

# 中共中央关于印发 第三个五年计划的三个文件的通知

(一九六四年五月二日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国务院财经、文教各部委党组:

现将“第三个五年计划的初步设想”、“第三个五年农业发展计划的初步设想”和“第三个五年农业发展规划中几个问题的说明”发给你们。这只是初步设想,请你们准备意见,在最近即将召开的中央工作会议上讨论。<sup>①</sup>

中 央

一九六四年五月二日

---

<sup>①</sup> 《第三个五年计划(1966—1970)的初步设想(汇报提纲)》、《第三个五年(1966—1970)农业发展计划的初步设想》和《第三个五年农业发展规划的几个问题的说明》后提交一九六四年五月十五日至六月十七日召开的中央工作会议进行了讨论。

# 第三个五年计划(1966—1970) 的初步设想(汇报提纲)

(一九六四年四月三十日)

最近我们研究了第三个五年计划的轮廓,提出一些设想,都是很初步的,现在向中央作一次汇报。

汇报的内容分三个部分:(一)一九六五年国民经济情况的估计;(二)第三个五年计划的基本任务和主要指标的初步设想;(三)第三个五年计划的财政收支和基本建设。最后附带讲一下下一步工作。

## (一)一九六五年国民经济情况的估计

今年第一季度国民经济计划的执行情况很好。国民经济发展的新高潮正在出现,并将继续发展,1964年的国民经济计划有可能超额完成。农业生产,如果没有特大的灾害,估计全年粮食产量可达3600亿斤左右,棉花产量可达2800万担左右;工业总产值大约可以增长10%左右(计划增长8%左右)。1965年将完成国民经济的调整任务,取得国民经济的根本好转。

对1965年国民经济计划实现以后,各个方面的主要情况估算如下。

### 一、农业

1965年农业生产的物质技术条件,将比第一个五年和第二个五年好得多。

	1957年	1958年	1965年	1965年	
				为1957年%	为1958年%
农业总产值(亿元)	537	550	555左右 <sup>①</sup>		
粮食(亿斤)	3,901 <sup>②</sup>	4,000	3,800左右	97	95
棉花(万担)	3,280	3,938	3,200左右	98	81
三种油料(万担)	7,542	8,459	6,650左右	88	79
大牲畜(万头)	8,382	7,770	7,800左右	93	100
猪(万头)	14,590	13,829	15,000左右	103	108

<sup>①</sup> 从1959年开始,农业总产值的计算口径扩大了三项,即林业中的生产队竹木采伐、副业中的队办工业和渔业中的水产捕捞。1965年农业总产值555亿元中,以上三项产值约为23亿元。

<sup>②</sup> 1957年的粮食产量,实际上可能只有3850亿斤。

	1965年				
	1957年	1958年	1965年	为1957年的倍数	为1958年的倍数
农村劳动力(万人)	20.510	21.750	23.587	1.2	1.1
有效灌溉面积(亿亩)	4.1	5.2	1.3		
拖拉机拥有量(万标准台)	2.5	4.5	13.5	5.4	3.0
排灌机械拥有量(万马力)	56	164	760	13.6	4.6
农村用电(亿度)	1.1	1.8	32	29.1	17.8
化肥(万吨)	200	299	664	3.3	2.2
其中:氮肥(万吨)	171	259	485	2.8	1.9
其中:国内生产(万吨)	73.4	95.6	510	6.9	5.3
农药(万吨)	8.9	10.9	12	1.3	1.1

但是,也还有一些条件将不如1985年,例如:耕地可能减少几千万亩;水土流失的面积,黄淮平原的易涝地和盐碱地的面积都有所扩大;大牲畜体质还差,有些地区畜力不足。此外,水利配套的工程量还很大。

## 二、工业

到1965年底,矿山的掘进、剥离同矿石开采之间的关系,可以基本上达到正常;工矿设备的失修问题可以基本解决;填平补齐工作可以初步收效;各个工业部门的生产能力,都将比1958年有很大提高;大多数产品的质量都将超过历史最高水平,特别是产品的品种有一个跃进。制造汽车、拖拉机、氮肥设备和常规武器等所需钢材品种的自给程度,将由1960年的80%左右提高到95%左右;石油工业不仅在数量上增加了若干倍,而且在品种上有更多的增加;民用机械产品可以达到一万一千多种,比1962年增加3000多种。国防工业在常规武器的生产方面,产品质量有很大提高,品种和数量都有较大增加;在突破尖端方面有显著的进展。但是,采掘、采伐工业仍然是一个薄弱环节;机械工业还需要进一步调整;有些老企业的设备已经陈旧,效率很低,需要更新;工业技术水平还不高,金属材料 and 机器设备中还有不少品种不能生产,既需要加强科学实验和产品设计工作,又需要进口一些新的工业技术;已经查明的矿产资源,很多矿种还不能适应建设的需要。

	1965年				
	1957年	1958年	1965年	为1957年%	为1958年%
工业总产值(亿元)	704	1,090	1,100左右	156	101
钢(万吨)	535	800 <sup>①</sup>	1,000左右	187	125
煤炭(亿吨)	1.3	2.7	2.25左右	173	83
发电量(亿度)	193	275.3	620左右	321	225
原油(万吨)	146	226.4	1,000左右	685	442
木材(万立方米)	2,787	3,579	2,850左右	102	80
化肥(万吨)	73.4	95.6	510左右	695	533
其中:氮肥(万吨)	61.3	71.8	335左右	546	466
拖拉机(万标准台)	—	0.11	2.3左右	—	2,090
棉纱(万件)	465	695	580左右	125	83
棉布(亿米)	50.5	64.6	52左右	103	80
纸及纸板(万吨)	91.3	121.8	145左右	159	119

① 一九五八年的钢产量指的是好钢。

### 三、运输

1965年铁路货运量有可能达到四亿四千万吨(1964年计划为三亿九千万吨),运输能力同当年的工农业生产可以基本适应。到1965年底,铁道部门封存的机车、车辆可以全部修复,主要干线上的“轻、老、杂”钢轨,大部分可以更换。但是,前几年遗留下来的整修公路、加固桥梁和疏浚航道等任务,有很大一部分还不能完成。

### 四、教育

1965年高等学校的在校学生数将调整到六十四万七千人(1964年计划为68万人),中等学校的在校学生数将达到1095万人(1964年计划为984万人),小学的在校学生数将达到8000万人左右(1964年计划为7668万人)。

### 五、财政和基本建设

1965年财政收入约为430亿元(1964年调整计划为392亿元),接近1958年443亿元的水平,比1957年的310亿元增长39%。

到1965年,对苏债款可以还清;这一年的对外援助总额将增加到十二亿元左右(1964年计划为九亿元)。

1965年的基本建设投资初步考虑为130亿元左右,比1964年计划的111亿元增加17%。这一年,国民收入中积累的比重大约为21%左右。

### 六、人民生活

1965年商品供应量将达到640亿元左右(1964年计划为604亿元),除粮、油、棉布等少数主要商品外,一般可以适应社会购买力的需要;某些商品的零售价格还可能有所下降。但是,由于人口增长比较快,1965年粮、布等主要商品的消费水平还比较低,每人平均的粮食估计为417斤,棉布估计为十五尺九寸。1965年职工工资总额将达到243亿元(1964年计划为230亿元),农民收入也将有所增加。

总起来说,经过这几年的调整,国民经济各部门之间的比例关系将比较协调,全民所有制经济和人民公社集体所有制经济将得到进一步的巩固,经过几年的社会主义教育运动,全国人民的生产积极性将更好地调动起来,所有这些,将使我国国民经济在第三个五年计划期间得到比较快的发展。这是一个方面。另一方面,由于我国工农业的生产水平,特别是农业生产水平还比较低,而人口的增长很快(1965年将达到七亿二千七百万人),国家积累和集体经济的积累都还有限。

## (二)第三个五年计划的基本任务和主要指标的初步设想

第三个五年计划期间,必须更好地贯彻执行党的社会主义建设总路线和以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针,贯彻执行自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、勤俭建国的方针。第三个五年计划的基本任务是:

第一、大力发展农业,基本上解决人民的吃穿用问题;

第二、适当加强国防建设,努力突破尖端技术;

第三、与支援农业和加强国防相适应,加强基础工业,继续提高产品质量,增加产品品种,增加产量,使我国国民经济建设进一步建立在自力更生的基础上。

相应地发展交通运输业、商业、文化、教育、科学研究事业,使国民经济有重点、按比例地向前发展。

同基本任务相适应,计划方法有了重大的改变,就是说,把计划工作也转到以农业为基础的轨道上来。我们试安排的第三个五年计划各项指标,首先比较充分地考虑了农业的需要(如化肥、化纤、农业用电和排灌机械等),再兼顾国防的需要,然后,从以上两方面出发来安排重工业——基础工业。

长期计划的设想,无论是工农业生产指标,或者财政收入,基本建设,都应当留有余地;农业、工业等项指标都有一个幅度,但一切计算和安排,都以低数为基础。经过努力,是可以超过的。

对第三个五年计划主要指标设想如下。

## 一、农业

1970年主要农产品的生产指标如下:

	1965年	1970年	每年平均递增速度(%)
粮食(亿斤)	3,800左右	4,300—4,600	2.5—3.9
棉花(万担)	3,200左右	3,850—4,200	3.8—5.6
三种油料(万担)	6,650左右	8,000—9,000	3.8—6.3
烤烟(万担)	580左右	800—900	6.7—9.2
糖料(万担)	22,600左右	30,000—35,000	5.9—9.2
大牲畜(万头)	7,800左右	8,600—9,000	2.0—2.9
猪(万头)	15,000左右	20,000—25,000	5.9—10.8
水产品(万吨)	320左右	450—500	7.1—9.3

考虑到五年之内总是有丰有歉,第三个五年粮食产量,低数是按每年平均增加100亿斤计算的,高数是按每年平均增加160亿斤计算的。实现了这个设想,每人平均占有的粮食将达到538至575斤(包括种子、饲料和工业用粮等)。

第三个五年计划期间工业对农业的支援将进一步加强。初步设想,1970年供应化肥1250万至1350万吨(其中国内生产1100万至1200万吨),农药17万吨,农业用电60亿至70亿度(1963年为21亿度);第三个五年合计,供应拖拉机十万至十二万标准台,排灌机械400万至450万马力(其中电动机185万千瓦,内燃机150万至200万马力),等等。这些物资如果利用得好,对农业增产将起重要作用。

第三个五年计划期间农业的发展,主要是靠正确贯彻执行党中央的方针政策,充分调动全国农民的积极性,充分发扬大寨精神。农田的基本建设,要以社、队自力更生为主,国家支援为辅。

## 二、轻工业

按照农业原料和工业原料供应的可能,1970年主要轻工业产品的生产指标如下:

	1965 年	1970 年	每年平均递增速度(%)
棉纱(万件)	580 左右	780—850	6.1—7.9
棉布(亿米)	52 左右	69—77	5.8—8.2
化学纤维(万吨)	2.95 左右	15—18	38.0—44.0
人造纤维(万吨)	2.7 左右	9	27.2
合成纤维(万吨)	0.25 左右	6—9	89.0—105.0
纸及纸板(万吨)	145 左右	180—200	4.4—6.7
卷烟(万箱)	440 左右	560—600	4.9—6.4
食糖(万吨)	80 左右	120—135	8.5—11.0
食用植物油(万吨)	70 左右	110—130	9.5—13.2
原盐(万吨)	1,000 左右	1,200—1,250	3.7—4.6

轻工业生产中,依靠农产品为原料的约占 3/4。1970 年轻工业品的产量中,依靠现有企业生产能力负担的,糖、盐、卷烟占 90% 以上,纸占 80% 以上,棉纱、棉布占 70% 左右。只有化学纤维,绝大部分是依靠新增能力负担的。

### 三、重工业

第三个五年重工业主要产品的生产指标如下:

	1965 年	1970 年	每年平均递增速度(%)
钢(万吨)	1,000 左右	1,600—1,800	9.9—12.5
十种有色金属(万吨)	36.8 左右	65—67	12.1—12.7
其中:铜(万吨)	7.5 左右	12—14	9.9—13.3
铝(万吨)	10.5 左右	20 左右	13.8
煤炭(亿吨)	2.25 左右	2.85—2.95	4.8—5.6
发电量(亿度)	620 左右	1,000—1,080	10.1—11.7
原油(万吨)	1,000 左右	1,650—1,800	10.5—12.5
木材(万立方米)	2,850 左右	3,750—4,000	5.6—7.0
水泥(万吨)	1,150 左右	1,850—2,000	10.0—11.7
化肥(万吨)	510 左右	1,100—1,200	16.7—18.6
其中:氮肥(万吨)	335 左右	650—700	14.3—15.8
塑料(万吨)	6.5 左右	14—17	16.5—21.2
机床(万台)	3 左右	5.5—5.7	12.9—13.7
发电设备(万千瓦)	70 左右	240—260	27.9—30.0
拖拉机(万标准台)	2.3 左右	4—5	11.7—16.8
汽车(万辆)	3.5 左右	5—6	7.4—11.4

上列重工业产品同农业和国防的需要之间,以及这些产品的相互之间,多数是大体平衡的,但钢材、木材、水泥、铜、镍等基本材料还或多或少有差额,我们将继续研究平衡。

重工业产品产量中,多数是依靠现有企业填平补齐后的能力负担的(这里面填平补齐的工作量是很大的),例如钢铁、发电设备占 90% 以上,煤炭、铜、汽车占 80% 以上,水泥、机床占 70% 以上;少数产品依靠新增生产能力来负担的比重较大,如电力、原油、木材占 30% 以上,化肥和原油加工占 55%—60%。

为了适应经济建设和国防建设的需要,第三个五年重工业部门增加产品品种的任务很重,特别是冶金、机械、化工等部门,在科学研究、新产品试制、组织成批生产等方面,都

有很多工作要做。

采掘、采伐工业还是一个薄弱环节,地质方面已探明的储量还跟不上工业建设的需要,从现在开始,就要加强这方面的工作。

#### 四、农业和工业生产的增长速度

1970年工农业总产值为2440亿至2610亿元,每年平均增长8.1%—9.5%。

农业总产值为690亿—740亿元,每年平均增长4.5%—5.9%。第一个五年每年平均递增速度为4.5%;第二个五年农业生产是下降的;三年调整时期增长速度快一些,递增8.9%。

工业总产值为1750亿至1870亿元,每年平均增长9.7%—11.2%。其中:生产资料产值为1090亿—1180亿元,每年平均增长11.6%—13.4%;消费资料产值为660亿—690亿元,每年平均增长7%—8%。

第三个五年工业递增9.7%—11.2%,比第一个五年的18%和三年大发展的32.8%低,但比第二个五年的3.8%和三年调整时期的9%高。我们初步分析,有下面一些因素影响第三个五年工业速度的提高:第一,调整时期国家的投资不多,而这些投资又主要用于维持简单再生产,很多行业,新增加的生产能力不多;第二,各项工业的建设都要在自力更生的情况下进行,而技术水平的提高,重要原料、材料和设备制造能力的增长,都需要一定的时间;第三,为了满足国民经济各部门的需要,很多工业部门都要把生产的重点放在增加品种、改进质量方面,在这个基础上来求得数量的增长;第四,要用较多的力量,加强采掘、采伐工业,而这些方面的建设,需要的投资多,建设的时间长;第五,某些轻工业产品有的受到购买力的限制,有的受到原料的限制,也不能不影响产量的增加。

在第三个五年计划期间,如果农业能够得到全面的发展,工业能够在产品的品种方面和生产技术方面有一个大的发展,就可以使我国的经济建设和国防建设进一步建立在自力更生的基础上,第四个五年计划期间我国国民经济的更快发展就将具有更好的条件。

#### 五、交通运输

初步估算,1970年货物运输量约为十七亿吨左右,比1965年增加六亿吨,平均每年增长9.2%。其中,铁路货运量为六亿四千万至六亿六千万吨,比1965年增加二亿至二亿二千万吨,平均每年增长7.8%—8.5%。

交通运输必须加强。如果搞得不好,将成为国民经济的“窄路”,通不过。西南地区的运输条件,在川黔、滇黔路通车后,可以有较大的改善。公路运输和海运还比较紧。

#### 六、教育

初步设想,到1970年,高等学校的空白专业和学科基本上设置齐全,在校学生数由1965年的六十四万七千人增加到80万人以上。适当扩大中等专业学校和职业学校,把一部分初中改为职业学校,使中等专业学校的在校学生数由1965年的65万人增加到95万人左右,职业学校的在校学生数由1965年的50万人左右增加到270万人左右。普通中学的在校学生数基本不增加,着重提高质量。有步骤地提高适龄儿童的入学率,1964年为61%,1970年提高到82%。城市高小毕业生的升学率,1970年大约为79%左右。

## 七、人民生活

1970年按照八亿人口计算,主要消费品每人平均消费量,都可以比1965年有不同程度的增长。

	1957年	1958年	1965年	1970年
粮食	471斤	481斤	417斤	425斤
食用植物油	4.3斤	5.2斤	3斤	4.2斤
猪肉	10.2斤	10.5斤	10斤	15斤
糖	3斤	3.2斤	2.9斤	3.2斤
棉布及化纤织品	22尺			
其中:棉布	19.5尺	23.5尺	15.9尺	19.5尺
针织品折布	3.9尺	5.4尺	2.4尺	3.2尺

1970年,社会商品供应量可以达到860亿元左右,比1965年增长35%,同购买力(840亿元左右)可以平衡。除了粮食、食油、棉布及部分针织品外,其他必需的生活消费品都可以满足需要。

第三个五年计划期间,要逐步增加征购和上调的粮食数量。初步设想,1967年度征购810亿斤,上调152亿斤;1970年度征购880亿斤,上调200亿斤。但是,由于商品粮食和经济作物的增长都还有限,增加的职工应当控制在600万人以内。1970年职工的工资总额将达到330亿元左右,除了安排新增职工的工资外,原有职工的平均工资可以提高20%左右。随着农业生产的增长,农民的平均消费水平大约可以提高10%左右。

第三个五年计划期间,还须切实做好计划生育的工作,争取每年平均增长速度控制在1.9%以内。

## 八、对外贸易

第三个五年计划期间,在对外贸易方面,应当继续扩大出口贸易,必须逐步减少粮食的进口。初步设想,1965年进口粮食90亿斤,比1964年的120亿斤减少30亿斤;1966年进口粮食60亿斤,比1965年减少30亿斤;1967年进口粮食40亿斤,比1966年减少20亿斤,做到当年粮食的进出口平衡。只有这样,才能腾出较多的外汇,增加新技术的进口。包括成套设备和零星设备的进口,以便争取时间,迅速提高我国工业的技术水平,增强自力更生的能力,并且能够以比较新的技术逐步扩大对外经济技术援助。对于苏联和东欧社会主义国家,还要继续保持一定的贸易来往。关于进出口的指标,有关部门正在研究。

## 九、国民收入、财政收入、基本建设投资

根据上述工农业生产等有关指标的低数初步估算,第三个五年合计的国民收入约为7440亿元。其中1970年约为1715亿元,五年平均每年增长7.7%。国民收入中积累的比重,五年平均约为25%左右,1970年约为28%左右,略高于第一个五年的24%的比重。

第三个五年合计,财政收入共为2800亿元左右,基本建设投资拟定为1000亿元左右。

上面所提出的各个方面的指标,都是初步的设想,在进行深入的、综合的研究以后,会



有变动、甚至较大变动。

### (三)第三个五年的财政收支和基本建设

#### 一、财政收支的试算方案

根据初步设想的各项经济指标,并且考虑到降低成本、适当增加农业税、提高大修折旧率、降低军工产品利润等因素估算,第三个五年的财政收入,合计为2800亿元左右,其中1970年为667亿元,比1965年的430亿元增长55%,平均每年增长9.2%。

第三个五年财政收入的估算,注意了挖掘增产节约的潜力,也注意了留有余地:

第一,第三个五年财政收入每年平均增长9.2%,工农业总产值每年平均增长8.1%,从过去的经验来看,两者的增长速度,大体上是相适应的。例如,第一个五年工农业总产值每年平均增长10.9%,财政收入每年平均增长12.3%。

第二,在第三个五年计划期间,要求工业成本每年平均降低4%以上,运输成本每年平均降低3%,商品流通费每年平均降低2%左右。由于降低成本和流通费而增加的财政收入将达250亿元左右,占五年合计财政收入增加额的1/3以上。

第三,按照现在的设想,第三个五年的财政收入每年平均增加47亿元,这个数字略高于1964、1965年计划的平均增长额(两年合计增加88亿元,每年平均增加44亿元)。因此,只要生产指标安排落实,在执行中是可能超额完成的。

根据第三个五年计划的基本任务和2800亿元左右的财政收入,对第三个五年财政支出的安排作如下设想:

基本建设拨款	1,000亿元左右,约占35.5%
农业事业费和其他有关农业的支出 <sup>①</sup>	120亿元左右,约占4.3%
其中:农林水气事业费	100亿元左右,约占3.5%
国防费	500亿元左右,约占17.7%
国防科委事业费	25亿元左右,约占0.9%
战备费 <sup>②</sup>	15亿元左右,约占0.5%
增拨流动资金	190亿元左右,约占6.7%
四项费用	100亿元左右,约占3.5%
经建事业费	140亿元左右,约占5%
其中:地质勘探费	45亿元左右,约占1.6%
经建事业费	75亿元左右,约占2.7%
城市维护费	20亿元左右,约占0.7%
社会文教费	325亿元左右,约占11.5%
其中:文教卫科学事业费	280亿元左右,约占9.9%

<sup>①</sup> 其他有关农业的支出中包括:支援穷队投资五亿元,水库移民建房五亿元,城市人口下乡插队、建场支出十亿元。

<sup>②</sup> 战备费中包括民用工业转产军用产品所需的技术措施、设备购置和新产品试制等项费用以及运输、邮电部门的战备措施费用等。

社会优抚救济费	45 亿元左右,约占 1.6%
行政管理费	145 亿元左右,约占 5.1%
援外	70 亿元左右,约占 2.5%
国家储备	35 亿元左右,约占 1.2%
其他支出①	45 亿元左右,约占 1.7%
预备费	110 亿元左右,约占 3.9%

## 二、基本建设投资的试算方案

初步设想第三个五年的基本建设投资为 1000 亿元左右。从以下几个情况看,这个规模不小。

1. 从财力来看,第三个五年预算内投资 1000 亿元,不仅大于第一个五年的 493 亿元一倍以上,而且也大于第二个五年的 925 亿元(均指预算内的投资)。如果加上由国防费、事业费中可能转到基本建设方面的拨款以及地方自筹的投资,估计将达到 1100 亿元左右。

2. 从物力来看,按照现在设想的生产指标和建设规模初步计算,1970 年钢材约不足 100 万吨左右,木材约不足 400 万立方米左右,水泥约不足 300 万吨左右。

3. 从人力来看,按照全国新增职工 600 万人,其中基本建设部门新增职工 110 万人计算,建筑安装部门的劳动生产率需要由 1963 年的 2600 元提高至 1970 年的 4500 元左右,提高 73%,才能完成现在设想的建设任务。

4. 基本建设投资不能安排得很满。如果长期计划安排多了,年度计划的安排就没有回旋的余地。

一千亿元投资的分配,着重安排以水利和化肥为重点的农业建设,在尽可能保证农业需要、大体上适应工业生产指标低数和兼顾国防的原则下,按比例地安排各个方面的需要,使各个方面的建设相互衔接。

按照这样的设想,试算了一个分配方案:

农林水利 180 亿元左右,加上地方机动投资中可能用于农业的 20 亿元,占总投资的 20%。

工 业 470 亿元左右,加上地方机动投资中可能用于工业的 10 亿元,占 48%。

交 通 115 亿元左右,加上地方机动投资中可能用于交通的 5 亿元,占 20%。

国防工业 90 亿—95 亿元,占 9%—9.5%。

财 贸 20 亿元左右,占 2%。

文教、科学 45 亿元左右,占 4.5%。

城市建设及其他② 40 亿元左右,占 4%。

地方机动 40 亿元左右③。

① 在其他支出中包括:债务支出十亿元,停建工程维护费十亿元,其他零星支出二十五亿元。

② 城市建设及其他 40 亿元中,包括:城市建设 20 亿元;首都建设 5 亿元,城市废气、废水、废料综合利用 5 亿元,物资总局和国家储备局仓库 5 亿元,国家机关和外事部门建设 5 亿元。

③ 地方的机动投资,中央各部不指定用途,由各地方负责安排,但试算时暂列在农业、工业和交通的投资内,待地方的规划报来后,再加以调整。

### 三、几个主要方面的矛盾

汇总各方面提出的要求,财政支出约为4000亿元左右,基本建设投资约为1350亿元左右;但财政的收入,初步估算为2800亿元左右,基本建设投资,初步安排1000亿元左右,如何分配,同各方面的矛盾很大。在财政的分配方面,主要是国防费、文教事业费和基本建设拨款这三项支出如何合理安排的问题;在基本建设投资的分配方面,主要是农业、国防、工业、交通、文教、财贸等各个方面,相互之间如何衔接的问题。

#### 1. 农业投资和事业费

汇总农林水利部门和各地方的计算资料,第三个五年要求基本建设投资270亿元左右。初步设想,安排基本建设投资200亿元左右,占总投资额的20%(第一个五年为41.3亿元,占8.4%,第二个五年为111.8亿元,占12.1%,1964年为22.3亿元,占20.4%);农林水利事业费和其他有关农业的支出共120亿元,占财政支出4.3%(第一个五年为28.5亿元,占2.1%,第二个五年为116.2亿元,占5.1%,1964年为26.05亿元,占6.9%)。根据既要有重点地进行稳产高产农田的建设,又要兼顾“三河”的治理,适当照顾一般农田的方针,这些资金主要应用于:

(1)新建旱涝保收、稳产高产农田一亿一千五百万亩左右,加上社队自办5500万亩、挖掘现有水利工程的潜力4000万亩和现有的二亿四千万亩,1970年达到四亿五千万亩左右。

(2)继续有计划、有步骤地治理“三河”,主要是加固黄河中下游堤防,处理以三门峡为中心的泥沙淤积问题;提高淮河中下游防洪能力;开辟海河流域滏阳河的排洪入海河道和治理华北平原易涝地区的主要河流。

(3)改善一部分商品率高、而生产不稳定的粮食和经济作物基地的水利设施,扩大荆江分洪工程,续建海南岛松涛水库。

此外,要求国营农场1970年上交商品粮50亿斤和橡胶六万吨。造林和封山育林合计的成林面积,1970年争取达到一亿亩以上。第三个五年内购置拖拉机十万标准台。

在安排了上述工程以后,可能还有一些项目安排不上,如丹江口水库、边境开荒、地方要求新上马的非“三河”水系的大型水库等,需要分别不同情况,或者予以推迟,或者在农业总投资内调整解决。

#### 2. 国防工业投资和国防费

国防工业办公室原来设想提前两年,即在1970年基本建成“小而全”的国防工业体系,第三个五年需要基本建设投资117亿元;总后勤部原来设想的国防费约七八百亿元。根据国家财力、物力的可能,我们建议,国防工业的安排,可否仍按军委原来的设想,即在1972年基本建成“小而全”的国防工业体系,国防装备的储备方案也相应的推迟一些。这样,第三个五年安排基本建设投资90亿至95亿元,占总投资的9%—9.5%(第一个五年为33.4亿元,占6.8%,第二个五年为66.8亿元,占7.2%,1964年为11亿元,占10.1%)。国防费500亿元,占财政支出的17.7%(第一个五年为314.8亿元,占22.9%,第二个五年为266亿元,占11.7%,1964年为68亿元,占17.8%)。这样安排,是否适当,

我们没有把握。但是,如果再增加国防费,就要削减其他方面的支出,首先要减少基本建设的拨款,矛盾就更加突出。我们认为,要适当加强国防、突破尖端,是要适当增加国防工业投资和国防费用的,究竟安排多少为宜,还要进一步研究。

### 3. 工业投资

汇总各工业部门的要求,第三个五年共需工业投资 589 亿至 604 亿元,初步设想安排 480 亿元,占总投资的 48% (第一个五年为 241.5 亿元,占 49%,第二个五年为 515.1 亿元,占 55.7%,1964 年为 53 亿元,占 48.6%)。

在投资的分配中,我们考虑采取这样的方针:尽可能多安排一些化学肥料工业和化学纤维工业的投资;注意安排燃料、动力、冶金、森林等工业的投资;有重点地安排必需的机械工业的投资。

具体的建设内容,设想如下:

化学肥料工业:主要是扩建现有的十四个大型氮肥厂,新建泸州、淮南、石景山等氮肥厂,安排小合成氨设备九十套;合成氨的总建设规模安排 180 万吨左右,加上磷肥和回收的氮肥,化肥总产量可以达到现在设想的指标。

化学纤维工业:五年合计的建设规模为,合成纤维单体 10 万吨,抽丝 10 万吨,加上 1965 年底拥有的能力,生产 6 万吨;人造纤维浆粕 85000 吨,抽丝 7 万吨,加上 1965 年底拥有的能力,生产 9 万吨。

燃料、动力工业:电力工业,五年装机 750 万千瓦左右;煤炭工业,五年移交新井 4200 万吨左右;石油工业,五年钻井进尺 570 万米左右。

基本原材料工业:钢铁工业建成铁矿 1800 万吨左右,轧机 22 套;十种有色金属新增生产能力 30 万吨左右;森林工业新增原木生产能力 900 万立方米左右;水泥工业新增生产能力 530 万吨左右。

机械工业:主要安排了氮肥设备、合成纤维设备、石油化工设备以及精密机床、工程机械等短线产品的制造能力,适当照顾仪器仪表和汽车的制造。1970 年机床品种可由 1962 年的 446 种增加到 800 至 900 种。

这些设想,如能完全实现,加上发挥现有企业的生产潜力,大部分产品有可能实现生产指标的低数,品种也将有所增加,但木材、有色金属、某些钢材和机床的品种等,仍然不足,电力平衡也比较紧。

为了充分发挥现有企业的潜力,在 480 亿元工业投资中,安排简单再生产的投资 148 亿元,其中:现有企业技术措施和设备更新的投资 80 亿元,矿井开拓延伸的投资 47 亿元,补偿采掘采伐工业报废能力的投资 20 亿元。

按照上述安排,工业建设方面还有两个比较突出的问题需要继续研究:第一,基础工业尽可能适应了农业的需要,但对国防的需要显然兼顾不够,比如冶金工业方面原来安排的九大设备,机械工业方面解决品种的重大项目,因投资不足,有的要推迟建设进度,有的安排不上,这样,金属材料 and 机械的品种不能满足经济建设,主要是国防建设的需要。第二,为第四个五年所作的准备不足。例如煤炭工业结转到第四个五年续

建的规模可能只有3000万吨,这样,第四个五年内每年新增的原煤生产能力不过六七百万吨。在铁矿建设、水电建设、石油探井等方面,也有完全类似的情况。这些方面的工程,建设周期都较长,第三个五年如果搞得过少,会影响第四个五年整个工业的发展速度。

#### 4. 交通运输投资

各部提出第三个五年需要基本建设投资147亿元,初步设想安排投资120亿元左右,占总投资的12%(第一个五年为92.8亿元,占18.8%,第二个五年为152.7亿元,占16.5%,1964年为12.3亿元,占11.3%)。主要的建设内容为:

在铁路方面,除了保证第三个五年计划期间运量增长所需的机车车辆和原有线路的加强之外,可以新建干支线2500至300公里。初步设想,主要安排川黔线,滇黔线、内昆南段、让胡路到通辽等几条主要干线和700公里左右的森林支线。

在航运、公路方面,主要是适当加强沿海、长江和海南岛等主要航道上的港口、码头和船舶的能力,保证原油和出口物资等运输的需要;地方交通的车船更新问题可以基本解决,但桥梁加固、航道疏浚和公路整修等方面的遗留问题还有一些不能解决。

在邮电方面,主要是购置和更新部分设备,新建京沈微波、京汉电缆和北京国际电台工程,但国际通讯和文学广播还不能完全适应形势发展的需要。

从上述情况来看,交通运输,特别是铁路和短途运输落后的情况还不能改变,铁路的修建和机、客、货车的制造都还不能满足需要,有些国防支线和经济支线暂时安排不上,可能影响其他部门的发展。

#### 5. 文教科学投资和事业费

文教部门根据第三个五年全国基本普及小学,大中城市基本普及初中,扩大科学研究、广播、出版、文化和体育事业,以及基本上建成以县医院为中心的医疗网等任务计算,五年共需基本建设投资62亿元,事业费320亿元(包括科委和科学院的投资和事业费)。从财力、物力的可能来看,要完全满足这个要求是有困难的。我们认为,在第三个五年中,文教事业的建设应当逐步增加,但是不可能增加很多。初步设想,基本建设投资安排45亿元(包括科学部门投资三亿元),占总投资的4.5%(第一个五年为29.2%亿元,占5.9%,第二个五年为24.4亿元,占2.7%,1964年为3.6亿元,占3.3%);事业费安排280亿元(包括科学部门事业费),占总支出的9.9%(第一个五年为110.2亿元,占8.1%,第二个五年为193.3亿元,占8.5%,1964年为42.5亿元,占11.1%)。这样,上述文教事业的主要指标,大体可以安排下来;同文教各部的距离,主要是高等学校的教学用房还达不到高教部设想的要求,城市小学的二部制问题和高小毕业生的升学问题还有部分不能解决,农村的文教卫生事业安排得比较少。

#### 6. 商、粮、贸投资

初步估算,需要投资26亿元,先安排20亿元,占总投资的2%(第一个五年为15.6亿元,占3.2%,第二个五年为15.1亿元,占1.6%,1964年为1.8亿元,占1.6%)。主要是新建油库200万立方米左右,商业和粮食仓库1000万平方米左右

和冷藏库 16 万吨。

### 7. 流动资金

各部门要求 270 亿元,经过财政部压缩以后为 230 亿元。我们建议安排 190 亿元,占财政支出的 6.7% (第一个五年为 26.7% 亿元,占 9.2%,第二个五年为 220.6 亿元,占 9.7%,1964 年为 28 亿元,占 7.3%)。从需要来说,是偏紧的。但考虑到目前在节约流动资金方面,还有不小的潜力。以工业来说,1964 年每百元工业产值占用的流动资金达 27 元 4 角(如包括积压的资金,则为三十八元二角),比 1957 年的十七元六角增加了九元八角。以商业来说,1964 年每百元社会商品零售额占用的流动资金达七十二元二角(如包括积压的资金,则为八十八元三角),比 1957 年的六十五元三角增加了六元九角。考虑到有些原材料和燃料价格的上涨和工业构成的变化(主要是占用流动资金多的重工业的比重提高了)等原因,不可能完全按照 1957 年的定额来计算,因此,1970 年我们设想工业降低到二十三元四角,商业降低到七十元,都还高于 1957 年的定额。随着生产的增长和商品流通额的扩大,流动资金必须相应的增加,这是一方面;另一方面,要努力加强流动资金的管理,减少积压,加速流动资金的周转,尽可能地减少流动资金的增加数,以便尽可能地节约一些资金,来进行扩大再生产的投资。

上述财政支出和基本建设投资的分配方案是初步设想的大框框。由于还没有很好进行综合平衡工作,有一些问题,特别是各部门之间相互关系中存在的问题,有的可能没有看到,有的可能看得不准,这个设想方案的本身,矛盾还很多。我们准备进一步加强调查研究,反复地进行综合平衡,首先是把必需建设的项目,包括农业、工业、国防等各方面的重大项目,一步一步地摸清楚,把现有生产设备的潜力和降低造价的可能摸清楚,使建设同生产要求衔接起来,使各个部门的建设能够相互衔接起来,使第三个五年能够同第四个五年衔接起来。经过这样一段工作之后,再根据今明两年经济发展的情况,对财政支出和投资的分配方案作必要的调整。

× × ×

最后谈一下下一步的工作。

上述设想,还只是经过一段初步研究而提出的,其中还存在许多矛盾和问题,没有解决。整个国民经济的底,我们还没有摸清。我们准备在中央指示以后,继续进行研究。关于编制第三个五年计划的工作,今后准备大体分为三个步骤进行:第一步是,在 1964 年内编出第三个五年计划控制数字;第二步是,各部门、各地区在 1965 年上半年内编报第三个五年计划草案;第三步是,由国家计委会同国务院各有关部门进行综合平衡,于 1965 年底以前提出第三个五年计划草案,报送中央。

为了编好第三个五年计划控制数字,今年下半年内主要抓以下几项工作:在农业方面主要是调查研究旱涝保收、稳产高产农田的建设和治理“三河”的主要项目,在工业交通方面主要是结合地区布局逐项研究大中型建设项目,在国民经济方面主要是进行反复的综合平衡;并且建议各部门、各地区也组织一定力量,深入各地进行调查研究。在上

述各项工作的基础上,争取一九六四年十二月底以前提出第三个五年计划控制数字方案,报送中央。

国家计划委员会党组  
一九六四年四月三十日

# 第三个五年(1966—1970)农业 发展计划的初步设想

(一九六四年四月二十五日)

## (一)第三个五年农业发展的任务

一九六一年以来,全国各地贯彻执行了党中央关于农村工作的一系列具体政策,贯彻执行了国民经济的调整、巩固、充实、提高的方针,我国的农业生产有了很快的上升,整个国民经济的形势一年比一年好,1963年已经开始全面好转。现在,一个新的生产高潮正在全国形成和发展。预计到1965年,全国的农业总产值可能接近1958年的水平,粮食总产量可能达到3800亿斤左右,棉花总产量可能达到3200万担左右。达到了这一步,整个国民经济将会出现一个更大发展的新局面。但是,应当看到,这样的农业生产水平,同国家建设和人民生活的需要比较起来,还是很不相适应的。农业落后,仍然是国民经济中的主要矛盾。

第三个五年计划期间,必须进一步贯彻执行以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针,把发展农业放在发展国民经济的首要地位,争取农业生产发展得快一点,以便初步地解决我国人民的吃穿问题,使整个国民经济的更大发展获得比较牢固的基础。

第三个五年计划期间,我国农业发展的主要任务是:

一、在管好、种好全部农田的基础上,争取建成4.5亿到5亿亩旱涝保收、稳产高产的农田。

二、到1970年,粮食(包括大豆)总产量争取达到4300亿到4600亿斤,使粮食的供应完全立足于国内,并且适当增加国家、集体和农民家庭的粮食储备。

1970年征购粮食880亿斤左右,上调中央粮食200亿斤左右,国家粮食库存达到422亿斤左右。从1965年起,逐年减少粮食进口,到1967年粮食进出口达到平衡。

三、到1970年,棉花总产量争取达到3850万到4200万担,扣除其他各种用途以后,使全国每人平均的棉花供应量达到20尺(化学纤维织品不在内)。

四、在粮食、棉花增产的同时,使油料、麻类、糖料、烟叶、蚕丝、茶叶、果类、药材和其他经济作物都有较多的增长,使商品蔬菜的质量有所提高。

油料:1970年,花生、芝麻、油菜籽三种油料合计的总产量争取达到8000万到1亿担。

黄麻、洋麻:1970年,总产量争取达到600万到640万担。

糖料:1970年,甘蔗、甜菜合计的总产量争取达到3亿到3亿5000万担。



烤烟:1970年,总产量争取达到800万到900万担。

蚕茧:1970年,桑蚕茧、柞蚕茧合计的总产量争取达到290万到330万担。

茶叶:1970年,总产量争取达到310万到320万担。

五、在农业发展的同时,使林业、畜牧业、副业、渔业都有较快的发展。

林业:五年内,造林和封山育林合计的成林面积争取达到一亿亩以上,抚育成林和抚育改造次生林1500万亩。从1966年开始,争取做到森林采伐迹地的更新,不欠新账;并且力争在第三个五年计划期间,基本上还清过去积欠的旧账。

畜牧业:大牲畜,1970年,争取达到8600万到9000万头。猪,1970年,争取达到二亿到二亿五千万头。羊,1970年,争取达到一亿八千万只。

副业:1970年,副业的产值在农业总产值中所占的比重,争取达到10%左右。

渔业:1970年,水产品总产量争取达到450万到500万吨。

实现了上述任务,就可以使我国人民的生活进一步有所改善,就可以使人民公社的积累和国家的积累有较大地增加,就可以使全国农业发展纲要的实现前进一大步,就可以使我国农业在现代化的道路上前进一大步。

有没有可能实现上述任务?应当说,是有可能实现的。第三个五年计划期间,我国农业生产的各项条件,都将比过去好得多,优越得多。

由于党中央制定的农村人民公社六十条和一系列具体政策的贯彻执行,党的八届十中全会关于进一步巩固人民公社集体经济、发展农业生产的决定的贯彻执行,以两个十条规定为主要内容的社会主义教育运动和“四清”运动的逐步深入展开,思想政治工作的加强,农村的各项工作已经走上正确的轨道,广大农民集体生产的积极性已经并将进一步调动起来。这是发展我国农业生产的最基本的有利条件。

我国农业的劳动力是充足的,今后除了农村本身年年有所增加以外,城市中每年还将有近百万的青年学生动员到农村去参加农业劳动。

我国现有的水利工程、排灌设备、农业机械等的拥有量,化肥、农药、农村用电的供应量,都比过去有显著的增加,今后还将进一步增加。随着管理工作的加强,各种水利设施和农业机械的利用效率也将进一步提高。

农业生产技术有了提高,“八字宪法”的内容更加丰富。在合理利用土地、改良土壤、改造低产田以及改革耕作制度、改进栽培技术、选育和推广良种等等方面,各个地区都有了不少的先进经验。全国农业科学技术工作网已经初步建立起来。党的各级干部,在领导农业生产方面,有了比较多的经验。这些,都将对我国农业生产的发展发挥重要的作用。

当然,也应当看到,我国的农业生产也还有一些不利的条件。主要是我国的降水量在一年之内分配很不均衡,在年度之间变化比较大,我国当前生产力的水平还比较低。因此,农业生产很不稳定,有丰有歉。在过去十五年中,全国每年平均遭受水旱灾害的面积达三亿七千万亩(淮海平原占将近一半),其中水灾面积占1/3,旱灾面积占2/3。当前,许多地区水土流失的情况仍然十分严重,破坏山林的后果还没有得到很好的补救,少数地

方乱砍滥伐森林的现象还没有完全制止,植树造林和林区的迹地更新工作还比较薄弱。这是引起自然灾害增多的原因。在我国现有的农田中,还有一批盐碱地、冷浸田、山岭薄地等低产农田,把这些低产田改造过来,需要一个比较长的时间。

第三个五年计划期间的农业生产、建设任务的提出,我们对这些有利的条件和各种不利的条件,还只是做了初步的分析,并不是都已经看得很准了。我们应当在今后的实际工作中,更好地贯彻执行鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线和党对农村的各项具体政策;更好地把阶级斗争、生产斗争和科学实验三大革命紧密地结合起来;更好地依靠群众、依靠集体力量,发扬大寨精神,努力加强各方面的工作,积极采取各种有效的措施,充分发挥有利的因素,克服不利的因素,使我国的农业能够比较快地发展,争取完满地完成和超额完成第三个五年的农业发展计划。

为了推进我国农业生产新高潮的发展,我们应当遵照毛主席的教导,把冲天的革命干劲同严格的科学态度结合起来,当冷静的促进派,既要在战略上藐视敌人,又要在战术上重视敌人。这也就是说,我们一方面,对于在一个比较短的时间内,比如说二十年到二十五年的时间内,从根本上解决我国的农业问题,要有坚强的信心;另一方面,在具体工作上,决不能掉以轻心,而必须脚踏实地,兢兢业业,一个一个地解决问题,一步一步地取得胜利。只要这样做,我们就一定能够实现第三个五年计划期间发展农业生产的各项任务。

## **(二)发扬大寨精神,管好种好十六亿亩农田,使每一亩农田都能够增产**

实现第三个五年各种农产品的生产计划,要靠管好种好全部十六亿亩农田。

随着稳产高产农田建设的逐步展开,稳产高产农田生产的农产品在全国农产品总产量中所占的比重将逐步提高。但是,在第三个五年计划期间,稳产高产农田在全部农田中所占的比重还比较小,即使到1970年,也还占不到1/3,各种农产品的产量,除了个别产品以外,大部分还要靠一般农田来负担。大体计算,到1970年,全国粮食的总产量中,由稳产高产农田生产的仍只占百分之四十几,一般农田生产的还占百分之五十以上;棉花的总产量可以主要由稳产高产农田来担负,而油料的总产量还将主要由一般农田来担负。为了保证第三个五年农业生产计划的完成和超额完成,我们既要积极地、有计划地进行稳产高产农田的建设,并且切实地使这部分农田达到高产,又要管好种好一般农田,使这部分农田的单位面积产量也能够逐年有较多地增加。我们的方针,仍然是多种多收和高产多收相结合。既要多种,又要努力提高单位面积产量,这样才能达到增加总产量的目的。这里所说的提高单位面积产量,不仅是对于稳产高产农田的要求,也是对于一般农田的要求。如果,我们孤立地抓稳产高产农田的建设,而放松了提高一般农田单位面积产量的工作,第三个五年的农业生产计划就不可能完成,我们就会犯大的错误。对于这一点,全党的同志都必须有清楚的认识。

第三个五年计划期间,不论是农业资金的分配,农业生产资料的分配,或者是农业劳动力的分配,都必须对全部农田进行统筹兼顾、全面安排,既要有重点地保证稳产高产农田建设的需要,又要适当满足一般农田生产建设的需要。从中央一直到省、专区、县、公社,既要安排好稳产高产农田的生产建设计划,又要安排好全部农田的生产建设计划,并且使这两方面的计划都落实到生产队。

至于生产的组织领导工作,就更必须从管好种好全部农田出发。对于所有农田的生产,都要进行全面的部署,进行全面的督促检查,而不能偏顾,以便力求保证每一亩农田都能逐年有所增产。

要管好种好全部农田,要逐年建设起一批稳产高产农田,都必须充分依靠群众,依靠人民公社集体力量。我们国家有八万多个人民公社,有560多万个生产队,有五亿七千万有组织的农民。这是发展我国农业生产的最根本的力量和最可靠的保证。把这些力量充分调动起来,加以合理的组织和正确的引导,就可以举办许许多多的农田建设,比较快地提高我国农业的生产水平。

发扬大寨的精神,走大寨的道路,应当成为整个农业战线上的行动口号,成为全国所有人民公社、生产大队和生产队的行动口号。

大寨的道路,就是在党的领导下,充分调动群众积极性,依靠集体力量,自力更生地和因地制宜地进行农田基本建设、实行精耕细作、发展农业生产的道路。

大寨的精神,就是苦干实干,勤俭创业,奋发图强,自力更生的革命精神;就是从实际出发,重视科学试验,扎扎实实地一个一个地解决问题,实事求是的科学精神;就是识大体、顾全局,把方便让给别人,把困难留给自己,热爱祖国、热爱集体、热爱社员的共产主义精神。

毫无疑问,只要全国所有的人民公社、生产大队和生产队,都学大寨的精神,都走大寨的道路,我们的农业建设和农业生产,就一定能够真正实现总路线所要求的又多、又快、又好、又省。

### (三)集中适当的力量,稳步地进行旱涝保收、稳产高产农田的建设

我国现有的十六亿亩农田中,产量既稳又高的,只占一小部分,其余的绝大部分,有的产量稳而不高,有的高而不稳,有的既不稳又不高。争取在今后二十年二十五年的时间内,分成几个步骤,把全国现有农田中约占百分之八十左右的具备条件的农田,基本上建设成为旱涝保收、稳产高产的农田,这是彻底改变我国农业面貌、切实解决我国人民吃穿问题的根本措施,也是实现全国农业发展纲要、实现农业现代化的具体道路。

初步考虑,到1970年,争取在全国建成四亿五千万到五亿亩旱涝保收、稳产高产的农田,作为实现上述目标的第一步。我们应当把这项建设作为第三个五年计划期间农业建

设的中心任务。

### 一、稳产高产农田建设的标准。

稳产就是旱涝保收。在1970年以前,应当达到以下的标准:

抗旱,能抗五年一遇的旱灾。一般地说,在作物生长需水的季节,五十天到七十天不下雨,可以保灌。在南方双季稻地区,九十天不下雨,可以保灌。

防涝,能防三年到五年一遇的涝灾。

防洪,一般河流能防二十年一遇的洪水;大江、大河的重要河段和一般河流的关键、险要堤段,标准还应当高一些。沿海地区,应当分别定出防潮的标准。

高产,就是单位面积产量要达到全国农业发展纲要的要求。即到1970年,按照不同的地区,粮食亩产量分别达到400斤、500斤、800斤;棉花亩产量,分别达到40斤、60斤、80斤、100斤。某些一年一作的、大豆和小麦种植比例较大、而又是商品粮多的地区,例如黑龙江,1970年粮食亩产量达到300斤以上的保收田,也可以算作稳产高产农田。

### 二、稳产高产农田建设的数量和地区分布。

根据1963年的统计,全国已有的基本上可以旱涝保收的农田,大约有二亿四千万亩,其中有一小部分已经达到了高产的标准,大部分在1970年以前可以达到高产的标准。

在1964年3月召开的全国农业规划会议上,各地区初步提出要在第三个五年计划期间新增三亿二千多万亩稳产高产农田,即到1970年达到五亿六千多万亩。要新增这些农田,据不完全统计,在1965年到1970年间,要求新建和续建大型水利工程320到330项,其中新建和复工的82项;中型水利工程1304项,其中新建的299项;需要水利投资174亿元。这个建设要求显然是过大的,不可能实现的。

初步考虑,1965年和第三个五年计划期间共新增稳产高产农田二亿一千万到二亿六千万亩,到1970年达到四亿五千万到五亿亩。从1965年到1970年,六年增加稳产高产农田二亿一千万亩到二亿六千万亩,是不算少的。过去几千年来水利建设,加上解放后十五年的努力,只建成旱涝保收农田二亿四千万亩,按照第三个五年计划的建设速度,今后每五年建成二亿亩稳产高产农田,到1990年,即用二十五年的时间,可以完成十三亿亩稳产高产农田的建设任务。如果考虑到第三个五年计划以后,国家和集体的积累将会进一步增加,建设的速度可能加快,就有可能提前完成十三亿亩稳产高产农田的建设任务。

1965年到1970年稳产高产农田分地区的设想数字如下:

华北区:新增3160万到3750万亩,1970年达到6670万到7260万亩;

东北区:新增2460万到3180万亩,1970年达到4030万到4750万亩;

华东区:新增5770万到7360万亩,1970年达到一亿一千七百万到一亿三千三百三十万亩;

中南区:新增5080万到6650万亩,1970年达到一亿二千八百九十万到一亿四千四百六十万亩;

西南区:新增 2960 万到 3350 万亩,1970 年达到 6120 万到 6490 万亩;

西北区:新增 1570 万到 1730 万亩,1970 年达到 3550 万到 3710 万亩。

在 1970 年建成的四亿五千万到五亿亩农田中,按粮食亩产量 400 斤、500 斤、800 斤的地区划分,大致是:在 400 斤地区的,有一亿四千五百五十万到一亿六千万亩,占 32% 左右;在 500 斤地区的,有 4130 万到 4890 万亩,占 9% 左右;在 800 斤地区的,有二亿六千三百二十万到二亿九千一百万亩,占 59% 左右。

### 三、稳产高产农田的建设方针。

第三个五年计划期间,稳产高产农田的建设,应当执行以下的方针:

第一,依靠群众,依靠人民公社集体力量。

第三个五年计划期间,无论是大片集中的稳产高产农田的建设,或者是小片分散的稳产高产农田的建设,都必须依靠群众,依靠人民公社集体力量。凡是人民公社可以完全依靠自己的力量或者主要依靠自己的力量能够进行建设的,都要动员和组织人民公社自力更生地去进行建设,力所不及的部分,国家可以给予必要的辅助。就是那些必须由国家举办的大中型建设工程,也应当注意发挥人民公社的力量,把国家和集体的力量密切结合起来。初步安排,在第三个五年新增的稳产高产农田中,完全由人民公社兴建的为五千五百万亩左右,以人民公社力量为主、国家给予适当辅助而兴建的为一千六百万亩到三千万亩。

第二,充分发挥现有水利设施的潜在力量。

全国现有的已经全部建成的水利工程和机电排灌设备,潜力很大。第三个五年计划期间新增的稳产农田,首先应当依靠挖掘现有水利设施的潜力来完成。靠这项措施新增的稳产农田,要求达到四千万亩左右。

其次,是利用目前没有完全建成或者没有完全配套的水利工程。这一部分工程的设计灌溉面积约有一亿二千万亩。在第三个五年计划期间,对于这些工程,应当根据需求和可能条件,加以分类排队,有重点地进行续建、配套。靠这项措施新增的稳产农田,要求达到 4700 万到 600 万亩。

新修的水利工程,必须限于那些十分必需的而又确有力量兴建的,并且应当限于搞中小型工程和机电排灌工程,大型工程一律不搞。新建工程,必须做好规划设计,经过批准才能上马。初步安排,靠新修水利工程和增加排灌设备而新增的稳产农田,共为 5200 万到 7500 万亩。

第三,集中力量打歼灭战。

稳产高产农田的建设,不论是国家投资的,或者是依靠群众、依靠人民公社集体力量兴办的,都必须贯彻执行集中力量打歼灭战的方针,在统一规划、全面安排的条件下,分批分期地进行建设,建成一片,再建一片,而不能一拥而上,全面铺开,把基本建设战线拉得过长。在建设的次序上,应当首先建设那些投资少、见效快、收益大的地片,以利尽快地发挥投资效果。

所有由国家投资建设的稳产高产农田,都要逐片规划,搞好勘察设计,列出基本建设的工程项目和增产的技术措施方案。对每一个水利建设项目,都要从枢纽工程到各级渠

道和田间工程进行统一规划,全面安排,定出进度,并且落实到基层单位和地块,按计划的进度和设计的标准进行建设,建成一块,验收一块。

第四,一切建设都要联系产量和商品量,取得最大的经济效果。

所有稳产高产农田的建设,都必须以增加粮食、工业原料和副食品的产量,特别是商品量,作为衡量投资效果的尺度。

国家投资的重点,应当是商品粮集中产区和经济作物集中产区,以及供应大城市和出口需要的副食品的基地。那些增产潜力大,经过国家支援,确实能够减少粮食调入,甚至可以反过来提供商品粮的地区,国家在投资的分配上也要适当予以照顾。

#### 四、正确处理建设稳产高产农田同治理黄河、淮河、海河的关系。

黄河下游、淮河流域和海河流域的冀、鲁、豫平原和苏北、皖北地区,是全国旱涝灾害严重而又频繁、农业生产最不稳定而又低产的地区。第三个五年计划期间,国家的水利投资应当重点使用于各个地区的稳产高产农田的建设,同时要有计划有步骤地治理黄河、淮河、海河。治理这三条河流的投资,应当单列预算,专款专用。

鉴于黄河、淮河、海河这三条河流的情况极为复杂,如何根治,现在还没有一个切实可行的方案。第三个五年计划期间,应当认真做好调查研究,积极进行勘察设计,制订流域规划,并且要在巩固现有工程设施的基础上,分别轻重缓急,有计划地、有步骤地续建、改建一些必须续建和改建的工程,新建一些必要的工程,解决一些亟待解决的问题,主要是加固黄河中下游堤防,处理以三门峡为中心的泥沙淤积问题;提高淮河中下游防洪能力;开辟海河流域的澄阳河的排洪入海河道;治理华北平原易涝地区的主要河流。同时,要依靠社、队集体的力量和地方的力量,采取各种行之有效的治标的措施,力争减少灾害。第三个五年计划期间,应当力争冀、鲁、豫平原和苏北、皖北地区做到粮食基本自给,并且更多地增产棉花和商品油料。

### (四)以粮为纲,多种经营,全面安排

第三个五年计划期间,农业生产的发展,应当继续贯彻执行以粮为纲,多种经营,全面安排的方针。粮食不足,仍然是当前我国经济生活中的突出问题。粮食问题不解决,经济作物和整个国民经济的发展就很困难。在第三个五年计划期间,我们应当继续优先发展粮食生产。但是,国家建设和人民生活对农业的要求是多种多样的,只有在增产粮食的同时,积极发展多种经营,才能逐步适应这个要求。发展多种经营,还可以充分地合理地利用现有耕地和其他自然资源,综合利用农村劳动力,可以增加国家和人民公社的积累,增加农民的收入,有利于集体经济的巩固。

实现以粮为纲,发展多种经营的要求,应当很好地解决以下几个问题。

#### 一、充分地、合理地利用耕地。

因地制宜,合理安排粮食作物和经济作物的面积。在第三个五年计划期间,粮食(包

括大豆)作物的播种面积,在总播种面积中应当占85%左右,经济作物和其他作物的播种面积占15%左右。今后经济作物的发展,主要应当依靠提高单位面积产量。经济作物播种面积的扩大,应当通过扩大耕地面积和提高复种指数的办法来解决。

各种粮食作物之间、各地经济作物之间的种植比例,应当根据各地区的气候、土壤等自然条件和合理轮作的要求,根据国家建设和人民生活的需要,加以适当安排。

在四亿五千万到五亿亩旱涝保收、稳产高产农田中,初步考虑用三亿五千万到四亿亩种植粮食作物,用5000万亩左右种植棉花,用五千万亩左右种植其他经济作物和商品蔬菜。

我国人口多,每人平均占有的耕地较少,必须十分注意节约用地。不论哪方面的建设,都要尽可能少占耕地,更不要占好地。各地应当在农村社会主义教育运动中,结合制订农业长期规划,把现有的耕地面积查清楚,并且切实保护和严格管理起来。农业部应当会同有关部门迅速制定土地管理办法。

第三个五年计划期间,国营农场和人民公社应当在保证不引起水土流失的前提下,适当地开垦一部分荒地,扩大耕地面积。

## 二、充分利用和切实保护自然资源。

要很好地解决我国人民的吃穿用问题,既必须充分利用现有的十六亿亩耕地,又必须广开门路,合理利用山林、水域和草原等各种自然资源。

第三个五年计划期间,应当积极组织群众上山下水,有计划地开发和建设山区,开辟渔场,加强草原的水利建设,把一部分不能利用的无水草原利用起来。

开发利用自然资源,必须按照客观规律办事,根据自然资源的特点安排生产,尽可能做到综合利用,促进农、林、牧、副、渔五业一齐发展。

必须加强对自然资源的保护和培育工作。应当在广大干部和群众中,大力开展有关保护自然资源的政策教育和科学知识的普及教育。要建立、健全自然资源的管理机构,统一管理国家资源,拟定保护国家资源的法令、规章,并且监督各地区、各部门贯彻执行。今后对于陡坡开荒,毁林开荒,滥伐林木,毁草原开荒,毁草原造林,过度放牧,以及采取毁灭性的渔猎方法等等破坏资源的行为,都必须坚决地严格地加以制止。违犯了,要严肃处理。

## 三、正确处理农、林、牧之间的关系。

农业、林业和牧业,是相互依赖,相互促进的。各个地区,都应当根据当地的具体条件,对农业、林业、牧业的发展,进行统一规划,全面安排。

林业是当前整个农业中的一个薄弱环节。林业落后,不但给国家建设带来了不少困难,而且直接影响农业生产的发展。解决林业问题,是根本解决我国农业问题的一项关键性的措施。第三个五年计划期间,应当继续执行集体造林和国家造林并举、以集体造林为主的方针,大力进行植树造林和封山育林,尽可能绿化荒山荒地。应当在营造用材林、薪炭林、经济林的同时,积极营造农田防护林,草原防护林、水土保持林、水源林,以利涵养水源,保持水土,防风固沙,保护农田、牧场,逐步减少农业和牧业的自然灾害,增加农用木

材、燃料、饲料和肥料。在有条件的地区,还应当积极发展木本油料和木本粮食。在华南要积极发展橡胶和其他热带作物。种桑养蚕,全国绝大部分地区都可以发展,应当大力提倡。

为了发展林业,各地必须坚决按照人民公社六十条和林业十八条的规定,迅速地彻底地解决好林权问题。今后社、队造林和群众植树,必须切实贯彻执行谁造、谁有、谁管、谁收益的政策。要切实整顿国营林场的经营工作,加强对群众造林的技术指导,提高造林质量。

在发展农业、林业的同时,还必须积极发展畜牧业。在牧区,要有计划地进行水利建设,逐步解决牧区用水问题;同时,要努力改良草原,扩大草场,重点建设冬季草场,提高草原载畜量。在农业地区,除了要积极发展猪、鸡、鸭、鹅等家畜、家禽,适当发展养羊以外,要特别努力恢复和发展传统的大牲畜繁殖基地,并且积极地建立新的繁殖基地,增加耕畜。猪的饲养,仍应执行公私并举、私养为主的方针。但是,凡是具备条件的生产队和生产大队,都应当采取多种形式,积极发展集体养猪。必须适当种植饲料作物,为发展牲畜提供更多的饲草、饲料。

#### 四、积极发展集体经营的农村副业。

农村的副业生产,种类很多,情况也很复杂,各地区应当根据实际情况,采取不同的经营方式,积极发展副业生产,特别是发展社、队集体经营的副业生产。凡是适宜于集体经营的,都应当由集体经营。凡是不适宜于集体经营的,或者目前集体经营还有困难的,应当允许和鼓励社员家庭经营。有的也可以采取集体和社员个人合作的方式经营。为了发展社、队集体经营的“四坊”,促进农业和畜牧业的发展,应当有计划地把目前集中在城镇的由国家经营的粮米加工厂、榨油厂等关掉一批,把一部分农产品的初步加工,转给社、队去办。

社、队在发展集体副业的时候,应当对社员的家庭副业作适当的安排,不许任意排挤社员正当的家庭副业,更不许向社员“平调”。同时,还要严格禁止社、队进行商业活动,坚决防止社、队干部多吃多占。

供销社、手工业社、商业、银行、税务、工业等有关部门,应当从原料供应、产品推销、技术指导和帮助解决资金困难等方面,支持社、队发展集体副业。

## (五)发展农业的技术措施

为了实现第三个五年发展农业的任务,使我国的农业生产水平大大提高一步,必须加强科学实验,因地制宜地、全面地、综合地实行农业生产“八字宪法”,采取一系列的增产技术措施;并且有计划有步骤地、因地制宜地实行农业的技术改革。

### 一、发展水利。

在第三个五年计划期间,我们应当通过挖掘现有水利设施的潜力,搞好一批现有未完工程的续建、配套工作,有计划地、有重点地建设一些新的中小型水利工程,使1970年全国有效灌溉面积达到六亿亩以上,其中,保证灌溉面积达到五亿亩左右。



所有水利建设,都必须进行全面的规划,做好勘察设计工作,力求尽快地发挥效益。不经过调查研究,不进行全面规划,不做好勘察设计,就仓促动工建设,必然造成浪费,应当坚决反对。今后各项水利建设,从治水方针、规划设计到施工方案、出工办法等等,都要充分同群众商量,广泛征求群众意见。应当十分爱惜民力,不要滥用群众的积极性。不要盲目追求出工人数和土方数量,要切实加强施工的准备和组织工作,真正做到工效高、花钱少、质量好、效益大。

应当坚决纠正重建设轻管理的偏向,切实加强水利工程管理和灌溉管理的工作,管好用好各种设备。同时,应当做好渠道整修和土地平整的工作,提高灌溉技术,扩大灌溉效益,节约用水,降低费用。今后不论老灌区或者新灌区,都必须按照规定收水费、电费。

凡是水土流失的地方,都必须密切结合当地群众的生产和生活的需要,采取各种有效措施,加强水土保持工作,逐步控制水土流失。第三个五年计划期间,要求初步治理水土流失面积20万平方公里。

## 二、增施肥料。

各个地区应当充分发动群众积肥、造肥,增加农家肥料。生产队应当采取基本口粮、基本劳动工分和基本投肥任务三结合的办法,规定社员家庭向生产队交肥的任务;对于社员家庭交给生产队的肥料,必须给以合理的报酬。

应当大力发展养猪积肥,积极发展各种绿肥作物,并且在不影响群众生产和生活需要的条件下提倡秸秆还田。应当尽量利用城镇中的粪便和可作肥料的污水、垃圾等。

积极增产化学肥料。初步安排,到1970年,全国化肥总产量达到1200万吨左右,其中氮肥650万到700万吨。

应当进一步研究和改进施肥方法,作到合理施肥,提高肥效。

## 三、改良土壤,改造低产田。

第三个五年计划期间,必须有计划地、分期分批地进行土壤改良和低产田的改造,逐步提高低产田的单位面积产量。应当总结和推广已有的除涝治碱的经验,普遍地开展除涝治碱工作。今后各地在进行水利建设的时候,必须有灌有排,防止土壤盐碱化。

山区和丘陵地区,应当采取筑埂、垒堰等办法,保持水土,提高土壤肥力,逐步地把坡耕地改造成为梯田。

在经常发生风沙灾害的地区,要积极造林种草,防风固沙,积极营造农田防护林带。

## 四、选育、繁殖和推广优良品种。

第三个五年计划期间,必须继续加强选育、繁殖和推广良种的工作,使水稻、小麦、玉米、高粱、谷子、大豆、薯类以及棉花和其他主要经济作物,基本上做到普及良种。应当在最近两三年内完成种子纯化的工作。已经推广的良种,必须加强选种留种工作,防止退化。退化了的,要有计划地复壮更新。

选育、繁殖优良种子的工作,继续实行“四自一辅”的方针,即由生产队自选、自繁、自留、自用,辅之以国家调剂,引进外来良种。生产队和国营农场,都应当切实做好选种留种工作,逐步建立种子田。各县的示范繁殖场,必须切实做好良种的选育试验和繁殖工作。

各地的农业科学研究单位,要不断地选育和提供新的适应各地不同条件的良种。

对于从国外引进的各种种子、苗木,必须加强管理,积极进行试种;试种成功的,就应当在适宜的地区,有计划地繁殖推广。

不论牧业区或者农业区,都应当积极选育、繁殖和推广良种牧畜和良种家禽。

#### **五、因地制宜地改进耕作制度和栽培技术。**

各地区应当总结群众的经验,根据当地的自然条件和水利、肥料、种子等各种技术条件,积极地因地制宜地改革耕作制度,改进栽培技术。所有这类改革,都要经过试验,成功以后再推广。

应当适当地扩大复种面积,合理地进行密植,实行轮作倒茬和间种套种,提高土地利用率,使土壤越种越肥。

#### **六、加强植物动物的保护和检疫工作。**

现在已经找到了有效的防治方法和除虫药剂的虫害,例如蝗虫、水稻螟虫、玉米螟虫、小麦吸浆虫、棉花红蜘蛛等等,在第三个五年计划期间,应当把它们为害程度压缩到最小限度,把受害的植株率降低到历史上曾经达到过的最低水平以下。某些还没有找到有效的防治办法和药剂的植物病害,特别是危险病害,科学研究机关应当特别加强对它们的研究工作,力争在较短时期内研究出一定的成果来。

应当保护益鸟、益虫、利用“天敌”防治病虫害。还要从改革耕作制度、改进栽培技术等方面,来加强病虫害的防治工作。

积极发展农药和施药器械的生产,增加品种,提高质量,降低成本,并且改进供应工作,减少经营费用,以利推广。同时,要加强使用农药的技术指导,保证安全有效。

在第三个五年计划期间,还应当认真做好对动物、特别是耕畜的检疫工作,切实加强对外对内的检疫机构,建立和健全检疫制度。

#### **七、发展改良农具和农业机械。**

第三个五年计划期间,应当在发展机械化农具的同时,大力推广改良农具和半机械化农具,不断补充和更新各种旧式中小型农具。

初步考虑,五年内增加排灌机械400万—450万马力,1970年达到1050万马力。五年内增加拖拉机10万标准台左右,1970年达到20万标准台;增加农用载重汽车2万—3万辆,1970年达到3万—4万辆,增加胶轮大车88万辆,增加胶轮手推车1200万辆。农产品的脱粒机械和加工机械,尽可能满足需要。拖拉机的使用,应当以东北、华北和西北地区的适宜于机耕的农田为重点。

农村电力的使用,应当以排灌、农副产品加工等生产用电为主,适当照顾农民生活用电。

随着农业机械的发展,应当调整和充实农业机械修理网,增加修理能力,增加储油设备。

目前许多农业机械的利用效率比较低,在地区之间差距很大。例如每标准台拖拉机的年作业量,高的达八千亩,低的只有二千亩左右。第三个五年计划期间,必须加强经营

管理工作,切实把各种农业机械设备管好、用好,提高利用率,并且要尽可能地做到综合利用。

#### 八、加强科学实验。

第三个五年计划期间,必须大力开展农业科学实验工作。一切农业生产的新的技术措施,都应当进行科学实验,成功以后,再行推广。

应当积极开展群众性的农业科学实验活动。有条件的人民公社,可以建立社、队自办的农业技术推广站或者技术指导小组。

农业科学研究工作应当更好地为农业生产服务,大部分的研究力量,应当用于当前农业生产迫切需要解决的科学技术课题的研究,特别是用于解决稳产高产农田建设中的科学技术问题。对于计划建设的稳产高产农田,应当组织有关的科学技术专家,逐片地组成专家组,进行研究,具体制定各片的水利建设规划和增产技术措施方案。

农业科研机构的工作要同农民群众的科学实验活动相结合。必须认真地总结各地农民群众的增产经验,特别是高产典型的经验,指导农民的科学实验活动。农业科学技术人员,应当积极参加农民种试验田、样板田的活动。

农村干部和各级农业部门的干部,都要坚持种试验田,积极参加科学实验活动。

各级农业部门应当加强对农业科学研究工作的领导,尽可能地给科学研究工作以有力的支持,发挥科学研究人员积极性。农业科学研究工作必需的物质技术设备和经费,应当列入国家计划,切实予以保证。

#### 九、积极培养和合理使用技术力量。

第三个五年计划期间,应当继续办好高等和中等的农、林、水利等院校,有计划地组织高等学校、中等专业学校的毕业生和技术工人下乡参加工作。还应当采取办中等农业技术学校、业余技术学校、农业中学和训练班等办法,对农村现有知识青年进行技术训练。对于参加农业生产的城市知识青年,在下乡以前,也应当进行必要的农业生产知识和农业技术的教育。在下乡以后,应当三、五人安置在一个生产单位,以利于使他们相互帮助,共同提高,安心地参加生产劳动。

现有的农业技术人员,应当合理使用,做到学用结合,人尽其才。应当从各级农、林、水利等部门和科学研究机关,抽调一批大专学校毕业的技术干部,充实基层。今后农、林、水利的大专学校毕业生,一般都应当分配到基层去,到社、队去,到生产实践中去。科学研究机关和各级农、林、水利等部门需要补充的技术干部,一般不从新毕业的学生中挑选,而从已经在基层、在生产实践中锻炼过两年以上的、工作有成绩的大专毕业生中挑选。

## (六) 促进农业发展的几项主要经济措施

实现第三个五年计划的农业生产、建设任务,需要采取一些正确的经济措施。初步考虑,主要有以下几项:

### 一、关于工业为农业生产服务。

第三个五年计划期间,工业部门要在国家计划的统一安排下,根据农业发展的需要,尽可能地努力增加各种农业生产资料的生产,特别是增产化学肥料和排灌机械。

农业生产资料的生产和供应,一定要遵守因地制宜的原则,一定要做到产品对路,机具配套,质量优良,价格低廉,供应及时。化工部门、农业机械部门和机械部门,应当积极研究、试验和试制适合我国农业需要的新产品。地方机械部门,应当把主要力量用于生产适合当地需要的农业机械,特别是田间作业机具和农副产品加工机械。

我国农业现代化的发展,迫切需要一套具体的技术政策。国家科委和地方各级科委,应当组织各级农业部门、农业机械部门、机械部门、化工部门和其他有关部门,以及有关的科学技术专家,认真地研究各地区自然条件、经济条件和耕作习惯的具体特点,切切实实地把农业现代化的一套技术政策和具体规划方案搞好。

### 二、关于农业生产资料的价格。

第三个五年计划期间,应当进一步降低农业生产资料的价格。这样做,工业部门的利润和国家的积累;一时将会有所减少,但是社、队的积累可以增加,农业生产成本可以降低,有利于农业的发展和集体经济的巩固。从长远看,也有利于工业的发展,有利于国家积累的增加。农业生产资料降价以后,还将促进工商企业加强管理,改变目前经营环节过多、费用过大的不合理现象,提高劳动生产率,降低生产成本和流通费用。全国物价委员会应当研究降低农业机械、化肥、农药和农业用油、用电等价格的可能性,拟定方案,有计划地、分期分批地实行。农业和水利部门,也要积极努力,改善经营管理,降低机耕、机灌、电灌、打井等费用。

### 三、关于农业资金的管理。

第三个五年计划期间,国家用于农业方面的基本建设投资 and 事业费,将比第二个五年有所增加。认真地把这些资金管好、用好,使之发挥最大的经济效果,并且坚决禁止挪用,杜绝浪费,这是各级农业部门的一项极其重要的工作。

对于农业资金的管理,应当切实办好以下几件事情:

(1)所有国家投资的大、中型基本建设工程,所有农业企业、事业单位,都要编制和执行财务计划,都要严格按照财务管理的规定办事,并且要按期向农业和其他主管部门、财政部门报告资金的使用情况,年度终了时,要报告决算和全年资金使用情况的总结。

(2)各级农业银行,要加强对农业资金使用的监督。对使用不当的,要向主管部门反映情况,提出意见;对违反规定,挪用、浪费的,要如实检举;对贪污行为,要坚决揭发。

(3)各级农业部门和农业银行,还要加强对社、队财务工作的指导和帮助,把集体的资金管好用好,并且把集体资金的使用和国家资金的使用结合起来,使之发挥更大的效益。

(4)切切实实地整顿国营农业企业、事业单位的经营管理工作,进一步改善人民公社和生产队的经营管理工作,发扬勤俭办社,勤俭办企业、事业的精神。

### 四、关于办好国营农场。

应当切实办好国营农场,充分发挥国营农场在农业生产中的示范作用。第三个五年

计划期间,国营农场应当在种好现有耕地、全面提高单位面积产量的基础上,把那些有条件的农田建设成为稳产高产农田,为国家提供更多的商品粮、工业原料和副食品。要求国营农场,从1964年起,七年内平均每年递增商品粮五亿斤。到1970年,上交国家的商品粮达到五十亿斤,棉花达一百五十万担,猪达到二百万头。

应当切实管好现有的国营橡胶林,并且适当发展新的国营橡胶林。同时,可以采取国家和集体合作的办法,由国营农场供应树苗,负责技术指导;由社、队经营种植,所有权归社、队;成熟以后,割胶也由社、队负责,乳胶由国营农场收购加工。要求到1970年,天然橡胶产量达到六万吨左右。

为了配合国防的需要,计划在黑龙江的东部、北部和其他宜于开垦的边疆地区,采取军垦的办法,沿国境线逐步建设一个国营农场带。

## (七) 做好思想政治工作,加强党的领导

第三个五年计划期间农业的发展,无论是生产方面或者是基本建设方面,任务都很艰巨。实现这些任务,关键的问题在于做好思想政治工作,加强党对农业的领导。

### 一、加强思想政治工作。

各个地区、各级农业部门,都必须认真地加强农村的思想政治工作,努力做好人的革命化的工作,用毛泽东思想武装广大农民、农业职工和农村工作干部。要教育农民热爱祖国、热爱集体,积极劳动,坚持社会主义道路,正确处理国家、集体、个人三方面的关系,积极完成生产计划和农副产品的交售任务。要使我们的广大干部真正成为毛主席所要求的那样:“既懂政治、又懂业务、又红又专、不是浮在上面、做官当老爷、脱离群众,而是同群众打成一片、受群众拥护的真正好干部”。所有人民公社、生产队,所有农业企业、事业单位,都应当有计划地、逐步地建立起政治工作机构和政治工作制度。

各个地区,都应当按照党中央的指示,坚决地、有计划地、分期分批地把社会主义教育运动进行到底,切实做好思想上、政治上、组织上和经济上的基本建设。

### 二、开展农村文化革命。

第三个五年计划期间,应当积极开展农村的文化革命,发展社会主义新文化,使文化教育工作同农业生产、建设的发展相适应,同农业现代化的进度相适应。

应当逐步发展农村的小学教育,发展农村的夜校、冬学、识字班,有计划地设立业余文化学校,争取在1970年以前,基本上扫除青年和壮年中的文盲。农村的教育事业,必须为农业服务,各种课本都应当以发展农业生产和办好集体经济为主要内容。

积极发展职业教育,培养为农业服务的人才。现有初级中学数量偏多或者布点较密的地区,应当有计划地调整出一部分,逐步改为农业职业学校,在做法上,开始时可以先设农业班。

应当有领导地、积极开展农村文化革命。农村的文化工作,必须围绕着阶级斗争、

生产斗争、科学实验三大革命的要求,利用各种宣传教育工具,采取多种多样的宣传教育形式,向农民群众进行政治思想教育和文化教育。文化部门要多供应内容健康的、适合农村需要的报刊、图书、杂志、画片等,要积极发展农村的电影放映事业。

应当加强对集镇的戏院、书场、茶馆、俱乐部、文化馆等的管理,加强对农村、集镇艺人的领导和思想改造,并且积极培养和提高新的农村文化人才。

在第三个五年计划期间,除了少数民族地区以外,在一切人口稠密的地区,都必须大力宣传和推广计划生育、节制生育,提倡晚婚,尽可能地降低农村人口的自然增长率。

应当结合农业生产、农民生活习惯,继续开展以除四害、讲卫生、消灭危害人民健康最严重的疾病为中心的群众性爱国卫生运动。应当广泛地开展农村体育活动。卫生部门应当积极培养农村医药卫生人员,提高医疗质量,做好药品供应工作,并且加强对农村基层卫生组织的领导。

农村的各项文化教育工作,都必须因地因时制宜,服务于农业生产,适合农民的需要,切忌形式主义,不准硬派任务。

### 三、加强党对农业生产的领导。

省、地、县三级党委,应当把发展农业作为自己的首要任务,进一步加强对于农业生产、建设的领导,更好地组织和推进农业生产的新高潮。

各级领导干部,必须经常地深入群众、深入基层,蹲下来,学会用马克思主义的科学方法,进行调查研究,及时地发现问题和解决问题。必须坚决克服只满足于听汇报、看书面材料、不深入下层、不实地考察的官僚主义作风。

农村工作干部,首先是公社、生产大队、生产队的干部,必须经常地、认真地参加集体生产劳动,通过劳动来组织和领导农业生产。县以上各级的领导干部,也应当按照一九五七年中央关于干部参加劳动的指示,每年拿出一定的时间,深入下层,到生产队同社员一起劳动。

一切工作都要从群众中来、到群众中去,走群众路线。各个地区、各级农业部门,在制定发展农业生产的规划和实现规划的各项措施的时候,以及在日常工作中,都应当充分地同群众商量,广泛地听取群众的意见。

现在各个地区都有一批先进的生产单位。各级党委和各级农业部门,应当系统地总结他们的经验,大张旗鼓地宣传他们的经验,并且有领导地组织条件相同的生产单位向他们学习,开展群众性的比学赶帮运动。在组织和领导这个运动的时候,必须充分启发群众的自觉性,扎扎实实地做好各项工作,防止一哄而起,防止形式主义,反对弄虚作假。

现在,农村的形势很好,一个新的农业生产高潮正在形成和发展。我们的任务,就是要更高地举起毛泽东思想红旗,更好地贯彻执行党的社会主义建设总路线和一整套农村工作的方针政策,正确地全面地接受过去的经验教训,当冷静的促进派,扎扎实实地做好各项工作,把广大农民的积极性进一步调动起来,使农业的生产高潮更加广泛

地、健康地、持久地向前发展,胜利地完成和超额完成第三个五年计划的农业生产、建设任务。

国家计划委员会党组  
国务院农林办公室  
一九六四年四月二十五日

# 第三个五年农业发展 计划的几个问题的说明

## 粮食问题

### (一)一九七〇年粮食生产指标

指标经过三次变动,第一次确定 4800 亿斤,第二次改为 4500 亿斤到 4800 亿斤,第三次改为 4300 亿斤到 4600 亿斤。

拟定 4800 亿斤,是根据:到 1970 年人口达到八亿,每人平均 600 斤,按这个需要计算的;同时又从 1963 年粮食总产 3400 亿斤,今后七年,每年增产 200 亿斤,这样简单计算方法,得出的总数。

第二次提出 300 亿斤的幅度,是从计算五亿亩与十一亿亩增产可能性时发现的。五亿亩稳产高产农田,其中四亿亩粮食作物,总产量要达到 2400 亿斤,比 1963 年 1450 亿斤,要增产 950 亿斤,即在七年内增产 66%,每年平均增产 9.5%,幅度很高,可能完不成。减少 300 亿斤,即把七年增产 66%降为 45%,每年平均增产 6.5%,这个增产幅度完成的可能大一些。十一亿亩中,有九亿五千万亩种粮食作物,1963 年总产 1950 亿斤,七年增产 450 亿斤,即增加 23%,就可以完成总产 2400 亿斤的任务。在改变时,这方面不变。这个计算,是无准确数据的,要待五亿亩稳产高产田落实到社队后,才有可能作出比较准确的计算。

第三次改变,幅度较大。考虑到,今后七年,不可能年年都是好年景,需要对今后七年年景,作一个假定的估计。假定今后七年,是两个到三个大丰收年,两个到三个平收年,两个歉收年;大丰收年,每年增产 300 亿斤,可以增产 600 亿斤到 900 亿斤;平收年,每年增产 100 亿斤到 150 亿斤,可以增产 300 亿斤到 450 亿斤;歉收年,不增不减。这样计算,在两个大丰收年,三个每年增产 100 亿斤的平收年,两个歉收年,七年增产 900 亿斤;或者三个大丰收年,两个每年增产 150 亿斤的平收年,两个歉收年,七年增产 1200 亿斤。这样计算为 4300 亿斤到 4600 亿斤,把握性更大一些。在今年三月全国农业规划会议上,各地提出的数字是 4684 亿斤到 4879 亿斤,我们设想的高数比地方的低数还低。

按照 4300 亿斤,八亿人口计算,每人平均占有 537 斤半,比 1963 年每人平均 491 斤,多 46 斤半。

1963 年在 2189 个县、市统计单位,上报粮食生产统计中,有 1470 个单位增产,其中比 1962 年增产 20%以上的单位,根据 27 个省、市、区的统计有 610 个,增产最多的单位,四



川有65个,新疆53个,甘肃48个,山东38个,江苏37个。370个集中商品粮县中,有91个是连续三年增产的。减产的单位有711个,其中比1962年减产20%以上的单位,根据27个省、市、区的统计有295个,减产最多的单位,河北有77个,河南49个,广西29个,湖南27个,内蒙24个。由此可以判明,1963年各地上报增产200多亿斤粮食是有根据的。1963年是一个丰中带歉的年景,比平收年好,比大丰收年差一些。1963年在大旱大涝情况下,能够取得如此大的收成,党的政策调动了五亿多农民的生产积极性是基本的,同时,水利建设和增加化肥,也是重要的因素。

## (二)粮食大豆的播种面积、单产、总产问题

总耕地面积1963年是15亿4000万亩,1970年拟增加到15亿9600万亩,七年要增加5700万亩耕地,是否可能,要看投入开荒方面的资金多少而定。从现有耕地中,查出一批隐瞒耕地是可能的,这在生产上只发生计算数字的作用,不起实际的增产作用。由于建设要占用一些耕地,也由于农田建设,又能增加一些耕地,两者能否相抵,还很难说。

按15亿9600万亩耕地,复种指数达到139,总播种面积达到22亿亩,比1963年复种指数提高2.3%,比原来设想提高4.3%,要好一些,有把握一些。总播种面积增加一亿二千万亩,其中靠扩大耕地增加的占一半。粮豆总播种面积由1963年17亿9700万亩,到1970年达到18亿6700万亩,增加5000万亩。从几个主要粮食品种看,问题还是不少的。

水稻,由1963年4亿1000万亩,到1970年增加3000万亩,达到4亿4000万亩。播种面积增加是可能的,第一,双季稻会随着水、肥条件改善而增加;第二,新开一些荒地和旱改水,也会增加一些面积;第三,北方水稻还会恢复一些面积。单产要由340斤增加到400斤到420斤,单产增加18%到24%;总产要由1393亿斤,增加到1760亿斤,到1850亿斤,增产幅度都很大,这要作很大的努力才能完成。水稻总产要增加367亿斤,到457亿斤,占全部粮豆增产900亿到1200亿斤的近40%,这是整个增产的关键。五亿亩稳产高产农田,有三亿亩在八百斤地区,主要是水稻,是根据这个需要拟定的。

小麦,由1963年3亿5400万亩,增加1800万亩,到1970年达到3亿7200万亩,可能达不到。长江以南粮食生产达到一定程度后,小麦播种面积需要减少,增加绿肥与豆类的播种面积,才有利于双季稻的发展。北方小麦播种面积过高,会影响倒茬,对生产不利。小麦单产由1963年101斤,增加到134斤和142斤;总产由1963年356亿斤,增加到500亿斤到530亿斤。增产的幅度虽然不少,单产要增加30%—40%,总产要增加40%—50%,但是,小麦增产潜力大,只要努力,是可能完成的。关键是冀鲁豫苏北皖北有一亿多万亩,亩产不到百斤的低产田,必须用大寨精神,加以改变。

玉米、高粱、谷子和其他杂粮,1963年播种面积七亿一千七百万亩,1970年播种七亿二千万亩,面积问题不大,少一些也可以。单产1963年145斤,1970年185斤到201斤;总产1963年1041亿斤,1970年1330亿斤到1450亿斤。这是我国粮食生产第二个大头,仅次于水稻的总产量。单产增加27%—39%,总产增加29%—40%。增产幅度都不低,单产增加的幅度高过水稻,总产增加的幅度和水稻相近。但是,杂粮增产潜力大,问题是如何重视杂粮生产,一般说玉米生产是重视的,良种,厩肥,追肥,治虫,都比较认真,单产

也高,总产比重也大。高粱、谷子习惯称为低产作物,一般都不注意,其实并不是低产作物,亩产 400 斤 500 斤的面积并不少,只要认真抓,增产潜力是有的。玉米、高粱、谷子三种作物占杂粮播种面积七亿二千万亩中的四亿六千万亩,占总产 1450 亿斤中的 970 亿斤;还有二亿六千万亩其他杂粮,亩产量更低,占总产量 480 亿斤,问题是很大的。这些杂粮 1963 年占三亿亩,平均亩产只 120 斤,总产 360 亿斤;到 1970 年面积压少 4000 万亩,亩产提高到 185 斤,即提高 54%,总产要增加 120 亿斤,即增加 1/3。看来肯定完不成的,增加 120 亿斤产量的任务,有落空的危险。办法是继续增加玉米、高粱、谷子面积,提高单产和总产,补救这个差额是有可能的,任务是不轻的。

大豆和薯类问题不大。大豆单产由 103 斤增加到 110 斤,只增加 7 斤,总产由 140 亿斤增加到 170 亿斤,是可能超过的。薯类,单产由 261 斤增加到 320 斤或 340 斤,总产由 470 亿斤增加到 540 亿斤,或 600 亿斤,有些问题和小麦一样。问题是,粮食增产后,薯类面积,能否维持到一亿八千万亩,可能减少一些,如果减少薯类,增加高粱和玉米,在高粱玉米地内套种大豆,这可能是一件好事。但是粮食总产是要减少一些,粮食质量提高了,地力种肥了,从长远看,有好处,估计可能减少 2000 万亩,影响总产量 20 亿斤左右。

## 经济作物问题

### (一) 棉花问题

棉花播种面积,1963 年已经达到 6555 万亩,1970 年扩大到 7000 万亩是可能的。单产由 34 斤提高到 54 斤或 60 斤,总产由 2400 万担提高到 3800 万担到 4200 万担。增长的幅度是很高的,单产提高 60%—76%,总产提高 58%—75%。但是,是可能完成的。理由是:

第一,7000 万亩中,有 5000 万亩种在稳产高产农田内,这种高产田,亩产皮棉 70 斤,就有 3500 万担。另外 2000 万亩,只要完成 300 万担到 700 万担,即单产 15 斤到 35 斤。

第二,1963 年,皮棉亩产百斤以上的七个县,80 斤以上的 27 个县,60 斤以上的 30 个县,40 斤到 60 斤的 49 个县,30 斤到 40 斤的 42 个县。30 斤以下的 107 个县,其中 62 个是受灾县。以省为单位计算,浙江亩产 93 斤,上海市 82 斤,湖北 64 斤,江西、湖南、江苏三省亩产 50 斤以上,这六个省、市棉花种植面积有 2000 万亩。其他省、市、区亩产皮棉 50 斤以上的面积也不少,估计,经过七年的努力,使 5000 万亩稳产高产农田,亩产皮棉达到 70 斤,是可能的。

在今年三月全国农业规划会议上,各地提出的数字是 4668 万担到 4868 万担。我们设想的高数比地方的低数还低。

### (二) 三种油料,即花生、芝麻、油菜籽的问题

三种油料作物的问题很大,播种面积要由 5560 万亩扩大为 8000 万亩到 8400 万亩。其中:

花生由 2156 万亩扩大为 3600 万亩到 3800 万亩,增加过大。1956 年和 1957 年曾经达到过 3800 万亩以上,其他年份就没有达到过这样高的数字,1956 年和 1957 年总播种面积都在二十三亿八千万亩和二十三亿五千万亩的基础上,1970 年总播种面积只有 22 亿亩,花生播种 3600 万亩到 3800 万亩,困难是大的。种少了,又不能解决食油的需要,因此,在努力扩大播种面积的同时,要求亩产量提高,如果亩产量提高到 200 斤(1963 年 125 斤,1970 年拟定 156 斤到 179 斤),只要播种 3300 万亩,就可以达到原来预计的总产量。

芝麻播种面积由 1963 年 1200 万亩扩大为 1360 万亩到 1450 万亩,比 1952 年到 1955 年 1500 万亩到 1700 万亩少,同 1956 年和 1957 年 1400 多万亩相等。1952 年到 1954 年总播种面积,都只有 22 亿亩,由此看出芝麻播种面积是可以达到的。单产由 1963 年 44 斤提高到 55 斤到 62 斤,这是 1953 年已经达到的亩产量。不过芝麻亩产量波动很大,低的时候只有 29 斤,高的时候到过 64 斤,一般在 50 斤左右,1957 年只 44 斤。如果努力种好,亩产百斤是可能的,这对总产量起作用不少。

油菜籽播种面积由 1963 年 2200 万亩扩大到 3100 万亩,也可能有问题。1955 年到 1959 年都在 3000 万亩以上,1952 年到 1954 年都在 2500 万亩以内。今后,由于双季稻的增加,要求扩大绿肥作物和豆类的播种面积,油菜籽的播种面积不能扩大过多。关键是提高亩产量,历史上油菜籽的单产没有低过 50 斤,高的时候到过 70 斤,1963 年亩产只 44 斤,1970 年要求达到亩产 54 斤到 73 斤,是可能的。如果平均亩产提高到 100 斤,就是面积只种 2500 万亩,也比预定的总产高。亩产提高到 100 斤是可能的,问题是,把作菜吃的油菜和作绿肥的油菜,不算在油菜籽的播种面积内,同时,把作为油料的油菜籽认真种好。

花生、芝麻、油菜籽的生产指标,我们设想的数字都比地方的低。

### (三) 烤烟,麻,糖料问题

第一,烤烟播种面积由 342 万亩扩大到 500 万亩,是可能的,可以在新疆建立新的烤烟基地。新疆生产兵团 1963 年已试种近三万亩,已成功,到 1970 年扩大为 20 万亩。

第二,黄洋麻由 111 万亩扩大为 160 万亩;芝麻由 50 万亩扩大为 140 万亩。应当鼓励南方国营农场的旱地,改种麻类和糖料,就比较容易实现这个指标。

第三,甘蔗由 249 万亩扩大为 400 万亩到 480 万亩,面积扩大过多,对水稻生产影响大,应当鼓励在旱地上种,不要在水田内多种。南方国营农场的旱地,应当种一些甘蔗。甜菜由 115 万亩扩大到 280 万亩到 330 万亩,面积扩大,没有困难,关键问题是运输,如果采用小型榨糖厂,就可以解决问题。新疆兵团 1970 年播甜菜 50 万亩。

(四) 绿肥和蔬菜问题,各地要求到 1970 年扩大为一亿二千二百二十万亩,1963 年只有 5391 万亩,扩大一倍以上,计委安排 8000 万亩,可能少了些。这就是油菜籽和小麦不能扩大过多或者还要减少的原因,绿肥可能扩大到一亿亩以上,这对生产有积极作用。

商品蔬菜面积 1963 年 6000 万亩,1970 年可能随着肉、禽、蛋的增加,豆类制品的增加,逐步缩小。商品菜基地的建设,使单产和复种增加,粮菜间作面积在逐渐扩大,许多大

路菜由专种变为间作,专用菜地将进一步减少。

## 大寨精神问题

在全国农业规划会议期间,十四个省、市、区报了现有大寨式的单位近万个,山东一省即占 5000 多个。这事先没有准备,也缺乏一个什么是大寨式的口径。今后七年,用大寨式建设 9000 多万亩,也只是初步的设想,河北一省即占 2500 万亩。为了推动这个运动,根据总理的指示,已派人到六个大区去,直接调查一个大寨式的典型,同时廖鲁言同志亲自去山西昔阳县大寨大队去了解情况。我们已组织一批力量,把已经收到的大寨式的典型材料五百多份,进行分类研究,准备写出一个材料。

从我已看过的一些典型材料,所有大寨式的单位,都是从农田基本建设开始,进到精耕细作,达到稳产高产。高产的,都超过了四、五、八的要求。农田基本建设的内容是:第一,制止水土流失,进行水土保持工程;第二,平整土地,改梯耕地为梯田;第三,改良土壤;第四,发展水利灌溉。精耕细作:第一,发展畜牧业,增加圈肥;第二,秸秆还田,增加厩肥;第三,改进种植技术,采用间作、套作和轮作法;第四,对良种使用比较普遍;植物保护,田间管理都作得细致,科学技术管理,科学实验比较普遍。所有大寨式的单位,都是依靠劳动力的投资,有些多种经营发展得好的单位,财力投资也不算少,大体上都得到了国家一定的支持。一般建设时间都在五年到七年之间,多的十年,少的三年。

目前在学大寨的运动中,已经出现了一些毛病,第一个毛病是去学的、参观的人多,已影响本单位的生产。第二,在学习中,也出现不问自己目前的条件,来比生产指标,比对国家提供商品粮的多少。这些毛病不及时纠正,又会出现弄虚作假,和影响社员生产积极性等。

## 自留地的问题

在粮食增产,口粮留足之后,自留地有转向种经济作物为主的趋势。这种趋势,从好的方面说国家可以多收购一些经济作物,有利于国民经济的发展。从坏的方面说,吃饭靠集体,用钱靠自己的毛病,又增加了自留地的因素,集体的现金收入增加很慢,不利于集体经济的巩固。如果我们在经济作物的议购和换购方面,不加以改善,很有利于投机倒把的活动,这对富裕农民是有利的,对大多数贫农下中农是不利的。因此,需要教育农民群众,经营自留地要以粮食为主。

# 李富春关于第三个五年计划 初步设想的说明要点<sup>①</sup>

(一九六四年五月)

这次提交会议讨论的第三个五年计划的轮廓,只是一个初步设想,还很不成熟,还需要进行深入的调查研究和反复的综合平衡。这次提出来,是向中央和各中央局、各省、市的同志下点毛毛雨。这个初步设想,我们在向书记处汇报之后,又向主席、少奇同志、总理作了汇报,他们给了很多重要指示。现在,向会议作一个简要的说明。

## 一、关于经济形势

一九六四年的国民经济计划有可能超额完成,经济情况可以得到进一步的全面好转。农业。今春墒情很好。春播情况,多数地区也比去年好。棉花播种面积超额完成了计划(计划6500多万亩,已播6600万亩左右)。夏收可望有一个好收成。

全年如无特大灾情,粮食产量可能达到3600亿斤左右,棉花产量可能达到2800万担左右。

工业。今年以来,产量稳步上升,一至四月合计,总产值比去年同期增长16%。全年预计,可增长10%以上(计划增长8%)。

今年在增加品种、提高质量、降低原材料消耗、提高劳动生产率等方面,将比去年作出更大的成绩。

市场。商品供应量增加,物价下降。

1965年,可以基本上完成调整任务,各个方面的比例关系将比较协调,国民经济情况将得到根本好转。

农业总产值可能大体接近1958年的水平。粮食可能达到3800亿斤左右,棉花可能达到3200万担左右。猪、羊可能超过1958年。

工业总产值将超过1958年,比1957年增长50%以上。石油、电力、化肥等的产量将有较多增长。在调整期间,品种、质量有个跃进。例如,钢材的重要品种,大致有160类,1957年只能生产69类,1965年预计可以生产143类,满足需要的90%;机床的品种,1957年只能生产200种,现在可以生产490种,1965年预计可以生产603种;石油产品,1957

---

<sup>①</sup> 这是李富春在一九六四年五月十五日至六月十七日召开的中央工作会议上所作的说明。

年只能生产 140 种,现在可以生产 440 种,1965 年预计可以生产 474 种,基本上满足需要。主席在 1961 年 1 月中央全会上提出的要在产品质量、品种、规格等方面实现一个跃进的要求,初步得到实现。

总的说,目前国民经济的形势是很好的,各个方面都在踏踏实实地前进,工农业生产的新高潮正在形成和发展。但是,也应当看到,还有一些问题值得注意,主要的问题是有些方面出现了要求过急的苗头,如有些单位加班加点,搞形式主义,不注意质量;有些地方,计划外的建设增加过多,建筑材料和施工力量不足;财政开支增加得过快(历年上半年一般是收大于支,今年一到四月是支大于收六亿元);职工人数也增加不少,一到四月共增加了二十三万六千人。此外,有些灾区农民的生产和生活还比较困难。

形势所以好转这样快,最根本的因素,是中央一系列的方针政策调动了人民群众的积极性,既正确地解决了生产关系的问题,又正确地解决了发展生产力的问题。

1962 年北戴河会议,主席提出形势、阶级、矛盾的问题,形势很快发生变化。十中全会重新修改了人民公社六十条,作出了进一步巩固集体经济、发展农业生产的决定。1963 年 5 月,在主席亲自主持下,提出了农村工作的“十条决定”,号召全党全民开展阶级斗争、生产斗争、科学实验这三大革命运动;9 月中央工作会议又作出第二个“十条规定”。事实证明,阶级斗争一抓就灵。湖南贫下中农所批评的那种:“敌我友不分,走路一同行,开会同志们,都是按劳分”的情况,大有好转,在农村开展社会主义教育运动和“四清”运动的同时,城市中开展了“五反”运动。开展了比学赶帮运动。今年以来,全国掀起了学习毛主席著作的热潮,掀起了学习解放军、学习大庆、学习大寨的热潮。广大劳动人民的精神面貌焕然一新。

主席最近说:“‘六十条’、‘双十条’为什么能调动人的力量呢?因为它解决了人民内部的矛盾,解决了领导被领导的关系,把力量组织起来。人是生产力诸要素中的首要因素。人、劳动手段(包括畜力、农具、肥料等)、劳动对象(土地),这是生产力三要素嘛。实行了‘六十条’、‘双十条’,还是原来的那些人、畜力、农具、土地等等,但结果就大不相同了。”

这几年,各个方面根据中央提出的调整、巩固、充实、提高方针,进行了大量的扎扎实实的工作,缩短了工业生产和基本建设战线,减少了城镇人口和职工,加强了农业战线,加强了工业对农业的支援,增强了农业的物质技术基础,并且调整了工业内部的关系。农业的好转,促进了国民经济的好转。现在,各项工作都已经走上正确的轨道。这几年,我们在计划工作中注意了留有余地,注意了计划方法的改进。

## 二、第三个五年计划的基本任务和轮廓

开始第三个五年计划建设的时候,我们面临的情况是:

第一,农业在国民经济中还是主要的薄弱环节。

第二,人民的吃穿还不足。

第三,国防力量需要进一步加强。

第四,基础工业同支援农业和兼顾国防的要求还不相适应;基础工业内部还存在一些薄弱环节(如矿山、森工、精密机械、仪器仪表等)。

从这些情况出发,根据总路线、总方针和自力更生、勤俭建国的要求,我们提出了像文件上所写的那四条基本任务,把大力发展农业、解决吃穿用问题,放在首要地位。

1. 农业方面的主要任务是:

在种好十六亿亩农田的基础上,有步骤地建设起一批旱涝保收、稳产高产农田(这是实现农业发展纲要四十条和实现农业现代化的重要步骤)。主席说,这种点面结合的方法很对。

有计划有步骤地治理三河,保证大江、大河、大水库的安全。特别要注意黄河中游的水土保持和拦砂工作。

以粮为纲,多种经营,农林牧副渔全面发展。注意农林牧结合,有重点地进行牧区草原的建设,注意林业建设(实行造林和封山育林并举,造林要以群众造林为主)。

在农业生产发展的基础上,使集体经济的积累和农民的收入逐年有所增加。

2. 国防方面的主要任务是:

发展常规武器,尽可能配套;

突破国防尖端,掌握两弹;

争取到1972年建立起一个小而全的国防工业体系,拥有一定数量的军事储备。

主席最近说:“我看还是小而全,可能还是小而不全,但小而不全比大而不全好,大而不全就要浪费,小了就有可能比较全。”

他还说:“打仗,我还是寄希望于步兵。原子弹要有,搞起来也不会多,但要搞起来,搞起来吓吓人。黄色炸药和大炮很顶事,帝国主义对这个很怕。”

3. 工业方面的主要任务是:

努力发展化学肥料、化学纤维工业。1970年,化肥产量达到1100万到1200万吨,化纤产量达到15万到18万吨。

增加产品品种,特别是增加农业和国防所迫切需要的品种,争取主要的原材料和设备基本上立足于国内。

发展新技术,特别是石油化工、特殊金属材料、无线电、精密机械、仪器仪表。

加强采掘工业,为第四个五年的发展作准备。

合理布局。后方基地的建设,如酒泉、攀枝花,要积极准备条件:一是农业,二是交通,三是劳动力。今后煤炭开发的重点,在南方是贵州,在北方是河南和徐淮地区。

继续加强企业的经营管理。经过试点、取得经验后,有步骤地在各行业中推行多种形式的托拉斯制度。

4. 交通方面的主要任务:

铁路,要首先加强旧线,增加和更新机车车辆,修建必要的复线。初步安排的新线,主

要是修通川黔、滇黔、大庆——通辽、乌鲁木齐——独山子等干线，建设大兴安岭的森林支线。

航运，主要是加强重要航道上的港口、码头和船舶的能力。

公路，主要是维修现有的公路，加固桥梁，更新部分的车辆。

按照上述的这些任务，经过初步计算，我们提出了第三个五年计划的主要指标。总的轮廓是：

农业总产值，平均每年增长百分之五左右；1970年粮食产量达到4300亿到4600亿斤，棉花产量达到3850万到4200万担。

工业总产值，平均每年增长10%左右；1970年钢产量达到1600万到1800万吨，煤炭产量达到二亿八千五百万到二亿九千五百万吨，石油产量达到1650万到1800万吨，化肥产量达到1100万到1200万吨。

财政收入，五年合计2800亿元左右。

基本建设投资，五年合计1000亿元左右。

各项指标，都列了一个幅度。中央书记处意见，一切计算和安排，都以低数为基础，留有余地，争取超过。

这样安排，到1970年，每人粮食消费水平约425斤，布约22尺左右（包括化学纤维），肉食和副食品将比现在增加得更多，人民的吃穿可以基本上解决。

这次提出的工农业生产速度，财政收入、基本建设规模，是高是低，是大是小，我们在文件中作了一些分析，请大家考虑。

### 三、计划安排中的主要矛盾

在开始编制计划的时候，各方面提出的要求比较高，同实际可能距离很大。按照各方面的要求计算，财政支出将达到4000亿元左右，基本建设投资将达到1350亿元以上（这里还不包括最近各大区计委提出的一些要求）。

我们根据财政收入和投资的可能，对各方面的支出和投资，初步设想了一个方案（见文件第三部分）。即是这样安排，也还存在不少矛盾，主要是：

基础工业同各方面的需要还不完全适应，第三个五年同第四个五年在衔接上还有问题，主要是采掘、采伐工业为第四个五年作的准备不够。

交通运输的建设同各方面的需要还有距离，有些重要线路（如张家口——白城子，北京——原平，湘黔，成昆，吐鲁番到焉耆）或者安排不上，或者修不通。短途运输问题，主要是险桥、险渡、水毁公路和航道疏浚等问题，还不能完全解决。

农业方面，安排了四亿五千万亩稳产高产农田的建设和三河的治理以后，其他方面除了对商品粮产区和经济作物区作了安排以外，投资就比较少。

这些矛盾，我们着重向主席、少奇同志、总理和书记处作了汇报，得到了他们重要的指



示。归纳起来,有以下几点:

第一,按照客观规律办事。有多少钱办多少事。

主席说:“横直被没有钱挡住了,只能是有多少钱办多少事。不要以我们这些人的寿命来考虑事情,要按客观规律来办事。客观规律是不以人们的意志为转移的。建设也是客观规律,搞多了,不行,只能是有多少钱办多少事。”

我们领会,有多少钱办多少事,就是要求在安排计划的时候,一定要根据人力、物力、财力的实际可能,而不能超越这种可能。当然,在执行计划的过程中,我们应当采取切实有效的措施,推广先进经验,把钱用好,少花钱、多办事,真正做到多快好省。

对于稳产高产农田的建设规模,主席说:“已有二亿四千万亩了,再搞一亿六千万亩就是四亿亩,也很好嘛!不要套四亿五千万亩、五亿亩那个框子。”总理也提出过,不要从指标出发,要从财力、物力、人力的可能出发。

第二,计划一定要留有余地。

主席多少年来一直强调这个原则。这次又说:“必须留有余地。留有余地,过去讲是讲了,但没有做。这几年留了,要保持下去。财政收入,你们不要打得太满了,打满了危险。过去我们吃过亏,把收入打得满满的,把基本建设战线施得长长的。”主席特别提醒我们,要记住过去几年的教训。

少奇同志也说:“长期计划要留有余地,年度计划也要留有余地。年度计划也可以调整,每年到了六七月,如果情况更好,基本建设也可以加一点,但不能加得太多。”

留有余地,这是掌握主动权的问题。

第三,作好综合平衡工作,正确处理各方面的关系。

这次我们向主席汇报基础工业和交通同各方面建设的需要还不适应的时候,他说:“没有坐稳,没有站稳,是要摔跤子的。‘两个拳头——农业,国防工业,一个屁股——基础工业’,要摆好。基础工业要同各方面相适应。”

这就是说,在计划中,一定要把农业、工业、国防、交通、文教等各方面的关系摆好,既要有重点,又要按比例。

在安排计划的时候,还要正确处理生产和基本建设、简单再生产和扩大再生产的关系,充分挖掘现有企业的潜在力量,注意设备的维修和更新。

第四,少而精,集中力量打歼灭战。

集中力量打歼灭战,是主席的一贯的思想。这次他又提出在建设上必须贯彻少而精的原则。他说:“安排要少些,多做少说”,“还是要少而精,而且要打歼灭战”。

在计划的安排上,特别是基本建设项目的安排上,我们必须按照主席的这个指导思想办事。基本建设项目不能摆得过多,而且要分期分批,搞一个是一个,尽快地发挥投资效果。

第五,发扬大寨精神,自力更生。

主席说:“要像大寨那样,他也不借国家的钱,也不向国家要东西。发展农业,要靠发扬陈家庄(在山东曲阜)、大寨(在山西昔阳)的精神。”

少奇同志说：“农业建设要自力更生，主要靠农民自己搞，国家给予帮助。文化教育也要提倡群众自办，国家帮助，要搞半工半读。”

以上这些原则，主席和中央老早就讲过了，而且讲了不少一次。过去有一个时期，我们体会得不深，执行得不好，使工作受到一些损失。今后要接受这个经验教训，把计划安排好。

现在的形势很好，群众的革命干劲很高。当群众的积极性已经调动起来之后，领导干部头脑清醒很重要。我们要当促进派，要当冷静的促进派，要鼓实劲，不要鼓虚劲。

关于初步设想方案中的一些矛盾问题，我们准备进一步研究，适当调整解决。计委准备组织干部，同各部、各大区的同志一起下去蹲点，作调查研究。我们认为，只要大家认识一致，坚决地按照主席和中央指示的原则办事，一些矛盾问题是可以得到正确解决的。

## 四、几个政策问题

为使第三个五年计划的建设能够符合总路线的要求，多快好省地进行，需要研究和解决以下一些政策问题。

### 1. 技术政策。

在战略上必须迎头赶上，在战术上必须循序渐进。发动广大技术人员和工人的积极性，开展技术革新和技术革命，同时，争取从资本主义国家多进口一些新技术（不要宣传），以便增强我国自力更生的能力。

### 2. 劳动、工资政策。

劳动制度是一个很重要的政策问题。少奇同志这次提出，要有两种劳动制度：一种是现行的劳动制度，一种是亦工亦农的制度。如（1）有些季节性生产的工厂和农产品加工工厂，今后可以建设在农村，尽量利用农闲的劳动力；（2）有的工厂，可以分散建设在县城和集镇，利用农村劳动力，每年开七八个月的工都可以；（3）农村的拖拉机站、排灌站、技术推广站、种子站等等，应当主要吸收公社中的青年知识分子来办，采取站和社队结合、亦工亦农的方式；（4）有些企业，首先是矿山、森工企业和水利、公路建设单位，除了少数技术较高的工人以外，可以考虑采取“义务工役制”，三五年轮换一次。采取以上这些办法，可以控制职工的增加，便于解决粮食问题和家属不进城的问题，还可以提高农民的科学知识和文化水平，增加农民的收入。也可以通过这些办法，支援穷队，帮助贫下中农解决困难。否则，正如少奇同志所说的，固定工会愈来愈多，事业费开支愈来愈大，结果是多花钱少办事。不增加固定工，搞季节工，亦工亦农，对农民、对工人、对国家都有好处。

工资政策：下加上不动，逐步增加。修改劳保条例。

### 3. 教育政策。

少奇同志最近提出要有两种教育制度。他说：中小学要搞勤工俭学（可以把一部分普通中学变为职业学校），在农村要靠农民自己动手盖校舍，学生半天劳动，半天读书，或者

一年读四个月书,这样农民欢迎。不仅学龄儿童可以读书,大人也可以读书。农民是愿意读书的,但是像现在的办法,他们读不起,读了书就没有劳动力。工厂也可以考虑不增加或少增加固定工人,吸收一部分青年半工半读,对这些人可以考虑把八小时改为六小时,或者一班分两班,使他们有时间读书。这样,工厂不会降低劳动生产率,而且工人的文化程度可以提高。同时,各工业部门就不必办专门的技工学校,也可以少办中等技术学校。他说:这不是一个临时措施,从长远考虑,我们这个国家怎样普及教育?按现在的办法,农民负担不起,国家也负担不起,实际上普及教育也行不通。实行了勤工俭学,人们既能够种地做工,又能够受教育。当然,国家还要办一些重点小学和中学,提高学生质量,便于发展高等教育。

两种劳动制度,两种教育制度,两种学校制度,这是教育和劳动制度的重大改革。从长远来说,这是消灭城乡、工农、脑力和体力劳动三个差别、为过渡到共产主义创造条件。这个问题,具有重要的理论和实际意义。从现在开始,我们就要认真地研究这些问题。

#### 4. 人口政策。

计划生育。

控制城镇人口。

#### 5. 外贸外援政策。

对苏联和东欧国家的贸易往来,要在平等互利的条件下,尽可能地进行。

扩大对资进出口贸易。1960年对资外汇要搞到12亿美元左右(今年包括侨汇在内,为10亿多美元)。

逐步减少粮食进口,增加新技术进口。从明年起就必须这样办。到1967年,做到粮食进出口平衡。

支援阿、越、朝、古等兄弟国家的社会主义建设,支援亚非拉民族主义国家的革命斗争。初步安排,第三个五年对外援助经费为70亿元。

#### 6. 农产品收购政策。

逐步地合理地解决国家、集体和个人三者的关系问题。

#### 7. 价格政策。

在发展生产的基础上,有计划降低生产资料的价格,适当调整某些生活资料的价格,进一步缩小工农业生产产品的差价。

#### 8. 积累政策。

要在保证人民生活逐年有所提高的情况下,增加国家、集体的积累。

第三个五年计划期间,积累率提高到25%左右,是否恰当,需要进一步研究(第一个计划为24%)。

9. 严格控制非生产性建设,严格禁止楼馆堂所的建设。这是关系到艰苦朴素、勤俭建国的问题。

现在楼馆堂所的建设又有抬头,应当引起严重注意。

这次主席同我们谈话的时候,再一次地讲了要依靠人民群众的大多数,依靠贫下中

农,依靠工人阶级,团结 95% 以上的人的问题。这是一个革命路线问题,也是一个建设路线的问题,是是否真正搞社会主义的问题。修正主义者代表少数,脱离多数,其结果必然走向资本主义。我们考虑政策、安排计划,都要遵照主席的这个指示,以便更好地贯彻执行自力更生的方针,保证社会主义建设多快好省的进行。

# 周恩来总理在第三届全国人民代表大会第一次会议上作政府工作报告

(1964年)

在1964年12月21日和22日的第三届全国人民代表大会第一次会议上,周恩来总理代表国务院作了政府工作报告。

他的报告共分三个部分:第一部分是国民经济的成就和今后的建设任务;第二部分是社会主义革命和人民民主统一战线(略);第三部分是国际形势和我国对外工作(略)。

## 第一部分 国民经济的成就 和今后的建设任务

从第二届全国人民代表大会第一次会议以来,我国各族人民,在中国共产党的英明领导下,高举毛泽东思想的光辉旗帜,坚持鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线,在全国范围内展开了阶级斗争、生产斗争、科学实验三大革命运动,在国际上同帝国主义、各国反动派和现代修正主义进行了针锋相对的斗争,取得了一个又一个的伟大胜利。

我国的国民经济,经过1958年到1960年的大发展,从1961年起,进入一个调整、巩固、充实、提高的时期。现在,调整国民经济的任务已经基本完成,工农业生产已经全面高涨,整个国民经济已经全面好转,并且将要进入一个新的发展时期。

几年以前,我国的国民经济在取得巨大发展的同时,曾经遇到了相当严重的困难。1959年到1961年连续三年发生了严重的自然灾害,给整个国民经济的发展带来了很大的困难。我们在实际工作中也发生了一些缺点和错误。而赫鲁晓夫在1960年突然背信弃义地撕毁几百个协定和合同,撤退苏联专家,停止供应重要设备,严重地扰乱了我们发展国民经济的原定计划,大大加重了我们的困难。

伟大的中国人民,并没有被严重的困难吓倒。四年来,我国人民在党的领导下,团结一致,艰苦奋斗,自力更生,奋发图强,巩固了三年大发展时期的成就,纠正了实际工作中的缺点和错误,克服了重重困难,健全了人民公社制度,实现了工业产品质量、品种的新的跃进,在不长的时间内就完成了调整国民经济的艰巨任务,为今后我国社会主义建设新的发展打下了良好的基础。

在过去几年中,我们根据总路线的基本精神,初步地总结了群众的实践经验,制定了

一系列的具体政策,提出了一些工作条例草案。这些具体政策和条例草案,虽然有一些还有缺点,但是对于国民经济的调整起了重要的作用。同时,我们集中主要力量,加强了农业战线,努力增加人民生活必需品的生产;调整了工业和农业的关系,并且使工业和其他部门的工作转移到以农业为基础的轨道上来;调整了工业内部的关系,加强了薄弱环节,发展了新兴工业。这样,我国国民经济各部门的关系就在新的基础上比较协调了,我们的经济力量也比过去增强了。

第一,农业生产前两年连续增产,今年又获得了更好的收成,达到了过去较高年份的水平。据估计,粮食、棉花、烤烟、甘蔗、猪、羊等主要农业牧业产品的产量,都超过第一个五年计划最后一年即1957年的水平。1964年,全国拥有的农业用拖拉机台数比1957年增长四倍,排灌设备的马力增长十二倍,农村用电量增长二十二倍,国家供应的化学肥料增长两倍以上。农田水利建设成绩很大,对农业生产已经发挥了一定的作用,今后还将发挥更大的作用。

第二,工业生产有了新的发展,品种、质量出现了新的跃进。1964年全国工业总产值,预计比1963年增长15%以上,比1957年有了很大的增加。钢、石油、化学肥料、水泥、汽车、棉纱、食糖、卷烟等主要工业产品,1964年的产量都比1963年增长20%以上。四年以来,主要工业产品的品种大约增加了两万四千种,比1958年到1960年大发展时期所增加的品种还多两倍。产品质量普遍提高,有些已经达到或者接近世界先进水平。工业企业的经营管理工作有了很大改进,原料、材料、燃料的消耗定额和生产成本显著降低,劳动生产率不断提高。

第三,商品供应状况显著改善,物价稳定,财政收支平衡,货币信用提高,对外贸易有较大发展。最近几年,城乡人民生活都逐步有所改善。同1957年比较,1964年供应的猪肉、羊肉、蔬菜等副食品,都增长30%以上;机制纸、铝制品、搪瓷制品、自行车、收音机等主要日用品,增长50%以上。现在,市场商品供应比较充裕,到处呈现一片繁荣景象。

第四,文化、教育、卫生、体育事业有了新的发展,科学研究水平有所提高。近几年,我们根据教育为无产阶级政治服务、教育与生产劳动相结合的方针,改进了教学工作,提高了教育工作的质量。各地试办了一些半工半读、半农半读的新型学校,提高了工人和贫农下中农子女的入学率。我们继续开展了爱国卫生运动,加强了医药、卫生工作,提高了医疗技术。群众性的体育运动有了较大发展,体育队伍的技术水平进一步提高。科学技术队伍日益壮大。我们已经有一批第一流的科学家和工程师,有些研究成果已经可以认为是先进水平的了。

周总理接着讲到国防建设。近几年我们的军队工作和国防建设,在革命化、现代化的道路上前进了一步。中国人民解放军高举毛泽东思想红旗,加强思想政治工作和军事训练,开展四好连队运动和五好战士活动,广大官兵的阶级觉悟和战斗力有了显著的提高。各地也加强了民兵工作。人民解放军和民兵,在保卫祖国的安全和社会主义事业、保卫亚洲和世界和平、反对美帝国主义及其走狗的斗争中,发挥了重要的作用。

大家记得,当我们前几年面临严重困难的时候,一贯敌视中国人民的帝国主义者、现

代修正主义者和各国反动派,演出了反华大合唱,说什么中国的经济“崩溃了”,大跃进“失败了”,人民公社“垮台了”,人民政府“破产了”等等。但是,曾几何时,这些老爷们在无情的事实面前,不能不承认:屹立在东方的中华人民共和国更加巩固,更加强大了。

我们这几年所取得的巨大成就,是坚决执行自力更生方针的结果。我们依靠人民公社的集体力量,充分发挥广大农民集体生产的积极性,迅速恢复和发展了农业生产。我们依靠广大工人和科学技术人员的创造性劳动,增强了自力更生地进行生产建设的力量。现在,我们已经能够完全依靠自己的力量,设计和建设许多重要的现代化的工业企业,设计和制造许多高级的、大型的、精密的机械设备,生产大批高质量、品种规格比较齐全的原料、材料、燃料。我们自己制造的成套设备是增加了。

接着,周总理列举了山西省昔阳县大寨大队、大庆油田的典型经验和我国第一颗原子弹的制成,具体说明我国自力更生地进行经济建设和国防建设的成就。他说,1964年10月16日爆炸成功的我国第一颗原子弹,是我们自己制造出来的。外国的原子科学家也不能不承认,我国这次核试验,已经超过了美国、英国和法国初期核试验的水平。

周恩来总理强调指出,这一时期,我们不但没有借一文钱外债,而且把过去的外债几乎全部还清了。我们欠苏联的各项借款和应付利息共计十四亿零六百万新卢布,已经按期偿还了十三亿八千九百万新卢布,剩下的尾数一千七百万新卢布,我们已经向苏方提出,用今年对苏贸易的顺差额中的一部分来提前全部还清。不仅如此,我们还拿出了比这个时期偿还的外债数额要大得多的资金和物资,支援社会主义国家和民族主义国家。

周总理说,我国国民经济调整工作的巨大成就,自力更生地进行建设的力量的增强,充分地证明了社会主义制度的优越性,证明了我国各族人民奋发图强的伟大力量,证明了社会主义建设总路线的正确,证明了马克思列宁主义、毛泽东思想是战无不胜的。

周总理在详细地说明了几年来的调整工作的经验教训以后,特别强调了总结经验的重要意义。他说,为了尽快地把我国建设成为一个强大的社会主义国家,最重要的问题是自己积累经验,自己认识社会主义建设的客观规律。

我国的社会主义建设总路线,就是党中央和毛主席根据马克思列宁主义的基本原理,总结了我国社会主义建设的经验而制定出来的。这是我们对社会主义建设规律认识的一个飞跃。经过这几年的实践,这条总路线更加深入人心,更加为广大干部和群众所掌握。我们已经有了为实现这条总路线所必需的许多具体政策,我们也有了同各种困难作斗争的比较丰富的经验。我们的广大干部和群众,从反复的实践中提高了认识,得到了锻炼和教育,减少了盲目性,提高了自觉性,这是极其可贵的。

当然,这绝不是说,我们已经完全掌握了社会主义建设的客观规律,我们对于这些客观规律的认识过程已经完结了。事实上,在我们面前,仍然有很多个很大的未被认识的领域,还有很多很多不熟悉的事物。

毛主席常常告诉我们:人类的历史,就是一个不断地从必然王国向自由王国发展的历史。这个历史永远不会完结。在有阶级存在的社会内,阶级斗争不会完结。在无阶级存在的社会内,新与旧、正确与错误之间的斗争永远不会完结。在生产斗争和科学实验范围

内,人类总是不断发展的,自然界也总是不断发展的,永远不会停止在一个水平上。因此,人类总得不断地总结经验,有所发现,有所发明,有所创造,有所前进。停止的论点,悲观的论点,无所作为和骄傲自满的论点,都是错误的。其所以是错误,因为这些论点,不符合大约 100 万年以来人类社会发展的历史事实,也不符合迄今为止我们所知道的自然界(例如天体史,地球史,生物史,其他各种自然科学史所反映的自然界)的历史事实。

周总理说,我们应当像毛主席一再要求的那样,经常注意总结经验,做了一段工作,就总结这段工作的经验,不断实践,不断总结经验。对于我们不熟悉的事物,要认真地、细致地去调查它,去研究它,去熟悉它。我们要在今后的建设工作中,进一步认识建设的客观规律,以便利用这些规律为我们的社会主义事业服务,尽快地把我们的国家建设成为强大的社会主义国家。

周恩来总理在报告中提出了今后发展国民经济的任务。

他对 1965 年发展国民经济计划草案和国家预算的初步安排,作了说明。他指出,1965 年的主要任务就是,在更加深入、广泛地开展城乡社会主义教育运动的基础上,大力组织工农业生产的新高潮,完成国民经济调整工作中某些尚未完成的任务,并且为 1966 年开始的第三个五年计划作好准备。

1965 年计划草案拟定,农业总产值比 1964 年增长 5% 左右。我们要继续执行以粮为纲、多种经营的方针,充分依靠集体经济的力量,发扬大寨精神,争取有一个更好的收成。

计划草案拟定,工业总产值比 1964 年增长 11% 左右。我们要在继续提高产品质量、增加品种的同时,较多地增加产量。要推广大庆经验,广泛开展比学赶帮竞赛,努力采用新技术,推行专业化和协作,加强薄弱环节,进一步提高生产能力和技术水平。

基本建设,应当更好地集中力量打歼灭战,讲求经济效果。要进行设计革命,使设计符合多快好省的要求。不论生产性建设和非生产性建设,都要注意节省投资,努力提高工程质量。

要进一步扩大城乡物资交流,繁荣市场,继续改善人民生活。计划草案安排,棉布、食油、食糖、猪肉、蛋品等主要商品的供应量比 1964 年有较多的增加。

要积极进行半工半读、半农半读的教育制度的试点工作,认真开展革命文化活动,继续开展爱国卫生运动和群众性的体育运动。进一步加强科学研究工作,继续执行科学技术发展规划。

1965 年国家预算收支都比上年增长 10% 以上,收支平衡。为了实现国家预算,要求工业、交通运输企业进一步提高劳动生产率,降低成本,商业企业减少流通费用,建筑企业降低工程造价。各部门、各地方要进一步节约各项事业费和行政费的开支。

在报告了 1965 年发展国民经济的任务以后,周总理说,为了在不太长的历史时期内,把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国,我们在今后发展国民经济中,应当注意以下的问题。

第一,正确处理农业、轻工业、重工业的关系。处理好这三者的关系,是顺利执行社会主义建设总路线的一个重要保证。发展国民经济的计划,应当按照农、轻、重的次序来安



排。

必须更好地执行以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济总方针。工业的发展规模,要同农业可能提供的商品粮食和工业原料相适应。各行各业都应当面向农村,为农业服务。重工业部门应当首先为农业提供越来越多的机械、化学肥料、农药、燃料、电力、水利灌溉设备和建筑材料,同时为轻工业提供越来越多的原料、材料和设备。为了实现这个要求,进一步加快重工业首先是基础工业的发展,是完全必要的。

农业的发展,一方面要国家给以必要而又可能的财力、物力的支援,另一方面更重要的是依靠人民公社的集体力量。

第二,正确处理自力更生同国际合作的关系。自力更生是革命和建设事业的基本立足点。社会主义国家只有从本国的具体情况出发,依靠本国人民的辛勤劳动,充分利用本国的资源来进行建设,才能比较迅速地发展本国的经济,从而增强整个社会主义阵营的威力。

各国人民之间的援助,从来不是单方面的,而是互助互利的。那种以“经济互助”为名,把别国的经济变成附庸,是大国沙文主义的做法。国际合作必须建立在自力更生的基础上。一个国家只有自力更生地进行建设,才能更有力量去支援别国。而在援助别国的时候,又必须促进受援国家实现自力更生。

自力更生是我们党一贯坚持的方针。中国人民不是懒汉懦夫,过去没有、今后也决不会依赖别人过活。我们完全能够依靠自己的力量,建立一个独立的完整的现代化的国民经济体系。同时,我们仍然要在力所能及的范围内,认真地加强对外援助,努力做出更大的国际主义贡献。

第三,实行技术革命。我们不能走世界各国技术发展的老路,跟在别人后面一步一步地爬行。我们必须打破常规,尽量采用先进技术,在一个不太长的历史时期内,把我国建设成为一个社会主义的现代化的强国。我们所说的大跃进,就是这个意思。难道这是做不到的吗?是吹牛皮、放大炮吗?不,是做得到的。既不是吹牛皮,也不是放大炮。只要看我们的历史就可以知道了。我们不是在我们的国家里把貌似强大的帝国主义、封建主义、资本主义从基本上打倒了吗?我们不是从一个一穷二白的基地上经过十五年的努力,在社会主义革命和社会主义建设的各方面,也达到了可观的水平吗?我们不是也爆炸了一颗原子弹吗?过去西方人加给我们的所谓东方病夫的称号,现在不是抛掉了么?为什么西方资产阶级能够做到的事,东方无产阶级就不能做到呢?中国大革命家,我们的先辈孙中山先生,在本世纪初期就说过,中国将要出现一个大跃进。他的这种预见,必将在几十年的时间内实现。这是一种必然趋势,是任何反动势力所阻挡不了的。

要采用先进技术,必须发挥我国人民的聪明才智,大搞科学试验。外国一切好的经验。好的技术,都要吸收过来,为我所用。学习外国必须同独创精神相结合。采用新技术必须同群众性的技术革新和技术革命运动相结合。必须实行科学研究、教学同生产相结合。

第四,实行集中领导同大搞群众运动相结合。我们党在革命斗争中领导群众运动已

经有了丰富的经验。我们在经济建设中开展群众运动,也取得了成功的经验。这就是:要把任务交给群众讨论;开展比学赶帮竞赛;实行领导干部、专家、群众三结合;既要提倡敢想敢说敢做的革命精神,又要提倡实事求是的科学态度;既要干劲十足,又要劳逸结合;对于群众的各种创造,必须经过试验,逐步推广;必须坚持党的阶级路线,团结一切可以团结的力量,调动各种积极因素,为社会主义建设服务。

我们要求每个领导者,必须善于把一般号召同个别指导结合起来。像这样的领导者,在我们的生产建设战线上是很多的。但是,也有不少同志不蹲点,不调查,不研究,有事不同群众商量,高高在上,满足于发号施令。他们应当立即改变作风,深入现场,调查研究,认识问题,承认自己的错误,从广大群众那里听取意见,然后才有可能同群众一道解决那里的问题,总结那里的经验。只有这样,才能进行正确的个别指导,从而也才有可能作出正确的一般号召,使生产建设的群众运动能够开展得更好。

周总理还谈到了坚持实行勤俭建国方针的问题。他说,实行这个方针,不仅是为了节约人力、物力、财力,而且是为了开展兴无灭资的斗争。勤俭朴素,艰苦奋斗,是无产阶级的优良作风;铺张浪费,追求享受,是资产阶级的腐败作风。我们发扬无产阶级的优良作风,使这种作风形成社会风气,就可以抵制资产阶级思想的侵蚀。这无论对于社会主义革命和社会主义建设,都是十分重要的。

周总理批评了在目前企业管理、基本建设中,以及事业费和行政管理费的开支方面所存在的浪费现象。他号召,1965年必须在各条战线上深入开展增产节约运动。全国人民都应当为积累每一元建设资金并加以有效地使用而斗争。

周总理指出,在今后建设事业的发展中,一定还会遇到许多新的问题,一定会出现新的矛盾和新的不平衡。但是,只要我们正确地而不是错误地认识和对待这些矛盾,正确地而不是错误地进行综合平衡,我们就能够不断解决这些矛盾,不断从不平衡达到新的平衡,我国国民经济就能够有计划、按比例而又高速度的发展。

周总理说,在各项工作中,目前还存在不少缺点、错误和困难,今后还会产生新的缺点、错误和困难。但是,我们相信,在党中央和毛主席的领导下,在总路线的光照耀下,继续发扬自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、勤俭建国的革命精神,充分发挥群众的创造性和积极性,任何缺点、错误和困难都是可以克服的,我国的建设事业一定能够以巨大的而又稳重的步伐向前迈进。

# 关于第三个五年计划安排情况的 汇报提纲(草稿)<sup>①</sup>

(一九六五年九月二日)

七月下旬,我们根据主席杭州谈话的指示精神,对原来初步设想的第三个五年计划作了修改和调整。在向总理汇报之后,我们即遵照总理指示,分别到各大区征求了意见。回北京后,又根据各方面的意见,作了修改和补充。但是,计划的安排,问题很多,因为时间关系,有些问题还搞得不很清楚,有些安排可能还不够妥当,有些问题的提法可能还不够准确,有些数字还有待于进一步核实。现在粗略分以下十个问题,作综合汇报。

这十个问题是:

一、方针、任务

二、基本建设

三、农业、工业生产和交通运输

四、在科学技术上赶上和超过世界先进水平

五、文化、教育、卫生事业

六、人民生活

七、对外贸易和对外经济技术援助

八、人力、物力、财力的平衡

九、十五年远景的设想

十、调动一切积极因素,为实现第三个五年计划而奋斗(暂缺)

## 一、方针、任务

我国人民高举毛泽东思想伟大红旗,沿着党的社会主义建设总路线,在社会主义革命和社会主义建设上,取得了巨大的成就。现在,整个国民经济开始进入一个新的发展时期。在国际范围内,同帝国主义、现代修正主义和各国反动派的斗争,也取得了伟大的胜利。

美帝国主义侵略越南的战争,正在逐步扩大,战火已经烧到我国的大门口。我们编制第三个五年计划,必须遵循主席的战略思想和考虑战争、灾荒、人民三个因素的指示,根据

---

<sup>①</sup> 这个汇报提纲作为会议文件提交了一九六五年九月十八日至十月十二日中央工作会议进行讨论。

发展国民经济的总方针,从当前国内外形势出发。关于第三个五年计划的方针、任务,我们初步考虑是:

第三个五年计划必须立足于战争,从准备大打、早打出发,积极备战,把国防建设放在第一位,加快三线建设,逐步改变工业布局;发展农业生产,相应地发展轻工业,逐步改善人民生活;加强基础工业和交通运输的建设;充分发挥一、二线的生产潜力;积极地,有目标、有重点地发展新技术,努力赶上和超过世界先进水平。

加快三线建设是主席在一九六四年提出的具有伟大历史意义的重大战略决策。我们必须遵循主席的指示,突出三线建设,集中国家的人力、物力、财力,把三线的国防工业,原料、材料、燃料、动力、机械、化学工业,以及交通运输系统逐步地建设起来,使三线成为一个初具规模的战略大后方。这是关系着第三个五年计划的全局、关系国家安危、关系世界人民革命运动的一个大问题,也是解决长远和当前战略任务的一个根本问题。我们在第三个五年计划期间,一定要把建设重点放在三线,在这个问题上如果不采取坚定的态度,那末,就会犯方针性的错误。从长远来说,把三线建设起来,就能从根本上改变我国经济建设上的战略布局,就既可以适应战争的需要,又能够为我国经济的发展,创造更好的条件。

在建设三线的同时,必须搞好一、二线的生产建设。

一、二线要充分发挥生产潜力,为三线建设出人、出技术、出材料、出设备。一、二、三线要互相促进。正在建设的包头、武汉、太原三大钢铁基地,应当集中力量,尽早建成。为一、二线现有企业继续发展所必需的铁矿、煤矿、油田、森工和电站的建设,该上的还是要上。同时,要加强小三线的建设。

一、二线的企业、事业单位,必须大力进行技术革新和技术革命,加强科学研究,积极采用新技术、新工艺,为三线建设做出先进的工厂设计,提供新的技术装备,积极帮助三线培养又红又专的技术骨干,使三线建设从一开始就有先进的技术水平。

我国的农业生产有了比较显著的提高。一九六五年粮食、棉花等主要农产品的产量,将要超过历史上最高年份的水平。这是我们进行第三个五年计划建设的有利条件。

但是,我国的农业受自然条件的影响还很大,农业生产水平还不高,抗御自然灾害的能力还不强,生产还不稳定,地区不平衡、年度不平衡、作物不平衡。备荒还是一个长期的任务。我国是一个大农业国,农业的丰歉,对国家建设和人民的生活关系极大。第三个五年计划期间,不论是三线地区,还是一、二线地区,都应当继续发扬大寨精神,加强水利建设和农田基本建设,加强工业对农业的支援,加强农业科学技术的试验和推广,逐步增强抵抗自然灾害的能力,力争农业生产逐年有所增加。同时,在计划的安排上,要考虑到发生灾害的可能性,做好应付灾荒的准备。

当前我国人民的生活水平虽然有所提高,但是还是比较低的,不论是吃的方面,穿的方面,或者用的方面,家底子都比较薄。我们必须妥善处理增加国家积累同改善人民生活关系。第三个五年计划期间,随着生产的发展,国家的积累应当有所增加。但是不能增加过多,建设的规模不能过大,以便保证城乡人民的生活逐年有所改善。

在处理国家同农民的关系上,要认真执行毛主席提出的藏富于民的政策。具体说,就是在农业发展的基础上,继续稳定农民负担,稳定粮食的征购任务。同时,适当提高粮食和一部分经济作物的收购价格,适当降低农业生产资料的销售价格,使集体经济的积累、农民的收入和粮食的储备逐步有所增加。

藏富于民,不仅有利于促进生产,有利于安定人民生活,而且有利于备战、备荒。这个政策,是同毛主席的人民战争这个伟大的战略思想紧密地联系在一起的。

我们的一切工作都是为了人民,依靠人民。在第三个五年计划中,全面考虑战争、灾荒、人民这三个因素,既安排好备战、备荒的需要,又安排好人民生活的需要,把人民的长远利益同当前利益正确地结合起来,就可以更好地调动全国人民的积极性,保证计划的胜利实现。

## 二、基本建设

第一,基本建设规模和投资安排。

主席指示,第三个五年建设规模安排 800 亿元到 900 亿元,总理建议,先按 850 亿元安排,留 50 亿元的机动。

各个大区、各个部门,对于这个总的建设规模都表示赞成,并且对于他们原来设想的建设规模做了一些压缩。但是,对于分部门、分地区的投资,许多方面都感到安排少了。大致计算,部门和大区要求增加的水利、化肥、棉纺织、制糖、煤炭、电力、公路、铁路、邮电等方面的投资,约为 100 多亿元。这些要求,从一个部门一个地区来看都是有道理的,但是,从综合平衡来看,就不可能全部满足。如果满足各方面的需要,势必扩大建设规模。

毛主席指示我们,计划要考虑战争、灾荒、人民这三个因素,基本建设规模不能搞得过大,必须留有余地;规模小一些,少搞些项目,才能集中力量打歼灭战。这是主席对社会主义建设历史经验的高度概括。事实证明,按照毛主席的指示去办,我们的建设事业就可以多、快、好、省。反之,违背毛主席的指示,把建设规模搞得过大,超过客观的可能,就必然欲速则不达。

第三个五年计划实质上是一个以国防建设为中心的备战计划,必须争取时间,把国防和三线的主要东西搞起来。要从备战的需要出发,来考虑各项建设的安排。建设的重点必须突出,但是不能过分突出,脱离一般;同时,一般必须适当照顾,但是不能样样照顾,分散力量。

按照上述考虑,我们对各部门、各地区提出的基本建设项目,进行了研究,作了初步平衡,各部门、各地区的投资数如下:

国防工业 87 亿元,平均每年十七亿四千万(1965 年计划为十二亿三千万)。

小三线 17 亿元(1965 年的投资为三亿八千八百万)。

重工业 408 亿元,平均每年八十一亿六千万(1965 年计划为六十三亿三千七百万)

元)。

轻工纺织三十七亿五千万,平均每年七亿五千万(1965年计划为六亿六千二百万)。

交通运输 133 亿元,平均每年二十六亿六千万(1965年计划为二十七亿三千万)。

农林水 120 亿元,平均每年 24 亿元(1965年计划为二十二亿零七百万)。

财粮贸 15 亿元,平均每年 3 亿元(1965年计划为二亿五千九百万)。

文教科学 22 亿元,平均每年四亿四千万(1965年计划为四亿二千六百万)。

城市建设 6 亿元,平均每年一亿二千万(1965年计划为一亿五千四百万)。

其他部门四亿五千万,平均每年 9000 万元(1965年为二亿六千八百万)。

第二,各部门主要建设内容

(一)国防工业部门,投资 87 亿元(详见附件)。

(二)重工业部门,投资 408 亿元。

1. 钢铁工业,投资 57 亿元。

主要是建设三线钢铁工业基地和解决国防工业需要的钢材品种。

具体的安排是:

(1)建设攀枝花、酒泉两大钢铁基地,投资十八亿一千万。

攀枝花,建设规模为年产钢 100 万吨,铁 110 万吨,铁矿石 1350 万吨,主要钢材品种是重轨、大型型钢和大型炮弹钢。第三个五年内建成兰家火山铁矿及相应的选矿厂 500 万吨,沪沽富铁矿 70 万吨,一座焦炉、一座高炉以及相应的辅助工程。1970 年可以出铁。全部工程,预计在 1972 年基本建成。

酒泉,建设规模为年产钢、铁各 150 万吨,铁矿石 800 万吨,主要钢材品种是特厚板、装甲板、不锈板、中板、薄板。第三个五年内建成桦树沟铁矿 500 万吨、一座焦炉、一座高炉,1970 年可以出铁。全部工程,预计在 1972 年或者 1973 年建成。

(2)在西南、西北,建成为国防工业服务的迁建和续建的重庆、昆明两个钢铁厂,四川江油、重庆、贵阳、西宁四个特殊钢厂,宁夏石咀山、四川江油两个金属制品厂,成都无缝钢管厂,遵义薄板厂,和六个配套项目,投资共 15 亿元。

这些项目,大部分在一九六八年前陆续建成,一部分在 1970 年建成。它们主要生产地面武器用的枪、炮钢,炮弹钢和枪弹钢,轻型坦克用的装甲板,飞机用的高温合金,以及各种口径无缝钢管、中板、薄板、桥梁钢、型钢和重轨等等。1970 年,钢的生产能力将达到 160 万吨左右。

(3)续建武钢、包钢、太钢,五年投资十八亿五千万(另动用库存设备 3 亿元)。这三个企业的第一期工程,已经花掉投资三十一亿五千万,第三个五年再花二十一亿五千万,就可以建成年产钢 380 万吨的规模。

1965 年这三个企业共生产钢约 140 万吨,按照初步安排,从 1966 年到 1970 年每年可以增加钢产量 50 万吨左右。这就是说,第三个五年钢产量的增长,有一半多要靠这三个

企业。特别是在品种上,武钢建成二米八中板轧机,可以生产装甲钢板、锅炉、造船、桥梁和建筑用的中厚钢板 56 万吨;包钢建成初轧机、大型轧机和大型无缝管轧机,可以生产 65 公斤的重型钢轨,大型钢材,国防尖端用的 400 毫米的大口径合金无缝钢管;太钢建成万能轧板机(年产薄板、中板 36 万吨)、二米三和一米七的两套冷轧板轧机(年产薄板 25 万吨)、七百毫米二十辊冷轧带钢轧机(年产 2 万吨),可以生产国防尖端用的宽冷轧板和厚度在零点一毫米以下的极薄带钢等。

(4)建设一、二线的河北水厂、江苏梅山、海南岛、马鞍山凹山等铁矿和辅助原料矿、铁合金厂、湘潭的钢丝绳厂等,五年投资五亿元。

按照上述设想,武钢、包钢、太钢加上三线的搬迁续建项目建成之后,1970 年二线和三线的钢产量可以达到 600 万吨左右,在品种上可以代替鞍钢和上海。

这样安排,解决了两个问题:一是布局问题,攀枝花、酒泉摆开了;二是品种问题,1970 年可以形成一个比较齐全的品种系列。有两个问题没有解决:一是建设规模按 1970 年生产 1600 万吨钢安排的,水平比较低,有些有条件建设的小型钢铁厂,投资安排得少,一线的增产措施投资也安排得比较少;二是为第四个五年生产发展所做的准备比较少。一般地说,钢铁基地的建设周期大约要六、七年,如果第三个五年后期不上新项目,在攀枝花、酒泉 1972 年建成后,1973 年再没有投产的新基地了。

准备采取的措施:

(1)以鞍钢作为试点,把基本折旧费留一半给企业,作为维持简单再生产的投资。这样办,第三个五年内,鞍钢现有年产 500 万吨钢的生产能力可以发挥出来,品种可以增加,质量可以提高。

(2)地方的中小型钢铁厂,华东、中南、西南、西北四个大区要求恢复和建设四十二个,我们已经在小三线投资中安排了吉林通化、河北承德、山西长治、山东沂蒙、安徽大别山、江西新余、湖南涟源、广西德胜和新疆“八一”等九个项目。还准备选择一些条件比较好的,在年度计划中根据可能再作补充安排。

(3)为第四个五年生产发展作准备的牛郎坝和黔西钢铁厂,列为预备项目,在 1968 年以后视情况再定。

(4)有四套准备进口的轧钢机,因尚未签订合同,没有列入计划,拟列为预备项目,共需投资八亿元。这四套轧钢机是:一米七的连续轧板机(生产能力为 150 万到 250 万吨),电镀锡冷轧薄板机,一米二的 20 辊冷轧带钢机和 3500 吨的快速挤压机。

2. 有色金属工业,投资 40 亿元。

主要是建设铜、铝、镍等常用有色金属和稀有金属的开采、冶炼和加工工业,以增加品种和改变布局,更好地为国防、备战和建设服务。初步安排,铜的投资为七亿四千七百万,铝的投资为五亿五千万,镍的投资为三亿四千万,钛、铝、硅、锆、铝、铌等稀有金属的投资二亿九千万,有色金属加工八亿一千万,其他有色金属(铅、锌、锡、钼、汞、黄金等)七亿五千六百万,维持简单再生产和地质勘探等的投资五亿元。

主要建设项目有:四川西彭乡和陇西两个铝加工厂,白银铜加工厂和十一个稀有金属

项目,以及白银和云南地区两个铜基地,贵州铝基地和宁夏甘肃两个铝电解厂,甘肃金川的镍基地,白银厂、云南个旧两个综合利用项目。第三个五年内建成这些项目,三线地区就可以生产飞机所需要的铝板、大型铝锻件,尖端工业所需要的铝材,以及国防建设所需要的稀有金属材料。

在一、二线地区,主要建设长江中下游的大冶、铜陵、东乡等富铜矿,广东凡口的铅锌矿,吉林磐石的镍矿等。

五年内十种有色金属(铜、铝、铅、锌、镍、钨、锡、钼、汞、锑)的建设规模共66万吨,建成55万吨,其中三线地区24万吨。

按上述安排存在的问题:

(1)有色金属的数量不能满足需要,初步计算,1970年铜的需要量为27万吨左右(包括储备1万吨左右),生产十五万五千吨,加上杂铜两万五千吨还缺9万吨。这就是说,1970年有1/3的铜还要依靠进口。

但是,另一方面,有些已经具备建设条件的矿山(共九个项目,投资二亿四千万,其中四个铜矿,建设规模为二万二千吨),由于投资的限制,未能安排建设。

(2)为第四个五年计划的发展做准备的建设的安排的太少。

3. 煤炭工业,投资五十亿元。用于:

矿井30亿零2400万元,洗煤厂二亿六千八百万元,机械制造厂、机修厂6800万元,铁路专用线和供电工程四亿四千万,地质勘探1亿元,生产井(简单再生产)七亿七千四百万元,其他投资(包括未分区建井规模四百万吨的投资)三亿二千六百万。

五年建井总规模为一亿一千七百万吨,移交生产7000万吨。

三线地区,建井规模为3550万吨,移交生产2300万吨。

在西南建设的主要矿区有:

贵州六枝矿区,建井规模150万吨,第三个五年全部移交,投资一亿零五百万元;

盘县矿区,建井规模570万吨,第三个五年移交270万吨,投资二亿七千五百万元;

水城矿区,建井规模480万吨,第三个五年移交360万吨,投资二亿五千万;

四川芙蓉山矿区,建井规模420万吨,第三个五年移交330万吨,投资一亿三千七百六十万元;

云南宝顶山矿区,建井规模225万吨,第三个五年移交135万吨,投资一亿零四百万元。

在西北建设的主要矿区有:

宁夏石咀山矿区,建井规模90万吨,1971年移交,投资2930万元;

石炭井矿区,建井规模231万吨,第三个五年全部移交,投资一亿一千四百五十万元;

汝箕沟矿区,建井规模270万吨,第三个五年移交150万吨,投资1亿元;

新疆哈密矿区,建井规模150万吨,第三个五年移交60万吨,投资9440万元;

青海大通矿区,建井规模75万吨,第三个五年全部移交,投资2370万元;

甘肃靖远矿区,建井规模210万吨,第三个五年移交30万吨,投资5740万元;



陕西蒲城矿区,建井规模300万吨,第三个五年全部移交,投资8440万元。

一、二线,建井规模为7750万吨,移交生产4700万吨。

在东北主要是建设以下五个矿区:

辽宁铁岭法库矿区,建井规模315万吨,第三个五年移交165万吨,投资9930万元;

苏家屯矿区,建井规模180万吨,第三个五年移交60万吨,投资4000万元。

黑龙江鹤岗矿区,建井规模120万吨,第三个五年全部移交,投资5550万元;

双鸭山矿区,建井规模180万吨,第三个五年移交45万吨,投资6070万元;

勃利矿区,建井规模126万吨,第三个五年移交96万吨,投资4220万元。

在华东建设的主要矿区有:

安徽淮北矿区,建井规模486万吨,第三个五年移交300万吨,投资一亿一千九百四十万元;

山东肥城矿区,建井规模120万吨,第三个五年移交60万吨,投资2660万元;

兖州矿区,建井规模570万吨,第三个五年移交120万吨,投资一亿六千七百一十万元。

江西乐平矿区,建井规模72万吨,第三个五年全部移交,投资2200万元。

在中南建设的主要矿区有:

河南新密矿区,建井规模270万吨,第三个五年移交150万吨,投资8370万元;

义马矿区,建井规模180万吨,第三个五年移交120万吨,投资5200万元;

平顶山矿区,建井规模450万吨,第三个五年移交390万吨,投资二亿零一百二十万元;

在华北区主要是扩建以下两个矿区:

河北开滦矿区,建井规模330万吨,第三个五年移交150万吨,投资一亿四千零十万元;

北京京西矿区,建井规模240万吨,第三个五年移交120万吨,投资一亿零七百六十万元。上述建设规模,加上现有矿井的生产能力,1970年的煤炭产量,煤炭部计算可以达到二亿八千万吨,我们计算可以达到二亿九千万吨。

1970年的煤炭需要量,各大区提出的数字是三亿二千八百万吨;我们根据现在拟定的各项工业生产指标计算,大约为二亿九千多万吨,如果考虑到各行业、各地区可能超产的因素,则需要3亿吨左右。

按煤炭部提出的二亿八千万吨的生产指标计算,同第三个五年计划安排的生产指标所需要的煤炭比较,大约相差1000多万吨;如果把超产因素所需要的煤炭考虑进去,相差2000万吨左右。按我们设想的二亿九千万吨的生产指标计算,同时考虑到超产因素的需要,还差1000多万吨。

为了解决煤炭的供应不足,我们意见:

- (1)在华北增产一些原油,在四川地区多开发一些天然气。
- (2)加快正在建设的水电站的进度,争取早投产、早发电。

(3) 选择一批资源条件比较清楚、开发条件比较好的中小型煤矿井和地方小煤窑,规模为 1000 万吨到 1500 万吨,争取在明后两年开始建设,1968 至 1970 年先后移交生产。需要增加投资 5 亿元,拟列为预备项目。

煤炭工业的布局,看来问题比较大,特别是历史上存在的北煤南运问题。由于生产发展,运量不断增加,缺煤省区担心在战时交通被破坏的情况下,工业有停产的危险。这次各大区开会,在这方面反映比较强烈。华东区要求增加建井规模 802 万吨,中南区要求在江南各省增加建井规模 310 万吨,东北区要求在南部增加建井规模 233 万吨,西北区要求增加建井规模 626 万吨,以上四个大区要求增加的建井规模共约 2000 万吨。

为了解决这个问题,我们的意见是:

煤炭部准备在第三个五年内开发山西的古交和朔县两大矿区,建井规模共 930 万吨,投资 3 亿元。我们意见暂时不上这两个项目。其理由:一是包钢、武钢、太钢三大钢铁基地第三个五年所需的焦煤,可以解决,第四个五年初期主要是建设西南和西北的钢铁基地,这个地区的焦煤需要量不会大量增加;二是开发这两个矿区,将增加北煤南调的数量,在经济上是不合理的。

拟用古交和朔县矿区减下来的投资,在中南、华东、东北、西北缺煤地区增加一些中小型矿井。初步设想,中南区增加 210 万吨,华东增加 150 万吨(其中 110 万吨由煤炭部尚未分地区的建井规模中调剂),东北增加 280 万吨,西北增加 3 百万吨。这样调整是否得当,还要同煤炭部进一步商量。

#### 4. 石油工业,投资 35 亿元。

安排三个重点:一是开发以山东东营地区为中心的华北油田;二是在四川地区开发天然气;三是进行大庆油田第二阶段开发。

(1) 华北油田,投资 10 亿元,五年内钻井 1300 口,建成年产 500 万吨原油的规模,并对京、津、渤海等地区继续加强区域勘探工作。

(2) 四川油气田勘探,投资九亿六千万元,重点开发川南的气田,五年打气井五百口,保证 1970 年生产天然气 50 亿立方米;建设输气管干线 1230 公里,供应成都、重庆、泸州、自贡等地区的工业用气。同时在四川地区打石油探井 100 口,力争发现深层油田。

(3) 大庆油田,投资 2 亿元,五年打井 1600 口左右,使原油的生产能力达到 1300 万吨。

(4) 新疆克拉玛依油田,投资一亿三千万元,新增原油生产能力 50 万吨,1970 年达到 150 万吨。

(5) 炼油厂建设,投资 6 亿元。在山东和湖南等地区新建三个 150 万吨的炼油厂。另外,为适应战时需要,安排三套 100 万吨的可以快速安装的炼油装置。

(6) 储备油库,投资 2 亿元,在二、三线地区建设油库 150 万立方米,储油 100 万吨。

大致计算,1970 年全国至少需要原油 2000 万吨。按照上述安排,1970 年计划生产原油 1850 万吨,不能满足需要。为了解决原油的不足,和减轻煤炭的一些压力,石油建设拟列 7 亿元的预备项目,增加二、三百万吨原油的生产能力,增加 20 亿立方米天然气的生产

能力。

5. 电力工业,投资 90 亿元。

初步安排,五年装机 990 万千瓦,1970 年发电 1100 亿度。

在三线地区,建设四川的龚咀、映秀湾、花溪河和磨房沟,云南的以礼河、绿水河,贵州的猫跳河,甘肃的刘家峡、盐锅峡,陕西的彭家湾等十个水电站,以及二十八个火电站和泸州地区的天然气电站。五年装机 352 万千瓦。

在一、二线地区,建设浙江的七里垄、新安江,湖南的柘溪,辽宁的桓仁,吉林的云峰,安徽的陈村,广东的南水,广西的西津等 16 个水电站和 56 个火电站。五年装机 629 万千瓦。

按上述安排,存在的问题:

(1)地方认为,不能适应需要。六个大区提出增加装机 200 万千瓦,我们调整了建设项目,增加装机 40 万千瓦以后,还不足 160 万千瓦,约需投资 14 亿元。

为了给工业超产留出余地,准备列 100 万千瓦的预备项目,需投资 9 亿元。

(2)水利电力部原来准备建设四川的金矿、龙溪、宝珠寺,贵州的乌江渡、天生桥、罗家寨,云南的西洱河等水电站。为了缩短水电站的建设战线,集中力量打歼灭战,我们意见,这些项目可以缓建。水电部已经同意。

(3)河北的紫荆关水电站,投资二亿一千万,装机 20 万千瓦,水电部的意见,为了担负一部分京津唐电网的高峰负荷,要求建设这个项目。我们认为,这个水电站在枯水季节,可靠的出力只有一万八千千瓦,很不经济,可以建。

江西柘林或万安水电站,水电部意见列为正式项目。

我们认为,这两个水库较大,淹没较多,先作勘察设计工作,列为预备项目。

东北的吉林白山水电站和北兰火电站,水电部意见列为正式项目。我们认为,由于建设方案尚需研究,列为预备项目。

以上几个电站的建设问题,我们暂时保留了部分投资,作为待定项目,准备继续和水电部研究。

6. 机械工业,投资 42 亿元,其中第一机械工业部 35 亿元,第八机械工业部 7 亿元。

第一机械工业部的建设重点是:

(1)为军工和冶金、电站服务的项目,主要有制造尖端工业设备和发电设备的一套西南发电设备厂和东风电机厂;制造大型火炮、飞机锻件和轧钢机的德阳重机厂;重庆地区为常规武器配套的项目;为七机部配套的地面装备和装备军队的各种车辆、工程机械,以及飞机、舰艇、坦克配套项目。

(2)机床工业,在四川、贵州、宁夏、陕西、鄂西安排了八个机床总厂,主要生产精密机床、磨床、组合机床、铣床、镗床、齿轮加工机床、仪表机床、锻压设备、砂轮、量具刃具等短线产品。

(3)汽车工业项目:新建第二汽车厂(拟建在湘江)、建设规模为年产载重汽车十万辆,第一期建成 5 万辆;新建西南汽车厂,年产重型汽车 1050 辆;扩建长春汽车厂,由年产

三万三千辆达到六万三千辆,产品型号也有所增加;续建北京吉普车厂,西北、西南两个改装车厂。

(4)仪器仪表工业,在四川、贵阳、甘肃、宁夏、湘西、陕西建设六个仪表生产基地。

此外,建设四个工程机械厂和一些生产轴承、电机、电器、电工材料、标准件等配套产品的项目。

八机部,主要建设:

为国防配套的海军用柴油机、工程兵用操舟机、吉普车发动机和雷达配套用汽油机等四个项目,投资 6300 万元;

为工程机械、发电机组配套用的大马力拖拉机,柴油机,小汽油机等十八个项目及措施性投资二亿七千一百万元;

为农业服务的建设项目,投资三亿六千六百万万元,除了安排长春、南昌等拖拉机厂的收尾工程以外,主要是安排当前农业迫切需要的小型农业机械,如小马力柴油机、排灌机械、喷雾器、农副产品加工机械等。五年新增小马力柴油机生产能力 60 万马力,手扶拖拉机生产能力 5 万台。

大型拖拉机厂的生产 and 建设问题。现在全国大型拖拉机的生产能力为二万三千台。第三个五年建成长春、南昌两个厂,1970 年的生产能力将达到三万二千台。按照生产能力计算,五年总计可以生产 13 万台。在第三个五年内,由于购买拖拉机的投资和原材料不足,我们先安排生产大型拖拉机九万一千台。八机部要求安排洛阳拖拉机厂转产 35 马力轮式拖拉机的改建工程。这样,大型拖拉机的生产能力还要增加。我们认为,洛阳拖拉机厂的改建方向,应当是多线产品,多生产一些国家需要的柴油机和工程机械等,不宜转产轮式拖拉机。

7. 化学工业,投资 42 亿元。

(1)化肥,投资十二亿四千八百万元,包括自筹资金建设的化肥厂在内,五年新增氮肥能力 700 万吨,磷肥能力 160 万吨,钾肥能力 10 万吨。主要建设项目有:续建四川泸州和自贡、云南开远、贵州都匀、陕西兴平、河北石家庄、北京石景山、河南开封、江西南昌等氮肥厂;新建四川长寿、湘西、鄂西、大庆、内蒙等氮肥厂;恢复建设山东济南、湖南株洲氮肥厂。

此外,拟用农垦部自筹投资安排新疆建设兵团氮肥厂;拟用地方自筹资金安排河北宣化、山西晋城、云南宣威、陕西宝鸡、甘肃、宁夏等氮肥厂。

小型氮肥厂,用地方自筹资金安排年产七千吨的小合成氨设备 45 套,年产 3000 吨的小合成氨设备 120 套。

磷肥,重点是建设开阳(规模 300 万吨,分两期建设)、昆阳(一期规模 200 万吨)两个大型磷矿;云南、贵州、广西的重过磷酸钙厂和开封的硝酸磷肥厂等生产新品种的项目。

(2)橡胶工业,投资五亿七千万万元。重点建设以石油气和天然气为原料的兰州、长寿、大庆、华北和中南的合成橡胶厂,五年新增合成橡胶生产能力七万七千吨,在西北、中南建设以卡普隆和钢丝帘子线的轮胎厂,新增轮胎生产能力 150 万套。

(3)医药,投资一亿七千万元,在西南、西北和中南地区安排中型项目八个,新增生产能力:抗菌素 540 吨,磺胺 1500 吨,解热药 1600 吨,维生素 100 吨等。在第三个五年计划期间,西南、西北可以配齐 84 种军民通用的药品(1965 年有 25 种),这样布局就比较合理了。

(4)农药,投资一亿五千万万元,新增原药生产能力 9 万吨。主要是扩建江苏苏州、浙江 ■ 州、湖北葛店化工厂的农药车间,新建四川、宁夏农药厂,恢复湖北沙市和内蒙呼和浩特农药厂。

(5)塑料,投资二亿五千万万元,建设规模 12 万吨,新增能力八万一千吨,其中不用电石作原料的新品种塑料生产能力四万一千吨。

(6)合成纤维原料,投资三亿五千万万元,新增能力 5 万吨,其中不用电石作原料的品种为三万九千吨。重点建设兰州的丙烯腈、聚丙烯和中南的聚酯树脂三个新技术进口项目。为解决军用和轮胎帘子线所需的卡普隆纤维原料。在太原、四川建设两个年产 5000 吨卡普隆的原料车间。为了综合利用大庆石油气,安排了一个一万吨的丙烯腈车间。此外,还在贵州安排了一套规模一万吨的维尼龙原料工厂。

(7)基本化工原料,投资四亿九千万万元,五年新增烧碱能力十一万七千吨,纯碱 13 万吨,醋酸二万一千吨,丁醇和辛醇三万四千万吨,电石二十六万二千万吨等。

(8)国防化工,投资六亿五千二百万元,大中型项目十五个。主要是生产高能燃料和炸药原料等的工厂。按照以上安排,还存在以下问题:

(1)在我们已经安排的化肥项目以外,各大区要求再增加 3000 吨和 7000 吨的小合成氨厂 149 到 174 套(华北 22 套,东北 26 到 41 套,华东 33 套,中南 34 套,西南 26 到 36 套,西北 8 套),增加大中型合成氨厂的生产能力四十五万五千吨,磷肥生产能力 360 万吨。照此计算,1970 年化肥产量将达到 2517 万吨到 2567 万吨,超过我们的设想指标 700 万吨以上。由于煤、电平衡不下来,1970 年的化肥产量只能安排 1800 万吨,基本建设项目不能增加。在年度执行中,如果煤、电和投资有可能,再争取多搞一些。

(2)电影胶片,文化部要求生产一亿八千万米,按现有生产能力只能生产一亿三千万米,不能满足需要。化工部要求在西南新建一个 5000 万米的胶片厂,这次未列入计划。

此外,地方要求建设的上海高桥化工厂,抚顺石油二厂的石油气综合利用(生产丙烯腈)项目,中南糖蜜副产酒精的综合利用项目,因投资不足,未列入计划。

#### 8. 森林工业,投资 29 亿元。

集中力量开发大兴安岭、金沙江林区和其他重点林区,五年新增木材生产能力 291 万立方米,到 1970 年末达到 3874 万立方米。其中:

东北、内蒙林区,续建十六个林业局,五年内新增能力 230 万立方米;新建两个林业局,新增能力 52 万立方米。

大兴安岭林区新建四个林业公司,新增能力 271 万立方米。

金沙江林区,新建十个林业局,新增能力 87 万立方米。

白龙江林区新增能力 40 万立方米。

南方各省,五年内新增能力 211 万立方米,主要是建设闽西北、干南、湘西、湖北神农架(在鄂西地区)等林区。

积极发展木材综合利用,五年安排投资三亿六千万元。重点发展纤维板,五年内新增能力十万零七千吨。此外,刨花板新增能力二万一千立方米;建设强韧包装纸板厂三个,新增能力 3 万吨;人造纤维浆粕厂 3 个,新增能力 6000 吨。

主要问题是:

(1)大兴安岭林区的建设进度,比中央批准的方案推迟。中央批准的方案,1970 年生产木材三百二十万到五百万立方米,现在安排新增能力 271 万立方米,可以生产木材 200 万立方米。

(2)金沙江林区的开发进度也将放慢。原设想 1970 年以前完成第一期开发工程,建设 13 个林业局,新增能力 148 万立方米,1970 年生产木材 130 万立方米。现在安排建设 10 个林业局,新增能力 87 万立方米,1970 年生产木材 60 万立方米。

(3)为第四个五年的发展作的准备不够。1968 年以后安排建设的新林业局很少,同时,有一些老林业局要停产,因此,1970 年以后生产能力可能下降。

(4)四川等省提出的发展木材综合利用的投资,没有安排。

9. 建筑材料工业,投资 13 亿元。

重点保证水泥厂的建设和三线地区对砖瓦砂石的需要。五年建设的大中型项目有:水泥厂 20 个,玻璃和玻璃纤维厂 7 个,非金属矿 8 个,陶瓷厂 1 个,新型材料厂 4 个。

水泥生产能力,五年新增 509 万吨,1970 年底达到 2300 万吨(其中小厂能力 469 万吨)。除宁夏、西藏外,各省、区都将拥有大中型水泥厂。

平板玻璃生产能力,五年新增 240 万箱,1970 年达到 1050 万箱。

砖瓦砂石等地方建筑材料,共安排投资 3 亿元。

此外,还安排了建工部购置施工机械和施工基地建设投资 4 亿元;地质部购置勘探机械和工厂建设投资 3 亿元;劳改工业投资 3 亿元,主要用于煤矿和有色金属矿山等建设。

(三)轻纺工业,投资三十七亿五千万。

1. 轻工业、投资 17 亿元,重点安排以下几个方面:

国防配套项目,投资一亿九千万元,安排了军工用纸,飞机、坦克等用的钟表和特种甘油等的建设。

纸及纸板投资八亿二千万元,五年新增生产能力 46 万吨,主要是增加纸袋纸、强韧纸板、工业技术用纸、文化用纸、油毡原纸等五个短线品种的生产能力。

制糖工业,投资二亿二千万元,新增机制糖能力 32 万吨,1970 年生产糖 220 万吨(其中土糖 70 万吨)。

为适应备战需要,调整原盐布局,安排了吉兰太盐场,应城盐矿,自贡盐井和一平浪盐矿等项目,投资一亿七千万元,新增原盐生产能力 170 万吨。

轻工机械,投资 1 亿元。主要安排了西安、合肥和湖南冷水滩三个轻工机械厂的建设。

新技术项目投资一亿三千万元。主要是为援外建设的样板厂等。

第一轻工业部原来安排建设一些手表、自行车、合成洗涤剂、缝纫机等工厂,我们与第一轻工业部商量后,削减了这方面的投资6000万元,加给了制糖工业。

即使这样,制糖能力的增加同第一轻工业部和大区的要求距离仍然较大。我们是按1970年生产糖220万吨安排的,大区要求按285万吨安排,第一轻工业部要求按250万吨安排。因投资不足,安排不上去。同时,制糖工业也不宜发展过大。如果按照第一轻工业部的意见安排,需要增加投资2亿元;按照大区意见安排,需要增加投资四亿五千万。

造纸,第一轻工业部意见1970年生产250万吨,比我们安排的230万吨多20万吨。如果按照第一轻工业部的意见安排,需要增加投资2亿元。

(2) 纺织工业,投资20亿元,具体安排是:

重点建设棉纺织工业,五年新建棉纺锭180万枚,加上相应的织布、印染、针织及纺织机械厂等,共投资八亿八千二百万元。到1970年末,棉纺锭将达到1163万锭。

安排了加工蓖麻茧的绢纺织厂,五年建设绢纺锭10万枚(1965年为二万五千枚),投资一亿五千二百万元,到1970年可加工茧皮16万担。

为国防配套的建设,五年投资3600万元。主要项目是降落伞绸厂,军用毛毡厂等。

为了掌握化学纤维主要品种的生产建设技术,建设两个年产8000吨的聚丙烯腈纤维厂,一个年产1万吨的维尼纶纤维厂,两个年产5000吨的粘胶强力丝厂,一个年产6000吨的聚脂纤维厂,以及两个年产5000吨卡普纶纤维厂,投资共五亿五千万。到1970年,化学纤维的生产能力将达到十二万五千吨。

根据原料发展情况,建设3000台织绸机,十万四千枚毛纺锭,1300台麻袋织机,以及纺织机械等,投资共三亿八千万。1970年织绸能力共达三亿一千万米,麻袋能力共达2亿条。

上述安排,从农业的发展情况和人民的需要来讲,是紧了一些。纺织工业部要求投资27亿元,我们安排20亿元,差7亿元。其中棉纺差四亿四千七百万,毛纺、绢纺、化纤、麻袋等差二亿五千万。纺织部按1970年生产900万件纱,平均纱支24.5支计算,五年要求新建棉纺锭270万枚。我们按平均纱支23.5支计算(多出些普通布,适合工人、农民的需要),五年新建棉纺锭180万枚,也可以生产900万件棉纱。我们认为,农业生产不稳定,有丰有歉,工业的加工能力不能按照最好的收成安排建设。1970年的棉纱产量,可以先按900万件安排。如果棉花生产情况好,可以降低棉纱支数(例如,平均纱支降低0.5支,就可以多生产20万件纱);国家多储备一些棉花;实在必要增加棉纺锭建设的时候,可以在年度计划中安排。

(3) 第二轻工业部,要求投资3亿元,我们安排了5000万元,主要用于衡器、皮革加工等方面的建设。

(四) 交通运输,投资133亿元。

建设的重点,是西南的铁路,备战公路和备战通讯工程;同时,根据运量的增长,对原有运输线路进行必要的加强。

1. 铁道投资 93 亿元。主要用于：

(1) 新线建设,五年铺轨 3376 公里,投资四十五亿四千四百万元。其中西南地区铺轨 1707 公里,占新线铺轨总数的一半;投资三十亿零八千万元,占新线投资总额的 68%。

在西南地区,1966 年建成云贵线;1969 年建成成昆线,第三个五年投资 16 亿元;川汉线全部投资 18 亿元,第三个五年先安排 6 亿元。此外,建成攀枝花钢铁厂支线,东川铜矿支线,水城、芙蓉山和盘县煤矿支线,以及开阳和昆阳磷矿支线,共铺轨 327 公里,投资三亿九千五百万元。

在西北地区,第三个五年建成阳平关至汉中线,铺轨 105 公里,投资一亿一千七百万;建成酒泉的镜铁山铁矿和西沟石灰石矿支线,宁夏汝箕沟、甘肃靖远、青海大通和陕西蒲城煤炭支线,共铺轨 388 公里,投资二亿一千七百万。

在一、二线地区,第三个五年建成的干支线有:让胡路到通辽、吉兰泰支线、泰安到肥城支线、嫩林线和长林线,共铺轨 835 公里,投资五亿一千八百万。建设的联络线有:大虎山至辽阳、安徽符离集到江苏夹河寨、江西沙河到湖北大冶、山东的博山至新泰等,铺轨 341 公里,并建设潼关黄河桥、武汉长江临时轮渡等,共投资三亿一千万。

(2) 原有铁路加强,投资十一亿九千八百万。主要加强郑州以西的陇海线、宝成线、成渝线、重庆至赶水线;武汉以南的京广线,黔桂线和这些线路上的有关枢纽。按照这样安排,通往西南的铁路运输能力将达到 1300 万吨(其中宝成线 800 万吨,黔桂线 500 万吨),比 1965 年增加 580 万吨。加上长江的水运能力,大体可以担负通往西南的运输任务。

(3) 适应 1970 年铁路货运量 7 亿吨的需要,购置机车 1230 台(其中内燃机车 750 台)、货车三万七千六百辆,连同相应增加的机车车辆修造能力,共计投资二十四亿七千二百万元。

(4) 为了发展内燃机车,在西南地区建成一个年产 100 台的内燃机车厂,投资一亿二千万。

(5) 北京地下铁道,建成石景山至北京火车站(长 20.8 公里)和一条进山线路,投资 5 亿元。

根据需要,我们考虑,第三个五年首先建成成昆线。在成昆线的建设高峰过去以后,铁路干线建设的顺序是:川汉线、川豫线、京原线和侯西线。铁路干线要根据国家财力、物力的可能,一条一条地进行建设。

这样安排,遗留的主要问题是:

第一,北京到原平线,今年已开工,原列五年投资 3 亿元,到 1972 年才能修通,由于投资和施工机械不足,与其每年列一点投资打消耗战,长期不能建成,是否停下来,集中力量先建西南的铁路。

第二,新线建设未能满足各方面的需要。

这次到各大区征求意见,地方又提出的线路有:云南的昆明至河口,广通至大理、大理至石鼓,四川金河磷矿支线,兰青线克土至希里沟,乌鲁木齐至独山子,新疆艾维尔沟煤矿



支线,长林线延伸到和龙,辽宁铁岭到彰武,辽宁北甸经桓仁到吉林的通化,吉林的烟筒山到白山,江西的贵溪到景德镇,江西新余到广东韶关,和湖南的浏阳磷矿支线,共十四条,2635公里,需要投资十九亿三千万元,因为投资的限制,没有安排。

第三,加强旧线投资安排的不够。铁道部拟在不突破已定的大修折旧率的情况下,把一些属于维持简单再生产的病害整治和零星工程的投资,改由大修理费解决。我们认为这个意见是合理的,准备同财政部研究解决。

## 2. 交通,投资 32 亿元。主要用于:

(1)国防公路。按照总参交通战备规划小组最近提出的方案,安排新建公路 4800 公里,改建一万二千八百公里,投资七亿五千万元。

(2)根据援越、援外和外贸运输的需要,对上海、天津、连云港、黄埔等原有港口进行配套,五年增加吞吐能力 1000 万吨,并购置远洋船七艘四万五千吨,投资二亿四千万。

(3)发展水运,重点提高长江的运输能力,扩建重庆、上海等港口,增加运输船舶,使进川物资的运输能力,由现在的 100 万吨增加到 300 万吨;并进行嘉陵江、汉水、干江等航道的整治工程,共安排投资四亿二千九百万元。

(4)地方交通建设投资 13 亿元,除修公路以外,主要是购买货运汽车 2 万辆(另外集体所有制的运输单位购买 3 万辆)、客车 6000 辆、轮驳船 15 万吨(另外集体所有制购置 5 万吨)。

上述安排,同地方和交通部的要求都有距离。地方交通的投资,各大区要求安排二十二亿七千万,数量太大,不能满足。交通部要求第三个五年内把金沙江的整治工程建完,直属运输车队增加汽车一万五千辆。我们意见:金沙江的整治工程在技术上还有许多问题还没有解决,现在还没有整治的方案,可以列为预备项目,先拿出一些钱进行试验,待技术设计方案确定以后,再做考虑。直属车队,增加汽车 1000 辆,不宜增加太多。

## 3. 邮电,投资 6 亿元。主要用于:

(1)建设十条战略通讯干线,构成全国的战略通讯网,加上各省的通讯干线,共计立杆二万六千公里,架挂铜铝线五万三千对公里,投资三亿一千九百万元。

(2)适应反帝、反修和国际友好往来日益增长的需要,在陕西、四川、乌鲁木齐建设三个国际电台,增加大型发讯机 32 部,投资 5400 万元。

(3)购置国际通讯用的无线电单边带设备,投资 4000 万元。

除了上述安排以外,邮电部意见,在邮电建设上还有三个问题没有解决:(一)北京经太原、西安至成都的微波工程需要投资 5000 万元;(二)石家庄至汉口的载波电缆工程,需投资 9500 万元;(三)配合三线地区工矿建设的通讯线路,还需投资一亿五千万。以上三项,由于投资的限制,我们没有安排。

## 4. 民航,投资 2 亿元。主要用于:

(1)扩建首都机场投资 2000 万元。

(2)续建广州白云、上海虹桥两个国际机场和成都双流机场,迁建太原机场,扩建西安机场,投资 3900 万元。

(3)购置发动机 80 台,教练机 37 架,投资 5320 万元,增加通讯导航及地面设备投资 4250 万元。

(4)为了使涡轮式发动机的修理逐步立足于国内,在四川新建一个发动机修理厂,投资 1000 万元。

由于投资不足,以下项目没有列入计划:

(1)为了开辟西北国际航线,需要新建的西北张掖机场,和购置远程飞机九架的投资共 2 亿元。

(2)总参要求民航在西昌地区尽早修建的大型飞机机场,约需投资 4000 万元。

(3)为工业、农业、林业服务的直升飞机 50 架,更新现有立——2 型飞机十五架,投资 7800 万元。

(五)农业、林业、农垦、水利、水产、气象部门,投资 120 亿元。

拟先安排 104 亿元,保留 16 亿元待分配。分部门的投资安排是:

水利	60 亿元;
农牧业	3 亿元;
农机站和修理网	15 亿元;
农垦	十一亿七千万元;
劳改农场	二亿九千万元;
华侨农场	7000 万元;
林业	8 亿元;
水产	2 亿元;
气象	7000 万元。

主要问题是:

(1)华东、中南、西南、西北四个大区要求增加水利投资 17 亿元。

我们意见,各大区水利投资按 1965 年水平五年不变,省、市、自治区之间的投资,建议由大区调整。准备从 16 亿元待分配投资中拿出 10 亿元加给水利,由中央掌握分配。水利计划,正由水利部拟定方案。

(2)农业机械站和修理网六五年投资 15 亿元,只能安排购置拖拉机五万六千标准台(农垦部门购置的拖拉机在外)。而八机部要求安排投资 25 亿元。

我们意见,第三个五年计划期间,主要应当搞些适合目前农业需要的小型机械,大型拖拉机少生产一些,农业机械站和修理网的投资是否仍按 15 亿元安排,不再增加。

(3)新疆建设兵团利润 3 亿元,农垦部要求仍照过去的办法不上交,作为自筹资金,进行农业基本建设,我们同意。

(六)商业、粮食、外贸三个部和银行的投资 15 亿元。

商业部:七亿五千万,安排石油库 195 万立方米,冷藏库容量 10 万吨,一般仓库 165 万平方米。

粮食部:5 亿元,安排战备粮库 375 万平方米(存粮 125 亿斤),战备食油库容量一亿

五千万斤,一般周转粮库 60 万平方米。

外贸部:一亿五千万,安排仓库 84 万平方米,冷藏库容量三万九千吨,加工厂 39 万平方米。

银行:1 亿元。在四川建设一个印钞厂和钞票纸厂,投资 7000 万元;其余投资用于建设金库、学校及新建银行机构。

以上安排,已经财贸办公室同意。看来,冷库、加工厂和一般仓库可能还打的不足,特别是新工矿区所需要的商业网点和职工宿舍等在长期计划中都没有安排,需要在年度基建投资计划中根据可能作一些补充安排。

#### (七)文教、科学,投资 22 亿元。

1. 普通教育,投资九亿一千万元。其中补助农村小学、农业中学建设校舍,投资五亿五千万;增加城市的小学和半工半读中学校舍的建设,投资三亿五千万。

2. 高等教育,投资一亿三千五百万元。其中,在三线地区建设清华、北大、南京大学、华东化工学院等四所分校,投资 2390 万元;适当扩建外语院校,并建设一部分来华留学生用房等。

3. 卫生,投资四亿四千八百万元。扩建和迁建九个医疗器械厂;在云南、广西、湖北、湖南等地区扩建县医院和地区医院,战时承担接收伤病员的任务;在三线重点建设地区,建设门诊部 50 个,增加病床五千张,农村医疗机构投资一亿一千五百万元;建设为农村培养医护人员的学校,投资一亿零六百万。

4. 文化,投资一亿五千万。安排人民画报印刷厂、第三新华印刷厂、胶印印刷厂等,投资 6000 万元。此外地方投资 9000 万元,主要用于图书和课本印刷厂,农村书店、文化馆、图书馆,电影机械修配厂等的建设。

5. 体育,投资 8000 万元。主要用于国防体育设施和新运会场地的部分建设。

6. 广播,投资二亿四千五百万元。其中,中央的备战电台投资二亿零五百万元,沿海各省的备战电台投资 3000 万元。

7. 新华社,投资 1100 万元,主要安排了乌鲁木齐的电讯转报站等建设。

8. 科学,投资一亿六千万。其中科委 6500 万元,科学院 9500 万元。

科委系统的主要建设项目有:续建西南计量分院,新建重庆情报分所和复印科学技术研究所,并在六个省区建设计量检定所,在八个省建设情报分所。

科学院系统主要是在西南和西北地区新建和扩建西藏高原综合研究所、西北微生物研究所、昆明植物研究所、冰川冻土沙漠所、渗流力学所、青海盐湖所等 18 个研究所,续建上海光机分所,并新建北京天文台。

这样安排,与各部门要求的出入是:

(1)高教部建议第三个五年在 26 所直属学校新建 65 个科学研究机构(增加 1 万名专职科研人员),建设 40 多个校办工厂,共需投资 6700 万元。对于高等学校是否要建立独立的科学研究机构和工厂,各方面意见很不一致,需要研究,这次都没有安排。

(2)高教部要求迁建天津大学、复旦大学和中山大学,需投资 3181 万元,未作安排;另

外,老学校扩建投资比高教部少安排 2100 万元。

(3)为了加强对美洲和对印度、巴基斯坦的广播,广播局要求将对美洲广播台和对印、巴广播台列为预备项目。这两个电台什么时候建设,请中央确定。

(4)地方电台的备战建设,哪些省先搞,哪些省可以不搞,以及如何搞法,广播局还没有具体方案。我们意见第三个五年先搞沿海各省的省级电台,二、三线地区暂时不搞。

(5)新兴力量运动会场地建设,需投资 4000 万元,体委要求列为专案,1966 年开始建设,1967 年建成。由于第二届新运会是否要移到中国开,尚未确定,这次我们只为 1971 年召开的第三届新运会场地的建设安排了 1800 万元投资。

(6)科学部门要求投资二亿四千万,我们安排了一亿六千万,差 8000 万元。其中,科委差 2500 万元,要求建设的西南电子计算服务中心和西南仪器使用中心,没有安排。科学院差 5500 万元。要求建设的 5000 吨海洋调查船未安排,300 吨小船少建两艘;南方天文台只作筹建工作,少安排 600 万元;科学仪器厂、图书馆缩小规模,少安排 790 万元。

(八)城市建设,投资 6 亿元。

投资重点是西南、西北新工业区的建设,具体项目在年度计划中安排。

为了城市防空的需要,上海提出修建黄浦江过江隧道,沈阳提出修建地下铁道。我们都没有安排。

(九)其他部门,投资四亿五千万元。分配方案,在长期计划中不好定,拟在年度计划中看情况安排。

这方面的投资,同各部门的要求相差很大。现在仅是物资部一个部就要求分配投资九亿四千万。

总起来看,按 850 亿元安排,虽然同各大区、各部门的要求有距离,有些合理要求照顾不够,但是国防和三线建设的主要项目都安排了,其他方面也有所发展,有些建设可以在年度计划中看情况作补充安排。这样做,有几个好处:

1. 留有余地,便于备战、备荒,也便于提前完成。同时,便于解决在计划执行过程中出现的新的建设需要。

2. 国家积累少一点,人民的负担轻一点,便于藏富于民。

3. 规模小一些,项目安排得紧凑一些,便于集中力量打歼灭战。

第三,基本建设项目的安排。

第三个五年计划施工的大中型项目,现在具体提出来的有 1475 个,五年投资 465 亿 3000 万元。这些项目都是初步拟定的,有些项目还可能变动,这里只能看出一个大致的轮廓。

按部门分:

国防工业 383 个,投资七十五亿三千万;

小三线 111 个,投资八亿四千万;

重工业 686 个,投资二百九十四亿三千万;

轻工业 98 个,投资 14 亿元;

铁道、交通、邮电 156 个,投资 69 亿元;

农业、财贸、文教、科学和其他部门 41 个,投资四亿三千万。

按建设性质分:

续建项目 569 个,投资二百七十七亿八千万;

扩建项目 155 个,投资二十五亿六千万;

恢复施工的项目 38 个,投资九亿五千万;

新建的项目 713 个,投资一百五十二亿四千万,其中,国防和小三线 375 个,投资五十三亿八千万。

按投资大小分:

五年投资 1000 万元以下的项目 670 个,投资四十亿六千万;

五年投资 1000 万元至 5000 万元的项目 629 个,投资一百三十七亿二千万;

五年投资 5000 万元至 1 亿元的项目 83 个,投资六十二亿三千万;

五年投资 1 亿元以上的特大项目有 93 个,投资共二百二十五亿二千万。

按建设进度分:

五年全部建成投产的项目有 1213 个;

五年内部分建成投入生产的项目有 177 个;

要到第四个五年才能建成投入生产的项目有 85 个。

以上是第三个五年施工的主要项目,但还不是全部施工的大中型项目,有一部分项目在长期计划中暂时还列不出来,或者定不下来,需要在年度计划中逐步补充安排。这类项目是:

一、有些资源条件或者其他建设条件目前尚未摸清楚的,如棉纺锭、丝织、绢纺等项目。

二、有些服务配套的项目,如输电线路、规模较小的电站、油库、仓库等项目。

三、农林水利、商粮贸、文教卫生等由地方安排的项目。

四、水电部直属的大型水利项目(未提出方案)。

这些项目除大型水利项目外,一般都是工程量比较小的中型项目,这类项目第三个五年估计有 600 个左右,投资约 78 亿元。

上述两类项目一起计算,第三个五年全部施工的大中型项目约为 2000 个左右,投资约为 540 多亿元。由于第三个五年要发展专业化协作,同样的建设规模,项目个数要比过去多一些。例如,第一个五年建设的长春汽车厂,只是一个项目,现在准备建设的第二汽车厂,则分为 23 个项目。同时由于生产力的扩大,第三个五年比过去增加一些项目,也是必要的。

这 2000 个项目是五年累计施工的项目个数,在年度计划施工的项目,则比五年累计施工项目少得多。第一个五年累计施工的大中型项目为 1384 个,施工最多的 1957 年是 992 个;第二个五年累计施工的项目为 2882 个,最多的 1960 年是 1874 个。看来,控制建

设的项目数量,要在年度计划中做细致的工作。

第三个五年安排两千个左右大中型项目,从投资比重来看:

第一个五年预算内总投资 492 亿元,大中型项目投资 302 亿元,占 61.5%;<sup>①</sup>

第二个五年预算内总投资 925 亿元,大中型项目的投资 596 亿元,占 64.4%;

第三个五年预算内总投资 850 亿元,大中型项目约为 544 亿元,占 64%,比第一个五年稍高一点,同第二个五年相同。由于第三个五年建设的重点是国防和三线,投资集中一些,所以大中型项目投资比重比第一个五年略高一点。

再从每个大中型项目平均的投资来看:

第一个五年每个项目平均投资 2100 万元;第二个五年每个项目平均投资 2070 万元;第三个五年每个项目平均投资 2750 万元。第三个五年每个项目的平均投资较多,主要是因为三线新建项目多,造价高,同时布局分散,要的钱也多。

第四,三线建设的安排。

第三个五年建设投资 850 亿元,分到三线地区的是 333 亿元左右,二线 146 亿元左右,一线 173 亿元左右,未分地区的还有 197 亿元<sup>②</sup>,其中可能分到三线二、三十亿元。大体计算,三线地区总投资约为 360 亿元左右,五年平均为 70 多亿元,1965 年三线地区(缺湘鄂西)预算内投资为 52 亿元。

分部门来看,用在三线的投资,国防工业占 74% 左右,冶金工业占 58% 左右,铁道占 45% 左右,电力占 40% 左右,煤炭占 35% 左右,石油占 30% 左右,化工占 48% 左右。

这七个部门用在三线地区的投资约为 248 亿元,占已分到三线地区 333 亿元投资的 75% 左右。

在分到三线的投资中:

西南约为二百零八亿三千万万元

西北约为一百零五亿三千万万元

湘鄂西约为十九亿五千万万元。

初步安排在三线地区建设的大中型项目 823 个,其中:

西南 435 个(四川 247 个)

西北 268 个

湘鄂西 120 个。

三线地区的建设项目,主要是以下五个方面:

1. 国防工业共 320 个项目,投资六十三亿三千万万元。主要是尖端、飞机、地面兵器的项目;另外,还有小三线项目 17 个,投资 1 亿元。

---

<sup>①</sup> 大中型项目的投资比重有两种计算方法,一种是用大中型项目的投资同预算内的总投资做比较,一种是大中型项目的投资同全部投资(预算内投资加上自筹资金)做比较。根据历年实际情况,自筹资金基本安排小型项目。因此,现在引用的比重是按前一种办法计算的。如果投资包括自筹资金在内,大中型项目投资所占的比重,第一个五年是百分之五十五点一,第二个五年是百分之五十点三。

<sup>②</sup> 未分地区的投资,主要有:水利投资六十亿元,待水电部提出方案,即可分配;农林“口”、国防“口”和其他部门未分配的投资约三十亿元,有色金属维持简单再生产、小型电站、地方建筑材料等十五亿元,需在年度计划中具体安排;小三线十七亿元,也未分省市;其他主要是车、船购置费用等。

2. 原材料工业共 126 个项目,投资八十二亿四千万。有两大钢铁基地、9 个钢铁厂、3 个铜铝加工厂、7 个稀有金属材料厂、3 个铜矿、3 个铝厂、13 个国防化工厂、14 个化肥厂、7 个有机化工原料厂、14 个森工局、7 个水泥厂等。

3. 燃料动力共 66 个项目,投资五十一亿四千万。有 15 个煤炭矿区和 8 个劳改煤矿、11 个水电站、28 个火电站、4 个天然气和石油的项目。

4. 机械制造共 175 个项目,投资二十三亿七千万。主要是:2 个重机厂、2 个汽车总厂、8 个机床总厂、5 个仪器仪表总厂、7 个电工总厂等。

5. 铁道共 45 个项目,投资三十七亿五千万。主要有:4 条铁路干线、13 条支线、3 个枢纽、8 个机车修制厂以及复线和改造配套工程等。

此外,还有轻纺工业、建工、地质、交通、民航和文教卫生等其他部门的项目,共 74 个,投资十亿一千万。

到 1970 年末,三线地区主要产品的生产能力将达到:

钢,150 万吨(不包括攀枝花、酒泉两个钢铁基地),约占全国 9%;

有色金属,32 万吨,约占全国 32%;

主要机械产品,分别约占全国 20%—35%;

发电设备装机 578 万千瓦,约占全国 23%;

煤炭,5081 万吨,约占全国 17%;

合成氨,114 万吨,约占全国 28%;

水泥,526 万吨,约占全国 23%。

为了更好地建设三线,错开施工高峰,我们对三线的建设项目,作了研究。有些暂时可以不摆在三线的项目,已经撤销了;有些可以缓建的,列为预备项目,或者推迟了进度;有些项目为了早日建成,缩小了建设规模,或者加快了建设进度。三线建设,总的说,任务是重的。但是,今年西南、西北施工的情况是好的,按照现在的安排,今后每年增加投资六七亿元,是能够完成的。

第五,几个重要问题。

为了使第三个五年的基本建设真正做到多快好省,符合备战的要求,应当研究解决以下几个问题。

1. 集中力量打歼灭战。

集中力量打歼灭战,是进行基本建设的根本指导原则。对于确定的项目,必须分别轻重缓急,分期分批地进行建设,不能一下子铺开过多。应当首先上那些当前最迫切的,建设周期长、现上来不及的骨干项目。骨干项目本身,凡能分段建设的,也要分段建设,建成一段,就能形成一定的生产能力。配套项目,要根据主体项目的进度要求和本身的建设周期,该早上的早上,该迟上的迟上,要善于错开高峰。一切建设项目,在开工前都应做好准备工作,不打无准备之仗,不打无把握之仗,不打消耗仗。

2. 用最大的力量把采掘工业和主要的原材料工业搞上去。

目前,这两个方面落后于加工工业。解决这个矛盾,要从三个方面着手:

一是优先安排原料、材料、燃料、动力工业的建设。加工工业的建设进度,必须根据原料、材料、燃料、动力的供应可能和增长情况进行安排。

二是积极试制和采用高效率的采掘设备、工程机械和起重运输设备,以加快煤、铁和有色金属矿山的建设进度,同时,加强富矿的勘探工作。

三是加快石油、天然气和水电站的建设,逐步改变燃料构成的状况。

3. 有计划地用一分为二的方法建设新企业,是加快三线建设和发展工业的重要方法之一。

实践证明,用搬迁、一分为二的办法,把一部分设备和技术力量从一线迁到三线,尽可能地利用三线地区现有的企业基础,进行填平补齐或者扩建,可以节省投资,加快建设进度,很快地形成生产能力。第三个五年,应当统一部署,有计划地进行。

4. 贯彻大中小企业相结合,以中小为主的方针。

企业的建设规模,要从具体情况出发,结合战时的需要和经济合理原则,凡是适宜于建设中小型工厂的,坚决不要建设大厂,以便加快建设进度,迅速增加生产能力。机械行业,一定要按专业化协作的原则建厂。

5. 综合利用资源。

工业企业的一切资源,凡是能够综合利用而且技术上成熟、经济上合理的,要从全局出发、打破行业界限,积极加以利用。这方面的建设项目,除了在长期计划中经安排的以外,在年度计划中还要注意做补充安排。

6. 工业建设必须贯彻“技术设备求新、生活设施从简”的原则。

新建企业的生产部分,要尽可能采用新技术、新工艺、新设备。生活设施的建设,要接近当地人民生活水平,因地制宜,因陋就简,就地取材,有土用土,有石用石。

### 三、农业、工业生产和交通运输

第一,各大区、各部对生产指标的意见。

1970年农业、工业主要生产指标,我们分别征求了各大区和中央各部的意见。多数大区认为,我们原来设想的主要指标低了一些,他们提出1970年生产粮食4604亿斤—4912亿斤,棉花4747万担—4957万担,钢1852万吨—1862万吨,化肥2517万吨—2567万吨,发电量1245亿度—1259亿度,棉纱1055万件—1077万件,糖285万吨—289万吨,等等,这些指标都比我们设想高得多。中央各部只对一部分工业生产指标提出了意见,除煤炭、木材比我们低以外,拖拉机、纸、糖、塑料制品和一般化工产品也比我们设想的高。

各大区、各部提出的农业、工业生产指标比我们设想高的原因,归纳起来,主要有以下三种情况:

1. 农业的发展速度比我们原来设想的快,因此棉纱、棉布、糖等轻工业产品产量相应增加。



2. 基本建设规模比我们原来设想的大,各大区要求增加工业投资 50 多亿元,靠新增生产能力担负的产量比我们设想多。

3. 生产有潜力,但需要增加原料和燃料的供应量。在些地区要求多拨一些焦炭和生铁,多生产一些钢和钢材。

各地区和各部门要求把生产搞得快一些的心情,是完全可以理解的,有些也是确实有需要的。但是,把他们提出的意见综合起来看,突出地反映了下面两个矛盾:

原材料工业同加工工业的矛盾。

我们原来设想的工业生产指标,原料、材料特别是煤炭,本来安排得就比较紧,这次各大区和中央各部提出的意见,仍然是加工工业产品增加得多,原材料工业产品增加得少。粗略估算,大区提出的原材料工业比我们设想的大约高 10%,而加工工业则高 30% 以上;有的中央部也要求提高一部分加工工业产品的指标,但相应要增加煤、电供应。

轻工业生产能力和农业原料增长的矛盾。

各大区提出的棉纱、棉布、糖等轻工业指标,都比我们设想的高,从目前经济作物的发展趋势来看,我们原来设想的某些指标比较低了一些。因此,原来安排的一部分轻工业的生产能力,将同农业原料的增长不完全适应。

第二,生产指标的安排。

我们研究了各大区和各部的意见,认为长期计划和年度计划应当有所不同,年度计划在客观可能的基础上,指标应当打得积极一些,长期计划因为有许多未知因素,指标应当打得低一些,余地留得大一些。这样,可以提前和超额完成计划,使我们处于主动地位。我们对 1970 年农业、工业生产和交通运输指标,拟作如下安排。

#### 农业主要产品产量

粮食	4400 亿斤—4800 亿斤
棉花	4400 万担—4800 万担
猪	2 亿头—2.2 亿万头

#### 轻工业主要产品产量

棉纱	900 万件
棉布	75 亿米
化学纤维	十万零五千吨
机制纸和纸板	230 万吨
糖	220 万吨
卷烟	550 万箱
原盐	1150 万吨
塑料制品	22.4 万吨

#### 重工业主要产品产量

钢	1600 万吨
钢材	1150 万吨

铜(矿石产铜)	15万5千吨
铝	22万吨
原煤	2.8亿吨—2.9亿吨
发电量	1100亿度
原油	1850万吨
木材	3700万立方米
水泥	2000万吨
硫酸	370万吨
纯碱	110万吨
烧碱	80万吨
合成氨	370万吨
化学肥料	1800万吨
其中:氮肥	1150万吨
化学农药	36万吨
合成橡胶	8万吨
塑料	20万吨
电石	80万吨
机床	6万5千台
汽车	8万辆—9万辆
发电设备	240万千瓦—270万千瓦
拖拉机	2万3600台(自然台)
手扶拖拉机	5万台
交通运输货运量	
铁路货运量	7亿吨
水运和公路货运量	11亿8000万吨

根据上述安排,1970年工农业总产值约为2700亿元—2750亿元,比1965年计划增长55%—58%,每年递增9%左右(同1965年预计比较,每年递增7%左右)。其中:农业总产值约为700亿元到750亿元,比1965年计划增长26%—35%,每年递增5%—6%(同1965年预计比较,每年递增4%—5%);工业总产值约为2000亿元,比1965年计划增长69%,每年递增11%(同1965年预计比较,每年递增8%)。

在生产安排上,影响国民经济发展速度的,农业方面主要是粮食问题,工业方面主要是采掘工业、特别是煤炭问题。

粮食的水平还比较低。1970年粮食产量按4400亿斤—4800亿斤计算,平均每人占有量还只有550斤—600斤,储备很少。从备战、备荒、为人民出发,还必须继续大力贯彻执行以粮为纲、多种经营的方针,努力把粮食生产促上去。

煤炭生产不能适应第三个五年工业发展的需要。按照现在设想的工业生产指标估

算,1970年煤炭需要量在二亿九千万吨以上,但煤炭部意见生产二亿八千万吨。如果按二亿八千万吨安排,则要压缩需要量1000多万吨,相应的要下工业生产指标。可以有两种设想:

一是保钢铁,压缩其他。化肥用煤减少300万吨,其他工业用煤减少300万吨,市场用煤减少300万吨,出口援外减少100万吨。这样安排,1970年化肥只能搞1500万吨,支援农业的力量要削弱;轻工、纺织、食品、建材等工业的生产指标不能保证,部分产品的生产能力不能充分发挥,并将造成某些农业原料的积压。

二是下钢铁、化肥,照顾其他。钢铁用煤减少300万吨,化肥用煤减少300万吨,其他工业用煤减少200万吨,市场用煤减少200万吨。这样安排,除化肥仍只能搞1500万吨以外,1970年钢的产量只能搞1500万吨,五年合计基本建设规模大约要下来100亿元左右,这将影响以国防工业为中心的大小三线的建设。

看来,这两种设想都不利于国民经济的发展。我们认为,只要抓好老矿井的生产工作,认真安排好第三个五年新建井的生产和建设的关系,1970年生产二亿九千万吨煤炭是可能的。这次在各大区会议上,东北、华东、西南、西北四个大区提出,现有矿井加上已经安排的新建矿井,1970年,可以生产的煤炭产量,比煤炭部设想的指标增加九百万吨左右。因此,我们认为1970年煤炭按二亿九千万吨平衡是可行的。

### 第三,主要措施。

完成第三个五年生产计划的根本措施是调动广大人民的劳动积极性,发扬大寨精神和大庆精神。

在农业方面,主要是依靠社会主义教育,正确地贯彻执行党的各项政策,依靠贫下中农,推广农业先进经验,培养农业技术人才,因地制宜地贯彻执行农业“八字宪法”。国家支援的重点主要是增加化肥、农药、排灌机械、各种小型农业机械的供应,并且搞好中小型水利建设。

在工业方面,主要是积极采用新技术,提高矿山机械化水平,采用新工艺、新流程和新的原料路线,狠抓质量品种,特别是提高合金钢的比重,发展低合金、高强度钢材和新型材料;继续推行加工工业的专业化和协作;节约代用原材料,特别是节约煤、电、金属材料和木材,大力进行资源的综合利用;加强原有企业的设备更新和技术改造,重点是改造那些耗煤、耗电、耗原料、材料多的落后设备,加强废热回收利用,解决生产中的薄弱环节,弥补国家短线和急需产品的不足。

## 四、在科学技术上赶上和超过世界先进水平

毛主席提出,向60年代和将来70年代赶上去,用几个五年计划的时间超过世界先进水平。这是彻底改变我国经济技术落后状况的宏图大略,是向全党全民提出的伟大战斗号召。在安排第三个五年计划的时候,要把赶上和超过世界先进水平作为一个重要的战



还要加快发展铝、镁、钛、铍等轻金属和难熔金属。

同时,积极开辟以石油、天然气为原料的化学工业道路,发展合成材料。五年内,重点建设顺式聚丁二烯橡胶的三个大型项目和高压聚乙烯的两个大型项目,以及含氟塑料、聚酯纤维等新品种的样板厂,争取做好聚甲醛塑料的中间试验。

在无机非金属材料方面,采用玻璃池窑拉丝和离心喷吹等新技术,建立玻璃纤维等样板厂,大力节约白金坩埚的消耗;并发展人工合成材料,如人造金刚石、水晶、云母等。

第二,地质工作和矿产资源勘探。

目前,我国地质工作比较薄弱,不能适应经济建设的需要。第三个五年计划期间,三十四种主要矿产储量中,只有二十二种可以基本满足需要,有八种只能满足一部分,还有铬、铂族元素、金刚石、钾盐等四种基本是空白;为第四个五年准备的地质资源,差距更大;已探明的矿产储量,在地区分布上也不能适应建设的需要,西南、西北战略后方的地质情况还不很清楚;工程地质、水文地质、三线地区的地震、溶洞等还要做很多工作。

第三个五年计划期间,要有重点地采用普查勘探新技术,提高找矿效果。在川西、祁连山和长江中下游富铜、富铁地区选择一些队,采用地面物理化学探矿和航空物理勘探的新方法,应用数理统计、电子计算和高速度小口径钻进等新技术,配备一些新型、轻便、高精度的地质仪器、装备,尽快在西南、西北、湘西、鄂西战略后方,进行资源普查,努力寻找富铜、富铁、铬等急需矿种。

同时要积极掌握各种高效率、超微量的分析技术,加强矿产成分的分析工作;积极提高水文地质和工程地质的科学技术水平,建立地震观测系统,解决西南、西北重点建设中遇到的地震、溶洞和地下水源等迫切问题。

第三,机械工业。

我国目前的机械工业产品同当前国防建设和经济建设的需要不相适应,许多重要的机器设备还不能制造;机械工业的机床设备和加工工艺都比较落后。

第三个五年,要大力发展新品种和提高各种设备的成套水平;根据我国的具体情况,实现产品设计革命,使产品设计从仿制走向自行设计,逐步提高机械产品的系列化、标准化和通用化水平。争取生产出一些急需的重要产品,如:8立米大型采矿电铲(国外已有88立米的)、15吨和25吨大型自卸汽车(国外已有60吨的)、工业用160马力履带式拖拉机(国外已有800马力的)等采矿和工程施工机械,100吨到120吨氧气转炉(国外已有300吨的)、真空冶炼设备、连续薄板轧机等新型的冶金设备,5000米石油钻机(国外已达7000米以上),6000—1万立米大型制氧机(国外已有3万立米的),大型氢气分离设备等新型通用设备,高增压柴油机新型动力设备,高精度机床,20万千瓦以上的火力发电设备等。

机械工业本身要进行工艺革命,逐步改变现有机床构成,运用新型工夹具和采用新工艺方法。

第四,新兴技术。

按照我国已有的工业和科学研究基础以及工业、国防现代化的需要,第三个五年,着

重发展以下新兴技术：

半导体技术。五年内,使我国能够生产的半导体器件由目前的 65 种增加到 300 种左右(国外约 400 种),实现固体组件和薄膜组件生产的工业化。

电子计算技术。五年内,制出第三代(用半导体固体电路和薄膜线路制成的)计算机,在结构上赶上世界水平;计算机运算次数,由现在每秒 10 万次提高到 100 万次(国外投入使用的已有 500 万次以上的);同时大抓电子计算机的应用技术。

新的仪器仪表。首先抓元件生产技术和半导体化、数字化、小型化,在这个基础上,加速发展品种,补充缺口。重点是工业自动化仪表、光学仪器、分析仪器、无线电测试仪器。

工业自动化技术。重点安排大庆炼油厂主要车间生产自动化,兴平化肥厂合成氨、硝氨部分的生产自动化,东北电网调频调度自动化,白云鄂博铁矿破碎、运输、选矿、烧结自动化等的试点。

第五,基本科学理论研究。

这是保证我们赶超世界先进水平的科学基础。现代工业技术的重大发展,在很大程度上已经不是以工艺研究为基础,而是从基本科学理论研究和科学新生长点上突破的。过去,我们基本科学理论研究很薄弱,缺乏科学理论积累,很多领域还是空白,采用现有的先进技术主要是跟着仿,知其然而不知其所以然,很少独创。

第三个五年,要安排一批新的试验研究基地,切实加强基本科学理论的研究。一方面,在冶金学、机械学、化学、工程学等传统学科上,扎扎实实地做好基本功;另一方面,对于物理、化学、生物学的若干基本问题和新生长点,如受激光发射、高压物理、低温物理、高能核物理、物质结构、催化理论、仿生学<sup>①</sup>、地球深部研究<sup>②</sup>等方面,积极赶上去。

赶上和超过世界先进技术水平,必须充分调动各方面的力量。既要发挥科学部门的作用,又要运用高等学校和工矿产业部门的科学技术力量,把这三个方面很好地结合起来。在各个部门内部还要切实贯彻领导、专家和群众的三结合。

我们认为,科委提出的赶超项目,从我国国民经济的发展来说,是需要的,应该大力支持。在具体安排上,应当注意:分期分批,有先有后;集中兵力打歼灭战,防止分散使用力量;在充分利用现有人员、设备的基础上,根据国家投资的可能,进行必要的建设。我们将协同国家科委进一步同有关部门和地方商量,根据可能,具体安排落实。

## 五、文化、教育、卫生事业

近几年来,文教卫生工作在实现革命化的道路上取得了显著的成就。半工半读、半农半读的新型教育制度正在扎扎实实地试点,戏剧艺术出现了集中反映现实斗争生活的新

---

<sup>①</sup> 仿生学,是六十年代诞生的一门新科学。它是研究生物的特异官能,加以人工模拟,设计出各种装置系统,例如,研究大龟、响尾蛇、铜头蛇的准确定向官能,可以模拟出高度精确的导航设备。

<sup>②</sup> 地球深部研究,是指对地壳下部几十公里到几百公里深的地层进行的研究。可以弄清楚折皱、断裂、地槽升降、岩浆活动地震等自然现象,研究矿产分布的规律。

面貌,城市大批医疗队下乡,不少高级知识分子参加了城乡社会主义教育运动。一个新的文化革命高潮正在形成。

目前,文教战线存在的主要问题是:为谁服务的方向问题还没有完全解决,不少事业还是只为城市、为少数人服务,没有把工作重点放在农村,面向广大农民。新的教育制度基础还很小。

第三个五年计划期间文教卫生事业的发展,我们的初步设想是:

### (一)普及小学教育。

第三个五年,小学共招生一亿零八百万人左右。1970年在校学生达到一亿二千万人左右,比1965年预计一亿零六百万人增加一千四百多万人。学龄儿童入学率由1965年的80%提高到90%以上,其中:城市为95%左右,农村为90%左右。

大力进行扫盲工作,特别是扫除青少年和基层干部中的文盲。

### (二)继续试办半工半读、半农半读学校。

在农村,试办的步子要快一些。农业中学要发展一批,巩固一批。半农半读中等技术学校要积极试办。有选择地在条件好的专县试办农业大学。高等、中等半农半读学校都实行就地招生,学生“社来社去”或“市来社去”。现有全日制普通高中和高等学校,一般不再发展。

初级中学,五年共招生3000多万人。1970年在校学生达到2000万人左右,比1965年预计980多万人增长一倍左右,主要是半工半读、半农半读在校学生由1965年的185万人增长到1000多万人。

城市可以做到基本普及初中教育,高小毕业生升学率达到90%左右;农村高小毕业生升学率可以达到50%左右。

中等专业学校,五年共招生430万人。1970年在校学生达到340万人左右,比1965年预计120万人增加将近两倍。其中半工半读、半农半读在校学生300万人左右,比1965年预计59万人增加4倍。

普通高中稳定在现有水平,五年共招生215万人,1970年在校学生为120万人。按照中等专业学校和普通高中合计招生数计算,1970年初中毕业生升学率,农村可以由1965年的36%提高到45%,城市可以由1965年的78%提高到80%。

高等学校,五年共招生103万人。1970年在校学生88万人,比1965年预计68万人增长29%。其中:半工半读、半农半读在校学生20万人,比1965年预计六万八千人增长两倍左右。

第三个五年,高、中等专业学校计划培养出各类专门人才250万人左右,其中科学技术人才187万人(高等科技人才55万人),比第二个五年增加70多万人,科学技术队伍将由1964年的245万人增加到400万人;其中工程技术人员将由106万人增加到180万人左右。

第三个五年要总结出两种教育制度和两种劳动制度相结合的经验,基本上建立起新型的学校制度。

### (三)文化事业,重点是巩固和扩大农村社会主义思想文化阵地。

1970年达到每个大队有一个文化室(或俱乐部),70%左右的大队能够收听到有线或无线广播;农村放映队增加8000—1万个队,达到一万八到2万个队(主要是增加不脱产的)。农村发行图书,1970年达到4亿册左右,比1965年增加一倍。毛主席著作,甲、乙种选读本累计出版8000万部以上,可能基本满足需要。

### (四)卫生事业,工作重点转向农村,大力培养“社来社去”的农村医务人员,整顿和加强农村医疗机构。

1970年争取每个生产队有一名不脱产卫生员,每个大队有一名半农半医的医生和一名接生员,每个公社有三至五名卫生技术人员。使广大贫下中农能够看得上病,看得起病。

为了适应文教事业面向广大农村的需要,第三个五年必须改变现行的文教经费的分配办法,把今后新增加的经费主要用于农村文教事业。

## 六、人民生活

主席指示:“我们作计划、办事、想问题,都要从我国有六亿人口这一点出发,千万不要忘记这一点。”第三个五年计划期间,在备战、备荒的同时,要使人民生活逐步有所改善。改善人民生活的物质基础,是发展工农业生产。农民收入的增加,主要是依靠在粮食增产的基础上发展多种经营。国家的商业部门和供销部门,应当通过自己的购销业务,积极支持农业多种经营的发展。

根据第三个五年工农业生产指标匡算,1970商品供应量可以达到900亿元左右,比1965年预计660亿元增加240亿元。

按照商品供应的可能,对人民生活拟作如下安排:

1. 职工生活。1970年工资总额拟比1965年增加50亿—55亿元(达到282亿—287亿元);职工的平均工资水平,1970年可以达到737元,比1965年预计658元提高约20%。

2. 农民生活。在稳定粮食征购量的基础上,1970年农产品的采购总额约为365亿元,比1965年预计280亿元增加85亿元;农民为国家从事运输和各种工业、建筑劳动等的收入,估计约为53亿元,比1965年预计28亿元增加25亿元。

上述两个方面,加上城乡居民的其他收入,扣除非商品性支出,1970年社会购买力将达到840亿元左右,比1965年预计的664亿元,增加176亿元。社会购买力比商品供应量小60亿元左右,如果考虑降价的因素,可能基本平衡。

3. 进一步调整物价,使工农业产品的比价逐步趋于合理,同时,使农民收入能够有所提高。全国物价委员会提出:五年粮食收购价格提高20%,农业生产资料价格降低20%,消费品价格降低3%,我们同意。大致计算,通过物价的调整,五年内农民大概得益100亿



元左右,城市居民大概得益40亿元左右。

城乡居民各项收入的增长,加上由于调整物价的得益,1970年职工的平均生活水平,将比1965年提高13%左右;农民的平均生活水平,将比1965年提高15%左右。

由于农民生活水平提高的速度略大于职工,第三个五年内工农生活差距将有所缩小。

4. 在实物消费方面:1970年农村和城市的口粮标准都将有所提高;棉布(包括针织品)的消费水平,全国平均每人将达到21尺左右,比1965年增加4尺多。副食品和日用品的供应,将会更好一些。

5. 为了保证市场需要的日用消费品和小型农具的生产,不致在材料不足时把它挤掉,我们建议,对于手工业生产所需要的一部分原材料(主要是废次钢材和边角废料),实行定点供应、几年不变的政策。

计划生育关系人民健康,第三个五年应当继续提倡计划生育和晚婚。要加强对计划生育的领导,深入宣传教育,具体解决实际问题。计划生育的重点应当转向农村(少数民族和人口稀少的地区暂缓开展)。要结合卫生人员下乡,培养医务人员,指导计划生育。做好避孕药品、机械的研究和生产、供应工作,特别要研究解决口服避孕药品问题。对群众使用避孕药品和施行手术,要订出减免费用的办法。

## 七、对外贸易和对外经济技术援助

### 对外贸易

我国的对外贸易,是为党的社会主义建设总路线和外交政策的总路线服务的。做好外贸工作,不仅对于国内生产建设的发展有很大的促进作用,而且对于国际上反对美国帝国主义、现代修正主义和各国反动派的斗争也有重大的作用。

现在,我国国际声誉越来越高,愿意同我国进行贸易往来的国家和地区越来越多。在第三个五年,应当根据毛主席关于团结世界90%以上的人民,发展革命力量,争取中间力量,反对帝国主义的指示,正确处理同各国的贸易关系,积极发展我国的对外贸易,它的主要任务,我们考虑可否提以下三点:

一、大力加强我国同坚持马列主义的兄弟国家和亚非拉民族主义国家的友好互助合作,加强反帝反修斗争;有区别地适当发展或者保持我国同东欧各国的贸易关系,在平等互利的基础上开展对资本主义国家的贸易,尽最大可能地扩大国际反美统一战线。

二、从发展生产出发,积极增加出口货源,扩大出口,特别是要努力提高出口商品的质量,改进花色品种,做好对资本主义市场的出口工作,增加外汇收入。

三、集中力量,积极做好技术、成套设备、备战物资和其他重要物资的进口工作,支援三线建设,调剂余缺,促进工农业生产的发展。

初步设想,在第三个五年内,我国的进出口贸易总额增长30%左右(把卢布折成美元一起算账,1965年预计进出口总额约三十九亿七千万美元)。我们认为,做到了这一步,

就有可能基本上保证初步列入第三个五年计划的钢材、有色金属和粮食等的进口；就有可能进口一些新技术、成套设备、精密机床和仪器仪表等。

#### 对外经济技术援助

我国对外经济技术援助逐步发展，现在已经达到一定的规模。这对支援世界人民革命和兄弟国家、友好国家的建设事业，起了很显著的作用。

从1950年到现在，我国先后向35个国家提供了援助。预计到今年年底，协议规定的援款将达人民币（下同）一百二十六亿五千万左右，对外交付的援款达七十七亿五千万（由于对外结算价格和国内实际开支有差价，同时还有一部分国内开支的专家费、实习生费、勘探设计费等不向受援国结算，援外财政支出预计达88亿元）；其余49亿元需要在第三个五年计划期间支付。在已交付的援款中，社会主义国家为五十五亿八千万元，占87%；民族主义国家为八亿三千万元，占13%。

对外援助，除部分现汇和商品物资外，还有对外承担的成套项目共445个，其中社会主义国家的项目296个，民族主义国家的项目149个。1965年底累计可完成151个项目。其余294个项目需要在第三个五年计划期间完成。援外成套项目，过去主要是中小型的轻工、纺织企业和建筑工程。近几年来，我们以兄弟国家为主，开始对外提供化工、冶金、机械、交通、邮电、军工等项目和大型建筑工程。

对外经委初步设想，第三个五年对外经济援助需要财政拨款125亿元；我们初步安排的财政拨款是一百二十亿元。

## 八、人力、物力、财力的平衡

### 第一，物力平衡。

我们根据现在设想的农业、工业生产指标和基本建设规模，对钢材、木材、水泥、铜、铝、煤、电等七种主要原料、材料、燃料和一些主要设备进行了初步平衡。基本建设投资按850亿元安排，材料、设备按900亿元平衡，考虑了50亿元机动投资。初步平衡情况如下（五年的时间，变化因素很多，这个平衡只能反映大概的趋势）：

#### 钢材

第三个五年钢材总资源约为5812万吨，其中：国内生产5215万吨，进口555万吨（平衡中打540万吨）。拟作如下安排：

1. 工农业生产、维修3340万吨（1965年为518万吨）。其中：

农业和支援农业365万吨（1965年为62万吨）；

轻工市场450万吨（1965年为75万吨）；

机械制造1160万吨，包括50亿元机动投资所需设备的钢材50万吨在内（1965年为145万吨）。

2. 基本建设1441万吨（1965年为235万吨）。其中：

预算内投资 1206 万吨,包括 50 亿元机动投资所需钢材 67 万吨在内(按 1965 年预计各部门投资的钢材消耗综合平均定额计算,每亿元投资约消耗钢材一万三千四百吨);

预算外投资 235 万吨(初步估算用于建设方面的预算外资金 317 亿元,按各部门预算外投资的钢材消耗综合平均定额计算,每亿元消耗钢材 7400 吨,与 1966 年计划定额同)。

3. 国防工业生产 350 万吨(1965 年为 53 万吨)。
4. 出口援外 448 万吨(1965 年为 83 万吨)。
5. 增加国家储备 86 万吨—126 万吨(1965 年为 21 万吨)。
6. 机动 55 万吨—95 万吨。

平衡中的主要问题是:

1. 国家储备、周转库存的钢材到底打多少为好?

国家储备。储备局意见:五年内增加钢材储备 205 万吨,达到 319 万吨(1965 年底预计 114 万吨),其中:军工储备按“3001”方案计算,约需 169 万吨;其他储备约需 150 万吨,包括 2500 公里铁路用的钢轨、50 公里桥梁和生产 7 万辆汽车、300 台机车、4000 辆货车用的钢材 80 万吨在内。

我们认为,为了备战,必须加强储备,国家储备的原则,主要是储备关键的品种:一是国内不能生产的(如 2.5 米以上的特宽板材和直径 320 毫米以上的无缝管等);二是短线的品种(如薄板、中厚板等);三是稀缺的品种(如不锈钢板、耐高温的合金钢材等);四是生产周期长、一时生产不出来的产品(如火炮锻件、飞机锻件等);五是三、五年内只有沿海一个点生产的品种(如鞍山生产的边长 154 毫米的炮弹方钢、马鞍山轮箍厂生产的飞机环型锻件等)。对于那些大量的、通用的、打不烂的(一、二、三线都能够生产的)一般钢材,可以少储备或者不储备。

根据上述原则,我们初步安排,五年内增加钢材储备 86 万吨—126 万吨,达到 200 万吨—240 万吨(比储备局少 79 万吨—119 万吨)。其中:

军工储备达到 100 万吨。军工生产的需要量,我们同国防工办共同研究,拟按 1970 年军工生产水平加 50% 系数估算,大约需要钢材 150 万吨左右。在这 150 万吨钢材中,我们考虑主要储备关键品种,大约需要钢材 58 万吨,锻件 7 万吨,共计 65 万吨左右。如果有可能,我们还准备再提高一些储备系数。军工生产用的一般钢材,我们设想可否储备 35 万吨。其余 50 万吨一般钢材,建议由国防工办同物资部,组织各生产部门和使用部门制订战时定点供应方案,并在平时做好必要的准备,一旦形势需要,即按照战时供应渠道组织生产和供应。

其他储备达到 100 万吨—140 万吨。重点是储备一些战时最需要的钢材,至于具体品种和数量,我们还准备进一步研究。为了使储备的钢材是真正得用的,现有的储备,凡是品种不合用的要进行调换。

周转库存。物资部意见:第三个五年要增加钢材 200 万吨(其中石油管、铁道器材和重点工程备料等 50 万吨),1970 年达到 700 万吨,周转时间 7 个月(1965 年 6 月末库存 562 万吨,其中有些品种不对路,有些材料不合格,需要调剂和改制)。我们初步意见,目

前钢材库存已经不少,周转时间达7个月,而上海只有70天,第三个五年主要是逐步更换一些品种,抓紧调剂余缺和加工改制工作,提高周转率,1970年应当力争把周转时间缩短到5个月以内。

物资部和储备局要求五年内增加钢材储备和周转库存405万吨,我们拟安排86万吨—126万吨。如果按照物资部和储备局意见安排,则需要多增拨钢材279万吨—319万吨,这样势必要进一步缩小基本建设和生产规模,大大影响三线的建设进度。我们不赞成他们的意见。

## 2. 钢材品种不足。

第三个五年在钢材品种上供需矛盾较大,主要是钢板和钢管不足,特别是前两年矛盾比较突出。解决的办法,除了加快建成包钢、武钢、太钢及成都无缝钢管厂和利用现在闲置的小型成套的板、管轧机安排增产外,还必须进口一部分调剂解决。五年内计划进口钢材555万吨,出口和援外钢材448万吨,净进口107万吨(1965年进口53万吨,出口援外83万吨,净出口30万吨)。现在看来,在一定时间内,采取进口的办法,调剂一部分品种,还是必要的。

## 煤炭

1970年煤炭平衡是在1965年基础上推算的。目前各方面对1965年的需要量还有不同的看法,需进一步摸清。我们估算的1970年煤炭的需要量,其中火力发电、炼焦、生产合成氨和铁路运输等十一项用煤,是根据有关生产指标估算的,这些部门用煤约占总需要量的46%;其他工业用煤和市场用煤等也是估算的,这些部门的用煤量,还有待进一步核实。

1970年煤炭产量按二亿九千万吨计算,加上进口150万吨,资源为二亿九千一百五十万吨。需要量初步估算约为二亿九千四、500万吨,缺二、三百万吨。

需要量与1965年比较,约增加6700万吨,其中:

1. 生产经营用煤一亿九千万吨,比1965年增加5765万吨,增长44%,五年平均增长7.6%。其中:

发电用煤5880万吨,比1965年增加2335万吨,五年平均增长10.6%。

钢铁工业用煤3105万吨,比1965年增加615万吨。五年平均增长4.6%。

合成氨用煤915万吨,比1965年增加443万吨,五年平均增长14%。

铁路用煤2040万吨,比1965年增加526万吨,五年平均增长6.1%。

2. 市场用煤7300万吨,比1965年增加620万吨,平均每年增加124万吨。

3. 出口和援外500万吨,比1965年增加145万吨。

主要问题是:

1. 没有为工业生产超产作准备。如果考虑这个因素,煤炭需要量将达到三亿吨以上,不足一千万吨以上。

2. 市场用煤比重大。目前市场用煤供应比较宽,1965年预计市场用煤占煤炭总消耗量的38%,这对工业压力很大,第三个五年应注意控制市场供应面,节约用煤。

3. 地区不平衡。六个大区除华北可以调出煤炭外,其余五个大区都不足。

第三个五年煤炭供应是紧的。除了增产天然气、石油顶一部分煤炭外,还必须在设备更新和技术改造上狠抓煤炭节约。西南地区煤炭不足,主要依靠增产天然气弥补。

## 电力

1970年发电量1100亿度,需要量1120亿度,缺口20亿度。各主要部门需用电量如下:农业用电70亿度,比1965年预计33亿度增长110%;

工业用电800亿度,比1965年预计478亿度增长67%;

交通运输用电六亿一千万度,比1965年预计二亿九千万度增长110.3%;

市政生活用电七十四亿五千万度,比1965年预计50亿度增长49%。

除全国平衡有缺口外,地区之间也不平衡。西南、西北、华北和中南地区都缺一些。

解决办法,除了加强管理,调整负荷,适当提高设备利用小时,减少输电损失外,还必须狠抓节约用电。

## 铜

1970年的产量为十五万五千吨,加上杂铜二万五千吨,共18万吨,需要量初步估算为27万吨左右(这个数字,我们认为还需要进一步落实)。生产与需要相差9万吨,看来全部靠进口解决是有困难的(1965年预计进口四万八千二百吨),必须采取有力措施,增加国内生产和节约使用。

初步考虑,第三个五年,国家增加铜的储备10万吨左右,前三年多储备一些,后两年少储备一些。1970年安排增加储备1万吨左右。

## 铝

1970年生产铝22万吨,需要量初步估算为二十四万七千吨,不足二万七千吨。

## 木材

第三个五年木材资源约为一亿六千八百万立方米左右,其中国内生产一亿四千八百万立方米左右,次生林400万立方米,进口1250万立方米(准备与苏联订合同,前三年进口650万立方米),造纸用薪材、板皮360万立方米。五年合计需要一亿七千五百万立方米,五年合计缺700万立方米左右,平均每年缺140万立方米。

第三个五年木材主要用于:

1. 生产维修一亿一千二百万立方米左右;
2. 基本建设3935万立方米,包括50亿元机动投资所需木材160万立方米在内。

第三个五年木材的缺口主要在西南三省。初步估算,西南地区1970年需要木材600万立方米,产量估算约有415万立方米,加上白龙江流入的20万立方米,大约不足165万立方米,这个问题需要进一步研究。

## 水泥

第三个五年水泥资源约为9270万吨,其中:国内生产9220万吨,进口50万吨。五年合计需要9560万吨,缺290万吨。主要用于:

1. 生产维修2130万吨;
2. 基本建设6500万吨(包括五十亿元机动投资所需水泥221万吨在内)。

水泥生产潜力较大,不足的部分,可以采取增产措施求得平衡。

20亿元(1965年预计十七亿九千万元,占3.9%)。

支援农业支出 90 亿元,占 3.1%,平均每年 18 亿元(1965 年预计十九亿六千万元,占 4.3%)。

文教卫生事业费 270 亿元,占 9.5%,平均每年 54 亿元(1965 年预计四十五亿五千万万元,占 9.9%)。

行政管理费 130 亿元,占 4.6%,平均每年 26 亿元(1965 年预计二十五亿七千万万元,占 5.6%)。

其他各项支出 110 亿元,占 3.9%,平均每年 22 亿元(1965 年预计二十八亿九千万万元,占 6.3%)。

总预备费 70 亿元,占 2.4%。

根据上述安排,第三个五年财政支出中,扣除总预备费后计算,属于积累性的支出约 1380 亿元,占总支出的 49.6%,平均每年 276% 亿元(1965 年预计二百二十亿五千万万元,占 47.6%);属于消费性的支出约 680 亿元,占 24.5%,平均每年 136 亿元(1965 年预计一百三十二亿一千万万元,占 28.7%);属于国防援外的支出约 720 亿元,占 25.9%,平均每年 144 亿元(1965 年预计一百零七亿四千万万元,占 23.4%)。

第三个五年财政收支中,有以下四个主要问题;

1. 价格如何调整。物价委员会初步设想第三个五年粮食收购价格提高 12%—15%,农业生产资料价格降低 20% 左右,消费品价格降低 3% 左右,重工业产品价格降低 12% 左右,五年合计影响财政收入减少约 250 亿元,他们认为,其中重工业产品降价减少收入 80 亿元左右,可以相应的节约一部分基本建设投资。我们意见,第三个五年由于价格调整而减少的财政收入,第一步控制在 200 亿元为好,第二步在年度计划执行中看情况再说。这是考虑到:第一,调价幅度过大,将增加财政安排上的困难;第二,重工业产品降价减少的财政收入,由于在实际经济生活中变化因素很多,很难如数从基本建设中扣回来。

2. 固定资产更新费用安排多少。国家经委意见不少于 100 亿元。如有困难,也可以少一些。我们初步安排 60 亿元—70 亿元。为了推动老企业的技术改造,适当增加一些固定资产更新费用是必要的。但是老企业多数都在一线,固定资产更新费用一下子增加过多,可能会影响三线建设,特别在设备的分配上矛盾更突出。从目前情况来看,第三个五年固定资产更新安排 60 亿元到 70 亿元,平均每年 12 亿元—14 亿元,比今年预计 5 亿元增长 1.4 倍—1.8 倍,在材料、设备供应比较紧的情况下,有了这个数字,大体上可以过得去。

3. 流动资金安排多少。目前流动资金总的说仍然偏多,资金周转迟缓。预计今年年底工业占用资金 428 亿元,商业占用资金 569 亿元。每百元工业产值占用的资金今年预计为 32 元,扣除积压以后(工业积压的材料和设备达 60 亿元—70 亿元),占用资金为 27 元,而 1957 年为 18 元;商业流动资金(不包括外贸)周转一次所需天数,今年预计为 277 天,扣除待核销损失的资金以后为 250 天,而 1957 年为 216 天。因此,第三个五年流动资金不能多增。我们初步安排五年内增加流动资金 195 亿元,这是留有余地的,对财政来说,留些余地也是必要的。

4. 文教事业费安排多少。文教各部五年要求 300 亿元—310 亿元,我们安排了 270

亿元。为了更好地支持半工半读、半农半读,推动卫生工作面向农村,开展文化革命,第三个五年应该适当增加文教经费。但从财政平衡情况看,完全满足是有困难的。办法是依靠群众,农村靠集体经济的力量,城市靠工会,再加上从文教系统内部妥善安排,调剂解决,是有可能过得去的。

第三,劳动力平衡。

第三个五年城镇劳动力就业问题仍很突出。初步计算,五年内城镇需要就业的劳动力共为1200万人,其中:大专、中专和技工学校毕业生250万人,家在城镇的复员军人100万人,不能升学的高初中毕业生400万人,进入劳动年龄的社会青年280万人,1965年遗留下来等待就业的劳动力110万人,退职职工仍需安置的60万人。

对这1200万人初步安排如下:

吸收当职工390万人—490万人(包括安置到国营农场的60万人);

服兵役100万人;

补充手工业合作化组织100万人;

下乡上山400万人—500万人(中央安置办公室初步设想是300万人—325万人)除安排到国营农场当职工60万人外,插队340万人—440万人。

这样安排以后,还有一、二百万人要留在城市街道安置。

第三个五年大约需要补充职工450万人—550万人,除了从城镇招收390万人—490万人外(其中大专、中专和技工学校毕业生250万人,家在城镇的复员军人100万人,非安排不可),还要从农村招收60万人(亦工亦农),扣除五年内自然减员,净增职工约300万人—400万人,可以满足工业建设和各项事业发展的需要。主要部门增加的情况如下:

工业部门增加80万人—120万人。五年工业全员劳动生产率提高40%左右,平均每年提高7%。

基本建设部门增加20万人—30万人,增加的主要是地质、设计和生产准备人员,施工队伍基本不增加,可以保证850亿元—900亿元的建设规模。

运输部门增加30万人—40万人。

科学文教部门增加100万人—110万人。

在第三个五年计划期间,西南、西北地区增加180万人,其中从一、二线抽调技术力量支援的约80万人。

第三个五年农村新增劳动力4700万人(包括城镇下乡上山的在内),这是农业生产战线上的一支生力军,必须妥善安排,充分发挥他们的作用。1970年农村劳动力将达到三亿二千万人。

第三个五年城镇劳动力就业是一个大问题。需要动员下乡上山的人数比较多,而且主要集中在一、二线的大中城市。因此,在组织劳动力支援三线建设、支援农业、开发边疆的时候,必须统筹安排,在地区之间、城乡之间进行平衡调剂,并且做好下乡上山人员的短期训练工作,使他们学会一技之长,带文化、带技术下去。

从以上粗略平衡来看,总的情况是好的,但是,还有不少问题,需要进一步研究解决。

我们认为,在五年内可变的因素很多,平衡和不平衡是不断转化的。我们要在年度计划中进行艰苦细致的工作,做好人力、物力、财力的平衡。

## 九、十五年远景的设想

关于今后发展国民经济的主要任务,总理在一九六四年全国人民代表大会所作的政府工作报告中提出:要在不太长的历史时期内,把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国,赶上和超过世界先进水平。为了实现这个伟大的历史任务,从第三个五年计划开始,我国的国民经济展,可以按两步来考虑:第一步,建立一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系;第二步,全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化,使我国经济走出世界的前列。

我们的长远规划,必须体现这个战略任务。首先要争取在十五年的时间内,建立一个独立的比较完整的工业体系和国民经济体系。在这十五年内,也就是在今后三个五年计划的时间内,可以分为三个阶段,每个阶段应当有不同的发展重点。

关于第三个五年计划的方针和建设重点,前面已经汇报过。实现了第三个五年计划以后,我国的经济力量和国防力量都将有较大的增强。特别是初步地把大小三线建设起来,我们不但将拥有相当规模的国防工业,而且把工业的布局展开了,就为第四个五年计划的大发展创造了良好的条件。

关于第四个五年计划,是否可以这样设想:主要是大力推行农业机械化(包括用机械生产化肥在内),发展农业生产。同时,进一步加强基础工业和科学技术,继续发展国防尖端。这是考虑到,第三个五年计划期间,集中力量把国防工业初步建设起来,第四个五年内,就可能腾出更多的力量生产各种农业机械,加快农业机械化的进程。

关于第五个五年计划,是否是:在国民经济全面大发展的基础上,更加广泛地发展科学技术,把我国的农业、工业、国防和交通运输提高到一个新的水平上,使我国在科学技术的许多领域内赶上和超过世界先进水平,进入世界先进行列。

实现工业、农业、国防、科学技术的现代化,是长期的持续的奋斗过程,四个现代化是相互联系、相互促进、交叉进行的。提出每个五年计划的发展重点,是为了更好地适应每个时期的需要,同时,有利于集中优势兵力打歼灭战。

一九八〇年的奋半目标,我们初步设想如下:

粮食	六千五百亿斤到七千亿斤
钢	四千万吨到四千五百万吨
煤	四亿吨到四亿五千万吨
石油	七千万吨
天然气	五百亿立方米(相当于一亿吨煤的使用价值)
发电量	三千亿度到三千五百亿度



化肥	五千五百万吨到六千万吨
机床	二十万台

在农业方面,第四个、第五个五年计划期间,要大力推行农业的技术改革,增加化肥、拖拉机、排灌设备的供应。大致计算。一九八〇年拖拉机拥有量有可能达到一百万到一百二十万标准台(包括手扶拖拉机在内),机耕面积达到十亿亩左右;排灌设备拥有量有可以达到二千万到二千五百万马力,排灌面积达到六亿亩左右,加上自流灌溉,可能达到十亿亩左右。

在第四个、第五个五年计划期间,重点进行冀、鲁、豫、苏北、皖北地区的防洪除涝工程,大大提高这些地区的抗灾能力。

在工业方面,现在开始在二、三线展开的钢的建设规模,为八百五十万吨到九百万吨,其中三线的攀枝花、酒泉和迁建续建项目为四百万吨左右,二线的武钢、包钢、太钢为三百八十万吨。第三个五年计划的末期和第四个五年计划期间,在三线建设西昌牛郎坝黔西、湖北长阳三个钢铁基地,总规模为五百万吨左右;在二线适当扩建武钢、包钢和湘潭钢铁厂。这样,到一九七五年或者稍多一点时间,有可能在三线形成一千万吨左右的钢的生产能力,在二线形成八百万吨左右的钢的生产能力。加上一线,全国钢的生产能力有可能达到三千万吨左右。

现在已经探明的铁矿资源,大体上可以适应生产三千万吨钢的需要。第三个五年计划期间,应当积极地在二、三线地区寻找新的铁矿资源,特别是寻找富矿,为第五个五年计划期间建设新的钢铁基地准备条件。

在交通方面,在第四个、第五个五年计划期间,除了建成川汉路以外,我们设想,主要建设:川豫,北京到原平,山西侯马到西安,豫西到湘西(焦作——洛阳——平顶山——宜都——冷水滩),合肥到信阳、青藏、南疆、张家口到白城子等主要铁路干线,大约一万公里左右。同时,大力发展水运,充分利用我国的江河湖泊,积极地有步骤地整治航道,延长通航里程,提高船舶通过能力。

实现上述设想,农业的机耕面积约占机耕面积的百分之七十左右,灌溉面积约占耕地面积的百分之六十左右,每亩耕地可以施用化肥六十斤到七十斤。工业的机械化和自动化的水平将有很大的提高,布局将有根本的改变。在交通方面,可以形成以铁路为中心的,铁路、公路、水路相衔接的运输网。

只要我们胜利地完成第一步工作,我们就将更有把握地去实现第二步的任务,即全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化,使我国经济走在世界的前列。

以上这些设想,都很不成熟,还没有来得及同各方面商量。我们准备继续进行研究。

## 十、调动一切积极因素, 为实现第三个五年计划而奋斗

(略)