

国家发展改革委关于印发  
《水运中央预算内投资专项管理办法》的通知

(发改基础规〔2024〕306号 2024年3月15日印发)

交通运输部，天津市、河北省、内蒙古自治区、辽宁省、吉林省、黑龙江省、上海市、江苏省、浙江省、安徽省、福建省、江西省、山东省、河南省、湖北省、湖南省、广东省、广西壮族自治区、海南省、重庆市、四川省、贵州省、云南省、陕西省发展改革委：

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，适应水运发展新形势新要求，优化提升全国水运设施网络，提升长江航运绿色发展水平，强化水运在保障产业链供应链安全方面的重要作用，更好发挥中央预算内投资引导带动作用，加强项目事中事后监管，我们对《长江等内河高等级航道建设中央预算内投资专项管理办法》（发改基础规〔2021〕294号）进行了修订。现将修订后的《水运中央预算内投资专项管理办法》印发给你们，请按照执行。

国家发展改革委

2024年3月15日

# 水运中央预算内投资专项管理办法

## 第一章 总 则

**第一条** 为进一步规范水运中央预算内投资专项管理，提高专项资金使用效率，更好发挥中央预算内投资引领带动作用，根据《政府投资条例》(国务院令第712号)《中央预算内直接投资项目管理办法》(国家发展改革委令2014年第7号)《中央预算内投资补助和贴息项目管理办法》(国家发展改革委令2016年第45号)《中央预算内投资监督管理暂行办法》(发改投资〔2015〕525号)《关于规范中央预算内投资资金安排方式及项目管理的通知》(发改投资规〔2020〕518号)等有关规定以及相关法律法规，制定本办法。

**第二条** 水运建设应认真贯彻落实《全国港口与航道布局规划》(以下简称《布局规划》)和五年现代综合交通运输体系发展规划等有关文件要求，坚持高质量发展方向，进一步提高长江黄金水道功能，不断完善畅通、高效、平安、绿色的现代化国家内河航运体系，优化提升全国水运设施网络，全面提升长江航运绿

## 国家发展和改革委员会行政规范性文件

---

色发展水平，支撑构建现代综合交通运输体系，增强对京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等重大战略和经济社会发展的基础支撑作用。

**第三条** 本办法所称长江等内河高等级航道，是指《布局规划》确定的“四纵四横两网”内河高等级航道。所称的港航公共基础设施，是指《布局规划》布局的沿海主要港口范围内的进港航道、防波堤、锚地等公益性港航基础设施。所称的长江船舶受电设施是指在长江沿线省份注册的船舶为在运营中使用岸电装置加装的受电设施。所有使用本专项中央预算内投资的水运项目的管理，适用本办法。

**第四条** 专项的安排和使用遵循统筹兼顾、突出重点、科学决策、规范管理、注重绩效、公开透明的原则，确保“一钱多用”，力争一笔投资兼顾多个目标、获得多方效益。

## 第二章 支持方向

**第五条** 专项重点支持对促进区域经济社会高质量发展、支撑区域重大战略、带动国土资源开发、改善交通条件、补齐发展短板、增进人民福祉、强化安全保障能力具有重要意义的有关水运项目。

**第六条** 专项支持范围原则上为列入《布局规划》以及国家

## 国家发展和改革委员会行政规范性文件

---

发展改革委和相关部门制定的水运行业发展规划的长江等内河高等级航道范围内的航道及配套设施、通航建筑物、航电枢纽项目；列入《布局规划》、西部陆海新通道建设等领域相关重要规划文件和《全国大宗商品储运基地布局规划》的重点港口范围内的进港航道、防波堤、锚地等公益性港航基础设施项目；长江船舶受电设施相关项目。具体包括以下项目类型：

（一）内河高等级航道项目，包括航道整治和疏浚项目；

（二）通航建筑物项目，原则上为与航道规划等级以及地方经济社会发展需求相适应的船闸和升船机建设项目；

（三）航电枢纽项目，原则上为与航道规划等级以及地方经济社会发展需求相适应的航电枢纽建设项目；

（四）内河高等级航道配套设施项目，包括长江干线范围内航道维护疏浚船舶基地、航标维护基地、航道维护码头建设等项目；

（五）沿海重点港口港航公共基础设施项目，包括进港航道、防波堤、锚地建设等项目；

（六）长江船舶受电设施项目，包括各类使用岸电的长江船舶受电系统项目。

**第七条** 下列项目不属于本专项支持范围：

（一）已有其他中央预算内投资或中央资金支持的项目；

（二）不具备开工建设条件和不能形成当年投资的项目；

- (三) 已办理竣工决算或已交付使用的项目；
- (四) 无有效保障和监管措施确保工程顺利实施的项目；
- (五) 其他不符合专项投资支持方向的项目。

### 第三章 资金安排方式

**第八条** 中央预算内投资采用直接投资或投资补助的方式支持水运项目,均以直接安排到项目的方式下达投资计划。其中,对长江干线项目(中央本级项目),由国家发展改革委以直接投资方式安排中央预算内投资;对支持其他项目(地方政府、计划单列企业集团和中央管理企业项目)的中央预算内投资,可采取直接投资和投资补助等投资安排方式。

**第九条** 水运项目的中央投资原则由中央预算内投资单独安排,党中央、国务院批准的重大项目可与交通运输部协商共同出资。具体安排标准见附件。

如按安排标准计算的中央预算内投资数额超过所申请的中央预算内投资数额,则按申请数额确定。

**第十条** 单个项目的中央预算内投资原则上均为一次性核定,对于已经安排中央预算内投资的项目不重复受理资金申请。

**第十一条** 项目安排的优先顺序为:

- (一) 内河航道项目。长江干线航道优先,其他航道根据项

## 国家发展和改革委员会行政规范性文件

---

目所在位置按西部地区、东北地区、中部地区、东部地区顺序排序；

（二）通航建筑物项目。长江干线航道上的项目优先，其他航道上的项目根据所在位置按西部地区、东北地区、中部地区、东部地区顺序排序；

（三）航电枢纽项目。根据项目所在位置按西部地区、东北地区、中部地区、东部地区顺序排序；

（四）沿海重点港口港航公共基础设施项目。优先支持支撑国家重大战略和国家储运体系建设的重点项目，包括北部湾港、洋浦港、营口港、唐山港、天津港、青岛港、日照港、宁波舟山港、湄洲湾港等重点港口的港航公共基础设施项目。根据所在位置按西部地区、东北地区、东部地区顺序排序。

## 第四章 资金申请

**第十二条** 各地区及有关项目单位应根据现行相关技术规范、标准要求和标准要求，扎实做好项目前期工作，保证前期工作深度达到规定要求，并对项目建议书、可行性研究报告、初步设计以及依法应当附具的其他文件资料的真实性负责。

**第十三条** 各地区及有关项目单位应加强项目储备，根据工程前期工作进展、工程建设进度、工期等情况，合理确定年度建

## 国家发展和改革委员会行政规范性文件

---

设任务并测算资金需求，及时将符合条件的工程纳入国家重大建设项目库和三年滚动计划。同时，按照年度中央预算内投资计划申报要求，将三年滚动计划中符合条件的项目推送至年度投资计划申报区。

**第十四条** 国家发展改革委根据党中央、国务院重大决策部署，统一印发编制年度中央预算内投资计划的通知，明确计划编制的主要原则、重点安排方向、工作进度和有关工作要求。

交通运输部提出本部门申请本专项投资的项目，编制长江干线项目中央预算内投资计划申请，按照通知要求报送国家发展改革委，并填报录入重大建设项目库。

省级发展改革部门、计划单列企业集团和中央管理企业为其他项目汇总申报单位，审查、汇总项目单位提交的资金申请报告，提出本地区申请本专项投资的项目，明确拟申请的资金安排方式，编制报送年度投资计划申请报告，按照通知要求报送国家发展改革委，并填报录入重大建设项目库。

各有关单位应当按照《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》和《关于加强中央预算内投资绩效管理有关工作的通知》（发改投资〔2019〕220号）的要求，组织做好中央预算内投资绩效申报工作，填报专项投资计划绩效目标，随年度投资计划申请报告一并申报。

**第十五条** 长江干线项目由国家发展改革委审批或者由国

## 国家发展和改革委员会行政规范性文件

---

家发展改革委委托交通运输部审批，其中特别重大项目由国家发展改革委核报国务院批准，其余项目由交通运输部审批后抄送国家发展改革委。

申请中央预算内投资补助的地方项目单位应当在有权机关审批项目可行性研究报告、核准项目申请报告或对项目备案后，向项目汇总申报单位提交资金申请报告。资金申请报告应包括项目单位基本情况、项目基本情况（项目代码、建设内容、总投资及资金来源、建设条件落实情况等）、申请投资补助的主要理由和政策依据、承诺落实除投资补助外的剩余资金并保证推进项目如期建成。资金申请报告应当附项目审批（核准、备案）文件的复印件。

项目汇总申报单位应按时提交中央预算内投资计划申请文件，包括年度重点任务、投资需求、项目安排和保障措施等内容，并填报项目汇总表。项目汇总表包括项目名称、项目单位、建设内容、总投资及资金来源、日常监管直接责任单位等。

**第十六条** 申请中央预算内投资的项目需具备以下条件：

- （一）符合本办法第二章确定的支持方向；
- （二）已经完成项目审批（核准、备案）必要前置手续，并根据有关规定，已经通过全国投资项目在线审批监管平台获得有权机关审批（核准、备案）且相关要件齐备；
- （三）已纳入重大建设项目库并已列入三年滚动投资计划；

## 国家发展和改革委员会行政规范性文件

---

(四)中央预算内投资以外的建设资金来源和建设条件基本落实;

(五)编制年度中央预算内投资计划的通知要求的其他条件。

**第十七条** 项目汇总申报单位应当对资金申请报告是否符合本办法及其他有关政策要求、项目审批(核准、备案)是否符合有关规定、申请程序是否正确、建设资金来源和建设条件是否落实等进行严格审查,对审查结果的真实性、合规性负责,并提出推进项目实施的保障和监管措施。

### 第五章 审核下达

**第十八条** 国家发展改革委集中受理交通运输部中央预算内投资计划申请和地方有关资金申请报告,商有关方面重点对下列事项进行审核:

- (一)是否符合有关规划和投资支持方向;
- (二)是否符合投资补助资金安排原则;
- (三)提交的有关文件是否齐备、有效;
- (四)项目的工程造价是否合理;
- (五)项目的资金来源和建设条件是否基本落实;
- (六)项目单位是否被列入严重失信主体名单。

## 国家发展和改革委员会行政规范性文件

---

**第十九条** 对同意安排中央预算内投资的项目，国家发展改革委在下达投资计划时一并批复其资金申请报告、一次或分次下达投资计划，或先批复项目资金申请报告、再根据批复的中央预算内投资额一次或分次下达投资计划。投资计划下达后，项目汇总申报单位应及时组织实施，在收到国家发展改革委下达的专项中央预算内投资计划通知起10个工作日将专项投资转发下达至具体项目。

中央预算内投资计划具体项目的安排数额为投资计划表“总投资”列中“中央预算内投资”所对应数额，当年的安排数额为投资计划表“计划下达投资”列中“中央预算内投资”所对应数额。

**第二十条** 专项投资计划下达后，因不能按时开工建设或者项目单位、建设规模、建设性质、标准和内容、投资等发生较大变化的情况，导致项目不能按既定建设目标完成或需重新进行项目审批的，项目单位和项目汇总申报单位应当在当年及时报告情况和原因。

涉及确需进行投资计划调整的，由交通运输部或项目汇总申报单位及时提出调整申请，国家发展改革委结合项目实施情况按规定进行调整，安排用于可形成有效支出的项目。计划调整严禁擅自提高建设标准、扩大建设规模，避免增加地方财政负担或债务风险，防止对同一项目重复安排投资。

### 第六章 项目管理及监管措施

**第二十一条** 交通运输部、项目汇总申报单位应严格落实投资计划执行和项目实施属地监管的责任，建立工作机制，制定监管计划，组织实施中央预算内投资项目的日常调度、在线监测和监督问责，加强项目实施过程的跟踪检查，发现问题及时整改和作出处理，按月于每月10日前将项目的开工情况、投资完成情况、工程形象进度、竣工等基本信息通过全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）报送国家发展改革委，并同步上传项目进度、资金到位与支付的佐证资料。国家发展改革委适时对计划执行情况进行抽查，重点检查项目管理、资金使用、施工进度、工程质量等。

**第二十二条** 安排中央预算内投资的项目，项目单位应当严格执行国家有关政策要求，按照项目管理规定和审批程序，落实建设资金，履行报建手续，不得擅自改变主要建设内容和建设标准。不涉及保密要求的投资项目，应按照规定公开项目信息，接受公众监督。对公众反映的情况，国家发展改革委、交通运输部和项目汇总申报单位应及时开展检查，确有问题的，督促项目单位及时整改。

**第二十三条** 国家发展改革委按照有关规定对中央预算内

## 国家发展和改革委员会行政规范性文件

---

投资项目进行监督检查，对发现的问题按照规定及时作出处理。

**第二十四条** 项目管理执行项目法人责任制、招标投标制、合同管理制和监建制，以及中央预算内投资相关财务管理有关规定。对于专项投资，应做到独立核算、专款专用，严禁滞留、挤占、截留或挪用。

**第二十五条** 国家发展改革委对专项全面实施绩效管理，根据专项投资的管理特点、专项管理需要、工作流程和重点环节，合理确定并下达绩效指标，加强绩效监控和评价，组织绩效指标评价，强化评估结果运用。依托项目在线审批监管平台和国家重大建设项目库等信息化手段，对绩效目标实行跟踪监控，动态掌握专项投资绩效执行情况，对绩效监控中发现的问题督促项目单位及时整改。根据项目以往年度投资计划绩效执行情况，相应调整下一年度安排的投资规模。

**第二十六条** 交通运输部、各级发展改革部门等项目汇总申报单位负责组织开展对直接投资和投资补助项目进行监督检查，并配合相关部门开展监察、审计，确保中央补助投资使用合法合规，有效发挥作用，重大问题按程序及时向国家发展改革委报告。项目单位应当配合监督检查，如实提供与项目有关的文件资料 and 情况，不得销毁、隐匿、转移、篡改、伪造或者无故拖延、拒绝提供有关文件资料。

**第二十七条** 交通运输部、省级发展改革部门对审查结果和

## 国家发展和改革委员会行政规范性文件

---

申报材料的真实性负责，对计划分解和安排的合规性负责，对项目单位资金申请报告审查不严、计划分解安排不合规、造成直接投资或投资补助资金流失的，国家发展改革委可视情节，一定时期内不再受理其报送的专项投资申请报告。对于受到审计等重大通报的项目单位，暂停下一年度申报项目资格，并由项目汇总申报单位牵头提出整改意见。

**第二十八条** 对滞留、挤占、截留、挪用专项投资等违法违纪行为，或因工作失职造成资金严重损失与浪费的，应当追究当事人和有关负责人的责任；存在违反国家法律法规行为的，依法追究法律责任。

**第二十九条** 项目出现下列情形之一的，国家发展改革委责令项目单位或者项目汇总申报单位限期整改，采取通报、批评或收回、扣减、暂停安排中央预算内投资等措施，并核减下一年度投资计划：

- （一）无正当理由未按规定组织实施的；
- （二）未按工程进度要求实施，与既定目标相差较远的；
- （三）擅自变更建设规模、内容和标准的；
- （四）未按规定使用中央预算内投资，有转移、侵占或者挪用的；
- （五）提供虚假情况，骗取中央预算内投资的；
- （六）拒不接受依法进行的监督检查的；

## 国家发展和改革委员会行政规范性文件

---

(七) 未及时、准确、完整通过全国投资项目在线审批监管平台（国家重大建设项目库）填报项目信息并上传佐证资料的；

(八) 其他违反国家法律法规和本办法规定的行为。

### 第七章 附 则

**第三十条** 本办法由国家发展改革委负责解释。

**第三十一条** 本办法自发布之日起施行，有效期至2028年12月31日。《长江等内河高等级航道建设中央预算内投资专项管理办法》（发改基础规〔2021〕0294号）同时废止。

附表

水运中央预算内投资安排标准

项目类型	中央投资 安排标准
<b>一、内河航道及配套设施</b>	
（一）长江干线航道	总投资的 100 %
（二）长江干线航道配套设施	总投资的 100 %
（三）其他高等级航道	
西部地区	工程费用的 80 %
东北地区	工程费用的 80 %
中部地区	工程费用的 75 %
东部地区	工程费用的 70 %
<b>二、通航建筑物</b>	
西部地区	工程费用的 60 %
东北地区	工程费用的 60 %
中部地区	工程费用的 40 %
东部地区	工程费用的 40 %
<b>三、航电枢纽</b>	
西部地区	工程费用的 30 %

## 国家发展和改革委员会行政规范性文件

东北地区	工程费用的 30 %
中部地区	工程费用的 20 %
东部地区	工程费用的 20 %
<b>四、沿海港航公共基础设施</b>	
西部地区及东北地区 (沿海港口重要港区项目)	工程费用的 60 %
东部地区 (沿海港口重要港区项目)	工程费用的 50 %
西部地区及东北地区 (沿海港口其他港区项目)	工程费用的 40 %
东部地区 (沿海港口其他港区项目)	工程费用的 30 %
<b>五、长江船舶受电设施</b>	
各类长江船舶受电设施新改建	不超过项目投资的 60%

- 注：1.通航建筑物、航电枢纽中央资金不超过资本金的 50%。
- 2.航电枢纽是指以通航为主，兼顾发电等其他效益的枢纽。
- 3.沿海港口重要港区是指辐射范围广、对区域经济贡献作用大、在国家综合立体交通网中承担枢纽功能的港区。自北向

## 国家发展和改革委员会行政规范性文件

---

南包括：大连港大窑湾、鲇鱼湾、大孤山南、长兴岛、太平湾港区，营口港仙人岛、鲅鱼圈港区，秦皇岛港东港区，唐山港京唐、曹妃甸港区，天津港北疆、东疆、南疆、大沽口港区，黄骅港散货、煤炭港区，烟台港芝罘湾、龙口、西港区，青岛港黄岛、前湾、董家口港区，日照港石臼、岚山港区，连云港港连云、徐圩港区，南京港新生圩、龙潭、西坝港区，镇江港大港港区，苏州港张家港、太仓港区，南通港通州湾、通海、如皋港区，上海港外高桥、宝山罗泾港区，上海国际航运中心洋山深水港区，宁波舟山港北仑、穿山、衢山、大榭、梅山、金塘港区，温州港状元岙、乐清湾港区，福州港三都澳、罗源湾、江阴、平潭港区，湄洲湾港斗尾、东吴港区，厦门港东渡、海沧、招银、古雷港区，汕头港广澳港区，深圳港盐田、南山、大铲湾港区，广州港新沙、南沙港区，珠海港高栏港区，湛江港霞山、宝满、东海岛、徐闻港区，北部湾港大榄、三墩、渔湾、企沙港区，海口港新海、马村港区，洋浦港洋浦港区。