加强有利于民营经济可持续发展的人才队伍建设上实现突破，加强人才政策创新，大力弘扬企业家精神，充分发挥企

业家示范引领作用，支持科研人员创业创新，优化企业用工环境。

（二）鞍山市，重点在政策环境、创新环境建设及促进民营经济转型升级领域开展示范工作。

1.在完善有利于民营经济长足发展的政策环境上实现突破，加大简政放权力度，探索建立民营经济领域的权力清单、责任清单和负面清单，推出一批引导民间资本平等参与的政府和社会资本合作（PPP）项目，采取切实举措减轻民营企业负担，推进民营企业公共服务平台建设。

2.在构建有利于民营企业增强创新发展动力的创新环境上实现突破，强化企业创新主体地位，深化产学研协同创新，完善科技成果转化体系，积极推动大众创业、万众创新。

3.在完善有利于民营经济转型升级的支持举措上实现突破，改造提升传统优势产业，培育战略性新兴产业，发展现代服务业，支持发展先进装备制造、电子信息、智能制造、休闲农业等产业，鼓励民营资本参与鞍钢等企业生产性服务业分离改制。

（三）营口市，重点在政策环境、创新环境、市场环境建设及促进民营经济转型升级领域开展示范工作。

1.在完善有利于民营经济长足发展的政策环境上实现突破，加大简政放权力度，探索建立民营经济领域的权力清单、责任清单和负面清单，推出一批引导民间资本平等参与的政府和社会资本合作（PPP）项目，采取切实举措减轻民营企业负担，推进民营企业公共服务平台建设。

2.在构建有利于民营企业增强创新发展动力的创新环境上

实现突破，推进民营企业制度创新，支持参与国有企业改革，提高民营企业自主创新能力，加快完善政产学研创新体系，支持建立众创空间，加强民营经济创新人才队伍建设。

3.在营造有利于民营经济公平发展的市场环境上实现突破，打破行业准入壁垒，拓宽民营经济发展领域，打造民营经济对外开放合作新平台。

4.在完善有利于民营经济转型升级的支持举措上实现突破，促进产业协作融合创新发展，推动民营企业集聚发展，完善民营经济转型升级引导机制，支持发展纺织服装、镁产品及深加工、高端装备制造等产业和生产性服务业。

（四）辽阳市，重点在政策环境、金融环境、创新环境建设及促进民营经济转型升级领域开展示范工作。

1.在完善有利于民营经济长足发展的政策环境上实现突破，加大简政放权力度，探索建立民营经济领域的权力清单、责任清单和负面清单，推出一批引导民间资本平等参与的政府和社会资本合作（PPP）项目，采取切实举措减轻民营企业负担，推进民营企业公共服务平台建设。

2.在创造有利于民营经济产融结合互为支撑的金融环境上实现突破，加大政策扶持力度，改革创新融资担保平台建设模式，推动产业资本与金融资本融合发展，开展多元化金融服务，疏通金融进入中小企业的通道。

3.在构建有利于民营企业增强创新发展动力的创新环境上实现突破，促进企业加强制度创新和科技创新，实施创新载体建

设工程，出台实施支持企业自主创新的政策举措。

4.在完善有利于民营经济转型升级的支持举措上实现突破，实施重点产业升级工程和企业能力培育工程，出台并落实促进民营经济转型升级和结构调整的政策举措，支持发展石化及精细化工、铝合金精深加工、装备制造、汽车零部件、皮装裘皮及温泉旅游养老等产业。

（五）盘锦市，重点在政策环境、创新环境、金融环境建设领域开展示范工作。

1.在完善有利于民营经济长足发展的政策环境上实现突破，加大简政放权力度，探索建立民营经济领域的权力清单、责任清单和负面清单，推出一批引导民间资本平等参与的政府和社会资本合作（PPP）项目，采取切实举措减轻民营企业负担，推进民营企业公共服务平台建设。

2.在构建有利于民营企业增强创新发展动力的创新环境上实现突破，实施民营经济创新驱动发展战略，营造创新创业发展环境，培育创新主体，支持发展石化及精细化工、能源装备制造等产业。

3.在创造有利于民营经济产融结合互为支撑的金融环境上实现突破，深化地方金融机构改革，拓宽民营企业融资渠道，完善民营企业融资担保机制。

二、吉林省

（一）长春市，重点在政策环境、创新环境建设及促进民营经济转型升级领域开展示范工作。

1.在完善有利于民营经济长足发展的政策环境上实现突破，深化行政审批制度改革，完善促进民营经济发展的政策体系，推进民营企业公共服务体系建设。

2.在构建有利于民营企业增强创新发展动力的创新环境上实现突破，推进科技创新体系建设，支持民营企业提升创新能力，鼓励民营资本参与孵化基地建设。

3.在完善有利于民营经济转型升级的支持举措上实现突破，实施“互联网+”行动计划，推进企业技术改造，积极打造以民营企业为主体的产业链和产业集群，支持走出去拓展海外市场，支持发展汽车及零部件、农产品加工、先进装备制造、生物医药、光电信息等产业。

（二）通化市，重点在政策环境、金融环境、创新环境及人才队伍建设领域开展示范工作。

1.在完善有利于民营经济长足发展的政策环境上实现突破，深入推进简政放权，整合建立产业专项基金，落实税收、土地、财政等方面优惠政策。

2.在创造有利于民营经济产融结合互为支撑的金融环境上实现突破，发挥股权托管交易中心区域资本市场作用，引导民营企业上市融资，设立小微企业证券公司，搭建产融结合投资平台，设立创业投资发展基金。

3.在构建民营企业增强创新发展动力的创新环境上实现突破，推进科技创新平台建设，提升民营企业科技创新能力，加快

民营企业品牌建设，支持民营企业发展医药、食品、旅游、新材料、装备制造等产业。

4.在加强有利于民营经济可持续发展的人才队伍建设上实现突破，畅通党政机关、企事业单位、社会各方面人才流动渠道，鼓励优秀人才向企业集聚。

(三)白山市，重点在促进民营经济转型升级以及创新环境、政策环境建设领域开展示范工作。

1.在完善有利于民营经济转型升级的支持举措上实现突破，积极推动煤炭行业去产能，加快培育特色新兴产业，大力发展现代服务业，支持发展生态旅游、矿泉水、矿产新材料、医药健康等产业，不断优化民营经济产业结构。

2.在构建有利于民营企业增强创新发展动力的创新环境上实现突破，鼓励民营企业“抱团”发展，组建产业技术创新联盟，支持企业开展新产品研发，鼓励企业加强品牌建设。

3.在完善有利于民营经济长足发展的政策环境上实现突破，加强政策支撑，强化经费保障，落实简政放权改革举措，深化商事制度改革，推进涉企清费改革，帮助解决企业融资难问题。

(四)辽源市，重点在政策环境、创新环境及人才队伍建设领域开展示范工作。

1.在完善有利于民营经济长足发展的政策环境上实现突破，深入推进行政审批制度改革，推行市场准入负面清单管理模式，进一步放开民营企业准入领域，开通民营企业项目绿色通道，整合支持民营经济发展的各类专项基金，推进公共服务平台建设。

2.在构建有利于民营企业增强创新发展动力的创新环境上实现突破，提升企业科技创新能力，推进企业管理体制创新，加强企业品牌培育，加快社会组织管理创新，强化创新人才支撑，支持发展高端装备制造、医药健康、新能源等特色产业。

3.在加强有利于民营经济可持续发展的人才队伍建设上实现突破，实施人才创业创新平台建设工程，加快引进高技能人才、实用型人才和各领域专业人才，培养科技创新人才，完善人才流动机制、评价体系和激励机制。

三、黑龙江省

（一）哈尔滨市，重点在政策环境、金融环境、创新环境建设领域开展示范工作。

1.在完善有利于民营经济长足发展的政策环境上实现突破，废除对民营企业不合理规定和收费，加强政府和社会资本合作（PPP）项目建设，建设与不同层级中小企业公共服务平台互联互通的网络体系。

2.在完善有利于民营经济产融结合互为支撑的金融环境上实现突破，推动具备条件的民间资本发起设立民营银行，鼓励金融机构发行专项用于小微企业贷款的金融债，设立哈尔滨市中小企业发展基金。

3.在构建有利于民营企业增强创新发展动力的创新环境上实现突破，鼓励民营企业建立研发中心，依托技术产权交易中心为科技成果推广转化提供交易平台，对民营企业引进的科技创新人才给予奖励补贴，支持民营企业发展生物医药、农产品加工等

产业和现代服务业。

(二) 牡丹江市，重点在政策环境、金融环境建设及促进民营经济转型升级领域开展示范工作。

1.在完善有利于民营经济长足发展的政策环境上实现突破，创新行政管理体制，积极推进公共服务平台建设，加强政府和社会资本合作（PPP）项目建设，严格依法行政。

2.在创造有利于民营经济产融结合互为支撑的金融环境上实现突破，引进和设立新型金融服务主体，引导间接融资工作，全面推进资本市场融资，研究设立产业基金，营造良好信用环境。

3.在完善有利于民营经济转型升级的支持举措上实现突破，加快传统产业转型升级，培育优势产业集聚，转变对外贸易方式，推进境外园区转型升级，建立外贸服务支撑体系，支持民营企业发展绿色食品精深加工产业。

(三) 七台河市，重点在政策环境、市场环境、创新环境建设领域开展示范工作。

1.在完善有利于民营经济长足发展的政策环境上实现突破，深化行政审批制度改革，优化支持民营企业发展的政策措施，开展公共资源配置市场化改革，落实扶持小微企业的优惠政策。

2.在营造有利于民营经济公平发展的市场环境中实现突破，健全守信激励和失信惩戒联合机制，建立行政事业收费清单，落实企业“宁静工作日”制度，给予民营企业产业项目基金扶持，进一步加强民营企业产权保护，营造公平竞争秩序。

3.在构建有利于民营企业增强创新发展动力的创新环境上

实现突破，支持民营企业牵头承担重大科技项目，组建产业与技术创新联盟，鼓励与科研院所合作建设研发中心，促进科技成果转化与产业化发展，切实加强知识产权运用，支持发展特色鲜明的林区经济。

四、内蒙古自治区

（一）通辽市，重点在政策环境、金融环境及人才队伍建设领域开展示范工作。

1.在完善有利于民营经济长足发展的政策环境上实现突破，加大简政放权力度，推进行政审批标准化建设，出台民营经济领域的负面清单，引导民间资本平等参与政府和社会资本合作（PPP）项目。

2.在创造有利于民营经济产融结合互为支撑的金融环境上实现突破，建立健全政府与金融机构共同支持民营经济发展的沟通协调机制，加快融资担保体系建设和信用体系建设，促进金融机构加大对民营企业的信贷支持力度。

3.在加强有利于民营经济可持续发展的人才队伍建设上实现突破，统筹抓好民营企业队伍建设，拓宽培训渠道，培育壮大职业经理人队伍，提高经营管理人员整体素质，着力推进政校企合作，加快培育和引进民营企业急需的高层次人才和技术技能人才，加强创新创业平台建设，培育壮大创业者群体。

4.支持民营企业发展以肉牛为主的绿色农畜产品生产加工输出产业、现代蒙药及生物科技产业、煤电铝循环经济产业等特色优势产业。